

**DUE DATE SLIP****GOVT. COLLEGE, LIBRARY****KOTA (Raj )**

Students can retain library books only for two weeks at the most

BORROWER S No	DUE DTATE	SIGNATURE

# अर्थ वाणिज्य निबन्ध तरंग

(ECONOMIC & COMMERCIAL ESSAYS)

लेखक

एस० सी० सक्सेना, एम० ए०, एम० कॉम०, एल-एल० बी०,  
वाणिज्य विभाग, महारानी लक्ष्मीबाई कॉलेज, ग्वालियर ।

संकलनकर्ता

एल० सक्सेना,



आगरा

नवयुग साहित्य सदन,

उच्च कोटि के शिक्षा सम्बन्धी साहित्य के प्रकाशक

मूल्य : १५)

## प्रस्तावना

प्रस्तुत पुस्तक—“अर्थ वाणिज्य निबन्ध तरङ्ग”—वास्तव में अर्थ-वाणिज्य क्षेत्र के बिखरे हुए पाँच पुष्पों की एक सुसज्जित माला है। ये पाँच पुष्प हैं—उद्योग, एवं सहकारिता, श्रम, व्यापार प्रशुल्क एवं यातायात, बीमा बैंकिंग तथा अन्य। आर्थिक क्षेत्र की इन पाँच समस्याओं पर गम्भीरता से विचार करके इनसे सम्बन्धित समस्त समस्याओं पर भी भली प्रकार प्रकाश डाला गया है।

यह पुस्तक मुख्यतः राजपूताना के इण्टर (वाणिज्य) कक्षाओं के लिए लिखी गई है। यद्यपि इस विषय पर अनेक पुस्तकें हैं, किन्तु मेरी सम्मति में ये इण्टर के विद्यार्थियों की आवश्यकता के लिए अपर्याप्त हैं। कुछ पुस्तकों की सामग्री तो बड़े निम्न स्तर की है। उनमें देश की अनेक महत्वपूर्ण समस्याओं पर प्रकाश नहीं डाला गया है और कुछ स्तर से ऊँची कही जा सकती है, उनमें इतनी अधिक अनावश्यक सामग्री है कि जिसे विद्यार्थी अपने मस्तिष्क में सुविधा से नहीं रख सकते, अतएव विद्यार्थी-समाज की परीक्षा सम्बन्धी आवश्यकताओं को ध्यान से रखते हुए एवं उनके स्तर के लिए उपयुक्त तथा प्रभावी पुस्तक प्रस्तुत करने के उद्देश्य से यह प्रयास किया गया है। इस निबन्ध माला की कुछ उल्लेखनीय विशेषताये निम्नांकित हैं :—

- (१) इस पुस्तक की रचना राष्ट्र भाषा हिन्दी में की गई है।
- (२) इसमें अत्यन्त सरल एवं बोल-चाल के शब्दों तथा मुहावरेदार भाषा का प्रयोग किया गया है।
- (३) परीक्षा सम्बन्धी आवश्यकताओं का विशेष ध्यान रखा गया है।
- (४) इसमें नवीनतम सामग्री, तथ्यों एवं आँकड़ों का समावेश है, अतएव विद्यार्थियों को नवीन आँकड़ों के लिए कहीं भटकना नहीं पड़ेगा।
- (५) भारत की प्रायः सभी आर्थिक समस्याओं पर भली प्रकार प्रकाश डाला गया है।
- (६) ऐसी आशा है कि विद्यार्थी समुदाय के लिए तो प्रस्तुत रचना संचोदनी सिद्ध होगी ही, इसके अतिरिक्त व्यापारियों, उद्योगपतियों, अर्थ शास्त्रियों एवं जनसाधारण के लिए भी यह ग्रन्थ हितकारी सिद्ध होगा।

इस पुस्तक की रचना में मुख्यतः श्री एस० सी० सक्सेना की वाणिज्य  
वेपथु पुस्तकों से विशेष सहायता ली गई है। इसके अतिरिक्त कॉमर्स, कैपिटल,  
इंडो-ब्यापार-पत्रिका तथा दैनिक समाचार पत्रों से भी सहायता ली गई है।

सुभाषों के हेतु मेरा सबको निमन्त्रण है।

आनन्द-निवास, बालियर।

लेखक

## प्रकाशक की ओर से

प्राजकल भारत के आर्थिक एवं व्यापारिक क्षेत्र में बड़ी शीघ्रता से परि-  
वर्तन हो रहे हैं। इन सब परिवर्तनों से अपने पाठकों को परिचित कराने के  
नये एक परिशिष्ट के रूप में कुछ नवीन घटनाओं का पुस्तक में समावेश कर  
देया गया है। आशा है कि पाठकों के लिये पुस्तक अधिक उपयोगी सिद्ध  
हो सकेगी।



# विषय सूची

## उद्योग—

१. भारतीय अर्थ व्यवस्था में लघु एवं कुटीर उद्योगों का महत्व	....	३
२. भारतीय सरकार की औद्योगिक नीति	....	२२
३. भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण	....	३४
४. भारतीय उद्योग में संयोग आन्दोलन	....	४६
५. भारत में औद्योगिक वित्त	....	५७
६. प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली	....	७३
७. उद्योगों का राष्ट्रीयकरण	....	८०
८. भारत का सूती वस्त्र उद्योग	....	१०३
९. भारत का लौह एवं स्पात उद्योग	....	११६
१०. भारतीय जूट उद्योग	....	१२७
११. भारत का सीमेन्ट उद्योग	....	१३७
१२. भारतीय कागज उद्योग	....	१४४

## धर्म—

१३. औद्योगिक संघर्ष की समस्या	....	१५३
१४. लाभ अश्र भागिता एवं सहभागिता	....	१६७
१५. भारत में धर्म संघ आन्दोलन	....	१७६
१६. भारत में धर्म कल्याण कार्य	....	१८७
१७. सामाजिक सुरक्षा तथा बीमा	....	१९६

## व्यापार, प्रशुल्क एवं यातायात—

१८. भारत का विदेशी व्यापार	३	....	२०६
१९. भारत सरकार की प्रशुल्क नीति	....	....	२२०
२०. भारत में वायु यातायात	....	....	२३२
२१. रेल तथा सड़क यातायात का समन्वय	....	....	२४२
२२. भारतीय रेलों के सामूहिकरण की समस्या	....	....	२५०
२३. भारत में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण	....	....	२५६

१४. भारतीय कृषि	....	....	२७१
२५. भूमि का छोटे टुकड़ों में विभाजन और बिखरा होना	....	....	२८२
२६. भारत में सिंचाई ✓	....	....	२८६
२७. भारत में कृषि मजदूर	....	....	३११
२८. भारत में सहकारी आन्दोलन	....	....	३२४
बीमा, बैंकिंग एवं विविध—			
२९. जीवन बीमा कंपनियों का राष्ट्रीयकरण	....	....	३३५
३०. भारत में मुद्रा का दशमलवीकरण	....	....	३४४
३१. भारतीय रुपये का अवमूल्यन	....	....	३५२
३२. स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया	....	....	३६३
३३. भारत में बेरोजगारी की समस्या ✓	....	....	३७७
३४. भारत में जनाधिक्य की समस्या ✓	....	....	३८३
३५. भारत में समाजवादी ढङ्ग की कार्य व्यवस्था ✓	....	....	३८३
३६. भारत के राष्ट्रीय पुनर्निर्माण में सांख्यिकी का महत्व ✓	....	....	४०४
३७. सामुदायिक विकास योजना एवं राष्ट्रीय विस्तार सेवा ✓	....	....	४११
३८. घाटे का राजस्व ✓	....	....	४२१
३९. भूदान यज्ञ ✓	....	....	४३२
४०. पंच वर्षीय योजना ( प्रथम एवं द्वितीय )	....	....	४४१
४१. विज्ञापन एवं विक्रय-कला	....	....	४६८
४२. भारतवासियों का जीवन-स्तर ✓	...	....	४८३

## उद्योग (INDUSTRY)

“हमारा देश विकास में पिछड़ा हुआ है, किन्तु उद्योग-धन्ये चलाने के लिए बहुत बड़ा क्षेत्र पड़ा है। अभी तक इस क्षेत्र में किसी का विशेषाधिकार नहीं है। आओ, आगे बढ़ें एवं सुनियन्त्रित योजना द्वारा समस्त देश की आगे बढ़ायें। योजना वास्तव में एक यज्ञ है। इस यज्ञ के द्वारा समृद्धि प्राप्त करो।”

—जवाहरलाल नेहरू

# भारतीय अर्थ-व्यवस्था में लघु एवं कुटीर उद्योगों का महत्त्व

रूपरेखा—

१. प्रस्तावना—लघु एवं कुटीर-उद्योग की परिभाषा । विशाल-उद्योग, लघु-उद्योग एवं कुटीर-उद्योग में अन्तर ।
२. भारतीय कुटीर-उद्योगों का गौरवपूर्ण अतीत—प्राचीन-काल से ही भारत के आर्थिक क्लेवर में लघु तथा कुटीर-उद्योगों का एक विशिष्ट स्थान रहा है । इनके कुछ उदाहरण ।
३. कुटीर उद्योगों का पतन कैसे हुआ ?—विनाश के कारण : (१) राजा और नवाबों का अन्त, (२) नए सामन्तवादी वर्ग का उदय, (३) ब्रिटिश शासन की आर्थिक एवं औद्योगिक नीति, (४) भारतीय माल पर इंग्लैंड में वैधानिक प्रतिबन्ध, (५) भारतीय कारीगरों पर नियन्त्रण, (६) पातायात के आधुनिक साधनों की उन्नति, (७) विदेशी वस्तुओं से प्रतियोगिता ।
४. फिर भी कुटीर धन्यों का अस्तित्व क्यों ?—कुछ उद्योग भारतवासियों के 'घर रहने की प्रवृत्ति', जाति प्रथा, लम्बी परम्परा, ग्रामीण जीवन की आर्थिक स्वावलम्बनता, स्वदेशी आन्दोलन तथा कुछ सरदारों की उदार नीति के कारण बच रहे ।
५. भारतीय अर्थ-व्यवस्था में लघु एवं कुटीर-धन्यों का महत्त्व—भारतगण रूपक जन-संख्या का जीवन-स्तर नीचा है, आय अपर्याप्त है एवं वे वर्ष में लगभग ३-४ माह खाली रहते हैं, अतः खाली समय का सदुपयोग करने के लिए एवं ग्रामीण जनता का आय तथा जीवन-स्तर ऊँचा करने के उद्देश्य से कुटीर एवं लघु-उद्योगों का विकास वांछनीय है ।
६. क्या कुटीर-धन्ये प्रतियोगिता में टिक सकेंगे ?—हाँ, विद्युत्-शक्ति एवं यन्त्रों के प्रयोग से ऐसी आशा की जा सकती है । निम्न दृष्टिकोणों से कुटीर एवं लघु-उद्योगों का महत्त्व स्पष्ट है—(१) पूर्ण रोजगार की आवश्यकता, (२) औद्योगिक उत्पादन का समान वितरण, (३) आय का समान वितरण, (४) अग्रगण्य, एवं, नृवीनित्तिये, के, सन्ध, (५) युद्ध तथा सुरक्षा, (६) उत्पादन व्यय, (७) उत्पादन की किस्म तथा (८) समाज के लिए महत्त्व ।
७. कुटीर तथा लघु धन्यों की समस्याएँ एवं उनके हल—सामान्य समस्याएँ—(१) कच्चे माल की कठिनाई, (२) पूँजी का अभाव, (३) बिक्रय की कठिनाई,

(४) शिल्पियों की अधिशा तथा रूढ़िवाद एवं प्रशिक्षण का अभाव,  
(५) वैज्ञानिक यन्त्रों का अभाव एवं दूषित निर्माण विधि, (६) कर-समस्या,  
(७) जन-सहयोग की आवश्यकता । लघु उद्योगों की कुछ प्रमुख समस्याएँ । एक  
ऐसी योजना बनाई जाय, जिसके अनुसार सभी विभागों के उद्योग परस्पर  
पूरक के रूप में कार्य करें ।

८. कुटीर एवं वृहत् उद्योगों में समन्वय—हमारी अर्थ-व्यवस्था ऐसी हो, जिसमें  
बड़े पैमाने के उद्योग एवं कुटीर-धन्धे सभी को उचित स्थान मिले ।

९. कुटीर धन्धे तथा सरकार—रास्त्विक प्रगति १२ अप्रैल सन् १९४७ के  
बाद । योजना कमीशन द्वारा इनके महत्व पर बल देना । कुटीर-उद्योग बोर्ड की  
स्थापना । विद्युतशालाओं तथा प्रदर्शनियों का आयोजन । राष्ट्रीय लघु-उद्योग  
निगम की स्थापना । औद्योगिक बस्तियों की स्थापना । उधार मिलने की  
व्यवस्था । शैक्षिक सहायता । विदेशी विशेषज्ञ ।

१०. कुटीर एवं लघु-उद्योगों का भविष्य—द्वितीय पञ्च-वर्षीय योजना के एक  
दर्शन-मात्र से यह स्पष्ट है कि इन उद्योगों का भविष्य उज्ज्वल है ।

११. निष्कर्ष ।

प्रस्तावना—

सामान्यतः उद्योग तीन प्रकार के होते हैं—विशाल-उद्योग, लघु-उद्योग और गृह अथवा  
कुटीर उद्योग । जो उद्योग बड़ी बड़ी मशीनों तथा विद्युत की सहायता से चलाये  
जाते हैं, जिन कारखानों में सहस्रो श्रमजीवी काम करते हैं एवं लाखों-करोड़ों की  
पूँजी लगी हुई है तथा जहाँ बड़ी मात्रा में वस्तुओं का उत्पादन होता है, वे 'विशाल-  
उद्योग' की श्रेणी में आते हैं । लघु-उद्योग बोर्ड की परिभाषानुसार 'लघु-उद्योग' की  
श्रेणी में उन समस्त कारखानों अथवा संस्थाओं का समावेश किया जाता है, जिनमें  
पाँच लाख रुपये से कम की पूँजी लगी हो तथा विद्युत शक्ति के प्रयोग की दशा में,  
जिनमें २० तक व्यक्ति कार्य करते हों और शक्ति के अभाव में १०० तक श्रम-  
जीवी कार्य करते हों । 'कुटीर-उद्योग' से आशय ऐसे उद्योग का है, जो पूर्णतः अथवा  
मुख्यतः परिवार के सदस्यों की सहायता से चलाया जाता है और यदि ऐसे धन्धे  
कारखानों में किये जाते हों तो काम करने वाले श्रमिकों की संख्या ६ से अधिक न हो ।  
भारतीय प्रशुल्क मण्डल ने अपनी सन् १९२० की रिपोर्ट में कुटीर-उद्योग की परिभाषा  
के अन्तर्गत ग्राम्य तथा शहरी दोनों प्रकार के ही कुटीर-उद्योगों को सम्मिलित किया  
है । इस सम्बन्ध में विद्युत शक्ति एवं यन्त्रों का उपयोग करना अथवा न करना कोई  
विशेष महत्व नहीं रखता, अर्थात् यदि मुख्यतः एक ही परिवार के सदस्य विजली  
एवं छोटे-मोटे यन्त्रों की सहायता से कोई उद्योग चलाये तो यह कुटीर-उद्योग की ही  
श्रेणी में आवेगा । संक्षेप में, ऐसे उद्योगों को हम गृह-उद्योग कह सकते हैं, जिनमें  
'पूँजी, प्रबन्ध और श्रम' का सम्बन्ध लुप्त हो जाता है तथा जो उद्योग-स्वामी के घर में

ही, उसी के परिवार के सदस्यों द्वारा चलाया जाता है। अन्य दोनों प्रकार के उद्योग “विशाल और लघु उद्योग” में ‘पूजा प्रबन्ध और धर्म’ का सम्बन्ध होता है तथा इन दोनों प्रकार के उद्योगों में सुसंचालित कारखानों के अन्दर किराए के श्रमिक काम करते हैं और इनके कारखाने सामान्यतः शक्तिचालित हुआ करते हैं।

**भारतीय कुटीर-धन्वों का गौरवपूर्ण अतीत—**

प्राचीन काल से ही भारत के आर्थिक कनेक्टर में लघु तथा कुटीर-धन्वों का एक विशिष्ट स्थान रहा है। टाका की मजदूरी, वनारण की साड़ियाँ, कारमीर के शाल, धातु की मूर्तियाँ, लकड़ी के खिलौने आदि विरल प्रसिद्ध वस्तुएँ इन्हीं कुटीर-धन्वों में बनती थीं। हमारे कुटीर-धन्वों के सम्बन्ध में भारतीय औद्योगिक आयोग सन् १९१८ की रिपोर्ट में स्पष्ट होता है कि “एक समय, जबकि आधुनिक औद्योगिक पद्धति के उद्गम-स्थान पश्चिमी योरोप में असम्भव जातिशों का विवास था, उस समय भारत अपने शिल्पियों की उच्च कला तथा राजाओं की सम्पत्ति के लिये प्रख्यात था।” विदेशों से हमारे कुटीर-धन्वों की वस्तुओं के लिये अतुल सरया में माँग आती थी तथा जब विदेशी व्यापारी भारत में सर्वप्रथम आये, उस समय भी कुटीर धन्वों का उत्पादन एवं हमारे कारीगरों की कुशलता योरोपीय देशों से एवं उनके उद्योगों से बढ़ कर ही थी। हमारे कुटीर-धन्वों द्वारा निर्मित माल विदेशों में (जैसे—ग्रीस, रोम, मिश्र, ईरान, अरब, सीरिया आदि) भेजा जाता था।

**कुटीर-उद्योग का पतन कैसे हुआ ?—**

किन्तु जब से ईस्ट इण्डिया कम्पनी का भारत में प्रवेश हुआ तथा जब से उन्होंने व्यापारिक दृष्टि के स्थान पर राजनैतिक दृष्टि अपनाकर क्रमशः १८ वीं शताब्दी में भारत के शासन की बागडोर सम्भाली, हमारे कुटीर-धन्वों के भारय ने पलटा स्वाया और शासकों की राजनैतिक एवं आर्थिक नीति के कारण कुटीर-धन्वों की अवनति होती गई। अवनति के मुख्य कारण निम्नलिखित हैं :—

( १ ) राजा और नवाबों का अन्त—ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने भारत में राजनैतिक आसन जमाने के बाद आर्थिक आसन जमाकर अपना स्व भारत के आर्थिक शोषण की ओर किया। ईस्ट इण्डिया कम्पनी के पास राजनैतिक सत्ता जाने से भारतीय राजा और नवाबों की स्थिति वर्तमान राज-प्रमुखों की भाँति हो गई। परिणामस्वरूप राजा महाराजाओं द्वारा कुटीर-पद्धतियों की जो माँग थी, वह नष्ट प्रायः हो गई और इससे कुटीर-उद्योग को महारा आर्थिक धक्का लगा। लाउरे डलहौजी की विनाशकारी नीति के कारण देश की छोटी-छोटी राजधानियाँ भी लुप्त हो गईं, जो प्राचीन कला-कौशल की केन्द्र थीं और जहाँ कुटीर-शिल्पियों को आश्रय मिलता था। इससे बची-खुची कला-कौशल की माँग भी समाप्त हो गई।

( २ ) नये सामन्तवादी वर्ग का उदय—राजनैतिक सत्ता जाने के परिणाम-स्वरूप भारतीय राजा और नवाबों की सत्ता का अन्त हो गया और एक नये समाज का

उदय हुआ, जिसे हम 'सामन्तवादी वर्ग' कह सकते हैं। इस वर्ग का उदय ब्रिटिश शासकों ने शासन प्रणाली का संचालन करने के लिये किया, जो शरीर से एवं जन्म से भारतीय थे, परन्तु उनकी आत्मा एवं विचारधारा अपने शासकों की तरह अंग्रेजियत से ओत-प्रोत थी। यह सामन्तवादी वर्ग अंग्रेजों की अन्धी नकल करने में अपना गौरव समझता था, जिसका प्रभाव हमारे कुटीर धन्धों पर बहुत बुरा पड़ा। श्रीमती वीरा एन्सटे का कहना है कि इन नए वर्ग के लोगों ने पश्चिमी फैशन ग्रहण करना आरम्भ किया, उन्होंने या तो पश्चिमी देशों में बनी वस्तुओं को खरीदना आरम्भ कर दिया अथवा देशी वस्तुओं का क्रय शुरू किया, जो पहले योरोपियन लोगों को बेची जाती थीं और जिन्हें स्वयं भारतवासियों घृणा की दृष्टि से देखते थे। इसका परिणाम यह हुआ कि कलात्मक एवं मौलिक वस्तुओं के उत्पादन को गहरा आघात पहुँचा।

( ३ ) ब्रिटिश शासन की आर्थिक एवं औद्योगिक नीति—ब्रिटिश शासन की आर्थिक एवं औद्योगिक नीति उपेक्षार्थ थी। अर्थात् करके तथा अनेक कूटनीतियों के सहारे भारतीय उद्योगों को गिराया गया। सन् १८१३ में तो यह बिल्कुल निश्चय ही कर लिया गया कि भारत के उद्योग धन्धों को नष्ट कर दिया जाय और इंग्लैंड के व्यापार को बढ़ाने के लिये वहाँ का बना हुआ माल भारतवासियों के सिर बलात् मढ़ दिया जाय। इसक अतिरिक्त इंग्लैंड के व्यापार को बढ़ाने के उद्देश्य से ही इजिप्तिस्तान के बने हुए माल पर महसूल घटा कर कुल कीमत का २३% कर दिया गया और कुछ विशेष वस्तुओं पर तो महसूल बिल्कुल ही हटा दिया गया। इन करों का मुख्य उद्देश्य अंग्रेजी उद्योगों को सहायता पहुँचा कर उनके गये विपणि क्षेत्र प्राप्त कर देने का था।

( ४ ) भारतीय माल पर इंग्लैंड में वैधानिक प्रतिबन्ध—इतना ही नहीं, अपितु इंग्लैंड में कानून द्वारा भारतीय वस्तु, जैसे—छाँट, केलिको आदि का उपयोग रोकने के लिये भी प्रयत्न किये गये तथा उपयोग करने वालों को दण्ड दिया गया। इसका भी एक उदाहरण मिलता है, जब एक अंग्रेज महिला ब्रिटिश सभा गृह में गई तो उसके पास भारतीय केलिको का रुमाल था, इसलिये उसे ५० पौण्ड से दण्डित किया गया।

( ५ ) भारतीय कारीगरों पर नियन्त्रण—ईस्ट इण्डिया कम्पनी के सञ्चालकों ने कम्पनी के भारत स्थिति अधिकारियों को यह आदेश दिया कि भारत में वस्त्र शिल्पियों पर कड़ा नियन्त्रण रखा जावे, जिससे वे केवल विशेष प्रकार का कपड़ा विशेष नम्बर के सूत से ही बुन सकें। बुनने की मात्रा भी नियन्त्रित कर दी गई। भारत के अच्छे अच्छे कारीगर कम्पनी की इच्छानुसार काम करने एवं अपने द्वारा निमित्त वस्तुओं को निश्चित मूल्यों पर बेचने के लिये बाध्य किये गये। श्री रमेशदत्त ने एक स्थान पर यह भी लिखा है कि मलमल बुनने वाले अनेक जुलाहों की उगलियाँ कटवाई, इस प्रकार ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने भारतीय शिल्पियों को चारों ओर से कड़े नियन्त्रण में रख कर भारतीय कला कोशल का गला घोट दिया।

( ६ ) यातायात के आधुनिक साधनों की उन्नति—यातायात के साधनों की उन्नति से अन्य देशों की आर्थिक दशा सुधरी, किन्तु इससे भारत का गौरवमय कले-वर नष्ट हो गया। रेलों के विकास से ग्रामीण उद्योगों को बड़ा धक्का पहुँचा। रेल, तार, डाक, सड़कें, जहाज़ आदि यातायात एवं सन्देशवाहन के विभिन्न साधनों के विकास करने का एकमात्र उद्देश्य था—‘अंग्रेजी व्यापारिक माल की वृद्धि और वहाँ के निर्मित माल को भारत में लपाना’।

( ७ ) विदेशी वस्तुओं से प्रतियोगिता—विदेशी राजनैतिक सत्ता के कारण इंग्लैंड से मशीनों की बनी हुई वस्तुएँ हमारे देश में आने लगीं और उनकी प्रतियोगिता में हमारे ये छोटे धंधे न टिक सके। ग्रामों की स्वावलम्बी इकाइयाँ भंग होने लगीं तथा मशीनों द्वारा बड़े-बड़े कारखानों में बने हुए सस्ते माल की प्रतियोगिता, हमारे उद्योगों के प्रति सरकार की उदासीनता एवं लोगों के रहन-सहन, रीति रिवाज तथा सामाजिक सभ्यता में परिवर्तन होने से हमारे कुटीर-धन्वों के पर्व उखड़ने लगे। परिणाम यह हुआ कि जो कुटीर एवं लघु-उद्योग इन परिवर्तनीय स्थिति में समापोजन न कर सके, उनका अन्त हो गया तथा शेष कुटीर धन्वों ने अपना अस्तित्व किमी न किसी प्रकार कायम रखा।

फिर भी कुटीर-धन्वों का अस्तित्व क्यों ?—

इतनी अवीनति के परभाव आज भी ये छोटे घर कुटीर-धन्वे आर्थिक जीवन के प्रमुख अंग बने हुये हैं। अपने अस्तित्व को टिकाने में कुटीर-धन्वे कर्षक सफल हुये, इसकी कहानी भी यही रोचक है। प्रथम तो भारतवासियों के ‘घर रहने की प्रवृत्ति’ के कारण और अन्य रोजगार की भारता न होने के कारण उन्होंने अपना कौटुम्बिक व्यवसाय चालू रखा एवं इनको जीवित रखने में जाति प्रथा का भी सहयोग मिला। दूसरे, देश की लगभग ७० प्रतिशत जन-संख्या का प्रमुख व्यवसाय अथवा आजीविका का साधन कृषि है और इस व्यवसाय में वर्ष के लगभग ६ माह कृषि सम्बन्धी क्रियाएँ होती हैं, अतः शेष बेकार अवधि में उन्होंने अपनी आय बढ़ाने के लिये कुटीर-धन्वों को अपनाया। तीसरे, स्वतन्त्र अमजीवी मिस्री समुदाय को जिलते स्वतन्त्र वृत्ति से अपने कुटुम्बियों के साथ घर के प्रसन्न एवं आह्लादपूर्ण वातावरण में काम किया है, संगठित कारखानों की कष्टमय एवं अनुशासनपूर्ण परिस्थिति में काम करना नापसन्द था। इस प्रवृत्ति के कारण उन्होंने अपने पुराने उद्योग ही, जो स्वाति प्राप्त थे एवं जिनके पीछे सदियों का इतिहास था, चालू रखना अपने स्वतन्त्र अस्तित्व की दृष्टि से अत्यन्त समझा। चौथे, कुछ विशेष कुटीर-उद्योग ऐसे हैं, जिनके द्वारा किया जाने वाला उत्पादन आधुनिक कारखानों में नहीं हो सकता था, इसके साथ ही हमारे समाज में अनेक व्यक्ति ऐसे भी थे, जिनसे कुटीर-उद्योगों को विशेष प्रोत्साहन मिलता रहा, जैसे—धमीर, उमराव, सरदार, खमींदार आदि। ये लोग कुटीर निर्मित माल ही विशेषतः खरीदते थे। फिर स्थानीय माँग की पूर्ति करने के लिये भी कुटीर-धन्वों की आवश्यकता थी। इस कारण भी वे गाँवों में जीवित रहे।



पाँचवे, स्वदेशी आन्दोलन के द्वारा भी इन्हे काफी सहारा मिला तथा सन् १९२१ और सन् १९३१ के राजनैतिक आन्दोलनों में खादी तथा अन्य देशी वस्तुओं के उपभोग पर जोर दिया गया, इससे वे धन्धे और भी उभरने लगे। सन् १९३६-३७ में जब प्रान्तीय शासन-व्यवस्था कांग्रेस के हाथ में आई तो इन धन्धों को विशेष प्रोत्साहन मिला। फिर, द्वितीय युद्ध-काल में नागरिक उपभोग के लिये कारखानों में घने धन्धों की संख्या बढ़ी और इनमें काम करने वाले कलाकारों को प्रोत्साहन मिला। इस सम्बन्ध में यह न भूलना चाहिये कि कुटीर-उद्योग को जीवित रखने का एक बड़ा भारी श्रेय महात्मा गाँधी के स्वदेशी आन्दोलन तथा गाँधीजी द्वारा संस्थापित अखिल भारतीय ग्रामोद्योग संघ, अखिल भारतीय कताई संघ आदि संस्थाओं को है, जिनका संचालन आज गाँधी ग्रंथवाद के कट्टर अनुयायी श्री जे० सी० कुमारप्पा कर रहे हैं।

**भारतीय अर्थ-व्यवस्था में कुटीर-धन्धों का महत्त्व—**

✓ भारत जैसे विशाल जन-संख्या वाले एवं कृषि प्रधान देश में कुटीर एवं छोटे उद्योगों के जितने भी गुण गाये जायें, कम ही होंगे। औद्योगीकरण की किसी भी देश-व्यापी योजना में इनको सम्मिलित करना तथा उचित स्थान देना अनिवार्य हो गया है। भारत के निवासी दरिद्र हैं तथा अधिकांश जनता का जीवन-स्तर बहुत नीचा है। यदि किसानों की वास्तविक स्थिति का अध्ययन करें तो सचमुच रोना आ जाता है। आय कम होने के कारण उन्हें जीवन की आवश्यक वस्तुओं का अभाव रहता है। उनके पास भूमि इसकी कम है कि वे वर्ष भर पूरी मेहनत भी नहीं कर सकते। कृषि के शाही वर्गीकरण ने लिखा है—“भारतीय कृषि की एक महत्वपूर्ण बात यह है कि इस पर काम करने वाले कृषक को वर्ष भर काम करने की आवश्यकता नहीं होती। वर्ष में कम से कम चार महीने वह बिदकुल खाली रहता है। ऐसे खाली समय में उसे तथा उसके परिवार को कोई काम देने के लिये छोटे-छोटे कुटीर-धन्धों की आवश्यकता है।” भारतीय बैंकिंग जॉर्च कमेटी का भी मत है—“कृषक तथा उसके परिवार को उनके खाली समय में काम देने के लिये कुटीर-धन्धे स्थापित करना बहुत आवश्यक है। इस प्रकार वह अपनी आय भी बढ़ा सकता है।” डाक्टर राधाकमल मुकर्जी की खोज के अनुसार—“उत्तर-भारत में ऐसे अनेक प्रदेश हैं, जहाँ कृषक वर्ष में लगभग २०० दिन बेकार रहते हैं। कहीं-कहीं तो, जहाँ सिंचाई के अच्छे साधन प्राप्त हैं, वे इसमें भी अधिक समय तक बेकार रहते हैं। जिस किसान के पास भूमि कम है, उससे तो सारे परिवार को भी उस पर काम करने की आवश्यकता नहीं होती, अतः उन लोगों को ऐसा काम देने की आवश्यकता है, जिसे ग्रहण कर वे अपनी आवश्यक वस्तुएँ बना सकें तथा अपनी आमदनी में वृद्धि भी कर सकें।” राष्ट्रीय योजना समिति सन् १९३६ के मतानुसार भी “ग्रामीण भारत की अधिकांश जन-संख्या अपने भौतिक कल्याण के लिये अपनी आवश्यकता की पर्याप्त वस्तुएँ प्राप्त नहीं कर पाती, अतः उनके लिये कुटीर-धन्धों का स्थापित करना बहुत आवश्यक है।”

। डाक्टर बी० पी नारायण स्वामी नायडू, सदस्य प्रशुल्क मण्डल; अपने एक

लेख<sup>१</sup> में लिखते हैं—“कुटीर तथा अन्य छोटे उद्योगों का महाव भली प्रकार न समझने का एक प्रधान कारण यह भी है कि हमको इस बात का पूर्ण ज्ञान नहीं है कि विरव के अन्य उद्योगिक औद्योगिक राष्ट्रों में कुटीर-धन्वों को क्या स्थान प्राप्त है। गठ महायुद्ध के पूर्व जापान का नाम एक ऐसे आदर्श राष्ट्र के रूप में लिया जाता था, जिसकी औद्योगिक प्रगति का श्रेय छोटे-मोटे धन्वों को ही था। आज भी पश्चिम के अधिक उद्योगिक देशों (जैसे संयुक्त राष्ट्र अमेरिका) में सामुदायिक योजनाओं के अन्तर्गत जो छोटे छोटे उद्योग-धन्धे चलते हैं, वे बड़े सफल एवं प्रचलित हैं तथा इनके निर्मित पदार्थ कारखानों द्वारा बने हुये माल से अच्छे समझे जाते हैं।” श्री ग्रीन ने कहा है—“यदि सर्वाथ मौसम तथा शीतकाल में प्राचीनकाल की तरह कुछ आय देने वाला काम कृषकों को मिले तो यह एक महत्वपूर्ण वरदान होगा।”<sup>२</sup> इसी प्रकार इटली के सम्बन्ध में भी यह कहा जाता है कि “जहाँ मलबरी के वृक्ष हैं, वहाँ किसान महिलाएँ बहुधा पूर्ण रूप से कटाई में व्यस्त रहती हैं।” अब यह विचारणीय प्रश्न हो जाता है कि जब औद्योगिक दृष्टि से उन्नत एवं कम जनसंख्या वाले देशों में भी कुटीर-धन्वों का इतना अधिक महत्त्व है, तो भारत में, जहाँ भूमि पर जनसंख्या का भार अधिक है और चहुँ ओर बेकारी फैली हुई है, कुटीर एवं छोटे परिमाण के धन्वों का महत्त्व और भी अधिक हो जाता है। इसी दृष्टि से पूंज गांधीजी ने एक स्थान पर लिखा है—“यन्त्रीकरण सब ही उचित है, जबकि कार्य के लिये अधिक बहुत ही कम हों, किन्तु यदि काम के लिये आवश्यकता से अधिक धनिक हों, जैसे कि भारत में, तो यह एक बुराई है। हमारे सामने समस्या यह नहीं है कि गाँवों में बसने वाले करोड़ों नर-नारियों के लिये अवकाश कैसे प्राप्त करें, अपितु समस्या यह है कि पाली समय का सदुपयोग कैसे किया जाय ?” पूंज महारामा जी धन्वों के उपयोग के विरुद्ध नहीं थे, किन्तु वे यह नहीं चाहते थे कि मनुष्य उनका दाम्य हो। उन्होंने देखा कि देश में एक ओर तो बेकारी बढ़ती जा रही है और दूसरी ओर पूंजी की कमी है, अतः उन्होंने कुटीर-धन्वों की अपनाने का विशेष आदेश दिया।

क्या कुटीर-धन्धे प्रतियोगिता में टिक सकेंगे ?—

अब प्रश्न यह है कि क्या हमारे कुटीर-धन्धे विशाल उद्योगों की प्रतियोगिता में टिक सकेंगे ? इस सम्बन्ध में, यदि हम आस्थावादी बनें तो अनुचित न होगा। आज कुछ ऐसी बातें हैं, जिनके कारण कुटीर-धन्धे सफलतापूर्वक बड़े उद्योगों का सामना कर सकते हैं। एक तो विद्युत का प्रयोग बढ़ने से इन धन्वों में बिजली द्वारा मशीन चलाने में सुविधा होगी तथा इन धन्वों को बाह्य एवं आन्तरिक बचतों का लाभ मिल सकेगा। दूसरे, आज प्रत्येक समाज में कुछ ऐसी वस्तुओं की माँग बढ़ती जा रही है, जो सरलतापूर्वक सस्ते मूल्यों पर इन धन्वों में बनाई जा सकती हैं। तीसरे,

1 'Cottage and Small scale Industries—Their importance to Indian Economy'—by Dr B V. Narayanaiah Naidu —Commerce Annual Review Number, page 22 A

2 Rural Industries in England—Green

देश की सामाजिक, राजनैतिक तथा आर्थिक परिस्थिति को ध्यान में रखते हुये भी ऐसा कहा जा सकता है कि ये धन्धे प्रतियोगिता में असफल न होंगे।

अब हम निम्नलिखित प्रत्येक दृष्टिकोण से कुटीर-धन्धों द्वारा औद्योगीकरण के महाश्रव को देखेंगे:—

( १ ) पूर्ण रोजगार की आवश्यकता—आर्थिक, सामाजिक अथवा राजनैतिक दृष्टि से किसी भी देश में बेकारों की अधिक संख्या रहना अथवा पूर्ण रोजगार न रहना एक अभिशाप है। बेकारी का सबसे बड़ा दोष मौनिक नहीं, वरन् नैतिक है। इससे केवल अभाव ही नहीं, वरन् घृणा तथा भय को भी जन्म मिलता है। भारत की वर्तमान परिस्थिति में, जबकि साम्यवाद का प्रसार बड़ी तेजी से हो रहा है तथा बेकारी एवं अन्य समस्याओं के कारण साम्यवाद की ओर जनता की प्रवृत्ति बढ़ती जा रही है, बेकारों की अधिक संख्या राजनैतिक शान्ति के लिए बाधक हो सकती है, अतएव बेकार लोगों के लिए पूर्ण रोजगार का आयोजन करना अत्यन्त आवश्यक है। श्रियुत श्रीमन्नानारायण अग्रवाल के अनुमानानुसार सन् १९४१ में लगभग २० मिलियन श्रमिक बेरोजगार थे।\* यही संख्या कितनी अधिक है, फिर आज की स्थिति तो और भी गम्भीर हो गई है। इस सम्बन्ध में यह लिखना अनावश्यक न होगा कि आज एक साधारण पद के लिए एम० ए० एवं बी० ए० पास व्यक्ति अपने प्रार्थना-पत्र भेजते हैं, जबकि उस पद के लिए केवल मैट्रिक पास व्यक्ति ही उपयुक्त है।

भारत वास्तव में गाँवों का देश है, इसकी अधिकांश जन-संख्या देश के पाँच लाख गाँवों में तथा लगभग तीन हजार कस्बों में रहती है। अधिकांश लोगों का व्यवसाय भी या तो कृषि है अथवा वे कृषि-श्रमिक हैं, जिससे उन्हें पर्याप्त आमदनी नहीं मिलती, इसलिये कृषि को कार्यक्षम बनाने के लिए पूरक धन्धों की आवश्यकता है, जिससे जन-संख्या को काम मिले। भारतीय कृषक वर्ग वर्ष की सम्पूर्ण अवधि में कृषि-कार्य न करते हुए कुछ मास तक बेकार रहता है। यहाँ परत यह है कि क्या बड़ी मात्रा के उद्योग बेकारी की समस्या को हल नहीं कर सकते? पिछली शताब्दी में भारत में सगठित उद्योगों का इतना विकास होने पर भी केवल सैंतालीस-अठ्ठातीस लाख मजदूरों को रोजगार मिला है, अतएव यदि बड़े-बड़े उद्योगों को ही और अधिक विकसित किया जाये तो कुछ व्यक्तियों को रोजगार और मिल जायेगा। इससे बेकारी की समस्या पूर्ण रूप से हल न होगी। इसके अतिरिक्त संगठित उद्योग-धन्धों का विकास होने से श्रमिकों का केन्द्रीयकरण विशेषतः औद्योगिक नगरों में होता है, नई-नई औद्योगिक एवं श्रम सम्बन्धी समस्याएँ उपस्थित होती हैं तथा सरकार एवं उद्योगपतियों को सामाजिक सुरक्षा अथवा सामाजिक बीमा पर अधिक खर्च करना पड़ता है, इसलिए यदि कुटीर-धन्धों का विकास किया जाये तो इसमें वचत होकर बेकारी की समस्या का हल हो सकता है। भारत में पूँजी की कमी है और जन-संख्या बहुत बड़ी है, अतएव भारत के औद्योगिक विकास में उन उद्योगों का बहुत ऊँचा स्थान

होना चाहिये, जिनमें अधिक से अधिक व्यक्ति काम करें एवं जिनमें कम से कम पूँजी की आवश्यकता हो। ऐसे उद्योग कुटीर तथा लघु-उद्योग ही हो सकते हैं। हमारी दैनिक आवश्यकता की हजारों वस्तुएँ इन उद्योगों द्वारा बनाई जा सकती हैं। ये उद्योग ज्यों ज्यों बढ़ेंगे, रथों-रथों इनकी बनाई चीजों की माँग भी बढ़ेगी। फलतः बेकारी का नशा होगा। इस प्रकार उत्पादन, उपार्जन और उपभोग की श्रृंखला इन उद्योगों द्वारा ही सन्तुलित एवं गतिशील हो सकती है।

( २ ) औद्योगिक उत्पादन का समान वितरण—देश की चहुँमुखी उन्नति के लिये भी कुटीर धन्धों की शरणा लेनी पड़ेगी। बड़े-बड़े उद्योगों के द्वारा देश का समान औद्योगिक विकास सम्भव नहीं है। वर्तमान समय में सगठित उद्योगों का केन्द्रीयकरण किञ्चित् नगरों में ही है, जैसे—दम्बई, कलकत्ता; कानपुर इत्यादि। इससे उत्पादन का समान वितरण नहीं होता है, देश की चहुँमुखी उन्नति नहीं होती तथा प्रान्तों में परस्पर बेमनस्य होता है, जो एकता की दृष्टि से हानिकारक है। इसके अतिरिक्त केवल नगरों का ही विकास होने से और गाँव की ओर ध्यान न देने से देश की आय एवं उद्योग का समान वितरण न होकर देश का आर्थिक विकास एकांगी होता है, अतएव उद्योगों का विकेन्द्रीयकरण अनिवार्य है, जिससे आधुनिक दृष्टि पर सञ्चलित कुटीर-धन्धों का विकास होकर वे सगठित बड़े-बड़े उद्योगों के लिये पूरक हो सकें।

( ३ ) आय का समान वितरण—बड़े परिमाण के उद्योगों के द्वारा राष्ट्रीय आय का एक बहुत बड़ा हिस्सा केवल कुछ भागों में ही केन्द्रित हो जाता है तथा आय का समान वितरण नहीं होता और असमानता बढ़ती है। कुटीर-उद्योगों को प्रोत्साहन देने से ही यह असमानता काफी सीमा तक दूर की जा सकती है। इस दृष्टि से श्री गाइगिल ने अपने आर्थिक नीति सम्बन्धी वक्तव्य में कहा है—“आधारभूत एवं छोटे परिमाण के उद्योग धन्धों के विकास एवं रोजगार के अवसरों को बढ़ाने पर पर्याप्त बल देना चाहिये, जिससे आर्थिक असमानता का अन्त हो।”

( ४ ) श्रमजीवी एवं पूँजीपतियों के सम्बन्ध—वर्तमान औद्योगिक अशान्ति का मुख्य कारण बड़े-बड़े उद्योग ही हैं, अतएव औद्योगिक शान्ति लाने के लिए कुटीर-उद्योगों को प्रोत्साहन देना अनिवार्य हो जाता है। कुटीर-उद्योगों के अन्तर्गत प्रत्येक सेवार्थी ही सेवार्थी होता है, श्रम एवं पूँजी में अधिक अन्तर नहीं होता है। यदि किसी कुटीर-उद्योग में अधिक श्रमिक होते भी हैं तो स्वामी तथा नौकर की भावना नहीं होती। इससे हड़तालें तथा ताल्ले-बन्धियाँ नहीं होतीं, आर्थिक उथल-पुथल भी कम हो जाती है, प्रतिद्वन्द्विता रहती है, किन्तु उसका रूप स्वस्थ होता है और गला घोटने वाली प्रतिस्पर्धा नहीं होती है। इस प्रकार कुटीर-उद्योगों के द्वारा ही औद्योगिक शान्ति की आशा की जा सकती है।

( ५ ) युद्ध तथा सुरक्षा—यहाँ यह कहना तो अतिशयोक्ति होगा कि कुटीर-

उद्योग व्यवस्था के अन्तर्गत युद्ध न होंगे, किन्तु इतना अग्रगण्य कह सकते हैं कि ऐसी अर्थ-व्यवस्था में राजनैतिक अशान्ति की शङ्का कम हो जाती है। यह डके की चोट पर कहा जा सकता है कि यदि आज विश्व महात्मा गान्धी की अहिंसात्मक नीति का पालन करे तो कभी युद्ध न हों। राजनैतिक सुरक्षा की दृष्टि से भी कुटीर-उद्योगों को प्रोत्साहन देना राष्ट्र के ही हित में होगा। औद्योगिक केन्द्रीयकरण का सबसे बड़ा दोष यह है कि यदि किसी एक विशेष स्थान पर एटम छोड़ दिया जाये तो उस स्थान के समस्त उद्योग नष्ट-भ्रष्ट हो जायेंगे, अतएव विकेन्द्रीयकरण का महत्व स्पष्ट है। विकेन्द्रीयकरण के इस कार्य में कुटीर-उद्योगों द्वारा सबसे अधिक सहायता मिल सकती है, क्योंकि भारत में गाँवों का वितरण प्रायः समान है और यदि उनमें कुटीर-उद्योगों को विकसित किया जाये तो केन्द्रीयकरण की समस्या तो हल होगी ही, साथ में समस्त भारत का समान औद्योगिक विकास होगा, अतः कुटीर-धन्वों के विकास की ओर पर्याप्त ध्यान दिया जाये।

( ६ ) उत्पादन व्यय—यह तो अवश्य है कि बड़ी मात्रा में उत्पादन करने में काफी बचत होती है, किन्तु कुटीर-उद्योगों के सम्बन्ध में भी ऐसी बात कही जा सकती है। कुटीर-उद्योगों में सरल तथा साधारण एवं सस्ती वस्तुओं से उत्पादन किया जाता है। दूसरे, इस सम्बन्ध में यह बात उल्लेखनीय है कि हमको आर्थिक मूल्य नहीं, बल्कि सामाजिक मूल्य पर ध्यान देना चाहिए। यद्यपि बड़े उद्योगों में मशीन-निर्मित वस्तु की अपेक्षा कुटीर-उद्योगों में निर्मित वस्तु का द्रव्यिक मूल्य अधिक होगा, परन्तु समाज के लिये उसका मूल्य बहुत ही कम होगा, क्योंकि थोड़े से पैसों अधिक देकर उपभोक्ता को ऐसा पदार्थ मिलता है, जो टिकाऊ होता है।

( ७ ) उत्पादन की किस्म—इसमें तो कोई सन्देह नहीं कि कारखाने में बने हुए माल की अपेक्षा हस्तनिर्मित माल अधिक कलात्मक एवं टिकाऊ होता है। कुटीर-उद्योगों में श्रमिक वस्तु के निर्माण में अपनी आत्मा निखालकर रस देता है और अपनी रपाति के लिए वह भरसक प्रयत्न करता है, इसीलिए कुटीर-उद्योग-निर्मित माल की किस्म अच्छी होती है।

( ८ ) समाज के लिये महत्व—बड़े-बड़े उद्योगों में यन्त्रों का अधिक प्रयोग होने से मनुष्य, मनुष्य न रह कर यन्त्रों का दास हो जाता है, जिससे उसकी नैतिक एवं आध्यात्मिक शक्ति का ह्रास होता है और स्वास्थ्य भी गिरता है। यह बुराईयों कुटीर-धन्वों में नहीं रहती, क्योंकि इनमें वह अपनी इच्छानुसार कलात्मक वस्तुओं का उत्पादन कर सकता है। कुटीर-उद्योग व्यवस्था का प्रधान लक्षण सरलता है और आवश्यकताओं की सरलता में ही मानव जाति की मुक्ति निहित है—‘सादा जीवन उच्च विचार, है मानव जीवन का सार’—जीवन की यह सरलता एवं सार, कुटीर-उद्योग व्यवस्था के द्वारा ही प्राप्त किया जा सकता है।

कुटीर-धन्वों की समस्याएँ एवं उनके हल—

हमारे कुटीर-उद्योगों की कुछ ऐसी कठिनाइयाँ हैं, जिनके कारण कुटीर-धन्वे

आवश्यक उद्यति नहीं कर पाये हैं, यद्यपि विभिन्न प्रकार के उद्योगों की विभिन्न कठिनाइयाँ हैं, किन्तु कुछ सामान्य समस्याएँ निम्नोक्ति है :—

( १ ) कच्चे माल की कठिनाई—घरेलू धन्धों की सबसे बड़ी समस्या समय पर आवश्यक मात्रा में उत्तम कोटि का कच्चा माल प्राप्त करने की है । कारीगरों को पर्याप्त मात्रा में उद्यत श्रेणियों का कच्चा माल नहीं मिलता है । वे अधिकतर स्थानीय व्यापारियों से कच्चा माल खरीदते हैं और उस माल का उन्हें अधिक मूल्य देना पड़ता है और वस्तु भी अच्छी नहीं मिलती है । देश का अधिकांश कच्चा माल तो बड़े-बड़े कारखानों में ही खप जाता है और जो शेष बचता है, वह कुटीर कारीगरों की आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए पर्याप्त नहीं होता है । इस समस्या के हल करने के लिए यह आवश्यक है कि उद्योगियों की अपनी सहकारी समितियाँ हों, जो उन्हें कच्चा माल लाकर दें । ये ही समितियाँ उनके माल को अच्छे भावों पर बेचने का भी प्रयत्न करें । ऐसी समितियों के होने से मध्यम लोग उद्योगियों का शोषण न कर सकेंगे ।

( २ ) पूँजी का अभाव—पूँजी का अभाव कुटीर-उद्योगों की दूसरी बड़ी समस्या है । इन लोगों के पास न तो कच्चा माल खरीदने को पैसा है, न वे मशीन खरीद पाते हैं और न इनकी इतनी सामर्थ्य होती है कि माल बनाने के बाद अच्छे भावों का इन्तजार कर सकें । माल तैयार करते ही उन्हें बेचना पड़ता है, चाहे भाव अनुकूल हों या प्रतिकूल । ये लोग अविकीर्णतः गाँव के महाजन से अपना कच्चे माल देने वाले व्यापारियों से खपता उधार लेते हैं, जोकि ऊँची ब्याज दर पर खपता देते हैं और अधिकतर तो उन्हें अपना माल ही ऋण देने वाले महाजन अथवा व्यापारी के हाथ सौंपना पड़ता है । बैंकिंग सुविधाओं का भी उनके लिए अभाव सा ही है । इस कठिनाई को दूर करने के लिए केन्द्रीय बैंकिंग बोर्ड कमेट्री ने यह सुझाव दिया कि कारीगरों को अपनी सहकारी समितियाँ स्थापित करनी चाहिए, जो सदस्यों को कम एवं उचित ब्याज पर ऋण देकर उनकी पूँजी विषयक आवश्यकताएँ पूरी करें ।

( ३ ) विक्रय की कठिनाई—घरेलू उद्योगों के निमित्त माल की विक्रय-प्रणाली भी दोषपूर्ण है । कारीगर अपनी वस्तुओं की विक्री उचित मूल्य पर नहीं कर सकते हैं । उन्हें कठिन प्रतियोगिता का सामना करना पड़ता है । वे अपनी वस्तुओं की माँग का ठीक-ठीक अनुमान नहीं कर सकते हैं । वे अपनी वस्तुओं का विज्ञापन भी नहीं कर पाते हैं । विक्रय के लिए अभी तक कोई केन्द्रीय संस्था न होने के कारण कारीगरों के लाभ का एक बहुत बड़ा भाग मध्यस्थों की जेब में जाता है, किन्तु अब केन्द्रीय कुटीर-उद्योग इम्पोनियम की स्थापना होने से यह दोष कुछ सीमा तक दूर हो गया है ।

( ४ ) शिक्षणों की अशिक्षा तथा रुढ़िवाद एवं प्रशिक्षण का अभाव—अधिकांश कुटीर कारीगर साधारण लिखना-पढ़ना भी नहीं जानते । नवीन तरीकों और औजारों को वे व्यवहार में नहीं लाते और न कभी ऐसा प्रयत्न ही करते हैं कि उनके माल में नवीनता आवे । अशिक्षा के कारण वे समस्त तथा उच्चकोटि का माल तैयार नहीं कर पाते हैं । यह बात भी निर्विवाद कही जा सकती है कि कुटीर-उद्योगों की पिछड़ी

हुई अवस्था का एक मुख्य कारण, उनमें अनुसन्धान तथा प्रशिक्षण का अभाव है। इसी कारण ये उद्योग बृहत उद्योगों की स्पर्धा में टिक नहीं पाते हैं। देश में जितने भी ऐसे विशेषज्ञ उपलब्ध हो सकते हैं, उनकी सेवाओं को बृहत् उद्योग ले लेते हैं, अतः जलु उद्योगों में अनुसन्धान की सम्भावनाएँ कम हो जाती हैं। इस कठिनाई को दूर करने के लिए हमारे निम्न सुझाव हैं—प्राइमरी स्कूलों में अनिवार्य रूप से शिक्षा दी जाय, तांत्रिक शिक्षा के केन्द्र खोले जायें, आधुनिक प्रणाली से कार्य करने के लिए अनुसन्धान किया जाय, उत्पादन नये ढंग से नवीन औजारों द्वारा किया जाय तथा कारीगरों को व्यावसायिक शिक्षा देने के हेतु प्रदर्शन-केन्द्र खोले जायें।

( ५ ) वैज्ञानिक यन्त्रों का अभाव एवं दूषित निर्माण विधि—ऐसे तो कुटीर-उद्योगों में औजारों की अधिक आवश्यकता नहीं होती है, किन्तु हमारे कारीगर इतने दूरिद्र हैं कि उनको थोड़े से आवश्यक औजार भी दुर्लभ हैं। हमारे अधिकांश कारीगर उत्पादन की पुरातन रीतियों का ही अनुकरण करते हैं। गाँव में घमडा कमाने, बर्तन बनाने तथा खर बुनने की विधियाँ इतनी भद्दी, पुरातन तथा अवैज्ञानिक हैं कि अधिकांश लोग उनसे निर्मित पदार्थों का उपयोग करना कम पसन्द करते हैं। परस्परगत विधियों का पालन करने के ही कारण हमारे कुटीर कारीगरों की कार्यक्षमता भी बहुत कम है। ऐसी परिस्थिति में यह आवश्यक है कि भारतीय कुटीर उद्योगों में उत्पादन विधि को सुधारा जाय और नवीन विधियाँ लोकप्रिय बना कर कारीगरों को उन्हें अपनाने की प्रेरणा दी जाय। स्थान स्थान पर ऐसे केन्द्र खोले जायें, जहाँ नये नये आधुनिक यन्त्रों का प्रदर्शन किया जाय तथा उनका प्रयोग भी बतलाया जाय। सरकार ऐसे आधुनिक यन्त्र कारीगरों को किशतों पर दे और इस बात की जाँच करे कि वे उनका उपयोग करते हैं अथवा नहीं।

( ६ ) कर समस्या—केन्द्रीय सरकार तथा राज्य सरकारों ने कुटीर निर्मित पदार्थों पर कर लगाया है। वास्तव में ये उद्योग इस भार को सहन नहीं कर सकते हैं। आवश्यकता तो इस बात की है कि उन्हें कर से मुक्त करके आर्थिक सहायता दी जावे, जिससे वे कारखाना निर्मित माल से सफलतापूर्वक प्रतियोगिता कर सकें।

( ७ ) जन-सहयोग की आवश्यकता—प्राचीन काल में कुटीर उद्योगों को राजा, महाराजा तथा जागीरदारों द्वारा प्रोत्साहन एवं सहायता मिलती थी। अंग्रेजों के शासन काल में यह बातें प्रायः लुप्त हो गईं और घोर विरोध के कारण उद्योग की अवनति ही होती गई। आज हमारा देश स्वतन्त्र है। जनता को चाहिये कि "स्वदेशी वस्त्र उपयोग आन्दोलन" करे तथा कुटीर निर्मित पदार्थों की माँग बढ़ावे।

लघु उद्योगों की समस्याएँ जो बहुत अशोभे गृह उद्योगों से मिलती जुलती हैं, निम्न हैं—( १ ) उचित मूल्य पर समुचित परिमाण में वस्त्रे माल की उपलब्धि, ( २ ) शैक्षिक ज्ञान और कौशल तथा शिल्पी प्राप्त करना, ( ३ ) पर्याप्त पूँजी तथा चालू पूँजी की व्यवस्था करना, ( ४ ) बढ़िया माल तैयार करना तथा उसका प्रतिमान निर्धारण, ( ५ ) उपयुक्त लाभप्रद बाजार खोज पाना, ( ६ ) उद्योग की क्षमता के

अनुसार यन्त्र तथा मशीनों का सुधार, ( ७ ) जहाँ आवश्यक हो, वहाँ सस्ती दर पर विद्युत् शक्ति की प्राप्ति, ( ८ ) नये माल तथा बाजारों की दृष्टि से उपयुक्त स्थान पर लघु उद्योग चलाना तथा ( ९ ) देश में और विदेशी बाजारों में लघु उद्योगों के माल की बिक्री बढ़ाने के लिये निश्चित कदम उठाना । वास्तव में लघु उद्योगों की मूलभूत समस्या है, लघु और विशाल उद्योगों के बीच प्रतियोगिता समाप्त करना । इस सम्बन्ध में योजना आयोग ने मुख्य हल यही सुझाया है कि एक समन्वित राष्ट्रीय उत्पादन योजना बनाई जाय, जिसमें सभी विभागों के उद्योग परस्पर पूरक के रूप में कार्य करें ।

उपर्युक्त समस्याओं के अध्ययन से यह स्पष्ट है कि साधारण ग्राहक छोटे उद्योगों द्वारा निर्मित माल को पसन्द नहीं करते और जब तक माल नहीं विनष्ट, तब तक उद्योगी को उससे विशेष लाभ नहीं पहुँच सकता । माल के विक्रय के लिये यह आवश्यक है कि—(अ) माल ग्राहक की पसन्द का हो, (ब) अच्छा बना हो, (स) बाजार में अपेक्षाकृत सस्ता हो, (द) ग्राहक को उस पर विश्वास हो । इन उद्देश्यों की पूर्ति के लिए यह आवश्यक है कि विभिन्न उद्योगों में प्रयोग किए जाने वाले मालों के गुण सम्बन्धी प्रतिमान निश्चित कर दिये जायँ और उद्योगों द्वारा तैयार किये जाने के बाद केवल उन्हीं वस्तुओं को बाजार में भेजा जाय, जो एक निर्धारित प्रतिमान या आदर्श पर सही उत्तरती हों ।

### कुटीर एवं बृहत् उद्योगों में समन्वय—

भारत की अर्थ व्यवस्था में कुटीर उद्योग का इतना महत्व होते हुए भी यह सुझाव कि बड़े प्रमाण के उद्योग जड़ से उखाड़ देना चाहिये, राष्ट्र के लिए हितकर न होगा । देश के औद्योगीकरण के लिए आज बड़े बड़े उद्योगों की भी आवश्यकता है, तब ही हम विश्व के अन्य उन्नतिशील देशों के स्तर तक पहुँच सकेंगे, अतएव यदि हम केवल कुटीर-उद्योगों के आधार पर ही अपने आर्थिक विकास का स्तम्भ स्थापित करने की चेष्टा करें तो हमें विश्व के अन्य देशों से पीछे रहना पड़ेगा, किन्तु आज विश्व की स्थिति भिन्न है, हम अन्य किसी देश से अलग होकर नहीं रह सकते हैं, अतएव इनके समन्वय की आवश्यकता है । हमारी अर्थ-व्यवस्था ऐसी होनी चाहिये, जिसमें बड़े पैमाने के उद्योग एवं कुटीर धन्धे सभी को उचित स्थान मिले । हाँ, इतना अवश्य है कि प्रत्येक प्रकार के उद्योग का क्षेत्र निश्चित कर देना चाहिये । उदाहरणार्थ, स्थूल उद्योग (Heavy Industries) और आधारभूत उद्योग (Key or Basic Industries) बड़े पैमाने पर ही विकसित करना चाहिये, क्योंकि ये उद्योग कुटीर आधार पर नहीं टिक सकते । ऐसे उद्योगों के उदाहरण हैं—लोहा एवं इस्पात का उद्योग, मशीन टूलस एवं वाहन-उद्योग, विद्युत् तथा शक्ति उद्योग, रासायनिक पदार्थ उद्योग, सुरक्षा उद्योग इत्यादि । इनके अतिरिक्त कुछ अन्य उद्योग भी, जिनके उत्पादन देश के निर्यात के प्रधान स्रोत हैं, बड़ी मात्रा पर ही विकसित होने चाहिये, जैसे—जूट उद्योग, सूती वस्त्र मिल उद्योग आदि । कुछ ऐसे भी उद्योग हैं, जो कि बड़े पैमाने पर एवं कुटीर आधार पर भी चलाये जा सकते हैं, जैसे—कटाई-बुनाई उद्योग, काच का उद्योग, चमड़े



का उद्योग, कागज का उद्योग, शक्कर का उद्योग आदि । कुछ उद्योग केवल कुटीर आधार पर ही विकसित होने चाहिए, जैसे—गलीचा एवं दरी का बुनना, कामदानी और चिकिन उद्योग, कढ़ाई का काम, होज़ियरी, बर्तन बनाने का उद्योग, सिल्क तथा ऊन उद्योग, दूध दही से सम्बन्धित उद्योग, साबुन बनाना, गुड़ बनाना, तेल निकालना, खिलौने बनाना, फर्नीचर उद्योग आदि । इन उद्योगों में क्लारमक वस्तुयें बनाने का वित्तृत क्षेत्र है । सच बात तो यह है कि कुटीर एवं बड़े पैमाने के उद्योगों के बीच अन्तर की कोई निश्चित रेखा नहीं खींची जा सकती है । उदाहरण के लिए, सूती वस्त्र उद्योग को ही लें । यह उद्योग बड़े परिमाण पर भी चलाया जा सकता है एवं कुटीर आधार पर भी । किन्तु इस सम्बन्ध में एक सुझाव यह है कि कताई का काम मिनों में हो और बुनाई का काम कुटीर कारीगरों को सौंपना चाहिये, क्योंकि मिल का कता हुआ सूत सुन्दर होगा एवं उसमें एकरूपता होगी और फिर ऐसे सूत को यदि कुटीर कारीगरों के द्वारा बुनवाया जाय तो वे उसमें अपनी सम्पूर्ण कला दिखला सकते हैं । दूसरा सुझाव यह है कि २० अथवा ३० काउन्ट्स के नीचे कताई तथा बुनाई दोनों का कार्य कुटीर श्रमिकों द्वारा कराया जाय और बड़िया किस्म का कपड़ा बनाने के लिए मिलों से सहायता ली जाय । इसी प्रकार अन्य उद्योगों में भी कार्य विभाजित किया जा सकता है । सुन्दर सश्रियभ के द्वारा दोनों प्रकार के उद्योगों में समन्वय सम्भव है ।

भारतीय पार्लियामेण्ट में बोलते हुए ६ मर्च सन् १९४६ को डाक्टर जयामा प्रसाद मुकर्जी ने भी एक बार कहा था —“भारत का भविष्य दोनों प्रकार के उद्योगों के विकास में ही निहित है । यदि हम ग्राम्य जीवन का पुनर्निर्माण करना चाहते हैं तथा बेकारी की समस्या को हल करना चाहते हैं तो यह कार्य केवल बड़े पैमाने के उद्योगों द्वारा ही सम्भव न होगा, चरन् प्रादेशिक योजना के द्वारा ही हो सकता है, जिसमें बड़े उद्योग, माध्यमिक उद्योग एवं कुटीर उद्योग सभी को यथोचित स्थान मिले ।  
कुटीर-धन्धे तथा सरकार—

सन् १९४७ के पूर्व भारत में अंग्रेजी राज्य था और उन विदेशियों ने सद्भावना से कभी भी देश के विकास की ओर ध्यान नहीं दिया । हमारे कुटीर उद्योग अवनति की दशा में पड़े रहे । सन् १९३० के बाद देश के विभिन्न प्रान्तों में कुटीर धन्धों को पुनर्जीवित करने के लिए अवश्य कुछ प्रयत्न किए गये और इनका निरीक्षण करने के लिए सन् १९३५ में भारत के प्रत्येक प्रान्त में उद्योग विभाग की स्थापना की गई, किन्तु इन विभागों ने जितनी तत्परता एवं आत्मीयता से काम करना चाहिये था, नहीं किया । कुटीर धन्धों के आगम्य का सितारा तो १५ अगस्त सन् १९४७ की अर्ध रात्रि के बाद चमका । हमारी जन प्रिय सरकार अपने पूर्व वचनानुसार अब कुटीर उद्योगों के विकास के लिए पूर्ण प्रयत्न कर रही है । योजना आयोग ने कुटीर धन्धों के महत्त्व की वास्तविकता दर्शाते हुए अपनी रिपोर्ट में कहा है —“ग्रामीण विकास कार्यक्रम में कुटीर धन्धों का प्रमुख स्थान है यदि कृषि का वैज्ञानिक बनना है तो सम्पूर्ण देश के अतिरिक्त श्रमिकों को, जो कुल जनसंख्या के एक तिहाई हैं, काम देने का

साधन खोजना चाहिये । हम प्रकार प्राप्ति के क्षेत्रों की विशाल मानवीय एवं आर्थिक समस्याओं को सुलझाना होगा, इसलिए निम्न भविष्य में कुटीर-धन्वों को आवश्यकता एवं उनका महत्व अधिक है, जिस पर बल देना होगा ।” इसी महत्त्व को ध्यान में रखते हुए भारत सरकार ने सहकारी उत्पादन एवं सहकारी विपणन के तंत्र को कुटीर-धन्वों के सम्बन्ध में मान्यता दी है । सन् १९४७ में, भारतीय स्वतन्त्रता की प्राप्ति के बाद, राष्ट्रीय सरकार ने इस दिशा में अधिक प्रोत्साहन दिया । कुटीर-उद्योगों के विकास एवं संगठन पर सलाह एवं सहायता देने के लिए कुटीर-उद्योग सभा (Cottage Industries' Board) की स्थापना की है । यह बोर्ड लघु एवं कुटीर-धन्वों का बड़े उद्योगों से सम्बन्ध के सम्बन्ध में तथा भारत एवं विदेशों में कुटीर निर्मित माल के विक्रय को प्रोत्साहन करने के लिए सरकार को सलाह देता है । इसी बोर्ड की सिफारिश के अनुसार प्रमैल सन् १९४२ में देहली में ‘सैक्टर कौंटेन इम्पोरियम’ की स्थापना कुटीर-धन्वों की वस्तुओं के विक्रय के लिए की गई । इसके अनिर्दिष्ट कुटीर-धन्वों के माल का प्रदर्शन अन्तर्राष्ट्रीय प्रदर्शनों में किया गया, जिससे विदेशी माँग में वृद्धि हुई । इसी प्रकार उनकी माँग बढ़ाने के लिए सयुक्त-राज्य, सीलोन, अफगानिस्तान, जापान, फिनलैंड इत्यादि देशों में भारतीय राजदूतावासों ने प्रदर्शनों का आयोजन किया । केन्द्रीय तथा राज्यों के कुटीर-उद्योग इम्पोरियम कुटीर पदार्थों के विज्ञापन तथा विक्रय दोनों का ही कार्य करते हैं । हमारी सरकार ने आधुनिक ढंग पर कुटीर-धन्वों का संगठन करने के लिए आपानी तांत्रिकों को नियुक्त कर दिल्ली में शिल्पियों की शिक्षा का आयोजन किया है । कुटीर-धन्वों के लिए तांत्रिक शिक्षा एवं नये-नये नमूने तथा खोज करने के लिए सरकार ने एक केन्द्रीय कुटीर-उद्योग इन्स्टीट्यूट हरदुआबाद, पलीगढ़ में खोली है । इस इन्स्टीट्यूट का श्री विभवा भी (चरोप समिति की सिफारिशों के अनुसार सन् १९५० में नई दिल्ली में खोला गया । इसमें स्त्रियों के लिये कुटीर उद्योगों से सम्बन्धित शिक्षा का आयोजन किया गया है ।

प्रथम पञ्च-वर्षीय योजना की अवधि में प्राप्तोपयोग तथा लघु उद्योगों ने पचास प्रगति की है । सन् १९५१-१९५६ तक उन उद्योगों पर कुल ३१ करोड़ रुपये खर्च किया गया है । ४ फरवरी सन् १९५५ को एक राष्ट्रीय लघु-उद्योग निगम की स्थापना की गई है, जिसकी अधिकृत पूँजी १० लाख रुपये है तथा निर्गमित पूँजी २ लाख रुपये है । इसके सारे अंश सरकार ने क्रय कर लिये हैं ।

इस निगम के मुख्य उद्देश्य हैं — (क) सरकारी आर्डरों के ठेके लेना और फिर उन्हें छोटे पैमाने के औद्योगिक कारखानों को ठेके पर देना, (ख) जिन छोटे पैमाने के औद्योगिक कारखानों को ऐसे आर्डर ठेके पर दिये जाते हैं, उन्हें वांछित किस्म और प्रतिमान की वस्तुएँ तैयार करने तथा आर्डर पूरा करने के लिये आवश्यक श्रम और प्राविधिक सहायता देना, और (ग) ऐसे ही तरीकों से बड़े पैमाने और छोटे पैमाने के उद्योग धन्वों में सामञ्जस्य स्थापित करना, जिससे कि छोटे पैमाने के उद्योग-धन्वे बड़े

पैमाने के औद्योगिक कारखानों के लिए जरूरी सहायक उपकरण आदि वस्तुएँ तैयार कर सकें।

इसके ठेके लेने वाले विभाग ने सरकार के वस्तु क्रय विभाग से सम्पर्क स्थापित किया है और छोटे कारखानों को माल बगाने के ठेके दिलवाने की काम चलाऊ व्यवस्था आरम्भ की है। सुधार या विस्तार के लिए लघु औद्योगिकों को जिन मशीनों और उपकरणों की आवश्यकता होती है, उन्हें आसान रिस्कों पर किराया खरीद प्रणाली के अनुसार दिलाने की एक योजना भी निगम ने लागू की है। लघु औद्योगिकों के लाभ के लिए महत्वपूर्ण केन्द्रों पर कच्चा माल जमा करने के डिपो स्थापित करने की योजना भी इसने साथ में ले रखी है। लघु उद्योगों के बने माल को देहातों में मोटर-दुकानों में रख कर बेचने की एक परीक्षण किया गया और इसके लिए अधिक गाड़ियों चलाने और एक विपणन संस्था चलाने की व्यवस्था की जा रही है।

इस वर्ष की एक नयी बात है, औद्योगिक बस्तियों की स्थापना। इनकी स्थापना का उद्देश्य स्वस्थ विकेन्द्रीकृत उद्योग व्यवस्था को प्रोत्साहन देना है। एक विशाल औद्योगिक बस्ती का खर्च सामान्यतः ४०-५० लाख रु० आयेगा। इसकी सारी भूमि सरकार प्राप्त करेगी, मित्राली और पानी पहुँचाने की व्यवस्था करेगी और सबक तथा अन्य सुविधायें प्रदान करेगी। इसके बाद सरकार जमीन के प्लॉट काटेगी, उपयुक्त प्रकार के कारखानों के लिए मकान बनवाएगी, जो कि छोटे औद्योगिकों को किराये पर या किराया खरीद प्रणाली के अन्तर्गत दिये जाएँगे या लघु औद्योगिक चाहें तो उनकी खरीद भी सकेंगे।

केन्द्रीय सरकार इन औद्योगिक बस्तियों के निर्माण का सारा खर्च दीर्घकालीन ऋण के रूप में राज्य सरकारों को देगी और कुछ प्रशासकीय खर्चों के लिए अनुदान देगी। अभी तक ६ औद्योगिक बस्तियाँ बनाने की मजूरी दी जा चुकी है, एक ओखला (दिल्ली के पास) में, दो मद्रास राज्य में, एक राजकोट में, एक बिबलों (त्रिशा कुरु-कोचीन राज्य) में और एक कानपुर में। सबसे पहली औद्योगिक बस्ती की स्थापना राजकोट में हुई थी। इसमें कुछ कारखाने आ भी गए हैं। अन्य औद्योगिक बस्तियों की योजना सम्बन्धित राज्य सरकारें बना रही हैं।

लघु उद्योगों को ऋण की सुविधाएँ देने की दो प्रमुख संस्थाएँ हैं, सरकार और बैंक। इस समय सरकारी सहायता मुख्य रूप से 'उद्योगों को राजकीय सहायता' अधिनियमों के अन्तर्गत दी जाती है। इस सहायता को अधिक प्रभावपूर्ण बनाने के लिए केन्द्रीय सरकार ने सभी राज्य सरकारों को निम्न बंदम उठाने के लिए कहा है:—

(१) जो भी जमानत दी जाए, उसके ७५ प्रतिशत का ऋण दिया जाए। जमानत में जमीन, मकान, उपकरण, व्यापारिक माल तथा ऋण से सुलभ परिसम्पत् सम्मिलित की जा सकती है।

(२) अल्पकालीन, मध्यमकालीन तथा दीर्घकालीन आवश्यकताओं के लिए ऋण दिए जाएँ।

( ३ ) २०,००० रु० तक के ऋण १ रु० प्रतिशत के ब्याज और औद्योगिक सहकारी संस्थाओं को २॥ प्रतिशत के ब्याज पर दिए जाएँ ।

( ४ ) कर्जों के मंजूर करने के अधिकार काफी सीमा तक राज्य सरकारों के औद्योगिक अफसरों को दे दिए जाएँ ।

( ५ ) हाल ही में यह सिफारिश की गई है कि १,००० रु० तक ऋण तो निजी जमानत पर दे दिया जाए और १,००० रु० तक का ऋण दो व्यक्तियों की जमानत पर दिया जाए ।

अनेक राज्य सरकारों ने इन सुझावों को मंजूर कर लिया है और इसके अनुसार या तो अपने नियमों में संशोधन कर लिया है या करने जा रही हैं । मन् १६२४ के अन्तर् के बाव से केन्द्रीय सरकार लघु-उद्योगों को इस तरह के ऋण देने के लिए लगभग २ करोड़ रु० स्वीकार कर चुकी है ।

### शैक्षिक सहायता—

लघु उद्योगों को औद्योगिक विस्तार सेवा के द्वारा शैक्षिक सहायता देने का कार्यक्रम केन्द्रीय सरकार ने स्वयं चालू किया है । बम्बई, बलकत्ता, दिल्ली और मद्रास में चार प्रादेशिक सेवाशालाएँ और शिवेन्द्रम में एक शाखा सेवाशाला काम करने लगी है । प्रत्येक सेवाशाला में शैक्षिक तथा आर्थिक अफसर काम करते हैं, जो निम्न कार्य करते हैं :—

( १ ) इस समय कितने प्रकार के लघु-उद्योग विद्यमान हैं और कौन-कौन से नये उद्योग खोले जा सकते हैं, इसकी जाँच करना, जिससे यह निश्चय किया जा सके कि किन-किन उद्योगों का विकास किया जाना चाहिए और इस उद्देश्य के लिए क्या कदम उठाये जाने चाहिए ?

( २ ) छोटे कारखानों की निर्माण-प्रणालियों के सम्बन्ध में शैक्षिक परामर्श और हिदायतें देना ।

( ३ ) बिक्री व्यवस्था और व्यापारिक समस्याओं के विषय में सूचना सेवा का काम करना ।

( ४ ) सुधरी हुई मशीनों तथा उपकरणों का प्रदर्शन करना एवं उनका प्रशिक्षण देना ।

( ५ ) इस प्रकार के सुधरे उपकरणों को किराया-खरीद प्रणाली के अन्तर्गत सुलभ करना ।

( ६ ) विशेष प्रायोगिक योजनाएँ चालू करना ।

इन सेवाशालाओं ने अब तक लगभग ४,००० लोगों व कारखानों को प्रशिक्षण दिया तथा सहायता प्रदान की है । उन्होंने चलती-फिरती प्रदर्शन वर्कशॉप्स चालू की हैं । किराया-खरीद प्रणाली के अन्तर्गत मशीनें देने के लिए भी ये एजेंट का काम करती हैं । इन सेवाशालाओं में शैक्षिक अफसरों की संख्या लगभग १०० है और भाषा है कि इन संख्या में पर्याप्त वृद्धि कर दी जाएगी । चालू वर्ष मन् १५६-५७ में

ऐसी और सेवाशालाएँ और उनकी शालाएँ खोलने का प्रस्ताव है, जिससे अन्ततोगत्वा, कम से कम प्रत्येक राज्य में एक सेवाशाला तो हो जाए। शैल्पिक उपकरण खरीदने में फोर्ड फाउंडेशन सहायता करता है। विदेशों से शैल्पिक विशेषज्ञ बुला देने के लिए उसने एक अनुदान भी दिया है।

**कुटीर एवं लघु-उद्योगों में मविष्य—**

कुटीर उद्योगों का भूतकाल गौरवशाली था, परन्तु इनका भविष्य भी उज्ज्वल प्रतीत होता है। द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की अवधि में सरकार इन उद्योगों पर ०.० करोड़ रुपये खर्च करेगी। लघु उद्योगों के सम्बन्ध में एक कार्यक्रम बनाया गया है, जिसे केन्द्रीय सरकार स्वयं कार्यान्वित करेगी। इस पर लगभग १० करोड़ २० खर्च होगा। कार्यक्रम की मुख्य बातें निम्नलिखित हैं—

एक औद्योगिक विस्तार सेवा की स्थापना और लघु-उद्योग सेवाशालाओं (Small Industries Services Institutes) के माध्यम द्वारा शैल्पिक सेवाओं का और अधिक विस्तार।

मशीनों के किराया-खरीद के लिए एक योजना।

बिक्री सम्बन्धी सेवा का प्रबन्ध।

कुछ चुने हुए केन्द्रों तथा उद्योगों में प्रायोगिक योजनाएँ आरम्भ करना।

लघु उद्योग सेवा शालाओं की संख्या ४ से बढ़ा कर २० कर देने का विचार है, जिससे प्रत्येक राज्य में कम से कम एक शाला अवश्य हो जाए। ये शालाएँ श्रेष्ठतर मशीनों, उपकरणों तथा प्रक्रियाओं, कच्चे माल के प्रयोग और लागत कम करने के उपायों के सम्बन्ध में की जाने वाली पृष्ठताड़ के उत्तर ■ शैल्पिक परामर्श मात्र नहीं देंगी, अपितु इनके शैल्पिक कर्मचारी छोटे कारखानों में जाकर उनकी समस्याओं के हल भी सुझावेंगे। ये शालाएँ अपने निजी वर्कशॉप्स, शालाओं के बाहर स्थापित किये जाने वाले आदर्श वर्कशॉप और टूकों पर लगाये गये चलते फिरते कारखानों में किये जाने वाले प्रदर्शनों के माध्यम से श्रेष्ठतर शैल्पिक सेवाओं तथा मशीनों के प्रयोग के सम्बन्ध में प्रचार भी करेंगी व इसके अतिरिक्त ये किराया खरीद प्रणाली पर छोटे उद्योगपतियों को मशीनें दिलाने के सम्बन्ध में राष्ट्रीय लघु उद्योग निगम के प्रतिनिधि के रूप में भी कार्य करेंगी। छोटे उद्योगों को वर्तमान और सम्भावित मरिडों के सम्बन्ध में परामर्श और जानकारी देकर और उन्हें यह समझाकर कि वे अपने उत्पादनों को किस प्रकार इन मरिडों की आवश्यकताओं के अनुकूल बना सकते हैं, ये शालाएँ बिक्री की दिशा में महत्वपूर्ण सेवा प्रदान करेंगी। औद्योगिक विस्तार और मशीनों की खरीद बिक्री प्रणाली तथा बिक्रय सेवा का स्वाभाविक सादृश्य है। मशीनों को किराया-खरीद प्रणाली पर खरीदने की शर्तें आजकल यह हैं कि सामान्य कामों के लिए ली जाने वाली मशीनों के लिए पहले २० प्रतिशत तक अदा करना पड़ता है और ब्याज की दर ६ प्रतिशत है। आवश्यकता पड़ने पर इन शर्तों में छूट दी जा सकती है।

द्वितीय पंच-वर्षीय योजना में औद्योगिक वस्तियों की स्थापना के लिए १० करोड़ रुपये की व्यवस्था की गई है।

निष्कर्ष—

उक्त विवरण से स्पष्ट है कि हमारी जन प्रिय सरकार ने कुटीर उद्योगों के विकास के लिये काफी प्रशंसनीय कार्य किया है तथा राज्य सरकारें भी इस क्षेत्र में सराहनीय सेवाएँ कर रही हैं। हमें आशा ही नहीं, बल्कि यह विश्वास है कि द्वितीय पंच-वर्षीय योजना के पूर्ण होने पर कुटीर धर्मों का क्लेश्वर सुदृढ़ होकर भारत के आर्थिक जीवन में उनका भाग अत्यन्त महत्वपूर्ण होगा।

---

## भारत सरकार की औद्योगिक नीति

रूपरेखा—

१. पराधीन भारत की औद्योगिक नीति—ब्रिटिश शासन-काल में देश के औद्योगिक विकास के लिए कभी भी कोई निश्चित योजना नहीं बनाई गई। स्वतंत्र व्यापार-युग। ईस्ट इण्डिया कम्पनी की धातक नीति। प्रथम विश्व युद्ध के कारण नीति में परिवर्तन। सन् १९१६ में औद्योगिक कमीशन की नियुक्ति। सन् १९१९ में भारतीय संविधान में संशोधन। प्रान्तीय सरकारों द्वारा कुछ सक्रिय प्रयत्न—उद्योगों को राजकीय सहायता, औद्योगिक शिक्षा, अनुसन्धान, प्रशुल्क नीति, स्टोर्स-अक्ट नीति।
२. द्वितीय युद्ध के उपरान्त भारत सरकार की औद्योगिक नीति—आर्थिक पुनानर्माण की योजनाएँ। योजना तथा विन्यास विभाग की स्थापना। सन् १९४६ की औद्योगिक नीति।
३. राष्ट्रीय सरकार की औद्योगिक नीति, सन् १९४८—देश में मिश्रित अर्थ-व्यवस्था का आधार। चार भागों में उद्योगों का वर्गीकरण। ग्राम्य तथा कुटीर उद्योगों का विकास। श्रम पूर्ण-सम्बन्ध। केन्द्रीय सहायकार परिषद्। प्रशुल्क नीति।
४. राष्ट्र हित के लिए निजी उद्योगों का नियमन—उद्योग (विकास एवं नियमन) अधिनियम सन् १९४९, औद्योगिक विकास परिषदों की प्रगति और सफलता।
५. हमारी नई औद्योगिक नीति सन् १९५६—परिवर्तित परिस्थितियाँ। भारतीय संविधान की प्रमुख आवश्यकताएँ। उद्योगों का वर्गीकरण। कुटीर, ग्राम और लघु-उद्योग। विकास स्तरों में समानता।
६. उपसंहार—नीति की सफलता के लिए जन सहयोग आवश्यक।

पराधीन भारत की औद्योगिक नीति—

ब्रिटिश शासन-काल में देश के औद्योगिक विकास के लिये कभी भी कोई निश्चित योजना नहीं बनाई गई। ईस्ट इण्डिया कम्पनी के जमाने में उन भारतीय उद्योगों को प्रोत्साहित किया गया था, जिन पर इसका निर्यात व्यापार निर्भर करता

था, किन्तु कुछ दिनों बाद वह इङ्ग्लैंड के निर्मात्री उद्योगों के लिए कच्चा माल प्राप्त करने का एक साधन समझा जाने लगा ।

ईस्ट इण्डिया कम्पनी की मर्यादा के बाद यद्यपि भारत का शासन महारानी विक्टोरिया को सौंप दिया गया, फिर भी हमारे देश के प्रति ब्रिटिश नीति में कोई परिवर्तन नहीं हुआ । वह स्वतन्त्र व्यापार का युग था और भारत को भी इस नीति का अनुकरण करना पड़ा । उस समय उद्योगों के विकास के लिए नियम बनाना विनाशकारी और उनकी सहायता करना स्वयं समझा जाता था । इस प्रकार गत सौ वर्षों में स्वतन्त्र व्यापार नीति का ही धोतबाला रहा । कभी-कभी सरकार ने देश के औद्योगिक विकास के प्रति शक्ति सहायता प्रदान की, परन्तु इङ्ग्लैंड के अधिकारियों ने सदैव इस बात पर जोर दिया कि सरकार ऐसी कार्यवाहियों से दूर रहे ।

प्रथम विश्व-युद्ध ( सन् १९१४-१८ ) के छिड़ने से इस नीति में थोड़ा परिवर्तन हुआ । कच्चे माल के लिए योरोपीय बाजार बन्द हो गया । युद्ध की आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए, किसी प्रकार उत्पादन बढ़ाना आवश्यक समझा गया । परिणामस्वरूप सरकार को स्वतन्त्र व्यापार की नीति छोड़नी पड़ी और इसका स्थान राजकीय प्रोत्साहन ने ले लिया । सर्व प्रथम सन् १९१६ में भारतीय औद्योगिक कमीशन की नियुक्ति की गई । इसने देश में औद्योगिक विकास की सम्भावनाओं की जाँच की और उद्योगों को राजकीय सहायता देने की सिफारिश की । सन् १९१७ में भारतीय प्रसाधनों पर निम्नण करने एवं उनको विनियमित करने के उद्देश्य से इण्डियन स्पूनी-शम्स बोर्ड नियुक्त किया गया, किन्तु इसकी सिफारिशों को कार्यान्वित नहीं किया गया । परिणाम यह हुआ कि जो भी उद्योग युद्ध-काल में प्रारम्भ किये गये थे, वे विदेशी प्रतिस्पर्धा का सामना न कर सके और अन्त में नष्ट हो गए ।

सन् १९१६ में भारतीय सविधान में जो परिवर्तन किये गये, उनके अनुसार 'उद्योग' एक प्रान्तीय विषय बन गया और प्रान्तीय सरकारों को औद्योगिक विकास के लिए उद्योगों को सहायता देने का अधिकार मिल गया । फलतः सन् १९१९ में मद्रास सरकार ने उद्योगों की राजकीय सहायता अधिनियम (State Aid to Industries Act) पास किया, जिसका मुख्य उद्देश्य कुटीर तथा अन्य उद्योगों को आर्थिक सहायता प्रदान करना था । इसके बाद क्रमशः ऐसे अधिनियम बिहार में सन् १९२२ में, बंगाल में सन् १९२१ में, मध्य प्रान्त में सन् १९२४ में तथा पंजाब और सयुक्त-प्रान्त में सन् १९२५ में पास किये गये किन्तु इन प्रयत्नों का कोई प्राशाजनक परिणाम नहीं हुआ । बहुत उद्योगों को अवश्य थोड़ा लाभ मिला, किन्तु कुटीर एवं लघु-उद्योगों के लिए ये सुविधायें दुर्लभ हो गईं ।

औद्योगिक शिक्षा के क्षेत्र में भी कुछ प्रयत्न किये गये, जैसे—सन् १९२६ में धनबाद में खनिज विद्यालय की स्थापना, बम्बई में टेक्सटाइल टेक्नोलॉजी इन्स्टीट्यूट की स्थापना, लुधियाना में हौजियरी तथा मागलपुर में सिल्क इन्स्टीट्यूट की स्थापना, आदि; किन्तु देश की आवश्यकताओं को देखते हुए इस क्षेत्र में जो भी किंचित प्रयास



किए गये, वे नगण्य थे। सन् १९३५ में इन्डस्ट्रियल रिसर्च ब्यूरो की स्थापना की गई, जिसकी अनुसन्धानशाला अलीपुर में खोली गई। उद्योगों को प्राशुलिक सहायता देने के लिए सन् १९२१ में एक प्रशुलिक कमीशन की भी नियुक्ति की गई, जिसने विवेचनात्मक सरक्षण देने को सिफारिश की, यद्यपि सरक्षण की विवेचनात्मक नीति से कुछ उद्योगों को विशेष लाभ हुआ, किन्तु इसे व्यापार एवं उद्योग के हित में नहीं कह सकते, क्योंकि सरक्षण पाने के लिए जो शर्तें निर्धारित की गई थीं, वे अत्यन्त कठोर तथा जटिल थीं। औद्योगिक कमीशन की सिफारिश पर एक स्टोर-क्रय-समिति नियुक्त की गई। कलकत्ता व बम्बई में स्थानीय क्रय-एजेन्सीज का निर्माण किया गया और बम्बई, मद्रास, कानपुर, बरौंची तथा दिल्ली में निरीक्षण-एजेन्सीज भी कायम की गई।

सन् १९३६ में द्वितीय महासमर छिड़ जाने से औद्योगिक उत्पादन की माँग बहुत बढ़ी। यह अनुभव किया गया कि युद्ध को सफलतापूर्वक चलाने के लिए भारत को एक 'हथियार-घर' के रूप में विकसित करना आवश्यक है। इसी उद्देश्य की पूर्ति के लिए ईस्टर्न ग्रुप बान्क्रेन्स, प्रेडो मिशन तथा अन्य समितियों की नियुक्ति भी की गई, किन्तु ये सब युद्ध के उपाय समझे जाते हैं। ब्रिटिश सरकार ने ऐसा कोई कदम नहीं उठाया, जिससे युद्धकालीन विकास एक स्थायी आधार पर आ जाता।

**द्वितीय युद्ध के उपरान्त भारत सरकार की औद्योगिक नीति—**

युद्ध समाप्त होने के दो तीन वर्ष पहले से युद्धोपरान्त आर्थिक पुनर्निर्माण योजनाओं की चर्चा हो रही थी। भारत सरकार ने सन् १९४३ में लगभग ९६ औद्योगिक समितियाँ नियुक्त की और एक योजना तथा विकास विभाग का भी निर्माण किया। सन् १९४५ अप्रैल में सरकार ने अपनी औद्योगिक नीति घोषित की। नई नीति का उद्देश्य देश में उपलब्ध प्राकृतिक और आर्थिक साधनों का अधिकतम उपयोग करके राष्ट्रीय धन में वृद्धि, देश की सुरक्षा का अथवा प्रबन्ध और रोजगार के ऊँचे व स्थायी स्तर की स्थापना करना था। इसकी पूर्ति के लिये सरकार ने श्वेच्छावाद की नीति छोड़ कर उद्योगों के सरक्षण की नीति अपनाई, कुछ मूलभूत एवं स्थूल उद्योगों को विकसित करने तथा आइर्नेन्स फैक्टरियों, जन-उपयोगिताओं और रेलों के अतिरिक्त राष्ट्रीय महाश्व के आधार-उद्योगों का राष्ट्रीयकरण करने का निश्चय किया। इसके अतिरिक्त निम्न उपायों से भी उद्योगों को सहायता करने की घोषणा की —

- ( १ ) महत्वपूर्ण औद्योगिक संस्थाओं को ऋण देना अथवा पूँजी का अंश देना,
- ( २ ) न्यूनतम लाभान्व की गारन्टी देना, ( ३ ) अनुसन्धान संगठनों को आर्थिक सहायता देना ( ४ ) भारतीय औद्योगिक उत्पादन को क्रय करना, ( ५ ) औद्योगिक विनियोग निगम आदि का प्रवर्तन करना, ( ६ ) सामाजिक न्याय और औद्योगिक विकास दोनों के समुचित हित की दृष्टि से कर-नीति कार्यान्वित करना तथा ( ७ ) औद्योगिक आवश्यकताओं को विदेशों से मगाने की व्यवस्था करना।

उद्योगों के केन्द्रीयकरण को रोकने तथा नियमित विकास करने के हेतु इलाहेस्तिंग प्रथा जारी करने का निश्चय भी किया। साथ ही ऐसे उपायों के व्यवहार

में लाने का निश्चय भी किया, जिससे औद्योगिक श्रमिकों का जीवन-स्तर ऊँचा हो, व्यक्तिगत पूँजीपतियों की जेबों में अत्यधिक लाभों का जाना रहे, भारतीय माल में लोगों का विश्वास बढ़े, इने-गिने लोगों के हाथ में पूँजी का केन्द्रीयकरण न हो तथा औद्योगिक शिक्षा की प्रगति हो ।

**राष्ट्रीय सरकार की औद्योगिक नीति, सन् १९४८—**

६ अप्रैल सन् १९४८ को तत्कालीन केन्द्रीय उद्योग एवं पूर्ति मंत्री डा० श्यामाप्रसाद मुखर्जी ने संसद में भारत सरकार की औद्योगिक नीति के विषय में पहला विस्तृत वक्तव्य दिया था । आपने औद्योगिक नीति विषयक निम्न प्रस्ताव उपस्थित करते हुए कहा था कि यह प्रस्ताव मिश्रित अर्थ-व्यवस्था पर आधारित है—“भारत सरकार ने देश के समस्त उपस्थित आर्थिक समस्याओं का गम्भीरतापूर्वक अध्ययन किया है । राष्ट्र अथवा एक ऐसी समाज व्यवस्था करने को कृत सकक्ष्य है, जिसमें सभी राष्ट्र-जनों के लिए न्याय तथा अवसर की समानता प्राप्त होगी । हमारा तारकात्मिक उद्देश्य एक व्यापकतर पैमाने पर शिक्षा की सुविधाएँ और आरोग्य सेवाएँ प्रदान करना और देश के अदृश्य साधनों के दोहन, उत्पादन-वृद्धि और जन-समुदाय की सेवा के लिए सभी की मौकरी के अन्तर सुलभ करके जनता के जीवन-स्तर में सुत गति से वृद्धि करना है । इस उद्देश्य की सिद्धि के लिए सावधानी पूर्ण आयोजना तथा राष्ट्रीय गतिविधि के समग्र क्षेत्र में एकीकृत प्रयत्न की आवश्यकता है । भारत सरकार का प्रस्ताव एक राष्ट्रीय योजना आयोग स्थापित करने का है, जो विकास के कार्यक्रम बनाएगा और उनको क्रियान्वित कराएगा ।”

प्रस्तावानुसार उद्योगों को चार भागों में विभक्त किया गया है । प्रथम वर्ग उन उद्योगों का है, जिन पर सरकार का ही पूर्ण एकाधिकार होगा । हम वर्ग में निम्न तीन उद्योग आते हैं—शस्त्र एवं बारूद का निर्माण, परम शक्ति उत्पादन एवं नियन्त्रण तथा रेल यातायात । दूसरे वर्ग में वे उद्योग आवे हैं, जिनके बड़े कारखाने केवल सरकार ही खोल सकेगी । इसमें जो वर्तमान कारखाने हैं, उन्हें दस वर्ष तक अछूता रहना जायगा और उन्हें विकास का पूरा अवसर मिलेगा । राजकीय उद्योगों का प्रबन्ध सार्वजनिक निगमों (Public Corporations) द्वारा किया जाएगा । इस वर्ग के अन्तर्गत निम्न छः उद्योग आते हैं—(१) कोयला, (२) लोहा एवं स्पात, (३) जहाज निर्माण, (४) वायुयान निर्माण, (५) टेलीग्राफ एवं वायरलेस एपरेटस का निर्माण तथा (६) खनिज तेल । तीसरे वर्ग के अनुसार निम्नलिखित में से जिन उद्योगों के स्थापना स्थल का निर्णय असिल भारतीय आर्थिक कारणों से किया जाए या जिनके लिए पर्याप्त पूँजी लगानी आवश्यक हो या जिनके चलाने में उच्च स्तर का शैक्षिक फौशल आवश्यक हो, उनका नियन्त्रण तथा नियमन सरकार करेगी—(१) नमक उद्योग, (२) मोटर गाड़ी तथा ट्रैक्टर उद्योग, (३) प्राइम मूवर उद्योग, (४) विजली-इंजीनियरी-उद्योग, (५) अन्य भारी मशीनों के उद्योग, (६) मशीन टूल उद्योग, (७) मुख्य रासायनिक पदार्थों, उर्वरकों और दवाओं के उद्योग, (८) रबड़ के सामान

के उद्योग, (६) बिजली और औद्योगिक मजदूर के उद्योग, (१०) विद्युत रासायनिक उद्योग, (११) लौह धातु उद्योग, (१२) सूती और ऊनी वस्त्र उद्योग, (१३) सीमेंट उद्योग, (१४) चीनी उद्योग, (१५) कागज और अखबारी कागज का उद्योग, (१६) समुद्री और हवाई परिवहन, (१७) खनिज पदार्थ और (१८) सैनिक आवश्यकता के उद्योग। शेष औद्योगिक क्षेत्र निजी औद्योगिकों के लिए खुला रहेगा।

सन् १९४८ की औद्योगिक नीति की अन्य प्रमुख विशेषतायें निम्नलिखित हैं—

( १ ) केन्द्रीय सरकार कुटीर एवं लघु उद्योगों का विशाल-उद्योगों से समन्वय कराने का प्रयत्न करेगी। उदाहरणार्थ, यह जाँच की जाएगी कि देश का सूती वस्त्र उद्योग किस प्रकार देश के सबसे बड़े और सच्चे ढंग से संगठित कुटीर-उद्योग खादी उद्योग—का प्रतिद्वन्द्वी बन बनकर पूरक बन सकता है। उत्पादन के प्रत्येक क्षेत्रों में यथा खेती के औजार, कपड़ा बुनने के यन्त्र और मशीनी औजार बनाने में कुटीर उद्योग तो उनके हिस्से बनाए और बाद में उन्हें जोड़ कर किसी कारखाने में मशीन का रूप दिया जाये। यह भी जाँच की जाएगी कि इस समय अत्यधिक केन्द्रित उद्योगों को वहाँ तक लाभप्रद ढंग से विकेंद्रित किया जा सकता है ?

( २ ) भारत विदेशी पूँजी तथा विदेशी साहस का उपयोग करने के लिए सहर्ष प्रस्तुत है। हाँ, विदेशी कम्पनियों को भारतीय विशेषज्ञ प्रशिक्षित करने पड़ेंगे। यदि राष्ट्रीयकरण किया गया तो उचित क्षतिपूर्ति की जाएगी। विदेशी पूँजी का नियन्त्रण भारतीय हाथों में रहेगा।

( ३ ) श्रमिकों के हितार्थ १० लाख मकान बनाने की योजना बनाई तथा श्रम पूँजी सम्बन्ध सुधारने के उद्देश्य से यह निर्णय किया गया कि—“ पूँजी और श्रमिकों का पारिश्रमिक मिलने की व्यवस्था इस प्रकार की होनी चाहिये, जिससे उपभोक्ता और प्रारम्भिक उत्पादक की भलाई के लिए कर लगाकर या अन्य उपयुक्त प्रणाली द्वारा अत्यधिक मुनाफ़ा कमाने को रोका जाय और श्रमिकों को उपयुक्त वेतन, उद्योग में लगी पूँजी के लिए उचित लाभ और प्रतिष्ठान के संचालन एवं विस्तार के लिए समुचित कोष की व्यवस्था करने के बाद दोनों अपने सामान्य प्रयासों के फल का उपभोग कर सकें।”

( ४ ) केन्द्र में केन्द्रीय सलाहकार परिषद् रहेगी, जो सब उद्योगों में अच्छे सम्बन्ध रखने के बारे में सलाह देगी। इसके आधीन बड़े बड़े उद्योगों के लिए अलग अलग समितियाँ काम करेंगी। इन समितियों की भी और उपसमितियाँ हो सकती हैं, जिन्हें उत्पादन, वेतन और मालिक मजदूर सम्बन्ध आदि अलग अलग विषय सौंपे जा सकते हैं। प्रान्तीय सरकारों के अन्तर्गत प्रान्तीय सलाहकार बोर्ड होंगे, जो केन्द्रीय सलाहकार परिषद् की भाँति प्रात के सभी उद्योगों के बारे में सलाह देंगे। इन बोर्डों के अन्तर्गत प्रत्येक प्रमुख उद्योग के लिए प्रान्तीय समितियाँ होंगी। प्रान्तीय समितियों के बाद वक्स समितियाँ तथा उत्पादन समितियाँ आती हैं, जो प्रत्येक प्रमुख कारखाने के लिए होंगी। वक्स समितियाँ और उत्पादन समितियाँ में मिल मालिकों

तथा मजदूरों के बराबर-बराबर प्रतिनिधि होंगे, लेकिन धन्य सभी समितियों में सरकार, मिल मालिक और मजदूर सीनों के प्रतिनिधि होंगे। सरकार को आशा है कि इस व्यवस्था से औद्योगिक झगड़ों में काफी कमी हो जायगी।

( ५ ) प्रशुल्क नीति इस प्रकार प्रशासित होगी कि अनुचित विदेशी प्रतिस्पर्धा का अन्त होकर देश के उपलब्ध श्रोतों का पूर्णतः उपयोग होने लगे।

राष्ट्रहित के लिए निजी उद्योगों का नियमन—

अरानी औद्योगिक नीति को काम में लाने के लिए सरकार ने सन् १९५१ में औद्योगिक ( विकास तथा नियन्त्रण ) अधिनियम स्वीकृत किया। मई १९५२ में इस अधिनियम में कुछ संशोधन किये गये। इस अधिनियम की मुख्य बातें इस प्रकार हैं—

( १ ) यह अधिनियम जम्मू तथा काश्मीर को छोड़ कर शेष भारत पर लागू होता है। प्रथम अनुसूची में प्रकाशित ४२ उद्योगों पर यह अधिनियम विस्तृत है। ये उद्योग इस प्रकार हैं :—

हवाई जहाज, हथियार तथा बारूद, कोयला, लोहा तथा इस्पात, गणित तथा विज्ञान सम्बन्धी यन्त्र, मोटर तथा वायुगत का ईंधन, जैसे—कोयला, औद्योगिक अल्कोहल, शक्ति तथा बिजली से चलने वाले पानी के जहाज, शक्कर, टेलीफोन, तार व बैतार के यन्त्र, सूती, ऊनी एवं रेशमी बल्लोद्योग, पटयन, मोटर, ट्रैक्टर, सीमेन्ट, विद्युत लैंग तथा पत्ते, विद्युत की मोटर, भारी रसायन, उद्योगों में काम आने वाली मशीनें, बाल तथा रोलिंग बेयरिंग, गियर ह्वील, मशीन के औजार, रेल्वे इंजिन, रेल के डिब्बे, विद्युत शक्ति को वितरण करने वाली मशीनें, मिश्रित धातुएँ, कागज, दवा-इयाँ, रबड़ की वस्तुएँ, चमड़े का सामान, बनारसपति, कृषि यन्त्र, बैटरी, साइकिल, लाइडैन, रेडियो, रिसीवर, कपड़ा सीने की मशीनें, कॉच, साजुन आदि उद्योग।

( २ ) इन उद्योगों से सम्बन्धित इकाइयों को अपनी रजिस्ट्री करानी पड़ेगी, सरकारी आज्ञा के बिना नया कारखाना नहीं खोला जा सकता और न पुराना कारखाना बढ़ाया जा सकता है।

( ३ ) यदि इन औद्योगिक इकाइयों का उत्पादन कम होने, वस्तु का गुण घटने अथवा मूल्य बढ़ने की आशंका हो तो केन्द्रीय सरकार उस उद्योग की जाँच कर सकती है और शेष जाने पर निम्न आदेश दे सकती है—

( अ ) इकाइयों उत्पादन बढ़ाने का यत्न करें।

( आ ) इकाइयों उद्योग के विकास का यत्न कर।

( इ ) वे ऐसा कोई काम न करें, जिससे उत्पादन में कमी आवे।

( ई ) सम्बन्धित वस्तु और वितरण पर नियन्त्रण रखना।

( ४ ) यदि केन्द्रीय सरकार को यह विश्वास हो जाता है कि कोई इकाई उसकी आज्ञाशर्तों को नहीं मान रही या जन हित के विरुद्ध चलवाई जा रही है तो वह उसका प्रमुख त्तर जाँच किये या सुद ले सकती है या किसी अन्य व्यक्ति को सौंप सकती है।

( ५ ) उद्योगों के सम्बन्ध में सरकार को परामर्श देने के लिये केन्द्रीय परामर्शदाता समिति बनाई गई है, जिसमें अनुसूचित उद्योगों के स्वामीगण, कर्मचारी वर्ग, उपभोक्तावृन्द और अन्य दलों के प्रतिनिधि होंगे, जिन्हें केन्द्रीय सरकार नियुक्त करेगी ।

( ६ ) औद्योगिक विकास परिषद् का भी निर्माण किया गया है, जिसमें सब दलों के प्रतिनिधि हैं । इनके निम्न कार्य हैं :—

( क ) उत्पादन की सीमा नियत करना, योजनाओं में सामंजस्य रखना और उन्नति के लिये सलाह देना ।

( ख ) कम कुशल इकाइयों को निपुण बनाने का यत्न करना ।

( ग ) उपभोक्ताओं के हित का ध्यान रखते हुये विक्रय और वितरण की उचित प्रणाली व्यवहार में लाना ।

( घ ) वस्तुओं के प्रमाणीकरण में सहायता करना ।

( ङ ) उद्योग को कच्चा माल मिलने में सहायता देना ।

( च ) उत्पादन विधियों में अनुसन्धान करना ।

( छ ) कर्मचारियों की प्रशिक्षा का प्रयत्न करना ।

( ज ) उद्योग के निकाले हुए कर्मचारियों को अन्वय काम दिलाना ।

( झ ) उपभोग के लिए निर्मित वस्तुओं और सेवाओं के विषय में खोज करना ।

( ञ ) हिसाब रखने की प्रणाली में सुधार करना एवं उसको प्रमाणित करना ।

( ट ) आंकड़े संग्रह करना ।

( ठ ) श्रमिकों के काम की दशाओं में सुधार करना ।

( ड ) औद्योगिक क्रियाओं के विकेन्द्रीयकरण के विषय में जाँच करना और उनसे सम्बन्धित छोटे पैमाने के उद्योग तथा कुटीर धन्धों के विकास को प्रोत्साहित करना ।

( ४ ) केन्द्रीय सरकार के आदेशानुसार जाँच करना और सलाह देना ।

राष्ट्रीय विकास परिषद् हमारे प्रधान मन्त्री के शब्दों में ऐसा संगठन है, जिसके द्वारा राज्य सरकारों और केन्द्रीय सरकार के मध्य राष्ट्रीय विकास के समस्त कार्यों के विषय में धनितम् सहयोग रहता है । परिषद् के तीनों उद्देश्य ये हैं —

( १ ) पञ्च-वर्षीय योजना के समर्थन में राष्ट्र के प्रयत्न और साधनों को सुदृढ़ और सशक्त करना ।

( २ ) समस्त अत्यावश्यक क्षेत्रों में सामान्य अर्थ-नीतियों को प्रगति देना, और

( ३ ) देश के समस्त भागों के सन्तुलित और त्वरित विकास को सुनिश्चित करना ।

उद्योग ( विकास और नियमन ) अधिनियम के अन्तर्गत निम्न उद्योगों के लिए विकास परिषदों की स्थापना की गई है :—

- ( १ ) साइकिल,
- ( २ ) अन्तर्दाह इंजन और शक्तिबालित पम्प,
- ( ३ ) हलके वैद्युतिक उद्योग,
- ( ४ ) भारी वैद्युतिक उद्योग,
- ( ५ ) भारी रासायनिक पदार्थ ( तेजाब और उर्वरक ),
- ( ६ ) भारी रासायनिक पदार्थ ( चारक ),
- ( ७ ) भेषज और औषधियाँ ।

इनमें से हलके वैद्युतिक उद्योग, भारी वैद्युतिक उद्योग, भारी रासायनिक पदार्थ (चारक) और भेषज तथा औषधि उद्योगों के लिए विकास परिपद्धि सन् १९५२ में स्थापित की गई हैं ।

प्रत्येक उद्योग की विकास परिपद्धि में उस उद्योग के उद्योगपतियों, मजदूरों और सरकार के प्रतिनिधि सदस्य होते हैं और उस विशेष उद्योग का काम करने वाला उपविकास अफसर इस विकास परिपद्धि का मन्त्री होता है । विकास शाखा के उच्च अफसर, जिनमें मुख्य औद्योगिक सलाहकार तथा औद्योगिक सलाहकार भी सम्मिलित हैं, विकास परिपद्धि की बैठकों में जब भी सम्भव होता है, भाग लेते हैं तथा उनका मार्गदर्शन करते हैं ।

**हमारी नई औद्योगिक नीति—**

सन् १९४९ की औद्योगिक नीति की घोषणा के उपरान्त ८ वर्ष बीत चुके हैं । इन आठ वर्षों में भारत में अनेक महत्वपूर्ण परिवर्तन और विकास हुए हैं । भारत का संविधान लागू हो चुका है, जिसमें मूलभूत अधिकारों की गारन्टी दी गई है और राज्य की नीति के वैदेशिक सिद्धान्त निर्धारित किये गये हैं । व्यवस्थित ढंग पर आयोजन-कार्य भी प्रारम्भ हो चुका है और प्रथम पञ्च वर्षीय योजना हाल में ही पूरी हुई है । संसद ने समाजवादी ढंग के समाज को सामाजिक एवं आर्थिक नीति का लक्ष्य मान लिया है । इन महत्वपूर्ण घटनाओं के कारण औद्योगिक नीति को नये सिरे से बनाना आवश्यक हो गया है । शीघ्र ही द्वितीय पञ्च वर्षीय योजना देश के सम्मुख आ चुकी है । ऐसी दशा में परिवर्तित परिस्थितियों पर विचार करते हुए प्रधान मन्त्री नेहरू ने ३० अप्रैल सन् १९५६ को नई नीति की घोषणा की । नई नीति संविधान में निर्धारित सिद्धान्तों, समाजवाद के लक्ष्य और पिछले वर्षों में अर्जित अनुभव पर आधारित है ।

भारत के संविधान की प्रस्तावना में यह घोषणा की गई है कि इस संविधान का लक्ष्य अपने समस्त नागरिकों के लिए सामाजिक, आर्थिक और राजनैतिक न्याय, विचार, अभिव्यक्ति, विश्वास, धर्म और उपामना की स्वतन्त्रता और प्रतिष्ठा तथा अवसर की समता प्राप्त कराना तथा उन सर्वों व्यक्ति की गरिमा और राष्ट्र की एकता सुनिश्चित करने वाली य-धुता बढ़ाना है । यह भी स्पष्ट कर दिया गया है कि—“राज्य अपनी नीति का विशेषतया ऐसा सञ्चालन करेगा कि सुनिश्चित रूप से—

( क ) समान रूप से नर और नारी, सभी नागरिकों को जीविका के पर्याप्त साधन प्राप्त करने का अधिकार हो ।

( ख ) समुदाय की भौतिक सम्पत्ति का स्वामित्व और नियन्त्रण इस प्रकार बंटा हो कि जिससे सामूहिक हित का सर्वोत्तम रूप से साधन हो ।

( ग ) आर्थिक व्यवस्था इस प्रकार चले कि जिनपये धन और उदात्त-साधनों का सर्व साधारण के लिये अहितकारी वेन्दण न हो ।

( ग ) पुरुषों और स्त्रियों दोनों का समान कार्य के लिए समान वेतन हो ।

( ङ ) श्रमिक पुरुषों और स्त्रियों के स्वास्थ्य और शक्ति तथा बालकों की सुकुमार अवस्था का दुरुपयोग न हो तथा आर्थिक आवश्यकता से विवश होकर नागरिकों को ऐसे रोजगारों में न जाना पड़े, जो उनकी आयु या शक्ति के अनुकूल न हों ।

( च ) शैशव और किशोर अवस्था का शोषण से तथा नैतिक और आर्थिक परित्याग से संरक्षण हो ।”

दिसम्बर सन् १९२४ में ससद ने समाजवादी दल के समाज को आर्थिक और सामाजिक नीति का लक्ष्य निर्धारित करके इन मूलभूत और सामान्य सिद्धान्तों को एक अधिक सुनिश्चित दिशा प्रदान की, अतः अन्य नीतियों की भौति औद्योगिक नीति का नियन्त्रण भी इन्हीं सिद्धान्तों के आधार पर किया गया है ।

समाजवादी दल के समाज को राष्ट्रीय लक्ष्य मान लेने और आयोजित एवं वृत्त विकास की आवश्यकता के कारण यह आवश्यक है कि वे समस्त उद्योग सरकारी क्षेत्र में रखे जायें, जिनका आधारभूत या सैनिक महत्व है, जो सार्वजनिक उपयोगी सेवाओं के दल के हैं । अन्य ऐसे उद्योग भी सरकारी क्षेत्र में ही रखने चाहिये, जो अनिवार्य हैं और जिनके लिए इतने बड़े पैमाने पर पूँजी की आवश्यकता होती है, जो वर्तमान परिस्थितियों में केवल राज्य द्वारा ही जुटायी जा सकती है । अतः राज्य को एक अधिक व्यापक क्षेत्र में उद्योगों के भावी विकास का प्रत्यक्ष दायित्व अपने ऊपर लेना होगा । तथापि ऐसी कुछ सीमाएँ हैं, जिनके कारण यह आवश्यक हो गया है कि राज्य इस अक्षर पर उस क्षेत्र की स्पष्ट परिभाषा करदे, जिसमें वह भावी विकास का सम्पूर्ण दायित्व अपने ऊपर लेगा और उन उद्योगों का भी चुनाव कर लिया जाये, जिनके विकास में राज्य प्रमुख रूप से भाग लेगा । इस समस्या के समस्त पक्षों पर विचार करके और योजना-आयोग से परामर्श लेकर भारत सरकार ने उद्योगों को तीन वर्गों में विभाजित करने का निश्चय किया है । राज्य किसी उद्योग में कितना भाग लेगा, इसी आधार पर यह वर्गीकरण किया गया है ।

उद्योगों का वर्गीकरण—

प्रथम वर्ग में वे उद्योग होंगे, जिनके भावी विकास का दायित्व केवल राज्य पर होगा । द्वितीय वर्ग में वे उद्योग होंगे, जिन पर राज्य का स्वामित्व क्रमशः होगा और जिनसे नये प्रतिष्ठानों की स्थापना का भार तो सामान्यतः राज्य पर होगा, किन्तु इनमें राज्य के प्रयत्नों से और सरकारी उद्यम के सहयोग की भी अपेक्षा की जायेगी । तृतीय

वर्ग में शेष समस्त उद्योगों का समावेश होगा और सामान्यतः इन उद्योगों का भावी विकास गैर सरकारी क्षेत्र के प्रयत्नों तथा उद्यम पर छोड़ दिया जायगा।

प्रथम वर्ग के उद्योग इस प्रकार हैं :—

(१) अन्न-शक्ल और सुरक्षा के अन्य सामान, (२) अणुशक्ति, (३) लोहा और इस्पात, (४) हवाई कन्स्ट्रक्शन के माध्यम, (५) खनिज उद्योग, मशीन निर्माण और इसी प्रकार के अन्य उद्योग, (६) बड़े-बड़े विद्युत् प्लांट, (७) कोयला और लिग्नाइट, (८) खनिज तेल, (९) पच्चा छोटा, मैंगनीज, जिप्सम, गन्धक, सोना और हीरा, (१०) ताँबा, राँगा, जस्ता, टंग्स्टन, (११) अणुशक्ति आदेश (सन् १९५३) में वर्णित खनिज पदार्थ, (१२) वायुयान, (१३) हवाई यातायात, (१४) रेलवे यातायात, (१५) जहाज निर्माण, (१६) टेलीफोन और उसके तार, टेलीग्राफ, बेसतार का तार (रेडियो को छोड़ कर), (१७) बिजली-उत्पादन और वितरण।

इन उद्योगों के नये कारखानों की स्थापना केवल राज्य द्वारा की जायगी। गैर सरकारी क्षेत्र में ऐसे जिन कारखानों की स्थापना के लिए पहले ही अनुमति दी जा चुकी है, वे इस नियम के अपवाद होंगे। इसका अर्थ यह नहीं है कि वर्तमान गैर सरकारी कारखानों का विस्तार नहीं किया जा सकेगा, अथवा राष्ट्रीय हित में राज्य नये कारखाने स्थापित करते समय गैर सरकारी उद्यम का सहयोग प्राप्त नहीं कर सकता। रेल तथा वायु-परिवहन, अन्न शक्ल और अणु-शक्ति का विकास केन्द्रीय सरकार के एकाधिकारों के रूप में किया जायगा। जब भी गैर सरकारी उद्यम के सहयोग की आवश्यकता होगी तो राज्य—पूँजी में बहुसंख्यक सहयोग द्वारा अथवा अन्यथा—यह सुनिश्चित कर लेगा कि उसे उक्त प्रतिष्ठान की नीति का निर्धारण और उसकी प्रक्रियाओं का नियन्त्रण करने के अभीष्ट अधिकार प्राप्त हैं।

द्वितीय वर्ग के उद्योग इस प्रकार हैं :—

(१) मिश्रण कन्सेशन स्लैब (सन् १९४६) के भाग तीन के अन्तर्गत जिन छोटे छोटे रासायनिक पदार्थों का उल्लेख किया गया है, उनके अतिरिक्त अन्य सभी रासायनिक पदार्थ, (२) प्रथम वर्ग में जिन धातुओं का उल्लेख हुआ है, उनके अतिरिक्त अन्य सभी लोहदार धातुएँ तथा अल्यूमीनियम, (३) मशीन निर्माण उद्योग, (४) लोह मिश्रण तथा औजार बनाने के काम में जाने वाले स्टील, (५) औषधियों, रङ्गों तथा प्लास्टिक का उत्पादन करने के प्रयत्न में काम आने वाले आधारभूत तथा मध्यवर्ती माल, (६) एन्टीबायोटिक तथा अन्य आवश्यक औषधियाँ, (७) रासायनिक खाद, (८) नकली रबर, (९) कोयले से कार्बन गैस का उत्पादन, (१०) रासायनिक लुगदी, (११) सड़क-परिवहन, (१२) मनुष्य-यातायात।

इस वर्ग के उद्योगों का भावी विनाश द्रुत गति से करने के उद्देश्य से राज्य इन उद्योगों के अधिकाधिक प्रतिष्ठान स्थापित करेगा। इसके साथ-साथ इस क्षेत्र में गैर सरकारी उद्यम को भी, स्वाधीनतापूर्वक अथवा राज्य के सहयोग से, विकास करने का अवसर दिया जायगा।



तृतीय वर्ग में शेष सब उद्योग सम्मिलित हैं। उनके सम्बन्ध में यह आशा की जाती है कि इनका विकास सामान्यतया गैर सरकारी क्षेत्र के प्रयत्न और उद्यम पर निर्भर रहेगा, तथापि राज्य को इन वर्गों का कोई उद्योग भी स्वयं चलाने की छूट होगी। राज्य की यह नीति रहेगी कि वह उत्तरोत्तर पंच वर्षीय योजनाओं में निर्धारित कार्यक्रमों के अनुसार परिवहन, शक्ति और अन्य सेवाओं का आश्वासन दिला कर और समुचित वित्तीय तथा अन्य उपायों द्वारा इन उद्योगों के विकास में सुविधा और प्रोत्साहन प्रदान करे। राज्य अन्य संस्थाओं को इस बात के लिए उत्साहित करता रहेगा कि वे इन उद्योगों को वित्तीय सहायता दें और औद्योगिक अथवा कृषि सम्बन्धी उद्देश्यों की पूर्ति के लिए सहकारिता के आधार पर संगठित किये जाने वाले प्रतिष्ठानों को विशेष रूप में सहायता दी जायेगी। उपयुक्त मामलों में राज्य गैर सरकारी क्षेत्र को भी वित्तीय सहायता दे सकता है। इस प्रकार की सहायता—विशेषतः जब वह उल्लेखनीय रकम की हो—साम्य पूँजी (Equity Capital) में हाथ बढ़ा कर करना अधिक अच्छा रहेगा, यद्यपि यह अगस्त ऋण पत्र पूँजी (Debt Capital) के रूप में भी हो सकती है।

गैर सरकारी क्षेत्र के औद्योगिक प्रतिष्ठानों को अनिवार्य रूप से राज्य की सामाजिक एवं आर्थिक नीति के अनुकूल होना होगा और उन्हें उद्योग (विकास तथा नियमन) अधिनियम तथा अन्य सम्बद्ध कानूनों के नियन्त्रण एवं नियमन में रहना होगा। भारत सरकार यह अवश्य स्वीकार करती है कि सामान्यतः यह उचित होगा कि इस प्रकार के प्रतिष्ठानों के विकास के लिए यथासम्भव उतनी स्वतन्त्रता दे दी जाए जो राष्ट्रीय योजना के लक्ष्यों एवं उद्देश्यों को ध्यान में रखकर दी जा सकती हो। यदि एक ही उद्योग में सरकारी और गैर सरकारी दोनों प्रकार के कारखाने होंगे तो राज्य इसी नीति का प्रवर्तन करता रहेगा कि दोनों के साथ अच्छा और निष्पक्ष व्यवहार किया जाए।

उद्योगों को अलग अलग वर्गों में बाँट देने का अर्थ यह नहीं है कि एक वर्ग का उद्योग दूसरे वर्ग में आ ही नहीं सकता है। अनिवार्यतः केवल उद्योग अपने अपने वर्गों की सीमाओं का उल्लंघन नहीं करेंगे, अपितु सरकारी क्षेत्रों के उद्योगों के बीच बहुत अधिक परस्परानुबन्धन भी होगा। आयोजन सम्बन्धी आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए अथवा अन्य महत्वपूर्ण कारणों से राज्य ऐसा कोई उद्योग चला सकेगा, जिसकी गणना प्रथम अथवा द्वितीय वर्ग में नहीं की गई है। समुचित स्थितियों में गैर सरकारी कारणों को अपनी आवश्यकताएँ पूरी करने के लिए अथवा उत्पादन के रूप में ऐसी वस्तु का उत्पादन करने की अनुमति दी जा सकती है, जिसकी गणना प्रथम वर्ग में की गई है। सामान्यतः छोटे निर्जीव कारखानों द्वारा छोटे और हल्के जहाज बनाने, स्थानीय आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए बिजली पैदा करने और छोटे पैमाने पर खनन कार्य करने में कोई रुकावट न होगी। इसके अतिरिक्त सरकारी क्षेत्र के भारी उद्योग अपने कुछ हल्के पुर्जों की आवश्यकता गैर सरकारी क्षेत्र की सहायता

से पूरी कर सकते हैं और ठहर गैर सरकारी क्षेत्र अपनी अनेक आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए सरकारी क्षेत्र पर निर्भर रहेगा। यही सिद्धान्त और भी अधिक शक्तिपूर्वक बड़े और छोटे पैमाने के उद्योगों के पारस्परिक सम्बन्ध पर लागू होगा।

राज्य, छोटे और बड़े पैमाने के उद्योगों पर भिन्न-भिन्न कर लगा कर अथवा लघु-उद्योगों को प्रत्यक्ष आर्थिक सहायता देकर बड़े पैमाने के उद्योगों के उत्पादन का परिमाण सीमित करके कुटीर, ग्राम और लघु-उद्योगों को सहायता देने की नीति पर चल रहा है। इस प्रकार के बदस तो भविष्य में भी उठाये जाते रहेंगे, किन्तु आवश्यकता पड़ने पर राज्य की नीति का स्वरूप यह बात सुनिश्चित करना होगा कि विकेन्द्रित क्षेत्र पर्याप्त शक्ति एवं सामर्थ्य अर्जित करले, ताकि वह आत्म निर्भर हो सके और उसका विकास बड़े पैमाने के उद्योगों के विकास के साथ पूर्णकृत हो सके, जब राज्य ऐसे उपायों का अवलम्बन करेगा, जिससे छोटे पैमाने के उत्पादक की प्रतिस्पर्धा करने की शक्ति बढ़ सके। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए यह आवश्यक है कि उत्पादन का तरीका धीरे-धीरे सुधार आय और उसे आधुनिक ढंग का बनाया जाय तथा इस परिवर्तन की गति का नियमन इस प्रकार हो, जिससे यथासम्भव शैक्षिक बेकारी से बचा जा सके। छोटे पैमाने के उत्पादकों की कुछ मुख्य कठिनाइयाँ ये हैं : शैक्षिक तथा वित्तीय सहायता का अभाव, काम करने के लिए उपयुक्त स्थान प्राप्त न होना और मरम्मत की सुविधाओं का अभाव। औद्योगिक बस्तियाँ और देहाती सामुदायिक कारखानों की स्थापना द्वारा इन अभावों की पूर्ति करने का आरम्भ किया जा चुका है। गाँवों में बिजली पहुँचाने और कारीगरों को ऐसे मूल्यों पर बिजली की शक्ति उपलब्ध करने से भी इस काम में पर्याप्त सहायता मिल सकती है, जिसका भुगतान वे कर सकते हैं। औद्योगिक सहकारी सस्थाओं की स्थापना और संगठन द्वारा छोटे पैमाने के उत्पादन से सम्बद्ध अनेक कार्यों को बहुत सहायता पहुँचायी जा सकती है। इस प्रकार की सहकारी सस्थाओं को सब प्रकार प्रोत्साहन दिया जाना चाहिए और राज्य को कुटीर, ग्राम तथा लघु-उद्योगों के विकास की ओर लगातार ध्यान देना चाहिए।

### विकास-स्तरों में समानता—

औद्योगीकरण को सम्पूर्ण देश की अर्थ-व्यवस्था के लिए हितकर बनाने के उद्देश्य से यह आवश्यक है कि विभिन्न क्षेत्रों के विज्ञान स्तरों के बीच दिखाने वाली विषमताएँ धीरे-धीरे कम की जाएँ। देश के विभिन्न भागों में उद्योगों की कमी प्रायः आवश्यक कच्चे माल अथवा प्राकृतिक साधनों के अभाव के कारण होती है। विशेष क्षेत्रों में उद्योगों का बहुलता उन स्थानों में विफसित शक्ति, जल और परिवहन सम्बन्धी सुविधाओं की सुलभ उपलब्धि पर निर्भर रहती है। अन्तर्राष्ट्रीय आयोजन का एक उद्देश्य यह भी है कि धीरे-धीरे उन इलाकों में जो सुविधाएँ उपलब्ध की जाँय, जो इस समय औद्योगिक दृष्टि से पिछड़े हुए हैं अथवा (बड़े स्थान और सब बातों की दृष्टि से उपयुक्त होने पर) जहाँ निवेशन के अवसर जुटाने की अधिक आवश्यकता

है। औद्योगिक और कृषि सम्बन्धी अर्थ-व्यवस्था के सतुलित और समेकित विकास द्वारा ही सम्पूर्ण देश उच्च जीवन-स्तरों तक पहुँच सकता है।

औद्योगिक विकास के इस कार्य-क्रम के लिए देश में अनेक शिल्पियों और व्यवस्थापकों की भारी आवश्यकता होगी। सरकारी क्षेत्र के विस्तार और ग्राम तथा लघु-उद्योगों के विकास के लिए बराबर बढ़ने वाली इस आवश्यकता की पूर्ति के लिए सार्वजनिक सेवाओं में व्यवस्थापकों और शिल्पियों के समुचित वर्गों की स्थापना की जा रही है। निरीक्षकों की कमी दूर करने, सरकारी तथा गैर सरकारी उद्यमों में बड़े पैमाने पर प्रशिक्षण सम्बन्धी योजनाओं को व्यवस्था करने और विश्वविद्यालयों तथा अन्य संस्थाओं में व्यापारिक व्यवस्था का प्रशिक्षण देने की सुविधाओं का विस्तार करने के लिए भी कदम उठाये जा रहे हैं।

**उपसंहार—**

प्रजातन्त्रीय राज्य में किसी भी नीति की सफलता जनता के उत्साहपूर्ण तथा सक्रिय सहयोग पर निर्भर करती है, अतः इस नीति को सफलतापूर्वक कार्यान्वित करने के लिए जन-सहयोग की विशेष आवश्यकता है। आशा है यह सहयोग अवश्य मिलेगा।

---

## भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण

रूपरेखा—

१. प्रस्तावना—'विवेकीकरण' का सामान्य अर्थ : उद्योग में 'विवेकीकरण' से आशय : विवेकीकरण के उद्देश्य ।
२. विवेकीकरण के मार्ग में कठिनाइयाँ—भारतीय श्रमिकों का अशिक्षित एवं अज्ञानी होना । प्रवासी प्रवृत्ति । दीर्घपूर्व भारतीय पद्धति । तान्त्रिक शिक्षा का अभाव । अभिनवीकरण एवं आधुनिकीकरण का अभाव । प्रमापीकरण की असम्भवता तथा श्रमिकों का विरोध ।
३. विवेकीकरण की दिशा में किंचित प्रयत्न—विशिष्ट उद्योगों में विवेकीकरण—सीमे-ट उद्योग, शक्कर उद्योग, जूट उद्योग, लौह एवं स्थात उद्योग, सूती वस्त्र उद्योग । प्रमापीकरण की दिशा में प्रयत्न । औद्योगिक अनुसंधान के क्षेत्र में प्रयत्न ।
४. भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण की आवश्यकता—( अ ) मशीनों का अप्रचलित हो जाना एवं घिस जाना तथा ( ब ) देश के विभाजन के बाद निर्वात बाजारों का विकास आवश्यक हो जाना—इन कारणों से विवेकीकरण आवश्यक है ।
५. विवेकीकरण क्यों कर सफल हो ?—विवेकीकरण के प्रचलन से बेरोजगारी को बड़ावा मिलता है । विवेकीकरण की योजना की सफलता के लिए श्रम एवं पूँजी का सहयोग अनिवार्य । यदि विवेकीकरण स्थगित कर दिया जाय, फिर भी बेरोजगारी की समस्या का हल नहीं किया जा सकता । इसके दीर्घकालीन परिणाम तो और भी बुरे होंगे । अतः हमका प्रचलन ही वांछनीय है ।

प्रस्तावना—

'विवेकीकरण' शब्द 'विवेक' से बना है, जिसका आशय ऐसी किसी क्रिया से है जो कि बुद्धि द्वारा एवं सोच-विचार कर की गई हो । 'वैज्ञानीकरण' एवं 'युक्तीकरण' इसके अन्य पर्यायवाची हैं । वैज्ञानीकरण का अर्थ होता है वैज्ञानिक पद्धति से कार्य करना, क्योंकि विज्ञान में प्रत्येक परिणाम कारण परम्परा से निकाला जाता है । इसी प्रकार 'युक्तीकरण' से आशय है, युक्ति द्वारा सोच-समझ कर कोई कार्य करना । किसी भी नाम से पुकारिये, विवेकीकरण का सामान्य अर्थ यही है कि जो भी कार्य किया जाय, वह भली प्रकार विचार करके एवं शुद्ध-दोषों के सन्तुलन के उपरान्त करना

चाहिए, अर्थात् ऐसी कोई भी मानवीय क्रिया जो तर्क अथवा युक्ति पर अवलम्बित हो, विवेकीकृत नहीं जा सकती है। इसके विपरीत यदि कोई व्यक्ति भले-बुरे का विचार किये बिना कोई कार्य करता है तो परिणाम अच्छा न होगा। तभी तो किमी ने कहा है कि 'बिना विचारे जो करै, सो पाछे पछिताय।' यह तो विवेकीकरण का सामान्य अर्थ है। 'उद्योग' में विवेकीकरण का तात्पर्य यह है कि उद्योग की प्रत्येक क्रिया को तर्क के आधार पर अथवा किसी विशेष युक्ति से किया जाय। साधारणतः उद्योग के तीन क्षेत्र होते हैं—(अ) प्रवर्तन अर्थात् प्रारम्भिक अनुसन्धान करना, (ब) निर्माण एवं (स) विज्ञान तथा विक्रय। उद्योग के इन तीनों क्षेत्रों में विवेक अथवा युक्ति की आवश्यकता है। उदाहरण के लिए प्रवर्तक के क्षेत्र में प्रवर्तक को कारण परम्परा द्वारा यह निर्धारित करना पड़ता है कि उसके उद्योग के लिए कौन से संचालक उपयुक्त होंगे? किमको प्रबन्ध संचालक बनाया जाय? पूँजी प्राप्त करने के लिये पूँजी का कलेवर कैसे बनाया जाय? भ्रम-जीवी कहीं से प्राप्त किये जाय? सस्ती शक्ति कहीं से उपलब्ध होगी? आदि। इन प्रश्नों के हल के लिए बड़े विवेक की आवश्यकता होती है। इसी प्रकार निर्माण के क्षेत्र में उसे यह सोचना पड़ता है कि कच्चा माल कहीं से एवं किस मात्रा में प्राप्त किया जाय? औद्योगिक कला में निपुण कारीगर कहीं से प्राप्त होंगे? नवीनतम मशीनों कहीं से उपलब्ध होंगी? आदि प्रश्नों को हल करने में भी युक्ति की आवश्यकता पड़ती है। तीसरे, विक्रय वृद्धि के लिए बड़े प्रयत्न करने पड़ते हैं। कारण, परम्परा द्वारा यह निश्चय करना पड़ता है कि सबसे सस्ता एवं कुशल यातायात का साधन कौन सा होगा, जिसके द्वारा उपभोक्ताओं के दरवाजे तक निर्मित माल पहुँचाया जाय, इतः यह स्पष्ट है कि वैज्ञानिक पद्धतियों के द्वारा उत्पात्ति के विभिन्न साधनों से अधिक से अधिक उपयोगिता प्राप्त करना ही 'वैज्ञानिक' अथवा 'विवेकीकरण' कहलाता है।

विवेकीकरण के मुख्य उद्देश्य निम्नांकित हैं:—

- ( १ ) कम से कम प्रयत्न द्वारा अधिकतम कार्यक्षमता प्राप्त करना।
- ( २ ) भ्रम-शक्ति एवं अनिर्मित माल के निरर्थक उपयोग को दूर करना।
- ( ३ ) वस्तुओं को उपयुक्त बनाने एवं उनके वितरण में सुगमता लाने के लिए प्रयत्न करना।
  - ( अ ) अनावश्यक यातायात को दूर करना।
  - ( आ ) अनावश्यक मध्यस्थों को हटाना।
  - ( इ ) आर्थिक भार को कम करना।
  - ( ई ) वस्तुओं एवं यन्त्रों का प्रमाणीकरण करना, और
  - ( उ ) निर्माण के ढङ्गों में अनुसन्धान करना।
- ( ४ ) समाज के लिए अधिक स्थायी और उच्चतर जीवन स्तर सम्भव करना।
- ( ५ ) उपभोक्ताओं के लिये कम से कम मूल्य पर वस्तुओं उपलब्ध करना।
- ( ६ ) विभिन्न वर्ग के उत्पादकों के लिये ( चाहे वे बड़े हों या छोटे ) उचित

पारतोपिक का नियोजन करना तथा श्रमिकों एवं उपभोक्ताओं की सामाजिक समृद्धि करना ।

**विवेकीकरण के माग में कठिनाइयाँ—**

हमारे देश के उद्योग धन्धों में विवेकीकरण की नितान्त आवश्यकता होते हुए भी इस नीति के प्रयोग में अनेक बाधाएँ हैं । अधिकांश भारतवासी आशुचित हैं । कारखानों में काम करने वाले अधिकतर श्रमिक गाँव से आते हैं । इन गाँवों का वातावरण ही वैज्ञानिक विकास के विपरीत है । ग्रामवासी अपने अतिरिक्त समय में काम की तलाश में नगरों की ओर चले जाते हैं और फमल के दिनों में काम छोड़कर वापिस लौट जाते हैं । इस कारण कारखानों के काम में उन्हें कोई विशेष चाव नहीं होता । उनकी भरती भी किसी नीति ब्यवा सिद्धान्त के अनुसार नहीं होती । भरती का काम कर्मचारियों (Jobbers) के हाथ में रहता है । श्रमिकों की उचित शिक्षा के सम्बन्ध में भी कोई विशेष ध्यान नहीं दिया जाता । उनमें संगठन का भी अभाव है । यद्यपि नई-नई मशीनें चल निकली हैं, फिर भी हमारे कारखानों में पुरानी मशीनरी का ही प्रयोग हो रहा है । औद्योगिक अनुसन्धान की सुविधाएँ भी न्यून हैं । इन अनेक बाधाओं के कारण भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण के प्रयत्न अधिक सफल नहीं हुए ।

वैज्ञानिक प्रबन्ध की सफलता के लिए, जो विवेकीकरण का एक प्रधान अङ्ग है, प्रमाणीकरण अत्यन्त आवश्यक होता है, किन्तु वास्तव में यह बड़ा कठिन कार्य है, अतएव जब तक दृढ़ता से कार्य नहीं किया जाता, सफलता नहीं मिल सकती । वैज्ञानिक प्रबन्ध के अन्तर्गत श्रमिकों की मानसिक प्रवृत्ति के अनुसार उनका चुनाव करना पड़ता है, प्रमाणित वस्तुओं का एवं यन्त्रों का चुनाव करना पड़ता है, उत्पादन की प्रत्येक क्रिया में समानता लाई जाती है, इत्यादि । इन कार्यों के लिए प्रयोग की आवश्यकता होती है, जो कि अत्यन्त कठिन एवं खतरनाक पद्धति है, क्योंकि यदि प्रत्येक बात के लिए प्रयोग किए जायेंगे तो कारखाना एक कारखाना न रह कर प्रयोगशाला बन जायेगा, जिसमें वस्तुओं पर प्रयोग होंगे, श्रमिकों पर प्रयोग होंगे, यन्त्रों पर प्रयोग होंगे, इत्यादि । यही कारण है कि प्रमाणीकरण की प्रत्यक्ष असम्भवता के कारण वैज्ञानिक प्रबन्ध कहीं सफल न हो सका । फिर श्रमजीवी भी वैज्ञानिकन की योजनाओं को मिल-मालिकों द्वारा शोषण की नई पद्धतियाँ समझते हैं, क्योंकि इनके परिणाम स्वरूप उनकी छुट्टी होती है तथा उन्हें कोई तात्कालीन विशेष लाभ भी नहीं होता ।

**निर्दिष्ट उद्योगों में विवेकीकरण—**

भारत के कुछ प्रमुख उद्योगों में विवेकीकरण से सम्बन्धित प्रयत्नों का सक्षिप्त इतिहास इस प्रकार है :—

**सीमेंट उद्योग—**

सन् १९३० में सीमेंट मार्केटिंग कम्पनी स्थापित हुई, जिसने अपने मद्रस्तों के समस्त उत्पादन को आर्थिक मूल्य पर बेचना शुरू किया । सीमेंट के प्रत्येक कारखाने

के लिये उत्पादन का कोटा निश्चित कर दिया गया । रेलवे कम्पनियों से भी भाड़े सम्बन्धी उचित ठहराव कर लिए गये । भिन्न भिन्न प्रकार के सीमेंट के लिए बाजार बाँट दिया गया । इस प्रकार सीमेंट मार्केटिंग कम्पनी ने प्रतिस्पर्धा की भावना का अन्त कर दिया, यातायात के व्यय को कम कर दिया तथा उत्पादन पर नियन्त्रण करके आवश्यकता से अधिक उत्पादन की सम्भावना को भी समाप्त कर दिया । उपभोक्ताओं को भी सस्ते दामों पर वस्तुयें मिलना सुलभ हो गया । तत्पश्चात् सन् १९३६ में, 'एसोसियेटेड सीमेन्ट कम्पनीज' के रूप में सीमेन्ट के अनेक प्रमण्डलों का संयुक्तीकरण हुआ । फिर सन् १९४१ में 'एसोसियेटेड सीमेन्ट कम्पनीज' ने डालमियाँ ग्रुप के साथ गठबन्धन कर लिया ।

### शक्कर उद्योग—

इसी प्रकार शक्कर उद्योग में भी पारस्परिक प्रतिद्वन्द्विता की भावना को समाप्त करने की दृष्टि से 'शुगर मार्केटिंग बोर्ड' सन् १९३२ में स्थापित किया गया । फिर शक्कर के उत्पादन एवं उसके विवरण पर नियन्त्रण रखने की दृष्टि से सन् १९३७ में शुगर सिंडीकेट स्थापित किया गया । अब कुछ समय से "केन्द्रीय शक्कर समिति" बना दी गई है । इस समिति के परिणामस्वरूप शक्कर के उद्योग में अनेक उपयोगी अनुसन्धान हो रहे हैं । गन्ने की उपज में वृद्धि होने के अतिरिक्त शक्कर के उत्पादन तथा उसके विक्रय की रीति में भी बहुत उन्नति हो गई है, किन्तु आज भी शक्कर उद्योग में अनेक निरर्थक खर्च होते हैं, जिनका यदि उपयोग किया जाय तो मेथिलेटेड स्प्रिट, शराब इत्यादि उत्पत्ता (Bye Products) बनाये जा सकते हैं । आज शीरा तथा बेंगोसेज का समुचित उपयोग नहीं हो रहा है, अतएव उद्योग के अपने पैरों पर खड़े होने के लिए उत्पादन एवं उत्पादन क्रियाओं का विवेकीकरण करने की आवश्यकता है, जिससे मितव्ययिता आकर सरक्षण की जरूरत न रहे ।

### जूट उद्योग—

जूट उद्योग भारत का सबसे सङ्कलित उद्योग है, क्योंकि इसमें हम उत्पादन पर सबसे बड़ा नियन्त्रण देखते हैं, किन्तु अन्य बातों पर इस उद्योग में भी विशेष ध्यान नहीं दिया गया । इसका प्रधान कारण यह था कि अभी तक भारतवर्ष को इस उद्योग का एकाधिकार प्राप्त था । पारस्परिक सहयोग खाने तथा उत्पादन का नियन्त्रण करने के लिए इण्डियन जूट मिल एसोसियेशन की स्थापना की गई । विवेकीकरण काम के घण्टों से कमी करने तक ही सीमित रहा । सन् १९२१ में इण्डियन सैण्ट्रल जूट कमेटी की स्थापना की गई थी, जिसका उद्देश्य जूट उद्योग की प्रगति के लिये तान्त्रिक कृषि तथा आर्थिक सुधार करना, फमल को उन्नत करने के उपाय खोजना, जूट के उन्नत बीजों का वितरण एवं परीक्षण करना तथा जूट के विक्रय एवं यातायात की सुविधायें देना है । इन कार्यों के लिए अनेक प्रयोगशालायें भी हैं । इसके अलावा जूट मिल एसोसियेशन की भी एक अनुसन्धानशाला है, जो आज कल जूट उद्योग की विभिन्न समस्याओं को सुलझाने का प्रयत्न कर रही है । भारतीय जूट उद्योग आज ग्राहि त्राहि

कर रहा है। भारत के बँटवारे के कारण हमारे मिलाँ को पर्याप्त मात्रा में एवं उचित मूल्य पर जूट नहीं मिल रहा है। दूसरे, हमारे जूट की माँग भी विदेशों में कम ही रही है, क्योंकि आज जूट के स्थान में अन्य चीजों का प्रयोग होने लगा है। तीसरे, अध-मूल्यन के बाद जूट का मूल्य भी बहुत बढ गया है, अतः जूट उद्योग को सुरक्षित रखने के लिए विवेकीकरण का अनुसरण अनिवार्य है।

### लोहा एवं स्पात उद्योग—

इस उद्योग में विवेकीकरण की जो प्रगति हुई, वह केवल सराहनीय ही नहीं, बरन् प्रशंसनीय भी है। ऐसे अनेक प्रयोग किये गये हैं, जिनके फलस्वरूप उत्पादन-क्रियाओं में सरलता आ गई है और उत्पादन में भी वृद्धि हुई। निरार्थक एवं कम हो गया है। भ्रम-वचन के अनेक साधनों का उपयोग किया गया है। इतना ही नहीं, बरन् द्वितीय महायुद्ध के युग में तो स्पात बनाने में 'स्क्रैपकार्बन-मोसेज' का उपयोग किया गया है, जो वास्तव में एक महत्वपूर्ण सुधार है।

### सूती वस्त्र उद्योग—

सूती वस्त्र मिल उद्योग भारत का सबसे महत्वपूर्ण एवं महान् उद्योग है। द्वितीय महायुद्ध के पहले इस उद्योग में विवेकीकरण के कुछ प्रयत्न किए गए, किन्तु वे सराहनीय नहीं कहे जा सकते, क्योंकि उनमें से अधिकांश प्रयत्न असफल रहे। इस उद्योग में विवेकीकरण से सम्बन्धित प्रश्न प्रबन्ध-अभिकर्ताओं के विरोध एवं असहयोग के कारण अभी तक प्रायः असफल ही रहे हैं। सन् १९३९ में मिलाँ के पारस्परिक समिन्धन के लिए अनेक प्रयत्न किये गये, किन्तु वे सफल नहीं हुए। जब द्वितीय महा-युद्ध आरम्भ हुआ, तो कपड़े की माँग दिन पर दिन बढने लगी। इस कारण उद्योग की दक्षि को बढा अवसर मिला। सन् १९४१ में टेक्सटाइल लेबर इन्क्वायरी कमेटी बम्बई ने इस उद्योग में विवेकीकरण का अनुकरण करने की सिफारिश की, किन्तु उद्योगपतियों ने इस ओर विशेष ध्यान नहीं दिया। वे तो आँधी के आग की भाँति ऊँचे लाम उठा रहे थे, अतएव उन्होंने विवेकीकरण की आवश्यकता ही अनुभव न की। उन दिनों भारत में बाहों ओर वस्त्र उद्भूट था, अतएव उपयोगिता के वस्त्र का उत्पादन बढाने के लिये तथा वस्त्र की कमी की समस्या को हल करने के हेतु सन् १९४२ में भारत सरकार ने उत्पादन के विवेकीकरण से सम्बन्धित एक सन्धियम (Textile Industry—Rationalisation of Products Order) बनाया, जिसके फलस्वरूप तरह-तरह के वस्त्रों का बनाना बन्द कर दिया गया। मिलें केवल ऐसा ही कपडा तैयार करने लगीं, जिसकी सबसे अधिक उपयोगिता थी। सन् १९४२ के आदे-शानुसार उत्पादन एवं वितरण पर भी नियन्त्रण रखा गया। बम्बई तथा अहमदाबाद की मिलाँ में विवेकीकरण का अनुसरण विशेष रूप से किया गया। फासेट कमेटी (Fawcett Committee) के अनुसार कोहेनूर मिलम और सैमून तथा फिनले ग्रुप की मिलाँ में कुछ 'कुशलता वृद्धि सम्बन्धी योजनाएँ' प्रचलित की गईं। प्रो० सी० एन० चक्री ने कपाम के ऋय तथा वस्त्र के वितरण में विवेकीकरण से मितव्ययिता



लाने के लिये सयुक्त केन्द्रीय सभा की स्थापना को आवश्यक बताया है। सन् १९४८ के अन्त में मिलमालिक संघ की सिफारिशों पर भारत सरकार ने श्री भवानीशङ्कर एम० बोरकर को सूती कपास उद्योग के सम्बन्ध में तान्त्रिक एवं वैज्ञानिक ज्ञान प्राप्त करने जापान भेजा। यह प्रयत्न भी विवेकीकरण की दिशा में ही किया गया। उद्योग की उन्नति के लिये अभी कुछ दिन हुए यन्त्रों के अधुनिकीकरण की सिफारिश की गई है। इसी प्रकार भारतीय प्रमाण सस्था द्वारा निर्धारित प्रमाण एवं निर्देशन के अनुसार उत्पादन एवं उत्पादन क्रियाओं का प्रमापीकरण करने की सिफारिश की गई है।

**प्रमापीकरण की दिशा में प्रयत्न—**

भारतीय उद्योगपतियों ने सर्व प्रथम सन् १९४० के बारहवें उद्योग सम्मेलन में भारतीय प्रमाण निश्चित करने के लिए 'भारतीय प्रमाण सस्था' (Indian Standard's Institute) खोलने का प्रस्ताव सरकार के सम्मुख रखा, किन्तु युद्ध परिस्थितियों के कारण उस समय भारत सरकार ने प्रस्ताव पर ध्यान नहीं दिया। सन् १९४६ में औद्योगिक योजना के अन्तर्गत प्रमापीकरण की आवश्यकता का अनुभव करते हुए भारत सरकार ने एक प्रमाण सस्था खोलने का निश्चय कर लिया। सस्था खोली गई और उसका केन्द्रीय कार्यालय नई दिल्ली में रखा गया है। इस सस्था का प्रबन्ध एक सामान्य परिषद् द्वारा होता है, जिसके सभापति उद्योग सचिव हैं और इसमें केन्द्रीय सरकार के विभिन्न विभागों, राज्यों, अनुसन्धान सस्थाओं, चैम्बर ऑफ कॉमर्स इत्यादि के कुल ६४ प्रतिनिधि हैं। इसके पाँच विभाग हैं—(१) इन्जीनियरिंग, (२) बिहिलिंग, (३) कैमिकल्स, (४) टेक्स्टाइल्स और (५) फूड तथा एग्मीकल्स। प्रत्येक विभाग का नियन्त्रण विभागीय परिषद् द्वारा होता है।

भारतीय प्रमाण सस्था का मुख्य उद्देश्य राष्ट्रीय एवं अन्तर्राष्ट्रीय आधार पर विभिन्न वस्तुओं एवं क्रियाओं के प्रमाण निर्धारित करना तथा इस सम्बन्ध में आवश्यक सुधार करना, औद्योगिक ऑफ़सेस एवं सूचनायें एकत्रित एवं प्रकाशित करना तथा प्रमापीकरण की उन्नति के लिए पुस्तकालय, म्यूजियम तथा प्रयोगशालायें स्थापित करना और विभिन्न वस्तुओं के प्रमापीकृत चिन्हों का रजिस्ट्रेशन करना हैं। भारतीय प्रमाण सस्था अन्तर्राष्ट्रीय संगठन का सदस्य है। इस बात से ही इसकी यशस्वता का परिचय मिलता है। भारतीय प्रमाण सस्था का कार्य अब राष्ट्रीय महत्व प्राप्त कर चुका है। यह सस्था ७ साल पहले सरकार और जनता के समर्थन से प्रारम्भ की गई थी और यह भारत में खपने और बनने वाली चीजों के नाप, किस्म और काम से प्रमाण निर्धारित करती है। सस्था को केन्द्रीय सरकार सहायता देती है। इसके अलावा राज सरकारें, औद्योगिक एवं व्यापारिक संस्थायें, कारखाने, अधोनिष्ठाशालायें, नगरपालिकायें तथा निगम आदि भी सस्था के सदस्य हैं और इसके लिए चन्दा देते हैं। इसके काम की लोकप्रियता और महत्व इसी बात से प्रकट होता है कि अब कारखानों के मालिक अपनी चीजों के प्रमाण निर्धारित करने के लिए स्वयं ही माँग करने लगे हैं।

भारतीय प्रमाण सस्था के विकास में सबसे महत्वपूर्ण कदम सन् १९५२ का

भारतीय प्रम प अधिनियम है। इस अधिनियम के बन जाने से प्रमाण सत्या के अधिकार पड़ गये हैं। ब्रह्म सरदा को प्रमाण चिह्न देने और कम्पनियों को भारतीय प्रमाणों के अनुसार माल तयार करने के लाइसेन्स देने का अधिकार मिल गया है। इससे उचित किस्म का माल निर्माण करने के लिए प्रोत्साहन मिलेगा तथा सस्ते और घटिया माल से प्रतिद्वन्द्विता का डर कम हो जावेगा। केन्द्रीय सरकार की यह नीति है कि जहाँ तक हो निश्चय प्रमाण की वस्तुएँ ही खरीदी जायें। ज्यों-ज्यों उपभोक्ता प्रमाण वाली वस्तुओं पर भरोसा करेंगे, त्यों-त्यों औद्योगिक विकास की गति भी तीव्र होती जाएगी। हमारे जैसे निर्धन देश में तो कच्चे माल की बचत का महाव युद्ध और शान्ति-काल दोनों में पड़ा है।

औद्योगिक अनुसन्धान के क्षेत्र में भारत अन्य देशों की तुलना में बहुत पीछे है। विवेकीकरण के लिए शैक्षणिक अनुसन्धान अनिवार्य है, क्योंकि अनुसन्धान के बिना वस्तुओं के निर्धारक व्यय को न तो कम किया जा सकता है और न उनके उपयोग में मितव्ययिता हो लाई जा सकती है। भारतीय उद्योगपतियों ने इस महावपूर्ण कार्य की ओर कोई विशेष ध्यान नहीं दिया है। प्रथम महायुद्ध के पूर्व हमारे देश में केवल तीन अनुसन्धान संस्थानें थीं—इंजिन इन्स्टीट्यूट ऑफ लाइम्स, बगनौर, फॉरेस्ट रिसर्च इन्स्टीट्यूट, देहरादून एवं प्रीक्वचर रिसर्च इन्स्टीट्यूट, पूना। सन् १९१६ में रायल प्रीक्वचरल कमिशन के सुझावों के परिणामस्वरूप इमीरियल काउन्सिल ऑफ प्रीक्वचरल रिसर्च स्थापित की गई। सन् १९४० में कानपुर में इमीरियल इन्स्टीट्यूट ऑफ शुगर टेक्नोलॉजी स्थापित हुई। पहली अप्रैल सन् १९४० में स्यूरो ऑफ शुगर रैंडर्ड भी उक्त संस्था का एक भाग हो गया है। रायल कमीशन की ही सिफारिशों के अनुसार भारतीय केन्द्रीय जूट समिति स्थापित की गई। इस समिति की अनेक प्रयोगशालायें हैं, जो निम्न कार्य करती हैं—( १ ) पाट की किस्म एवं उत्पादन में वृद्धि सम्बन्धी अनुसन्धान। ( २ ) पाट पैदा करने के विभिन्न ढंग। ( ३ ) कीटों एवं रोगों द्वारा हानि से सुरक्षा के साधन निकालना। ( ४ ) श्रेणीयन (Grading) के ढंगों में उत्कृष्ट करना। यह समिति पाट एवं जूट के माल की माँग को बढ़ाने पर भी विचार करती है।

भारतीय केन्द्रीय कपास समिति सन् १९३१ में स्थापित हुई थी, किन्तु सन् १९४३ तक इसने कोई सार्वजनिक कार्य नहीं किया। १४ अक्टूबर सन् १९४६ को सरदारवर्मा के समापनविषय में इस समिति की साठवीं मीटिंग हुई, जिसमें अनुसन्धान के हेतु सरकार ने आर्थिक सहायता की प्रार्थना की गई।

अभी कुछ वर्ष हुए हमारे देश में विभिन्न उद्योगों के लिये अनेक अनुसन्धान-शालायें खोली गई हैं। अष्टमद् बाद टेक्सटाइल रिसर्च एसोसियेशन के स्थापित होने में उद्योग ने ४८ लाख रुपये और भारत सरकार ने १६ लाख रुपये दत्ता। सन् १९४० के अन्त में इन्जिन लैबर इन्वैस्टिगेशन रिसर्च एसोसियेशन स्थापित हुई और 'वनस्पति' की जाँच करने के लिये भी एक अनुसन्धान समिति स्थापित की गई।

भारत की स्वतन्त्रता ने औद्योगिक अनुसन्धान को विशेष प्रोत्साहन दिया है। हमारी राष्ट्रीय सरकार ने औद्योगिक प्रगति के लिए औद्योगिक अनुसन्धान का महत्व समझ कर एक वैज्ञानिक अनुसन्धान विभाग खोला है।

स्वतन्त्रता प्राप्ति के बाद देश में उपयुक्त औद्योगिक वातावरण उत्पन्न करने के उद्देश्य से सरकार ने अनेक औद्योगिक शिक्षालय खोले तथा निम्न औद्योगिक अनुसन्धान शालाओं की स्थापना की है—

- (१) राष्ट्रीय भौतिक अनुसन्धानशाला, नई दिल्ली।
- (२) राष्ट्रीय रासायनिक अनुसन्धानशाला, पूना।
- (३) राष्ट्रीय धात्विक अनुसन्धानशाला, अमरोदपुर।
- (४) डी प्यूएल रिसर्च इन्स्टीट्यूट, जिलगोरा।
- (५) केन्द्रीय खाद्य टेक्नोलोजीकल अनुसन्धानशाला, मैसूर।
- (६) केन्द्रीय ड्रग अनुसन्धानशाला, लखनऊ।
- (७) केन्द्रीय ग्लास तथा सिरामिक्स अनुसन्धानशाला, कलकत्ता।
- (८) केन्द्रीय सड़क अनुसन्धानशाला, दिल्ली।
- (९) केन्द्रीय भवन अनुसन्धानशाला, रुबकी।
- (१०) केन्द्रीय चमड़ा अनुसन्धानशाला, मद्रास।
- (११) केन्द्रीय विद्युत् रासायनिक अनुसन्धानशाला, कराईकुड़ी।
- (१२) केन्द्रीय नमक अनुसन्धानशाला, भावनगर।

उपर्युक्त संस्थाओं के अतिरिक्त पच्चीस-वर्षीय योजना के अन्तर्गत भी कुछ अनुसन्धानशालाएँ खोली जा रही हैं, जिनमें तीन विशेष उल्लेखनीय हैं—(१) रेडियो तथा इलेक्ट्रोनिक्स अनुसन्धानशाला। (२) एक मिकेनिकल इंजीनियरिंग अनुसन्धानशाला तथा (३) एक केन्द्रीय लवण शोधना केन्द्र। इन राजकीय प्रयत्नों के अतिरिक्त कुछ व्यक्तिगत उद्योगों ने भी अनुसन्धान सुविधायें उत्पन्न की हैं, जैसे—(१) अहमदाबाद टैक्सटाइल उद्योग अनुसन्धान सघ, अहमदाबाद। (२) सिलक व आर्टे सिलक मिल अनुसन्धान सघ बम्बई तथा (३) दक्षिणी भारत टैक्सटाइल उद्योग अनुसन्धान सघ, कोयंबटूर।

सन् १९५३ के प्रारम्भ में ही कराईकुड़ी में केन्द्रीय विद्युत् तथा रासायनिक अनुसन्धानशाला और मद्रास में केन्द्रीय चमड़ा अनुसन्धानशाला का उद्घाटन हुआ था। भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण की आवश्यकता—

भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण की प्रगति के एकमात्र अवलोकन से यह स्पष्ट है कि हमारे देश में ख़ूब एव स्पष्ट उद्योग के अतिरिक्त अन्य किसी भी उद्योग में वैज्ञानिकता का उपयोग न के बराबर है। अन्य उद्योगों में जो किंचित प्रयत्न किये गये हैं वे या तो सयोग के लाभों को प्राप्त करने अथवा प्रतिस्पर्धा का अन्त करने की दृष्टि से किये गए हैं। उदाहरणार्थ, वस्त्र मिल उद्योग को ही लीजिए। इस उद्योग में वैज्ञानिकता की आवश्यकता पर जोर देते हुए 'टाटा वाटर्ली' ने लिखा है कि सूती वस्त्र

उद्योग में निर्माण क्रियाओं के वैज्ञानिकता की आवश्यकता निम्न दो कारणों से अधिक बलवती हो गई है:—

( १ ) मशीनों का अप्रचलित हो जाना एवं चित जाना ।

( २ ) देश के बेंचारे के बन्द निर्यात-बाजारों का विकास आवश्यक हो जाना ।

सन् १९२२ में प्रकाशित अपनी रिपोर्ट में सूती उद्योग की वर्किंग कमेटी ने बताया था कि स्पिनिंग विभागों में ६२% मशीनरी सन् १९२२ से पहले लगाई गई थी और ३०% सन् १९१० से भी पहले । वीविंग विभागों की स्थिति तो और भी खराब है । ७२% लूम सन् १९२२ से पहले लगाए गए थे और ४६% तो सन् १९१० से भी पहले के हैं । साधारणतः एक मशीन २० साल तक काम करती है, इसलिए इसे बदलने की नितान्त आवश्यकता है । पाकिस्तानी प्रदेश में देश के विभाजन के पूर्व २०% उत्पादन क्षमता था । आज वह बाजार बन्द सा हो गया है । वहाँ स्वयं बढ़िया मशीनरी लग रही है । जापान ने भी युद्ध के बाद प्रायः सारी मशीनरी अपटूट कर दी है । जापान के सूती वस्त्र उद्योग के ७०% स्पिन्डिल और २६% लूम युद्धोत्तर-काल में सन् १९२२ के अन्त तक लगाये गये थे और अधिकांश लूम ओटोमेटिक हैं । अन्य देशों ने भी अपने उद्योगों की मशीनरी अपटूट कर ली है, यद्यपि युद्ध-पूर्व के युग से सन् १९२१ के अन्त तक विश्व की उत्पादन क्षमता ३५,००० मिलियन गज से बढ़कर ६६,००० मिलियन गज हो गई, किन्तु वस्त्र-सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार की मात्रा ६,७५० मिलियन गज से घट कर केवल २,४५० मिलियन गज रह गई है । उनसे प्रतिस्पर्धा के लिए हमारे देश में विवेकीकरण के सिवाय अन्य कोई भी मार्ग नहीं है ।

वस्त्र मिल उद्योग की मशीनरी के अभिनवीकरण का प्रश्न केवल विदेशी बाजार की दृष्टि से ही महत्वपूर्ण नहीं वरन् घरेलू माँग को स्थिर रखने के लिए भी वांछनीय है । गत कुछ वर्षों से कपड़े की माँग गिरती जा रही है । मार्च सन् १९२२ की मन्दी के बाद से वस्त्र-उद्योग के लिए परिस्थितियाँ विशेषतः कठिन हो गई हैं । सन् १९२३ के प्रथम ३ महीनों में कपड़े का बिना बिका स्टॉक दुगुना हो गया और वर्ष के अन्त में वह लगभग ७३ करोड़ रुपये का था । जब तक उद्योग अपने उत्पादन घटा व मूल्यों को कम नहीं करता और माल की किस्म में उन्नति नहीं करता तब तक विकास तो दूर, आन्तरिक बाजार को स्थिर रखना भी अत्यन्त कठिन है ।

वस्त्र मिल उद्योग के अतिरिक्त भारत के अन्य उद्योगों में भी मशीनरी के अभिनवीकरण का प्रश्न बड़ा महत्वपूर्ण है । चीनी उद्योग में अभी तक मिलों ने सुष्प पदार्थों का उपयोग उस वस्तुएँ बनाने के लिए नहीं किया, जो नितान्त आवश्यक है । इससे मितन्ययिता होकर उत्पादन व्यय गिरेंगे, यन्त्रों के आधुनिकीकरण एवं उत्पादन क्रियाओं के प्रमापीकरण का प्रयत्न भी अभी तक नहीं किया गया है, जो बहुत आवश्यक है । जूट मिल उद्योग में विवेकीकरण के अग्रगमन की आवश्यकता है, क्योंकि इसके बिना न तो हम अन्य देशों से प्रतिस्पर्धा में टिक सकते हैं और न विदेशी माँग को ही

पूरा करने में समर्थ हो सकते हैं। सीमेन्ट उद्योग में भी अभी तक मानवीय श्रम एवं वस्तुओं का निरर्थक व्यय कम करने की दृष्टि से तथा उत्पादनशीलता बढ़ाने एवं यन्त्रों के आधुनिकीकरण की ओर कुछ भी नहीं किया गया है।

भारतीय प्रमाण सस्था ने भी अभी तक जो कुछ किया है वह सतोपजनक अवश्य है, किन्तु औद्योगिक विज्ञान में अभी प्रमाणों को महत्व नहीं दिया जा रहा है। उद्योगपतियों की शिकायत है कि खरीददार देशी माल का विश्वास नहीं करते और विदेशी माल महंगा होते हुए भी खुशी से खरीदते हैं।

अतः भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण की बड़ी आवश्यकता है। इसी के आधार पर हमारे उद्योग केवल देशी बाजार में ही नहीं, अपितु अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में भी टक्कर लाने के लिए समर्थ हो सकते हैं, परन्तु विवेकीकरण का सफलतापूर्वक प्रयोग करने के लिए यह आवश्यक है कि भारतीय उद्योग वैयक्तिक एवं सामूहिक रूप में समुचित शिक्षान्यास पर विवेकीकरण की नींव को सुदृढ़ करें।

*विवेकीकरण क्योंकर सफल हो ?*

श्रम सङ्कट-यन्त्रों के द्वारा विवेकीकरण के प्रचलन का सबसे बड़ा विरोध यह बताया जाता है कि इससे बेरोजगारी को बढ़ावा मिलता है और रोजगार की समस्या, जो पहले से ही जटिल है और भी भीषण हो जाती है। विवेकीकरण के परिणामस्वरूप जो बेरोजगारी पैदा होती है उसके दो रूप हो सकते हैं—प्रत्यक्ष और अप्रत्यक्ष। प्रत्यक्ष रूप में तो उन उद्योगों में बेरोजगारी होने की सम्भावना है, जहाँ ओटोमेटिक मशीनरी का प्रयोग किया जाय और अप्रत्यक्ष रूप से उन उद्योगों में भी बेरोजगारी की सम्भावना है जो वैज्ञानीकृत इकाइयों से प्रतिस्पर्धा नहीं कर सकती और फलस्वरूप अपना कार्य बन्द करने के लिए विवश हो जाये। इसी प्रकार छोटे पैमाने के उद्योग तथा हैण्डलूम उद्योगों में भी बेरोजगारी घट सकती है, क्योंकि वैज्ञानीकृत सगठित उद्योगों के सामने उनके टिकने की सम्भावना कम हो जाती है।

विवेकीकरण की योजना की सफलता के लिए यह आवश्यक है कि इस दशा में जो भी कार्य किया जाय वह दोनों पक्षकारों—श्रम तथा पूँजी के सहयोग से हो। सबसे पहले तो सम्पूर्ण नीति श्रमकों को भली प्रकार समझा दी जाय और यदि उचित हो तो आवश्यकतानुसार उसमें सशोधन भी कर दिये जायें। योजना को इस प्रकार कार्यान्वित किया जाय कि यदि श्रमिकों पर इसके कुछ बुरे प्रभाव पड़ने की सम्भावना है तो वे एक विस्तृत अवधि पर फैला दिए जायें, जिससे कि उनका भार असहनीय न हो। बेरोजगारी रोकने तथा निकाले हुए श्रमिकों को पुनः कार्य देने का भी आयोजन होना चाहिए। इसके लिए निम्न कार्य किये जा सकते हैं—नवीन पद्धतियों के अनुसार कार्य करने की प्रेरणा का आयोजन करना, तात्त्विक शिक्षा की सुविधा देना, कार्य की पालियाँ बढ़ाना तथा एक विभाग से दूसरे विभाग को श्रमिकों का स्थानान्तरण। इन दृष्टियों से रोजगार पर पड़ने वाले विवेकीकरण के कुप्रभावों को कम किया जा सकता है।

कार्तविक बात तो यह है कि यदि विवेकीकरण के लिए खुली आत्मा भी दे दी जाय, तो भी वही मात्रा में बेरोजगारी होने की सम्भावना नहीं है, क्योंकि एक ही देश की समस्त औद्योगिक इकाइयाँ विवेकीकरण की योजना को धन की कमी के कारण अपनाते में असमर्थ हैं और जो किंचित उद्योग इसका प्रयोग भी करेंगे, उनके उपलब्ध कोषों का अधिकांश भाग तो मशीनरी के आधुनिकीकरण में ही खप जायगा और शेष, जो अम संचय यन्त्रों में स्तैमाल होगा, बहुत थोड़ा होगा। एक अनुमान के अनुसार बर्तमान तथा अक्षमदावाद की केवल २० वर्ष मिलें औद्योगिक मशीनरी लगाने की कल्पना कर सकती हैं। सन् १९४६ से सन् १९६३ तक ७ वर्ष की अवधि में केवल ४,६०२ औद्योगिक यूनिट लगाए गए, अथवा दूसरे शब्दों में प्रति वर्ष ६२८ यूनिट लगाये गये। इससे स्पष्ट है कि वैज्ञानिक के प्रचलन से रोजगार की स्थिति पर कोई भीषण प्रभाव पड़ने की आशंका नहीं है। यह भी अनुमान लगाया गया है कि औद्योगिक मशीनरी के द्वारा मिलने अमशीनियों को छुट्टी करवी पड़ेगी, उनकी संख्या अधिक न होगी, अतएव कुछ समय के उपरान्त उन निकले हुए श्रमिकों को उद्योगों में पुनः काम देना कोई कठिन बात नहीं। यदि निकले हुए श्रमिकों को दुबारा रोजगार देने के लिए ट्रेनिंग की आवश्यकता हो, तो इसकी व्यवस्था की जा सकती है। हमारे अतिरिक्त भारत सरकार ने औद्योगिक संघर्ष (संशोधन) अधिनियम सन् १९४३ में निम्नले हुए श्रमिकों की शक्ति पूर्ति करने की व्यवस्था की है। यही नहीं, विवेकीकरण के प्रचलन से उत्पादन व्यय तथा मूल्यों में कमी होगी और वस्तुओं की किस्म सुधर जायगी। पत्ररूपक मॉग बढेगी, जिससे मशीन उद्योगों की स्थापना को बढ़ावा मिलेगा। इन नवीन उद्योगों में श्रमिकों को कार्य दिया जा सकता है।

यदि विवेकीकरण की योजना को कार्यान्वित न करें, तो भी इस बात की गारन्टी नहीं है कि भविष्य में रोजगार की दशा सुधर जावेगी। तब तो यह है कि इसको स्थापित करने से वस्तुओं की किस्म एवं उनके मूल्य पर बुरा प्रभाव पड़ेगा, जिसके परिणामस्वरूप देशी तथा विदेशी मॉग भी कुम्भभावित होगी। उदाहरण के लिये एक मिला उत्पादन का २०% भाग, जो आठ-वत्न विदेशों को जाता है, ज्ञाना बन्द हो जावेगा और इससे मित्रों को अपना उत्पादन कम करने के लिए विवश होना पड़ेगा, जिससे बेरोजगारी बढेगी, अतएव हमारे सम्मुख केवल दो मार्ग हैं :—प्रथम, विवेकीकरण का प्रचलन, जिसके परिणामस्वरूप यद्यपि थोड़ी तात्कालिक बेरोजगारी होने की सम्भावना है, किन्तु उद्योग की कार्यक्षमता निःसन्देह बढेगी और स्थिति सुधर होगी तथा दूसरा मार्ग यह है कि विवेकीकरण की योजना को स्थापित न किया जाय, जिससे यद्यपि तात्कालिक बेरोजगारी तो नहीं बढेगी, लेकिन निकट भविष्य में पात्रारों के दिन जाने पर बेरोजगारी एक रौट रूप धारण कर लेगी।

## भारतीय उद्योग में संयोग आन्दोलन

रूप रेखा—

१. प्रस्तावना—पारस्परिक प्रतिस्पर्धा का उन्मूलन करने, सहयोग की भावना को प्रोत्साहित करने एवं जनहित की दृष्टि से किया हुआ विभिन्न औद्योगिक इकाइयों का एकीकरण ही 'संयोग' कहलाता है। १९ वीं शताब्दी की विपय प्रतिस्पर्धा ने 'संयोग' की प्रवृत्ति को प्रोत्साहन दिया।
२. भारत में संयोग आन्दोलन घीमा क्यों ?—पारश्चात्य देशों की अपेक्षा भारत में संयोग आन्दोलन मन्द गति से बढ़ा है। इसके मुख्य कारण हैं—भारतीय उद्योगपतियों की वैयक्तिक भावना, एक उद्योग के अन्तर्गत अनेक इकाइयों का होना, विदेशी प्रतिस्पर्धा, प्रबन्ध अभिवृत्तियों की उपस्थिति तथा भारत सरकार की आर्थिक नीति।
३. आन्दोलन की वर्तमान स्थिति—वर्तमान समय में आन्दोलन की गति कुछ प्रबल है। चैतिज पद्धति का उच्चतम उदाहरण सीमेण्ट उद्योग का संयोग है। भारतीय शक्कर उद्योग में लम्बरूप संयोग के दर्शन होते हैं। सन् १८८९ में भारतीय जूट मिल्स एसोसिएशन का निर्माण हुआ, जो 'उत्पादक सघ' का एक उदाहरण है। वस्त्र मिल उद्योग में कुछ उल्लेखनीय 'संयोग' हैं, जैसे—बकिंगहम कर्नाटक मिल्स, ब्रिटिश इन्डिया नारपोरेशन, बी० बी० सी० आदि। सघ (Pool) प्ररूप का उच्चतम उदाहरण हमारा कागज उद्योग है। मुख्य सघ का उदाहरण हमारे तेल व्यवसाय में मिलता है। कोयला-उद्योग में भी अनेक संयोग हैं। सन् १९१३ में अनेक सघारी प्रमण्डल बनाए गए। बकिंगहम कंपनियों के समिश्रण के लिए अभी काफी क्षेत्र हैं। चेम्बर्स ऑफ कॉमर्स व्यापारिक पार्षद के उदाहरण हैं। आर्थिक तथा प्रबन्ध सम्बन्धी संयोग भारत की एक विशेषता है। इसके उदाहरण—टाटा इन्डस्ट्रीज लि०, बिरला ग्रुप, जे० के० ग्रुप आदि। कंपनियों के संचालन में भी घोर केन्द्रीयकरण है।
४. उपसंहार—आजकल भारतीय उद्योगपति विदेशी उद्योगपतियों के साथ सामे-दारी कर रहे हैं, जैसे—नफ्थल बिरला, सैन रैले आदि। भारत में संयोग के लिए काफी क्षेत्र है।

प्रस्तावना—जब किसी उद्योग या व्यवसाय में विभिन्न इकाइया किसी सामान्य उद्देश्य की पूर्ति के लिए कुछ अंशों में अपने व्यक्तिगत हितों का बलिदान करते हुए एक सूत्र

में बैठती हैं, तो इस प्रकार ॥ बने सगठन को 'संयोग' (Combination) कहते हैं। औद्योगिक संयोग आपस में लड़ने वाले वर्गों की भाँती की तरह होता है। इसमें भिन्न-भिन्न छोटे-बड़े तथा आपस में प्रतिस्पर्धा करने वाले व्यापारियों अथवा उत्पादन-कर्ताओं को एकत्रित किया जाता है तथा एक दूसरे के सहयोग और सहायता से एक दूसरे को हानि पहुँचा कर नहीं, परन्तु एक दूसरे के कार्य को बढ़ाते हुए सबके हित में काम किया जाता है। यदि संयोग के सदस्य स्वैच्छा एवं ईमानदारी से कार्य करते हैं, तो वह संयोग स्थाई तथा सुदृढ़ होता है और अपने सदस्यों की प्रगति के लिए चमत्कारिक कार्य करता है अन्यथा ऐसा न होने पर प्रारम्भ ॥ ही नष्ट हो जाता है। संयोग का निर्माण प्रधानतः निम्न उद्देश्यों की पूर्ति के हेतु किया जाता है :—( १ ) विपक्ष प्रतिस्पर्धा का उन्मूलन करने तथा संयोग में समाविष्ट उद्योगों में परस्पर सहायता एवं सहकार्य की भावना का निर्माण करना। ( २ ) सदस्य उद्योगों में उत्पादन, वितरण, ऋण तथा विक्रय पद्धतियों के केन्द्रीयकरण से उनके व्यय में कमी करना तथा उनको पर्याप्त लाभ प्रदान करना। ( ३ ) प्रत्येक सदस्य उद्योग के आर्थिक एवं औद्योगिक साधनों के केन्द्रीयकरण से सम्पूर्ण उद्योग का आर्थिक कलेवर सुदृढ़ बनाना।

अठारहवीं शताब्दी के अन्त में इङ्ग्लैंड की औद्योगिक क्रांति के बाद समस्त औद्योगिक जगत में पूँजीवाद का बोलबाला था। वह 'यथेच्छकरिता' (Laissez Faire) का युग था। प्रत्येक व्यक्ति को अपनी इच्छानुसार व्यवसाय व उद्योग करने की पूर्ण स्वतन्त्रता थी। उद्योग अथवा व्यवसाय के किसी भी क्षेत्र में राज्य का लेना-देना भी हस्तक्षेप न था। आर्थिक क्षेत्र में भी किसी प्रकार का राजकीय नियन्त्रण न था। कहने का तात्पर्य यह कि व्यापारिक एवं औद्योगिक क्षेत्र में 'जिसकी लाठी उसकी भैंस' यह कहावत पूर्णतः लागू होती थी। प्रत्येक धनी व्यवसायी जो योग्य अथवा चालाक था, वह अन्य साधियों को उस व्यवसाय क्षेत्र से स्वतन्त्र स्पर्धा की भाँति में बड़ी सरलता से निकाल सकता था, परन्तु क्रमशः मुक्त-व्यापार नीति के दुष्परिणाम लोगों को प्रतीत होने लगे। यह प्रतिस्पर्धा धीरे-धीरे ऐसी विषम स्थितियों में पहुँचने लगी कि कमजोरों का गला निरर्थक ही काटा जाने लगा। पूँजीपतियों ने श्रमिक वर्ग को वेतन कम देना प्रारम्भ कर दिया तथा न्यूनतम व्यय पर उत्पादन करने लगे, अतः १९ वीं शताब्दी के अन्त में इस गला-कट स्पर्धा को समाप्त करने के लिए अनेक योजनार्य बनाई गईं, जिनमें आवागमन के सुधार, संयुक्त-स्कन्ध कर्मचारियों का विस्तार तथा नवीन व्यापारिक संस्थाओं का निर्माण प्रमुख हैं। इन प्रयत्नों से भी पूर्ण आर्थिक स्वतन्त्रता नहीं मिली, तब व्यापारिक जात का ध्यान इस नियम की ओर आकर्षित हुआ कि—“प्रतिस्पर्धा से संयोग को उन्मूलन मिलता है,” अर्थात् उस समय की समस्त योजनार्यों को विभिन्न प्रकार के संयोगों का रूप देने का प्रयत्न किया गया। यही नहीं व्यापारिक सगठन तथा औद्योगिक शासन व्यवस्था को सुदृढ़ बनाने के लिए विभिन्न व्यापार-संस्थाओं में अथवा एक ही उद्योग की विभिन्न शाखाओं में संघीय (Guild) पद्धति पर समझौते होने लगे, जिन्होंने आगे चलकर संयोगों को प्रोत्साहन दिया। इस



प्रकार की प्राथमिक संस्था, विद्युत नियन्त्रण के लिये न्यूकेसर (इन्जलैड) में बनाई गई, जिसमें कोयले का विद्युत निश्चित मूल्यों पर किया जाता था।

**भारत में आन्दोलन घीमा क्यों ?—**

पाश्चात्य देशों की अपेक्षा भारतवर्ष में संयोग आन्दोलन अत्यन्त मन्द गति से बढ़ा है। संयोग आन्दोलन की घीमी गति के मुख्य कारण इस प्रकार हैं :—सर्वप्रथम, तो भारतीय उद्योगपति वैयक्तिक भावना को ही अपनाते चले आ रहे हैं, इसी कारण संयोग की दिशा में अभी तक उन्होंने जो भी प्रयत्न किये उनमें सफलता नहीं मिली। भारतीय उद्योगपति अधिकतर निजी लाभ की दृष्टि से कार्य करते हैं, उनके हृदय में सामाजिक तथा सामूहिक हित के लिए कोई स्थान नहीं है और ऐसी भावना संयोग के संबंध विरुद्ध है। हाँ, पिछले कुछ दिनों से वे सहकारिता का पाठ अवश्य पढ़ने लगे हैं और औद्योगिक क्षेत्र में कुछ महत्वपूर्ण संयोग भी स्थापित हुए हैं। दूसरे, संयोग के मार्ग में एक व्यावहारिक कठिनाई यह है कि भारत के किसी एक उद्योग के अन्तर्गत अनेक औद्योगिक इकाइयाँ हैं और जब तक विभिन्न उत्पादों पर नियन्त्रण सम्भव न हो, संयोग भी असम्भव है। तीसरे, विदेशी प्रतिस्पर्धा ने भी संयोग आन्दोलन की गति को रोक रखा है। सन् १९२१ से पूर्व भारत सरकार की प्रशुद्ध नीति भी असन्तोषजनक थी, जिसने प्रोत्साहन की अपेक्षा संयोग के मार्ग में अनेक कठिनाइयाँ उत्पन्न कर दीं। चौथे, औद्योगिक विकास की दृष्टि से अन्य उन्नतिशील देशों की अपेक्षा भारत अभी बहुत पिछड़ा हुआ है। भारत को अभी तक संयोग की आवश्यकता ही प्रतीत नहीं हुई। किंचित अववादों को छोड़कर भारतवर्ष में उद्योगों को अभी वह अवस्था प्राप्त नहीं हुई, जिससे कि उनको संयोग में सम्मिलित किया जावे तथा प्रभावशाली नियन्त्रण में रखा जावे। पाँचवे, भारतवर्ष में मुख्यतया प्रबन्ध अभिकर्ताओं की उपस्थिति ने संयोग आन्दोलन को जड़ नहीं पकड़ने दिया। प्रबन्ध अभिकर्ता-पद्धति द्वारा भी सामूहिक प्रबन्ध होने के कारण संयोग के समान मितन्यायिता उद्योगपतियों को प्राप्त हो जाती है, अतः वे संयोग के लिए तैयार नहीं होते। सामूहिक प्रबन्ध (Group management) से कितने प्रमण्डलों का नियन्त्रण भारत में हो रहा है, यह निम्न तालिका से स्पष्ट है:—

प्रबन्ध-अभिकर्ता	नियन्त्रित प्रमण्डलों की संख्या
एन्ड्रयू यूल एन्ड कम्पनी	७८
गिल्लेड्स थर्बर्नॉट एन्ड कं०	७०
जेम्स फिन्ले एन्ड कं०	४
टाटा इन्डस्ट्रीज	५२
बिरला ब्रादर्स	१७
हालमिया जैन एन्ड कं०	२२
बालचन्द्र एन्ड कं०	१५
जे० के० इण्डस्ट्रीज	१४

छठवें, भारत सरकार की आर्थिक नीति भी संयोग प्रवृत्तियों की ओर उदासीन रही है। जर्मनी में राज्य ने संयोग आन्दोलन को सक्रिय प्रोत्साहन दिया तथा वहाँ कुछ संयोग राजकीय प्रभाव झालकर स्थापित किये गये, किन्तु इसके विरुद्ध अमेरिका में संयोगों को रोकने के लिए नियम बनाये गये। ग्रेट ब्रिटेन तथा भारत की सरकारें अभी तक किसी प्रकार के हस्तक्षेप के विरुद्ध नहीं। हाँ, गत कुछ वर्षों से अवश्य संयोगों के विरुद्ध आन्दोलन चला रहा है एवं उद्योग में नियन्त्रण के केन्द्रीयकरण के विरुद्ध आवाज उठाई जा रही है। कुछ लोगों का मत है कि प्रबन्ध अभिकृत्रिम प्रणाली (जिसके आधार पर भी कुछ संयोग स्थापित हुए हैं तथा हो सकते हैं) को जड़ से उखाड़ देना चाहिए। इस विचार धार ने भी संयोग आन्दोलन की गति को धीमा कर दिया है।

आन्दोलन की वर्तमान स्थिति—

वर्तमान समय में संयोग आन्दोलन की गति कुछ प्रबल हो गई है, किन्तु संयोग निर्माण की प्रवृत्ति बड़ी मात्रा में उत्पादन की अपेक्षा बृहद् संगठनों की ओर विशेष पाई जाती है। जैतिज पद्धति का सबसे बड़ा एवं महत्वपूर्ण संयोग सीमेंट व्यवसाय में हुआ, जिसमें अनेक सीमेंट कंपनियों का सहिलयन हुआ। भारतीय सीमेंट उद्योग में, संयोग की दिशा में प्रयत्न सर्व प्रथम सन् १९१५ में किये गये, जब इस उद्योग को सरल प्रदान नहीं किया गया। वास्तव में सरकार का इस उद्योग के प्रति असन्तोषप्रद व्यवहार तथा विदेशी प्रतिस्पर्धा ही संयोग का कारण बना। प्रतिद्वन्द्विता के युद्ध में अनेक सीमेंट कारखाने नष्ट हो रहे थे और शेष का जीवन भी संकटमय था। परिणामस्वरूप सन् १९२९ में "इण्डियन सीमेंट मेन्सूरेक्चर्स एसोसिएशन" का निर्माण किया गया। इसके बाद सन् १९३० में सीमेंट का वितरण एवं विक्रय नियन्त्रित करने के लिए "सीमेंट मार्केटिंग कंपनी" का निर्माण किया गया। इसको "कार्टेल" अथवा "सिन्डिकेट" भी कह सकते हैं, किन्तु दुर्भाग्यवश यह प्रयत्न असफल रहा, अतः सन् १९३० में इन दोनों के समिश्रण से "एमोसिप्टेड सीमेंट कंपनी" (A. C. C.) का निर्माण किया गया। इसमें ११ सीमेंट कंपनियों का सहिलयन हुआ, जिसमें कठनी सीमेंट कंपनी लि०, इण्डियन सीमेंट क० लि०, एी सी० पी० सीमेंट क० लि०, दी कोइम्बटूर सीमेंट कंपनी लि०, इत्यादि प्रमुख थीं। तत्पश्चात् इन बड़े संयोग के भी प्रतिस्पर्धी के रूप में डालमिया सम्मुख आधु और पुनः विषम प्रतिस्पर्धा प्रारम्भ हो गई। सन् १९४१ में एक दूसरा कदम उठाया गया और डालमिया कंपनियों के समूह में तथा ए० सी० सी० के मध्य एक समझौता हुआ, जिससे आन्तरिक प्रतिस्पर्धा पर और भी अधिक नियन्त्रण लगा दिया गया। समझौते के अनुसार बाजार बाँट दिये गए। फिर द्वितीय महायुद्ध ने सीमेंट उद्योग का रूप बदल दिया। अत्यधिक उत्पादन के स्थान पर सीमेंट की कमी हो गई। अतः भी 'उत्पादन क्षमता को बढ़ाना' सीमेंट उद्योग के सम्मुख सबसे बड़ी समस्या है। २० जनवरी सन् १९५० को ए० सी० सी० की १३ वीं आर्थिक मीटिंग में कंपनी के स्थापति के माध्यम से यह बात स्पष्ट है।\*

भारतीय शक्कर उद्योग में लगभग सयोग के दर्शन होते हैं। गत २० २२ वर्षों में इस उद्योग की उन्नति बड़ी शीघ्रता से हुई है और तभी से शक्कर के उत्पादन पर नियंत्रण के हेतु एक केन्द्रीय सस्था की आवश्यकता प्रतीत हुई। सन् १९३२ में यह सस्था १३० तक पहुँच गई। इसका प्रधान कारण उद्योग को सरक्षण मिलना था, किन्तु इस शीघ्र विक्रम से उद्योग की उन्नति में कुछ कमजोरियाँ आ गई। सन् १९३० में भारत में केवल २७ शक्कर के कारखाने थे। स्वर्धा को रोकने के लिए "सुगर मार्केटिंग बोर्ड" का निर्माण किया गया, किन्तु व्यक्तिगत कारखानों की उदासीनता और उपेक्षा के कारण यह संगठन अपने उद्देश्यों में अमथल रहा। जुलाई सन् १९३७ में "सुगर सिन्डीकेट" का निर्माण किया गया, जिसके प्रयत्न-स्वरूप मुख्य निर्धारण में काफी सफलता मिली। सन् १९३९ तक इस सिन्डीकेट ने बड़ी सफलतापूर्वक कार्य किया, किन्तु फिर द्वितीय महासमर आरम्भ होने से शक्कर का उत्पादन अत्यधिक होने लगा। सिन्डीकेट ने अधिक ऊँचे मूल्य निर्धारित किये थे, अतएव उसे विवश होकर सन् १९४० में मूल्य घटाने पड़े। सन् १९४२ में समस्त भारतीय शक्कर उद्योग पर नियंत्रण के हेतु सद्प्रयत्न किए गए। केन्द्रीय शक्कर सलाहकार बोर्ड की दिल्ली में एक सभा भी की गई। सन् १९४३ के बाद 'कन्ट्रोल' के कारण सुगर सिन्डीकेट अपने कार्य से विरत रहा और उत्पादन तथा वितरण पर सरकार का अपेक्षाकृत अधिक कड़ा नियन्त्रण रहा। सन् १९४७ के बाद पुनः सुगर सिन्डीकेट सक्रिय कार्य करने लगा। सन् १९४९ में भारतीय ससद् में सुगर सिन्डीकेट तथा शक्कर उद्योग के विषय में राजकीय नीति की कड़ी आलोचना की गई और सुगर सिन्डीकेट को समाप्त करने का भी निश्चय कर लिया गया।

भारत के सभी उद्योगों में जूट उद्योग सबसे अधिक समृद्धि उद्योग है और इस उद्योग के अन्तर्गत जितनी भी कम्पनियाँ हैं, वे प्रायः सभी सहयोग से कार्य करती हैं। सन् १९८६ में ही भारतीय जूट मिल्स एसोसियेशन का निर्माण किया गया था। इसको हम यदि उत्पादन सच (Output Pool) अथवा 'कार्टेल' कहें, तो अनुचित न होगा। साम्प्रिक विकास तथा अनुसन्धान को इस सच ने विशेष प्रोत्साहन दिया, यही नहीं शोध कार्य के हेतु इसने आर्थिक सहायता भी प्रदान की। जूट उद्योग की उत्पादन क्षमता का ६२% भाग इसी सच के अन्तर्गत है, जिसने अनेक सराहनीय कार्य किए हैं। गिरते हुए मूल्यों और माँग का सामना करने के लिए सन् १९२९ में मिलें २४ घण्टे कार्य करने के लिए राजी हो गईं, सन् १९३० में तीन सप्ताह तक कार्य की पूर्ण रोक रही। द्वितीय महायुद्ध के समय जूट मिलों ने ४२ घण्टे प्रति सप्ताह कार्य किया। कभी-कभी माह में एक सप्ताह तक मिलें बन्द रहीं। मई सन् १९४२ में १०% करघों को सील बन्द कर दिया गया। भारत के बंदवारे के बाद इस उद्योग के बुरे दिन आए। अनेक मिलों को हानि उठानी पड़ी, किन्तु पारस्परिक सहयोग के कारण उद्योग अपने पैरों पर खड़ा रहा। इस आपत्ति के समय में भी जूट मिल एसोसिएशन ने उद्योग की बड़ी सेवा की।

भारतीय सूती वस्त्र उद्योग में औद्योगिक इकाइयों की संख्या इतनी अधिक है ( ४.० मिलों से भी अधिक ) कि संयोग एक कठिन समस्या है, किन्तु फिर भी कुछ महत्वपूर्ण संयोग स्थापित हुए हैं। उदाहरण के लिये अधिकतम कर्नाटक मिल्स वास्तव में तीन वस्त्र मिलों का संयोग है। बम्बई तथा अहमदाबाद में प्रबन्ध अभिकर्ताओं के प्रयत्न स्वरूप अनेक आर्थिक संयोग स्थापित हुए हैं। लकाशावर काटन कारपोरेशन के आधार पर सन् १९३० में २४ वस्त्र मिलों के संयोग का एक प्रस्ताव रखा गया था, किन्तु यह प्रयत्न असफल रहा। अपने देश में कुछ व्यापारिक संध हैं, जैसे—बॉम्बे मिल नालिक संध इत्यादि, किन्तु वे किसी प्रकार का नियन्त्रण नहीं करते हैं। गत वर्षों में जितने भी समिश्रण अथवा सखिलीयन हुए, वे प्रायः सभी प्रबन्ध अभिकर्ताओं द्वारा किए गए और उनका स्वरूप स्पष्ट रूप से न तो श्रैतिज है और न लम्ब ही, अपितु उन्हें व्यक्ति अथवा मिश्रित संयोग कह सकते हैं, क्योंकि उनमें विभिन्न प्रकार के औद्योगिक प्रमण्डलों का समिश्रण हुआ है। उदाहरण के लिए, सन् १९२० में निम्नलिखित ३ कम्पनियों ने लेने के लिए ब्रिटिश इन्डिया कारपोरेशन की स्थापना की गई — ( १ ) कानपुर बुलन मिल्स, ( २ ) कानपुर काटन मिल्स, ( ३ ) न्यू ईगर्टन बुलन मिल्स, ( ४ ) नार्थ वेस्ट टेनरी, ( ५ ) क्वीन एलन एण्ड कम्पनी तथा ( ६ ) पुम्पावर इन्जीनियरिंग कम्पनी।

बी० आई० सी० ( B I. C. ) के अन्तर्गत “फनेक्स”, “लाल इमली” तथा “काकोमी” भी हैं। सन् १९४८ के बाद से तो इसका क्षेत्र और भी विस्तृत हो गया है, क्योंकि वेग सहरलेण्ड कम्पनी में भी अब बी० आई० सी० का काफी हाथ है, अतः अस्तित्व रूप से अनेक प्रमण्डल इस कारपोरेशन के अन्तर्गत हैं।

संघ (Pool) प्ररूप के संयोग का सबसे अच्छा भारतीय उदाहरण हमारा कागज उद्योग है, जो एक प्रबल संगठन है। “इन्डियन पेपर मेकर्स एसोसियेशन” के अन्तर्गत अनेक कागज की मिलें सम्मिलित हैं। यह संघ कागज का मूल्य निर्धारित करता है तथा प्रान्तीय एवं केन्द्रीय सरकारों से कागज के सम्बन्ध में अनुबन्ध करता है कि कानूनी मिला किसको कागज देती।

इसी प्रकार मूल्य-संघ (Price Pool) का उदाहरण हमारे यहाँ के तेल व्यवसाय में भी मिलता है, जिसमें ब्रिटिश बर्मा पेट्रोलियम क०, आसम भाषल क०, दी रायल डच शैल ग्रुप तथा बर्मा आयात क० सदस्य हैं तथा मिट्री के तेल का सद्रत्यो द्वारा विविध एवं सदस्य प्रमण्डलों से क्या किस मूल्य पर होगा, यह मूल्य निर्धारण करता है।

लोहे एवं इस्पात के उद्योग में संयोग के लिए क्षेत्र ही नहीं है, क्योंकि इस उद्योग में औद्योगिक इकाइयाँ न्यून हैं। हाँ, कुछ समय हुए “इन्डियन आयरन एण्ड स्टील क०” तथा “स्टील कारपोरेशन आफ बंगाल” का समिश्रण हुआ है।

कोयले के उद्योग में अनेक संयोग हुए। दी न्यू बीरभूम कोल क० ने अनेक कोयला-खान उद्योगों का समिश्रण किया। सन् १९३० में कोल-जॉय समिति ने भी

सम्मिश्रण का जोर दिया। इस प्रकार सम्मिश्रणात्मक संयोग की आवश्यकता कोपने के खाद्य-श्रवण में अधिक है, जिसमें वे प्रमण्डलों के लघु प्रमाण पर होने के कारण उत्पादन की दृष्टि से अक्षम हैं।

इनके अतिरिक्त भारत में बाजार का विभाजन कुछ अन्य क्षेत्रों में भी किया गया है। ये क्षेत्र नीवहन-चक्र तथा सम्मेलन (Shipping Rings and Conferences) कहलाते हैं। ये चक्र पारस्परिक समझौते के आधार पर किये जाते हैं। ऐसा ही समझौता ब्रिटिश इन्डिया स्टील नेवीगेशन कं० लि० तथा सिंधिया स्टीम नेवीगेशन कं० लि० में हुआ है। इस प्रकार के समझौते अन्तर्वेशीय नीवहन क्षेत्र में भी विभिन्न नीवहन प्रमण्डलों के बीच में हुए हैं। ये समस्त चक्र प्रायः देश के आन्तरिक भागों से जूट को सटवर्तीय बाजारों तक ले जाने के लिए स्थापित किए गये हैं। ये कम्पनियाँ समझौते के अनुसार इन्डियन जूट मिल्स एसोसियेशन तथा कलकत्ता वेल्ड जूट एसोसियेशन के सदस्यों के लिए जलमार्ग से जूट लाने की पूर्णतया अधिकारिणी हैं।

संघारी प्रमण्डलों (Holding Companies) का निर्माण भारत में विशेषतः सन् १९१३ से प्रारम्भ हुआ। ऐसे प्रमण्डल विभिन्न प्रमण्डलों की व्यापारिक नीति एवं प्रबन्ध पर नियन्त्रण के हेतु उनके अंश आदि खरीद लेते हैं। यह कार्य उस समय विशेष रूप से पाया जाता है, जब विभिन्न कम्पनियाँ एक ही प्रबन्ध अभिकर्ता के अन्तर्गत कार्य करती हैं। भारत के विभिन्न व्यवसायों में धन लगाने के लिये तथा उन पर नियन्त्रण स्थापित करने के उद्देश्य से पर्याप्त मात्रा में विनियोग प्रत्यास स्थापित हुए हैं, किन्तु शक्तिशाली प्रबन्ध अभिकर्ताओं के कारण उनका नियन्त्रण अधिक प्रभावशाली नहीं दिखाई देता है।

घोमा तथा बैंकिंग के क्षेत्र में बैंकिंग की अपेक्षा घोमा कम्पनियों की स्थिति अच्छी है, विशेषकर निम्न कम्पनियों की : श्री इन्डिया जनरल इन्सोरेन्स कं० लि० कानपुर, आर्यन इन्सोरेन्स कं० कलकत्ता, फेडरल इन्डिया इन्सोरेन्स कं० लि० दिल्ली आदि। बैंकिंग कम्पनियों के सम्मिश्रण के लिए अभी पर्याप्त क्षेत्र है, इससे उनकी कार्य क्षमता बढ़ेगी तथा मितव्ययिता भी होगी। अभी देश में ऐसी अनेक छोटी बैंकिंग कम्पनियाँ हैं, जिनका सम्मिश्रण अथवा सवलियन होना राष्ट्र के हित में अनिवार्य है, जिससे वे अपने विदेशी प्रतिस्पर्धियों के साथ विशेषतः विदेशी विनियम बैंकों से टक्कर ले सकें।

एश्वर्य व्यापारिक पापण्डों (Trade Associations) के विषय में दो शब्द लिखना अनावश्यक न होंगे। इन पापण्डों का प्रधान उद्देश्य किसी व्यापार विशेष के हितों की रक्षा करना तथा उसकी उन्नति करना होता है। चेम्बर ऑफ कामर्स भी व्यापारिक पापण्ड ही हैं, जो व्यापारियों की, निर्माताओं की तथा अर्थ-प्रदायकों की स्वेच्छा से सीमित प्रमण्डल के रूप में संगठित किये जाते हैं। इनका भी मुख्य उद्देश्य व्यापार के लिए समान सिद्धान्तों का अवलम्बन तथा सदस्यों को व्यापारिक सुविधायें देने के लिए नियम बनाना होता है। इसके अतिरिक्त वे अपने सदस्यों को व्यापारिक

सूचनायें तथा आवश्यक सलाह भी देते रहते हैं, परस्पर समझों का निर्णय भी देते हैं एवं आवश्यकतानुसार वैधानिक एवं तान्त्रिक साक्षिती भी प्रदान करते हैं। सदस्यों को व्यापारिक सुविधाएँ देने के लिए ये सरकार के पास व्यापारियों की ओर से प्रतिनिधि मण्डल भी भेजते हैं।

उक्त उद्देश्य का प्रथम भारतीय समूहन बलकत्ता में सन् १८८७ में "बलकत्ता नेशनल चेम्बर ऑफ कामर्स" के नाम से स्थापित किया गया था। भारत के प्रायः प्रत्येक बड़े औद्योगिक नगर में अब ऐसे पार्षद स्थापित हो गए हैं, जिनमें मारवाड़ी चेम्बर ऑफ कामर्स, बम्बई, इन्डियन चेम्बर ऑफ कामर्स, बलकत्ता, इन्डियन मर्चेंट्स चेम्बर ऑफ कामर्स, बाम्बे तथा वी ड० प्र० चेम्बर ऑफ कामर्स प्रमुख हैं।

**व्यापार तथा प्रबन्ध सम्बन्धी संयोग—**

भारतवर्ष में जो भी सैतिज अथवा उद्यम संयोग हैं, उन्हें औद्योगिक संयोग की अपेक्षा वार्षिक संयोग कहना ही अधिक उचित होगा, क्योंकि वार्षिक व्यवस्था की दृष्टि से प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने संयोगों को अपनाया है। प्रायः ऐसा देखने में आता है कि एक प्रबन्ध अभिकर्ता के अन्तर्गत विभिन्न प्रकार की अनेक औद्योगिक इकाइयाँ हैं, फलस्वरूप उन सब कम्पनियों में प्रय, विक्रय तथा ग्रम सम्बन्धी नीतियाँ समान हैं। "वार्षिक संयोग" (Financial Integration) के भी अनेक उदाहरण हैं, जिनमें एक कम्पनी की अर्ध-पूर्ति दूसरी कम्पनी (उसी प्रबन्ध अभिकर्ता के अन्तर्गत) करती है।

निम्न तालिका इस स्थिति पर प्रकाश डालती है :—

प्रबन्ध अभिकर्ता का नाम	उनके नियन्त्रण में कम्पनियों की संख्या
(१) एम्प्लीफूल	— ७८
(२) बर्ड एण्ड कम्पनी	— ३१
(३) ब्रिटिश इन्डिया कॉर्पोरेशन	— १६
(४) मार्टिन वर्ग	— २०
(५) जारडइन हेन्डर्सन	— २६
(६) गिल्लेडर्स एंडुर्गनॉट	— ७०
(७) मैकलॉड	— २२
(८) ऑस्टीवस स्टैल	— २७
(९) करमचन्द थापर	— २४
(१०) जे० के०	— १४
(११) पेरसी रोसली एण्ड क०	— ४२

मैकलॉड एण्ड क० ने सन् १९४२ में एक लोक प्रमण्डल का रूप धारण कर लिया है। सन् १९४७ में इसने चेरा डब्लुएण्ड कम्पनी को भी क्रय कर लिया, अतः इसका क्षेत्र काफी विस्तृत हो गया। सन् १९४६ में जारडइन हेन्डर्सन एण्ड कम्पनी के नाम से प्रबन्ध अभिकर्ताओं की एक नई कम्पनी खुली, जो वास्तव में जार-

स्किनर एण्ड कम्पनी (जिसके अन्तर्गत १६ कम्पनियाँ थी) तथा जार्ज हेन्डरसन एण्ड क० (जिसके अन्तर्गत १० कम्पनियाँ थी) का संयोग है।

टाटा इन्डस्ट्रीज लि० के नियन्त्रण में भी विभिन्न प्रकार की कम्पनियाँ हैं, जैसे—(१) टाटा आयरन एण्ड स्टील क०, (२) टाटा लोकोमोटिव एण्ड इन्जीनियरिंग क०, (३) टाटा हायड्रो इलेक्ट्रिक कम्पनीज़, (४) टाटा टेक्सटाइल मिल्स, (५) टाटा आयल मिल्स, (६) टाटा केमिकल्स, (७) टाटा एयर प्रापर्ट लि०, (८) ऐयर इन्डिया इन्टरनेशनल लि०, (९) कॉमर्शियल प्रिन्टिंग प्रेस, (१०) इन्डिया होटल्स क०, (११) एसोसियेटेड बिल्डिंग्स क०, (१२) नेशनल EKKO रेडियो एण्ड इन्जीनियरिंग क०, (१३) पॉलिमर वेर्नाटेचिल प्रोडक्ट्स, (१४) इन्वेस्टमेन्ट कारपोरेशन ऑफ इन्डिया लि०, (१५) इन्वेस्टमेन्ट इन्डस्ट्रियल कारपोरेशन लि०।

सेन्ट्रल बैंक भी वास्तव में टाटा की बैंक के नाम से ही विद्यमान है।

उत्तरी भारत में जुम्मील कमलापति (J. K.) का बोलवाला है। जे० के० के नियन्त्रण में निम्न कम्पनी हैं—(१) जे० के० आयरन एण्ड स्टील क०। (२) जे० के० गैस प्लान्ट। (३) जे० के० आयल मिल, कानपुर। (४) माडर्न रबर निर्माण क०, बम्बई। (५) प्लास्टिक प्रोडक्ट्स, कानपुर। हिन्दुस्तान कामर्शियल बैंक तथा जे० के० इन्वेस्टमेन्ट ट्रस्ट भी जे० के० के ही आधीन हैं। कानपुर जे० के० का प्रधान केन्द्र है।

इसी प्रकार बिरला तथा डालमिया का भी भारत के प्रमुख औद्योगिक तथा आर्थिक प्रमण्डलों पर नियन्त्रण है। एक विशेष उल्लेखनीय बात यह है कि औद्योगिक आर्थिक प्रमण्डलों पर नियन्त्रण के अतिरिक्त भारतीय प्रबन्ध अभिकर्ताओं का प्रेस भी अधिकार है। प्रायः प्रत्येक प्रबन्ध अभिकर्ता के नियन्त्रण में एक-एक प्रमुख समाचार पत्र भी है, जिसके द्वारा जनता पर भी वे अपना नियन्त्रण रखते हैं। उदाहरण के लिए, बिरला का 'हिन्दुस्तान टाइम्स', 'लीडर' इत्यादि, डालमिया का 'नवभारत टाइम्स', जे० के० का 'जे० के० रिव्यू', टाटा का 'टाटा रिव्यू' इत्यादि।

प्रबन्ध सम्बन्धी संयोग के कुछ अन्य उदाहरण लीजिये। कुल १०० जूट मिलों में से जिनकी पूँजी लगभग २३ करोड़ रुपये है, ५३ मिलें, जिनकी पूँजी १८ करोड़ रुपये है, १७ प्रबन्ध अभिकर्ताओं के अन्तर्गत हैं और इन १७ में से भी ४ के अन्तर्गत ३० मिलें हैं। कुल २४७ कोयले की खानों में से ३१ केवल ४ प्रबन्ध अभिकर्ताओं के अन्तर्गत हैं। चाय के उद्योग में १७ प्रबन्ध अभिकर्ताओं के अन्तर्गत ११७ चाय के बगीचे हैं और इनमें से भी केवल ५ प्रबन्ध अभिकर्ताओं के अन्तर्गत ७४ चाय के बगीचे हैं।

यहो नहीं, कम्पनियों के सञ्चालन में भी घोर केन्दायकरण (Interlocking of Directorates) है। देश के समस्त उद्योगों के सञ्चालन की बागडोर वास्तव में चोटी के २० व्यक्तियों के हाथों में है। ऐसा अनुमान है कि भारत की ५०० प्रमुख औद्योगिक इकाइयों पर २,००० सञ्चालकों का प्रबन्ध है, किन्तु इन २,००० सञ्चालकों

के पद पर केवल ८५० व्यक्ति कार्य कर रहे हैं। इनमें से १००० पदों पर केवल ७० व्यक्ति कार्य कर रहे हैं और शेष १,००० पर ७८० व्यक्ति। चोटी पर केवल १० व्यक्ति हैं, जो ३०० सञ्चालक-पदों का भार अपने ऊपर लिए हुए हैं। निम्न तालिका से यह स्पष्ट है :—

८५० व्यक्ति २,००० सञ्चालक पद ग्रहण किए हैं—औसत: २'३३

७० " १,००० " " " " " " " " " " १४'२८

१० " ३०० " " " " " " " " " ३०

वर्तमान युग में यह भी प्रवृत्ति देखने में आती है कि भारतीय उद्योगपति विदेशी सम्प्राप्तियों तथा हितों का रक्षण कर रहे हैं, अतएव भारतीय सञ्चालकों की संख्या दिन पर दिन बढ़ती जा रही है। यह प्रवृत्ति विशेषतः स्वतन्त्रता के उपरान्त राष्ट्रीय भावनाओं की प्रबलता के कारण हुई। इस तालिका से यह प्रवृत्ति स्पष्ट है :—

कम्पनियों की संख्या तथा प्रकार	सन् १९३१ में सञ्चालकों की संख्या		सन् १९४६ में सञ्चालकों की संख्या	
	भारतीय	यूरोपियन	भारतीय	यूरोपियन
१० कोल	कम्पनीज	३४	१७	२८
११ "	"	१६	३२	२५
१३ जूट	"	४६	११	४४
२१ "	"	३५	६३	३५
३ इन्जीनियरिंग	"	६	३	११
४ "	"	३१	१५	३
१४ अन्य	"	५३	३०	३७
६ "	"	१६	१८	१६

ऐसे भी अनेक उदाहरण हैं, जहाँ एक व्यक्ति ३०-४० कम्पनियों का सञ्चालक है। उदाहरण के लिए श्री पुरुषोत्तमदास ढाकुरदास ५१ विभिन्न कम्पनियों के सञ्चालक हैं।

### उपसंहार—

एक ओर तो हमने देखा कि सञ्चालकों का भारतीयकरण हो रहा है, किन्तु दूसरी ओर ऐसा भी देखने में आता है कि भारतीय उद्योगपति विदेशी उद्योगपतियों के साथ सामंजस्य कर रहे हैं। सन् १९४५ में भारतीय उद्योगपतियों का अब से एक मिशन मिलेन गया, तब से यह प्रवृत्ति विशेष दिखलाई पड़ती है। सन् १९४५ में सर्व प्रथम, भारत तथा ब्रिटिश की सामंजस्यकारी "नफील्ड बिरला" (मोर्टर्स लि०) के नाम से सामने आई। ईस्टर्न इन्वैन्सिस्ट ( ४ जनवरी १९४६ ) ने इस सामंजस्यकारी को "आर्थिक



सयोग" का नाम दिया। इसके बाद और भी ऐसी अनेक सामेदारियाँ स्थापित हुईं। वारं तथा ट्रक्स के निर्माण के हेतु अशोक मोर्टस लि० ने ऑर्मटिन मोर्टस के साथ सामेदारी की। वस्तु निर्माण मशीनरी के निर्माण के हेतु बिरला ब्रादर्स ने ब्रिटेन की वेवर्कोक एण्ड बिलकाक्स नामक फर्म के साथ एक समझौता किया है। २५ लाख रु० अथ पूँजी के साथ बी० एस० ए० सायबिल क० की भी एक शाखा भारत में खोली गई है। इसमें १,००,००० रु० की विदेशी पूँजी लगी हुई है। हरकुलिस क० तथा रैले क० की भी ऐसी योजनाएँ हैं। रासायन उद्योग के क्षेत्र में भी आई०सी०आई० तथा टाटा के बीच एक समझौता हुआ है। I C, I एक शक्तिशाली ब्रिटिश पुराधिकृत संस्था है। सिस्क उद्योग के क्षेत्र में भी सिर सिस्क लि० तथा लैम्बिलस की कुछ ब्रिटिश फर्मों के बीच समझौता हुआ है। हैदराबाद कन्स्ट्रक्शन लि० उसके प्रबन्ध अभिकर्ता हैं। बम्बई की किरलोस्कर नामक इन्जीनियरिंग संस्था ने ब्रिटिश भायल इन्जिन्स लि० के साथ तथा ब्रिटिश इलेक्ट्रीकल इन्जीनियरिंग क० एवं पैरी एण्ड क० के साथ गठबन्धन कर लिया है।

इसी प्रकार भारत-अमेरिका के बीच भी कुछ समझौते हुए हैं, उदाहरण के लिए बालचन्द्र हीराचन्द्र ने किसलर कारपोरेशन के साथ समझौता करके सन् १९४५ में प्रीमियर ऑटोमोबायल वर्क्स की स्थापना की। श्री ठकुरदास तथा शोक द्वारा स्थापित "नेशनल रैन कारपोरेशन लि०" का भी "स्तेनन्डा रैन कारपोरेशन तथा लॉकवुर्ड ग्रीन एण्ड क०" अमेरिका के साथ सम्बन्ध है। इनके अतिरिक्त और भी अनेक विदेशी संस्थाओं की "Rupee Subsidiaries" स्थापित की गई हैं।

उपर्युक्त विवेचन से यह स्पष्ट है कि भारत में अब भी सयोग का पर्याप्त विकास हो सनता है।

## भारत में औद्योगिक वित्त

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—पूँजी आधुनिक व्यापारिक तथा औद्योगिक संस्थाओं का जीवन है। प्रत्येक व्यापारिक संस्था को प्रायः इस प्रकार की पूँजी की आवश्यकता होती है—स्थायी तथा कार्यशील पूँजी। व्यापारिक संस्थाओं का स्वरूप मुख्यतः दो प्रकार का होता है—वैयक्तिक तथा अवैयक्तिक व्यापारिक संस्थाएँ। वैयक्तिक संस्थाओं के पूँजी के स्रोत—निजी साधन, मित्रों तथा साझेदारों से, हुन्डियों अथवा बैंकों से।
२. अवैयक्तिक संस्थाओं के पूँजी के स्रोत—( अ ) यश निर्गमन द्वारा, ( आ ) ऋण पत्र निर्गमन द्वारा, ( इ ) जन निक्षेप द्वारा ( ई ) बैंक से ऋण लेकर, ( उ ) अपनी आय का कुछ विनियोग करके, ( ऊ ) प्रबन्ध अभिकर्ताओं से ऋण लेकर तथा ( ए ) विशिष्ट अर्थ संस्थाओं से ऋण लेकर। प्रत्येक साधन का विवेचनात्मक अध्ययन। ऋण पत्र लोकप्रिय क्यों नहीं? प्रबन्ध अभिकर्ताओं के सम्बन्ध में नए प्रतिबन्ध।
३. विशिष्ट अर्थ संस्थाएँ—( अ ) औद्योगिक अर्थ निगम, ( आ ) प्राप्तीय अर्थ निगम, ( इ ) राष्ट्रीय उद्योग विकास निगम, ( ई ) औद्योगिक ऋण एवं अर्थ निगम। प्रत्येक संस्था का आलोचनात्मक अध्ययन।
४. लघु उद्योगों का अर्थ प्रबन्धन—आर्थिक सहायता के विभिन्न साधन—महाजन, मध्यस्थ, किराया खरीद साधन, बैंक तथा बीमा कम्पनियों। राज्यों में औद्योगिक वित्त वॉरेण्टेशन। सहकारी बैंक तथा समितिपूर्ण, सरकारी सहायता।
५. पंच-वर्षीय योजना में उद्योगों के लिए वित्त व्यवस्था—
६. निष्कर्ष—बुटीर उद्योगों की वित्तीय दशा सुधारने के लिए सुझाव।

प्रारम्भिक—

किसी भी व्यापार को, चाहे वह शल्प प्रमाण पर हो अथवा बहु प्रमाण पर, प्रारम्भ करने एवं भविष्य में विस्तार के लिए पूँजी की आवश्यकता होती है। पूँजी के बिना कोई व्यापार चल नहीं सकता। यह आधुनिक व्यापारिक तथा औद्योगिक संस्थाओं का जीवन है। पूँजी की हो कमी के कारण अनेक औद्योगिक संस्थाएँ असफल हो जाती हैं तथा व्यापार भी शिथिल हो जाता है।

प्रत्येक व्यापारिक सस्था को मुख्यतः दो कार्यों के लिए पूँजी की आवश्यकता पड़ती है—प्रथम, स्थायी सम्पत्तियाँ, जैसे—भूमि, मशीन, यन्त्र आदि के क्रय के लिए, जिसे स्थायी अथवा अचल पूँजी कहते हैं और दूसरे, अस्थायी सम्पत्तियाँ, जैसे—रूखा माल खरीदने, उसे निमित्त करने, विज्ञापनादि, दैनिक खर्चों के लिए, जिसे कार्यशील अथवा चल पूँजी कहते हैं। किसी भी व्यवसाय में पूँजी की आवश्यकता व्यापार के स्वरूप तथा उसके क्षेत्र पर निर्भर करती है। व्यापारिक सस्थाओं का स्वरूप विशेषकर दो प्रकार का होता है—( अ ) वैयक्तिक व्यापारिक सस्थायें और ( आ ) अवैयक्तिक व्यापारिक सस्थायें अथवा कम्पनियाँ। एक वैयक्तिक व्यापारिक सस्था का स्वामी मुख्यतः अपने मित्रों साधनों से ही पूँजी प्राप्त करता है और यदि व्यापार के विकास के हेतु, उसे अधिक पूँजी की आवश्यकता होती है, तो वह प्रायः अपने मित्रों अथवा नातेदारों से ऋण ले लेता है। कभी कभी किसी ऐसे वाले व्यक्ति को भागी बनाकर भी पूँजी की आवश्यकता को पूरा किया जाता है। अधिक आवश्यकता पड़ने पर बैंक से भी रुपया उधार लिया जाता है। हमारे देश में वैयक्तिक व्यापारीयण दुर्गियों के आधार पर भी पूँजी प्राप्त करते हैं।

**अवैयक्तिक सस्थाओं के पूँजी के स्रोत—**

अवैयक्तिक सस्थाओं, जिनमें विशेषतः लोक प्रमण्डलों का ही समावेश होता है, को भी दो प्रकार की पूँजी की आवश्यकता होती है—स्थायी पूँजी एवं क्रियाशील पूँजी। विभिन्न साधन, जिनसे एक लोक सीमित प्रमण्डल आवश्यक अर्थ का प्रबन्ध करता है, निम्नलिखित हैं—

**स्थायी पूँजी के स्रोत—**

- ( १ ) अश निर्गमन द्वारा।
- ( २ ) ऋण पत्र निर्गमन द्वारा।

**कार्यशील पूँजी के स्रोत—**

- ( १ ) जन निक्षेप द्वारा।
- ( २ ) बैंक से ऋण लेकर।
- ( ३ ) अपनी आय का पृष्ठ विनियोग करके।
- ( ४ ) प्रबन्ध विशिष्ट अर्थ-संस्थाओं से ऋण लेकर।
- ( ५ ) विशिष्ट अर्थ संस्थाओं से ऋण लेकर।

स्थायी पूँजी अधिकांशतः अश-वस्तुओं के निर्गमन द्वारा ही प्राप्त की जाती है। अश दो प्रकार के होते हैं—साधारण तथा पूर्वाधिकार अश। अशों द्वारा कम्पनी को अपनी सम्पत्ति पर बिना किसी प्रकार का भार डाले स्थायी पूँजी प्राप्त हो जाती है। ऋण पत्र दीर्घकालीन अर्थ प्रबन्धन के अन्वये साधन है, क्योंकि उनमें व्यय कम पड़ता है, परन्तु स्मरण रहे कि इस साधन का वे ही प्रमण्डल प्रयोग कर सकते हैं, जिनकी आय इतनी पर्याप्त एवं नियमित है कि ऋण पत्रों पर निर्धारित ब्याज दिया जा सकता है और जिनके पास प्रतिभूति स्वरूप देने के लिए पर्याप्त ठोस सम्पत्तियाँ हैं। प्रायः दो

सम्पत्ति विशेषोपयोगी प्रकृति की नहीं है, अर्थात् वर्तमान उद्योग से दूसरे उपयोगों में परिवर्तित की जा सकती है। दूसरे, वे जिनमें, यद्यपि सम्पत्ति विशेषोपयोगी प्रकृति की है, किन्तु स्थायी आय के उचित साधन हैं, जैसे—रेलवे, ट्रम्बे आदि उद्योग। हमारे देश में ऋण-पत्रों का प्रयोग अधिक लोकप्रिय नहीं है। इसके मुख्य कारण निम्नांकित हैं—

प्रथम, ऋण पत्रों के लिए हमारे देश में अन्य देशों की भाँति स्वतन्त्र बाजार नहीं है। भारतीय विनियोगक तब तक अपना धन किसी उद्योग में नहीं लगाते जब तक उन्हें लाभ का पूर्ण आश्वासन नहीं होता। वे प्रायः भूमि-व्यय में अथवा कृषि कार्य में रुपया लगाना अधिक उपयुक्त समझते हैं। यही कारण है कि निश्चित लाभ या ब्याज वाले ऋण-पत्र भी उन्हें आकर्षित नहीं करते। फिर भारतीय ऋण-पत्र अधिक जँचे अधिमान के होते हैं, इसलिए साधारण विनियोगक की पहुँच के बाहर हैं। बीमा कम्पनियों बीमा अधिनियम की धारा २७ के कारण औद्योगिक ऋण-पत्रों का क्रय नहीं कर सकती। भारतीय बैंक भी इस विषय में स्टेट बैंक की नीति का अनुसरण करते हैं तथा विनियोग प्रणालियों का तो अभी उद्भव ही हुआ है, इसलिए वे औद्योगिक व्यवसायों में धन विनियोग करने में अयमर्थ रहते हैं। ऋण पत्रों पर तथा उनके हस्तान्तरण पर मुद्राक कर भी अधिक देना पड़ता है, जिससे ऋण पत्रों का हस्तान्तरण स्वतन्त्र रूप से नहीं हो सकता। इसके अतिरिक्त ऋण-पत्रों का कम सत्या में निर्गमन होना भी उनके स्वतन्त्र बाजार होने में बाधक है। अभी तक केवल जूट मिलों के ऋण पत्रों को छोड़ कर, अन्य सभी कम्पनियों के ऋण-पत्र जनता तक पहुँच ही नहीं पाये हैं, क्योंकि जैसे ही उनका निर्गमन होता है, वैसे कतिपय घन्टी लोग उन्हें खरीद लेते हैं। यहाँ यह कहना अनावश्यक न होगा कि दादा भायराव पण्डित कम्पनी के ६० लाख रुपये के सम्पूर्ण ऋण-पत्र मध्य-भारत के राजप्रमुख ने ही खरीद लिए थे। दूसरे, ऋण-पत्रों की लोक प्रियता में बैंकों का व्यवहार भी अधिक बाधक हुआ है। ऋण-पत्र निर्गमन करने वाले प्रमण्डल भारतीय बैंकों की दृष्टि में गिर जाते हैं और उन्हें वे फिर वैसी लाख-सुविधाएँ प्रदान नहीं करते, जैसी अन्य दशाओं में करते हैं, क्योंकि कम्पनी की सम्पत्ति पर ऋण पत्रों का पहला प्रवरण होता है, इसलिए बैंक द्वारा लिए हुए ऋण के लिए प्रतिभूति कम रहती है। तीसरे, भारतीय ऋण-पत्रों में वे विशेषताएँ नहीं होती, जिनसे जनता स्वयं आकर्षित होकर उन्हें खरीदने के लिए दौड़े। भारतीय विनियोगकों को उनकी विभिन्न रुचियों के अनुकूल विभिन्न विशेषता वाले ऋण-पत्र उपलब्ध नहीं हैं। अन्य देशों में ऋण पत्र विभिन्न आकृतिक सुविधाओं वाले होते हैं, जैसे वहाँ कुछ ऋण पत्र प्रथमभूतित होते हैं, कुछ के लिए भुगतान होने पर अधिक प्रत्याजि देने का प्रबोधन दिया जाता है, कुछ ऋण-पत्रधारियों को एक या अधिक सवालक नियुक्त करने का अधिकार होता है तथा कुछ ऋण-पत्र ऐसे होते हैं जो साधारण अर्थों को रियायती दर पर खरीद सकते हैं, किन्तु भारत में जहाँ मुद्रा-मण्डी भी सुसंगठित नहीं है, वहाँ यह नितान्त आवश्यक है कि ऋण पत्रों के निर्गमन की शर्तें उदार एवं आकर्षक हों। चाहे, ऋण-पत्रों की अप्रियता का कारण यह भी है कि यहाँ सरकार की

सार्वजनिक अर्थ एवं प्रशुद्ध नीति उदार नहीं रही। भारत में विदेशी शासन की नीति यहाँ के उद्योग-धर्मों को विदेशी स्पर्धा से पर्याप्त और उचित सरक्षण प्रदान नहीं कर सकी। जब कभी कोई उद्योग प्रारम्भ हुआ, भारतीय विनियोगक निश्चित लाभ अथवा सफलता के आश्वासन के अभाव में उसमें पूँजी लगाने में हिचकते रहे। सरक्षण के प्रश्न के अतिरिक्त अन्य भी कई चीजें हैं, जो उद्योगों में पूँजी के प्रवाह को रोकती रही हैं, जैसे—उत्पादक करों का लगाना, उपभोग की वस्तुओं के सम्बन्ध में अराष्ट्रीय आयात नीति का अनुसरण करना, इत्यादि। ये बातें ऐसी हैं कि जिनसे यहाँ का औद्योगिक व्यापार प्रगतिशील नहीं होता और फिर न यहाँ के विनियोगक ऋण-पत्रों में धन लगाना उचित ही समझते हैं। पाँचवे, भारतवर्ष में ऐसी कोई मान्य संस्था भी नहीं है, जहाँ विनियोगक ऋण-पत्रों के विषय में आवश्यक जानकारी प्राप्त कर सके। बैंक अवश्य अपने ग्राहकों को इस विषय में उचित सल्लाह प्रदान करते हैं, पर दुर्भाग्य से भारत में आज भी ऐसे नगर हैं, जहाँ बैंक नहीं हैं। स्कन्ध विनिमय विपशि भी केवल बन्दरगाह के शहरों में ही हैं, इतएव दूर-दूर तक फैले हुए विनियोगकों को इनके विरवसनीय एवं स्वीकृति सदस्यों से सम्पर्क स्थापित करने के बहुत थोड़े अवसर हैं। इन कारणों से भारतीय कम्पनियों में ऋण-पत्रों का निर्गमन अधिक प्रचलित नहीं है। सन् १९२७-२८ में भारत की कुल औद्योगिक पूँजी का १६% भाग पूर्वाधिकार अंशों में, ७५% साधारण अंशों में तथा शेष ९% ऋण पत्रों के रूप में प्राप्त किया गया था।\*

भारतीय कम्पनियों की अर्थ पूर्ति के लिए जन-निक्षेप स्वीकार करना भी इस देश की औद्योगिक अर्थ व्यवस्था की एक अनोखी विशेषता रही है। जनता द्वारा कम्पनियों में निक्षेप इसलिए रखे जाते थे कि बैंकिंग विकास की प्रारम्भिक स्थिति में जनता का विश्वास बैंक में इतना नहीं था जितना की कम्पनियों में। अर्थ पूर्ति की यह पद्धति बम्बई और अहमदाबाद की सुती वस्त्र मिल कम्पनियों में अधिकता से पाई जाती है, जिनकी कुल पूँजी का क्रमशः ११% तथा ३६% जन निक्षेपों से आते थे।<sup>१</sup> बात यह है कि जिन लोगों ने इन स्थानों में उद्योग प्रारम्भ किए, वे महाजन आदि थे, जिनमें जनता का बड़ा विश्वास था, इसलिए वे अपनी वचत की राशि उन्हें ब्याज पर सौंप देते थे। एक बड़ा आकर्षण तो उन्हें (जमा करने वालों को) प्रबन्ध अधिक-संवर्तन में भाग मिलने का था। यदि प्रबन्ध अधिकतामय अच्छी स्थापति के हुए, तो वे केवल ब्याज पर ही निक्षेप प्राप्त कर सकते हैं। इस प्रकार प्राप्त की हुई पूँजी की लागत ऋण पत्रों पर प्राप्त की हुई पूँजी से कहीं अधिक मितव्ययी बैठती है और सबसे बड़ी बात तो यह है कि किसी प्रकार का प्रभार इसमें उदय नहीं होता, क्योंकि निक्षेपकों को अन्य अल्पकालीन ऋणदाताओं के समान अधिकार होते हैं। बम्बई राज्य के प्रमुख केवल अपनी कार्यशील पूँजी का भाग ही नहीं, बल्कि विस्तार एवं विकास योजनाओं की अर्थ पूर्ति भी जन-निक्षेपों के द्वारा करते हैं। निम्नलिखित

\* "Industrial Enterprise in India" by Nabagopal Das

2. Report of the Central Banking Enquiry Committee 1931

श्रॉकडों से स्पष्ट है कि अहमदाबाद का सूती वस्त्र व्यवसाय जन-निधियों पर काफी सीमा तक निर्भर है :—

पूँजी का स्रोत	कुल पूँजी का प्रतिशत	
	बम्बई	अहमदाबाद
अंश-पूँजी	(१२१४ ला० रु०) ४६%	३२% (३४० ला० रु०)
ऋण-पत्र	( २३८ " " ) १०%	१% ( " " " )
प्रबन्ध अधिकारियों से	( ५३२ " " ) २१%	२४% (२६४ " " )
जन-निधियों से	( २७३ " " ) ११%	३६% (४२६ " " )
बैंकों से	( २२६ " " ) ६%	४% ( ४२ " " )

उपर्युक्त श्रॉकडों से यह स्पष्ट है कि बम्बई का वस्त्र-व्यवसाय जन निधियों पर कम अनुपात में निर्भर रहता है। भारत के अन्य औद्योगिक केन्द्रों में यह पद्धति नहीं पाई जाती है।

बैंकों से ऋण लेना—

कम्पनी जिन बैंकों से आर्थिक सहायता प्राप्त करती है, वे प्रायः दो प्रकार के होते हैं—(क) व्यापारिक बैंक और (ख) औद्योगिक बैंक। भारत में जितने भी संयुक्त स्वयं बैंक हैं, वे सभी व्यापारिक कार्यों के लिए ऋण देते हैं, औद्योगिक कार्यों के लिए नहीं। भारत में अभी तक ऐसा कोई भी औद्योगिक बैंक नहीं है, जो इस कार्य की पूर्ति कर सके, अतः औद्योगिक कार्यों के हेतु औद्योगिक बैंक की स्थापना करना अति आवश्यक है। इस बात की सिफारिश औद्योगिक कमीशन तथा 'बैंक इन्वेंचरी कमेटी' ने भी की है। भारतीय बैंक, कम्पनियों को केवल कार्यशील पूँजी अल्पकालीन ऋणों द्वारा देते रहे हैं, किन्तु अल्पकालीन ऋण भी विविध शर्तों पर दिया जाता है। ये शर्तें निम्नलिखित हैं :—

(१) बैंक कम्पनी के व्यापार में लगे हुए स्टॉक का अधिकतम भाग रहन या बन्धक के रूप में रखकर ऋण दिया करती है। बन्धक रखने की दशा में स्टॉक बैंक की ही सुरक्षा में रखना पड़ता है और जिन गोदामों में वह एकत्रित होता है, उन पर बैंक का नाम टाल दिया जाता है तथा कम्पनी को उससे कोई सरोकार नहीं रहता। स्पष्ट है कि बन्धक की शर्त कितनी कठिन है, अतः कोई भी कम्पनी अपने स्टॉक को रहन बन्धक के रूप में रखना पसन्द नहीं करती, क्योंकि इससे कम्पनी की साख पूर्व प्रतिष्ठा पर बुरा प्रभाव पड़ता है।

(२) जब किसी कम्पनी के स्टॉक को रहन करके कोई बैंक ऋण दिया करती है, तो वह ऋण लेने वाली कम्पनी से एक प्रतिज्ञा-पत्र लिखवाती है, जिस पर कम्पनी तथा उसके प्रबन्ध-अधिकारियों के हस्ताक्षर होते हैं। अगर कम्पनी का स्टॉक बैंक के पास

बन्धक के रूप में रखा जाता है, तो प्रबन्ध-अभिकर्ता की वैयक्तिक प्रतिभूति नहीं ली जाती।

( ३ ) ये ऋण प्रारम्भ में प्रायः १२ माह के लिए ही दिए जाते हैं, बाद में उनका नवकरण करना बैंक की इच्छा पर निर्भर रहता है।

( ४ ) व्याज की दर ऋण लेने वाले प्रमण्डल की साप के अनुसार कम अथवा अधिक होती है। जो कम्पनी सुव्यवस्थित होती है, उससे तो स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया की दर पर ही व्याज लिया जाता है, किन्तु किसी कम्पनी की दशा अच्छी नहीं होती, तो उससे ये बैंक १ या २% अधिक व्याज लिया करती हैं।

( ५ ) अगर कोई रोकड़ ऋण लेता है, तो ये बैंक लिये हुये ऋण का लगभग आधा भाग व्याज के रूप में देने के लिए विवश करती हैं, जो कि यह अल्पमत कठिन शर्त है।

( ६ ) ये बैंक बिना किसी प्रतिभूति के ऋण नहीं देती। यदि प्रतिभूति के रूप में रखा हुआ माल निर्मित माल है तो लगभग ३०% का अन्तर ऋण-राशि पूर्व माल के मूल्य में रखते हैं, किन्तु निर्मित माल न होने की दशा में यह अन्तर और भी अधिक हो जाता है।

अस्तु स्पष्ट है कि बैंकों से ऋण प्राप्त करने में भारतीय प्रमण्डलों को कितनी असुविधाओं एवं कठिनाइयों का सामना करना पड़ता है। बैंक सहायक कैसे हों ? इस सम्बन्ध में निम्न सुझाव हैं—प्रथम, वर्तमान व्यापारिक बैंक जर्मनी के व्यापारी अधिकारियों की तरह आर्थिक सहायता कर सकते हैं। जर्मनी में कम्पनी तथा बैंक के बीच चल लेखा द्वारा व्यवहार होता है, जिसका सन्तुलन दैनिक न होकर सामयिक, विशेषतः पटमासिक होता है, किन्तु इन चल लेखों में तथा भारतीय बैंकों में पाए जाने वाले प्रचलित चल लेखों में काफी अन्तर है। वहाँ दोनों के बीच पहले से ही निश्चित हो जाता है कि—( अ ) उद्योग अधिक से अधिक कितना ऋण बैंक से ले सकेगा, ( ब ) लिया हुआ ऋण कितनी अवधि के भीतर वापिस करना होगा, ( स ) लिए हुए ऋण की प्रतिभूति क्या होगी, ( द ) अन्य शर्तें क्या होंगी। जो राशि बैंक से मिलती है, वह कार्यशील पूँजी के रूप में ही प्रयोग की जानी चाहिए, ऐसा बैंक से मिलती है, वह कार्यशील पूँजी के रूप में ही प्रयोग की जानी चाहिए, ऐसा बैंक से मिलती है, वह कार्यशील पूँजी के रूप में ही प्रयोग की जानी चाहिए, ऐसा बैंक से मिलती है, वह कार्यशील पूँजी के रूप में ही प्रयोग की जानी चाहिए। आवश्यकता होती है, उसका अविकॉश भाग भी उन्हीं अधिकारियों द्वारा दिया जाता है। उद्योगों के साथ घनिष्ट सम्बन्ध रखने के लिये बैंक अपने प्रबन्धक अथवा अन्य प्रतिनिधि आँद्योगिक प्रमण्डल की संचालन समिति में भेजता था, जिससे उनके कार्यों का नियन्त्रण होता था तथा बैंक भी निश्चित हो जाते थे कि उनकी ऋण राशि का अपव्यय नहीं हो रहा है। दूसरे, व्यापारिक बैंक कुछ ऐसे निश्चित राशि के अंशों का निर्गमन करें, जिसकी पूँजी से केवल उद्योगों को ही आर्थिक सहायता दी जाय। तीसरे, यद्यपि प्रतिभूति की प्रकृति एवं उसकी यथेष्टता के निर्णय करने का अधिकार पूर्ण रूप

मे बैंकों को ही है, फिर भी उन्हें कुछ उदार नीति का पालन करना चाहिए। यह जर्मन बैंकों की नीति का रहस्य था, जिसे वे औद्योगिक कम्पनियों के लिए उपयोग में लाती थीं। बैंकों को चाहिए कि वे औद्योगिक प्रमण्डलों को आर्थिक सुविधायें वैयक्तिक माल पर भी दिया करें, जिससे उनको कार्यशील पूँजी मिलती रहे, क्योंकि वे तरल सम्पत्ति की प्रति-भूति नहीं दे सकते। चौथे, जिन बैंकों का औद्योगिक प्रमण्डलों से सम्बन्ध रहता है, वे अपनी प्रबन्ध-व्यवस्था में ऐसे व्यक्ति रखें जो सामान्य औद्योगिक प्रबन्धन में पूर्ण ज्ञान रखते हों। इससे औद्योगिक संस्थाओं से व्यवहार रखने में सरलता रहेगी। पाँचवें, जर्मन बैंकों की भाँति अरबे प्राहक प्रमण्डलों से निकट सम्बन्ध स्थापित करने के लिए वे अपनी प्रबन्ध-समिति का एक सदस्य उनकी पर्यवेक्षण समिति में अपने प्रतिनिधि के रूप में रखें। अर्थ प्रबन्धन के विषय में अनुभव के कारण वे प्रतिनिधि प्रमण्डलों के लिये तो हितकर सिद्ध होंगे ही, सम्बन्धित बैंक को भी प्रमण्डल की वास्तविक स्थिति का ज्ञान कराने और इस प्रकार आशंका जनित हानि की सम्भावनाएँ कम करने में सहायक होंगे। छठवें, बैंक प्रमण्डलों को उनके तबीन पूँजी प्राप्त किये जाने वाले अंश एवं अभिगोपन अण-पत्रों के निर्माण में जर्मन बैंक की नीति निर्माण के कुछ अथवा कुछ भाग को स्वयं स्वीकार करके और बाह्य में सुभव-सर उपस्थित होने पर उन्हें जनता को सौंप करके सहायता कर सकते हैं।

### आय का पृष्ठ विनियोग—

इस पद्धति के अनुसार कम्पनी अपनी सम्पूर्ण आय का वितरण आभांश देने में न करती हुई उसका एक अंश विभिन्न विधियों में रखती जाती है, जैसे—संचित प्रयोजन, नवकरण प्रयोजन, पुनः संस्थापन प्रयोजन आदि। इसी प्रकार अणधारियों की जानकारी के बिना वह मुक्त-कोष भी बना सकती है, जिसके अनुसार वंश आदि की विनावट पर अधिक अवमूल्यन किया जाता है। इन विभिन्न विधियों की राशि से वे अपनी विकास योजनाओं, आर्थिक आवश्यकताओं की पूर्ति करती हैं।

### विशिष्ट अर्थ संस्थाएँ—

विशिष्ट अर्थ संस्थाओं के अन्तर्गत निम्न संस्थाएँ आती हैं—

- (१) औद्योगिक अर्थ निगम, (२) ग्रामीय अर्थ निगम, (३) राष्ट्रीय उद्योग विकास निगम, (४) औद्योगिक अण एवं अर्थ निगम।

### औद्योगिक अर्थ निगम—

इस निगम की स्थापना १ जुलाई सन् १९४८ को हुई। इसका मुख्य उद्देश्य उद्योगों को दीर्घ एवं मध्यकालीन आर्थिक सहायता प्रदान करना है। हमारे देश के बैंक भी इस प्रकार की सहायता प्रदान करते हैं, किन्तु इसका सत्य यह नहीं कि प्रमण्डल अधिकोषों से प्रतियोगिता करना चाहता है अथवा उनको इस कार्य से विचलित करना चाहता है। प्रमण्डल का उद्देश्य आर्थिक क्षेत्र में अधिकोषों की सहायता करना है, जिससे ये दोनों संस्थाएँ मिलकर देश में पूँजी की कमी को दूर कर उद्योगों की उन्नति में सहायक हों। अधिकोषों का मुख्य कार्य तो उद्योग को अल्पकालीन सहायता और



प्रमण्डल का कार्य लग्नी अथि के लिए या मध्यम समय के लिए आर्थिक सहायता देना है। नई उद्योगशाखाओं के स्थापन के साथ-साथ आज भारत में चालू उद्योगों के सुक्ति-संगत विवेकीकरण की आवश्यकता है। औद्योगिक समस्याओं की प्राप्ति पूँजी का लगभग सारा भाग मशीन, भूमि व अन्य औजारों के खरीदने में ही चला जाता है और समय पर कार्यशील पूँजी की बड़ी भारी कमी पड़ जाती है, जिसका परिणाम उद्योग की सफलता के लिए घातक सिद्ध हो सकता है, इसीलिए कारपोरेशन का प्रधान उद्देश्य चालू व नवीन सार्वजनिक कम्पनियों को मध्यकालीन व दीर्घकालीन आर्थिक सहायता प्रदान करना है, किन्तु वे उद्योग जो हुनियादी उद्योगों की श्रेणी में हैं अथवा जिनका राष्ट्रीयकरण हो चुका है इस सहायता के भागीदार नहीं बन सकते। इस सम्बन्ध में यह भी ध्यान रखना चाहिए कि प्रमण्डल केवल उन्हीं उद्योगों को सहायता देगा, जो सार्वजनिक अथवा लोक समिति होंगे अथवा जो सहकारिता के सिद्धान्तानुसार कार्य कर रहे हैं।

### औद्योगिक अर्थ निगम के कार्य—

( १ ) जम्मू एवं कश्मीर के अतिरिक्त भारत के किसी भी सीमित प्रमण्डल को एवं सहकारी समितियों को जो वस्तुओं का उत्पादन अथवा क्रय-कलाप करती हैं, खान, बिजली अथवा अन्य किसी शक्ति का उत्पादन एवं वितरण करती हैं, अधिक से अधिक २५ वर्ष की अवधि के लिए निगम अधिनियम दे सकता है।

( २ ) औद्योगिक कम्पनी के अंश तथा अण्ड-पत्रों का अभिगोपन करना, किन्तु अभिगोपन समझौते के अनुसार निगम को चाहिये कि ७ वर्ष की अवधि में उन अंश अथवा अण्ड-पत्रों को जनता को बेच दे।

( ३ ) अर्थनिगम, औद्योगिक कम्पनियों के अण्ड-पत्रों के ब्याज तथा मूल राशि के भुगतान की गारन्टी दे सकता है, यदि अण्ड-पत्र खुले बाजार में बेचे गये हों और उनकी अवधि २५ वर्ष से अधिक न हो। इस कार्य के लिए अर्थ निगम कमीशन लेने का भी अधिकारी है।

( ४ ) यदि किसी उद्योग को विदेशी मुद्रा में अण्ड लेने की आवश्यकता हो, तो अर्थ निगम केन्द्रीय सरकार की अनुमति के बाद पुनर्संयोजन और विकास की अन्तर-राष्ट्रीय बैंक से अथवा अन्य विदेशी स्रोतों से अण्ड ले सकता है और इस प्रकार सुविधा के लिए अर्थ निगम के पास जो भी सम्पत्ति अमानत के लिये हो, उसे यह विदेशी लेनदारों के पास रहन रख सकता है।

( ५ ) अर्थ निगम को अण्ड लेने वाले उद्योगों की संचालक सभा में अपना प्रतिनिधि मनोनीत करने का तथा अण्ड की शर्तों को भङ्ग करने पर उद्योगों को अपने नियन्त्रणों में लेने का अधिकार है।

( ६ ) अर्थ निगम अण्ड लेने वाले उद्योग को तान्त्रिक सलाह देने के लिये तान्त्रिक सलाहकार समिति नियुक्त कर सकता है।

( ७ ) अर्थ निगम का संचित कोष जब तक दत्त पूँजी के बराबर न हो जाय

इसकी अत्यधिक प्रशंसा की जाय। अन्य देशों की अपेक्षा भारतीय अर्थ प्रमण्डल ने देश की बहुत थोड़ी सेवा की है।

( २ ) प्रमण्डल द्वारा दिए गये ऋणों पर व्याज की दरें सभी सस्थाओं के लिये समान रही हैं। यह बात असद्गत प्रतीत होती है, क्योंकि प्रत्येक औद्योगिक संस्था की आर्थिक स्थिति भिन्न होती है, अतएव प्रत्येक संस्था की दृढ़ता तथा भविष्य को ध्यान में रखकर व्याज की दर निश्चित करनी चाहिये।

( ३ ) ऋण के आवेदन पत्रों पर विचार करते समय कार्पोरेशन इस बात से अधिक प्रभावित हुआ है कि किस प्रमण्डल के ऋणों का मूल्य बाजार में अधिक है और किसरा नहीं। यह पद्धति दोषपूर्ण है, क्योंकि "अश की कीमत" के अतिरिक्त भी ऐसे अन्य महत्वपूर्ण विषय हैं ( जैसे, कम्पनी के पिछले वर्षों का प्रभाव, वर्तमान आय शक्ति, प्रबन्ध सुचारुता इत्यादि ) जिन्का ध्यान रखना भी आवश्यक है।

( ४ ) अधिकांश ऋणों की अवधि, जो प्रमण्डल ने औद्योगिक सस्थाओं को दिए हैं, केवल १२ वर्ष की है। यह अवधि बहुत कम है। नियमानुसार अवधि २५ वर्ष हो सकती है, किन्तु इस नियम का अभी तक उपयोग नहीं उठाया गया है।

( ५ ) प्रमण्डल ने अभी तक अश अथवा ऋण पत्रों के अभिगोपन तथा प्रयामूर्ति का कार्य नहीं किया है।

( ६ ) प्रमण्डल की ओर से अभी तक कोई आर्थिक अनुसन्धान विभाग नहीं खोला गया है, जिन्की बड़ी आवश्यकता है।

( ७ ) अश खरीदने का अधिकार केवल वित्त सम्बन्धी सस्थाओं व केन्द्रीय सरकार को ही है, अतः प्रमण्डल जन साधारण की सस्था नहीं कही जा सकती।

( ८ ) प्रमण्डल द्वारा ऋण केवल सार्वजनिक तथा सहकारी सस्थाओं को ही मिल सकता है, अतः अलोक प्रमण्डल तथा सामेदारी की सथायें इस लाभ से वंचित हैं।

आलोचना की कई बातों में सभ्य ही नहीं मार्गदर्शन की रेखा भी मिलती है, किन्तु सारी बातें न सही हैं और न सार पूर्ण ही हैं। यदि कार्पोरेशन अपने ऋणों को सभी व्यक्तियों तथा सस्थाओं के लिए केवल अपने नाम के आगे एक जन बादी बिल्ली लगाने के लिए हो उपलब्ध कर दे, तो लाभ के विपरीत हानि और अनर्थ अधिक होगा। जहाँ तक कार्पोरेशन के प्रारम्भ का प्रश्न है, वह अन्य देशों की अपेक्षा कुछ कम आशामय लगता है, किन्तु हमें अपने देश की स्थिति और आर्थिक साधनों की आलोचना करते समय ध्यान रखना चाहिए।

**प्रान्तीय अर्थ निगम—**

वर्तमान औद्योगिक अर्थ प्रमण्डल का क्षेत्र सीमित है अतः औद्योगिक क्षेत्र के लिए ऐसे प्रान्तीय अर्थ प्रमण्डलों की आवश्यकता है जो सामेदारी सस्थाओं, अलोक प्रमण्डलों तथा व्यक्तियों को भी ऋण प्रदान करें। साथ ही वह भी आवश्यक है कि प्रान्तीय अर्थ प्रमण्डल तथा औद्योगिक अर्थ प्रमण्डल परस्पर सहयोग से कार्य

करें, जिसने वे एक-दूसरे के पूरक हों, क्योंकि मध्यम एवं लघु उद्योगों को आर्थिक सहायता देने का कार्य-क्षेत्र विस्तृत होने से औद्योगिक अर्थ निगम को यह क्षेत्र अपने-आप में कठिनाइयाँ भी होंगी। इसी हेतु संयुक्त ने २८ सितम्बर सन् १९६१ को "प्रान्तीय आर्थिक अर्थ-प्रमण्डल सन्निधिम" पास किया जो सम्पूर्ण भारत में लागू है। इस अधिनियम के अन्तर्गत भारत के अनेक राज्यों में अर्थ विभाग स्थापित किये जा चुके हैं।

### राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम—

हमारे देश में बहुत दिनों से राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम की चर्चा चल रही थी। सौभाग्य का विषय है कि २० अक्टूबर सन् १९६४ से इस संस्था की स्थापना दिल्ली में हो गई। यह एक विशुद्ध राजकीय संस्था है, अतः यह पूर्ण रूप से सरकारी स्वामित्व एवं नियन्त्रण में रहेगी, किन्तु औद्योगिक विकास तथा आधारभूत उद्योगों की स्थापना के हेतु आवश्यक तान्त्रिक अनुभव प्राप्त करने के लिए यह व्यक्तिगत उपक्रमियों का सहयोग प्राप्त करेगा। यह सहकारिता इसी दृष्टि से प्राप्त की जा रही है, क्योंकि देश को औद्योगिक विकास की तीव्र आवश्यकता है तथा उपभोक्ता उद्योगों में व्यक्तिगत उपक्रमियों ने बहुत कुछ कार्य किया है एवं भविष्य में भी वे देश की आवश्यकता को पूरा करने में काफी सहायक हो सकती हैं।

राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम की पूँजी १ करोड़ रुपये है, किन्तु प्रारम्भिक अवस्था में केवल १० लाख रुपये की दत्त पूँजी होगी, जो सरकार देगी। इस निगम का रजिस्ट्रेशन भारतीय कम्पनी अधिनियम के अन्तर्गत किया गया है। इस निगम को जो अतिरिक्त राशि की आवश्यकता होगी, वह केन्द्रीय सरकार निम्न रीति से प्रदान करेगी—

(१) औद्योगिक योजनाओं का अध्ययन, अनुसन्धान एवं औद्योगिक निर्माण के लिए तथा ऐसे ही अन्य औद्योगिक योजनाओं की पूर्ति के लिये देश में आवश्यक तान्त्रिक एवं शालक्षेत्र कर्मचारियों का इल तैयार करने के लिये वार्षिक अनुदान द्वारा। अनुदान को इस राशि का आयोजन वार्षिक बजट में किया जाएगा।

(२) औद्योगिक विकास निगम प्रस्तावित औद्योगिक योजनाओं की पूर्ति के लिये आवश्यकता के समय देकर।

औद्योगिक विकास निगम का प्रबन्ध एक संचालक समार द्वारा होगा, जिसमें २० सदस्य हैं। वाणिज्य एवं उद्योग मन्त्री इसके सभापति हैं। इन संचालकों को केन्द्रीय सरकार ने मनोनीत किया है। औद्योगिक अनुभव तथा तान्त्रिक एवं इंजीनियरी कार्यक्षमता की दृष्टि से संचालक समार में १० उद्योगपति, ५ अधिकारी तथा ४ इंजीनियर हैं। इस संस्था के मुख्य उद्देश्य निम्नांकित हैं:—

(१) राष्ट्रीय औद्योगिक विकास निगम का प्रमुख उद्देश्य देश की औद्योगिक

उन्नति के लिए आवश्यक मशीनरी एवं यन्त्र प्रदान करना तथा आभार-भूत उद्योगों का प्रवर्तन और उनकी स्थापना करना ।

- ( २ ) देश के औद्योगिक विकास में सहायक वर्तमान व्यक्तिगत उद्योगों को तान्त्रिक एवं इंजीनियरिंग सेवाओं की सुविधा देना तथा यदि आवश्यक हो तो पूँजी देना ।
- ( ३ ) व्यक्तिगत उपक्रमियों की सरकार द्वारा स्वीकृत औद्योगिक योजनाओं की पूर्ति के लिए आवश्यक तान्त्रिक इंजीनियरिंग, आर्थिक प्रयत्न अन्य सुविधायें प्रदान करना ।
- ( ४ ) प्रस्तावित औद्योगिक योजनाओं की पूर्ति के लिये आवश्यक अध्ययन करना, उनको तान्त्रिक इंजीनियरिंग एवं अन्य सुविधायें प्रदान करना तथा उनकी पूर्ति के लिए धन देना ।

### औद्योगिक गृहण एवं अर्थ निगम—

यह एक विशुद्ध गैर सरकारी सस्था है । इसकी प्रारम्भिक समिति में सर्व श्री डा० रामास्वामी मुदलियर चेयरमैन, ए० डी० ऑफ, वनश्यामदास विष्टला, कस्तूरभाई लालभाई आदि हैं । इसने विश्व बैंक, भारत सरकार, ब्रिटेन तथा संयुक्तराष्ट्र अमेरिका से समझौता कर लिया है । इसकी चुकता पूँजी ५ करोड़ रुपये है—३५ करोड़ रुपये के अंश भारतीय नागरिक और सरणायें तथा शेष १५ करोड़ रुपयों में से १ करोड़ के अंश, ब्रिटिश उद्योगपति तथा ५० लाख रुपये के अमेरिकन उद्योगपतियों द्वारा लिये गये हैं । इस निगम का विदेशों में बड़ा स्वागत हुआ है । ब्रिटिश और अमेरिकन अंशों के इस अनुपात में दो बातें स्पष्ट हैं—प्रथम तो यह है कि ब्रिटेन भारत से अधिक दृष्टि रखता है । यह स्वाभाविक भी है, क्योंकि पिछले १५ सदी के ब्रिटिश शासन में ब्रिटिश उद्योगपति यहाँ के कारोबार तथा उद्योग से भली प्रकार परिचित हैं और उनके अपने जीवन के लिये निर्यात आवश्यक भी हैं । निर्यात विकास के लिए अन्य देशों में पूँजी लगाना एक उत्तम उपाय है । अमेरिका साथ और कच्चे माल के लिए स्वावलम्बी है, अतः वह अपने जीवन के लिये निर्यात को आवश्यक नहीं मानता है ।

बैंक तथा बीमा कम्पनियों की अपेक्षा इस सस्था के अंशों की बटनी में साधारण जनता को प्राथमिकता दी जायेगी । इस बात से ही निगम की जनतन्त्रात्मक प्रकृति का परिचय मिलता है । यह ठीक है कि निगम की ओर से डिवीडेन्ड की कोई गारन्टी नहीं दी गई है, किन्तु भारत सरकार ने १५ वर्षों के लिये बिना सूद के ७५ करोड़ रुपया देने का निश्चय किया है । इसके बाद यह राशि १५ वार्षिक किश्तों में सरकार को चुकानी पड़ेगी । विश्व बैंक भी इस संस्था को लगभग ५ करोड़ रुपया देगा, अतः स्पष्ट है कि इस नई विराट सस्था की स्थिति काफी दृढ़ है । इसके पास प्रारम्भ में ही १७५ करोड़ रुपया हो गया है और यह आशा की जाती है कि यह सस्था देश के औद्योगिक विकास में बहुत सहयोग देगी । इस निगम को यह भी अधिकार दिया गया

है कि वह पूँजी से तिगुनी मात्रा तक बाजार से ऋण ले सकता है। भारत सरकार का भी इस सस्था को पूर्ण आशीर्वाद प्राप्त है, क्योंकि न केवल वह ७-१ करोड़ रुपया इसको दे रही है, वरन् विश्व बैंक को भी रुपया वापिस मिलने की गारन्टी दे रही है।

उद्देश्य—

औद्योगिक ऋण एवं अर्थ निगम का प्रमुख उद्देश्य व्यक्तिगत लोगों के औद्योगिक उपक्रमों की सहायता प्रदान करना है। यह सहायता निम्न रीति से दी जायेगी—

- ( १ ) ऐसे उपक्रमों के निर्माण, विस्तार एवं आधुनिकीकरण में आर्थिक सहायता देना।
- ( २ ) ऐसे उपक्रमों में देशी एवं विदेशी व्यक्तिगत पूँजी के विनियोग को प्रोत्साहन देना।
- ( ३ ) विनियोग रिपण्ड को विलुप्त करना एवं औद्योगिक विनियोगों के व्यक्तिगत स्वामित्व को प्रोत्साहित करना।
- ( ४ ) व्यक्तिगत उपक्रमों को सञ्चकालीन एवं दीर्घकालीन आर्थिक सुविधाएँ देना अथवा उनके निर्गमित साधारण अर्थों को खरीद कर आर्थिक सुविधायें देना।
- ( ५ ) नई कम्पनियों के अर्थों एवं प्रतिभूतियाँ का अभिगोपन करना।
- ( ६ ) व्यक्तिगत उपक्रमों के लिए व्यक्तिगत विनियोग शीतों से प्राप्त ऋणों को अमानत देना।
- ( ७ ) चक्रित विनियोग द्वारा पुनः विनियोग के लिए व्यक्तिगत उपक्रमों को राशि प्रदान करना।
- ( ८ ) व्यक्तिगत उपक्रमों को प्रगत् सम्बन्धी सांख्यिक एवं शासकीय सलाह देना एवं उनके उपयोगों को इस हेतु आवश्यक विशेषज्ञ प्रदान करना।

इस निगम का प्रबन्ध संचालक सभा द्वारा होगा, जिसमें ११ सदस्य तथा १ जनरल मैनेजर होगा। इन संचालकों में ७ भारतीय, २ विदेश, १ अमरीकी तथा १ संचालक वाणिज्य एवं उद्योग मन्त्रालय की ओर से हैं। इसके जनरल मैनेजर बैंक ऑफ इंग्लैण्ड के प्रमुख कोषाध्यक्ष सी० एस० ग्री० हैं।

लघु उद्योग का अर्थ प्रबन्धन—

लघु उद्योगों को निम्न कार्यों के लिए धन की आवश्यकता होती है—

- ( १ ) भूमि और भवन के लिए। ( २ ) मशीन, यन्त्र एवं उपकरण के लिए।
- ( ३ ) पुरानी मशीनों के स्थान पर नई मशीनें लगाने के लिए। ( ४ ) कच्चा मान खरीदने तथा उसका स्टाक रखने के लिए। ( ५ ) तैयार किये जाने वाले मान म लगाने के लिए। ( ६ ) अमियों को पारितोषण देने के लिए। ( ७ ) विक्रय होने तक निर्मित माल का संग्रह करने के लिए। ( ८ ) बिके हुये माल का मूल्य वसूल होने तक के लिये प्रादका को दिए अवस्यय ऋण के रूप में। ( ९ ) टैंडर आदि के लिये रुपया जमा करने के हेतु। इस धन के कुछ भाग की खरीद अवधि के लिए, कुछ की माध्यम अवधि के लिए और शेष की अल्प अवधि के लिए आवश्यकता होती है।

## धन के साधन—

इन उद्योगों के लिए धन के साधन निम्न प्रकार हो सकते हैं ।

( १ ) उद्योग के स्वामियों, सहायियों और मित्रों द्वारा स्वयं लगाया हुआ धन ।

( २ ) महाजनो से—लघु उद्योगों में महाजनों से उधार लिया गया रुपया भी काफी लगा हुआ है । इसी प्रकार हावड़ा इन्जीनियरी उद्योगों में इसका प्रतिशत २०.७ है । इस पर महाजन बहुत अधिक व्याज लेते हैं ।

( ३ ) बीच वालों से—लघु उद्योगों के अनेक केन्द्रों में कुछ लोग एक और माल के आर्डर लेते हैं और उन्हें कारीगरों को दे देते हैं । वे उन्हें कच्चा माल आदि भी देते हैं और बाद को उनसे सैयार माल ले लेते हैं । अलीगढ़ के ताला उद्योग, मुरादाबाद तथा जगाधरी के बर्तन आदि के उद्योग, आगरे के जूता उद्योग आदि में ऐसा होता है । ये बीच वाले व्यक्ति भी अपना रुपया लगाते हैं ।

( ४ ) किराया-खरीद साधन—कुछ व्यक्तियों ने कारीगरों को कहीं-कहीं मशीनें, औजार आदि किराया खरीद प्रणाली पर देने आरम्भ किये हैं, परन्तु अभी इसका काफी चलन नहीं हुआ है ।

( ५ ) बैंक—बैंकों ने अभी लघु उद्योगों को धन देने में उन्माह प्रकट नहीं किया है ।

( ६ ) बीमा कंपनियों—बीमा अधिनियम के अन्तर्गत बीमा कंपनियों अपने जीवन कोष का १५% कुछ शर्तों के साथ उद्योगों में लगा सकती हैं, परन्तु कुछ कंपनियों के पास जीवन कोष में काफी रुपया होने पर भी लघु उद्योगों को अब तक उनसे कोई विशेष लाभ नहीं पहुँचा है ।

( ७ ) रिजर्व बैंक ऑफ इण्डिया अधिनियम में संसद ने दिसम्बर सन् १९२४ में जो संशोधन किया है, उसके फलस्वरूप अब रिजर्व बैंक राज्यों, सहकारी बैंकों अथवा वित्तीय कॉर्पोरेशन के द्वारा लघु उद्योगों को अधिक सुगमता से थोड़े समय के लिए वित्तीय सहायता दे सकता है ।

( ८ ) रिजर्व बैंक ऑफ इण्डिया अधिनियम की धारा १७ (२) की उपधारा बी बी के अन्तर्गत बैंक को कुटीर तथा लघु उद्योगों को धन की सहायता देने का अधिकार है, यदि निम्न शर्तें पूरी हो जायें—

( क ) विलों पर २ या उससे अधिक अच्छे व्यक्तियों के हस्ताक्षर होने चाहिये । इनमें से एक व्यक्ति राज्य सहकारी बैंक अथवा राज्य वित्त कॉर्पोरेशन का अवश्य होना चाहिए ।

( ख ) लघु उद्योग द्वारा यह धन रिजर्व बैंक से स्वीकृत कुटीर और लघु उद्योगों के उत्पादन कार्य अथवा बिक्री व्यवस्था के लिए मॉग जाना चाहिए ।

( ग ) विलों की अदायगी की अवधि १२ महीने से अधिक नहीं होनी चाहिये ।

( घ ) विलों द्वारा लिए गये धन की अदायगी की पूरी गारंटी राज्य सरकार द्वारा की जानी चाहिये ।

इस प्रकार रिजर्व बैंक लघु तथा कुटीर उद्योगों को अल्पकालीन ऋण देने को

प्रस्तुत है। इसके लिए वह ऐसे उद्योगों की एक सूची चाहता है जो उसके ऋण पाने के पात्र हों और जिनके उत्पादन शीघ्र विक्रि जाने वाले हों। वह केन्द्रीय अथवा राज्य सरकारों की कोई ऐसी व्यवस्था भी चाहता है जो कारखानों की वित्तीय परीक्षा करके उसे यह सूचित कर सके कि वे अच्छे व्यापारिक आधार पर चलते हैं या नहीं और उनके उत्पादन शीघ्र विक्रि जाने वाले हैं या नहीं।

(६) भारत का राज्य बैंक (The State Bank of India) द्वारा भी लघु उद्योगों और विशेषतः सहकारी समितियों की अल्पकालीन ऋण दिये जाने की बहुत अधिक सम्भावना है। इस बैंक का काम चालू हो जाने पर, जब इसके नियम और उपनियम तैयार हो जायेंगे तो पता चल जायेगा कि यह लघु उद्योगों को किम सीमा तक ऋण दे सकेगा, परन्तु सम्भवतः यह बैंक भी इस प्रकार के प्रमाण-पत्र को आवश्यक मानेगा कि ऋण प्राप्त करने के इच्छुक औद्योगिक की साख कैसी है?

राज्यों में औद्योगिक वित्त कापॉरेशन—

ऊपर के विवेचन के अनुसार लघु उद्योगों को ऋण रूप में सहायता उनके राज्यों द्वारा प्राप्त हो सकती है। इसकी प्रणाली राज्यों के उद्योग डायरेक्टरों से ज्ञात हो सकती है। बड़ी राशियों के ऋण देने के लिए राज्यों में औद्योगिक वित्त कापॉरेशन स्थापित किये गये हैं अथवा किये जा रहे हैं। पंजाब, सौराष्ट्र, बम्बई, द्रुघनकोर-कोर्चीन, पश्चिमी बंगाल और हैदराबाद में ये कापॉरेशन स्थापित हो चुके हैं। उत्तर-प्रदेश, उड़ीसा, मध्य भारत, मैसूर, मध्य-प्रदेश और राजस्थान में इनकी स्थापना पर विचार हो रहा है। ये वित्त कापॉरेशन मुख्यतः मध्यम श्रेणी अथवा लघु उद्योगों को ऋण देने के लिये स्थापित किये गये हैं। ये व्यक्तिगत, माफेदारी अथवा स्वामित्व के आधार पर चलने वाले उद्योगों और लिमिटेड कम्पनियों तथा सहकारी समितियों को ऋण दे सकते हैं, परन्तु एक व्यक्ति, समिति अथवा कम्पनी को देयल उनकी प्राप्त पूँजी के १०% ही ऋण दिया जा सकेगा और १०,००,००० रुपये से अधिक नहीं होगा। ऋण की न्यूनतम सीमा मिछ-मिछ राज्यों के कापॉरेशनों ने अपनी स्थानीय आवश्यकताओं के अनुसार रखी है। यह सीमा २,००० रुपये से २०,००० रुपये तक है। हाल में ही इन कापॉरेशनों ने कारखानों को चालू पूँजी के लिए भी ऋण देना आरम्भ किया है।

कुछ क्षेत्रों में एक निश्चित सीमा तक सहकारी बैंक और सहकारी समितियाँ भी लघु उद्योगों को रपया देती हैं। सहकारी समितियों के साधनों का पूर्ण तौर पर उपयोग नहीं विद्या जा सवा है। इसका कारण यही है कि औद्योगिक कार्यों में पूँजी की अधिक खतरा होने के कारण इन समितियों ने इन कार्यों में ऋण देने में हिचकिचा-या दिखाई है। राज्य सरकारों ने इस प्रकार दिये जाने वाले ऋणों की वापिसी की गारन्टी के विषय में विचार किया है, परन्तु अपने साधनों से ज्ञानि पूरी करने में असमर्थ होने के कारण उन्होंने यह एक रूप से इन प्रकार की गारन्टी प्रणाली चालू करने में हिचक अनुमन की है। यदि यह ऋण कोई बैंक दे तो केन्द्रीय अथवा राज्य सरकार

के धन की आवश्यकता नहीं होगी। यदि गारन्टी प्रणाली को व्यापक रूप से चालू किया जाय, तो केन्द्रीय और राज्य सरकारें अपने बहुत से वित्तीय साधनों को अन्य साधनों के लिए बचा सकती हैं, परन्तु उन्हें केवल ऐसी हानियों को सहन करने के लिए प्रस्तुत होना पड़ेगा, जिन्हें अपना रखा लगाने पर उनके लिए सहन करना आवश्यक होगा। राज्य सरकारें एक सीमा निर्धारित कर सकती हैं, जहाँ तक कि कोई बैंक विशेष इस प्रणाली के अन्तर्गत उद्योग डाइरेक्टर अथवा राज्य सरकार के किसी भी अन्य उपयुक्त अधिकारी के परामर्श से किसी औद्योगिक को ऋण दे सकता है। ये बैंक कुल किसना ऋण देंगे इसकी एक सीमा भी राज्य सरकारें अपने राज्यों के लिए निर्धारित कर सकती हैं। बम्बई सरकार अपने यहाँ एक ऐसी ही प्रणाली जारी कर चुकी है। ऋण के रूप में राज्य सरकारों द्वारा भी आर्थिक सहायता दी जाती है। प्रायः सभी राज्यों में ऋण देने के लिए अधिनियम अथवा नियम स्वीकृत हो चुके हैं। पंच वर्षीय योजना में उद्योगों के लिए वित्त व्यवस्था—

स्मरण रहे कि पंच वर्षीय योजना में औद्योगिक क्षेत्र को दो भागों में बांटा गया है—निजी क्षेत्र तथा लोक क्षेत्र। पंच-वर्षीय योजना में केवल लोक क्षेत्र में आने वाले उद्योगों के लिए ऋण व्यवस्था की गई है। इस क्षेत्र में सामारणतया आधार उद्योग, लोक उपयोगी उद्योग तथा ऐसे उद्योगों को सम्मिलित किया गया है, जिनका सैनिक महत्व है। योजना में उद्योग पर व्यय की प्रस्तावित राशि ८३१ करोड़ रुपये है जो कुल राशि का १६% है। दूसरी योजना में निजी क्षेत्र के उद्योग वर्गों पर करीब २,३०० करोड़ रुपये लगाने का अनुमान है। इसमें करीब २०० करोड़ रु० संघटित उद्योगों और खानों में लगेगा। करीब १०० करोड़ रु० बागानों तथा परिवहनों और बिजली के छोटे उद्योगों पर लगने का अनुमान है। खेती और गाँव के छोटे धंधों पर मोटे तौर पर ३०० करोड़ रु० का अनुमान है। मकान, दुकान, स्कूल आदि की इमारतों पर पाँच वर्ष में करीब १,००० करोड़ रु० लग सकता है। शेयरों आदि में करीब ४०० करोड़ रु० लगने का अनुमान है।

निष्कर्ष—

जहाँ तक भारत के कुटीर उद्योगों का सम्बन्ध है, उनका भविष्य काफी उज्ज्वल हो सकता है। यदि सहकारी आन्दोलन उनके लिए कम ढाँचा पर ऋणों की व्यवस्था करने, वस्त्र माल की पूर्ति करने उचित दामों पर औजार आदि सप्लाई करने तथा इन उद्योगों की उपज की बिक्री करने में सफल हो जाय। कारीगरों की अज्ञानता, रुढ़िवाद आदि को भी शिक्षा तथा विज्ञापन द्वारा दूर किया जा सकता है। जहाँ तक संगठित उद्योगों का प्रश्न है, औद्योगिक बैंकों, निकासीगृहों तथा स्टॉक एक्सचेंज का विकास आवश्यक है। इन उद्योगों का देशी बैंकों पर निर्भरता का अन्त होना चाहिए। निस्संदेह पंच वर्षीय योजना में उद्योग पर आवश्यक ध्यान नहीं दिया गया है। हो सकता है कि औद्योगिक वित्त की पूर्ति करने के लिए हमें विदेशी पूँजी को निमन्त्रित करना पड़े। यथार्थ में पंच-वर्षीय योजना में इस सम्भारना को स्वीकार किया गया है।



## प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली

रूप रेखा—

१. प्रारम्भिक—वर्तमान युग 'कम्पनी का युग है'। कम्पनियों के प्रबन्ध की प्रायः तीन शक्तियाँ हैं। प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली भारत की ही विशेषता है। भारतीय उद्योगों के जन्म एवं उनके विकास का श्रेय इसी प्रणाली को है। प्रबन्ध अभिकर्ता की परिभाषा।
२. प्रबन्ध अभिकर्ताओं का उदय तथा विकास—प्रबन्ध अभिकर्ता पद्धति का उदय भारत के औद्योगिक विकास के साथ-साथ हुआ। अंग्रेज व्यवसायियों ने इसका धीमे-धीमे किया। इसके विकास के मुख्य कारण ये—देश में प्रबन्धकों का अभाव, पूँजी का संकुचित एवं लचीली होना, संयुक्त स्वयं व्यवसाय का देश से प्रारम्भ, बैंकों का अभाव आदि। प्रबन्ध अभिकर्ता-गृही का संगठन मुख्यतः सामेदारी की स्थापना अथवा प्राइवेट कम्पनियों के रूप में हुआ। कुछ संस्थाएँ भारतीय हैं तथा कुछ योरोपीय।
३. प्रबन्ध अभिकर्ताओं के काम—(१) कम्पनियों का प्रवर्तन एवं निर्माण, (२) अर्थ-वृत्ति करना, (३) कम्पनी की व्यवस्था करना।
४. प्रबन्ध अभिकर्ता प्रथा के लाभ—(१) प्रवर्तन एवं निर्माण, (२) आर्थिक सहायता, (३) वैज्ञानिक एवं सूत्रीकरण, (४) विशेषज्ञों द्वारा सहायता, (५) विनियोगों की सुरक्षा, (६) प्रतिभूतियों का आभारोदन, (७) प्रतिस्पर्धा का अन्त।
५. प्रबन्ध अभिकर्ता पद्धति के दोष—(१) आर्थिक प्रभुत्व, (२) अर्थों की अधिक परिकल्पना, (३) संचालकीय नियन्त्रण की शिथिलता, (४) अन्तर-विनियोग, (५) अयोग्य व्यवस्था, (६) शोषण।
६. प्रबन्ध अभिकर्ताओं पर वैधानिक नियन्त्रण—सन् १९१३ के कम्पनी अधिनियम में कोई भी व्यवस्था नहीं की गई थी। सन् १९३६ के अधिनियम ने प्रवर्तन, कर्मचारियों की नियुक्ति, पारितोष्य, कंपों के हस्तांतरण तथा संचालकों की नियुक्त करने में प्रबन्ध अभिकर्ताओं के अधिकार कम किए गए। सन् १९४९ के बैंकिंग कम्पनी अधिनियम के अन्तर्गत बैंकिंग कम्पनियों के लिए प्रबन्ध अभिकर्ताओं को वर्जित कर दिया गया है।
७. वर्तमान स्थिति—प्रबन्ध अभिकर्ताओं से सम्बन्धित कम्पनी अधिनियम सन्

१९५६ के आदेश। प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं की नियुक्ति, मैनेजिंग एजेन्सी का कार्य काल। मैनेजिंग एजेन्सीज की सरथा पर प्रतिबन्ध। मैनेजिंग एजेन्ट का पद से अलग होना। पद का हस्तान्तरण। पद पैवृक नहीं है। मैनेजिंग एजेन्ट का पारिश्रमिक। मैनेजिंग एजेन्ट की विक्रेता तथा क्रेता प्रतिनिधि के रूप में नियुक्ति। पद की हानि के लिए क्षतिपूर्ति। प्रबन्ध अभिकर्त्ता के अधिकारों पर प्रतिबन्ध।

८. उपसंहार—प्रबन्ध अभिकर्त्ता प्रणाली पर नियन्त्रण ही बोलनीय था न कि इसकी समाप्ति। पंच-वर्षीय योजना के अन्तर्गत प्राइवेट सेक्टर की सफलता एन्हीं पर निर्भर है। प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के आन्तरिक सुधार होने चाहिए।

### प्रारम्भिक—

वर्तमान युग वास्तव में 'कम्पनियों का युग' है, क्योंकि व्यावसायिक संगठन के समस्त स्वरूपों में प्रायः कम्पनी का ही बोलबाला है। अधिकांश बड़े-बड़े व्यवसाय संयुक्त स्क्वैड प्रमण्डल के आधार पर ही चलाए जाते हैं, किन्तु इन कम्पनियों का प्रबन्ध विभिन्न रीतियों द्वारा किया जाता है। साधारणतया कम्पनी के प्रबन्ध की तीन प्रचलित प्रणालियाँ हैं—प्रथम प्रणाली के अन्तर्गत प्रबन्ध का समस्त उत्तरदायित्व एक वेतनभोगी प्रबन्धक पर छोड़ दिया जाता है और संचालकगण केवल व्यवसाय की सामान्य नीति का संचालन करते हैं। द्वितीय पद्धति के अन्तर्गत एक या दो संचालकों को ही प्रबन्ध संचालक बना दिया जाता है और वे ही पूर्णतः प्रबन्ध तथा निरीक्षण के लिए उत्तरदायी होते हैं। हाँ, इस कार्य के लिए उन्हें विशेष पारितोषण प्रदत्त दिया जाता है। तृतीय पद्धति 'प्रबन्ध अभिकर्त्ता प्रणाली' के नाम से विख्यात है और यह भारत में अधिक प्रचलित है। इस प्रणाली के अन्तर्गत प्रबन्ध कार्य पूर्ण रूप से प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं को सौंप दिया जाता है। कोई भी व्यक्ति, फर्म अथवा कम्पनी, जिसे अनुबन्धानुसार कम्पनी के सारे मामलों का प्रबन्ध करने का अधिकार होता है, प्रबन्ध अभिकर्त्ता कहलाती है। प्रबन्ध अभिकर्त्ता कम्पनी के साथ हुए अनुबन्ध के अनुसार काम करते हैं और उनके ऊपर संचालकों तथा कम्पनी अधिनियम का प्रभुत्व रहता है, जिनके आदेशों का पालन करना उसके लिए निरन्तर आवश्यक है।

भारतवर्ष के किसी भी महत्वपूर्ण उद्योग में प्रबन्ध अभिकर्त्ता गृहों का बड़ा भाग रहा है। भारतीय प्रमुख मण्डल ने सूत्री वस्त्र उद्योग के बारे में जो रिपोर्ट १९३२ में प्रकाशित की थी, उसमें यह स्वीकार किया गया था कि "केवल उन बड़े उद्योगों को छोड़कर, जिन्हें भारत में राज्य ने संगठित किया अथवा जो उसकी देख रेल में स्थापित किये गये, लगभग प्रत्येक महत्वपूर्ण उद्योग इन्हीं प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के साहस के कारण जन्म पा सका है। अब भी अधिकतर औद्योगिक संस्थाएँ, विशेषकर सीमित उत्तरदायित्व वाले लोक प्रमण्डल, इन्हीं के नियन्त्रण में हैं। उदाहरण के लिये जमशेदपुर का तोहेय स्पात का उद्योग, बम्बई व अहमदाबाद का सूती वस्त्र उद्योग,

बंगाल व बिहार का जूट उद्योग देश के सबसे अधिक संगठित उद्योगों में से है, परन्तु इन उद्योगों में ऐसा शायद ही कोई मिल हो जो किसी प्रबन्ध अभिकर्ता के परोक्ष नियन्त्रण में नहीं हो। प्रबन्ध अभिकर्ता देश के औद्योगिक क्षेत्र में यह स्थिति कैसे प्राप्त कर सके, इस प्रश्न का उत्तर हमें उन परिस्थितियों में मिलेगा जो भारत की अपनी अनोखी विशेषता रही है।

**प्रबन्ध अभिकर्ताओं का उदय तथा विकास—**

वास्तव में प्रबन्ध अभिकर्ता पद्धति का उदय भारत के औद्योगिक विकास के साथ साथ हुआ। यहाँ उद्योग के प्रारम्भिक प्रमुख विकास कर्ता अंग्रेज व्यापारी थे जो पहिले यहाँ कुछ व्यापारिक सस्थाओं के प्रतिनिधि की भाँति आये। पहिले तो उन्होंने सामान्य व्यापार का काम किया, परन्तु बाद में अन्य काम की ओर भी आकर्षित हुये। उन्होंने देखा कि भारत एक विशाल कृषि देश है, जहाँ भरपूर प्राकृतिक साधन हैं, जो कि विशाल आबादी व पर्याप्त भ्रम की सुलभता के होते हुए भी औद्योगिक दृष्टि से बिल्कुल पिछड़ा हुआ है, क्योंकि जनता दूरों को उद्योग में लगाने के लिए प्रयत्न देने में सकोच करती है। पूँजी के अतिरिक्त और सब साधन यहाँ हैं, जिनका कि होना औद्योगिक उन्नति के लिये आवश्यक है।

अस्तु, अपने लाभ के लिये उन्होंने आवश्यक पूँजी स्वयं प्रदान का निश्चय किया एवं अपने मित्रों को भी इसके लिये तैयार किया। उद्योग स्थापित कर दिये गये, सामेदारी बन गई और उद्योग चलाने के लिये आवश्यक पूँजी वे ही गई। हानि एवं अन्य आपत्तियों के समय में भी उन्होंने उद्योग को बचाने के लिये आर्थिक मदद दी, क्योंकि बाहरी जनता से तब ही पूँजी प्राप्त करने की आशा की जा सकती थी, जबकि वह उद्योग स्पष्टतया सफल होता हुआ प्रतीत हो जावे। जब वह दया पहुँच जाती थी, तो वे उसे प्रमण्डल में परिवर्तित कर देते और अपनी पूँजी का बड़ा भाग वापिस लेकर उसे फिर किन्हीं अन्य प्रयत्न में लगा देते थे। प्रमण्डल के जन्मदाता तथा प्रमुख पूँजी प्रदान करने वालों एवं अनुभवी प्रबन्धकर्ता होने के रूप में उनका उस प्रमण्डल के नियन्त्रण में काफी हाथ रहता था। एक ही प्रबन्ध अभिकर्ता ग्रह के बाधीन कई प्रमण्डल नियन्त्रण रहते थे। प्रबन्ध अभिकर्ता-पद्धति बंगाल में शुरू हुई और फिर अन्य भागों में भी फैल गई। कुछ भारतीय पूँजीपतियों ने भी उनकी देख-रेख उनकी सफलता से प्रेरित हो इस प्रकार का कार्य करना प्रारम्भ किया और इसमें उन्हें विदेशियों से बड़ी सहायता मिली।

एक दूसरी बात जो इस पद्धति के जन्म का कारण बनी वह थी बैंकों की यह दृष्टि कि प्रमण्डलों को तब ही प्राण दिया जाय (वह भी लम्बे समय के लिये नहीं, थोड़ी ही अवधि के लिये) जबकि उसके प्रबन्ध अभिकर्ता इस ऋण की गारन्टी दें। उनका यह आग्रह इस कारण था कि वे प्रमण्डलों की आन्तरिक स्थिति से तो परिचित होने नहीं थे, परन्तु प्रबन्ध अभिकर्ता सब कुछ जानते थे, अस्तु यह स्वाभाविक ही था कि बैंक उनकी गारन्टी की माँग करें। ऊँची आर्थिक स्थिति के प्रमण्डल भी बैंकों से तब ही

अणु प्राप्त कर सकते थे, जबकि उनके प्रबन्ध अभिकर्त्ता गारन्टी देने को तैयार हों। अस्तु इन परिस्थितियों में, प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं का औद्योगिक-संगठन में प्रमुख स्थान पालेना स्वाभाविक ही था।

प्रबन्ध अभिकर्त्ता गृहों का संगठन वैयक्तिक, सामेदारी अथवा कम्पनी के रूप में हो सकता था, किन्तु मुख्यतः इनका संगठन सामेदारी की संस्थाओं अथवा प्राइवेट कम्पनियों के रूप में ही हुआ है। कुछ ऐसी भी संस्था हैं जो पब्लिक कम्पनी के रूप में निर्माण की गईं। अभिकर्त्ता गृहों में कुछ संस्थायें भारतीय हैं और कुछ योरोपीय हैं। योरोपीय संस्थाओं में बर्ड एण्ड कम्पनी का नाम प्रमुख है। इनके संगठन का स्वरूप कुछ भी हो, यह विशेषतः कौटुम्बिक व्यवसाय की भाँति होते हैं, जिनमें किसी कौटुम्बिक विशेषता ही अधिक महत्त्व रहता है, जैसे—बिरला ब्रादर्स लिमिटेड। यह अपनी फर्म के सदस्यों में अधिकतर अपने कुटुम्बियों और सम्बन्धियों को ही लेते हैं। बाहरी लोगों के लिए इसमें प्रायः कोई स्थान नहीं होता। यह प्रवृत्ति भारतीय अभिकर्त्ता गृहों में विशेष रूप से देखी जाती है, किन्तु योरोपीय अभिकर्त्ता गृहों में अनुभव विशेष योग्यता अथवा अन्य किसी गुण को ध्यान में रखते हुए बाहरी लोगों को भी सदस्यता दी जाती है।

**प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के कार्य—**

प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के मुख्य कार्य निम्नांकित हैं.—

**कम्पनियों का प्रवर्तन एवं निर्माण—**किसी भी नई कम्पनी की स्थापना के पूर्व कुछ प्रारम्भिक अनुसन्धान आवश्यक होता है। प्रबन्ध अभिकर्त्ता इन प्रारम्भिक कार्यों को करते हैं एवं समस्त असुविधाओं और उत्तरदायित्व को सहन करते हुए उसकी व्यवस्था करते हैं। इस प्रकार जहाँ औद्योगिक विकास की कमी रहती है अथवा यों कहें कि जहाँ लोग अधिक जोखिम उठाने के लिए तैयार नहीं होते, वहाँ प्रबन्ध अभिकर्त्ता अखाड़े में कूद कर अपने अधिक परिश्रम एवं कर्त्तव्य परायणता द्वारा व्यवसाय को उन्नति की चरम सीमा तक पहुँचा देते हैं। भारतवर्ष में प्रवर्तकों का सर्वथा अभाव है। यह प्रबन्ध अभिकर्त्ता भिन्न भिन्न व्यवसायों के लिए आवश्यक अनुभव एवं तांत्रिक योग्यता प्राप्त करते हैं तथा अपने अभिकर्त्ता गृहों में कुशल एवं अनुभवी व्यक्तियों को नियुक्त करते हैं, जिससे वे भिन्न-भिन्न व्यावसायिक कम्पनियों का स्थान एवं संगठन करने में सफल होते हैं। भारत में टाटा एण्ड सन्स लिमिटेड, बालमिया जैन लिमिटेड, बर्ड एण्ड कम्पनी, मार्टिन एण्ड कम्पनी, जेम्स फिलने एन्ड कम्पनी लिमिटेड, जे० पी० श्रीवास्तव एण्ड सन्स, करमचन्द धापर एण्ड ब्रादर्स लिमिटेड आदि प्रसिद्ध प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं की संस्थाएँ हैं, जिन्होंने अनेक कम्पनियों का प्रवर्तन किया है।

**अर्थ पूर्ति करना—**प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं का दूसरा महत्वपूर्ण कार्य कम्पनी का आर्थिक व्यवस्था करना है। ये लोग धनाभाव की दशा में उसकी पूर्ति के लिए पूर्ण प्रयत्न करते हैं। यही कारण है कि कम्पनी की समस्त आर्थिक समस्याओं को सुलझाना उनका अत्यन्त महत्वपूर्ण कार्य माना जाता है। प्रबन्ध अभिकर्त्ता न केवल प्रारम्भिक स्थायी पूँजी का ही, किन्तु चाद ॥ पुनर्सङ्गठन, विकास तथा प्राधुनिकीकरण व कार्य-

शील पूँजी के लिए भी अर्थ का प्रबन्ध करते हैं। यह मंच है कि गत कुछ वर्षों में जबकि जनता के पास काफी मात्रा में द्रव्य था, सदस्यों कम्पनियों के राज जनता के द्रव्य से स्थापित हुईं, परन्तु यह सम्पत्तता अधिक ठहरने वाली नहीं है और अब भी जब से 'कन्ट्रोल ऑफ कैपिटल इश्यूज' लागू हुआ है, इस बात की आवश्यकता होती है कि प्रवर्तक भी कुछ पूँजी प्रदान करें। वे अर्थ प्रबन्ध निम्न ढंगों में करते हैं :—

- ( अ ) वे स्वयं कम्पनी के अंशों व अणु-पत्रों को ले लेते हैं और अपने मित्रों तथा नातेदारों को भी खरीदवा देते हैं।
- ( आ ) जिस समय बैंक से ऋण लेने की बातें चलती हैं तो कम्पनी द्वारा नीचे हुए ऋण के लिए प्रतिभूति प्रदान करते हैं।
- ( इ ) उनकी ख्याति के बल पर प्रमोदित अपनी ख्याती पूँजी का बहुत बड़ा भाग जनता से धरोहर के रूप में प्राप्त कर लेता है।
- ( ई ) संकटावस्था में जबकि अन्य ढंगों से उसे सहायता मिलना सम्भव नहीं, उनका आगे आना प्रशसनीय है। कई उदाहरण ऐसे हैं, जिनमें प्रमोदित दूढ़ने से केवल इस कारण बच गये कि उन्होंने उनको समय पर आर्थिक सहायता दे दी और उनके पुनर्संरुद्धन में मदद की।
- ( उ ) नई कम्पनी जनता को अपने अंश व अणु पत्र खरीदने के लिए प्रबन्ध-अभिकर्ताओं के नाम के बल पर ही आकर्षित कर पाती हैं। किसी अनु-भवी एवं ख्याति प्राप्त प्रबन्ध अभिकर्ता का नाम जब कम्पनी के प्रविवरण में दिया होता है तो उससे जनता का कम्पनी के प्रति विश्वास बढ़ जाता है।
- ( ऊ ) वे कम्पनियों के अंशों और अणु पत्रों का अभिमोचन करते हैं, इससे कम्पनी निरुद्ध होकर कार्य आरम्भ कर सकती है, क्योंकि निश्चित मात्रा में अंश न बिकें तो यह अभाव प्रबन्ध अभिकर्ता स्वयं पूरा कर देंगे।

**कम्पनी की व्यवस्था—**

प्रबन्ध अभिकर्ता अपने सांघिक ज्ञान एवं व्यावसायिक अनुभव द्वारा कम्पनी की लाभजन शक्ति बढ़ाते हैं। यह संकेत की चोट पर कहा जा सकता है कि भारत में कम्पनियों की पशुविता है तथा व्यवस्थापन एवं प्रबन्ध कार्य की सफलता का सम्पूर्ण श्रेय इन्होंने प्रबन्ध अभिकर्ताओं को है।

**प्रबन्ध अभिकर्ता प्रथा के लाभ—**

भारत के औद्योगीकरण के इतिहास में प्रबन्ध अभिकर्ताओं का महत्वपूर्ण स्थान रहा है, क्योंकि इनकी विभिन्न सेवाओं द्वारा ही देश की औद्योगिक प्रगति सम्भव हो सकी। इस प्रणाली के प्रमुख लाभ निम्नलिखित हैं:—

( १ ) प्रवर्तन एवं निर्माण—प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने प्रारम्भिक अनुसन्धान करके एवं अनुविधानों तथा अमलताओं का सौमना करते हुए अनेक सफल उद्योग

की नींव ढाली थी। इनकी सहायता के बिना चाय, जूट, कपास, कोयला आदि बड़े बड़े व्यवसाय न तो स्थापित ही किये जाते और न उनकी शीघ्र उन्नति ही होती। प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं का कम्पनियों से घनिष्ट सम्बन्ध होता है, अतः वे सुदृढ़ कम्पनियों की ही स्थापना करते हैं। यही नहीं, कम्पनी को स्थापना के लिए समस्त वैधानिक कार्यवाही करते हैं और योग्य एवं अनुभवी व्यक्तियों को सचालक पद के लिए चुनते हैं।

( २ ) **आर्थिक सहायता**—प्रबन्ध अभिकर्त्ता विभिन्न रीतियों से, जिनका उल्लेख हम कर चुके हैं, कम्पनी को आर्थिक सहायता पहुँचाते हैं। इनके व्यावसायिक जीवन और वाणिज्य जगत में ख्याति के बल पर जनता को नव निर्मित कम्पनियों से सम्पर्क स्थापित करने में सुविधा रहती है।

( ३ ) **वैज्ञानीकरण एवं सूत्रीकरण**—इन सेवाओं के अतिरिक्त प्रबन्ध अभिकर्त्ता अपनी अन्तर्गत कम्पनियों की व्यवस्था में एक सूत्रना लाते हैं, जिससे उनमें मितव्ययता होती है और कार्यक्षमता बढ़ती है। प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के अन्तर्गत विभिन्न प्रकार की व्यावसायिक सहाय्य होती हैं, जिनके विशिष्टीकरण के लिए वे अपने कार्यालय में अलग अलग विभाग रखते हैं, जिससे उनके अन्तर्गत जितनी कम्पनियाँ हैं, उनको उनकी विशेष योग्यता का लाभ हो सके। व्यक्तिगत रूप में कम्पनियों के लिये यह सम्भव नहीं होता कि विशिष्ट योग्यता वाले अनुभवी व्यक्तियों की नियुक्ति कर सकें, किन्तु प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के माध्यम से न्यूनतम व्यय पर उन्हें विशेषज्ञों की सेवा का लाभ प्राप्त हो जाता है। दूसरे, पूरक व्यवसायों की दृष्टि में एक व्यवसाय का लाभ दूसरे व्यवसाय में सुविधा से खप जाता है। उदाहरण के लिए, सूती वस्त्र, यातायात तथा कोयला, ये तीनों उद्योग एक दूसरे के पूरक होने के कारण कोयले की खपत वस्त्र मिल उद्योग में हो सकती है एवं वस्त्र व्यवसाय को यातायात की सुविधायें मिल जाती हैं तथा यातायात उद्योग को स्थायी ग्राहक मिल जाते हैं। यदि ये तीन उद्योग अलग अलग प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के नियन्त्रण में हैं तो सम्भवतः यह लाभ न होगा। तीसरे, प्रबन्ध अभिकर्त्ता अपना ऋण विक्रय विभाग भी रखते हैं, जिससे उनके प्रबन्ध में जो व्यवसाय हैं, उनकी आवश्यकताओं का ऋण तथा विक्रय इसी विभाग के द्वारा सुगमता से हो जाता है।

( ४ ) **विशेषज्ञों द्वारा सहायता**—प्रत्येक प्रबन्ध अभिकर्त्ता अपने यहाँ कुशल एवं अनुभवी विशेषज्ञ रखता है। इस प्रकार थोड़े से व्यय में ही सरलतापूर्वक इन विशेषज्ञों का परामर्श प्राप्त हो जाता है, जिससे समय समय पर व्यवसाय को अत्यन्त लाभ होता है।

( ५ ) **विनियोगों की सुरक्षा**—प्रबन्ध अभिकर्त्ता अपनी ख्याति का बड़ा ध्यान रखते हैं और जहाँ तक बन पड़ता है इस पर बलक नष्ट लगाने देते, इसलिये जनता तथा विनियोगताओं को यह विश्वास हो जाता है कि प्रतिष्ठित प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं के प्रबन्ध में जो कम्पनियाँ हैं, उनमें उनका धन सुरक्षित रहेगा।

( ६ ) प्रतिभूतियों का अभिगोपन—अन्य देशों की भाँति हमारे देश में औद्योगिक प्रतिभूतियों का अभिगोपन करने के लिये विशेष सस्याओं का अभाव है, अतः परिस्थितिवश यह कार्य विचारे प्रबन्ध अभिकर्ताओं को ही करना पड़ता है, इसलिये इनकी इन सेवाओं के परिणामस्वरूप कम्पनी के अथवा ऋणपत्रादि शोध विक्र कर उन्हें पूँजी की प्राप्ति हो जाती है तथा जनता के निष्क्रिय धन का भी उपयोगों में सदुपयोग हो जाता है ।

( ७ ) प्रतिस्पर्धा का अन्त—एक ही प्रबन्ध अभिकर्ता के नियन्त्रण में रहने से कम्पनियों की पारस्परिक प्रतिस्पर्धा का उन्मूलन हो जाता है, अतः उनमें सहयोग की भावना बढ़ती है, जिससे प्रबन्ध एवं व्यवस्था में मितव्ययिता आती है ।

प्रबन्ध अभिकर्ता पद्धति के दोष—

उपरोक्त गुणों के होते हुए भी प्रबन्ध अभिकर्ता पद्धति को दोष रहित नहीं कहा जा सकता । यही कारण है कि इसके दोष का उन्मूलन करने के लिए समय-समय पर कम्पनी अधिनियम में संशोधन किये गये एवं सन् १९२९ के कम्पनी अधिनियम में तो काफी सुधार ही कर दिया गया है । इस प्रणाली के प्रमुख दोष निम्नांकित हैं—

( १ ) आर्थिक प्रभुत्व—प्रबन्ध अभिकर्ता पद्धति में प्रायः सभी उपयोगों के सम्पन्न औद्योगिक प्रतिफल की अपेक्षा आर्थिक प्रभुत्व की ही महत्ता दिखाई देती है । इसका कारण यह है कि इन सस्याओं में मुख्यतः पूँजीशक्ति ही होते हैं जो तांत्रिक योग्यता उसनी नहीं रखते, जिसनी कि आर्थिक सहायता प्रदान कर सकते हैं । रोते हुए बच्चे को पुनर्कारने की भाँति ये लोग सकट की अवस्था में कम्पनी को केवल आर्थिक सहायता देकर उनमें पुनर्जीवन का संचार कर देते हैं, परन्तु उस कम्पनी की सच्ची प्रगति के लिये जिस तांत्रिक एवं व्यापारिक योग्यता की आवश्यकता होती है, उसकी पूर्ति यह नहीं कर पाते । अतः कम्पनी की व्यवस्था में अनेक दोष आ जाते हैं । इस आर्थिक प्रभुत्व का यह परिणाम होता है कि यदि किसी समय कम्पनी अर्थ सकट के दुलदल में पँस जाती है और इन लोगों के पास भी पर्याप्त धन नहीं होता तो ऐसी तटकपूर्ण परिस्थितियों में प्रबन्ध अभिकर्ता अपने अधिकार दूसरे प्रबन्ध अभिकर्ताओं को, जिनके अग्रे अधिक साधन होते हैं, सौंपकर स्वयं अलग हो जाते हैं । ऐसा करते समय वे अराधारियों के हितों की खेज मात्र भी चिन्ता नहीं करते ।

( २ ) अर्थों की अधिक परिकल्पना—इस प्रणाली के अनुसार अनेक स्कन्ध विपणियों में, विशेषकर बम्बई में कम्पनियों के अर्थों में अत्यधिक परिकल्पना पाई जाती है । ये लोग प्रायः कम्पनी या अराधारियों के हितों को ओर ध्यान न देते हुए सट्टेबाजी में व्यस्त हो जाते हैं । अपने हित के लिए कम्पनी के धन को बलि चढ़ा देते हैं, जिससे कभी-कभी कम्पनी को महान् आर्थिक सकट का सामना करना पड़ता है । आर्थिक स्थिति बिगड़ने पर अर्थों का मूल्य दिन पर दिन गिरने लगता है । यही नहीं, ये लोग एक प्रकार के अर्थों को दूसरे प्रकार के अर्थों में परिणित करके भी उनके मूल्यों को प्रभावित करते हैं । जिन अर्थों को वे स्वयं खरीदना चाहते हैं, उन पर लाभोश की

दर कम कर देने हैं, जिससे उनका मूल्य गिर जये तथा गिरे हुए मूल्य पर वे उन्हें खरीद लें। इनके विपरीत जिन अंशों को यह बेचना चाहते हैं, उन पर लाभांश की दर बढ़ा देते हैं। इन दूषित कार्यवाहियों से विनियोक्तियों को बड़ी हानि होती है।

( ३ ) संचालकीय नियन्त्रण की शिथिलता—अभी तक संचालकों की नियुक्ति में प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं का बहुत बड़ा हाथ रहता है, अतः यद्यपि कम्पनी की व्यवस्था का समस्त भार संचालकों पर ही होता है और उन्हीं को प्रबन्ध नीति का निर्धारण करना चाहिए, किन्तु वास्तविक स्थिति यह है कि संचालकगण कठपुतली की भाँति नाचते हैं और इनको नचाने वाले हैं परदे के पीछे कार्य करने वाले प्रबन्ध अभिकर्त्ता। नये अधिनियम में इस सम्बन्ध में काफी सुधार कर दिये गये हैं।

( ४ ) अन्तर-विनियोग—प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं ने अपने नियन्त्रण के अन्तर्गत आधिक्य राशि को दूसरी कम्पनियों को अण देने में भी लगाया। यदि दोनों ही कम्पनियों की आर्थिक स्थिति अच्छी होती तब तो इसमें कोई हानि नहीं थी, किन्तु विपरीत परिस्थिति में यदि अच्छी स्थिति की कम्पनी का बोध एक दुर्बल कम्पनी को दे दिया जाय तो इससे अच्छी स्थिति वाली कम्पनी बड़ी हानि उठानी पड़ती है। नये अधिनियम के अन्तर्गत अन्तर विनियोग पर रोक लगा दी गई है।

( ५ ) अयोग्य व्यवस्था—प्रबन्ध अभिकर्त्ता पद्धति के अन्तर्गत कौटुम्बिक अनुशासन के कारण व्यावसायिक संगठन में स्थिरता आ जाती है। व्यवसाय में कार्य-कुशल व्यक्तियों का प्रवेश रक जाता है। पिता के बाद पुत्र को, पुत्र के बाद प्रपौत्र को तथा इसी प्रकार अनेक प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं को पेशिक अभिवार मिलते हैं। इससे यह आशाका रहती है कि पुत्र अथवा प्रपौत्र उनसे कार्य-कुशल न हों, जितने कि उनके पूर्वज थे।

( ५ ) शोषण—प्रबन्ध अभिकर्त्ता विभिन्न ढंगों से कम्पनियों का शोषण करते रहते हैं :—प्रथम तो, इन लोगों को कम्पनी की व्यवस्था सम्बन्धी समस्त आंतरिक बातों का ज्ञान रहता है, जोकि अंशधारियों को नहीं होता, अतः वे आन्तरिक व्यवस्था में ऐसा परिवर्तन करते हैं कि जिससे केवल इनको ही लाभ होता है, अन्य अंशधारियों को तो उसकी हवा भी नहीं लगती। अपने स्वार्थ को मिट्ट करने के लिए ही वे लाभांश की दर कम या अधिक करते रहते हैं। दूसरे, प्रबन्ध अभिकर्त्ता अपने पारिधमिक के लिए जो अनुबन्ध करते हैं, वे अनुचित एवं न्याय विरुद्ध होते हैं। ये निम्न प्रकार के विभिन्न रूपों में पारिधमिक लेते रहते हैं—व्यक्तिगत भत्ता, उत्पादन पद कमीशन, बच्चे माल के क्रय पर कमीशन, निर्मित माल के विक्रय पर कमीशन, लाभ पर कमीशन, अन्य विशेष कमीशन तथा कार्यालय भत्ता आदि। इस प्रकार कम्पनी के लाभ का एक बहुत बड़ा भाग, जिसे 'शेर का भाग' कह सकते हैं, प्रबन्ध अभिकर्त्ताओं की जेब में जाता है एवं झूठन जाठन निचरे अंशधारियों को मिलती है। तीसरे, कभी-कभी ये लोग कम्पनी के धन को भी व्यक्तिगत कार्यों में प्रयोग कर लेते हैं। चल लेखे की चाल द्वारा ये लोग कम्पनी का धन पर्याप्त मात्रा



॥ ऋण लेकर अपना काम चलाया करते हैं। चौथे, प्रबन्ध अभिकर्ता बहुधा कम्पनी के लाभ को लाभान्शों के रूप में वितरण न करके कम्पनी के कार्यों में लगा देते हैं और अन्य लोगों को दिखाने के लिए कम्पनी की कार्यशीलता बढ़ जाती है। कमी-कमी भवन निर्माण और भरीनरी के क्रय में रुपया लगा देते हैं। यह विस्तार चाहे अनुचित भले ही हो, किन्तु ये कार्यक्षमता का आढम्बर करने के लिए ऐसी रचना करते रहते हैं।

( ५ ) किन्हीं-किन्हीं प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने अपने दिए हुए ऋण को ऋण पत्रों में परिवर्तित कर लिया और इस प्रकार संस्थापों उनके हाथ में पहुँच गईं। बेचारे संस्थापियों की वह पूँजी, जो उन्होंने कम्पनी में लगाई थी, उनके हाथ में चली गई।

( ७ ) कम्पनियों की संख्या में लगातार वृद्धि से प्रबन्ध अभिकर्ताओं की संख्या में भी बरसाती नदी के पानी की भाँति वृद्धि होने लगी है। नये प्रबन्ध अभिकर्ता-गृह पुरानों की भाँति अनुभवी, योग्य और साधन सम्पन्न भी नहीं हैं जो सेवाएँ कर सकें, जैसा कि इस पद्धति के अन्तर्गत अब तक होती रही हैं।

प्रबन्ध अभिकर्ताओं पर वैधानिक नियन्त्रण—

सन् १९१६ के कम्पनी अधिनियम में प्रबन्ध अभिकर्ताओं की विशेष स्थिति के सम्बन्ध में किसी भी प्रकार की व्यवस्था नहीं की गई थी। तत्परचात् इस प्रणाली का इतना पतन हुआ और प्रबन्ध अभिकर्ताओं की शक्तियों का इतना दुरुपयोग किया गया कि सन् १९३६ के कम्पनी (सन्शोधन) अधिनियम में विशेष व्यवस्थाओं की आवश्यकता अनुभव की गई। सन् १९३६ के सन्शोधनों ने आरम्भ में ही कुछ ऐसी व्यवस्थाएँ की हैं, जिनसे संशयारी अधिक सतर्क तथा सावधान रह सके। इस सम्बन्ध में निम्न व्यवस्थाएँ की गईं—(अ) कम्पनी के प्रविवरण में प्रबन्ध अभिकर्ता के साथ किए गए समझौते की शर्तों का दिखाना अनिवार्य किया गया, प्रबन्ध अभिकर्ता के सामेदारों के नाम तथा उस हित की प्रकृति, जो कम्पनी के सर्चालकों को मैनेजिंग एजेंटों में है, साफ-साफ दिखाना आवश्यक कर दिया गया और (धा) प्रबन्ध अभिकर्ता के लिए समुचित सेवाओं का रखना तथा विस्तृत पिट्टों एवं लाभ हानि खातों का प्रकाशन आवश्यक कर दिया गया। इसके अतिरिक्त और भी अनेक सन्शोधन किए गए, किन्तु विल भी स्थिति में कोई सन्शोधनरु सुधार नहीं हुआ। प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने शोषण का मार्ग निकाल लिया, अतः विचार होकर सरकार को सन् १९५१ में एक कॉर्डिनेट्स जारी करना पडा। इस कॉर्डिनेट्स के द्वारा भारतीय कम्पनी अधिनियम १९१३ की धारा ८७ में सन्शोधन किया गया और यह व्यवस्था की गई कि प्रबन्ध अभिकर्ता द्वारा अपने अधिकारों को भौपना उस समय तक वैध न होगा, जब तक कि कम्पनी तथा केन्द्रीय सरकार उसे स्वीकार न कर लें। सन् १९४६ से वैकिंग कम्पनियों के लिए प्रबन्ध अभिकर्ताओं की नियुक्त करना अवैध घोषित कर दिया गया।

जनतन्त्रात्मक पद्धति से उद्योगों के प्रबन्ध एवं मंचालन के हेतु भारत सरकार ने कम्पनी अधिनियम में सुधार करने के लिए, एक समिति सन् १९५२ में नियुक्त की, जिसकी सिफारिशों पर नया कम्पनी अधिनियम बन या गया है, जो १ अप्रैल १९५६ से लागू भी हो गया है।

**वर्तमान स्थिति—**

नए कम्पनी अधिनियम १९५६ में प्रबन्ध अधिकर्ताओं के सम्बन्ध में निम्न आदेश है,—

**प्रबन्ध अधिकर्ताओं की नियुक्ति—**

केन्द्रीय सरकार चाहे तो सरकारी गजट में सूचना निकाल कर यह घोषणा कर सकती है कि अमुक तिथि से अमुक वर्ग के उद्योग या व्यापार में पूर्णतः या अंशतः सलान कम्पनियों के मैनेजिंग एजेण्ट न हो सकेंगे। यदि ऐसी किसी कम्पनी का उस निर्दिष्ट तिथि को कोई मैनेजिंग एजेण्ट है तो उसका कार्यकाल १५ अगस्त सन् १९६० तक अवश्य ही समाप्त हो जायगा और फिर वह कम्पनी उसको या किसी अन्य व्यक्ति को एजेण्ट नहीं रख सकेगी। यदि ऐसी किसी कम्पनी का पहले से ही मैनेजिंग एजेण्ट नहीं है तो चाहे उसका निर्दिष्ट तिथि के पहले सम्मेलन हुआ हो या बाद में, वह कोई मैनेजिंग एजेण्ट नियुक्त नहीं कर सकेगी।

कोई भी कम्पनी, जो किसी दूसरी कम्पनी की मैनेजिंग एजेण्ट है, इस अधिनियम का प्रचलन होने के बाद अपने लिये मैनेजिंग एजेण्ट नहीं रख सकती और न वह खुद ही किसी अन्य कम्पनी की मैनेजिंग एजेण्ट हो सकती है। यदि इन आदेशों के विरुद्ध मैनेजिंग एजेण्ट की नियुक्ति की जाय, तो वह व्यर्थ होगी। इस अधिनियम का प्रचलन होने पर यदि कोई कम्पनी, जिसका अपना मैनेजिंग एजेण्ट है, किसी अन्य कम्पनी के लिये मैनेजिंग एजेण्ट का कार्य कर रही है, तो पहली कम्पनी का मैनेजिंग एजेण्ट के रूप में कार्यकाल (यदि वह पहले ही समाप्त न हो) १५ अगस्त सन् १९६० तक अवश्य समाप्त हो जायगा।

अन्य कम्पनियों के सम्बन्ध में, जिनमें उपरोक्त धारारें लागू नहीं होती, मैनेजिंग एजेण्ट केवल तभी नियुक्त या पुनर्नियुक्त किया जा सकता है, जबकि कम्पनी साधारण सभा में प्रस्ताव पास करे और केन्द्रीय सरकार ऐसी नियुक्ति या पुनर्नियुक्ति के लिये सहमति प्रदान कर दे। केन्द्रीय सरकार तभी अपनी सहमति प्रदान करेगी, जबकि वह निम्न बातों से सन्तुष्ट हो जाय —

( १ ) कि कम्पनी को मैनेजिंग एजेण्ट रखने की अज्ञा देना सार्वजनिक हितों के विरुद्ध न होगा।

( २ ) कि प्रस्तावित मैनेजिंग एजेण्ट एक उपयुक्त व्यक्ति है और मैनेजिंग एजेण्ट की शर्तें भी उचित और न्यायपूर्ण हैं।

( ३ ) कि प्रस्तावित मैनेजिंग एजेण्ट उन शर्तों को पूरा करता है, जो केन्द्रीय सरकार आवश्यक समझती है।

**मैनेजिंग एजेन्सी का कार्य काल—**

इस अधिनियम का आरम्भ होने के पश्चात् कोई कंपनी ( यदि वह पहली बार अपना मैनेजिंग एजेण्ट नियुक्त कर रही है ) १२ वर्ष से अधिक के लिये नियुक्ति न कर सकेगी । अन्य किसी दशा में मैनेजिंग एजेण्ट को एक समय पर १० वर्ष से अधिक के लिये नियुक्त नहीं किया जा सकता । नई अवधि के लिये पुनर्नियुक्ति तभी की जा सकती है, जब चाखू कार्य काल २ वर्ष से कम रह गया हो । हाँ, यदि केन्द्रीय सरकार कंपनी के हित में आवश्यक समझे तो इससे पहले भी वह पुनर्नियुक्ति अवधि के लिये ही वह नियुक्ति या पुनर्नियुक्ति प्रवैध होगी ।

मैनेजिंग एजेन्सी के ठहराव में कोई परिवर्तन करना हो तो उसके लिये साधारण सभा में कंपनी के प्रस्ताव की आवश्यकता होगी । ऐसा प्रस्ताव पास करने के पहले केन्द्रीय सरकार को पूर्व आज्ञा आवश्यक है ।

विद्यमान मैनेजिंग एजेन्सीज के बारे में कंपनी अधिनियम के निम्न आदेश हैं—

( १ ) इस अधिनियम का प्रचलन होने पर यदि किसी कंपनी के कोई मैनेजिंग एजेण्ट है तो उनका कार्य काल ( यदि वह पहले ही समाप्त न हो जाय ) १२ अगस्त सन् १९६० तक समाप्त हो जायगा । हाँ, इस अधिनियम के ऊपर बताये गये नियमों के अनुसार उनको नई अवधि के लिए पुनर्नियुक्त किया जा सकता है ।

( २ ) मैनेजिंग एजेण्ट के कार्य-काल सम्बन्धी आदेशों को छोड़कर इन अधिनियम के अन्य सभी आदेश उनको तराकालिक रूप से लागू होंगे ।

**मैनेजिंग एजेन्सीज की संख्या पर प्रतिबन्ध—**

१९ अगस्त १९६० के पश्चात् कोई व्यक्ति एक समय में १० से अधिक कंपनियों का मैनेजिंग एजेण्ट नहीं रह सकता । यदि कोई व्यक्ति इस विधि के पहले उक्त आदेश की पूर्ति नहीं करता तो केन्द्रीय सरकार उसको केवल उन १० कंपनियों का मैनेजिंग एजेण्ट रहने दे सकती है, जिन्हें वह (केन्द्रीय सरकार) निर्धारित करे ।

**प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली—**

प्रबन्ध अभिकर्ता प्रणाली भारत की अपनी अनोखी विशेषता रही है । ये लोग निम्न वर्गों से कंपनी को आर्थिक सहायता प्रदान करते हैं—(अ) वे स्वयं कंपनी के अंशों व ऋण पत्रों को खरीद लेते हैं तथा अपने मित्रों एवं वातेदारों को भी खरीदवा देने हैं । (ब) जिन समय बैंक से ऋण लेने की वार्ता चलती है, तो ये कंपनी द्वारा मांगे हुए ऋण के लिए प्रतिभूति प्रदान करते हैं । (स) इन्हीं की रक्षा के चल पर कंपनी अपनी स्थायी पूँजी का बहुत बड़ा भाग जनता से निष्पेक्ष के रूप में प्राप्त करती है । (द) सकटावस्था में जबकि अन्य वर्गों से कंपनी को सहायता मिलना सम्भव नहीं होता, इनका आगे आना प्रारंभनीय है । ऐसे अनेक उदाहरण हैं, जिनमें कंपनी टूटने से केवल इन कारण बच गई कि प्रबन्ध अभिकर्ताओं ने समय पर आर्थिक सहायता

प्रदान की तथा उनके पुनर्सं गठन में मदद की। (य) नई कम्पनी भी जनता को अपने अंश व अण्ड पत्र खरीदने के लिए प्रबन्ध अभिकर्ताओं के नाम के बल पर ही आकर्षित कर पाती हैं। (ह) यही नहीं, ये कम्पनियों के अंशों व अण्ड पत्रों का अभिगोपन भी करते हैं।

इतना होते हुए भी इस प्रणाली में अनेक दोष हैं और ऐसा प्रतीत होता है कि इस प्रणाली की उपयोगिता का काल समाप्त हो चुका है। इस प्रणाली ने उद्योग तथा अधिगोपण को एक दूसरे से पृथक् कर दिया है और यह जनता की कुल प्राप्त वस्तु तथा देश में उपलब्ध औद्योगिक तथा सगठन योग्यता के बीच समन्वय स्थापित करने में असफल रही है। चूँकि तथा इस प्रणाली का एक साथ चालू रहने का परिणाम यह हुआ है कि औद्योगिक प्रगति ढीली पड़ गई है। प्रबन्ध अभिकर्ता अपने उद्योग का पूँजी-मूल्य जान झूझकर बड़ा देते हैं, जिससे कि बाढ़ को वे उसे कम मूल्य में खरीद सकें। वे अपने द्वारा दिए हुए अण्डों को अण्ड-पत्रों में बदल देते हैं, जिससे कि प्राथमिकता प्राप्त कर सकें तथा साधारण अशुधारियों की अपेक्षा अधिक लाभपूर्ण स्थिति प्राप्त कर सकें। इसके अतिरिक्त वे सट्टेबाजी करके उद्योग को सकट में डाल देते हैं, ऊँचा पारितोष्य लेते हैं एवं विविध रीतियों से अशुधारियों तथा जनसाधारण का शोषण करते हैं।

सीमाव्य का विषय है कि इन दोषों के निवारण के हेतु भारतीय कम्पनी अधिनियम सन् १९२६ में पूर्ण व्यवस्था कर दी गई है। अब ये पूर्णतः अधिनियम तथा सचालकों के नियन्त्रण में रहेंगे। उनका कार्यकाल भी १५ वर्ष से अधिक न होगा। १५ अगस्त सन् १९६० के बाद कोई व्यक्ति एक समय में १० से अधिक कम्पनियों का प्रबन्ध अभिकर्ता नहीं रह सकता। कोई कम्पनी अपने प्रबन्ध अभिकर्ता को नए अधिनियम का प्रचलन होने पर या इसके बाद आरम्भ होने वाले किसी आर्थिक वर्ष के सम्बन्ध में प्रबन्ध अभिकर्ता की हस्तियत से या किसी अन्य रूप में उस वर्ष के कम्पनी के शुद्ध लाभ पर १०% से अधिक राशि न दे सकेगी। एजेन्ट का न्यूनतम पारिश्रमिक ५०,०००) से अधिक न होगा।

**मैनेजिंग एजेन्ट का पद से अलग होना—**

निम्नलिखित दशाओं में मैनेजिंग एजेन्ट का पद रिक्त समझा जाएगा—

- ( १ ) यदि मैनेजिंग एजेन्ट कोई व्यक्ति है तो उसके दिवालिया होने पर या इसके लिए प्रार्थना पत्र देने पर।
- ( २ ) यदि मैनेजिंग एजेन्ट कोई फर्म है तो उसके किसी भी कारण से भंग होने पर।
- ( ३ ) यदि मैनेजिंग एजेन्ट कोई समामेलित सस्था है तो उसके समापन की कार्यवाही आरम्भ होने पर।
- ( ४ ) मैनेजिंग एजेन्ट द्वारा प्रवन्धित कम्पनी के समापन की कार्यवाही आरम्भ होने पर।

यदि कोई मैनेजिंग एजेन्ट ( अथवा जब मैनेजिंग एजेन्ट कोई फर्म है तो उसकी

कर्म का कोई सामेदार अथवा जब मैनेजिंग एजेंट एक समामेलित सस्था है तो उसका कोई सचाइक या प्रतिनिधित्व का अधिकार रखने वाला कोई अन्य अधिकारी ) भारत में किसी न्यायालय द्वारा इस अधिनियम के चलन के बाद किसी अपराध के लिए दोषी पाया जाता है और कम से कम ६ महीने की सजा पाता है, तो वह समझा जायगा कि उसने कर्मन्वी का मैनेजिंग एजेंसी पद खाली कर दिया है ।

किमी कम्पनी की साधारण सभा एक साधारण प्रस्ताव द्वारा अपने मैनेजिंग एजेंट को निम्नलिखित के लिये पद से हटा सकती है —

- ( १ ) अपने या अपनी किमी सहायक अथवा सूत्रधारी कम्पनी के कार्यों से सम्बन्धित किसी कपट या प्रत्याय भग के लिए, चाहे वह इस अधिनियम के पहले हुआ है या बाद में ।
- ( २ ) किमी अन्य समामेलित सस्था के कार्यों से सम्बन्धित किसी कपट या प्रत्याय भग के लिये ( चाहे वह इस अधिनियम के पहले हुआ है या बाद में ) जो किमी न्यायालय ( भारतीय या विदेशी ) में प्रमाणित हो गया है ।

साधारण सभा में विशेष प्रस्ताव पास करके एक कर्मन्वी अपने मैनेजिंग एजेंट को अपनी या अपनी सहायक कम्पनी के कार्यों में उसकी किसी बड़ी लागपरवाही के लिए हटा सकती है ।

**मैनेजिंग एजेंट द्वारा पद का हस्तान्तरण—**

कोई मैनेजिंग एजेंट अपने पद का तभी हस्तान्तरण कर सकता है, जबकि कर्मन्वी की साधारण सभा और केन्द्रीय सरकार दोनों ही की अनुमति प्राप्त हो जाये ।

**मैनेजिंग एजेंट का पद पैंतुक नहीं है—**

इस अधिनियम का प्रचलन होने के बाद किमी कम्पनी द्वारा अपने मैनेजिंग एजेंट से किया गया कोई ठहराव, जिसमें पद को विरासत द्वारा हस्तान्तरण करने की बात हो, व्यर्थ होगा । यदि अधिनियम का प्रचलन होने पर कोई व्यक्ति किमी कम्पनी के मैनेजिंग एजेंट पद पर आसीन है और मैनेजिंग एजेंसी ठहराव पद के विरासत द्वारा हस्तान्तरित होने का आयोजन करता हो तो इस व्यक्ति की मृत्यु के पश्चात् कोई अन्य व्यक्ति विरासत से पद तभी ग्रहण कर सकता है, जब इसके लिये केन्द्रीय सरकार आज्ञा दे और केन्द्रीय सरकार यह आज्ञा तभी देगी जब उसकी सम्यति में वह व्यक्ति कम्पनी के मैनेजिंग एजेंट का पद समालने के उपयुक्त है । यह बातें एक प्राइवेट कम्पनी को, जो किसी पब्लिक कम्पनी की सहायक नहीं है, लागू नहीं होंगी ।

**मैनेजिंग एजेंट का पारिश्रमिक—**

कोई कर्मन्वी अपने मैनेजिंग एजेंट को इस अधिनियम का प्रचलन होने पर या इसके बाद आरम्भ होने वाले किसी आर्थिक वर्ष के सम्बन्ध में मैनेजिंग एजेंट की हैसियत से या किसी अन्य रूप में उस वर्ष के कम्पनी के शुद्ध लाभ पर १०% से अधिक रकम नहीं दे सकती । इस सीमा से अधिक पुरस्कार तभी दिया जा सकता है,

जब कम्पनी विशेष प्रस्ताव द्वारा उसे स्वकृति प्रदान करे और केन्द्रीय सरकार सार्वजनिक हित की दृष्टि से इसके लिये अनुमति दे दे। मैनेजिंग एजेन्ट को उसका पारिश्रमिक सभी दिया जावेगा, जब सम्बन्धित वर्ष के खातों का अंकित हो जाय और कम्पनी की साधारण सभा में रख दिये जायें। हाँ, न्यूनतम पारिश्रमिक\* ( यदि कोई तय हो ) मैनेजिंग एजेन्ट को ऐसी उचित किरातों में चुकाया जा सकता है, जिसकी अन्तर्नियम धात्रा दें या जैसा कि ठहराव में तय हुआ हो। यह उल्लेखनीय है कि मैनेजिंग एजेन्ट को अब किसी कार्यालय द्वारा भत्ता नहीं दिया जावेगा, परन्तु कम्पनी के लिये उसने जो खर्च किये हैं और जिनके लिये कम्पनी ने साधारण सभा में अथवा सचालक सभा ने स्वीकृत प्रदान कर दो है, उनके लिये भुगतान किया जा सकता है।

**मैनेजिंग एजेन्ट की विनोदा प्रतिनिधि के रूप में नियुक्ति—**

मैनेजिंग एजेन्टों प्रणाली का एक दोष यह भी रहा है कि मैनेजिंग एजेन्ट अपनी कम्पनी के लिए माल के प्रय या विक्रय के एजेन्ट बन जाया करते थे और इन पर कमीशन वसूल करते थे। नये अधिनियम ने अब इस दशा में प्रतिबन्ध लगा दिये हैं। किसी मैनेजिंग एजेन्ट ( और उसके किसी सहयोगी ) को कम्पनी से कोई कमीशन या अन्य पुरस्कार प्रयोजित कम्पनी द्वारा उत्पन्न माल की विक्री करने के सम्बन्ध में पाने का अधिकार नहीं होगा। भारत के बाहर किसी स्थान से की गई विक्री के सम्बन्ध में मैनेजिंग एजेन्ट या उसके सहयोगी को निम्नलिखित शर्तों के अधीन विक्री प्रतिनिधि नियुक्त किया जा सकता है—( १ ) उनका ऐसे स्थान पर निजी व्यापार के लिये कोई कार्यालय हो। ( २ ) उनका विक्री-कमीशन इस सम्बन्ध में, कम्पनी द्वारा प्राप्त किये गये विशेष प्रस्ताव के अनुसार हो। यह नियुक्ति पाँच वर्ष से अधिक के लिए नहीं की जा सकती। हाँ, बाद में उसका नवकरण किया जा सकता है। किसी मैनेजिंग एजेन्ट या उसके किसी सहयोगी को कम्पनी से उसकी ओर से भारत में खरीदे गये माल के सम्बन्ध में कोई कमीशन प्राप्त करने का अधिकार नहीं होगा। हाँ, कार्यालय भत्ते के बदले में मिलने वाले खर्च तो उनको मिलेंगे ही, किंतु भारत के बाहर किसी स्थान से मैनेजिंग एजेन्ट या उसके सहयोगी द्वारा कम्पनी की ओर से खरीदे गये माल के सम्बन्ध में, कम्पनी की इच्छा पर मैनेजिंग एजेन्ट या सहयोगी को या तो उसके कार्यालय का खरीद सम्बन्धी खर्च या कमीशन दिया जा सकता है। हाँ, शर्त यह है कि उक्त कार्यालय मैनेजिंग एजेन्ट के व्यक्तिगत व्यापार के लिये होना चाहिये। नियुक्ति का यह विशेष प्रस्ताव तीन वर्ष से अधिक के लिये न होगा। बाद में उसका नवकरण कराया जा सकता है।

एक कम्पनी विशेष प्रस्ताव द्वारा अपने प्रबन्ध अधिकर्ता या उसके सहयोगी के साथ किसी अचल या चल जायदाद के खरीदने, बेचने या सप्लाय करने अथवा मैनेजिंग एजेन्टों के अतिरिक्त किसी अन्य सेवा की सप्लाय के लिए अथवा कम्पनी द्वारा

\* एजेन्ट का पारिश्रमिक अर्द्ध मिला कर प्रबन्ध पर ११% से अधिक खर्च न किया जा सकेगा। एजेन्ट का न्यूनतम पारिश्रमिक ५० हजार रुपये से अधिक न होगा।

निर्गमित या बेचे गये अशों या ऋण पत्रों के अभिगोपन के लिए किए जाने वाले अनुबंध की अनुमति प्रदान कर सकती है। यह आवश्यक है कि किसी कंपनी द्वारा माल की बिंदी या मूल्यांकन की गई सेवा का मुगलान कंपनी को प्रबन्ध अभिकर्ता १ महीने के अन्दर कर दे।

पद की हानि के लिए क्षति पूरते—

निम्नलिखित दशाओं में पद की हानि के लिए कोई कंपनी अपने मैनेजिंग एजेंट को हर्जाना नहीं देगी —

- ( १ ) जबकि प्रबन्ध अभिकर्ता कंपनी के पुनर्संरुद्धन या किसी अन्य समामेलित सरथा के साथ सयुक्तीकरण के लिए अपने पद से त्याग पत्र देता है और फिर वही पुनर्संरुद्धन कंपनी का या सयुक्तीकरण के पलात्वरूप बनी, नई समामेलित सरथा का प्रबन्ध अभिकर्ता, सेक्रेटरी एवं कोषाध्यक्ष मैनेजर या अन्य अधिकारी नियुक्त हो जाय।
- ( २ ) जब प्रबन्ध अभिकर्ता कंपनी के उक्त पुनर्संरुद्धन या सयुक्तीकरण के अतिरिक्त किसी अन्य कारण से त्याग पत्र दे।
- ( ३ ) जब प्रबन्ध अभिकर्ता अपने पद को इस कारण खोवने के लिए विवश होता है कि केन्द्रीय सरकार ने इस प्रकार की कम्पनियों में मैनेजिंग एजेंट रखने का नियम कर दिया है अथवा इस अधिनियम के आदेशानुसार उसका कार्यकाल १५ अगस्त मन् १९६० तक अवश्य समाप्त हो जाना है अथवा १० कम्पनियों से अधिक मैनेजिंग एजेंट्स न रखने के नियम का पालन करना पडा है।
- ( ४ ) जब प्रबन्ध अभिकर्ता का पद उसके दिवालिया होने ( यदि वह एक शक्ति ह ) या फर्म के भग होने ( यदि वह एक फर्म ह ) अथवा समापन की कार्यवाही आरम्भ होने ( यदि वह एक समामेलित सरथा ह ) के कारण या प्रबन्ध अभिकर्ता को किसी अपराध का दोष पावे जाने पर उसका पद खाली मान लिया जाता है।
- ( ५ ) जबकि प्रबन्ध अभिकर्ता का पद इस कारण खाली समक लिया जाता है कि उसके द्वारा प्रबंधित कंपनी के समापन की कार्यवाही आरम्भ हो गई है। हाँ, शर्त यह है कि कंपनी का समापन प्रबन्ध अभिकर्ता की लापरवाही या त्रुटि के कारण हो।
- ( ६ ) जबकि प्रबन्ध अभिकर्ता को उसके पद से रितीवर की नियुक्त हो जाने से मुखात्तल मान लिया गया ह।
- ( ७ ) जबकि प्रबन्ध अभिकर्ता को कष्ट या प्रत्यास भग के लिए अथवा अपरिचित लापरवाही एवं कुप्रबन्ध के लिए विशेष प्रस्ताव द्वारा पद से हटा दिया गया हो।

( ८ ) जबकि प्रबन्ध अभिकर्ता ने स्वयं अपने पद की समाप्ति के लिए प्रेरणा दी है या समाप्ति के लिए प्रयत्न किया है ।

**प्रबन्ध अभिकर्ता के अधिकारों पर प्रतिबन्ध—**

कम्पनी का प्रबन्ध अभिकर्ता अपने अधिकारों को सचालक सभा की देख-रेख, नियंत्रण एवं निर्देशन के आधीन और कम्पनी के पार्षद सीमा नियम व अन्तर्नियमों तथा ६ वीं अनुसूची में दिये गए प्रतिबन्धों के आधीन प्रयोग करेगा । कोई पब्लिक कम्पनी और किसी पब्लिक कम्पनी की कोई सहायक प्राइवेट कम्पनी अपने प्रबन्ध अभिकर्ता या उसके सहयोगी को अथवा किसी समामेलित सस्था को, जिसकी सचालक सभा, प्रबन्ध सचालक, प्रबन्ध अभिकर्ता, सैक्रेटरी एवं कोषाध्यक्ष अथवा प्रबन्ध अभिकर्ता इस प्रबन्ध अभिकर्ता या सहयोगी के निर्देशों पर चलते हैं, भले ही समामेलित सस्था एक कम्पनी की सहयोगी न हो, न तो कोई ऋण देगी और न किसी अन्य व्यक्ति द्वारा दिये गये ऋण के लिए प्रतिभूति या जमानत ही देगी । साथ ही वह प्रबन्ध अभिकर्ता या सहयोगी या ऐसी समामेलित सस्था द्वारा किसी अन्य व्यक्ति को दिये गये ऋण की प्रतिभूति या जमानत भी नहीं देगी । हाँ, कम्पनी अपने व्यापार की सुविधा के लिये प्रबन्ध अभिकर्ता को साख प्रदान कर सकती है, जिसकी सीमा किसी भी दशा में २० हजार रुपए से अधिक नहीं होगी और जिसके लिए सचालकों की पूर्ण सहमति आवश्यक होगी । कोई भी कम्पनी किसी समामेलित सस्था को, जो उसी प्रबन्ध के अन्तर्गत, जिसमें कि वह कम्पनी स्वयं है, न तो कोई ऋण देगी और न किसी अन्य व्यक्ति द्वारा दिये गये ऋण के लिए प्रतिभूति या जमानत ही देगी, जब तक कि इसके लिए विशेष प्रस्ताव द्वारा पूर्ण अनुमति न हो । कोई कम्पनी एक ही ग्रुप के अन्तर्गत किसी समामेलित सस्था के अथवा सहयोगी को भी नहीं खरीद सकती ।

कोई प्रबन्ध अभिकर्ता अपने लाभार्थ ऐसे किसी व्यापार में सतर्क नहीं हो सकता, जिसकी प्रकृति उसकी कम्पनी के ( जिसका वह प्रबन्ध अभिकर्ता है ) अथवा ऐसी कम्पनी की किसी सहायक कम्पनी के व्यापार के समान है और उससे प्रतिस्पर्धा करने वाला है । यदि वह ऐसा करता है तो इससे अजित समस्त लाभ वह उस कम्पनी के लिए हटा में रखेगा ।

यदि कम्पनी के अन्तर्नियम आज्ञा दें, तो प्रबन्ध अभिकर्ता अधिक से अधिक दो सचालक ( यदि सचालकों की कुल संख्या ५ से अधिक है ) नियुक्त कर सकता है । यदि सचालकों की कुल संख्या ५ से कम है तो वह केवल एक ही सचालक नियुक्ति कर सकेगा । अपने नियुक्ति किये सचालक को प्रबन्ध अभिकर्ता चाहे जब हटा सकता है या उसका पद खाली होने पर किसी अन्य व्यक्ति का नियुक्त कर सकता है । यदि अन्तर्नियमों में या कम्पनी के साथ मैनेजिंग एजेंट के किसी ठहराव में कोई ऐसा नियम है, जो उक्त सीमा से अधिक सचालकों के नियुक्त करने का अधिकार देता हो तो वह अधिनियम के चलन में आते ही अधिक संख्या के सम्बन्ध में अर्थ हो जायगा । यदि अधिनियम का चलन होने के समय उक्त सीमा से अधिक सचालक किसी प्रबन्ध अभि-



नर्त्ता ने नियुक्त कर रखे हैं तो उसे यह निर्णय करना होगा कि कौनसे दो या एक संचालक बने रहेंगे । यदि एक महीने के अंदर यह निर्णय नहीं करता तो सब संचालक अपने पद से अलग मान लिए जायेंगे ।

**उपसंहार—**

कम्पनी अधिनियम सन् १९१६ के एकमात्र अवलोकन से यह स्पष्ट है कि प्रबंध अभिकर्ता प्रणाली की सफलता की सूची इसकी असफलताओं से अधिक लम्बी है । यही कारण है कि नए अधिनियम के अन्तर्गत इसकी समाप्ति नहीं की गई, वरन् दोषों पर बख़ोर निर्यकरण रखने के उद्देश्य से यत्र-तत्र आवश्यक संशोधन कर दिये गये । हमारी नई आयोगिक नीति के अनुसार देश के आर्थिक विधान में निजी उद्योग को भी पर्याप्त स्थान मिला है और हमारी सरकार को प्राद्वेष्ट सेक्टर से बड़ी-बड़ी आशाएँ भी हैं, अतः प्रबन्ध अभिकर्ताओं को सयुक्तीकरण तथा वैज्ञानिक प्रबन्ध के आंतरिक सुधार करने चाहिये एवं राष्ट्रीय हितों को ध्यान में रखते हुए अधिक उत्तरदायित्व से काम करना चाहिये । उन्हें आयोगिक विकास के नये तथा लाभदायक सूत्रों की खोज करनी चाहिये और एक ऐसी आयोग्य प्रतियोगिता उत्पन्न करनी चाहिये, जिससे कि उनमें से अयोग्य बलहीन तथा प्राचीन विचारों वाले प्लेनट समाप्त हो जायें । तभी वे सरकार की आज्ञा को पूर्ण कर सकते हैं ।



## उद्योगों का राष्ट्रीयकरण

रूप रखा—

१. प्रस्तावना—स्वतन्त्र व्यापार युग । स्वतन्त्र व्यापार नीति में परिवर्तन एवं राजकीय हस्तक्षेप की आवश्यकता । सन् १९२६-३० की विश्व व्यापी आर्थिक मन्दी तथा द्वितीय महासमर ने राजकीय हस्तक्षेप को अधिक महत्ता प्रदान की । वर्तमान युग हस्तक्षेप का युग ही है । राजकीय उपक्रम का बढ़ता हुआ महत्त्व ।
२. राजकीय हस्तक्षेप के ढंग—(अ) राज्य द्वारा प्रत्यक्ष सुविधाएँ प्रदान करना । (आ) राज्य की ओर से अप्रत्यक्ष सहायता एवं प्रोत्साहन प्रदान करके । (इ) आर्थिक क्रियाओं के नियमन द्वारा । (ई) राष्ट्रीयकरण द्वारा ।
३. राष्ट्रीयकरण के उद्देश्य—प्रमुख उद्देश्य । राष्ट्रीयकरण के सम्बन्ध में दो विचारधाराएँ । राज्य हस्तक्षेप के क्षेत्र ।
४. राष्ट्रीयकरण के गुण एवं दोष—  
 दाप—(अ) प्रजातन्त्रात्मक ढंग से चुने हुए व्यक्ति औद्योगिक-संचालन के अयोग्य होते हैं, (आ) राज्यों का निर्माण वहीं के औद्योगिक आधारों पर नहीं होता, अतः प्रत्येक राज्य अपनी अलग खिचड़ी पकाता है, (इ) चुनाव द्वारा जीते हुए व्यक्ति प्रायः अपना स्वार्थ पूरा करने का प्रयत्न करते हैं, (ई) राज्य हस्तक्षेप के कारण आर्थिक प्रवाह अपने प्राकृतिक रूप में नहीं बहता । (उ) राज्य-कर्मचारियों में कर्तव्यपरायणता एवं उत्सुकता की कमी होती है । समय भी अधिक लगता है ।  
 गुण—(अ) सरकारी नौकरी के आकर्षण के कारण योग्य एवं अनुभवी व्यक्तियों की सेवाओं का लाभ, (आ) पर्याप्त एवं कुशल नियन्त्रण, (इ) एकाधिकार के दोषों से सरक्षण, (ई) राजकीय कोषों में वृद्धि, (उ) राष्ट्रीय आय में वृद्धि तथा धन का समान वितरण ।
५. भारत में उद्योगों का राष्ट्रीयकरण—गत कुछ वर्षों से राष्ट्रीयकरण का जोर । राष्ट्रीयकृत उद्योगों के उदाहरण ।
६. उपसंहार—हमारी नई औद्योगिक नीति, सन् १९४६ । राष्ट्रीयकरण के पूर्व सावधानी ।

## प्रस्तावना—

एक समय था जबकि विश्व के सभी औद्योगिक देशों में यह धारणा थी कि उद्योगों के विकास के लिए सरकार का हस्तक्षेप अनावश्यक है। उन दिनों यही नारा था कि किसी भी उद्योग के सम्बन्ध एवं अधिकार पर राज्य की ओर से किसी प्रकार का हस्तक्षेप न हो। जनसाधारण की यही भावना थी कि "यदि राजा व्यापार करेगा तो देश नष्ट हो जायेगा। स्वतन्त्र व्यापार के युग (Era of Laissez Faire) में देश की सरकार का काम केवल दण्ड की आन्तरिक एवं बाहरी सुरक्षा, न्याय तथा जनहित कार्य करने तक सीमित समझा जाता था। उद्योग एवं व्यापार उद्योगपति एवं व्यापारियों के ही हाथों में था। इस क्षेत्र में वे मनमानी कर सकते थे, क्योंकि उनके कार्य में हस्तक्षेप करने का किसी को भी अधिकार न था। कोई भी व्यक्ति भले ही वह योग्य हो अथवा न हो, कोई भी व्यवसाय कर सकता था तथा अपनी इच्छानुसार कहीं भी उद्योग स्थापित कर सकता था। उद्योग के आकार, पूँजा के कलेवर, निर्माण आदि के सम्बन्ध में उसे किसी की सम्मति लेने की आवश्यकता नहीं पड़ती थी। उस युग के लोगों की यह भावना थी कि राज्य सरकार का काम केवल सुरक्षा हेतु पुलिस की व्यवस्था करना है, अन्य मामलों से उसका कोई सम्बन्ध नहीं। राजा को बसुया "युद्धनायक" (War Lord) कहते थे, क्योंकि युद्ध के समय ही उसका विशेष काम होता था। आर्थिक अथवा सांस्कृतिक मामलों में हस्तक्षेप करने का उसे अधिकार ही न था। १९ वीं शताब्दी के व्यक्तिवाद (Individualism) ने राज्य के अधिकारों को न्यूनतम कर दिया और प्रायः एक ऐसा वातावरण पैदा हो गया, जिसमें राज्य के अधिकारों में वृद्धि करना, जनहित के विरुद्ध समझा जाने लगा।

## स्वतन्त्र व्यापार नीति में परिवर्तन—

उपरोक्त धारणा कई सदियों तक काम करती रही, किन्तु प्रजातन्त्रवाद की प्रगति के साथ-साथ कालान्तर में लोगों की यह स्वीकार करना पड़ा कि स्वतन्त्र व्यापार नीति केवल सैद्धान्तिक दृष्टि से ही महत्व रखती है, क्रियात्मक क्षेत्र में इससे कोई लाभ नहीं। उन्होंने यह भी अनुभव किया कि ऐसी नीति के अनुकरण से केवल किंचित लोगों को ही लाभ हो सकता है। जनहित की दृष्टि से नीति कल्याणकारी नहीं कही जा सकती, अतः सामाजिक, आर्थिक एवं राजनैतिक प्रगति के साथ-साथ राजकीय यन्त्र भी सुचारु रूप से कार्य करने लगा, उसकी कार्यक्षमता बढ़ गई एवं कार्यक्षमता में बढ़ते हुए विश्वास के कारण जनता ने आर्थिक क्षेत्र में भी राज्य को अधिक अधिकार प्रदान किये। वर्तमान युग में राज्य के चार मुख्य कार्य हैं—(१) प्रकृतिक मर्यादना का अधिकतम उपयोग करना। (२) पूर्ण रोजगार की सुविधाएँ प्रदान करना। (३) सुदृढ़ आर्थिक स्थिति प्राप्त करना। (४) समस्त समाज का जीवन स्तर ऊँचा करना।

जनता का वर्तमान तथा भविष्य में कल्याण कैसे हो ? वे सुना एवं समृद्धशाली कैसे बनें ? प्रति व्यक्ति आय में वृद्धि क्योंकि हो इत्यादि समस्याओं का हल आज राज्य को करना पड़ता है, अतः देश की सरकार का कार्य एवं उसका उत्तरदायित्व

आज इतना बढ़ गया है जिसका कि कभी स्वप्न में भी विचार न था। दूसरे, प्रति योगिता के इस युग में केवल उन्हीं लोगों के रहने योग्य स्थान है, जो दूसरे प्रति योगिता करके आगे बढ़ सकते हैं। प्रतियोगिता में बाजी मारने के लिये आज एक अकेला व्यक्ति अपने को निरुपेक्षित पाता है। उसे आज अन्य व्यक्तियों के सहयोग की आवश्यकता है। संगठन के बिना वह आगे नहीं बढ़ सकता। इस आधार पर कहते हैं कि 'सच्चे शक्ति कलियुगे'। जब मनुष्य ने समय की आवश्यकता को पहिचाना, तब ज्ञान हुआ कि इस उद्देश्य की पूर्ण सफलता, विशेषतः आर्थिक क्षेत्र में, राज्य हस्तक्षेप के बिना नहीं हो सकती। आजकल विश्व के उन्नतिशील देशों में यह विश्वास हो चुका है कि किसी भी देश के आर्थिक विकास को उस देश के होने गिने उद्योगपतियों या पूँजीपतियों पर ही बिरकुल नहीं छोड़ा जा सकता। देश के आर्थिक विकास के लिये किसी न किसी रूप में राज्य का हस्तक्षेप आवश्यक मान लिया गया है। यदि हम भिन्न भिन्न देशों के आर्थिक विकास के पिछले १५० वर्षों के इतिहास को देखें तो हमें पता चलेगा कि उन देशों के आर्थिक विकास में राज्य का एक बहुत बड़ा हाथ है। उदाहरणार्थ इंग्लैंड में पिछली शताब्दी के मध्य तक सरकार का काफी हस्तक्षेप रहा है। इसके कुछ समय बाद, अर्थात् सन् १८८५ तक वहाँ की सरकार का प्रत्यक्ष हस्तक्षेप उठ गया, क्योंकि उस समय में उस देश की आर्थिक स्थिति ऐसी हो गई थी कि उद्योग पतियों को स्वतन्त्रतापूर्वक उद्योगों को चलाने दिया जाये, किन्तु इस समय में भी किसी रूप में चाहे वह कारखाने में काम करने वाले मजदूरों के हितों की रक्षा के लिए बनाये जाने वाले अधिनियमों तक ही सीमित थे, हस्तक्षेप अवश्य रहा। सन् १८७५ के बाद जब स्थिति में कुछ परिवर्तन हुआ, तब इंग्लैंड की जनता ने हस्तक्षेप के पक्ष में आवाज उठाई। साथ ही राज्य भी अपने प्रभाव एवं बल से इस उद्देश्य में सफलभूत हो सकता है। जहाँ भी कोई कमजोरी दिखाई पड़ती है जनता चाहती है कि राज्य सरकार उस कमजोरी को दूर करे, जिससे जनता के हितों पर आघात न हो। दूसरा उदाहरण संयुक्त राष्ट्र अमेरिका का है। स्वर्गीय श्री रजनेल्ड ने अपनी कांग्रेस के समय साठ मिलियन लोगों को रोजगार देने का प्रस्ताव रखा था। हेनरी वेल्स ने अपनी विषयात् पुस्तक "Sixty Million Jobs" में राजकीय यन्त्र द्वारा आर्थिक क्षेत्र में एकाधिकार का उन्मूलन करने एवं व्यापार को प्रोत्साहित करने की रूपरेखा प्रस्तुत की है। इससे स्पष्ट है कि वर्तमान प्रगतिशील राष्ट्र में राज्य सरकार का क्या उत्तरदायित्व है। सच्चे में यह कह सकते हैं कि वर्तमान राज्य का कार्य प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष ढंग से आर्थिक प्रगति के लिये परिस्थितियों उत्पन्न करना है। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए देश की उत्पादन क्षमता बढ़ानी पड़ती है। सामान्य शिक्षा एवं औद्योगिक प्रशिक्षण की सुविधाएँ देनी पड़ती हैं। वैज्ञानिक, औद्योगिक एवं आर्थिक क्षेत्रों में अनुसंधान करने पड़ते हैं। भूगर्भशास्त्र, प्राणिशास्त्र एवं रसायन शास्त्र आदि विद्याओं से सम्बन्धित ज्ञानगीन करनी पड़ती है, क्योंकि यह कार्य किसी एक व्यक्ति द्वारा नहीं किये जा सकते।

मुक्त-व्यापार युग में प्रतिबन्ध रहित प्रतिযোগिता थी, किन्तु इसके दोषों ने (जैसे, शक्तिशाली व्यक्ति द्वारा निर्वहण का शोषण, काम के घण्टे अधिक होना, स्त्री एवं बालक श्रमिकों का शोषण, आदि) राज्य को हस्तक्षेप के लिए विवश किया। श्रमिकों की काम करने की दशाएँ इतनी दयनीय थीं कि सामान्य जनता आहि-आहि करने लगी, परिणामस्वरूप लोक-रक्षा के लिए राज्य सरकार को आगे बढ़ना पड़ा। काम करने की दशाओं में सुधार करने के लिए कारखाना अधिनियम बनाये गये, जिनमें क्रमशः अनेक परिवर्तन दिये गये, जिससे कि श्रमिक सुखी एवं कार्यक्षम बन सकें। इसके बाद सामाजिक सुरक्षा की दिशा में भी राज्य ने अपना कदम बढ़ाया, जिनके द्वारा "आवरमरुता", "बोमारी", "अज्ञानता", "किञ्चल लची" और "बेकारी" इन पाँच दानवों पर विजय प्राप्त करने के सुप्रयत्न किए गये। इंग्लैंड में तो चिलियम वेयरिज की योजना के अन्तर्गत मनुष्य के जन्म से मृत्यु तक उसकी सुरक्षा का भार सरकार ने स्वयं अपने कंधों पर ले लिया है।

इस नैतिक दृष्टि के अतिरिक्त, आर्थिक दृष्टिकोण से भी 'मुक्त व्यापार नीति' की कड़ी आलोचना हुई और लोग इसे घृणा की दृष्टि से देखने लगे। स्वतंत्र व्यापार के युग में अधिकतम लाभ कमाने की भावना ने प्रकृति दत्त प्रसाधनों का दुरुपयोग किया गया। उदाहरणार्थ, कोपला, खोहा, तेल तथा लकड़ी जैसी अपार सम्पत्ति का घुरी तरह से शोषण किया गया। व्यक्तिगत उद्योगपतियों ने कभी भी इन सम्पत्ति के सदुपयोग की ओर ध्यान नहीं दिया।

यही नहीं पूँजीवाद का बोलबारा था। उद्योगपति जन हित की दृष्टि से नहीं, बल्कि लाभ कमाने की दृष्टि से कार्य करते थे। उपभोक्ताओं की उन्हें बेराम्राज्य भी चिन्ता नहीं थी। वे तो इन वस्तुओं का उत्पादन करते थे, जिससे उनका लाभ बढे। यही कारण है कि उस युग में अनिवार्य वस्तुओं का नहीं, बल्कि विलासिता सम्बन्धी वस्तुओं का अधिक उत्पादन होता था। बनाई शा ने एक स्थान पर ठीक ही लिखा है कि "पूँजी-पतियों के धारणा नहीं होती, उनका ईश्वर स्वर्ण एवं अभिलाषा लाभ है।" अधिक से अधिक लाभ कमाने की भावना से प्रेरित होकर, उत्पादक शक्त वस्तुओं की किस्म गिराने एवं अशुद्ध वस्तुओं की मिलावट करने में भी नहीं हिचकते हैं। ऐसी परिस्थितियों से विवश होकर बेचारे उपभोक्तृगण आहि-आहि करने लगे और परिणाम-स्वरूप उनके हितों की रक्षा करने के लिये राज्य सरकार को अपने उत्तरदायित्व का क्षेत्र बढ़ाना पड़ा।

राज्य की अहस्तक्षेप नीति (Non-intervention Policy) से अर्थ तथा अधिकोपय के क्षेत्रों में भी अनेक दुर्बलताएँ आ गईं थीं। अल्पतः अग्रगण्य शोषों (Insufficient Balances) एवं अस्वस्थ विनियोगों (Unsound Investments) के कारण अनेक बैंक तथा अन्य अर्थ संस्थाएँ फेल हो गईं। पूँजी का केन्द्रीयकरण किंचित् स्थितियों के हाथों में होने लगा। तेजो तथा मन्दो का आर्थिक चक्र तीव्रता से चलने लगा तथा इस चक्र से अनेक शिथिल इकाइयों के पैर खड़ावडाने लगे और वे

नष्ट हो गईं, अतः उत्पादन के पूँजीवादी कलेवर को बदलने तथा इसके दोषों को दूर करने के लिये राजकीय हस्तक्षेप अनिवार्य हो गया ।

राजकीय हस्तक्षेप के प्रारम्भिक चरण में शिवा तथा जन स्वास्थ्य राजकीय कार्य क्षेत्र के परे समझे जाने थे, किन्तु बाद में इनकी ओर भी राज्य को ध्यान देना पड़ा । विरव की दो महान् घटनाओं ने—(१) सन् १६२१-३० की आर्थिक मन्दी तथा (२) द्वितीय महायुद्ध—राजकीय हस्तक्षेप को और भी महत्ता प्रदान की । इन्हीं घटनाओं से विवश होकर विरव में शान्ति स्थापित करने के उद्देश्य से राज्य सरकारों को धागे बढ़ना पड़ा एवं अनेक अन्तर्राष्ट्रीय संगठन बनाये गये, जैसे—अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-संगठन, अन्तर्राष्ट्रीय स्वच्छ एवं कृषि संगठन, आदि । राष्ट्रीय अथवा अन्तर्राष्ट्रीय किसी भी दृष्टि से देखिये, आर्थिक क्षेत्र में राजकीय हस्तक्षेप सार्थक गति से बढ़ता जा रहा है और भविष्य में और भी बढ़ेगा ।

**वर्तमान युग हस्तक्षेप का युग है—**

सब बात तो यह है कि वर्तमान युग ही 'हस्तक्षेप का युग' है । आश्चर्य केवल आर्थिक क्षेत्र में ही नहीं, बल्कि हमारे उठने-बैठने, खाने-पीने, चलने-फिरने, व्यवसाय निर्धारण करने आदि सभी बातों में राज्य का कुतूहल न कुछ हस्तक्षेप है । सुनने में यह बात बड़ी अटपटी प्रतीत होती है, किन्तु वास्तविक स्थिति ऐसी ही है । जरा सोचिए ! हम स्वेच्छा से सड़क पर नहीं चढ़ सकते, "बाँये को बचो" का नियम ध्यान में रखना पड़ता है । यदि सरकार ने मदिरापान वर्जित कर दिया है, तो अपनी इच्छा से शराब नहीं पी सकते । व्यवसाय खोलने के पूर्व भी सरकार की सम्मति लेनी पड़ती है एवं इसके बाद भी कारखाना अधिनियम अथवा कारखाना अधिनियम के आदेशों का पालन करना पड़ता है । वर्तमान जगत् में राष्ट्रीयकरण के पक्ष में एक लहर भी आ गई है । लोगों का यह विश्वास होता जा रहा है कि देश के स्वस्थ आर्थिक विकास के लिए राजकीय हस्तक्षेप वांछनीय है ।

यद्यपि पिछले दोनों महायुद्ध में व्यक्तिगत उद्योग प्रणाली (Private Enterprise) को अत्यधिक महत्त्व दिया गया, किन्तु फिर भी न तो उत्पादन व्यय ही कम हुआ और न उत्पादन की मात्रा ही अधिक बढ़ी । उचित क्षेत्र, उचित अवसर एवं उचित लाभ होते हुए भी तो देशी पूँजी का ही विनियोग बढ़ा और न विदेशी पूँजी से आयात को ही विशेष प्रोत्साहन मिला, अतः जनता की आवश्यकताओं की सन्तुष्टि के लिए विभिन्न देशों की सरकारों को आगे आना पड़ा । आज प्रायः प्रत्येक देश में राजकीय उपक्रम का महत्त्व बढ़ता जा रहा है । वर्तमान आर्थिक नियोजन के युग में राजकीय उपक्रम (State Enterprise) की जितनी भी महिमा गाई जाय, कम ही होगी । अधिक उत्पादन एवं समुचित वितरण के लिए राजकीय हस्तक्षेप का होना आवश्यक है ।

**राजकीय हस्तक्षेप के टङ्ग—**

किन्तु अब यह प्रश्न उठता है कि सिद्धान्ततः वे कौन से क्षेत्र हैं जिनमें राज्य

का हस्तक्षेप अत्यन्त आवश्यक है और न्याय संगत भी। इस समस्या का हल देने के पूर्व यह लिखना अनावश्यक न होगा कि किसी उद्योग या कार्य में राज्य का कितना हस्तक्षेप हो ? इस प्रश्न का उत्तर उस राज्य की आर्थिक स्थिति तथा वहाँ के वातावरण को देख कर ही दिया जा सकता है। उद्योगों में देश विरोध की आवश्यकतानुसार राज्य का हस्तक्षेप होना चाहिए। यह हस्तक्षेप चार प्रकार से किया जा सकता है—

( १ ) राज्य द्वारा प्रत्यक्ष सुविधाओं के रूप में । ( २ ) राज्य की ओर से अप्रत्यक्ष सहायता एवं प्रोत्साहन प्रदान कर के । ( ३ ) आर्थिक क्रियाओं के नियमन द्वारा । ( ४ ) उस क्रिया विशेष का राष्ट्रीयकरण करके ।

जन्ता को राज्य द्वारा प्रत्यक्ष सहायता की आवश्यकता उस समय पड़ती है, जबकि वैयक्तिक उपक्रम दुर्लभ हो एवं विकास का कम अवसर हो। इस प्रकार की सहायता का प्रत्यक्ष उदाहरण हमारे सामने जापान का है, जहाँ कि औद्योगिक उन्नति का श्रेय वहाँ के राज्य द्वारा किये गये प्रयत्नों का है। राज्य द्वारा किसी उद्योग को दी जाने वाली प्रत्यक्ष सहायता के कई रूप हो सकते हैं, जैसे—सरक्षण, राजकीय अर्पण-सहायता, विनिमय सविदा, औद्योगिक शिक्षा, ऋण नीति का निर्धारण, इत्यादि। राज्य द्वारा हस्तक्षेप का दूसरा दृढ़ अप्रत्यक्ष सुविधायें प्रदान करना है। यह हस्तक्षेप प्रायः अधिनियम बनाकर किया जाता है। प्रत्येक व्यक्ति के, चाहे वह उद्योगपति हो या उद्योग में काम करने वाला श्रमिक भ्रष्टाचार को रोकने के, उसके कार्य एवं उत्तरदायित्व को अधिनियमों द्वारा सीमित कर दिया जाता है। यदि ऐसा न हो तो 'जिसकी लाठी उसकी भैंस' वाली कहावत चरितार्थ होने लग जाय और समाज में जो व्यक्ति शक्तिशाली है वह दुर्बल व्यक्तियों को हड़पने का पूरा पूरा प्रयत्न करने लगे, अतः दुर्बल व्यक्तियों की सहायता या रक्षा राज्य स्वयं अधिनियमों द्वारा करता है। इसी प्रकार उपक्रम के निम्न भिन्न क्रमों को अधिनियमों द्वारा नियमित करके भी राज्य, व्यापार एवं उद्योग की अप्रत्यक्ष सहायता करता है, इसलिये हम देखते हैं कि प्रत्येक देश में मांगिता अधिनियम, प्रमोशन अधिनियम, प्रयाप्त अधिनियम इत्यादि अधिनियम प्रचलित हैं। राज्य द्वारा हस्तक्षेप करने का तीसरा दृढ़ आर्थिक क्रियाओं पर राज्य का नियन्त्रण होता है। इसके द्वारा राज्य देश में होने वाले उत्पादन, पूँजी के विनिमय, आयात एवं निर्यात, विदेशी विनिमय, इत्यादि पर पूरा पूरा नियमन रखता है। इसी प्रकार वह उद्योगों में काम करने वाले श्रमिकों के हितार्थ कई अधिनियम, जैसे—निर्माणी श्रमिकों के स्वास्थ्य का ध्यान रखते हुए हैं। औद्योगिक क्षेत्र में राज्य के हस्तक्षेप का चौथा प्रकार उद्योगों का राष्ट्रीयकरण है। राष्ट्रीयकरण का यह अर्थ है कि उद्योगों पर पूर्णतः राष्ट्र की अधिकार हो। यदि उद्योगों का स्वामित्व, प्रबन्ध एवं नियन्त्रण किसी

व्यक्ति या संस्था के हाथ में हो, तो दूसरे व्यक्ति अथवा संस्थाओं से प्रतियोगिता की सम्भावना हो सकती है, जो कि वांछनीय नहीं कही जा सकती। विशेषकर जन हित कार्यों में तो प्रतियोगिता प्रणाली जन हितों के विरुद्ध ही सिद्ध हुई है। ऐसे कार्यों में हम रेल, पानी, गैस, डाक व तार तथा अन्य यातायात के साधनों का समावेश कर सकने हैं, इसलिए हम देखते हैं कि संसार के लगभग सारे देशों में ये कार्य उन देशों को सरकार के ही आधीन हैं। आधुनिक युग में तो स्थिति और भी बदलती जा रही है। न केवल उपयुक्त कार्य ही राज्य के आधीन होना आवश्यक समझा जा रहा है, बरन् मूल उद्योगों को, जैसे—खनिज कार्य, अधिकांश, संचार, स्थूल रासायनिक उद्योग तथा लोहे व स्पात उद्योगों का भी राष्ट्रीयकरण देश के आर्थिक विकास के लिए आवश्यक समझा जाने लगा।

वर्तमान युग में राष्ट्रीयकरण का बड़ा बोल-बाला है। व्यक्तिवाद अथवा स्वतंत्रतावाद के प्रति घृणा उत्पन्न होती जा रही है और प्रायः चारों ओर से यही पुकार सुनाई पड़ती है कि उत्पादन क्रियाओं का सरकार द्वारा नियन्त्रण हो। औद्योगिक क्रान्ति के आरम्भ में अर्थशास्त्री स्वतंत्रतावाद के ही पक्ष में थे। उसी नीति का बहुत समय तक प्रयोग किया गया। इसका परिणाम यह निकला कि विरव में पूँजीवाद बढ़ गया एवं अम तथा पूँजी में सघर्ष होने लगे। इंग्लैंड तथा अन्य पश्चिमी देशों के इतिहास से यह ज्ञात होता है कि व्यक्तिवाद की नीति से समाज को क्षति अवरय पहुँची है, फलतः ऐसे कानून बने जिससे उत्पादन तथा वितरण सम्बन्धी कार्यों में सरकार को पर्याप्त अधिकार मिलने लगे। उद्योगों का राष्ट्रीयकरण भी उन अधिकारों का ही एक स्वरूप है। राष्ट्रीयकरण के अन्तर्गत उद्योगों का स्वामित्व एवं प्रबन्ध राज्य सरकारों के हाथों में सौंप दिया जाता है।

**राष्ट्रीयकरण के उद्देश्य—**

राष्ट्रीयकरण के कुछ प्रमुख उद्देश्य निम्नलिखित हो सकते हैं—

- ( १ ) मूल सेवाएँ प्रदान करना, जैसे—जल विद्युत, यातायात इत्यादि।
- ( २ ) व्यक्तिगत नियन्त्रण के स्थान पर जन हित की दृष्टि से राजकीय नियन्त्रण स्थापित करना।
- ( ३ ) राजकीय आय में वृद्धि करना, जिससे कि बाद में जन-कल्याण की सेवाएँ प्रदान की जा सकें।
- ( ४ ) एकाधिकार का उन्मूलन करके उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा करना।
- ( ५ ) सम्पत्ति का समुचित वितरण करना।
- ( ६ ) औद्योगीकरण को प्रोत्साहित करना।
- ( ७ ) अन्य उद्योगों के लिए आधारभूत उद्योगों की स्थापना करना।
- ( ८ ) पारस्परिक विषम प्रतिस्पर्धा के स्थान पर स्वस्थ प्रतिद्वन्द्विता की स्थापना करना।
- ( ९ ) अल्पम इकाइयों के स्थान पर सुदृढ़ इकाइयों की स्थापना करना।



(१०) आर्थिक प्रगति के लिये आगे बढ़ कर आदर्श संस्थाओं की स्थापना करना ।

उद्योगों के राष्ट्रीयकरण के सम्बन्ध में दो विचारधाराएँ हैं :—कुछ लोगों का कहना है कि देश में उद्योगों का शीघ्र ही राष्ट्रीयकरण होना चाहिए, जिससे पूँजीवाद का अन्त हो और वर्ग संघर्ष की समस्या समाप्त हो जाय । दूसरा मत यह है कि विश्व की सरकारें अभी उद्योगों का प्रबन्ध एवं संचालन करने के योग्य नहीं हुई हैं, इसलिए इसका प्रबन्ध व्यक्ति के अधिकार में ही रहना चाहिए । हमारा मत तो यह है कि केवल हस्तक्षेप के लिए ही राजकीय हस्तक्षेप नहीं होना चाहिए । हस्तक्षेप की कसौटी जन कल्याण होनी चाहिए ।

किन्तु अब प्रश्न यह उठता है कि सिद्धान्ततः वे कौन-कौन से क्षेत्र हैं, जिनमें राज्य का हस्तक्षेप आवश्यक है और न्याय संगत भी । इस समस्या को हल करने के लिए पिछले वर्षों में जितनी समितियाँ नियुक्त की गईं उन सबके विचार लगभग एक से थे । उन्हीं के आधार पर निम्न उद्योगों को सरकारी नियन्त्रण में रखा जा सकता है :—

- ( १ ) ऐसे उद्योग जिनकी कार्य प्रवृत्ति एकाधिकृत है, जैसे—रेल, डाक, तार, पानी तथा विद्युत सम्बन्धी उद्योग । इन उद्योगों को चलाने के लिए जन हित की दृष्टि से यह आवश्यक है कि एक ही प्रकार के उपकरणों में किसी प्रकार की प्रतियोगिता हो । ऐसे जन हित कार्यों को वैयक्तिक उपक्रम पर छोड़ देने से जनता का हित होना असम्भव है ।
- ( २ ) वे उद्योग जिनमें वैयक्तिक उपक्रम अधिक लाभ अथवा उसकी शीघ्र प्राप्ति की सम्भावना के अभाव में आकर्षित नहीं हो पाते, जैसे—भूमि सुधार, वृक्षारोपण, सड़कों का निर्माण, पुल निर्माण, नहरें खुदवाने इत्यादि कार्य ।
- ( ३ ) वे उद्योग जिन पर नियन्त्रण राजनैतिक दृष्टि से आवश्यक हैं, जैसे—देश की रक्षा के लिए आवश्यक युद्ध सामग्री का निर्माण, जो किसी भी वैयक्तिक उपक्रम पर नहीं छोड़ा जा सकता ।
- ( ४ ) वे उद्योग जिनमें कोई अकेला व्यक्ति अपने निज के हितों की रक्षा करने में असफल हो, जैसे—रसायन एवं औषधियाँ तैयार करना, खाद्यान्न में मिलावट करना, आदि ।
- ( ५ ) ऐसा उद्योग जो राष्ट्र द्वारा निर्धारित उत्पादन स्तर को प्राप्त करने में असमर्थ रहते हैं, उनका राष्ट्रीयकरण करना भी वांछनीय है, जिससे कि पर्याप्त मात्रा में उत्पादन सम्भव हो सके ।
- ( ६ ) यदि जन-वल्याण की दृष्टि से अथवा योजना के लक्ष्य को प्राप्त करने के लिए किसी उद्योग विशेष का राष्ट्रीयकरण करना आवश्यक समझा जाय, तो भी अनुचित न होगा । उदाहरण के लिए, भारत सरकार

द्वारा द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की सफलता के हेतु जीवन बीमा कमनियों का राष्ट्रीयकरण किया जाना ।

### राष्ट्रीयकरण के गुण एवं दोष

#### राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में—

राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में सबसे पहला कारण यह बताया जाता है कि आजकल संसार में प्रजातन्त्रात्मक ढंग से चुनाव हो कर जनता के चुने हुए व्यक्तियों द्वारा राज्य चलाया जाता है। बहुधा ऐसे व्यक्ति 'सर्व गुण सम्पन्न' नहीं होते। वे उद्योग-सम्बन्धी कार्यों में इतने दृष्ट नहीं होते कि उनका प्रबन्ध ठीक ढंग से कर सकें। वे लोग अपने राजनैतिक स्वार्थों को लेकर आगे आते हैं और उनके लिए निष्पक्ष हो कर कार्य करना कठिन होता है। दूसरी बात यह है कि उनका मन्त्रि-मण्डल में रहना या न रहना जनता के ऊपर निर्भर रहता है। कभी-कभी वे राज्य के कार्य को ठीक रूप से समझ भी नहीं पाते कि अपना कार्य छोड़कर अलग हो जाते हैं। ऐसी स्थिति में उनको किसी समस्या के सुलझाने के लिए आवश्यक समय नहीं मिलता। समय-समय पर मन्त्रि-मण्डल बदलते रहते हैं, जो किसी विशेष राजनैतिक दल का प्रतिनिधित्व करते हैं। मान लीजिए, आज कोई एक मन्त्रि-मण्डल है, जिसने कोई नीति उद्योगों के सम्बन्ध में रखी। कुछ दिनों बाद किसी दूसरी राजनैतिक संस्था का प्रतिनिधित्व करने वाला मन्त्रि-मण्डल बना जो कि पिछले मन्त्रि-मण्डल के द्वारा चलाई गई नीति में विश्वास नहीं करता, अतः नया मन्त्रि-मण्डल अपनी अलग नीति चलावेगा, जो किसी उद्योग के तथा राष्ट्र के हित के लिए अहितकर सिद्ध हो सकती है। उस सम्बन्ध में हम इंग्लैंड का उदाहरण ले सकते हैं। मन्दूर-दली सरकार उद्योगों के राष्ट्रीयकरण के पक्ष में थी और इसने बहुत से उद्योगों का राष्ट्रीयकरण भी किया। बाद में चर्चिल का दल आया, उसने उद्योगों के राष्ट्रीयकरण के विरुद्ध आवाज उठाई। इस प्रकार कोई एक स्थिर नीति न होने से उद्योगों की उन्नति उचित रूप से होने में कठिनाइयाँ आती हैं।

प्रत्येक देश अपने-अपने क्षेत्रफल के अनुसार विभिन्न मामलों में बँटा होता है। यदि प्रत्येक राज्य के आवश्यक उद्योगों का स्वामित्व, प्रबन्ध एवं नियन्त्रण उस राज्य की सरकार को सौंप दिया जाय तो यह सम्भव है कि उस देश के विभिन्न राज्यों की उद्योग-सम्बन्धी कार्य-प्रणाली भिन्न हो, क्योंकि राज्यों का निर्माण उस राज्य के भौगोलिक या औद्योगिक आधारों पर स्थिर नहीं है, अतः हो सकता है कि भिन्न-भिन्न राज्य अपनी-अपनी खिचड़ी अलग-अलग पकायें, जो राष्ट्र के हित में कदापि उचित नहीं। वास्तव में सम्पूर्ण राष्ट्र की एक नीति होना आवश्यक है।

तीसरी बात यह है कि चाहे किसी भी रूप से उद्योगों में राज्य का हस्तक्षेप हो, आखिर कार्य तो मनुष्यों द्वारा ही चलाया जायेगा, चाहे वे मनुष्य चुनाव जीत कर ही क्यों न आये हों ? हो सकता है कि ऐसे चुने हुए व्यक्ति, जिनके हाथों में उद्योग का

प्रबन्ध सौंप दिया जावे, 'बहती गंगा में हाथ धोने' की चेष्टा करें, अर्थात् वे अपना स्वार्थ पूरा करने का प्रयास करें। यदि ऐसे व्यक्ति समाज में प्रभावपूर्ण रहें तो वे सारी नीति को ही अपने हाथ में लेने का प्रयत्न करेंगे और यदि वे इस कार्य में सफल भी हो गये तो सारे समाज को अपनी ही नीति पर चलावेंगे, चाहे उसमें राष्ट्र की हानि क्यों न होती हो। बहुत से ऐसे व्यक्ति भी होते हैं जो समाज के कुछ इने-गिने प्रभावपूर्ण व्यक्तियों को खुश करने के लिए, ताकि वे उसकी हॉ में हों मिलाते रहे, उनके ही विचारों पर चलते हैं। उनका ध्यान उद्योग की उन्नति तथा अवनति पर नहीं होता। वे स्वतन्त्र रूप से इस प्रकार का कार्य नहीं कर सकते, जो उद्योग एवं राष्ट्र के लिए हितकर हों।

चौथी बात यह भी है कि राज्य-हस्तक्षेप के कारण आर्थिक प्रवाह अपने प्राकृतिक रूप में नहीं बहता। सखियमों एवं अधिनियमों द्वारा उसके बहाव को कृत्रिम भागों पर मोड़ दिया जाता है। कभी-कभी प्रतियोगिता कम करने के लिये राज्य की ओर से उद्योगों पर एकाधिकार कर लिया जाता है। इससे प्रतियोगिता नष्ट हो जाती है और जो लाभ प्रतियोगिता के होने से हो सकते हैं वे नहीं हो पाते। कहा जाता है कि जहाँ प्रतियोगिता नहीं वहाँ उन्नति भी कठिन है। इसमें यह भी सम्भव हो सकता है कि वस्तुओं के मूल्य बढ़ जायें, वस्तुओं के गुणों में कमी हो जावे, इत्यादि। इन बातों के होने पर उपभोक्ताओं की हानि उठानी पड़ती है। इसी तरह कभी-कभी वस्तुओं के कम से कम और अधिक से अधिक मूल्य भी विशेष सखियमों द्वारा बाँट दिये जाते हैं। परिणाम यह होता है कि वस्तुएँ अपने स्वाभाविक मूल्यों को नहीं पा सकतीं, ओकि आर्थिक दृष्टि से हित फर होता है।

पाँचवा बिरोध यह है कि उद्योगों का कार्य जितना शीघ्र और समतापूर्ण किन्ती माह्वेद व्यक्ति के हथों हो सकता है उतना राज्य अधिकारियों द्वारा नहीं किया जा सकता। माह्वेद व्यक्तियों के कार्य में अपनी निजी वस्तुस्तार रहती है, किन्तु राज्य का अधिकारो कार्य की अचना समझ कर नहीं करता, अतः उसे जितनी उत्सुकता होनी चाहिये उतनी नहीं होती और कार्य धीरे-धीरे होते रहते हैं। कोई-कोई कार्य तो ऐसे हैं कि थोड़ा समय चूकने पर ही लाखों करोड़ों रुपयों का उनमें नुकसान हो जाता है, किन्तु सरकारी कार्यों में कई अधिकारी होते हैं और जब तक छोटे से लेकर बड़े अधिकारी तक की स्वीकृति नहीं हो जाती तब तक कोई कार्य नहीं किया जा सकता। दूसरे शब्दों में, समय अधिक लगता है। कभी-कभी यदि कोई सरकारी कार्यालय किसी कार्य के करने के लिए अपनी स्वीकृति दे भी दे तो उसमें सम्मन्वित अन्य कार्यालय अपनी टॉग कहा देते हैं। परिणाम यह होता है कि काम में रूकावटें आ जाती हैं, इसीलिए कहा जाता है कि राष्ट्रीयकरण उन्हीं उद्योगों का होना चाहिये जिनमें कार्य की प्रकृति नैतिक हो तथा जहाँ माल अथवा सेवा की पूर्ति प्रत्येक व्यक्ति विशेष की आवश्यकतानुसार ही की जा सकती हो। उद्योगों का राष्ट्रीयकरण हो जाने के बाद उनमें काम करने वाले अधिकारी तथा कर्मचारियों की नियुक्ति भी राज्य द्वारा होती है।

ऐसी नियुक्तियाँ कभी कभी पक्षपातपूर्ण हो सकती हैं। जिस व्यक्ति का चुनाव किया जाता है उसकी योग्यता को ध्यान में न रखते हुए राजनैतिक दृष्टिकोण सामने लेकर चुनाव किया जाता है। कभी-कभी तो श्रमिक वर्ग भी असन्तुष्ट होकर प्रभाव डालने का प्रयत्न करते हैं, अतः उन्हें सन्तुष्ट करने के लिये आवश्यक क्रमद उठाये जाते हैं, चाहे उनका परिणाम उद्योग के लिये अहितकर ही क्यों न हो।

**राष्ट्रीयकरण के पक्ष में विचार—**

( १ ) कुछ लोगों का कहना है कि जब कोई उद्योग छोटी मात्रा पर चलाया जाता है तब ही उद्योगपति व्यक्तिगत उत्सुकता से कार्य कर सकता है अथवा प्रत्येक कार्य की स्वयं देख भाल कर सकता है, किन्तु जब उद्योग बड़ी मात्रा का हो तो उद्योगपति के लिए यह असम्भव है कि वह उसनी ही उत्सुकता से काम कर सके। जिन तरह बड़े मिश्रित पूँजी वाले प्रमण्डलों में उत्सुकता नहीं रही, उसी प्रकार जन-हित कार्यों में भी इसका न होना स्वाभाविक ही है, अतः इस दृष्टि से राष्ट्रीयकरण बुरा नहीं है। कभी कभी तो राज्य की सरकारी नौकरी से आकर्षित हो कर योग्य, निपुण एवं अनुभवी व्यक्ति भी कम वेतन पर नियुक्त पाने का प्रयत्न करते हैं। वास्तव में ऐसे व्यक्तियों की सेवा से उद्योग का हित ही होगा।

( २ ) राज्य द्वारा उद्योगों का प्रबन्ध तथा नियन्त्रण का यह अर्थ लेना आवश्यक नहीं है कि उद्योगों के सारे कार्य राज्य के साधारण जनपद सेवा (Civil Services) के सिद्धान्तों के अनुसार ही चलें। इन उद्योगों को सुचारु तथा सुयोग्य ढङ्ग से चलाने के लिये योग्य, जानकार तथा अनुभवी व्यक्ति ही नियुक्त किये जावें, जिन्हें अधिकार हो कि वे जन हित ध्यान में रखते हुए उन श्वापारिक सिद्धान्तों पर ही कार्य चलावें, जिस प्रकार प्राइवेट व्यक्तियों द्वारा उद्योग चलाये जाते हैं। उदाहरण के लिये, डाक विभाग की ही ले लें। उसका सर्वोच्च अधिकारी डाइरेक्टर जनरल होता है, जो किमी मिश्रित पूँजी वाले प्रमण्डल डाइरेक्टर की तुलना में कम नहीं होता। आवश्यकता केवल इस बात की है कि राजकीय उद्योगों को चलाने के लिए जो अधिकारी नियुक्त किये जायें वे उस उद्योग में निपुण हों, उस पर पूरा पूरा नियन्त्रण कर सकते हों, उस उद्योग के लिए योग्य तथा अपने कार्य में दक्ष हों, राजनैतिक बातवचरण से मुक्त हों तथा उनका एक मात्र ध्यान देश, जनता एवं उद्योग के हित में हो।

( ३ ) जैसा कि पहले लिखा जा चुका है कि ऐसे कार्यों को जिनका सम्बन्ध जनता के स्वास्थ्य तथा उनके कल्याण से हो, जिनमें कार्य की प्रवृत्ति नैतिक हो, जहाँ कोई नया काम प्रारम्भ न करना हो तथा ऐसे कार्य जो प्राइवेट हाथों में एकाधिकार की ओर बढ़ रहे हों, राष्ट्रीयकरण की ओर लाना आवश्यक हो जाता है, जिससे कि एकाधिकार से होने वाली हानियों से जनता को बचाया जा सके।

( ४ ) राष्ट्रीयकरण होने पर वह सम्पूर्ण आय जो उद्योगपतियों की तिजोरियों में जाती है, राज्य कोष में हो जमा होगी, अर्थात् राज्य का एक अतिरिक्त आमदनी होने लगेगी। इस प्रकार जमा राशि का उपयोग राज्य सरकार देश की जनता की

भलाई के लिए, उनके रहन सहन को ऊँचा उठाने तथा अन्य आवश्यक कल्याणकारी कार्यों के लिये कर सकती है । यह भी हो सकता है कि इससे जनता द्वारा दिए जाने वाले करों में भी कमी हो जावे ।

( २ ) देश की राष्ट्रीय आय बढ़ाने तथा धन का समान वितरण करने के लिए भी राष्ट्रीयकरण कभी कभी आवश्यक हो जाता है । कोई-कोई उद्योगपति अपने स्वार्थ की पूर्ति के लिये धन का उत्पादन उतना नहीं करते जितना कि उनके द्वारा किया जा सकता है, क्योंकि उन्हें अपने स्वार्थ के आगे देश एवं जनता का कल्याण दिखाई नहीं देता, अतः ऐसे समय में राज्य का हस्तक्षेप अत्यन्त आवश्यक हो जाता है, जिससे देश का आर्थिक विकास उचित दशा में होता रहे ।

उपर्युक्त कारणों से ही आजकल ससार के कुछ देशों में राज्य वर हस्तक्षेप और विशेषरूप कई उद्योगों का राष्ट्रीयकरण इतना आवश्यक समझा गया है कि उसके बिना देश में धन का उत्पादन एवं समान वितरण सम्भव ही नहीं है और इसीलिए हम देखते हैं कि कई देशों में तो उद्योगों का राष्ट्रीयकरण ऊँचे दर्जे तक पहुँच चुका है ।

**भारत में उद्योगों का राष्ट्रीयकरण—**

गत कुछ वर्षों से सरकार ने ऐम उद्योग, जिनका राष्ट्रीयकरण जन हित की दृष्टि में आवश्यक है, अपने अधिकार और नियन्त्रण में ले लिये हैं तथा लिए जा रहे हैं । देश के सुरक्षा सम्बन्धी उद्योग, जैसे—बन्दूक, बारूद, रेल, डाक तथा टेलीफोन पहले से ही सरकार के हाथों में हैं । नमक बनाने पर पहले भी सरकार का ही एकाधिकार था और अमीम उद्योग पर भी सरकार का ही एकाधिकार है । सिंदरी खाद फैक्टरी की आयोजना सन् १९४४ में हुई थी, लेकिन सन् १९४९ से यह सरकारी अधिकार में एक प्राइवेट सीमित कंपनी में परिणत कर दी गई है । इसका एक अंश खोदकर बाकी रुब अंश सरकार के है । ११ कोयला खानों का स्वामित्व एवं संचालन सरकार द्वारा हो रहा है । मशान, औरंगर फैक्टरी बगलौर के पास स्थापित हुई है । राष्ट्रीय वन्य फैक्टरी कलकत्ता में गणित तथा सर्वे सम्बन्धी यंत्र, हवाई जहाज के घर, घरों के शीशे, हाइड्रोमीटर आदि बनाये जाते हैं । पेनिसिलीन फैक्टरी पूना के पास खोली गई है । विशाखापट्टनम जलपोत यार्ड को भी सरकार ने सन् १९५२ से ले लिया है । वितरणजन लाकोमोटिव फैक्टरी, रेलवे कोच कारखाना, मयरी का भाक कारखाना, डी० डी० डी० कारखाना भी प्रगति के पथ पर हैं । नेशनल न्यूज़प्रिंट एण्ड पेपर मिल की होपपूर्ण प्रवृत्ति के कारण सरकार ने अपने हाथ में ले लिया है । सन् १९५४ से मिर्जापुर में सरकारी सीमेंट फैक्टरी ने कार्य प्रारम्भ कर दिया है । मोटर यातायात का राष्ट्रीयकरण भी तेजी से हो रहा है । कई राज्यों में तो सरकारी विभाग मोटर बसें चलाने में और कई में समुक्त स्कूच वाकी बसनियाँ इन्का प्रवृत्ति करती हैं । भारत सरकार ने हाल में कई बहुमुजो नदी घाटी योजनाओं को कार्यान्वित किया है, जिनमें सिंचाई, जल विद्युत, वाह नियन्त्रण आदि की सुविधा होती जा रही है । उद्योग राज्य में भारत सरकार एक लोहा व इसात फैक्टरी की स्थापना कर रही है । भारत के अमीम क्षेत्रों में बैकिंग सुविधाएँ

बढ़ाने के उद्देश्य से हमारी सरकार ने इम्पीरियल बैंक का राष्ट्रीयकरण कर लिया है। इसी प्रकार द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की सफलता के हेतु २० जनवरी सन् १९२६ को भारत सरकार ने देश की समस्त जीवन बीमा कंपनियों का राष्ट्रीयकरण कर लिया है।

### उपसंहार—

हमारे उद्योगों के राष्ट्रीयकरण के विवादग्रस्त प्रश्न को सरकार की नई औद्योगिक नीति सन् १९२६ ने लगभग समाप्त कर दिया है। सरकार का मत है कि देश के आर्थिक उत्थान के लिए राष्ट्रीय सम्पत्ति में वृद्धि करने की आवश्यकता है और इस उद्देश्य की पूर्ति के लिए सब सम्भव साधनों से देश में उत्पादन बढ़ाना चाहिये। सरकार यह भी समझती है कि यदि उत्पादन बढ़ाना है, तो देश के वर्तमान औद्योगिक कलेवर को नहीं छूना चाहिये। सरकारी नीति की घोषणा करते हुये पण्डित नेहरू ने एक बार कहा था कि “इस विषय में कोई भी कदम उठाते समय यह देखने की आवश्यकता है कि देश में वर्तमान आर्थिक कलेवर को कोई हानि न पहुँचे। देश तथा विदेश की वर्तमान परिस्थितियों को देखते हुये वर्तमान कलेवर को बिल्कुल भग्न न कर देने से आर्थिक विकास को गहरी चोट लगने की आशङ्का हो सकती है, इसलिए यह आवश्यक है कि इस कलेवर को शनैः शनैः बदला जाय।”

अन्त में, यह कहना आवश्यक न होगा कि किसी भी उद्योग का राष्ट्रीयकरण करने में जल्दबाजी नहीं करनी चाहिए, नहीं तो समाप्त आर्थिक कलेवर क्षिप्त भिन्न हो जायगा। राष्ट्रीयकरण करने के पूर्व इस बात की आवश्यकता है कि योजना बनाई जाय कि किस प्रकार राष्ट्रीयकरण हितकर होगा? कौनसे उद्योगों का पहिले राष्ट्रीयकरण होना चाहिये? किस प्रकार उद्योगों को व्यक्तिगत स्वामियों से प्राप्त किया जाय, उनको बदले में क्या दिया जाय? इन समस्त प्रश्नों पर गम्भीरता से विचार करने के बाद ही राष्ट्रीयकरण के विषय में सोचना चाहिये।

## भारत का सूती वस्त्र उद्योग

रूप रेखा—

१. वस्त्र मिल उद्योग का गौरवपूर्ण अतीत—हमारा प्राचीन इतिहास इस बात का साक्ष्य है कि पुराने समय में भारत वस्त्र उद्योग के लिए विश्व में विख्यात था। उसके की मूलमूल तथो कालीकट के केल्लीकोज ससार भर में प्रसिद्ध थे, किन्तु इतना प्राचीन एवं उन्नत वस्त्र उद्योग किस प्रकार लुप्त हुआ, इसकी कहानी भी अत्यन्त कष्ट है। ईस्ट इन्डिया कम्पनी की घातक नीति, भारतीय कारीगरों पर घोर अत्याचार तथा अन्याय, गन्धों का निर्माण आदि इस उद्योग के विनाश के कारण हैं।
२. वस्त्र उद्योग का जन्म तथा विकास—प्रथम युग (१८५४ से १८९३ तक), द्वितीय युग (१८९४—१९३३ तक), मन्दी की ओर, उद्योग को संरक्षण प्रदान करना, संरक्षण की पुनर्निरीक्षण, द्वितीय विश्व युद्ध के पूर्व, तृतीय-युग (१९३० से १९४०), देश के बटवारे का उद्योग पर प्रभाव, उद्योग के वर्तमान स्थिति।
३. उद्योग का भारत में वितरण—बम्बई राज्य में अधिक केन्द्रीयकरण है। वर्तमान युग में कुछ विकेन्द्रीयकरण की प्रवृत्ति है।
४. वस्त्र मिल उद्योग की समस्याएँ—(१) कच्चे माल का प्रभाव, (२) वस्त्र मशीनरी की समस्या, (३) घिसी हुई मशीनों की प्रतिस्थापना, (४) लागत की समस्या, (५) अलामकारी हकाइयों, (६) विदेशी प्रतियोगिता, (७) हाथ करों तथा मिलों में समन्वय की समस्या।
५. उपसंहार—उद्योग का भविष्य उज्ज्वल है।

वस्त्र मिल उद्योग का गौरवपूर्ण अतीत—

सूती वस्त्र उद्योग भारत का अत्यन्त प्राचीन उद्योग है। ग्रीस का एक प्रसिद्ध इतिहासकार हेरोटाटस इस बात पर आश्चर्य प्रकट करता है कि “भारतीय एक ऐसी जन के वस्त्र पहनते हैं, जो भेड़ बकरियों के शरीर पर नहीं होती वरन् पेड़ पौधों के रूप में उगाई जाती है।” वस्तुतः भारत में वस्त्र उद्योग अत्यन्त प्राचीन काल से अपनी उन्नत स्थिति में था। मोहनजोदड़ो के ध्वंसाशेषों में सूती वस्त्रों के अवशेष प्राप्त किए गए हैं। इन अवशेषों के आधार पर प्रसिद्ध वैज्ञानिक जेम्स टर्नर और ए० एन०

गुलाटी ने यह परिणाम निकाला है कि ऐसे वस्त्र रई से बनाए गए होंगे। ऋग्वेद, महा-भारत, रामायण इत्यादि के कुछ वाक्यांश इस बात को मजबूती प्रदान करते हैं कि उस युग में भी सूती कपड़े का व्यवसाय उन्नति के शिखर पर था। वेद तथा ब्राह्मण ग्रन्थों में कपड़ा सीने की सुई के लिए 'सूची' और 'वेरी' का नाम मिलता है। वैदिक साहित्य के अतिरिक्त अन्य अनेक ऐतिहासिक प्रमाणों से भी प्राचीन भारत में वस्त्र कला के विकास का उदाहरण मिलता है। अजन्ता की गुफा के कुछ चित्रों से भी इस उद्योग के गौरवपूर्ण अतीत का अनुमान लगाया जा सकता है। भारतीय वस्त्र की उत्कृष्टता मुस्लिम काल में यथेष्ट थी। डच कम्पनी तथा ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने भारतीय वस्त्र के निर्यात से करोड़ों रुपया कमाया था। डाक की मलमल तो इतिहास प्रसिद्ध है। श्री टी० एन० मुरजी के कथनानुसार मलमल का एक २० गज लम्बा और एक गज चौड़ा सुन्दर टुकड़ा अगूठी के बीच से सुगमता से निकाला जा सकता था, जिसे तैयार करने में १ मास लगते थे। श्री रमेशचन्द्र के शब्दों में—“कपड़ा बुनना राष्ट्रीय धन्य था और सूत काटना लाखों-करोड़ों स्त्रियों का व्यवसाय।” श्री टैक्सनियर के कथनानुसार—“कालीकट की मलमल इतनी महीन थी कि हाथ से वह अनुभव नहीं की जा सकती थी।”

भारतीय कपड़ की इतनी उत्कृष्टता के कारण ही ब्रिटेन में वह अत्यन्त लोकप्रिय हो गया। डैनियल डेवो के मतानुसार—“सन् १८१७ में इंग्लैंड के प्रत्येक घर में भारतीय वस्त्र का प्रवेश हो गया था। जब अंग्रेज भारत में आए तो उस समय तक भारत का वस्त्र चीन, जापान, लद्दा, ईरान, अरब, कम्बोडिया, मेक्सिको और पोलैंड तक में जाता था। डाक्टर राबर्टसन के निम्नलिखित शब्दों से भी वस्त्र उद्योग के गौरवपूर्ण अतीत की झलक मिलती है—“भारत में सोना तथा चाँदी दूसरे देशों से हुआ चला आता था। पृथ्वी का कोई भाग ऐसा नहीं था, जहाँ के लोग अपने जीवन की आवश्यकताओं के लिए भारतीय वस्त्र आदि न मँगाते हों। भारत को अपने हाथ के बने हुए अद्भुत वस्त्र के बदले में विदेशों से सदा बहुमूल्य धातुयें मिलती रहीं।”

**वस्त्र उद्योग की अवनति—**

किन्तु भारत का इतना प्राचीन और उन्नत वस्त्र उद्योग किम प्रकार नष्ट हुआ, इसकी कहानी भी अत्यन्त कष्टपूर्ण है। जब से ईस्ट इण्डिया कम्पनी का पदार्पण भारत में हुआ, तब से भारतीय वस्त्र उद्योग का हास होने लगा। कम्पनी ने देवी दुधारी धातक नीति अपनाई, जिसने विदेशी माल की प्रतिस्पर्धा को तीव्र करके हमारे देश के उद्योग धन्धों का विनाश किया। भारतीय वस्त्र उद्योग के विनाश का मूल कारण सन् १८१३ का चार्टर था। इस कानून के अन्तर्गत इंग्लैंड का उच्च भारतीयों के गले मढ़ने तथा भारतीय वस्त्र-उद्योग के नाश का निश्चय किया गया। सन् १८१३ में सभी अंग्रेजों को भारत के साथ व्यापार करने का अधिकार दे दिया गया, जिसका तात्पर्य यह था कि अत्याचार के द्वारा वस्त्र उद्योग का नाश किया जाय। भारतीय कारीगरों पर घोर अन्याय किए गए, ताकि वे अपने उद्योग धन्धों को न चला सकें।



वे अधिक कपड़ा न बुन सकें, इसलिए उन पर कम्पनी का नियन्त्रण रहने लगा। जो कपड़ा वे तैयार करते, उसे कम्पनी को ही बेचना अनिवार्य कर दिया गया। प्रसिद्ध अमेज वाहटन ने अपनी पुस्तक में लिखा है कि “कम्पनी के नौकरों ने भारत के कारीगरों और मजदूरों के साथ इस तरह जुलूम किये और उनके ऊपर ऐसा अधिकार जमाया कि जैसे वे कम्पनी के गुलाम हों।” जुलाहों को सताने के एक नहीं अनेक उपाय प्रयोग में लाए गए। जुमाने करना, कैद कर देना, कोड़े मारना, अंगुलियाँ काटना, अनुचित प्रभाव डालकर अनुग्रह करना आदि सभी प्रकार के अत्याचार किये। ब्रिटिश के शासनकाल में तो बंगाल में रेशमी वस्तु उद्योग के नष्ट करने के लिये मानव समाज के पवित्रतम नियमों का घोर उल्लंघन किया गया। इन अत्याचारों से जुलाहे इतने तग बंध गए थे कि वे स्वयं ही अपने अगूढ़े कटवाने के लिए विवश हुए, जिससे वे रेशम न कपड़े सकें। शुक्ल पृथ्वी ने लिखा है कि “जगत के आरम्भ से अब तक कभी किसी देश ने किसी अन्य देश की पूँजी से इतना काम नहीं उठाया, जितना कि इंग्लैंड ने भारत की लूट से।

देश के वस्त्र उद्योग के विनाश का तीसरा महत्वपूर्ण कारण यन्त्रों की सहायता से निर्माण किए गए विदेशी माल की प्रतिस्पर्धा थी। यह इंग्लैंड की औद्योगिक क्रान्ति का परिणाम था। यन्त्रों की सहायता से वही मात्रा में उत्पादन हुआ। परिणामस्वरूप इंग्लैंड का बना हुआ माल सुगमता से भारत के बाजारों में प्रवाहक होने लगा। इसके विपरीत हमारे कारीगरों का माल कम मात्रा में उत्पन्न होता था, सँहगा भी अधिक था और तड़क-भड़क में भी कम था। लकाशावर और मैनचेस्टर का कपड़ा शायद भारतीय कपड़ों से श्रेष्ठ होता था, किन्तु सस्ता होने के कारण उसका बोल-बाला था। फिर हमारे देश के नवशिक्षित युवक, जिनमें बकील तथा उच्च अधिकारी भी थे, भारतीय माल की अपेक्षा विदेशी वस्तुओं से अधिक अनुग्रह करते थे। जब अपने देश के ही लोग स्वदेशी वस्तुओं से घृणा करने लगे, तो प्रतियोगिता में विदेशी माल को और भी प्रोत्साहन मिला।

किन्तु मशीनों के चलने पर भी भारत का हाथ का बना कपड़ा विदेश में जाने से न रुकता और उसकी अपेक्षा अधिक विक्रता, यदि कारीगरों के साथ पारस्विक अत्याचार न किए जाते। भारतीय वस्त्र उद्योग के विनाश के लिए इंग्लैंड के वस्त्र को भारत में बिना कर आने दिया गया, किन्तु इंग्लैंड में भारतीय वस्त्र के आने पर भारी कर लगाया गया, जिससे वह किसी प्रकार न विक्र सकें। भारत से रुई के निर्यात पर कोई चुन्नी नहीं लगाई गई, जिससे ब्रिटेन के कारखानों को सस्ती रुई मिले। देश में कपड़े के उत्पादन के लिए इतने कठोर प्रतिबन्ध लगाए गए कि जुलाहों के लिए कपड़े तैयार करना सम्भव न रहा। यानों का घोंना, रँगना तथा कारीगरी के अन्य भेदों को जानकर इंग्लैंड के कारीगरों को तैयार किया गया। इतना होने पर भी इंग्लैंड में भारतीय कपड़े की माँग बनी हुई थी। लैवी का कथन है कि “इंग्लैंड में कारखाने खुलने पर भी भारत के कपड़े इतने सुन्दर, सस्ते और मजबूत होते थे कि इंग्लैंड

के वस्त्र उद्योग को अपने पनपने का कोई आशा नहीं थी।" अतः पार्लियामेंट ने भारतीय कपड़े का आयात बिल्कुल बन्द कर दिया। यदि कोई खो व पुरुष भारतीय कपड़ा पहनता था तो उसे दण्ड दिया जाता था। यदि भारत स्वतन्त्र होता तो वह इसका विरोध करता, अपने यहाँ विदेशी माल के आयात को रोकने के लिए कर लगाता और इस प्रकार अपने उद्योग-धन्यों को नष्ट होने से बचाता। ब्रिटिश माल बिना किसी कर के भारत पर लादा गया। इंग्लैण्ड के व्यवसायियों ने, जिस प्रतिद्वन्द्वी की बराबरी में वे खड़े नहीं हो सकते थे, उसको दबाने एवं अन्त में उसका गला घोटने के लिए राजनैतिक अन्याय के अस्त्र का अवलम्बन किया।

इस सम्बन्ध में यह लिखना अनावश्यक न होगा कि प्राचीन भारत में सूती कपड़े का उत्पादन कुटीर उद्योग द्वारा किया जाता था। सूत हाथ से काता जाता था और हाथ करघों पर ही कपड़ा बुना जाता था। निस्सन्देह ही ऐसी दशा में उत्पत्ति का पैमाना छोटा था और शक्ति के उपयोग का विकास नहीं हुआ था।

**आधुनिक वस्त्रोद्योग का जन्म तथा विकास—**

**प्रथम युग ( सन् १८५४ से १८९२ तक )—**

प्राचीन भारत के कलापूर्ण वस्त्रोद्योग के हास की कहानी जितनी करण है, आधुनिक वस्त्रोद्योग के जन्म व विकास की कहानी उतनी ही गौरवपूर्ण है। विदेशी शासन की अत्यन्त प्रतिवृत्त परिस्थितियों में अकहिरत बाधाओं का सामना करते हुए भारतीय उद्योगपतियों ने वस्त्रोद्योग की दृष्टि से सम्पूर्ण विश्व में भारत का जो ऊँचा स्थान स्थापित कर दिया है, वह सम्भव उनके अनुपम अध्यवसाय, प्रशासनीय व्यावहारिक कुशलता और योग्यता का अद्भुत उदाहरण है।

यद्यपि सूती कपड़े बनाने की मिल भारत में सर्व प्रथम सन् १८१८ में हुगली नदी के किनारे घूसरी नामक स्थान पर स्थापित की गई, पर इस उद्योग की वास्तविक उत्पत्ति सन् १८२४ से आरम्भ हुई, जबकि बम्बई में ४ फरवरी सन् १८२४ को एक पारसी उद्योगी श्री कावसजी नाना भाई डाबर ने बीम्ब्रे स्पिनिंग एण्ड बीबिंग कम्पनी स्थापित की। अहमदाबाद में सर्व प्रथम मिल श्री रणछोडलाल छोटेलाल के प्रबन्ध में सन् १८२४ में स्थापित हुई। आरम्भ में उद्योग की प्रगति बहुत शिथिल थी। वस्त्रोद्योग के शैशव में ही भाग्य से उसे विकास का एक अवसर मिल गया। सन् १८६० में अमेरिका में गृह-युद्ध छिड़ गया और अमेरिकी सरकार का ध्यान उधर चला गया। इस युग में ( सन् १८६०-१८८२ तक ) बम्बई के व्यापारियों ने इंग्लैण्ड के साथ किए गए रुई के व्यापार में खूब लाभ उठाया था और उन्होंने इस लाभ को सूती कपड़े की मिलें स्थापित करने में लगाया। सन् १८६२ तक बम्बई में १० मिलें बन चुकी थीं। सन् १८७२ में इनकी संख्या २७ हो गई। बम्बई की देखा-देखी अन्य केन्द्रों में भी मिलें खुलने लगीं, जिनकी संख्या सन् १८८६ में २५ तक पहुँच गई थी। अहमदाबाद में मिलें स्थापित करने के लिए बड़े बड़े सराफों ने पूँजी लगाई। इसी समय रेलों के

खुल जाने से उद्योग को और भी अधिक प्रोत्साहन मिला और १६ वीं शताब्दी के अन्त तक भारत में कुल ११३ मिलें खुल चुकी थीं।

भारतीय वस्त्रोद्योग का यह विकास इतना आश्चर्यजनक और तीव्र गति से हुआ कि लड़ाशायर के उद्योगपति स्तब्ध व आश्चर्य विमूढ़ रह गए। उन्होंने अपने देश में आन्दोलन दारुण किया, जिसके फलस्वरूप सन् १८७२ में इंग्लैण्ड से आने वाले सूती कपड़े पर लगने वाला आयात कर हटा दिया गया। आर्थिक कारणों से जब सन् १८८४ में इस कर को फिर लगाना पड़ा तब अंग्रेजी व्यापार की रक्षा के लिए भारतीय मिलों पर ३५% उत्पादन कर लगा दिया गया। इस कर का बहुत विरोध किया गया। भारत में बने कपड़े की लागत में वृद्धि करने के उद्देश्य से सन् १८८१ में कारखाना अधिनियम बनाया गया। इस अधिनियम के पूर्व प्रतिबन्धों के अभाव में भारतीय उद्योगपतियों का माल सस्ता पड़ता था। लड़ाशायर के उद्योगपति भारत में मानवता के नाम पर फैक्टरी एक्ट बनाने के लिए अनुरोध करने लगे, यद्यपि उनकी आन्तरिक भावना ब्रिटिश उद्योग का हित साधन थी। उन्होंने इसमें “भारतीय उद्योग-पतियों की प्रतिस्पर्धा से बचने का उपाय देखा”। सन् १८८१ के बाद सन् १८८१ में दूसरा कारखाना अधिनियम बनाया गया, जिसके द्वारा मिलों में सफाई, स्वास्थ्य तथा बच्चों के प्रबन्ध में अनेक प्रतिबन्ध लगाए गए। इन हितकार कानूनों का विरोध नहीं किया जा सकता था, किन्तु इनके मूल में अंग्रेज पूँजीपतियों का स्वार्थ निहित था।

भारतीय वस्त्रोद्योग के विरुद्ध इन कुप्रणालियों के होने पर भी यह उद्योग निरन्तर वृद्धि करता गया। इसका प्रमुख कारण देश में बढ़ती हुई देश-प्रेम तथा स्वदेशी भावना थी। ब्रह्मसम के कारण सन् १६०२ में स्वदेशी वस्तुओं को प्रचार हो चुका था और क्रिस्ते स्वदेशी प्रचार के साथ विदेशी वस्तु के बहिष्कार का आन्दोलन करने लगी। स्वभावतः इससे भारतीय कारखानों को बहुत प्रोत्साहन मिला।

**प्रथम महासमर के समय और उसके बाद उद्योग की प्रगति—**

**द्वितीय युग ( सन् १६१४ से १६४३ तक )—**

प्रथम महासमर ने वस्त्र मिल उद्योग को विशेष प्रोत्साहन दिया। इंग्लैण्ड से सूत का माल आना कम होता गया, इसलिए देश का बाजार पूर्णतया अपने ही हाथ आ गया। सेना के लिए कपड़े की मांग पूर्व उसका भाव बढ़ जाने से मिलों को बड़ा लाभ हुआ। पड़ोसी देशों में भी भारतीय कपड़े की मांग बढ़ गई। इस मांग को पूरा करने के लिए मिलों ने भरसक प्रयत्न किए, यद्यपि मार्ग में अनेक कठिनाइयाँ आईं, जैसे—कोयले के मूल्य में वृद्धि, रस्स पुर्जों की कमी और उनके दामों में तेजी। नए मिल तो रस्स पुर्जों की कमी के कारण अधिक नहीं बढ़ाए जा सके; हाँ, विद्यमान मिल पूर्ण समता से कार्य करते रहे। सन् १६१७-१८ और सन् १६२१-२२ के बीच की अवधि में इस उद्योग में लगाई गई कुल पूँजी की मात्रा २०,८४ करोड़ रुपये से बढ़कर ४०,६८ करोड़ रुपये हो गई। इस काल में सूती कपड़ा उद्योग में बड़े उँचे-

ऊँचे लामांश बाँटे गए। सन् १९१८, १९२० और सन् १९२२ में क्रमशः ४०'१६%, ३५'१% और ३०% लामांश घोषित किए गए।

**मन्दी की ओर—**

युद्ध के कुछ समय बाद स्वाभाविक मन्दी आई और वस्त्र व्यवसाय भी उसके प्रभाव से अछूता न रहा। विदेशी कपड़ा फिर सस्ता आने लगा और भारतीय मिलों के कपड़े की मांग कम हो गई। बम्बई में मन्दी सबसे अधिक रही। जापान में सूती वस्त्र व्यवसाय की अच्छी प्रगति हो गई थी। उसने भारतीय सूत के प्रधान बाजार चीन पर अपना अधिकार जमा लिया और अब भारत में भी घटाघट सूतों कपड़े भेजने लगा। इसके अतिरिक्त देश में भी मांग गिर गई, क्योंकि सैनिक आवश्यकताओं के लिए कपड़े की मांग समाप्त हो गई थी। दूसरे, कृषि में मन्दी आ जाने के कारण जन साधारण के पास क्रय शक्ति कम हो गई थी। विश्व व्यापी आर्थिक मन्दी बढ़ती ही गई और सन् १९२५ में तो हालत बहुत खराब हो गई।

**उद्योग की संरक्षण प्रदान करना—**

सन् १९२६ में विधेयनारम्भ संरक्षण की नीति स्वीकार की गई। सूती वस्त्र उद्योग ने भी संरक्षण के लिए प्रार्थना की। संरक्षण के प्रश्न पर विचार करने के लिए जून सन् १९२६ में सरकार ने एक टैरिफ बोर्ड बनाया, जिसने अपनी रिपोर्ट सन् १९२७ में दी। इसमें यह बताया गया था कि भारत के उद्योग की इन दयनीय अवस्था का मुख्य कारण जापान में औरतों और बच्चों का मिलों में कार्य करना है। बोर्ड ने बहुत से ऐसे सुझाव दिए जिनसे उद्योग में आन्तरिक और बाह्य बचत प्राप्त की जा सके। बोर्ड ने संरक्षण को विशेष महत्व नहीं दिया। उसने यह सुझाव अवश्य दिया कि संरक्षण के लिए आयात कर ११% से बढ़ाकर १५% कर दिया जाय। बोर्ड ने यह भी सिफारिश की कि मिल स्टोर तथा मशीनों पर लगने वाले आयात कर हटा लिए जायें। सितम्बर सन् १९२७ से सूत के आयात पर तीन वर्ष के लिए ढेढ़ आना प्रति पौंड के हिसाब से आयात कर लगा दिया गया। यह आयात कर फिर तीन वर्ष के लिए और बढ़ा दिया गया, किन्तु इससे स्थिति में कुछ भी सुधार न हो सका। येन (Yen) के अवमूल्यन के कारण जापान के साथ प्रतियोगिता और भी बढ़ गई थी। त्रिवश होकर भारत सरकार ने श्री० जे० एस्० हार्टी को जोड़ करने तथा रिपोर्ट देने के लिए नियुक्त किया। श्री हार्टी के सुझाव पर सन् १९३० में 'सूती कपड़ा संरक्षण अधिनियम' पास किया गया और इसके अन्तर्गत निम्न आयात कर लगाए गए :—

ब्रिटेन के बने हुए सादे भूरे कपड़े पर ... १६% या ३५ आना प्रति पौंड  
( जो भी अधिक हो )

ब्रिटेन के बने हुए अन्य कपड़े पर .... १५%

अन्य स्थानों के बने हुए सादे भूरे कपड़े पर .... २०% या ३५ आ० प्रति पौंड  
अन्य स्थानों के बने हुए अन्य कपड़ों पर ... २०%

मार्च सन् १९३१ में महान मन्दी के कारण भारत सरकार को करों में वृद्धि करनी पड़ी। सरकारी बजट में काफी घाटा था, जिसको पूरा करने के लिए सभी प्रकार के करों पर २५% की अति-वेन (Surcharge) लागू की गई। इसी काल में वेन का और भी अधिक अवमूल्यन कर दिया गया। इससे भारतीय उद्योग की रक्षा करने के लिए गैर ब्रिटिश माल पर करों की दर में वृद्धि की गई। अगस्त सन् १९३२ में ऐसे करों की दर ५०% यथामूल्य (Advalorem) हो गई और जून सन् १९३३ में इसे बढ़ाकर ७६% यथा मूल्य कर दिया गया।

### सरक्षण का पुनर्निरीक्षण—

सन् १९३२ प्रशुल्क बोर्ड ने उद्योग की पुनर्जाँच की और सन् १९३० में लगाए हुए रक्षण-करों की अवधि सत्रह सन् १९३३ तक बढ़ा दी। तत्पश्चात् ऐसे ३० अप्रैल सन् १९३४ तक बढ़ा दिया गया और इस बात का प्रपत्र किया गया कि जापान के साथ व्यापारिक समझौता कर लिया जाये। अप्रैल सन् १९३४ में भारत सरकार ने भारतीय प्रशुल्क (सूनी कपड़ा उद्योग संरक्षण) सशोधन अधिनियम, सन् १९३४ पास किया। इस अधिनियम में जो व्यवस्थाएँ की गईं वे भारतीय प्रशुल्क बोर्ड की रिपोर्ट, भारत-जापान-व्यापारिक समझौता और मोदी लीज पैक्ट पर आधारित थीं। इस अधिनियम के अनुसार गैर ब्रिटिश सूनी सामान पर ५०% आयात कर लगाया गया। इसके अतिरिक्त २३ आना प्रति पौण्ड का न्यूनतम कर भी लगाया गया। मोदी लीज समझौते में अनेक बातें तय की गईं और उनमें से एक बात यह भी थी कि भारतवर्ष में कपड़े पर आयात-कर लगाना ठीक है पर इंग्लैंड से आये हुए कपड़े पर जापान से आये हुए कपड़े की अपेक्षा कर कम लगाना चाहिए। इसके बदले में ब्रिटिश प्रतिनिधि मण्डल ने भारतीय रुई का इंग्लैंड में अधिक प्रयोग कराने का आश्वासन दिया। यह समझौता ३१ दिसम्बर सन् १९३५ तक के लिए रखना निश्चय हुआ। सन् १९३५ में एक विशेष प्रशुल्क बोर्ड ने ब्रिटेन से आने वाले माल पर कर की दर में ५% कमी करने का सुझाव दिया, जबकि सूत पर कर की दर उनी की रहीं रखनी थी।

सन् १९३६ के प्रारम्भ में ब्रिटेन और भारत के बीच एक और समझौता हुआ, जिसके अन्तर्गत आयात कर की दरें इस प्रकार रही गईं—

सूते हुए माल पर	१० $\frac{1}{2}$ %
भूरे माल पर	१२% या २ आना ७ $\frac{1}{2}$ पार्से प्रति पी०
सूत माल पर	१२%

यदि ब्रिटेन से आयात किया हुआ माल ३५ करोड़ गज से कम है तो इन दरों पर २ $\frac{1}{2}$ % कटौती की जायेगी और यदि आयात किया हुआ माल ५० करोड़ गज से अधिक है तो २ $\frac{1}{2}$ % की वृद्धि कर दी जायेगी। इसी समय सूती कपड़ा उद्योग संरक्षण की अवधि ३१ मार्च सन् १९४२ तक बढ़ा दी गई। इस बीच दूसरा महायुद्ध प्रारम्भ हो गया, जिसने सारी परिस्थितियों को ही बदल दिया।

## द्वितीय विश्व-युद्ध के पूर्व—

द्वितीय महायुद्ध के पूर्व भारत में २२७ मिल्लियन थीं, जो भारतीय माँग का ६४% उत्पादन करती थीं तथा शेष में से २७% की पूर्ति हाथ-करघा उद्योग द्वारा तथा १% की आयात द्वारा पूर्ति होती थी। द्वितीय महायुद्ध के प्रारम्भ तक वस्त्र मिचों की संख्या १२७ से ३२६ तकलों की सरफा ६७ से १०० लाख तथा कपड़ों की सरफा १,१७,००० से बढ़कर २,०२,००० हो गई। सूत एवं कपड़े का उत्पादन भी बढ़ गया तथा उत्पादन की किम्प में भी सुधार हुआ। विदेशों में आयात की मात्रा भी कम हो गई।

## द्वितीय युद्धकाल एवं उसके बाद—

### तृतीय युग ( सन् १९४० में १९४७ तक )—

यदि पिछले महायुद्ध ने भारत का एक महान प्रतिस्पर्धी (जापान) पैदा कर दिया था, तो द्वितीय विश्व-युद्ध ने उसे कुछ वर्षों के लिए इस क्षेत्र से बिल्कुल निकास दिया और वस्त्र उद्योग में भारत का एक चतुर साम्राज्य कर दिया। सन् १९३१ के अन्त में जो युद्ध द्वारा हमका एक महान क्षय, पाण्डुकी तथा घन वर्षा द्वारा समुद्री बहावों की समाप्ति, परिणामस्वरूप समुद्री मार्ग अत्यन्त असुरक्षित हो गये। मूलभूतमाग में एक भी जहाज आना दुर्लभ हो गया। दो वर्ष बाद जापान के जो महायुद्ध में हार पाने के कारण हमके कल कारवाने न तो भारत को करवा भेज सकें और न अटोहा या मध्यपूर्व में। फलतः भारत के उद्योग को विकास का एक स्वयं अवसर मिला। मित्र-राष्ट्र अपनी कपड़े सम्बन्धी सैनिक आवश्यकता के लिये एक प्रकार से भारत पर निर्भर हो गये। भारत सरकार भी देश में सबसे बड़ी प्राइवेट बन गई। भारतीय मिलें दिन रात चलने लगीं। सभी मिलों में दो पालियाँ शुरू हो गईं और बहुत सी मिलों में तीन पालियाँ भी चलने लगीं। कपड़े के भाव भी अधिक बढ़ गये। वृद्धि का प्रमुख कारण तो यह था कि अन्य सभी वस्तुओं के मूल्य में काफी वृद्धि हो गई थी, अतः कपड़े के भावों में वृद्धि होना स्वाभाविक था। दूसरे, जापान तथा इटली के कपड़ों का आयात बिल्कुल बन्द हो गया था और मध्य पूर्वी देशों को निर्भर बढ गया था। तीसरे, सैनिकों के लिए कपड़ों की अधिक आवश्यकता होने लगी। चौथे, अखिर में अधिक लाभ उठाने के उद्देश्य से व्यापारी लोग कपड़े को इकट्ठा करने लगे। उपभोक्ताओं को यह भय हो गया कि भविष्य में कपड़े की और अधिक तंगी होगी, अतः वे भी कपड़े को इकट्ठा करने लगे। पाँचवाँ, कारण यह था कि रुपये की चलन मात्रा बहुत बढ़ गई और इसलिए कपड़े और अन्य वस्तुओं के भाव अधिक बढ़ गये। इस अर्थिक के कारण से वृद्धि, कच्चे माल तथा मशीनों, रंग, माँची तथा अन्य रासायनिक मयालों के मूल्यों में वृद्धि हो जाने के कारण वस्त्र का उत्पादन व्यय भी अधिक हो गया था। परिणाम-स्वरूप मूल्य इतने ऊँचे हो गये कि भारत की जनता के लिये वे एक प्रकार से निषेधात्मक हो गये। सन् १९४३ में तो मूल्य अपनी चरम सीमा तक पहुँच गये और चारों ओर वस्त्र का रुकट छा गया।

वस्त्र-रुकट की समस्या को हल करने के लिये उद्योग पर नियन्त्रण लगाना

आवश्यक हो गया। फलतः केन्द्र में एक 'सिविल सप्लाई विभाग' की स्थापना कर दी गई और जून सन् १९४२ में 'टैपेटाइल बलाय पुराड यार्न आर्डर' लागू कर दिया गया, जिससे जनता को उचित कीमतों पर कपड़ा मिल सके। इसके अतिरिक्त 'स्टैंडर्ड' वस्त्र के नाम से भी सरकार ने कुछ कपड़ों के नमूने तैयार कराये, जिन पर मूल्य इत्यादि की सुहर लगा दी जाती थी। जनवरी सन् १९४४ से बिना सुहर का कपड़ा बेचना कानूनी अपराध घोषित कर दिया गया। कपड़ों पर उत्पादन की तिथि तथा बेचे जाने की अन्तिम तिथि भी छाप दी गई। इस तिथि का कपड़ा न बिकने पर व्यापारियों की वह वापिस भेजना पड़ता था। इन प्रयत्नों के द्वारा समूह व खोर बाजारी की समाज विरोधी कुप्रवृत्तियों को रोकने का प्रयत्न किया गया, किन्तु सरकारी अफसरों की भ्रष्टा व अव्यवस्था तथा मिल मालिकों और व्यापारियों की खोर-बाजारी प्रवृत्ति के कारण भारत में कपड़े पर नियन्त्रण अधिक सफल न हो सका।

देश के बैठवारे का उद्योग पर प्रभाव—

१५ अगस्त सन् १९४७ को देश का बंटवारा हुआ, जिसके परिणामस्वरूप पाकिस्तान को अविभाजित भारत की १४ वस्त्र मिलें तथा लम्बे रेखे वाली रुई उपजाते वाला ७३% भाग मिला। भारत में वस्त्र मिलों की संख्या केवल ४०६ रह गई। दूसरे, पाकिस्तान से रुई का आयात भी कठिन हो गया, फलतः उत्पादन गिरने लगा। भारतीय कारखानों के सम्मुख अपनी किस्म की रुई प्राप्त करने की एक समस्या पैदा हो गई। इस समस्या को हल करने के लिए पाकिस्तान के साथ व्यापारिक समझौते किये गये, किन्तु दुर्भाग्य से ये सफल न हुये, अतः 'अधिक अन्न उपजाओ आन्दोलन' के अन्तर्गत अधिक औद्योगिक वस्त्र उत्पन्न करने का आदेश दिया गया। रुई एवं पटसन की फसल के लिए कृषि-भूमि बढ़ाई गई। इसके साथ ही सत्कालीन समस्या को दूर करने के लिए मिथ, दूध, अण्डा आदि देशों से रुई का आयात भी किया गया। परिणामस्वरूप सन् १९५१ से वस्त्र उद्योग का उत्पादन फिर से बढ़ने लगा।

वर्तमान स्थिति—

जैसा कि निम्न तालिका से स्पष्ट है सन् १९५१ के उपरान्त उत्पादन में पुन वृद्धि प्रारम्भ हो गई यहाँ तक की सन् १९५३ के अन्त तक उत्पादन पच-वर्षीय के लक्ष्य से भी आगे बढ़ गया। आज हमारे देश में वस्त्र मिलों की संख्या ४५३, सूत का वार्षिक उत्पादन १,५०० मि० बॉल और वस्त्र का उत्पादन ४,००० मि० गज है। यही नहीं भारत का विश्व के सूती वस्त्र उद्योग के स्पिडलेन में चौथा क्रमांक है, जो हमारे देश के इस उद्योग की महत्ता की ओर संकेत करता है। आज इस उद्योग में १ अरब ४ करोड़ रुपये की पूँजी लगी हुई है एवं लगभग ८,००,००० श्रमजीवी काम करते हैं। उद्योग की वर्तमान प्रगति का अनुमान निम्न आँकड़ों से मली प्रकार लगाया जा सकता है\* :—

## वस्त्र-व्यवसाय—एक दृष्टि में

वर्ष	की कारखानों की संख्या	(०००) हज़ार	स्पिन्डल्स (०००)	उत्पादन		निर्यात मि० गज
				सूत (मि० पौं०)	कपड़ा (मि० पौं०)	
१९४७-४८	४०८	१६७	१०,२५६	१,३३०	३,७७०	१६०
१९४८-४९	४१६	१६८	१०,६३४	१,४७६	४,३८१	३४१
१९४९-५०	४२६	२००	१०,८४६	१,२६०	३,७६६	६६०
१९५०-५१	४४६	२०१	११,२४१	१,१६२	३,६७६	१,२१०
१९५१-५२	४५३	२०४	११,४२७	१,३२६	४,२६७	४२३
१९५२-५३	४५४	२०४	११,४२७	१,५००	४,८००	६५०

वस्त्र-उत्पादन तथा इसके निर्यात के कुछ नवीन श्रोकड़े इस प्रकार हैं :—

वर्ष	सूत (लाख पौंड)	सूती कपड़ा (लाख पौंड)	मिल निर्मित वस्त्र का निर्यात (लाख गज)
१९५३	१५,०६०	४८,७८०	—
१९५४	१५,६१२	४६,६८०	७,६२०
१९५५	१६,३४४	५०,६२८	—
१९५६	—	—	—
जनवरी	१,३२०	४,३००	६,८०३
फरवरी	१,१३०	४,१४०	—
मार्च	१,३१०	४,१६०	—

## उद्योग का भारत में वितरण—

सूती वस्त्र उद्योग का भारत में वितरण सघन बड़ा अनोखा है। आधे से ज्यादा मिलें केवल बम्बई में स्थित हैं। अन्य राज्यों में उत्तर-प्रदेश बहुत बड़ा हुआ था। इधर अब मद्रास व बंगाल ने बहुत उन्नति कर ली है। मध्य-भारत व मध्य प्रदेश में सूती वस्त्र मिल उद्योग का काफी विस्तार हुआ है। बम्बई राज्य की भी आधी मिलें केवल बम्बई नगर में केन्द्रित हैं। बम्बई नगर में इस उद्योग के केन्द्रीयकरण के अनेक कारण हैं। बम्बई नगर यातायात की सुविधाओं द्वारा देश के आन्तरिक मार्गों से भली प्रकार सम्बन्धित है, इस कारण वस्त्रा माल प्राप्त करने में कठिनाई नहीं होती। दूसरे, वह इंग्लैंड अमेरिका इत्यादि पश्चात्य देशों से अधिक निकट पड़ता है, इसलिये वह मशीनें इत्यादि कम व्यय पर आयात कर सकता है। तीसरे, बम्बई की जलवायु नम होने के कारण सूनी वस्त्र उद्योग के लिये बड़ा उपयुक्त है। चौथे, यहाँ की मिलों के लिए सस्ते श्रमिक भी बड़ी सुविधा से प्राप्त हो जाते हैं। पाँचवे, यहाँ जल विद्युत् उत्पादन के भी केन्द्र हैं, इसलिए मिलों को पर्याप्त मात्रा में सस्ते दाम पर शक्ति मुलभ हो जाती है। भारत के कुछ अन्य केन्द्रों में भी उद्योग के स्थानीयकरण की सुविधायें उपलब्ध हैं।



उत्तर-प्रदेश में कानपुर की मिलों को अपने निकटवर्ती क्षेत्रों से लम्बे रेशे वाली कपास प्राप्त हो जाती है। पंजाब से भी लम्बे रेशे वाली रुई आती है। सस्ते दाम पर पर्याप्त मात्रा में श्रम जीवी उपलब्ध हैं। बातायात के सुव्यवस्थित साधनों के द्वारा कानपुर देश के सभी भागों में मिला हुआ है और वहाँ मजदूरों और किराया आदि भी बचवाई की अपेक्षा कम है। बंगाल में कलकत्ते के आस-पास सूत के कारखाने स्थापित हो गये हैं। इनके अतिरिक्त हैदराबाद को कच्चे माल की और बंगलौर (मैसूर) को नम जलमायु, सस्ते श्रम, वितरण एवं जल विद्युत की सुविधायें हैं। मालिखर, इन्दौर, उज्जैन, रतलाम, मन्दासौर इत्यादि नगरों में सूनी वस्त्र मिलों का केन्द्रीयकरण वास्तव में कर सम्बन्धी छूट मिलने के कारण हुआ था। बाद में इन नगरों में अन्य सुविधायें भी पैदा हो गईं, जिनके परिणामस्वरूप आज ये नगर वस्त्र मिल उद्योग के प्रमुख केन्द्र हो गये।

भारतवर्ष में सूती वस्त्र मिल उद्योग पर लगभग पूर्णतः व्यक्तिगत उद्योग-प्रतिष्ठों का अधिकार है। केवल टून्सनरोर-कोचीन तथा उड़ीसा में कुछ देवी मिलें हैं, जिन्हें राज्य से सहायता मिली है। इस उद्योग के विकास में प्रबन्ध अभिकर्ताओं की प्रणाली का विशेष लाभ रहा है, यद्यपि इस प्रणाली के रूप दोनों के परिणामस्वरूप उद्योग को कुछ क्षति भी उठानी पड़ी।

वस्त्र-मिल-उद्योग की समस्याएँ—

आज इस उद्योग के सम्मुख धनेक समस्याएँ हैं, जिनका समुचित हल होना उद्योग को सुदृढ़ आधार पर स्थिर रखने के लिये आवश्यक है। उद्योग की कुछ प्रमुख कठिनाईयाँ इस प्रकार हैं :—

( १ ) पर्याप्त कच्चे माल का अभाव—रुई के सम्बन्ध में भारत स्वावलम्बी नहीं है। देश के विभाजन में भारत को पाकिस्तान ( सिन्ध तथा पश्चिमी पंजाब ) में पैदा होने वाली लम्बे रेशे की रुई की १६ लाख गांठों से वंचित कर दिया है। विना-श्रम के कारण रुई का उत्पादन केवल २६६ लाख गांठ ही रह गया। रुई की दृष्टि से स्वावलम्बन बहुत आवश्यक है। इसी कारण योजना समीक्षक ने सन् १९५०-५१ की वृत्त से १९५८ लाख गांठ अधिक रुई की उत्पत्ति अपना लक्ष्य रखा है। सबसे बड़ी कमी यह है कि हमारे यहाँ रुई की वृत्त प्रति एकड़ बहुत कम है। वर्षों पर निर्भर क्षेत्रों में प्रति एकड़ ६० से ६० पौ० तक और नदी सिंचित क्षेत्रों में १५० से २०० पौ० प्रति एकड़ रुई पैदा होती है। संयुक्त राष्ट्र अमेरिका और निम्न में ये संख्याएँ क्रमशः २६० और ३६० पौ० प्रति एकड़ हैं। इसी कारण, यद्यपि भारत में रुई की खेती का क्षेत्र कुल सप्ताह के रुई की खेती के क्षेत्र का २० प्रतिशत है, तथापि उसकी रुई की उपज ६० से अधिक नहीं है और यह रुई भी अविच्छिन्न १ इंच में कम रेशे की है।

हर्ष का विषय है कि भारत अब रुई के निर्यात में आत्मनिर्भर हो चुका है। सन् १९५३-५४ में भारत में रुई का उत्पादन इतना अधिक हुआ है कि हम रुई की दृष्टि से प्रायः आत्म निर्भर होते जा रहे हैं। यह वे शब्द हैं जो भारत सरकार के कृषि

मन्त्री डा० पञ्जाबराव देशमुख ने भारतीय केन्द्रीय रई समिति की ७० वीं बैठक में भाषण करते हुए कहे। आपने आगे कहा कि सरकारी अनुमान के अनुसार सन् १९४६-४७ में जहाँ २६ लाख गाँठ रई पैदा हुई थी, वहाँ १९५३-५४ में वह ३६ लाख गाँठ से भी अधिक पैदा हुई है। यह भी उल्लेखनीय है कि यह वृद्धि अधिकांश में लम्बे और मध्यम दर्जे के रेशो वाली रई में हुई है। योजना कमिशन ने रई को १८० लाख एकड़ क्षेत्र में बोने का लक्ष्य रखा था। सन् १९५३-५४ की फसल १७० लाख एकड़ में बोई गई है। इस प्रकार रई का क्षेत्र बराबर बढ़ रहा है। भारत में रई क्षेत्र तथा उपज दोनों में ही वृद्धि हुई है। उत्पादन का अनुमान अब ३५ लाख गाँठ है, जो युद्धोत्तर वर्षों में सबसे अधिक है। हैदराबाद और मध्य प्रदेश में देशी तथा अमेरिकन रई की किस्में सुधारने में सफलता हुई है। उत्तर प्रदेश में जहाँ सिंघाई का अन्धा प्रबन्ध है, लम्बे रेशो की रई उत्पन्न करने के यत्न किये जा रहे हैं। पंजाब में अमरीकी रई से ११ लम्बे रेशो वाली रई उत्पन्न करने के प्रयत्न हो रहे हैं। मैसूर में भी ऐसे ही प्रयत्न हो रहे हैं, जिनमें कुछ सफलता मिली है। इन्दौर की पौध उद्योगशाला में भी नई किस्में निकालने के प्रयोग किए जा रहे हैं। इनके फलस्वरूप कई किस्म की लम्बे रेशो की रई उत्पन्न हुई है। मद्रास में १५ लम्बे रेशो की रई पैदा करने के प्रयोग हो रहे हैं। आंध्र में लक्ष्मी किस्म की रई बहुत उपजाई जाने लगी है। बम्बई में ऐसी रई पैदा करने के यत्न हो रहे हैं, जिसका रेशा तो अमेरिकन रई के समान लम्बा होगा, परन्तु मजदूरी में वह एशियाई रई के समान होगा। इसके अतिरिक्त कुछ ऐसी किस्में भी निकली हैं, जो प्रायः ५ महीने में ही पक कर तैयार हो जायेंगी, किन्तु रई का क्षेत्र इस प्रकार बढ़ाने की भी एक सीमा होगी, अतः प्रति एकड़ उपज बढ़ाने का प्रयत्न करना चाहिए।

( २ ) वस्त्र मशीनरी की समस्या—उद्योग की दृष्टि से बड़ी कमी यह है कि उसमें खगने वाली मशीनरी बाहर से मगानी पड़ती है। गत युद्ध में मिलों में दो दो और तीन तीन पालियाँ चलीं, जिससे वे बिल्कुल अजीर्ण हो गई हैं, अतः उन्हें बदलना अनिवार्य है। फिर इनमें उन्नति इतनी हो गई है और इनके द्वारा पैदावार इतनी बढ़ गई है कि पुरानी मशीनों की पैदावार को लेकर दुनियाँ के मुकामिलों में हम टिक नहीं सकते, किन्तु प्रश्न यह है कि नई मशीनरी कहाँ से खरीदें ? जिन देशों से ले सकते हैं, वे या तो हमारे लिये बनाकर देने की परिस्थिति में नहीं हैं या बहुत देरी से दे सकते हैं और महंगी देते हैं, जिसके लिये हमारी मिलों के पास पैसा नहीं है, अतः देश में ही वस्त्र सम्बन्धी यंत्रों का निर्माण करने के लिये कारखाने खोलने चाहिये। अब कुछ कारखाने स्थापित हो गये हैं, किन्तु औद्योगीकरण की आवश्यकता को देखते हुये वे कम हैं। इस क्षेत्र में अधिक कारखाने खोलने की आवश्यकता है। इस दशा में 'टेक्समेको' कलकत्ता (Textile Machinery Corporation Ltd, Calcutta) ने अवश्य कुछ सहायनीय कार्य किया है। यह कम्पनी सन् १९३६ में बनी और सन् १९४३ में ग्वालियर में भी इसकी शाखा खोल दी गई है। इनके अतिरिक्त

अन्य कम्पनियों ये हैं:—(ब) टैक्सटाइल कम्पनी लिमिटेड कोयम्बटूर (स्थापित सन् १९४६)। (ग) एकमे मेन्यूफैक्चरिंग कम्पनी लिमिटेड, बडाला, बम्बई (स्थापित सन् १९१६)। (ड) रामकृष्ण इन्डस्ट्रीज, कोयम्बटूर (इसने सन् १९४८ में उत्पादन प्रारम्भ किया)।

उक्तलिखित पुरानी कम्पनियों के अतिरिक्त दो नये उत्पादन हैं:—(ख) मशीनरी मेन्यूफैक्चर्स कॉर्पोरेशन लिमिटेड और (ग) नेशनल मशीनरी मेन्यूफैक्चर्स लिमिटेड।

इतना होते हुए भी आज वास्तविक समस्या समस्त संस्थाओं में समन्वय करने की है। इस कार्य के हेतु श्री महिम्ना के विचार से एक केन्द्रीय संस्था का निर्माण होना चाहिए, जिसका नाम 'देश-शायल मशीनरी' (T. M. D.) रखा जाय और जिसका काम समस्त संस्थाओं का संचालन करना हो। इस केन्द्रीय संस्था को चाहिए कि देश की वस्त्र मिलों की मशीनरी सम्बन्धी आवश्यकताओं का पता लगावे तथा फिर उसका उचित प्रबन्ध भी करे। इस कार्य के अर्थ-प्रबन्ध के लिए भी एक विशिष्ट कार्य संस्था होनी चाहिए।

(३) चिंसी हुई मशीनों की प्रतिस्थापना—आज पुरानी मशीनों को बदल कर नई मशीनें लगाना व्यवसायी की प्रधान आवश्यकता बन गई है। हमें यह स्मरण रखना चाहिए कि इस उद्योग में हमारे प्रतिस्पर्धी देश नई मशीनरी पर बहुत अधिक व्यय करते रहते हैं। जापान में ६२% मशीनरी नई है। संयुक्त राज्य अमेरिका में सन् १९४४ से अब तक नई मशीनरी पर २० करोड़ डॉलर, अर्थात् लगभग दो अरब ४० करोड़ रुपये प्रति वर्ष खर्च किया जा रहा है, जिसमें से ४०% केवल वस्त्र उद्योग में हो रहा है। मार्च सन् १९२० में केन्द्रीय सरकार ने सूती वस्त्र उद्योग के सम्बन्ध में एक वर्किंग पार्टी नियुक्त की थी। इस पार्टी ने मशीनों की जांच पड़ताल करने के लिए एक औद्योगिक उपसमिति नियुक्त की, जिसने इस समस्या का सूक्ष्म अध्ययन किया था। वर्किंग कमेटी ने बताया था कि स्पिनिंग विभाग में ६२% मशीनरी सन् १९२२ से पहले लगाई गई थी और ३०% तो सन् १९१० से भी पहले। वीरिंग विभाग में तो स्थिति और भी अयम्नोपन्नक है। ७२% लूम सन् १९२२ से पहले लगाये गये थे और ४६% सन् १९१० से भी पहले के हैं। साधारणतः एक मशीन ३० वर्ष तक काम करती है, अतः इसे बदलना नितांत आवश्यक है।

(४) लागत की समस्या—बहुत समय तक उद्योग स्थित व्यवस्था में कार्य कर चुका, जिसमें उसे 'किसी भी मूल्य पर उत्पादन' करने की छूट थी, किन्तु अब उसे प्रतियोगी व्यवस्था में कार्य करना है, जिसमें उसे उत्पादन ऐसे मूल्य पर करना होगा कि वह साधारण स्थिति के व्यक्ति की पहुँच के भीतर आ जाय। विदेशों से कपड़े का आयात प्रारम्भ हो गया है। विदेशी बाजारों में भी भारतीय उद्योग को स्पर्धा का सामना करना पड़ रहा है। विदेशी स्पर्धा से मोर्चा लेने एवं 'बेचने वालों का बाजार' से 'खरीदने वालों का बाजार' लेने के लिए यह आवश्यक है कि लागतें जितनी कम की जा सकें उतनी ही ठीक है। अमेरिका

में क्रीमतों को कम रखने में सफलता मिली है, यद्यपि वहाँ कच्चे माल आदि के दाम अधिक हो गये हैं। इंग्लैण्ड में भी शिरले इन्स्टीयूट ने यंत्र एवं क्रियाओं के सम्बन्ध में उत्पादन की लागत कम करने एवं श्रमिकों का कार्य भार घटाने के लिए नये-नये आविष्कार करने के प्रयत्न किए हैं, किन्तु भारत में सन् १९४४-४५ की तुलना में श्रम लागतें दुगुनी हो गई हैं और उत्पादन की कार्य-क्षमता बजाय बढ़ने के घट गई। श्रम लागतों में जो बढ़ोत्तरी हुई वह कार्य-घण्टों में कमी, अधिक भत्ता और दूसरे लाभों, जैसे—पचेतन दस दिन का अवकाश, सेवायुक्त राजकीय बीमा एवं प्राविडेन्ट फण्ड योजना आदि के कारण हैं। ये सामाजिक संनियम तब अधिक न्याययुक्त ठहरते जब उनके कारण कार्य-क्षमता में वृद्धि हो जाती हो अन्यथा उनका अर्थ एक वर्ग का दूसरे वर्ग के मूल्य पर लाभ उठाना है। भारतीय सूती वस्त्र उद्योग में प्रति तकुआ एवं प्रति करवा श्रमिक जापान, अमेरिका एवं इंग्लैण्ड की अपेक्षा अधिक लगते हैं। सच तो यह है कि उस उत्पादन के लिए दूसरे देशों की अपेक्षा भारत में तिगुने चौगुने श्रमिक काम पर रखे जाते हैं। कार्य-क्षमता में अभिवृद्धि, किन्तु मजदूरी में वृद्धि, यही भारतीय वस्त्र के मूल्य बढ़ने का कारण है, जिसे हल करने के लिए कार्य-क्षमता बढ़ाना आवश्यक है। ऐसी स्थिति में यह आवश्यक है कि भारतीय मिल उद्योग को वैज्ञानिक आधार पर फिर से सगठित किया जाय, जिसका एक मात्र उपाय विवेकीकरण है। 'ग्रहमदाबाद टेक्सटाइल अनुसन्धान संघ' ने उत्पादन शक्ति, वैज्ञानीकरण एवं किस्म-नियंत्रण के सम्बन्ध में बहुत अच्छा कार्य किया है। निश्चय ही वैज्ञानीकरण का श्रमिकों की ओर से कानपुर जैसा थोड़ा विरोध होगा, लेकिन उसे श्रमिकों के मनोनुकूल थोड़ा संशोधित फरके कार्यान्वित किया जा सकता है। इस सम्बन्ध में हमारे सुझाव ये हैं:—

(अ) उत्पादन विधियों का विश्लेषणात्मक अध्ययन किया जाय और यह देखा जाय कि उनमें सरलता एवं उन्नति किस प्रकार की जा सकती है। इस काम में कारीगरों का अत्यधिक सहयोग प्राप्त करके आपसी विश्वास की भावना पैदा की जाय।

(आ) उत्पादन सम्बन्धी हर विषय के लिए अनुसन्धान की व्यवस्था की जावे।

(इ) कारीगरों के औद्योगिक शिक्षण की व्यवस्था हो।

(ई) मिलों में कार्य सम्बन्धी परिस्थितियों में सुधार किया जाय, जिससे कारीगरों में काम के प्रति विशेष उत्साह उत्पन्न हो।

(उ) नवीन एवं आधुनिक यन्त्रों तथा श्रम संचय यन्त्रों का प्रचार हो।

(५) अलामकारी इकाइयाँ (*Un-economic Units*)—हमारे देश में लगभग १५० मिल ऐसे हैं, जो अपने आकार की तुलना में कम उत्पादन करते हैं। ६० मिल ऐसे हैं, जिनका उत्पादन केवल सीमान्तक रेखा तक है। यही कारण है कि मिलों की कुल संख्या अधिक होते हुए भी उत्पादन में आशाजनक वृद्धि नहीं हो पाई है। पूँजी के अभाव, कुप्रबन्ध तथा कच्चे माल की कमी के कारण इन मिलों को सफलता नहीं मिल रही है, अतः उनके पुनर्संगठन और पुनर्निर्माण की आवश्यकता है।

( ६ ) विदेशी प्रतियोगिता—युद्ध के बाद जापान भारत की प्रतियोगिता में फिर से आ गया है। सन् १९५२ में तो विश्व के वस्त्र निर्यातकों में जापान का नम्बर पहिला था। इस प्रकार हमारे निर्यात बाजार हमारे हाथ से निकलते जा रहे हैं। आज इस बात की आवश्यकता है कि हम वर्तमान निर्यात बाजारों को कायम रखने के साथ साथ देशी बाजार में भी सफल हों। इसके लिए उत्पादन व्यवस्था को कम करने की जरूरत है। विदेशी निर्यात बढ़ाने के लिए एक्सपोर्ट प्रमोशन कमेटी भी काफी प्रयत्नशील है। उसके सुझावों पर निर्यात के लिए लाइसेंस देने की पद्धति भी सुविधाजनक बना दी गई है।

( ७ ) हाथ करघों एवं मिलों में समन्वय की समस्या—श्री टी० डी० कृष्णामाचारी ( उद्योग एवं वाणिज्य मंत्री ) ने ४ जून सन् १९५२ को दिए गए इस भाषण पर कि हाथ करघा के लिए सुरक्षित रखे गये बाजार को निरस्त करने के लिए मिल उद्योग पर और अधिक प्रतिस्पर्धा लगाया हितकर न होगा। हाथ करघों एवं मिल उद्योग के मध्य प्रतिस्पर्धा की समस्या लगभग समाप्त हो गई थी, किन्तु मद्रास के प्रधान मंत्री श्री राजगोपालाचार्य एवं उनके परचास अन्य प्रमुख व्यक्तियों की यह मांग करने पर कि छोटी एवं साठियों का उत्पादन हाथ करघों के लिए सुरक्षित कर दिया जाय, उक्त समस्या फिर उभर हो गई है। निस्सन्देह हाथ करघा उद्योग आज कठिन परीक्षा से गुजर रहा है, किन्तु उसे सहानुभूति पहुँचाने के लिए जो मार्ग राजगोपालाचार्य ने सुझाया है ठीक नहीं, क्योंकि प्रथम तो यह बड़ा कीमती है, जिससे उपभोक्ताओं को आजकल अपनी वस्त्र सम्बन्धी आवश्यकताओं के लिए जितना देना पड़ रहा है उसका दूना देना होगा। इसका अधिकांश भार मध्यम श्रेणी के लोगों पर पड़ेगा। वे भला इतना रपटा कहाँ से लावेंगे ? दूसरे यदि हाथ करघों को छोटी एवं साठियों बनाने का एकाधिकार दे भी दिया जाय, तो क्या वे देश की आवश्यकताओं के लापक मत तैयार कर सकेंगे ? यदि हाथ करघे दो-शे तीन तीन पालियों कार्य करें, तो भी किसी हालत में ७००-८०० मिलियन गज घेती व साठियाँ प्रति वर्ष से अधिक नहीं बना सकते, जबकि इस सम्बन्ध में भारत की आवश्यकताएँ २,००० या २,५०० मिलियन गज प्रति वर्ष के लगभग हैं। स्पष्ट है कि यदि हमें हाथ करघों पर निर्भर रहना पड़ा तो फिर अपनाने रह कर ही दिन गुजारने होंगे। तीसरे, ऐसा ही प्रयोग कुछ वर्ष पहले आरम्भ किया गया था, जबकि रुई सन् १९५० का कन्ट्रोल आर्डर इस प्रकार सशोषित किया गया कि मिलों के लिए छोटी बनाना असम्भव हो गया। यह स्थिति आठ महीने रही, जिसमें लोग धोतियों के लिए तरस गये। जो धातियाँ हाथ-करघों में तैयार की, वे या तो बहुत सस्ती थीं अथवा उनका क्रय साधारण उपभोक्ता का शक्ति के बाहर था। फिर यह भी नहीं कहा जा सकता कि मिल उद्योगों से हाथ करघों को कोई प्रतिद्वन्द्विता उठानी पड़ रही है, क्योंकि युद्ध के बाद कभी भं. वपदे का उत्पादन माँग के समबल नहीं हो पाया है। हाथ करघों के बने माल के मूल्य, उत्पादन एवं विक्रय पर कोई प्रतिबन्ध भी नहीं है और न उन पर मिल उद्योग जैसे

कर ही लगे है । इन लाभों के होते हुए भी यदि करघे उन्नति न कर सकें तो उसमें दोष मिल उद्योग का न होकर उनके ऊँचे दाम या घटिया किस्म का है, अतः मिलों का क्षेत्र अनावश्यक ही सीमित करना बुद्धिमानी का कार्य नहीं होगा ।

---

## भारत का लौह एवं स्पात उद्योग

सूचरेखा—

१. प्रारम्भिक—कृषि एवं औद्योगिक विकास की किसी भी योजना में लौह एवं स्पात उद्योग का प्रमुख स्थान है। इस उद्योग के लिए आवश्यक कच्चे माल की दृष्टि से भारत की स्थिति अच्छी है।
२. उद्योग का अतीत—इतिहास इस बात का साक्ष्य है कि अत्यन्त प्राचीन-काल में भी भारतवासी लोहे के उपयोग एवं स्पात के निर्माण से परिचित थे एवं स्पात की बनी चीजों का निर्यात भी करते हैं, किन्तु विदित इतिहास १५० वर्ष पुराना है। सर्वप्रथम सन् १७७६ में विदेशियों ने यहाँ लोहे के कारखाने खोलने के प्रयत्न किए। उद्योग की सफलता का भ्रम भी टाटा को ह।
३. प्रथम महायुद्ध में उद्योग—लोह एवं स्पात की माँग बढ़ने के कारण तथा आयात बन्द होने के कारण उद्योग ने विशेष प्रगति की। फिर युद्धोत्तर-काल में इसे कुछ कठिनाइयों का सामना करना पड़ा, जिसके निर्माणार्थ उद्योग को सरक्षण प्रदान किया गया। सरक्षण द्वारा प्रगति अच्छी हुई।
४. द्वितीय महासमर एवं उसके बाद—युद्ध ने प्रारम्भ होते ही उद्योग की प्रगति तेजी से होने लगी, अनेक नई उत्पादनशक्तियाँ खोली गई तथा सरकार ने कीमतों पर अकुश लगा दिए।
५. उद्योग की वर्तमान स्थिति एवं भविष्य—अनेक विकास योजनाएँ बनाई जा रही हैं। पंच-वर्षीय योजना के अन्तर्गत इस उद्योग को राजकीय क्षेत्र में रखा गया है। योजना में उत्पादन लक्ष्य, नई प्रवृत्तियाँ—जर्मन तथा रूसी विशेषज्ञों की सहायता से रूरकेला तथा भिलाई में लौह एवं स्पात के विशाल कारखानों की स्थापना।

प्रारम्भिक—

जीवन की सामान्य दशाओं को सुधारने लिये कृषि एवं औद्योगिक विकास की किसी भी योजना में लौह एवं स्पात उद्योग को प्रथम स्थान दिया जाता है। यह उद्योग कारखानों के लिए आधारभूत कच्चा माल, यन्त्र एवं उपकरण, ट्रेक्टर, बिजली, इ. जन, जलपोत एवं अन्य वस्तुएँ, जो जीवन को अधिक सुखमय बनाती हैं, प्रदान करता है। किसी भी देश की राजनैतिक सुरक्षा एवं उसका आर्थिक विकास पर्याप्त

इस्पात के बिना कठिन ही नहीं बन सकेगा। यह उद्योग भारत में बड़ी तेजी से प्रगति कर रहा है। इस्पात उत्पादन के लिये आवश्यक बच्चे माल की दृष्टि से विश्व में ऐसे थोड़े ही देश हैं, जिनकी तुलना भारत से की जा सकती है। सम्पूर्ण यूरोप में स्वीडन को छोड़ कर ऐसा कोई भी देश नहीं है जहाँ भारत के समान अच्छा बच्चा लोहा एवं उच्च कोटि का कोयला मिलता हो। संयुक्त राष्ट्र अमेरिका में लोहे की खानें कोयला खानों से लगभग १,२०० मील की दूरी पर हैं, अतएव एक निश्चित केन्द्र पर इन पदार्थों को लाने की आवश्यकता पड़ती है, जिससे यातायात का व्यय अधिक हो जाता है। भारत में इसके विपरीत लोहे एवं कोयले की खानें एक दूसरे से २०० मील से अधिक दूर नहीं हैं। दूसरे, हमारे उच्च कोटि के लोहे का भण्डार साधारण नहीं है। केवल सिंधुभूमि में ही १०,००० मिलियन टन से अधिक लोहा है, जो यदि वर्तमान गति से प्रयोग किया जाय तो २,००० वर्ष तक चल सकता है। हाँ, यह अवश्य है कि लोहे के लिए कोयला आवश्यक मात्रा में उपलब्ध नहीं है। कोयले की मात्रा केवल १,५०० मिलियन टन ही है, जो सम्भवतः १५० वर्ष में समाप्त हो जायगा, किन्तु यदि सांस्थानी से कोयले का प्रयोग किया जाय, तो यह अभाव न रहेगा। मैंगनीज के सम्बन्ध में भी, जोकि इस उद्योग के लिये एक अत्यन्त आवश्यक पदार्थ है, हमारा देश सर्वश्रेष्ठ स्थिति में है। इस दृष्टि से भारत केवल अपनी ही नहीं बल्कि अन्य देशों की भी आवश्यकताएँ पूरी कर सकता है और कर भी रहा है। भारत के समान अधिक जन-संख्या वाले देश में अम की भी कोई समस्या नहीं है, इतना आवश्यक है कि ताम्रिक अभिर्णों एवं अनुभवों व्यक्तियों का यहाँ अभाव है, अतः भारतीय इस्पात-उद्योग को अधिक व्यय करके कुशल अम मिलता है। औद्योगिक से पिछले ४० वर्षों में कठिन परिश्रम एवं त्याग करके टाटा उद्योग ने निपुण अमजीवियों की सेना तैयार कर ली है। इन्हीं सराइनीय रुद्धियों के फलस्वरूप आज हमारे देश में कुशल अम की कोई विशेष कमी नहीं है।

### उद्योग का अतीत—

लोहा एवं इस्पात-उद्योग भारत में बहुत प्राचीन-काल से चला आ रहा है। आज से ६-७ हजार वर्ष पूर्व भी भारतीय लोहे का उपयोग जानते थे। भारतीय इस्पात का बना हुआ माल विदेशों को जाया करता था और अपनी सुन्दरता के लिए वह विश्व में प्रसिद्ध था। जगत प्रसिद्ध दमिश्क के उत्तरे भारतीय इस्पात के ही बने होते थे। इजिप्ट में कटहरी का सामान बनाने के लिये भारतीय इस्पात की बहुत माँग थी। दिल्ली का लौह स्तम्भ हमारे देश के इन्जीनियरों की कला का जीता-जागता प्रमाण है। इससे प्रगट होता है कि उन दिनों यह उद्योग कितनी उन्नति पर था। मुगल राज्य काल में भी इस उद्योग की काफी सतोषजनक दशा रही और योरोपीय देशों में हमारे लोहे एवं इस्पात की बड़ी माँग थी।

किन्तु यह सब भूतकाल की गाथा है एवं लोहे तथा इस्पात उद्योग का इतिहास, जो आज विदित है, कठिनाता से १५० वर्ष पुराना होगा, इस युग में सर्व-



प्रथम सन् १७७३ में दो विदेशियों ने लोहे के कारखाने खोलने के प्रयत्न किये, किन्तु वे असफल रहे। सन् १८२५ में एक भारतीय द्वारा मद्रास प्रान्त में लोहे का कारखाना खोलने का प्रयत्न किया गया, किन्तु वह भी आर्थिक कठिनाइयों के कारण सफलता न पा सका। तब ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने उक्त कारखाना सन् १८५३ में मील लेकर सन् १८७४ तक चलाया। इस कम्पनी को भी सफलता नहीं मिली, अतः कारखाना बन्द कर दिया गया। इस कम्पनी से सन् १८८७ में एक दूसरी कम्पनी ने, जिसकी स्थापना सन् १८७२ में हुई थी, कारखाना खरीद लिया। सन् १८८६ में कारखाने का नवीन नाम “बंगाल आयरन एण्ड स्टील कम्पनी” रखा गया। कम्पनी ने इस्पात का उत्पादन करना आरम्भ किया, किन्तु सफलता न मिली। सन् १९०७ में कम्पनी द्वारा ६० लाख टन कच्चा लोहा तैयार किया गया।

### सफलता का श्रेय श्री टाटा को—

आधुनिक काल में हमारे देश में इस उद्योग की नींव डालने वाले श्री जमशेदजी नसरवानजी टाटा हैं, जिन्होंने १९ वीं शताब्दी के अन्तिम १० वर्ष तथा २० वीं शताब्दी के प्रथम वर्षों में जर्मनी एवं अमेरिकन विशेषज्ञों द्वारा हमारे देश के मध्य प्रान्त में जाँच कराई और सरकारी विभाग से स्वीकृति लेकर विदेशों में भ्रमण कर-अनेकानेक कठिनाइयों को पार करने के पश्चात् कारखाना खोलने का निश्चय किया, किन्तु जो स्थान निश्चित किया गया था वह कोयले एवं लोहे की खानों से समान दूरी पर था, अतः वह नापसन्द कर दिया गया। तत्पश्चात् श्री पी० एन० बसु की सहायता में पता लगा कर एवं जाँच करके उन्होंने मयूरभजन राज्य (उड़ीसा) में सन् १८९१ में कारखाना खोला, जो आज जमशेदपुर के नाम से प्रचलित है। इस कारखाने का नाम “टी.टाटा आयरन एण्ड स्टील कम्पनी” (Tisco) रखा गया। कार्य प्रारम्भ होने के एक वर्ष बाद सन् १८९२ में इस्पात भी तैयार होने लगा। ‘टिस्को’ आज भारत का ही नहीं बल्कि एशिया का गौरव है।

### प्रथम महायुद्ध में उद्योग—

इस उद्योग के सौभाग्य से सन् १८९४ से यूरोपीय महासमर प्रारम्भ हो गया। एक ओर तो बाहर से लोहे एवं इस्पात का आयात कम हो गया, दूसरी ओर देश की माँग भी बढ़ गई। बढ़ी हुई माँग को पूरा करने का भार-भारतीय उद्योग पर पड़ा। इस अनुकूल अवसर से देश के कारखाने उन्नति करने लगे। टाटा कम्पनी ने बहुत काम उठाया। इसने लाल के अतिरिक्त इस्पात का भी निर्माण किया। रेल का सब सामान बनाने व राजर्वाज आवश्यकताओं को पूरा करने के लिये घोर प्रयत्न किये गये। कम्पनी ने अपने कार्य क्षेत्र के विस्तार के लिये नई योजनाएँ बनाई, जो यद्यपि अशत ही पूर्ण हुईं। फिर भी कारखाने की उत्पादन-शक्ति काफी बढ़ गई। देश की बढ़ती हुई माँग से प्रेरणा लेकर एवं टाटा कम्पनी की सफलता का उत्साहित होकर अन्य कम्पनियाँ ने भी कारखाने खोले। आसनपोल में “इण्डियन आयरन एण्ड स्टील”, मनोहरपुर में “दी यूनाइटेड स्टील कारपोरेशन ऑफ इण्डिया” व “दी ईस्टर्न आयरन

कम्पनी", भद्रावती में "दो मैसूर स्टेट थापरन वर्क्स" की स्थापना विशेष उल्लेखनीय है। मैसूर में भट्टी के अन्दर पत्थर के कोयले के स्थान पर लकड़ी जलाई जाती है।

### उद्योग का संरक्षण एवं उसका विकास—

युद्धोत्तर काल में विदेशी लौह व इस्पात के अधिग्रहण अधिक यातायात से इस उद्योग को बड़ी कठिनाई का सामना करना पड़ा, अतः सन् १९२३ में संरक्षण का विचार करने के लिये एक समिति नियुक्त की गई, जिसने जाव समाप्त होने पर इस्पात के धन्धे को संरक्षण का पूरा अधिकारी बतलाया। समिति के सुझावों को मान कर सरकार ने १९२४ में 'इस्पात संरक्षण सनियम' पास किया, जो तीन वर्ष के लिये था। इसके अन्तर्गत संरक्षण कर लगाने की अपेक्षा आर्थिक सहायता देने की नीति काम में लाई गई। प्रारम्भ में यह सहायता ५० लाख रुपये प्रति वर्ष दी गई, परन्तु बाद में विदेशी इस्पात का मूल्य अधिक गिरने पर यह सहायता बढ़ा दी गई तथा कुछ विदेशी वस्तुओं पर आयात कर बढ़ा दिया गया। १९२७ में इस सनियम की अवधि समाप्त होने पर समिति द्वारा फिर जाँच की गई। टाटा आदि अन्य कम्पनियाँ ने काफी आर्थिक लाभ उठाया, जिसे उन्होंने हिस्सेदारों में बाँट कर अपना क्षेत्र बढ़ाने व नई योजनाओं को कार्यान्वित करने में लगाया। इससे उत्पादन बढ़ने व उत्पादन मूल्य कम होने की सम्भावना थी। विदेशी धर्म, के स्थान में देशी कुशल धर्मिक रखे जा रहे थे। फिर भी कुछ अधिक समय के लिये संरक्षण की आवश्यकता समझी गई। अतः १९२७ में "इस्पात संरक्षण (संशोधित) सनियम" ७ वर्ष के लिये लागू किया गया। इसमें आर्थिक सहायता न देकर विदेशी माल पर आयात-कर लगाने का निश्चय हुआ। इन्ग्लैण्ड के माल पर कर कम रखा गया।

१९२७-१९३४ के बीच विदेशी माल की प्रतियोगिता बढ़ने लगी। विश्वव्यापी मन्दी के कारण विदेशी इस्पात का मूल्य और अधिक गिर गया, इसलिये भारतीय उद्योगों को संरक्षण की अधिक आवश्यकता अनुभव हुई। कर-समिति के सुझाव पर संरक्षण बढ़ा दिया गया। १९३४ में सप्त वर्षीय संरक्षण समाप्त हुआ। इस समय तक उद्योग यथेष्ट उन्नति कर चुका था, अतः संरक्षण की आवश्यकता न थी, किन्तु सरकारी आर्थिक नीति के अन्तर्गत संरक्षण जारी रखा गया।

### द्वितीय महासमर एवं उसके बाद—

१९३९ में शस्त्रीकरण की दौड़ प्रारम्भ होने से इस्पात की माँग बढ़ी। भारत ने फिर सुश्रवसर का लाभ उठाया। देश के कई भागों में नये नये कारखाने खुले। विद्यमान मिलों ने कार्य क्षेत्र बढ़ा लिया। मूल्य, लाभ और उत्पादन सब ऊँचे हो गये। विभिन्न प्रकार के मातृ के लिये, जैसे—बम के गोले, तेज धार वाले सस्त्र, जलपान, वायुयान, मशीनगन, राइफल, टेलीग्राफ आदि के तार, डाक्टरों के औजार आदि तरह तरह का उपयुक्त इस्पात तैयार किया जाने लगा। १९३९ में पहले टाटा एवं तत्पश्चात् अन्य कम्पनियों से सरकार ने युद्ध कार्य हेतु आवश्यक स्टील के मूल्य के विषय में समझौते किये, जो आज भी किसी न किसी रूप में चले आ रहे हैं। सन्

१९४१ में युद्धजनित माँग पूरी करने के लिये टाटा ने जमशेदपुर में हील टायर एण्ड एक्सिल प्लांट की स्थापना की, जिससे रेल के पहिये भी भारत में बनने लगे। ये प्लांट 'दी जमशेदपुर इंजीनियरिंग एण्ड मैक्यूचैरिंग कंपनी' के नाम से विख्यात हैं।

युद्धोत्तर काल में उत्पादन गिरना एवं निर्यात कम होना इस उद्योग की विशेषता रही। इसके अनेक कारण थे, जैसे—उद्योग को कोयला प्राप्त करने में बड़ी कठिनाई हुई, मजदूरी बढ़वाने के लिये श्रमिकों द्वारा हड़तालें की गईं और यातायात की घोर असुविधा रही। परिणामस्वरूप उत्पादन कम हो गया और निर्यात भी घटने लगे। देश को विदेशी विनिमय की भी हानि हुई। देश के अन्दर प्रान्तीय कोटे बहुत कम कर दिये और विकास की योजनाएँ सटाई में पड़ गईं।

### मूल्य नियन्त्रण—

जैसा कि हम ऊपर सचेत कर चुके हैं, युद्ध के कारण यह उद्योग देश की माँग को पूरा करने में असमर्थ रहा है, जिससे इस्पात की कीमतें बढ़ने लगीं और विवश हो कर सरकार को इस उद्योग के उत्पादन पर १ जुलाई सन् १९४४ से मूल्य नियन्त्रण लागू करना पड़ा। इसी प्रकार लोहे एवं इस्पात कारखाने के उत्पादन का भी राजनिंग किया गया, जिससे ये वस्तुएँ केवल परिमिट द्वारा ही मिल सकती थीं। इस नियन्त्रण के अनुसार इस्पात की उच्चतम कीमत निश्चित कर दी गई, परन्तु उत्पादकों को अपनी अलग रिटेंशन कीमतें रखने की स्वतन्त्रता थी। रिटेंशन मूल्य से विक्रय मूल्य जितना अधिक होता था उतनी राशि से सरकार ने आयात में सहायता देने के लिये एक निधि बनाई।

उद्योग का उत्पादन बढ़ाने के लिए सहायता देने के हेतु यह आवश्यक है कि इस देश में स्टील का नियन्त्रण कुछ ढीला कर दिया जाये। स्टील आपारभूत कच्चा माल है, जिस पर अनेक उद्योगों की उन्नति अवलम्बित है। हमारे इन्जीनियरिंग कारखाने युद्ध-काल में पर्याप्त स्टील न पा सकने के कारण पूर्ण क्षमता से कार्य न कर सके थे। अभी कुछ कारखानों के काम में स्टील की कमी के कारण बड़ी बाधा पड़ रही है, इसलिये उत्पादन एवं उपयोग दोनों के लाभ के लिए सरकार को चाहिए कि नियन्त्रण इस प्रकार ढीला कर दे कि निश्चित मात्रा से ऊपर जो आधिक्य हो उसे मनवांछित व्यक्ति को स्वतन्त्र बाजार में बेचा जा सके एवं भाव भी १० या १२% ऊँचे बाँध दें। ऐसा करने से भारतीय स्टील निर्देशों की अपेक्षा सस्ती पड़ेगी। तब ही सरकार को पञ्च-वर्षीय योजना में जो रजम रॉल कंपनियों को देने के लिये रखी गई है, अन्य कार्यों में लगाने का सम्भव मिलेगा।

भारत को इस्पात के समबन्ध में अपनी आवश्यकता की पूर्ति के लिए विदेशों पर निर्भर नहीं रहना चाहिये, क्योंकि प्रथम तो सम्पूर्ण विश्व में ही इस्पात की कमी है। दूसरे, विदेशी इस्पात के लिए भारतीय इस्पात से अधिक दाम देने पड़ते हैं। तीसरे, साथ पदार्थ एवं यन्त्रों के यातायात के लिये, जो देश की वर्तमान परिस्थिति में अत्यन्त

आवश्यक है, विदेशी विनिमय मितम्ययिता से काम में खाना चाहिये। इसमें लेशमात्र भी सन्देह नहीं है कि देश के औद्योगीकरण के लिये, जिनकी अत्यन्त आवश्यकता है। भारत को अधिकाधिक मात्रा में यन्त्रादिक आवश्यक होंगे, जिनकी पूर्ति के हेतु इस्पात उद्योग को अपना उत्पादन बढ़ाना होगा। फिर दक्षिणी-पूर्वी एशिया के देशों में भी इस उद्योग का उत्पादन खपने की सम्भावना है। यदि अवसर का सदुपयोग करने में लापर-बाही न दिखाई गई, तो निश्चय ही भारत का यह मौलिक उद्योग विश्व में उन्नति का एक आदर्श स्थापित कर सकेगा।

**उद्योग की वर्तमान स्थिति एवं भविष्य—**

पंच-वर्षीय योजना की पूर्ति होने पर व्यक्तिगत क्षेत्र से पिग आयरन एवं इस्पात का वार्षिक उत्पादन क्रमशः ११\*२२ लाख टन एवं १२\*८ लाख टन होगा, ऐसा योजनाओं के निर्माताओं का अनुमान है। यह सचमुच बड़े सौभाग्य का विषय है कि हमारी लोकप्रिय सरकार भी इस उद्योग की प्रगति के लिये प्रयत्नशील है। इसी उद्देश्य से १ जनवरी १९५३ को स्टील कारपोरेशन ऑफ बंगाल तथा इन्डियन आयरन एण्ड स्टील कंपनियों का एकांकरण (Merger) किया गया। इस संयुक्त संस्था की उत्पादनशीलता बढ़ाने के लिये विकास योजनाएँ भी चालू की गई, जिनकी पूर्ति के लिये दिसम्बर १९५१ में अन्तर्राष्ट्रीय बैंक ने ३१२ मिलियन डॉलर का ऋण दिया है। इसके अलावा टाटा आयरन एण्ड स्टील कंपनी तथा मैसूर आयरन एण्ड स्टील कंपनी का भी आधुनिकीकरण एवं विकास योजनाएँ कार्यान्वित हो रही हैं। इन योजनाओं के पूर्ण हो जाने पर सन् १९५७ में टाटा तथा मैसूर स्टील कंपनी का वार्षिक उत्पादन क्रमशः १,७१,००० एवं ६०,००० टन अधिक होगा।\* टाटा आयरन एण्ड स्टील कंपनी को भारत सरकार से १० करोड़ रुपये का ऋण आधुनिकीकरण एवं विस्तार योजनाओं की पूर्ति के लिये मिलेगा, जिसका समझौता २४ मई सन् १९५४ को हो गया है। इस समय हमारे देश में 'टिस्को', स्कॉव व 'मैसूर आयरन वर्क्स भद्रवर्ती'—ये तीन प्रमुख कारखाने लोहे व स्पात का उत्पादन कर रहे हैं।

इनके अतिरिक्त भारत सरकार ने जर्मनी की एक कंपनी ग्रुप डेमाग (Grups Demag) की सहायता से रूर केला उडीसा में हिन्दुस्तान स्टील लिमिटेड नामक इस्पात का एक बड़ा कारखाना खोलने का निश्चय किया है। यह कारखाना १०० करोड़ रुपये की अधिकृत पूँजी से चलाया जा रहा है। उपरोक्त जर्मन संस्था के साथ तांत्रिक एवं आर्थिक सहयोग के लिये भारत सरकार ने २१ दिसम्बर सन् १९५३ को समझौता कर लिया है। इस कारखाने की वार्षिक उत्पादन क्षमता प्रारम्भ से ही १० लाख टन होगी, जब कि शुरू में ५ लाख टन उत्पादन को कालान्तर में दुगुना करने का विचार था। रूर केला इस्पात कारखाने की योजना से सम्बन्धित अन्तिम प्रतिवेदन हिन्दुस्तान स्टील लिमिटेड के शिल्पिक परामर्शदाताओं ने तैयार कर

\* द्वितीय पंच वर्षीय योजना के अन्तर्गत उत्पादन की मात्रा १०,००,००० टन होने का अनुमान है।

लिया है। योजना के मुख्य शिल्पक सलाहकार डा० टर्मैन क्लोन्डर हैं और भी एस० एन० मजूमदार इस कम्पनी के प्रबन्ध संचालक हैं। इस योजना के अन्तर्गत १० डिबोझनल इन्जीनियर पिछले दिसम्बर से पश्चिमी जर्मनी में प्रशिक्षण ले रहे हैं और हाल ही में ७ और भेजे गये हैं। भारत में कुशल शिल्पकों को प्रशिक्षण देने वाली 'वर्कशॉप' के लिये अर्वाचक चुने जा चुके हैं। हर साल १०० प्रशिक्षार्थियों को प्रशिक्षण दिया जाएगा। इसके अतिरिक्त उद्दीसा सरकार भी सन् १९२८ तक ४०० प्रशिक्षित कर्मचारी देने का प्रबन्ध कर रही है। इसके लिए कई प्रशिक्षण योजनाएँ चालू हैं।

उत्पादन मन्त्रालय की एक विज्ञप्ति में बताया गया है कि इस देश में छोड़ा गया इस्पात तैयार करने का एक आधुनिक कारखाना खड़ा करने के विषय में यहाँ भारत और रूस के बीच एक करार पर हस्ताक्षर हो गये हैं। यह कारखाना प्रति वर्ष १० लाख टन माल तैयार करेगा, जिसमें से ७५ लाख टन इस्पात रोल की हुई चीलों के रूप में होगा। बाद में कारखाने की सामर्थ्य बढ़ा कर १० लाख टन रोल किया हुआ माल तैयार करने की कर दी जायेगी। रूसी इस्पात विशेषज्ञों का दल नवम्बर सन् १९२४ में भारत आया था। भारत सरकार ने दल की तिफारिस मानते हुए यह कारखाना मध्य-प्रदेश के भिलाई क्षेत्र में खोलने का निश्चय किया है:—

(१) सारा कारखाना ३१ दिसम्बर सन् १९२४ तक और उसके कई मुख्य विभाग एक साल पहले से काम करने लगेंगे।

(२) कारखाने का साज-सामान और मशीनरी रूस देगा, जिसका मूल्य १२ लाख रूबल की दर पर ढाई प्रतिशत वार्षिक ब्याज सहित बढ़ा किया जायगा। इस प्रकार अर्वा किया जाने वाला रुपया, रिसर्व बैंक में खोले गये एक विशेष खाते में जमा होगा तथा इस रुपय से रूस भारत में माल खरीद सकेगा और या उसे पीछों में बदलवा सकेगा। मूल्य का निश्चय अन्तिम प्रतिवेदन प्रस्तुत करने के बाद किया जायगा।

(३) भारतीय विशेषज्ञ भी रूप में इसी प्रकार के कारखाने देखने के लिये जा सकेंगे।

(४) भारतीय शिल्पियों के प्रशिक्षण के लिए भारत में और रूस में भी आवश्यक व्यवस्था रहेगी, ताकि शुरू में ही वे कारखाने की योजना में अधिकारिक रूप में बैठ सकें।

यह करार द्वितीय पञ्च-वर्षीय योजना की अवधि में प्रति वर्ष ६० लाख टन इस्पात तैयार करने के भारत सरकार के लक्ष्य की ओर एक महत्त्वपूर्ण कदम है। भारत और रूस के बीच अपनी किस्म का यह पहला करार और इन दोनों देशों के बीच होने वाला सबसे बड़ा व्यापारिक समझौता है।

इस सम्बन्ध में यह लिखना अनावश्यक न होगा कि कुशल श्रमिक एवं तांत्रिक के अभाव को मिटाने के लिए शैक्षणिक तांत्रिक प्रशिक्षण योजनाएँ बनाई गई हैं जो हीराकुण्ड क्षेत्र उद्दीसा में कार्यान्वित की जायेंगी। उपलब्ध कोषों की अधिकता एवं

मितव्ययिता से उपयोग करने में भारतीय प्रमाण सस्था सराहनीय काम कर रही है। इसके अतिरिक्त 'दी मेटलार्जीकल लेबोरेटरीज' की स्थापना भी की गई है, जो देशी लाहे से इस्पात की अनेक किस्में बनाने तथा 'इस्पात' का श्रेष्ठतम उपयोग कराने में सहायक होगी।

इस प्रकार लोहे एवं इस्पात उद्योग की वर्तमान प्रगति से यह अनुमान लगाया जा सकता है कि निकट भविष्य में यह उद्योग केवल भारत की ही नहीं अपितु समस्त एशिया की माँग को पूरा कर सकेगा। इसका भविष्य अत्यन्त उज्ज्वल है।

---

# [ १० ]

## भारतीय जूट उद्योग

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—जूट उद्योग भारत का गौरव है। बंगाल में इस उद्योग का केन्द्रीयकरण है। विदेशी विनियम की दृष्टि से यह उद्योग अधिक महत्वपूर्ण है।
२. उद्योग का प्रारम्भिक इतिहास—जूट मिल उद्योग का श्रोगणेश सन् १८२४ में सेरमपुर नामक स्थान पर हुआ। सन् १८८२ तक मिलों की संख्या २० थी, जिनमें से १० मिलें कलकत्ते में ही केन्द्रित थीं। सन् १८६६ से सन् १९०० के मध्य दुर्भिक्ष से उद्योग की घटका लगी। २० वीं शताब्दी में औद्योगीकरण के विकास के साथ जूट उद्योग ने भी अच्छी प्रगति की।
३. प्रथम महायुद्ध एवं इसके बाद—युद्धकाल में मॉँग बढ़ जाने के कारण उद्योग ने विशेष लाभ कमाए। युद्ध समाप्त होते ही मन्दी का झोंका आया, मॉँग कम हो गई एवं मूल्य भी गिर गए। मिलों ने काम के बपटे बंटा दिए।
४. द्वितीय महासमर में उद्योग—पूर्व की ही मॉँग इस काल में पुन मॉँग बढ़ गई एवं उद्योग ने खूब लाभ कमाए। उत्पादन की मात्रा भी काफी बढ़ गई। सन् १९४० तक देवी ही स्थिति रही।
५. भारत के विभाजन का उद्योग पर प्रभाव—देश के बँटवारे का इस उद्योग पर गहरा प्रभाव पड़ा। पाट की उपज का ७२% भाग पाकिस्तान में रह गया एवं जूट की मिलें प्रायः शत प्रतिशत भारत में ही रही, शत पाट की कमी को पूरा करने के लिए भारत सरकार को 'अधिक जूट उपजाओ' आन्दोलन शुरू करना पड़ा। नयी योजनाएँ।
६. उद्योग की वर्तमान समस्याएँ एवं उनके हल—(१) पाट की कमी, (२) ब्रह्मचर्य सम्बन्धी कठिनाई, (३) पाकिस्तान का अल्पसंख्यक व्यवहार, (४) मुद्रा सम्बन्धी कठिनाई, (५) विदेशी प्रतिस्पर्धा का भय, (६) पाट के मूल्य का प्रचलन पतन और आयोग।
७. वर्तमान स्थिति और भविष्य—उद्योग की वर्तमान स्थिति सन्तोषजनक है। उद्योग में नवयुग का प्रारम्भ हो गया है। समस्याएँ प्रायः सुलभ गई हैं। भविष्य अत्यन्त उज्ज्वल है।

प्रारम्भिक—

जूट-उद्योग भारत का गौरव है। देश की अग्रिम जूट मिलें बंगाल में, विशेषतः हुगली नदी के तट पर कलकत्ता के आस पास स्थित हैं। सुन्दर भौगोलिक

दशांशों, समुदाय यातायात के साधन, सरती शक्ति पूर्ण प्यास धमिलों की मुलभूता ही ये कारण है, जिन्होंने इस उद्योग की स्थिति को इस क्षेत्र में दृढ़ कर दिया है। इस उद्योग या मद्यस्य इसलिये विशेष है कि इसका अधिपति उपादन देश में ही स्वयं जाता है और जोर निर्यात हो कर हर्षे समुदाय विदेशी विनिमय प्राप्त करता है, जिससे हमें विदेशों से व्यापारपूर्ण अन्य वस्तुओं के आयात का भुगतान करने के लिए आवश्यकता है। आगे सारिणियों में निम्नलिखित तीन वित्तीय वर्षों में भारतीय जूट-उद्योग द्वारा अर्जित विदेशी मुद्रा की मुलना भारत के अन्य समुदाय निर्यात उद्योगों से की गई है।

### भारत द्वारा विदेशी मुद्रा का अर्जन

( करोड़ रुपयों में )

	जूट का सामान		चाय		कपास की बनी वस्तुएँ		प्राचीन और चाय		भारत का मुल निर्यात
	पायना रु०	प्रतिशत	पा० रु०	प्र० श०	पा० रु०	प्र० श०	पा० रु०	प्र० श०	
१९५२-५३	१२६	२३.३	८०	१४४	७०	१२.६	२६	४७	५५५
१९५३-५४	११४	२२.०	१०२	१६७	७२	१३.६	३१	६०	५१८
१९५४-५५	१२४	२७.०	१४७	२२०	६६	११.५	२६	४५	५७२

### भारत द्वारा अमेरिका को निर्यात

( करोड़ रुपयों में )

	जूट का सामान		चाय		कपास की बनी वस्तुएँ		खार		कुल पायना रु०
	पायना रु०	प्र० श०	पा० रु०	प्र० श०	पा० रु०	प्र० श०	पा० रु०	प्र० श०	
१९५२-५३	३७.०	३३	५६	५	१४७	१३	३७	३	१११.८
१९५३-५४	२७.४	३०	७२	८	१७३	१६	२८	३	८६.६
१९५४-५५	२६.८	३४	१७४	१२	८८०	२०	३५	४	८७.४



## उद्योग का प्रारम्भिक इतिहास—

भारत में जूट की खेती बहुत प्राचीन-काल से होती आ रही है, किन्तु यूरोपीय देशों को निर्यात ईस्ट इण्डिया कम्पनी के आने के बाद ही प्रारम्भ हुआ। पालों से चलने वाले जहाजों में रस्सी की आवश्यकता पड़ती थी। पाट के बोरे और बिलौने भी बनते थे। १६ वीं शताब्दी के प्रारम्भिक वर्षों तक बंगाल में पाट की वस्तुओं का निर्माण हाथ के करघों पर ही होता था, किन्तु जब से छन्डी में यंत्रों की सहायता से चलने वाला पाट का कारखाना खुला, तब से हमारे देश से कच्चा माल अधिक निर्यात होने लगा और देश के जुलाहों के धन्धे में अवरोध होने लगी। सन् १८२४ में रूस तथा इंग्लैंड में युद्ध प्रारम्भ होने के कारण रूसी पाट का निर्यात बन्द हो गया, अतः भारतीय कच्चे पाट के निर्यात में और भी अधिक वृद्धि हुई।

भारत में यंत्रों की सहायता से चलने वाले पाट मिल का श्री गणेश सन् १८२४ में सेरम्पुर स्थान पर श्री चाकलैंड नामक एक अंग्रेज द्वारा हुआ। इस मिल की स्थापना से १० वर्ष तक मिलों की संख्या में कोई उल्लेखनीय वृद्धि नहीं हुई। इस अवधि में एक मित्र और बढ़ा, किन्तु सन् १८८२ तक मिलों की संख्या २० हो गई और इनमें काम करने वाले मजदूरों की संख्या २०,००० तक पहुँच गई। इन मिलों को अच्छी सफलता मिली और इन्होंने काफी लाभ कमाया। इन मिलों में मालिक अंग्रेज ही थे। कुल २० मिलों में से १० मिलें केवल कलकत्ता नगर और उसके आस-पास ही केन्द्रित थीं, अतः इस उद्योग पर कलकत्ते का ही एकाधिकार था। पटसन का उत्पादन हमारे देश की मौँग पर उतना निम्न नहीं पा जितना कि विदेशी मौँग पर। यंत्रों से दबाया हुआ पटसन विदेशों को निर्यात किया जाने लगा। विदेशों से पटसन के माल की अधिक मौँग आने के कारण मिलों की संख्या में भी वृद्धि हुई। काम करने वालों की संख्या करीब दो गुनी, करघों की संख्या ढाई गुनी और तकुओं की संख्या लगभग तीन गुनी हो गई। उत्पादन की वृद्धि के साथ उत्पादन मूल्य कम हुये और लाभ की मात्रा बढ़ी। मिलों में अस्वस्थ प्रतिस्पर्धा भी नहीं हुई और संगठन अशक्ता रहा। पटसन उद्योग के दित में यह बात भी अच्छी है कि कच्चा पटसन कारखानों के आस-पास मिल जाता है।

सन् १८६६ से सन् १९०० के मध्य दुर्निष्ट से इस उद्योग को धक्का लगा, किन्तु २० वीं शताब्दी के प्रारम्भ में कृषि की उन्नति होने पर पाट के धन्धे में तेजी आई। सन् १९०५-६ में विश्व-व्यापी मन्दी के कारण दो वर्ष फिर उद्योग में उदासी छा गई। उग्र जर्मनी व अमेरिका में पाट की स्थानापन्न वस्तुओं के उपयोग को प्रोत्साहन दिया जा रहा था, किन्तु इससे उद्योग को विशेष हानि नहीं हुई।

## प्रथम महायुद्ध में उद्योग—

प्रथम महायुद्ध के दिनों में जूट-उद्योग ने बड़े लाभ उठाये। कल-यन्त्रों आदि का बाहर से आयात रुक गया था, इसलिये नई मिलों की स्थापना पर उनसे प्रतिस्पर्धा का डर न रहा। जैसी आवश्यकताओं के लिए जूट की मौँग बढ़ गई। विदेशों से भी

भारी माँग आई। मिल मालिकों का संगठन अच्छा था ही। पूर्ण कार्यक्षमता से ज़रूर उत्पादन किया गया। कारखाना अधिनियम ढीले कर दिये गये और कच्चे माल का निर्यात एक दम रोक दिया गया। इस अधि में ( सन् १९१२-१८ ) खपत २५ लाख गांठे प्रति वर्ष रहीं, जबकि युद्ध के पूर्व ४४ लाख वापिक थीं। मजदूरी की दर व पाट के मूल्य में विशेष वृद्धि के कारण मालिकों को ६०% से ७५% तक लाभ हुये।

### मन्दी के युग में उद्योग—

युद्ध समाप्त होते ही मन्दी का झोका आया। सरकारी माँग लुप्त हो गई थी, किन्तु मजदूरी एवं कच्चे माल के दाम बढ गये। युद्धकालीन लाभ से उत्साहित होकर इस झोंके से पूर्व ही कुछ नई मिलें खुल गई थीं एवं कुछ विद्यमान मिलों ने अपने कार्य क्षेत्र का विस्तार करना आरम्भ कर दिया था। इस प्रकार उत्पादन बढ़ने लगा, किन्तु खपत घटने से मन्दी बढ़ती गई। इधर कोयले की भी कमी अनुभव हुई, अस्तु मिलों में काम के घण्टे घटा दिये गये और यह निश्चय किया गया कि कोई मिल अपना और अधिक विस्तार न करे। इसके अतिरिक्त करणों के कुछ प्रतिशत को बन्द भी कर दिया गया। यद्यपि इस नियन्त्रण में कुछ मिलों का सहयोग न था, फिर भी संगठन अच्छा होने के कारण स्थिति धीरे धीरे सुवरने लगी।

### द्वितीय महासागर में उद्योग—

द्वितीय महायुद्ध के आरम्भ होने पर जूट उद्योगवर्तियों ने फिर बहुत लाभ कमाये। युद्ध के कारण जूट के माल की माँग बहुत बढ़ गई और भारतीय मिलों ने उत्पादन की मात्रा भी काफी बढ़ा दी। सन् १९४७ तक ऐसी ही स्थिति रही।

### भारत के बटवारे का उद्योग पर प्रभाव—

किन्तु १२ अगस्त १९४७ के बाद जूट उद्योग के भाग्य ने पलटा लाया। देश के विभाजन का इस उद्योग की स्थिति पर गहरा प्रभाव पड़ा, जबकि पाट की उपज का ७५% क्षेत्र पाकिस्तान में रह गया है, पाट की मिलें प्रायः शत प्रतिशत भारत में ही हैं। पाकिस्तान द्वारा पाट के निर्यात पर कर लगा देने से भारतीय मिलों को कच्चे माल का अभाव अनुभव होने लगा है। इस सम्बन्ध में पाकिस्तान से बातें चल रही हैं। अभी तक जितने भी समझौते हुये उन्हें पाकिस्तान ने ईमानदारी से नहीं निभाया है। ऐसा भी सुना गया है कि पाकिस्तान चिटगाँव के बन्दरगाह को जूट निर्यात का केन्द्र बनाने वाला है और कई कारखाने खोलने के आदेश भी दे दिये हैं। ब्रिटिश विशेषज्ञों को पाकिस्तान में जूट तैयार करने पर धन्य विकसित करने के लिये निमन्त्रित किया गया है।

अब भारत को अपने कारखानों के लिये काफी पाट उत्पन्न करने का प्रयत्न स्वयं करना होगा। हर्ष का विषय है कि बिहार, उड़ीसा एवं उत्तर-प्रदेश में पाट की खेती को प्रोत्साहन दिया जा रहा है। एक पृथक् विभाग की भी स्थापना हो गई है, जो गाँवों में पाट की खेती करने के लिये प्रचार करता है, बीज बाँटता है, खेती के सम्बन्ध में सब प्रकार की जानकारी प्रदान करता है और विक्रय सम्बन्धी कठिनाई को बचाने

के लिए स्थान-स्थान पर उत्पन्न किये पाट को खरीदने का भी प्रबन्ध करता है। कृषि एवं क्रिया-व्यवसायिक अनुसंधान किये जा रहे हैं। यद्यपि उत्तर-प्रदेश पाट उत्पादन क्षेत्र से कई सौ मील दूर है, किन्तु फिर भी इस उद्योग ने यहाँ जो उन्नति की वह सराहनीय है। आजकल यहाँ तीन बड़ी मिलें हैं। इनकी आवश्यकता को पूरा करने के लिए उत्तर-प्रदेश की सरकार ने "अधिक जूट उत्पादन" के हेतु चार क्षेत्र बनाये हैं :—लखीमपुर, सीतापुर, गोंडा तथा गोरखपुर। पहले उत्तर-प्रदेश में केवल ६,००० मन पाट होता था, किन्तु राजकीय प्रयत्नों के परिणामस्वरूप आज ६,००,००० मन से भी अधिक पाट उत्पन्न होता है। हाँ, यह सचरय है कि उत्तर-प्रदेश का पाट घटिया होता है और लोग इसे 'जहली पाट' कहते हैं। यदि सरकार किसी प्रकार बढ़िया पाट उत्पन्न करा सके, तो इस प्रान्त की मिलों का सिर-दर्द काफी दूर हो जाय।

विस्तारपूर्वक भारतीय जूट उद्योग अपने निर्घात बढ़ाने और पैकिंग सामग्री का प्रमुख विक्रेता बनने के लिए रूढ़ प्रतिज्ञा है। इसके प्रमाणस्वरूप अभिनवीकरण की उन योजनाओं का उद्देश्य कर देना अनुचित न होगा जो कलकत्ते की मिलों में या तो कार्यान्वित कर दी गई हैं अथवा की जा रही हैं। इन योजनाओं का उद्देश्य है कम से कम क्षमता पर उत्पादन में अधिकतम कार्य निपुणता उत्पन्न करना। इस प्रकार की नीति अपनाकर ही भारतीय जूट उद्योग होने अधिक प्रतिस्पर्धी बन पायगा। इस प्रकार की जीवित रह सकता है। आधुनिक उद्योग के यन्त्रों तथा मशीनों के प्रयोग से प्राप्त जानकारी ने इस भय को निमूल सिद्ध कर दिया है कि भारतीय मिलों ने अपने उपकरणों का अभिनवीकरण न करके अपना स्थान ही खो दिया है। अब तो पचास समय से भारतीय मिलों में संसार के किसी अन्य भाग के जूट उद्योग से अधिक आधुनिक ढंग की मशीनें लगी हुई हैं। सन् १९१० तक अभिनवीकरण के इस कार्य का मुराग अंग पूरा हो जायगा और भारतीय जूट उद्योग अन्य देशों के जूट उद्योगों के स्तर पर आकर अत्यधिक बल प्राप्त कर लेगा। भारत सरकार ने अभिनवीकरण सम्बन्धी योजनाएँ पूरी करने में भारतीय जूट उद्योग के साथ अधिकतम सहयोग करके अत्यन्त दूरदर्शिता का परिचय दिया है। उद्योग को इसके लिए सरकार की कृतज्ञता स्वीकार करनी चाहिए। अब तो सरकार का यह सहयोग और भी अधिक सुनिश्चित स्वरूप धारण कर रहा है। सरकार उन कम्पनियों को प्रोत्साहित कर रही है जो केवल अपने ही साधनों द्वारा अभिनवीकरण की योजनाएँ कार्यान्वित नहीं कर सकती। सरकार और उद्योग का यह सम्मिलित प्रयत्न उस सहयोग का सूचक है जो पिछले वर्षों में इस उद्योग की एक प्रमुख विशेषता रहा है और भविष्य के लिए भी एक शुभ संकेत है।

उद्योग की वर्तमान समस्याएँ एवं उनके हल—

पाट की कमी—

भारत के बटवारे से हमारे जूट उद्योग की एकाधिकार की स्थिति विघ्न-मिल हो गई है। आज सबने जटिल समस्या है, कच्चे मात्र अर्थात् पाट के उत्पादन की। पाट की कमी तो अविभाजित भारत में भी रही। सन् १९२६ से सन् १९३६ तक दस

वर्षों के मध्य जूट की औसत वार्षिक फसल ८३ लाख गॉंठ के लगभग थी। सन् १९४२ के बाद यह मात्रा १० लाख गॉंठ कम हो गई। युद्धोत्तर-काल में जूट के माल की अत्यधिक माँग, जो स्टॉक सभ्रह रखने एवं व्यापारिक विकास के कारण उत्पन्न हुई। स्मरण रखते हुये हम यह कह सकते हैं कि ६ साल की अवधि में एक साल की उत्पत्ति के बराबर पैदावार में कमी हो जाना एक बड़ी दुर्भाग्य पूर्ण बात थी। यह अभाव उत्पादन के क्षेत्र में कमी होने व प्रति एकड़ उपज घटने का परिणाम था। पट के उत्पादन को बढ़ाने के लिए भारत सरकार ने अनेक प्रयत्न किये, किन्तु कोई उनके उल्लेखनीय प्रभाव न हुये।

### जलवायु सम्बन्धी कठिनाई—

पाट उत्पादन के नवीन क्षेत्रों में जलवायु सम्बन्धी कठिनाई ( जैसे, सूखा पड़ना, बाढ़ आना आदि ) भी एक प्रधान समस्या है, जो इस अभाव की स्थिति में जले पर मरक झिड़कने का काम करती है। कृत्रिम वर्षा, बाढ़ नियन्त्रण, उन्नत बीज एवं खाद द्वारा कच्चे जूट की फसल प्रति एकड़ काफी बढ़ाई जा सकती है।

### पाकिस्तान का असन्तोषजनक व्यवहार—

भारत पाकिस्तान के बीच व्यापारिक सम्बन्ध ठीक न होना भी हमारे जूट उद्योग की एक जटिल समस्या है। पाकिस्तान ने सर्वैव भारत को अपना घचन पूरा न करके निराश ही किया। २ अगस्त सन् १९६२ को भारत तथा पाक के बीच नई दिल्ली में जिस समझौते पर हस्ताक्षर हुये वह भी सफल न हो सका। इससे भारत के जूट के व्यापारियों को बड़ी निराशा हो गई है। भारत की आशा थी कि इस समझौते के अनुसार २३ रुपया प्रति मन का विवेचनात्मक लाइसेन्स शुल्क (Discriminating License Fee), जो कि पाकिस्तान ने लगा रखा था, हटा दिया जायेगा, किन्तु समझौता होने पर भी पाकिस्तान अपनी हठ से न हटा। किसी भी विषय पर हस्ताक्षर करना तो वे मजाक समझते हैं, जबकि भारत की नीति है कि "प्राण जाई पर यचन न जाई।" पाकिस्तान ने अन्य देशों को ( भारत को छोड़ कर ) निर्यात की जाने वाली जूट की गॉंठों पर निर्यात कर ३) प्रति मन और भारत को भेजे जाने वाली जूट की गॉंठों पर पौने चार रुपया प्रति मन का निर्यात कर लगाया। इस प्रकार भारत में जो माल आता है उस पर २॥) निर्यात का लाइसेन्स शुल्क तथा बारह आने अधिक निर्यात कर, कुल पौने चार रुपये प्रति मन भारत को अधिक देना पड़ता है। भारतीय मुद्रा में वह पाँच रुपए लगभग पड़ता है, अतः पाकिस्तानी जूट से सामान तैयार करने में भारत को अधिक व्यय करना पड़ता है। यह है आई-चारे का व्यवहार। सच तो यह है कि पाकिस्तान भारत को नीचा दिखाना चाहता है। उसकी प्रत्येक क्रिया प्रतिद्वन्द्विता तथा ईर्ष्या की भावना से भरी हुई होती है। पाकिस्तान की धारणा है कि भारत विवश होकर उसके पैर लुयेगा।

### मुद्रा सम्बन्धी कठिनाई—

२१ सितम्बर सन् १९४६ को भारत ने संयुक्त राष्ट्र अमेरिका के डालर के

सम्बन्ध में अपने रुपये का अवमूल्यन (Devaluation) किया। स्टर्लिंग क्षेत्र के सभी देशों ने अपनी मुद्रा का अवमूल्यन किया, परन्तु पाकिस्तान ने एक दूसरा ही मार्ग अपनाया। उसने अवमूल्यन न करने का निर्णय किया, परिणाम यह हुआ कि पाकिस्तान के १०० के माल के लिए भारत को अब १४४ देने पड़े अथवा दूसरे शब्दों में, पाकिस्तान से माल मगाने में भारत को अब पहले की अपेक्षा ४४ प्रतिशत अधिक देना पड़ा। मुद्रा सम्बन्धी इस कठिनाई ने भारत के सम्मुख एक कठिन समस्या उपस्थित कर दी। अपनी मिलों को चलाने के लिये उसको ४४ प्रतिशत अधिक मूल्य देना पड़ा। भारत अपने जूट के मिल के काम नहीं बड़ा सकता, क्योंकि देना करने से उसके निर्यात व्यापार पर प्रभाव पड़ता है। विपरीत होकर जूट मिल एक्सपोर्टेशन ने पाकिस्तानी जूट की खरीद कम कर दी। इससे उद्योग को बड़ी हानि उठानी पड़ी तथा आज भी ठठानी पड़ रही है।

निरस्नेह हम अभाव को पूरा करने के लिये जूट टेक्नोलॉजिकल इन्स्टीट्यूट ने क्षेत्रीय जूट समिति के समेत पर अलसों के दिलों से रेशा निकालने की कला में विकास किया है और उसे वे जूट में मिलाते हैं, किन्तु इससे कोई विरोध लाभ न हो सकेगा, क्योंकि स्थानापन्न रेशे का मूल्य अधिक है।

विदेशी प्रतिस्पर्धा का मथ—

भारतीय जूट मिल-उद्योग की एक बड़ी समस्या विदेशी माल (विशेषकर जूट के स्थान पत्र) से प्रतिस्पर्धा भी है। विभिन्न पत्रों में ऐसी चेतावनी अनेक बार निकली है कि अमेरिका, यू० के०, रूस तथा योरोप के कुछ अन्य देश भी स्थानापन्न जूट बनाने में प्रगति कर रहे हैं। भारत के बटवारे में इन देशों को विशेष प्रोत्साहन मिला। पाकिस्तान आज पाट का निर्यात अन्य देशों को खुशी से कर रहा है, किन्तु भारत की सहायता करने में वह आनाकानी करता है। भारतीय मिलों का उत्पादन भी कम हो गया है, अतएव अन्य देशों का जूट मिल-उद्योग काफी उत्थिति कर रहा है। पाकिस्तान भी जूट-निर्माण के लिए प्रयत्न कर रहा है। ऐसी परिस्थितियों में भारत को सावधान होकर कार्य करना चाहिये।

पाट के मूल्य का हनु—

जूट के दामों में अन्य स्थानापन्न वस्तुओं की अपेक्षा जो अधिक वृद्धि हुई है उसका एक कारण तो यह है कि पाकिस्तान से आयात किये गए पाट के मूल्य में बढ़ोतरी हो गई है। सन् १९४७ के अन्तिम दिनों में पाकिस्तान सरकार ने अपनी सीमा से बाहर जाने वाले लगभग जूट पर चुकी लगा दी। इसके अतिरिक्त हम ऋतु में मिलों को पाकिस्तान से आई जूट में अधिक नमी के कारण १९४ लाख रुपये की हानि हुई। दूसरे, धम लागतों में भी बढ़ोतरी हुई। एक बात यह भी है कि भारतीय मिल एक मजदूर के काम के लिए ४ मजदूर नियुक्त करते हैं। प्रारम्भ में तो यह कठिन न था, क्योंकि धम सस्ता था, किन्तु अब हमारे धमजीवी भी वही सुविधाएँ

प्राप्त करने का यत्न करते हैं, जो अन्य देशों में केवल कुशल कारीगरों को दी जाती हैं। इन सबका उद्योग की आय पर कुप्रभाव पड़ा और मशीनों की मरम्मत एवं नवकरण पर व्यय करने की उनकी समता भी घट गई। अन्य देशों में तो मिलें बराबर अपने यन्त्रों को बदल रही हैं, अतः यदि हमने जूट उद्योग के वैज्ञानिकों के लिए उचित प्रयत्न न किए, तो ये व्यय कम न हो सकेंगे। इसके साथ ही सरकार जूट के माल पर निर्यात-कर की दरें भी कम करे, जो भारतीय रुपये के अग्रमूल्यन के परचात् बहुत बढ़ गई हैं। साथ ही सरकार निर्यात की कोटा-पद्धति भी समाप्त करे। हाँ, वह अंश बना रहे जो विदेशों से हुए द्विपक्षीय समझौतों की पूर्ति के लिए आवश्यक हो।

**पटसन जॉच आयोग—**

उपयुक्त समस्याओं को सुलझाने के लिए भारत सरकार ने एक पटसन जॉच आयोग नियुक्त किया था, जिसने अनेक सिफारिशें दी हैं। भारत सरकार ने पटसन जॉच आयोग की यह सिफारिश मान ली है कि भविष्य में पटसन की खेती बढ़ाने के बजाय उसकी किस्म अच्छी करने की ओर ध्यान देना अधिक आवश्यक है। सरकार ने आयोग की यह सिफारिश भी मान ली है कि नई मिलों के खोलने की हजाजत न दी जाय, क्योंकि इस समय जो मिलें हैं उनके पास ही पूरा काम नहीं है, इसलिए लक्ष्य यह होना चाहिए कि वर्तमान मिलें पूरा काम करें। पटसन की बिक्री के बारे में सरकार ने आयोग की यह सिफारिश स्वीकार कर ली है कि बम्बई के ईस्ट इन्डियन कॉटन प्रसोसिप्शन की तरह पटसन के लिए भी एक व्यापारिक संगठन कायम किया जाय।

सरकार ने पटसन उद्योग का ध्यान भी आयोग के सुझावों की ओर लींचा है। दूसरी बातों के साथ इन सुझावों में कलक्ते में पटसन के गोदामों का उचित इस्तेमाल, काम के घन्टे बढ़ाकर सप्ताह में ४८ घंटे करने, विविध प्रकार का माल बनाने, काम के घन्टे बढ़ाने से मजदूर फालतू हों तो उन्हें काम पर लगाने तथा उद्योग के विकास और उन्नति के लिए अपने ही साधनों पर निर्भर रहने के लिए विशेष ओर दिया गया है। अपने साधनों पर निर्भर होने के लिए उद्योग को लाभार्थ कम रखने की सलाह दी गई है।

**जूट के उत्पादन की प्रगति निम्न आँकड़ों से देखी जा सकती है :—**

वर्ष	जूट का माल ( ००० टन )
१९४६ ... ..	१,०८८ ४
१९४७ ... ..	१,०२१ २
१९४८ = ...	१,०८८ ४
१९४९ ....	९४२ ६
१९५० .	८३५ २
१९५१	८७४ ८
१९५२ .	८२१ ६
१९५३	८६८ ८
१९५४ .. .	९७७ ७

### वर्तमान स्थिति और भविष्य—

जूट उद्योग की प्रतिस्पर्धा शक्ति बढ़ करने के लिए पटसन जॉब आयोग द्वारा सुझाए गए कदम यदि न उठाए गये, तो जो स्थिति हम खो चुके हैं उसे पुनः पाने की बात तो ग्रन्थग रही, हम बाकी रही प्रतिष्ठा को भी खो देगे। हमारा जूट-उद्योग महात्र में वस्त्र उद्योग के बाद आता है, जिसमें १० करोड़ रुपये की पूँजी लगी हुई है, १,०२,००० श्रमिकों को कम मिला हुआ है और लगभग १५१ करोड़ रुपये प्रति वर्ष मजदूरी एवं अन्य लाभ के रूप में वितरित करता है। इसके आतिरिक्त निर्मित जूट हमारे निर्यात की प्रमुख वस्तु भी है। सभी जूट निर्यात में वकायक कमी आ जाने से हमें कम ढाकर विविध प्रकार प्राप्त हुए, अतः मशीनों के धायात करने की, जिसकी हमें पक्ष तृतीय योजना को सफल बनाने के लिए आवश्यकता है, समता भी कम हो गई है, इसलिये निर्यात परामर्शदाता समिति एवं सरकार दोनों को इस ओर ध्यान देना चाहिए अन्यथा ऐसा न हो कि उद्योग बंद हो जाय और फिर फलस्वरूप न केवल पूँजी एवं श्रमिक ही बेकार हों, अपितु देश का औद्योगिक एवं आर्थिक संतुलन नष्ट हो कर हमारी अर्थ-व्यवस्था को भी पहुँचे।

### नवयुग का समारम्भ—

महायुद्ध के उपरान्त भारतीय जूट उद्योग एक घोर संकट पर खड़ा हो गया था, परन्तु अब यह अपनी अर्ध-उद्दिष्ट दिशा की ओर बढ़ चुका है। कोरिया युद्ध के दिनों में सामने आने वाले अवाप्त तथा अस्त-व्यस्त वातावरण से उत्पन्न होने वाली परिस्थितियों पर विजय पाकर अब यह उद्योग बहुत तेजी के साथ प्रगति कर रहा है और अपनी खोया हुआ स्थान प्राप्त करने का प्रयत्न कर रहा है। इसका लक्ष्य है पैकिंग सामग्री के निर्यात में अपेक्षाकृत प्रमुखता प्राप्त करना और अपने उन अपरिमित शक्ति साधनों के समुचित विकास के लिए उपयुक्त दिशाओं की खोज करना जो अभी अज्ञात बेकार पड़े हैं। इसके लिए शांति की खोज करने और सामान्य रूप से प्रगति करने के लिए उदार आरंभ कार्यक्रम बनाना होगा। सन् १९४६ से इस उद्योग ने ऐसा कार्यक्रम आरम्भ कर दिया है। इस कार्यक्रम का श्री गणेश अर्चित है। महावपुषः महियो—अमरीका, ब्रिटेन और आस्ट्रेलिया—से किया गया। इनसे प्रथम दो देशों में इच्छित जूट मिलस एम्प्लोमेन्ट के कार्यालय हैं। इनके आतिरिक्त इस एम्प्लोमेन्ट ने अमरीका, ब्रिटेन, आस्ट्रेलिया और न्यूज़ीलैंड में भी शिष्टमंडल भेजे हैं। इन चेजों में प्रचार-कार्य, जन-सम्पर्क और विज्ञापन आदि के आन्दोलन अधिक तेजी से आरम्भ कर दिये गए हैं और अमरीका में जूट के सामान के प्रयोग के सम्बन्ध में नये चेजों की खोज करने पर अधिकारिक बन दिया जा रहा है। अमरीका के औद्योगिक तथा अन्य चेजों में इस प्रकार के अनुमन्यत कार्य के लिए बहुत गुंजाइश है। ये प्रयत्न इस कथन का निश्चित रूप से खंडन कर देंगे कि भारतीय उद्योग अपनी पराकष्य पर है। सत्य तो यह है कि यह उद्योग इस बात से भली प्रकार अवगत है कि इसकी व्यापार प्रणाली में नव जीवन का संचार आवश्यक है और इसकी उत्पादन

प्रणाली में भी अत्रिक विविधता होनी चाहिए। यह तो सर्व-विदित ही है कि जूट एक ऐसी वस्तु है जिसका प्रयोग केवल उन्हीं कामों के लिए नहीं हो सकता जिनके लिए अब तक होता रहा है, बल्कि कुछ नये अनुभवों ने यह सिद्ध कर दिया है कि इसे और भी अनेक प्रकार काम में लाया जा सकता है। इस तथ्य से ही इस उद्योग का महत्त्व और भी स्पष्ट हो जाता है।

सन् १९०५ में भारतीय जूट उद्योग निम्नलिखित दो लक्ष्यों की पूर्ति की ओर बढ़ रहा है :—

(१) उत्पादन के अभिनवीकरण तथा सामान्यतः बड़ी हुई कार्य कुशलता द्वारा पुरानी मंडियों में अधकृम प्रतिस्पर्धात्मक शक्ति अर्जित करना।

(२) बाजारों का विस्तार और जूट के सामान के लिए नये क्षेत्रों की खोज।

पिछले तीन वर्षों में इस उद्योग से सम्बद्ध दृष्टिकोण में एक सुनिश्चित सुधार हुआ है और उपर्युक्त लक्ष्यों तक पहुँचने के लिए अधिक अनुकूल वातावरण बन गया है। निम्नलिखित सारिणी से इस तथ्य का तनिक आभास हो जाएगा :—

भारत द्वारा निर्यातित जूट का सामान—

अप्रैल से मार्च	( हजार टनो में )
१९४२-४३	७०४.६
१९४३-४४	७७६.८
१९४४-४५	८२२.३

इन आँकड़ों से यह प्रत्यक्ष है कि भारतीय जूट-उद्योग अपनी कठिनाइयों को पार कर रहा है और भारत अपने इस उद्योग को निरन्तर प्रगति के पथ पर ही बढ़ाता रहेगा।



## भारत का सीमेन्ट उद्योग

रूपरेखा—

- १ प्रारम्भिक—यह युग ही 'सीमेन्ट का युग' है। सीमेन्ट उद्योग का राष्ट्र निर्माण से घनिष्ठ सम्बन्ध है। देश का सामाजिक तथा आर्थिक विकास बहुत कुछ इस पर निर्भर करता है।
- २ विकास का सक्षिप्त इतिहास—सर्व प्रथम मद्रास राज्य में सन् १८०४ में समुद्री सीपियों से सीमेन्ट बनाने का कारखाना खोला गया। प्रथम महायुद्ध तक उद्योग ने कोई उल्लेखनीय प्रगति नहीं की। उस समय तक भारत सीमेन्ट का आयात करता था, किन्तु युद्ध युग में माँग बढ़ने से उत्पादन भी बढ़ा। नई कंपनियाँ भी खोली गईं। सन् १८२३ तक ६ कंपनियाँ हो गईं। पारस्परिक प्रतिस्पर्धा भी बढ़ गई, जिसका अन्त करने के लिए संयोग की शरण ली गई। सन् १८३६ में सीमेन्ट कंपनियों का सममिश्रण।
- ३ द्वितीय महासमर और उद्योग—सीमेन्ट की माँग बढ़ गई जिसे पूरा करने के लिए उत्पादन भी बढ़ाया गया। सीमेन्ट का मुख्य खद गया। जनता को सीमेन्ट मिलना कठिन हो गया। ए० सी० सी० तथा बाल्मिया ग्रुप में गठबन्धन हो गया।
- ४ उद्योग पर देश के विभाजन का प्रभाव—२३ कारखानों में से केवल १८ भारत में रह गये। बढ़ती हुई माँग को पूरा करने के लिए उत्पादन हमता बढ़ गईं तथा विस्तर योजनाएँ बनीं। कुछ काम तथा अनुविधायें। अन्य देश आर भारत। सन् १८२६ तक उत्पादन २४ लाख टन।
- ५ उद्योग का भविष्य—भविष्य उज्ज्वल है, माँग उत्पादन से कहीं अधिक है। द्वितीय पंच वषीय योजना के अंत तक उत्पादन का लक्ष्य १०० लाख टन है।

प्रारम्भिक—

कुछ लोगों के मतानुसार वर्तमान युग 'स्टील का युग' नहीं वरन् 'सीमेन्ट का युग' कहलाता है। आजकल सीमेन्ट का प्रयोग बढ़ता ही जा रहा है। किसी भी देश के औद्योगीकरण के लिए कोयला, स्टील तथा सीमेन्ट अत्यन्त आवश्यक पदार्थ हैं। सीमेन्ट उद्योग की गणना भारत के प्रमुखतम स्थिर उद्योगों में की जाती है। इस उद्योग में अनुमानत ३० करोड़ रुपये लगे हुए हैं तथा इसमें लगभग ३० हजार श्रमिकों की रोजगार मिला हुआ है। इसका राष्ट्र निर्माण से घनिष्ठ सम्बन्ध है। देश की सामाजिक तथा आर्थिक उन्नति बहुत कुछ इसी उद्योग पर निर्भर करती है।

## विकास का संक्षिप्त इतिहास—

भारत में सगठित ढङ्ग से पहिली बार सीमेन्ट तैयार करने का ध्येय मद्रास को है। वहाँ सन् १६०४ में मुख्यतः समुद्री सीपियों से सीमेन्ट बनाने का कारखाना खोला गया, परन्तु यह कारखाना चला नहीं। यह सचमुच बड़े आश्चर्य की बात है कि यद्यपि भारत में सीमेन्ट के उपभोग के लिए विगल आन्तरिक बाजार है और इसके निर्माण के हेतु सभी सुविधायें तथा अनुकूल परिस्थितियाँ हैं, किन्तु फिर भी सन् १६१४ तक इस उद्योग ने हमारे देश में कोई उल्लेखनीय प्रगति नहीं की। सीमेन्ट की किस्म भी ज्यादा अच्छी न थी। प्रथम महासमर के पूर्व भी भारत एक बड़ी मात्रा में सीमेन्ट का आयात करता था (लगभग १,८०,००० टन प्रति वर्ष)। वास्तव में सँग तो सन् १६१४ के महायुद्ध से बढ़ी। बड़ी मात्रा पर सीमेन्ट का उत्पादन सन् १६१२-१३ से प्रारम्भ हुआ, जबकि तीन कम्पनियाँ स्थापित हुईं—'इण्डियन सीमेंट कम्पनी, पोरबन्दर', 'कटनी सीमेन्ट तथा इण्डस्ट्रियल कम्पनी' और 'बूंदी पोर्टलेण्ड सीमेन्ट कम्पनी'। प्रथम महायुद्ध के युग में इस उद्योग को प्रोत्साहन मिला। सीमेन्ट के उत्पादन का अधिकांश भाग तो भारत सरकार ने ही क्रय किया। छनेह कम्पनियाँ और स्थापित हुईं। पुरानी तीन कम्पनियों ने अपनी उत्पादन दुगना कर दिया और सन् १६२३ तक ६ नई कम्पनियाँ खुल गईं। प्रगति बड़ी तेजी से हुई और उत्पादन की मात्रा २४५ टन (सन् १६१४ में) से २३६, ७४६ टन (सन् १६२४ में) हो गई। आयात की मात्रा घट गई। सन् १६३१-३३ में उत्पादन २,६३,००० टन हो गया और सन् १६३७-३८ में तो लगभग दुगना हो गया। सीमेन्ट की किस्म भी काफी सुधर गई।

सीमेन्ट कम्पनियों की संख्या में वृद्धि के साथ-साथ पारस्परिक स्पर्धा भी तेज होती गई। इससे उद्योग को काफी खोट पहुँची, यहाँ तक कि इसका अस्तित्व भी खतरे में पड़ गया। सन् १६३० में "सीमेन्ट मार्केटिंग कम्पनी" का जन्म हुआ और इस कम्पनी को सदस्यों के द्वारा उत्पन्न की हुई कुल वस्तुओं को, सस्ते मूल्य पर बेचने का अधिकार दिया गया। प्रत्येक सदस्य फैक्टरी को उत्पादन के लिए एक निश्चित मात्रा दी गई। भिन्न-भिन्न रेलवेज पर भावों की व्यवस्था की गई। तेज भावों को रोका गया और बाजार में भिन्न भिन्न नमूनों के सीमेन्टों के ढेर लग गए।

## सन् १६३५ में सीमेन्ट कम्पनियों का सम्मिश्रण—

सन् १६३६ में उद्योग की सुत्तिपूर्ण प्रगति के हेतु एक ठोस कदम उठाया गया, जिसके अनुसार समस्त विद्यमान सीमेन्ट कम्पनियों का सम्मिलित (Merger or Amalgamation) कर दिया गया और "एसोसियेटेड सीमेन्ट कम्पनीज लिमिटेड" (A.C.C.) के नाम से उसका रजिस्ट्रेशन कराया गया। देश की प्रधान दस कम्पनियों के इस महत्वपूर्ण सम्मिश्रण से उद्योग की दशा बहुत सुधर गई। पारस्परिक स्पर्धा का अन्त हो गया तथा तान्त्रिक विकास सम्भव हुआ।

## द्वितीय महासमर और उद्योग—

सन् १६३६ में महायुद्ध के प्रारम्भ होने से सीमेन्ट उद्योग को और भी प्रोत्सा-

इन मिला। सीमेन्ट की माँग बहुत बढ़ गई, उत्पादन भी काफी बढ़ा। सीमेन्ट का मूल्य भी बढ़ गया। साधारण जनता को सीमेन्ट प्राप्त करना भी कठिन हो गया, क्योंकि अधिकतर युद्ध-सम्बन्धी आवश्यकतायें पूरी हो रही थीं। एक उल्लेखनीय बात यह भी हुई कि ए० सी० सी० तथा डालमिन कम्पनियों के समूह में एक समझौता भी हुआ, जिससे आन्तरिक स्पर्धा पर और भी अधिक नियन्त्रण लगा दिया गया।

### देश का विभाजन—

अगस्त सन् १९४७ में देश का विभाजन होने पर १८ कारखाने, जिनकी कुल स्थापित उत्पादन क्षमता २१-२२ लाख टन थी, भारत में रह गये। पाँच कारखाने पाकिस्तान में रहे। देश में सीमेन्ट की माँग इतनी अधिक रही है कि कारखानों की उत्पादन क्षमता बढ़ाई गई और सन् १९५०-५१ के अन्त तक भारतीय कारखानों की स्थापित उत्पादन क्षमता ३० लाख टन की और वृद्धि हो गई।

आज भारत में सीमेन्ट बनाने वाली १२ कम्पनियाँ हैं। इनमें सबसे बड़ी दो एल्लोसियेटेड सीमेन्ट कम्पनीज लि० हैं। इसके बाद डालमिया वर्ग का स्थान है और उसके परचाव १० अन्य मिल-मिल कम्पनियाँ हैं। सभी कम्पनियों की उत्पादन क्षमता मिलकर ४५ लाख टन वार्षिक है। इसमें से एल्लोसियेटेड कम्पनी की क्षमता २१ लाख टन है।

द्वितीय महायुद्ध में स्पष्ट हो गया कि सीमेन्ट उद्योग को न केवल सेना की आवश्यकता पूरी करने के लिए ही वरन् सविव्य में जनता और सरकार द्वारा होने वाले विशाल निर्माण कार्य के लिए भी उत्पादन में भारी विस्तार करना होगा, इसलिए सरकार ने इस उद्योग के विस्तार की योजना बनाने में भाग लिया और एक ऐसा कार्यक्रम तैयार किया गया, जिसके द्वारा १९५२ तक उद्योग की उत्पादन क्षमता बढ़ाकर ६० लाख टन (अविभाजित भारत के लिए) हो जाने की थी। देश का विभाजन हो जाने और निर्माण की अन्य सामग्री मिलने में कठिनाई होने के कारण उद्योग का विस्तार का ही हो सका, परन्तु सन् १९५० में योजना कमिशन ने स्थिति पर पुनः विचार किया और सन् १९५५-५६ तक उत्पादन का लक्ष्य २४ लाख टन निर्धारित कर दिया। यद्यपि इन योजना के अन्तर्गत बढ़ा हुआ अविकसित उत्पादन निजी औद्योगिकों द्वारा किया जायेगा तथापि सरकार भी इसमें प्रमुख भाग ले रही और उसने उत्तर-प्रदेश में मिर्जापुर के निकट एक कारखाना बनाया है, जिसमें दो लाख टन उत्पादन होगा। जबकि राज्य के दक्षिणोत्तर स्थान में भी सरकार द्वारा नियोजित एक कारखाना चालू हो रहा है।

### कुछ लाभ और सुविधायें—

भारतीय सीमेन्ट उद्योग की एक विशेषता है। इसके कारखाने अनेक प्रकार का बच्चा माल काम में लाते हैं, देश के विभिन्न भागों में जिस प्रकार जलवायु भिन्न-भिन्न प्रकार की है उसी प्रकार बच्चा माल भी भिन्न-भिन्न प्रकार का होता है। उदाहरण के लिए, सीमेन्ट बनाने के काम आने वाला चूने का पत्थर दमक केल्शियम युक्त अन्य

पदार्थ भिन्न भिन्न प्रकार के होते हैं। ये समुद्री सीपियों से लेकर बड़े पत्थर तक होते हैं। हाल में ही एक नये प्रकार का कच्चा माल काम में लाया जाने लगा है। यह सिन्दरी के खाद के कारखाने में अमोनिया सल्फेट की खाद बनाने के साथ निकलने वाली रही राख है।

सभी ट बनाने के काम आने वाले प्रमुख कच्चे माल का कुल योग हो सकता है कि काफी अधिक प्रतीत हो, परन्तु उच्च कोटि के कच्चे माल के साधन सभी प्रदेशों में उचित रूप से बिखरे नहीं हैं। वे कुछ क्षेत्रों में ही कन्द्रित हैं जहाँ सीमेन्ट बनाने से उसे देश के अन्य भागों में पहुँचाने के लिए दुल्हाई के साधनों का बड़े पैमाने पर प्रयुक्त करना पड़ता है, इसलिए देश में सीमेन्ट की दुल्हाई का खर्च मूल्य का २० प्रतिशत तक बढ़ जाता है, जो बहुत अधिक है, सारा भर से यह अधिक है। भारत में सीमेन्ट बनाने में मुरपत कोयले का प्रयोग होता है और यह कोयला भी देश के कुछ विशेष स्थानों में निष्कलता है जहाँ उसे सीमेन्ट के कारखाने तक ले जाने में निर्माता को भारी खर्च करना पड़ता है। इससे रेलों का काम भी बढ़ जाता है। इस कारण अल्प में सीमेन्ट उद्योग को एक ओर तो नीचे दर्जे के चूने के पत्थर का उपयोग करना पड़ेगा और दूसरी ओर अधिक राख वाले कोयले को धोकर काम में लाना पड़ेगा। नीचे दर्जे के चूने के पत्थर को मजबूत बनाने के लिये नये वैज्ञानिक उपाय करने होंगे। कोयला धोने का काम अब बहुत से कोयला खोदने वाले कारखाने करने लगे हैं। इस प्रकार के घटिया कोयले का भी प्रयोग होने लगने से यह सीमेन्ट कारखानों को निरुद्ध ही मिल सकेगा और दूर से कोयला लाने की समस्या बहुत कुछ हल हो जायेगी। खिगनाइट या भूरे रंग के कोयले तथा अन्य घटिया कोयले की गैस दूर करने की ओर भी सरकार तथा निर्माताओं को ध्यान होगा, क्योंकि ऐसा करने से भी कोयले की कठिनाई दूर होने में सहायता मिलेगी।

**अन्य देश और भारत—**

यह मिसकोच कहा जा सकता है कि सीमेन्ट उद्योग के आकार को देखकर देश की औद्योगिक और सामाजिक प्रगति का पता लगाया जा सकता है। इस दृष्टि से यदि अनुमान लगाया जाय तो भारत को अभी अमेरिका और अन्य यूरोपीय देशों के बराबर पहुँचने में बहुत समय लगेगा। नीचे की तालिका से पता लगता है कि भारत तथा अन्य देशों में प्रति व्यक्ति पीछे कितना सीमेन्ट खर्च होता है —

अमेरिका	२१६ पैड
ब्रिटेन	४११
स्वीडन	७४०
बेल्जियम	७१७
डेनमार्क	४६०
जापान	६०
भारत	२७

इस उद्योग में हजारों टन कच्चे तथा तैयार माल को सम्हालना पड़ता है।

अतः इसमें मशीनों का बहुत अधिक उपयोग होना अनिवार्य है। इस दृष्टि से भी हम अमेरिका तथा अन्य पारयात्य देशों से बहुत पीछे हैं। मशीनों के प्रयोग से न केवल कम मानव शक्ति का प्रयोग करना पड़ता है वरन् इसके द्वारा मजदूरी में भी कृत्रिम हो जाती है और इस प्रकार मजदूर के रहन सहन का प्रतिमान ऊँचा हो जाता है, परन्तु उद्योग का सच्चे अर्थों में मशीनीकरण करने में अभी काफी समय लगेगा, क्योंकि हमारे यहाँ अभी सुदर्भ, भराई आदि की मशीनों, डीजल इंजन आदि पर्याप्त संख्या में तैयार नहीं होते। मशीनीकरण तभी हो सकता है जब मशीनों तैयार करने का उद्योग भी देश में चालू हो जाये, निम्नलिखित मशीनों प्राप्त होती रहें।

सन् १९५६ तक ५४ लाख टन—

अब आइये। देश में सीमेन्ट का उत्पादन करने में जो भारस्वजनक उन्नति की है उस पर भी विचार कर लें। सच्चे अर्थों में भारत में सीमेन्ट का निर्माण केवल सन् १९१३ से ही आरम्भ हुआ है, जबकि पोरबन्दर में एक छोटा सा कारखाना खोला गया था। उसमें केवल ४० हजार टन सीमेन्ट प्रति वर्ष बनता था। इसकी तुलना में अब आज भारत में ४२ लाख टन सीमेन्ट प्रति वर्ष बनता है। गत १० वर्षों में उत्पादन में २२ से १० लाख टन तक की उल्लेखनीय वृद्धि हुई है और सन् १९२६ तक आशा है कि देश में २४ लाख टन से भी अधिक सीमेन्ट बनने लगेगा। प्रथम पंच वर्षीय योजना में सीमेन्ट के उत्पादन का लक्ष्य भी इतना ही रखा गया था।

इस उद्योग ने एक ओर उल्लेखनीय उन्नति की है। यह यह है कि शैक्षिक और इंजीनियरी की दृष्टि से यह उद्योग अन्य उद्योगों की अपेक्षा अधिक आराम निर्भर हो गया है। पिछले कुछ वर्षों में इस उद्योग में काम आने वाली कुछ बड़ी मशीनें, जो पहले बाहर से आती थीं, देश में बनने लगी हैं।

उद्योग का भविष्य—

सीमेन्ट उद्योग का भविष्य बड़ा उज्ज्वल है। देश में जितना सीमेन्ट बनता है उसकी अपेक्षा माँग अधिक रहती है। जिस तेजी से हम प्रगति कर रहे हैं उसे देखते हुये अभी बहुत दिनों तक माँग की यही दशा बनी रहेगी। इसके सिवाय भाकड़ा-नगल, हीराकुण्ड, भवानी भोयार, दामोदर घाटी योजना, कोयना, कोसी, आदि पाँच बनाने के काम भी अभी चलेंगे, जिनके लिये बहुत अधिक सीमेन्ट की आवश्यकता होगी।

देश की सबसे बड़ी समस्या खाद्य की है। इस समस्या को केवल वर्तमान आनादी को देखते हुए ही नहीं वरन् भावी जन संख्या को भी ध्यान में रखते हुये हल करना है। एक ओर तो देश के कुछ भागों में सूखा पड़ता है चार दूसरी ओर बाढ़ से विनाश होता है। बाढ़ वाली नदियों का नियंत्रण करना आवश्यक है जो जल विद्युत तथा सिंचाई योजना बना कर ही किया जा सकता है। यह कार्य सीमेन्ट के बिना नहीं

हो सकते । देश को बढ़िया सड़कों की आवश्यकता है । साथ ही अच्छे ढंग के मकान, अस्पताल और स्कूल भी बनाये जाने हैं । इनके अतिरिक्त नागरिक तथा सैनिक दोनों ही कार्यों के लिए हवाई अड्डे भी बनाये जायेंगे । इन सभी कार्यों के लिए सीमेन्ट की आवश्यकता होगी ।

द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की समाप्ति, अर्थात् सन् १९६१ तक सीमेन्ट के उत्पादन का लक्ष्य १०० लाख टन कर लेने का निश्चय किया गया है । यह वर्तमान क्षमता से कुछ ही अधिक है । यह लक्ष्य ऐसा भी नहीं है जो पूरा न हो सके । सार्वजनिक और निजी दोनों ही क्षेत्र इसे पूरा करने में जुट गये हैं । निजी क्षेत्र में जो योजनाएँ बनाई हैं उनके कार्यान्वित हो जाने पर आशा है कि न केवल देश की आवश्यकता ही पूरी होगी वरन् पड़ोसी देशों को भी कुछ सीमेन्ट भेजा जा सकेगा । समुद्र तटवर्ती क्षेत्रों में स्थित कारखाने इस निर्यात में प्रमुख भाग ले सकेंगे ।

ऊपर बताया जा चुका है कि सभी सीमेन्ट के कारखाने योजनापूर्वक देश के सभी भागों में स्थापित नहीं किये गये हैं । यदि इन्हें सभी भागों में बिखेर दिया जाये तो चूने के पत्थर, कोयले, कोक की भाप आदि को वैज्ञानिक प्रक्रियाओं की सहायता से सीमेन्ट बनाने में उपयोग किया जा सकेगा ।

भविष्य में "मिश्रित सीमेन्ट" नामक पदार्थों का भी देश में बनाया जाना निश्चित है । ये सीमेन्ट फूँकी हुई मिट्टियों, भट्टियों की राख आदि को मिलाकर पीसने के बाद बनाये जाते हैं । इन मिश्रित सीमेन्टों में निर्माण की दृष्टि से कुछ विशेष गुण होते हैं ।

कंक्रीट में मिलाये जाने की प्रणाली में भी सुधार की आवश्यकता है । यह तो सभी जानते हैं कि सीमेन्ट साधारण हो या मिश्रित, उसका शुद्ध रूप में गत ७-८ वर्षों में सीमेन्ट उद्योग ने विशेष उन्नति की है । इसका एक कारण यह भी है कि सन् १९४६ के उपरान्त उद्योग की क्षमता ५०% बढ़ गई है । सन् १९४६ में उद्योग की क्षमता २०.१५ लाख टन थी, किन्तु सन् १९५० में यह ३१.२५ लाख टन हो गई, अतः काफी सीमा तक आज यह उद्योग हमारी आवश्यकताओं को पूरा करने के योग्य हो गया है, किन्तु विदेशों को निर्यात करने के योग्य हम नहीं हुए हैं । सन् १९५०-५१ में भारत ने केवल ३.६५ लाख रपए के मूल्य का, अर्थात् केवल ५०२४ टन सीमेन्ट निर्यात दिया । कुछ विशेषज्ञों के मतानुसार सन् १९५२-५६ तक हमारी निर्यात-क्षमता बहुत बढ़ जायगी, जबकि योजना बमीशन के प्रोग्राम के अनुसार देश ४६ लाख टन सीमेन्ट तैयार करेगा, किन्तु ऐसी आशा करना सम्यक्पूर्ण प्रतीत होती है, क्योंकि नदियों की घाटियों से सम्बन्धित बहु-मुखी विकास योजनाओं को पूरा करने के लिए ही भारत को स्वयं एक बड़ी मात्रा में सीमेन्ट की आवश्यकता पड़ेगी, अतएव हम शायद निर्यात न कर सकें । निम्नलिखित तालिका से देश की विभिन्न सीमेन्ट फैक्टरीयों तथा उनकी उत्पादन-क्षमता का पता लगता है :—

नं०	कैक्टरी का नाम	राज्य	क्षमता (टनों में)
१.	मध्य-प्रदेश सीमेंट वर्क्स, काईमोर	मध्य-प्रदेश	
२.	लखेरी सीमेंट वर्क्स, लखेरी	राजस्थान	
३.	खालारी सीमेंट वर्क्स	बिहार	
४.	भूवेन्द्र सीमेंट वर्क्स	पेप्सू	५०
५.	त्रालियर सीमेंट वर्क्स	बम्बई	सी०
६.	ओखा सीमेंट वर्क्स, द्वारका	सौराष्ट्र	सी०
७.	पोरबन्दर सीमेंट वर्क्स	हैदराबाद	ग्रुप
८.	शाहाबाद सीमेंट वर्क्स	मद्रास	
९.	कोयम्बटूर सीमेंट वर्क्स	बिहार	
१०.	बौवासा सीमेंट वर्क्स	मद्रास	
११.	हृष्य सीमेंट वर्क्स	बम्बई	
१२.	सेवालिया सीमेंट वर्क्स	पेप्सू	
१३.	डालमिया दादरी सीमेंट लि०	मद्रास	डालमिया
१४.	डालमिया सीमेंट लि०	बिहार	ग्रुप
१५.	रोहतान इण्डस्ट्रीज लि०	बिहार	
१६.	सोन बेल्ती पोर्टलैण्ड सीमेंट	मद्रास	
१७.	आग्ना सीमेंट क०		
१८.	मैसूर आयरन एण्ड स्टील वर्क्स भद्रावती मैसूर	बिहार	अन्य
१९.	बहगणपुर सीमेंट वर्क्स	बिहार	कम्प-
२०.	फाफा सीमेंट इण्डस्ट्रीज लि०	सौराष्ट्र	नियाँ
२१.	इण्डियन सीमेंट लि० जामनगर	ड्रा०-कोचीन	
२२.	द्रावनकोर सीमेंट लि०	उड़ीसा	
२३.	उड़ीसा सीमेंट लि० राजागंगपुर		

राजागंगपुर की उड़ीसा सीमेंट फैक्टरी का उद्घाटन, व्यापार एवं उद्योग सचिव श्री हरेकृष्ण महताब ने ४ जनवरी सन् १९५२ को किया। इस पर लगभग १.९५ करोड़ पूँजी व्यय की जा चुकी है और इसमें प्राथमिक ढंग की सर्वोत्तम मशीनरी लगी है। इस फैक्टरी की स्थापना करने का मुख्य उद्देश्य, हीराकुण्ड योजना को तीव्र पूरा करना है। फैक्टरी का उद्घाटन करते समय श्री मेहताब ने कहा कि "सरकार की ओर से ऐसे उद्योग का चलाना बड़ा महत्त्व रखता है। भारत के निर्यात को बढ़ाने तथा विदेशों विनिमय प्राप्त करने के लिये ऐसे उद्योग खोले ही जाने चाहिये।"

## भारतीय कागज उद्योग

### रूप रखा—

१. प्रारम्भिक—कागज-निर्माण-उद्योग सर्व प्रथम चीन में प्रारम्भ हुआ, जब यह हाथ से बनाया जाता था। भारत में मशीन से कागज बनाना सन् १८७० में प्रारम्भ हुआ। सन् १९०० तक भारत में केवल ७ कारखाने थे।
२. उद्योग के विकास का संक्षिप्त इतिहास—सन् १९२५ में सरकार ने मिल गये तथा उद्योग ने प्रगति की। सन् १९२५-३३ तक उत्पादन निरन्तर बढ़ता गया। सन् १९३६ में युद्ध छिड़ गया। कागज की विशेष कमी हो गई। सन् १९४१ के उद्योग अधिनियम के बनने से कागज उद्योग का नियमन योजनानुसार होने लगा है।
३. उद्योग के लिए आवश्यक कच्चा माल—चाँस, सवाई घास तथा रासायनिक पदार्थ—इन पदार्थों की दृष्टि से भारत की स्थिति।
४. वर्तमान स्थिति—इस समय देश में १२ मिलें हैं, जिनकी उत्पादन क्षमता २,११,६०० टन है। नई योजनाएँ भी हैं। कागज के प्रकार छाखबारी कागज। कागज उद्योग के मजदूर तथा पूँजी।
५. कागज उद्योग की समस्याएँ तथा भविष्य—मुद्रण समस्या प्राथमिकीकरण की है। सरकार सहायता दे रही है। भविष्य उज्ज्वल प्रतीत होता है।

### प्रारम्भिक—

कागज बनाने का काम संभवतः सबसे पहले चीन में प्रारम्भ हुआ। उस समय कागज हाथ से बनाया जाता था। चीन के सम्पर्क से ही कई सदियों पूर्व भारत को भी हाथ से कागज बनाने की प्रेरणा मिली। आज भी भारत के अनेक भागों में हाथ से कागज बनाया जाता है। भारत में मशीन से कागज बनाना सन् १८७० में प्रारम्भ हुआ जब हुगली के तट पर पहले कारखाने में उत्पादन प्रारम्भ हुआ। सन् १८८० में सरकार ने देशी कागज उद्योग के साथ प्राथमिकतापूर्ण व्यवहार करने का वचन दिया। इस घोषणा तथा उस समय कागज के बढ़े हुए भावों ने इस उद्योग के विस्तार की प्रेरणा दी। सन् १९०० तक कागज बनाने के ७ कारखाने स्थापित हो गये, जिनमें प्रति वर्ष १६,००० टन कागज बनता था।



## उद्योग के विकास का संक्षिप्त इतिहास—

इसके बाद देशी उद्योग को सस्ते विदेशी कागज से कड़ी प्रतिद्वन्द्विता करनी पड़ी। फिर भी सन् १९२४ तक कागज का उत्पादन ३३,००० टन तक हो गया और कागज मिलों की संख्या ६ हो गयी। सन् १९२२ में इस उद्योग को तटकर संरक्षण प्राप्त हो गया और आयात किये जाने वाले कई प्रकार के कागज पर २५ प्रतिशत शुल्क लगा दिया गया। इस करम का एक उद्देश्य यह भी था कि यह उद्योग अधिक से अधिक देशी कच्चा माल प्रयोग करने लगे।

सन् १९२२ से सन् १९३३ तक की अवधि में कागज का उत्पादन निरन्तर बढ़ता गया। सन् १९२३ में आयात की लुम्दी ३१.३ प्रतिशत प्रयोग की जाती थी, वहीं सन् १९३१ में २५ प्रतिशत होने लगी। सन् १९३२ में दूसरे तटकर बॉर्ड ने छापने और लिखने के कागज पर लगाने वाला शुल्क बढ़ा कर १८.७ प्रतिशत कर दिया और झटपटारी कागज तथा पुराने झटपटारों पर यह आयात शुल्क २५ प्रतिशत कर दिया। आयात की हुई लकड़ी की लुम्दी पर भी आयात शुल्क बढ़ा दिया गया। सन् १९३८ में लकड़ी की लुम्दी पर तो आयात शुल्क घटा दिया, किन्तु लिखने और छपाई के कागज पर शुल्क बढ़ाकर २५ प्रतिशत और झटपटारी कागज पर शुल्क बढ़ाकर ३० प्रतिशत कर दिया गया।

सन् १९३६ में दूसरा महायुद्ध छिड़ने से यह उद्योग बहुत ही बढ़ा। सन् १९४१ तक देशी कागज के काम आयात किए गये कागज से कम थे। उन दिनों कागज की कमी अनुभव होने लगी थी। सन् १९४२ में सरकार ने मूल्य नियन्त्रण लागू कर दिया, जो फिर सन् १९४९ में ही समाप्त हुआ। इस अवधि में कागज उद्योग ने पर्याप्त प्रगति की।

सन् १९३० से सन् १९४५ के उत्पादन और खपत के आँकड़ों का विश्लेषण करने से पता चलता है कि सन् १९३१ की अपेक्षा सन् १९४५ में उत्पादन ४५० प्रतिशत बढ़ गया है। सन् १९३१ में उत्पादन ४०,००० टन था। लिखने छापने तथा झटपटार के काम के कागज का आयात जहाँ अब भी उसी स्तर पर है, वहाँ झटपटारी कागज का आयात ३५० प्रतिशत बढ़ गया है और गत्ते का आयात ६० प्रतिशत घट गया है।

सन् १९४९ उद्योग ( विकास तथा नियमन ) अधिनियम के बनने से कागज उद्योग का नियमन योजना के अनुसार होने लगा है। आधुनिक आधार पर कागज के नये कारखाने खोलने की योजना बनाई जा रही है, जिनमें बढ़िया उपकरण होंगे और वम लागत पर अधिक उत्पादन हो सकेगा। गत ५ वर्षों में निम्न प्रकार का नया कारागार भारत में बनने लगा है—मोटो गत्ते, शार्ट और क्रोमो कागज, सिगरेटों में प्रयोग होने वाला पतला चिकना कागज, चैक पर भारी कागज और सेलूलोज फिल्म। यहाँ यह उद्घोषणीय है कि अब हम सिगरेट का कागज पर्याप्त मात्रा में तथा कागज और गत्ता बड़ा परिणाम में निर्यात करते हैं। कागज और गत्ते के उत्पादन आँकड़े निम्न हैं:—

वर्ष	उत्पादन (टनों में)	कारखानों की संख्या
१९००	१६,०००	७
१९२४	३३,०००	६
१९२३	४४,०००	■
१९४२	१,००,०००	१५
१९५३	१,३६,७०३	१६
१९५४	१,५५,३२७	२०
१९५५ (जन० से जून)	८६,२५३	२०

### आवश्यक कच्चा माल—

आज कागज उद्योग के लिए सबसे प्रमुख कच्चा माल बांस है। कागज और गत्ते का हमारा वर्तमान उत्पादन १,८०,००० टन है। इसके उत्पादन में हम ३,२५,००० टन बांस का प्रयोग करते हैं। दूसरी पंच-वर्षीय योजना में ६ लाख टन कागज और गत्ता बनाने का लक्ष्य रखा गया है। इतना कागज बनाने के लिए १६ लाख टन बांस की आवश्यकता होगी। देश में कितना बांस निरन्तर उपलब्ध होना रह सकेगा, इसके लिए विश्वसनीय जानकारी एकत्र की जा रही है, जिससे इस उद्योग के विकास की समुचित योजना बनायी जा सके। हाल ही में केन्द्रीय वन बोर्ड बना है, जो कागज मिलों को बांस तथा सवाई घास सुलभ करने की समस्या सुलभ रहा है।

सवाई घास का प्रयोग करके कागज उद्योग के विस्तार की अधिक गुंजाइश प्रतीत नहीं होती, क्योंकि यह घास थोड़ी मात्रा में ही प्राप्त है। विदेशों में कागज अलखारी कागज तथा रसायनिक लुग्दी बनाने के लिए पक्षडी वृक्षों (Conifer) की लकड़ी सदा से प्रयोग होती आयी है। यद्यपि भारत में भी यह लकड़ी प्राप्त है, लेकिन इसका प्रयोग करना बहुत ही कठिन है, क्योंकि हिमालय के जिस पर्वतीय प्रदेश में यह लकड़ी मिलती है वहाँ तक पहुँचना बहुत ही कठिन है। इन दुर्गम प्रदेशों तक पहुँच सकने के प्रयत्न किए जा रहे हैं, जिससे उनकी लकड़ी का प्रयोग हो सके।

अलखारी कागज के उत्पादन में आजकल सलाई की लकड़ी प्रयोग की जा रही है। यूकेलिप्टस (Eucalyptus), वेटल (Wattle) और सहतून के वृक्ष आदि की लकड़ी की जाँच पड़ताल की गयी और उसे कागज बनाने के उपयुक्त पाया गया है। यह आवश्यक है कि इन किस्मों के पेड़ बड़ी संख्या में उगाए जायें। सन् १९४८ में मद्रास सरकार ने नीलगिरी पहाड़ पर यूकेलिप्टस के पेड़ बड़े पैमाने पर लगाने आरम्भ किए थे। इनमें से यूकेलिप्टस की एक किस्म ब्लू गम (Blue Gum) के पेड़ २,००० एकड़ में और वेटल (Wattle) के पेड़ २,४००० एकड़ में हैं। ब्लू गम का पेड़ १५ साल में तैयार हो जाता है, उससे प्रति एकड़ ५० टन लकड़ी प्राप्त होती है और वेटल का पेड़ १० वर्ष में ही पूरा हो जाता है, लेकिन उससे २० टन प्रति एकड़ ही लकड़ी प्राप्त होती है। आशा है कि अकेले नीलगिरी क्षेत्र में दोनों प्रकार के यूकेलिप्टस

वृत्त २८,०२२ एकड़ में लगाए जायेंगे। पालनी क्षेत्र में भी इन वृक्षों के लगाने का कार्यक्रम है।

कागज और लुग्दी बनाने के लिए गन्ने की छोई को महत्वपूर्ण कच्चे माल के रूप में प्रयोग किया जा सकता है। देश में इस समय त्रिस गति से गन्ना पैदा जाता है, उसके अनुसार प्रति वर्ष २२ लाख टन गन्ने की छोइयाँ निकलती हैं। इस समय चीनी मिल प्रायः इतनी छोइयों का प्रयोग कर लेते हैं कि उनके पास बचती नहीं हैं, इसलिए आवश्यकता यह खोजने की है कि हमारे चीनी मिलों के लिए ऐसी व्यवस्था की जाए जो कम छोइयाँ जलाने से उनका काम चल जाए और इसमें से कुछ या तो अधिकांश छोइयाँ कामज तथा लुग्दी बनाने के काम आ सकें। शीघ्र ही एक विशेषज्ञ दल भारत आ रहा है जो इन समस्याओं का आगे अध्ययन करेगा और छोइयाँ तथा लुग्दी की लकड़ी के प्रयोग के लिए योजना रिपोर्ट प्रस्तुत करेगा।

आयात की हुई लकड़ी की लुग्दी बहुत ही कम परिमाण—२५ प्रतिशत—में प्रयुक्त होती है।

इस उद्योग के लिए निम्न रासायनिक पदार्थों की आवश्यकता होती है—कार्बिक सोडा, पोटोरीन, लाहौरी नमक, गन्धक, चूना, राल, फिटकरी और विशेष प्रकार की मिट्टी। गन्धक कुछ हद तक कार्बिक सोडा का आनकल आयात किया जाता है।

**वर्तमान स्थिति—**

इस समय देश में कागज बनाने की २० मिलें हैं, जिनकी स्थापित वार्षिक उत्पादन क्षमता २,११,६०० टन है। इसमें से ४ मिलें बंगाल में, दो-दो मिलें उत्तर प्रदेश और मैसूर में तथा उड़ीसा, बिहार, पंजाब, मध्य-प्रदेश, आन्ध्र, मद्रास और त्रिवांकूर-कोचीन में एक-एक मिल हैं। बम्बई में भी चार मिलें हैं। सात नये कारखाने स्थापित करने के लाइसेंस दिये जा चुके हैं, जिनकी कुल उत्पादन क्षमता २२,१०० टन होगी। इसमें से ४ मिल बम्बई में और आसाम, बंगाल, उड़ीसा तथा आंध्र में एक-एक मिल होगी। वर्तमान कारखानों में से ८ कारखानों का पर्याप्त विस्तार किया जाएगा, जिसमें १,०६,२०० टन कागज और बनाने की उत्पादन क्षमता बढ़ जायेगी। इन विस्तार योजनाओं के कार्यान्वित होने तथा नये कारखाने स्थापित हो जाने पर देश की कागज उत्पादन की क्षमता कुल २,२०,८०८ टन कागज बनाने की हो जायेगी। कागज की उत्पादन क्षमता और बढ़ाने की योजनाएँ भी विचारधीन हैं।

इस समय हमारा कागज उद्योग छापने और लिखने के कागज की ८०%, विशेष कागज की २%, पैक करने और चीजें लपेटने के कागज की १०% तथा कागज और लुग्दी के गत्तों की २२% आवश्यकताएँ पूरी करता है। शेष कमी कागज का आयात करके पूरा की जाती है। लिखने और छापने का कागज, पत्रिका कागज आदि विभिन्न प्रकार के कागज भिन्न-भिन्न मात्राओं में मंगये जाते हैं।

पुराने अखबारों पर जो बहुत अधिक शुल्क लगाया हुआ है और अखबारी कागज के अन्य प्रयोगों पर रोक लगाई हुई है, उसका उद्देश्य यही है कि देश में माल पैक करने तथा छपाई का सस्ता कागज बनने लगे।

कागज उद्योग को मोटे तौर पर निम्न चार वर्गों में बाँटा जाता है —

- ( १ ) लिखने और छापने का कागज ;
- ( २ ) विशेष प्रकार का कागज ;
- ( ३ ) औद्योगिक प्रयोग का कागज तथा पैकिंग के काम आने वाला सामान्य तथा चिरुना बादामी बॉली कागज, दियासलाई में लगाने वाला नीला कागज, परतदार गत्ता और जमाया हुआ गत्ता ।
- ( ४ ) अखबारी कागज ।

देश में जितना भी अखबारी कागज काम आता है, इस समय लगभग सारा का सारा विदेशों से आयात किया जाता है। देश में अखबारी कागज का एकमात्र कारखाना मैसर्स न्यूजप्रिंट एण्ड पेपर मिल लि० ( नैपा मिल ) जिसकी स्थापित उत्पादन क्षमता ३०,००० टन कागज बनाने की है। इस मिल में परीक्षण के तौर पर इसी वर्ष कागज बनना आरम्भ हुआ है। इस मिल में लकड़ी पीस कर लुग्दी बनाने के लिए सलाई लकड़ी को काम में लाते हैं और रासायनिक लुग्दी के लिए बास का प्रयोग करते हैं। विदेशों में अखबारी कागज बनाने के लिए सदा से जिस कच्चे माल का प्रयोग होता रहा है, इस मिल में उसका प्रयोग न होगा। आशा है कि बास की रासायनिक लुग्दी बनाने का यन्त्र आगामी वर्ष के आरम्भ में चलने लगेगा।

सन् १९२४-२५ में लगभग ७६,००० टन अखबारी कागज आयात हुआ। अनुमान है कि सन् १९६०-६१ तक अखबारी कागज की खपत बढ़कर १ लाख टन हो जायगी। ऊपर उल्लिखित नैपा मिल देश की अखबारी कागज की कुल आवश्यकता पूर्ण नहीं कर सकता, इससे अखबारी कागज के और कारखाने खोलने की आवश्यकता होगी।

**कागज उद्योग के मजदूर तथा पूँजी—**

कागज उद्योग में प्रायः गाँवों के किसान आदि ही काम करने आते हैं। इनको साल में ४ से लेकर ६ महीने तक काम मिलता है। इन दिनों में वे जंगल से लकड़ी काटते हैं, उसे ढोकर लाते हैं और मिल में फुटकर काम करते हैं। कागज मिलों में जिन मजदूरों को स्थायी रूप से रखा हुआ है, उनकी संख्या सन् १९२३ में २३ १००, सन् १९२४ में २३,५०० और सन् १९२५ में २७,५०० थी। अनुमान है कि सन् १९६१ तक कागज उद्योग में ६,५०० मजदूरों को और नौकरी मिल जायगी।

सन् १९१३ में भारतीय कागज उद्योग में ८७ प्रतिशत विदेशी पूँजी लगी हुई थी। सन् १९३२ में इस उद्योग में भारतीय पूँजी का तेजो से बढ़ना आरम्भ हुआ। सन् १९२३ में इस उद्योग में भारतीय पूँजी ६२ प्रतिशत हो गई। सन् १९२२ में

इस उद्योग में २४ करोड़ रु० की पूँजी लगी थी। वर्तमान मिलों के विस्तार, आधुनिकीकरण तथा जिन नये कारखानों के स्थापित किये जा चुके हैं, उन्हें खोलने के लिए २० करोड़ रु० की पूँजी और लगाने की आवश्यकता होगी। दूसरी पंच वर्षीय योजना में ६ लाख टन कागज और गत्ता तैयार करने के लिए ६६ करोड़ रु० की पूँजी लगाने की योजना है। यह पूँजी मुख्यतः निजी क्षेत्र में लगाई जायेगी।

कागज उद्योग की समस्याएँ—

आजकल हमारा कागज उद्योग अधिकतम पुरानी मशीनों का ही प्रयोग कर रहा है। हाल ही में आधुनिक यन्त्र लगाने के लिए बर्खास्त पूँजी लगाई गई है। प्रगतिशील कारखानों ने यह अनुभव कर लिया है कि आजकल प्राप्त बड़िया मशीनों का यदि पूरा लाभ उठाना है, तो कारखाने की उत्पादन क्षमता एक न्यूनतम सीमा तक तो बढ़ानी ही पड़ेगी। आज कागज उद्योग को काफी मात्रा में पूँजी लगाने तथा देश में मशीनों के नौ पुर्जे नहीं मिलते, इनको अपने पास अतिरिक्त मंगाकर रखने के लिए काफी बालू पूँजी की आवश्यकता होगी। यहाँ यह बात उल्लेखनीय है कि अधिकांश मशीनें तथा कागज बनाने में प्रयोग होने वाली कुछ चीजों तक का आयात करना होता है, इसलिए हमारे इन्जीनियरों उद्योग को शीघ्र से शीघ्र कागज बनाने की मशीनें ऐ, इसलिए हमारे इन्जीनियरों उद्योग को शीघ्र से शीघ्र कागज बनाने की मशीनें तैयार करने में लगना चाहिये। विदेशों में कागज उद्योग ने बढ़िया उत्पादन प्रणाली के कारण जितनी कार्यक्षमता प्राप्त कर ली है, उसकी तुलना में भारतीय उद्योग को कागज की विरम में आर कच्चे माल से रासायनिक पदार्थ प्राप्त करने में काफी सुधार करना होगा, जिससे उत्पादन लागत में काफी कमी हो सके। साथ ही इस उद्योग को बड़ा माल मुख्यतः घोंगू निरन्तर दीर्घकाल तक मिलते रहने का भरोसा मिलना चाहिए।

देहरादून में भारतीय वन गवेषणालय में सेल्यूलोज तथा कागज की एक शाला है। इस गवेषणालय ने बॉस से लुन्दी बनाने की एक प्रक्रिया निकाली है। हाल ही में कागज बनाने की एक आधुनिक मशीन तथा अन्य उपकरण भी इस गवेषणालय में लगा दिये गये हैं। बहुत से प्रगतिशील कागज मिलों में अपनी अनुसंधानशालाएँ हैं, किन्तु दुर्भाग्यवश उनके कार्यों में किसी प्रकार का समन्वय नहीं है। भारत के कागज उद्योग के व्यापक दृष्टि की दृष्टि से इनके गवेषण कार्यों में समन्वय होने की आवश्यकता है, जिससे इस उद्योग की विभिन्न समस्याओं को हल किया जा सके।

कागज उद्योग को सरकार ने अनेक प्रकार से सहायता दी है। इस उद्योग की रक्षा के लिए तटकर शुरु की ऊँची दीवार बना दी गई है। सन् १९६० से अब तक आयात निषेधन नियम से इस उद्योग का पर्याप्त विकास हुआ है। विभिन्न शैलिक सहायता तथा सहयोग संधियों तथा अंतर्राष्ट्रीय शैलिक सहयोग प्रशासन, साथ ही कृषि संधि और संयुक्त राष्ट्रीय शैलिक प्रशिक्षण प्रशासन के अन्तर्गत विदेशी परामर्श दायताओं और विशेषज्ञों की सेवाओं का प्रयोजन भी सरकार करती रही है। इन विशेषज्ञों की योजना विपार्ट बनाने के ही लिए नहीं बुलाया जाता वरन् उद्योग की स्थिति देखने

और सुधार के सुझाव देने को भी बुलाया जाता है। उद्योग ( विकास और नियमन ) अधिनियम ने भी इस उद्योग के युक्तियुक्त विकास में योग दिया है। कागज उद्योग को औद्योगिक वित्त निगम और राष्ट्रीय औद्योगिक विकास कारपोरेशन आदि से भी वित्तीय सहायता मिली है। इन संस्थाओं को सरकार ने देश में उद्योगों के विकास के लिए स्थापित किया है।

कागज उद्योग का भविष्य उज्ज्वल प्रतीत होता है और दूसरी पंच-वर्षीय योजना में इसके क्रमिक विकास की आशा है।

---

द्वितीय पुष्प :

## श्रम-समस्यायें (LABOUR PROBLEMS)

“श्रम-समस्या को वास्तव में उद्योग का ‘काश्मीर’ कह सकते हैं। यह एक स्थायी, विकासशील एवं मनोवैज्ञानिक समस्या है। राजनैतिक क्षेत्र में काश्मीर की ही समस्या की भाँति, श्रम-समस्या को हल करने के लिये केवल चतुराई, सक्रिय राजनीति एवं संविधान-निर्माण की शक्ति की ही आवश्यकता नहीं पड़नी, बल्कि इसके लिए गम्भीर अध्ययन एवं दूरदर्शिता की भी आवश्यकता होती है। काम के घण्टों में परिवर्तन, श्रुति में वृद्धि, रोजगार के दफ्तरों की स्थापना एवं कल्याण सुविधायें प्रदान करना—श्रमिक क्षेत्र की ये समस्यायें काश्मीर समस्या की अनेक बातों से कम महत्वपूर्ण नहीं हैं।”

- निबन्ध १३ : औद्योगिक मंद्य की समस्या ।  
 ,, : १४ : लाभ अंश भागिता एवं सहभागिता ।  
 ,, : १५ : भारत में श्रम संघ आन्दोलन ।  
 ,, : १६ : भारत में श्रम कल्याण कार्य ।  
 ,, : १७ : सामाजिक सुरक्षा तथा बीमा ।

## औद्योगिक संघर्ष की समस्याएँ

रूपरेखा—

१. प्रस्तावना—औद्योगिक क्रान्ति एवं मार्क्सवादी विचारधाराओं के प्रसार के बावजूद समाज के दो टुकड़े—श्रम एवं पूँजी परस्पर विरोधी दल बन गए और सभी से इन विरोधी शक्तियों में संघर्ष चला आ रहा है। इस संघर्ष ने सभी को उलझन में डाल दिया है क्योंकि इससे सेवायोजक, सेवायुक्त, उपभोक्ता तथा राष्ट्र सभी की हानि होती है।
२. औद्योगिक संघर्ष के कारण—२०% से भी अधिक भगवें मजदूरी तथा बोनस के भ्रम को लेकर हुए। संघर्ष के अन्य कारण हैं—अस्वस्थ वातावरण, डुरी गृह व्यवस्था, दोषपूर्ण यन्त्र, काम करने के अधिक घण्टे, श्रम-पूँजी का पारस्परिक वैमनस्य, श्रम सघ आन्दोलन आदि। मार्क्सवादी विचारधाराओं तथा श्रम संघों पर राजनीतिज्ञों के अधिकार से हड़तालों के राजनैतिक कारण उत्पन्न होते हैं।
३. भारत में औद्योगिक संघर्ष—मानुषिक रूप से श्रमिकों की प्रथम हड़ताल सन् १८७७ में नागपुर के एश्रम मिशन में हुई। सन् १९२० के प्रथम छः माह में लगभग २०० हड़तालें हुईं। तत्पश्चात् सन् १९२१-२२ तक हड़तालों की भरमार रही। फिर मन्दी का युग आ गया। सन् १९३७ में पुनः हड़तालों का रूप बड़ा उग्र हो गया। द्वितीय युद्ध-युग के बाद फिर हड़तालें हुईं। मई सन् १९२२ में कानपुर के बल-उद्योग में भीषण हड़ताल हुई।
४. राज्य एवं औद्योगिक शान्ति—औद्योगिक शान्ति के उद्देश्य से प्रथम कानूनी व्यवस्था सन् १९२६ में व्यापारिक संघर्ष अधिनियम द्वारा हुई। इससे सरकार को यह अधिकार मिल गया कि वह संघर्ष को एक समझौता बोर्ड या जॉच अदालत को सौंप दे। जब उपयोगी उद्योगों में हड़ताल की १४ दिन पूर्व सूचना देना अनिवार्य कर दिया गया। बम्बई सरकार ने विशिष्ट अधिनियमों द्वारा स्थायी समझौते की व्यवस्था की। औद्योगिक संघर्ष अधिनियम सन् १९४७ में पास किया गया, इसके अन्तर्गत कार्य-परामर्श बनाना अनिवार्य कर दिया गया। सन् १९२० से एक श्रम अपील न्यायालय की भी व्यवस्था की गई है। योजना कमिशन ने त्रिदल पंचा की स्थापना का सुझाव दिया है।
५. औद्योगिक संघर्ष अधिनियम—एक दृष्टि—समझौता अधिकारी तथा समझौता बोर्डों की असफलता का प्रधान कारण यह है कि इन रूप में कार्य



करने वाले व्यक्ति प्रायः अयोग्य तथा अनुभवहीन होते हैं। अधिनियम के आदेशों का अहरश. पालन नहीं किया जाता। अपील पद्धति भी दूषित है। वर्क्स व मेटियों को भी विशेष सफलता नहीं मिली ?

६. औद्योगिक शान्ति को बढ़ाने के उपाय—लाम अश भागिता द्वारा शान्ति स्थापित की जा सकती है, किन्तु अव्यावहारिक होने के कारण यह योजना कहीं सफल नहीं हुई। दूसरा उपाय है उद्योगों का राष्ट्रीयकरण। सर्व श्रेष्ठ विधि है कल्याण सुविधायें प्रदान करना तथा मानसिक क्रान्ति।

७. उपसंहार—मजदूर-हड़ताल एक धर्म-युद्ध व सत्याग्रह है। मांग करने में पहिले श्रमिकों को उनके अधिकार, अनौचित्य पर पूर्ण विचार कर लेना चाहिए। मजदूर और उद्योगपति का पारस्परिक सम्बन्ध, प्रेम, सुख तथा सहानुभूति पर अवलम्बित होना चाहिए। श्रमिकों को चाहिये कि वे सेवायोजकों को अपना पालक तथा हितैषी समझें एवं सेवायोजकों को भी श्रमिकों के प्रति पुत्रवत् व्यवहार करना चाहिए। तभी औद्योगिक संघर्ष की समस्या हल हो सकती है।

### प्रस्तावना—

औद्योगिक क्रान्ति के उपरान्त जयसे मार्क्सवादी विचारधारियों का बोल-बाला हुआ, औद्योगिक समाज में दो पृथक् वर्ग पैदा हो गये—पूँजीपति एवं श्रमजीवी अथवा शोषक एवं शोषित। इन दोनों विरोधी शक्तियों में निरन्तर संघर्ष चलता रहता है जो हड़तालों तथा सालेबन्धियों के रूप में प्रकट होता है। बीसवीं शताब्दी में तो औद्योगिक संघर्ष की समस्या ने एक विकराल रूप धारण कर लिया, जिसने विश्व के सेवायोजकों, समाज सेवकों, राजनीतिज्ञों, अर्थशास्त्रियों तथा साधारण व्यक्तियों को भी उलझन में डाल दिया। उलझन की बात यह है कि औद्योगिक संघर्ष के आर्थिक, सामाजिक तथा राजनैतिक परिणाम बड़े कष्टदायी होते हैं। वर्तमान युग में श्रम तथा पूँजी उत्पादन के अत्याय साधन हैं। जिस प्रकार अधिक से अधिक एवं कुशलता से अनाज की पिसाई के लिए यह नितान्त आवश्यक है कि चक्की के दोनों पाट एक दूसरे के बिल्कुल भिन्न हों, इसी प्रकार अत्यधिक राष्ट्रीय उत्पादन के लिए यह परम आवश्यक है कि उद्योग रूपी चक्की के दोनों पाट, अर्थात् श्रम एवं पूँजी पारस्परिक सहयोग से कार्य करें। इन दोनों पक्षकारों का विरोध राष्ट्रीय उत्पादन के लिए बड़ा घातक सिद्ध होता है। यही नहीं, संघर्ष काल में सेवायोजक तथा सेवक दोनों को ही शान्ति का सामना करना पड़ता है। श्रमजीवियों को मजदूरी की हानि होती है एवं सेवायोजकों को आर्थिक हानि। उत्पादन के अभाव की दशा में व्यापार के अन्य सम्बन्ध (जैसे—थोक विक्रेता, फुटकर विक्रेता आदि) भी हाथ पर हाथ रक्खे बैठे रहते हैं। राज्य एवं केन्द्रीय सरकार के लिए संघर्ष एक सिर दर्द हो जाता है तथा जन साधारण को भीषण असुविधा का सामना करना पड़ता है, किन्तु इन सब कठिनाइयों एवं राष्ट्रीय शक्ति के होते हुए भी समाज हड़तालों को सहनशीलता एवं समायोजन की दृष्टि से

देखता चला आया है। इसका कारण यह है कि समाज में आज यह विश्वास पैदा हो गया है कि धर्मियों की दयनीय दशा को सुधारने के लिए हड़ताल ही एकमात्र सजीवनी है।

औद्योगिक संघर्ष के कारण—

औद्योगिक संघर्षों के सम्बन्ध में जो आँकड़े प्रकाशित होते रहते हैं, उनसे इनके कारण स्पष्ट प्रकट होते हैं। ये कारण निम्नांकित हैं—  
 १. धर्म तथा पूँजी के बीच झगड़ों के कारणों के विषय में जो आँकड़े प्रकाशित हुये हैं, उनमें 'मजदूरी की समस्या' सर्व प्रथम है। सन् १९५१ से सन् १९४१ तक के ४,६२२ झगड़ों में से २,६४४ झगड़े अथवा ठीक ५७% से भी अधिक श्रुतिधर्म और अधिकांश सम्बन्धी कारणों से हुए। भारतीय धर्मियों की मजदूरी इतनी कम होती है कि वे उसमें अपना उर्वर निर्वाह भी समुचित रूप से नहीं कर सकते, फिर अनोखन तो दूर ही रहा। औद्योगिक अशांति की जब सचमुच कम मजदूरी ही है। जिस व्यक्ति का पेट न भरेगा, वही असन्तुष्ट होने के कारण बहिष्कार करेगा एवं अन्त में हड़ताल की शरण लेगा। रहन-सहन का स्तर बहुत कुछ मजदूरी पर निर्भर करता है, परन्तु दुर्भाग्य से उसको निश्चित करने का कोई विशेष आचार नहीं है। पक्षों के पारस्परिक सींदा ठहराने की शक्ति ही एक मात्र निर्धारक है। उचित आचार के इस अभाव में झगड़ों की उत्पत्ति को बड़ा अक्सर मिला। इस समय भारत में जबकि मुद्रा प्रसार के कारण कीमतें बहुत ऊपर चढ़ी हुई हैं, हड़तालों का प्रमुख कारण अधिक ही रहता है। हड़तालों का एक दूसरा आर्थिक कारण भी है और यह यह है कि कीमतों और मूल्यों के निर्माण में धर्म ही एक सबसे अधिक आचारभूत कारण है। धर्मिक पैसा अनुभव करता है कि पूँजीपतियों की लाभ कमाने की इच्छा पर कोई भी प्रभावशाली नियन्त्रण नहीं है, तो फिर विचारे धर्मिक से ही यह आशा क्यों की जाय कि वह धर्मियों को सीमित रखे। अस्वस्थ वातावरण, बुरी गृह व्यवस्था, दोषपूर्ण श्रम, काम करने के अधिक घण्टे आदि बातों को लेकर भी कुछ झगड़े हुये हैं, किन्तु इनका प्रतिशत कम ही रहा है। कुछ झगड़े धर्म एवं प्रबंधकों के पारस्परिक वैमनस्य के कारण भी हुये। मजदूरों को भक्ति-भक्ति से परेशान करना, धर्मिक संघों से सम्बन्धित मजदूरों को निकाल देना, धर्मिक संघों की मान्यता न देना, काम दिलाने वाले ठेकेदार की बेईमानी तथा भ्रष्टाचार इत्यादि। कुछ ऐसे कारण हैं, जिन्होंने प्रति पक्ष में एक झगड़े को जन्म दिया। धर्मिक संघ के आन्दोलन भी गत वर्षों में झगड़ों के लिए उत्तरदायी हैं। यह संघ आन्दोलन अभी हमारे सेवायोगियों के लिए नया सा है। वे इसे अपने अधिकारों के लिए चुनौती समझते हैं। छुट्टी तथा नौकरी की शर्तों सम्बन्धी नियमावली का अभाव, बिना पूर्व सूचना के काम से हटा देना, उपनि करना आदि धर्मियों की मजदूरी में से गैर दानवी बंटवारा कर देना आदि बातें धर्मियों को मजबूर करने में काम देती हैं और उस समय तक हड़ताल जारी रहते हैं, जब तक उनकी शर्तें पूरी नहीं हो जाती।

उपयुक्त आर्थिक कारणों के अतिरिक्त, कभी कभी अन्य सांसारिक कारणों से सघर्ष पैदा हो जाते हैं, जैसे—किसी राजनैतिक नेता के आगमन अथवा किसी देशभक्त की वर्ष गाँठ के अवसर पर एक दो दिन के लिए काम रोक देना, किन्तु ये घागे नहीं बढ़तीं। हाँ, जब कुछ अदृश्यों सेवायोजक ऐसे अवसरों पर जुमाने आदि कर दें तो भले ही स्थिति बिगड़ जाती है। कभी कभी तो छोटी सी बातों पर तूल दे दिया जाता है, जो सरलता से ठीक की जा सकती है। बहुधा मजदूर नहीं जानते कि वे क्या चाहते हैं और हड़ताल कर लेते हैं। बाद में मोंगों की सूची तैयार होती है। यदि मजदूरों का शक्तिशाली सघ हो तो ऐसी अनुत्तरदायित्व पूर्ण घटनाएँ बन्द हो सकती हैं। अधिकतर भारतीय मजदूर अण्ड तथा अनभिज्ञ हैं और वे अन् भी बाहरी पथ प्रदर्शन पर निर्भर रहते हैं। उनकी इस दशा का कुछ स्वार्थी लोगों ने लाभ उठाकर उनमें पारस्परिक वैमनस्य व कटुता के बीज बो दिए हैं। मार्क्सवादियों का यह विश्वास है कि श्रमिकों की तानाशाही अवश्य स्थापित होगी और अन्त में श्रम राज्य भी अवश्य बनेगा। श्रम नेताओं का वर्तमान उद्देश्य केवल श्रमिकों का जीवन स्तर ऊँचा करना ही नहीं है, बल्कि इसके विपरीत उनका उद्देश्य यह भी है कि राजनैतिक शक्ति को छीनकर अपनी इच्छा अनुसार सामाजिक व्यवस्था का निर्माण करें। इस उद्देश्य की सन्तुष्ट के लिए भी श्रम-नेता मजदूरों को भड़काते हैं एवं अपने स्वामियों से टकरा लेने के लिए उन्हें विश्वास करते हैं। हमारे देश में हड़तालों का एक उल्लेखनीय राजनैतिक कारण यह है कि एक महानाकॉली राजनीतिज्ञ भारतीय श्रमिकों को अपने राजनैतिक उद्देश्य की पूर्ति के लिए उपयोग करने में सफल हो जाता है। वह जानता है कि श्रम संगठन पर अधिकार कर लेने से उसे एक संगठित वर्ग पर अधिकार प्राप्त हो जायगा, जिसके द्वारा वह उच्चतम राजनैतिक पद तथा मान प्राप्त कर सकेगा, अतः यह स्पष्ट है कि भारत में अनेक हड़तालों देश की राजनैतिक अशान्ति का ही एक प्रकट रूप हैं। जब श्रम सघों का संचालन राजनीतिज्ञों के हाथों में चला जाता है तो सघ प्रायः पथ भ्रष्ट होकर श्रमिकों के हितों पर ध्यान दिए बिना कठपुतली के रूप में काम करते हैं।

**भारत में औद्योगिक सघर्ष—**

ठीक-ठीक नहीं कहा जा सकता कि सम्पूर्ण श्रमिक वर्ग की सर्व प्रथम सामूहिक हड़ताल कब हुई। यों 'काम रोक' घटनाएँ तो असंगठित रूप से प्रारम्भ से ही होती रहीं हैं और वे प्रायः इसलिये हुईं कि सेवायोजकों ने श्रमिकों को ठीक काम न करने पर अर्थ दण्ड दिया अथवा उन्होंने उनके वेतन को घटाने का प्रयास किया, परन्तु वे कुछ घण्टे ही चल पातीं और सदैव शान्ति से निवृत्त जाती थीं। धीरे धीरे श्रमिकों में जाग्रति हुई और वे सामूहिक कार्यवाही के महत्त्व को समझने लगे। सामूहिक रूप से श्रमिकों की पहली हड़ताल सन् १८७७ में नागपुर के एम्प्रास मिल में हुई। तत्पश्चात् तो बहुतेरी घटनाएँ हुईं जो श्रमिकों के किसी एक वर्ग न ही सीमित रहों रहीं। मेहतर में लेकर स्कूल अध्यापकों तक ने हड़तालों का फरका ऊँचा किया। कारखाना, स्कूल, बैंक, बीमा कम्पनी, रेल, नगर पालिका, पुलिस, फौज कोई विभाग श्रद्धा न बचा। १६ वीं

शताब्दी में हमारे देश में साधारण मगदो को छोड़कर कभी कोई उल्लेखनीय संघर्ष नहीं हुआ। उस समय वास्तव में अमरीकी दृष्टि अलग-अलग तथा पूँजीपति संगठित व शक्तिमान थे, अतः ऐसी परिस्थितियों में विचारे अमरीकी चुनचाप पूँजीपतियों द्वारा किये गये अत्याचारों को सहन कर लिया करते थे, किन्तु प्रथम विश्व युद्ध की परिस्थितियों ने इस वातावरण को बदल दिया और अमरीकों ने अपने अधिकारों के लिये लड़ना सीखा लिया। संगठित होकर सन् १९१८ में उन्होंने एक भीषण हड़ताल की। इसके बाद सन् १९२० के प्रथम छह माह में लगभग २०० हड़तालें हुईं, जिनमें १½ लाख अमरीकों ने भाग लिया। सन् १९२१ में आसाम के चाय के बगीचों में, सन् १९२२ में ईस्ट इण्डिया रेलवे में, सन् १९२३ में अहमदाबाद तथा सन् १९२४ में बम्बई की वस्त्र मिलों में भयंकर हड़तालें हुईं। इसके बाद कुछ दिनों स्थिति सतोषजनक रही, परन्तु विरवधायी आर्थिक मन्दो के झोंके से विकर होकर सन् १९२८ में पुनः हड़तालों की बाढ़ आई। इस समय तक अमरीक सघों पर साम्यवादियों का पूरा अधिकार हो चुका था। परिणामस्वरूप सन् १९२८ में बम्बई में एक भीषण हड़ताल हुई और फिर १९२९ में एक लम्बी सहायुक्ति अर्थिक हड़ताल की गई, जोकि क़ महीने तक जारी रही। परिस्थितियों को सुधारने के लिए सन् १९२९ में अमरीक संघर्ष अधिनियम (Trade Dispute's Act) पास किया गया। इसके बाद सन् १९३० तक अपेक्षाकृत सौख्य-मय शांति रही। सन् १९३० में पुनः हड़तालों का रूप बड़ा उग्र हो गया। इसका प्रधान कारण यह था कि यद्यपि भारत के विभिन्न राज्यों में कॉंग्रेस सरकारों की स्थापना हो गई थी, किन्तु फिर भी अमरीकों की स्थिति में कोई आशाजनक सुधार नहीं हुआ था। इस वातावरण से लाभ उठाकर साम्यवादियों ने अमरीकों को घोर भी-मडका दिया, फलतः इन दोनों वर्गों (सन् १९३०-३२) में क्रमशः ३७६ व ३६६ हड़-तालें हुईं।

सन् १९३३ में द्वितीय महायुद्ध छिड़ गया। पूँजीपतियों ने मनमाने काम-काय और इसके विपरीत ऊँचे मूल्य-स्तर के कारण अमरीकों की दशा और भी गिर गई। परिणामस्वरूप सन् १९३० में भारत के विभिन्न क्षेत्रों में ३२२ हड़तालें हुईं, जिनकी संख्या सन् १९४९ में बढ़कर ६६४ हो गई। इन हड़तालों के विभिन्न कारणों में मह-गाई का प्रश्न मुख्य था।

सन् १९३७ में औद्योगिक विवाद अधिनियम पास हुआ, जिसमें अम एवं पूँजी के संघर्ष को शान्तिपूर्ण साधनों से सुलझाने के बड़े सुन्दर नियम बनाये, किन्तु देश के विभाजन, जन-संख्या के परिवर्तन तथा बिगड़ती हुई राजनैतिक स्थिति के कारण अमरीकों की दशा में कोई सतोषजनक सुधार नहीं हुआ। साम्यवादियों ने इस अवसर का पुनः लाभ उठाया और अमरीकों की भावनाओं को मडकाने में अग्न में घी का काम किया। फलतः चारों ओर हड़तालों का ताँता बँध गया। उत्तर-प्रदेश, मध्य-प्रदेश, बम्बई तथा मद्रास की वस्त्र मिलों में अनेक भीषण हड़तालें हुईं। ब्रह्म ल में ३ जूट मिलों ने भी बालाबन्दी कर दी। सन् १९४८ में बलकत्ते में १० दिन तक दाम गाड़ियों

ने पूरी हड़ताल रखी। कानपुर में भी भीषण हड़तालें हुईं। अगस्त सन् १९५० में वगैरे की वध्र मिलों में एक बहुत जबरदस्त हड़ताल हुई, जिसमें लगभग २ लाख मजदूरों ने भाग लिया और इसमें लगभग ६ करोड़ कार्य-दिनों की क्षति हुई। सन् १९५१ में रेल्वे कर्मचारियों ने हड़ताल की घमकी दी, किन्तु सौभाग्य से समाजवादी नेता श्री जयप्रकाश नारायण व रेल-मन्त्री के सुप्रयत्नों से यह टल गई। सन् १९५५ में बैंक कर्मचारियों ने सुप्रीम कोर्ट के निर्णय के विरुद्ध एक देशव्यापी हड़ताल की। सन् १९५२ व ५३ में स्थिति संतोषजनक रही। हाँ, सन् १९५३ में कलकत्ते की टूमवे हड़ताल ने बड़ा भयानक रूप धारण कर लिया, जिसमें विवश होकर सरकार को गोली भी चलानी पड़ी। २३ सितम्बर १९५४ को भारत के बैंक कर्मचारियों ने भारत सरकार के द्वारा औद्योगिक न्यायालय के निर्णय में परिवर्तन करने के प्रति रोप प्रकट करने के लिए एक देशव्यापी हड़ताल का आयोजन किया था। इसी प्रकार बीमा कम्पनियों के कर्मचारियों ने भी सितम्बर १९५४ में सरकार को यह नोटिफ दिया था कि यदि उनके लिये अलिल भारतीय औद्योगिक ट्रिब्यूनल की स्थापना नहीं की गई तो वे हड़ताल कर देंगे। फिर भी सन् १९५४ में औद्योगिक शान्ति का वातावरण रहा। अप्रैल-मई सन् १९५५ में १६ वर्ष की औद्योगिक शान्ति के उपरान्त कानपुर के वस्त्र-उद्योग के ४६,००० श्रमिकों ने सूती मिल मजदूर सभा के नेतृत्व में विवेकोदरण की योजनाओं का विरोध करते हुए एक भीषण हड़ताल की, जिससे उद्योग को बड़ी हानि हुई।

निम्नलिखित आँकड़ों से गत वर्षों में हुये औद्योगिक झगड़ों की संख्या तथा उनसे होने वाली क्षति का आभास मिलता है :—

वर्ष	झगड़ों की संख्या	भाग लेने वाले श्रमिकों की संख्या	नष्ट होने वाले कार्य दिनों की संख्या
१९४७	१,८११	१८,४०,७८४	१,६५,६२,६६६
१९४८	१,२५३	१०,५६,१२०	७८,३७,१७३
१९४९	६२०	६,८५,४५७	६६,००,५६५
१९५०	८१४	७,१६,८८३	१,२८,०६,७०४
१९५१	१,०७१	६,६१,३२१	३८,१८,६२४
१९५२	६६३	८,०६,२४२	३३,३६,६६१
१९५३	७७२	४,६६,६०७	३३,८२,६०८
१९५४	८४०	४,७७,१३८	३३,७२,६३०
जनवरी } १९५५ }	८७	४७,६६४	३,२०,६५१

उक्त विवरण से स्पष्ट है कि वर्तमान युग में श्रमिक अत्यन्त जागरूक हो गया है, अतः श्रम और पूँजी के बीच अच्छे सम्बन्ध रखने के लिए यह नितांत आवश्यक है कि इन दोनों पक्षों के साथ न्याय का बर्ताव किया जाय और देश में स्थायी औद्योगिक शान्ति की स्थापना की जाय। यह सचमुच बड़े ही सन्तोष की बात है कि सन्

१९५१ से स्थित में क्रमशः सुचारु होता जा रहा है । राजकीय प्रयत्नों का इस स्थिति पर बड़ा अचूक प्रभाव पड़ा है ।  
राज्य एवं औद्योगिक शांति—

औद्योगिक झगड़े रोकने व उनको तय करने की पहिले-पहल कानूनी व्यवस्था सन् १९२६ में व्यापारिक संघर्ष अधिनियम (Trade Disputes Act) द्वारा हुई। इस कानून के अन्तर्गत राज्य को अधिकार मिल गया कि वह मजदूरों के झगड़ों को एक समझौता बोर्ड या जांच अदालत को सौंप दे, परन्तु अपने इस अधिकार का प्रयोग राज्य ने इन्ने-गिने उदाहरणों में ही किया। बोर्ड तथा अदालत के निर्णय पक्षों पर अनिवार्य रूप से लागू नहीं किये जा सकते थे, क्योंकि इसकी अधिनियम में कोई व्यवस्था न थी। जन-उपयोगी उद्योगों में हड़ताल की १४ दिन पूर्व सूचना देना अनिवार्य कर दिया गया। इस प्रकार कोई स्थायी समझौता व्यवस्था नहीं की गई और न राज्य के लिए यह अनिवार्य किया गया कि वह समझौता बोर्ड या जांच अदालतों को झगड़े अनिवार्य रूप से सौंपे। सन् १९३८ में औद्योगिक विवाद अधिनियम संशोधित किया गया। अब सरकार को यह अधिकार दे दिया गया कि वह समझौता अधिकारी, जिसका कर्तव्य मध्यस्थता करने अथवा औद्योगिक झगड़े के निपटारे को प्रोत्साहित करना हो, नियुक्त करे, परन्तु स्थायी समझौता व्यवस्था करने का विचार अधिनियम पुरितका में ही बना रहा। हाँ, अब सरकार ने अवश्य बम्बई व्यापारिक विवाद समझौता अधिनियम सन् १९३४ में और बम्बई औद्योगिक विवाद अधिनियम सन् १९३८ के अन्तर्गत स्थायी समझौता व्यवस्था कर दी है।

पुनः काल में भारतीय सुरक्षा कानून की ८१-अ धारा के अन्तर्गत सरकार को ऐसे नियम बनाने का अधिकार मिल गया, जिनके द्वारा वह किसी व्यापारिक झगड़े से सम्बन्धित हड़तालों को रोक सके, किसी भी झगड़े को समझौते के लिए सौंप सके और उस निर्णय को अनिवार्य रूप से लागू कर सके। इस अधिनियम के अन्तर्गत यह अधिकार प्रायः ही प्रयोग किया गया, यद्यपि सन् १९२६ के व्यापारिक संघर्ष अधिनियम के अन्तर्गत ऐसा नहीं हुआ था।

औद्योगिक संघर्ष अधिनियम मार्च सन् १९४७ में पास किया गया और इसके बाद सन् १९४६, ४७, ४८, व ४९ में क्रमशः इसमें आवश्यक संशोधन किये गये। इसकी मुख्य बातें निम्नलिखित हैं :—

- (१) प्रत्येक औद्योगिक संस्था में, जिसमें कि १०० या अधिक कारीगर हों, कार्य समिति (Works Committees) बनाना अनिवार्य कर दिया गया। इन समितियों का कर्तव्य काम करने व कराने वाले के मध्य सद्भावना और अच्छे सम्बन्ध बनाना और बनाए रखना और इस उद्देश्य से उनके सामान्य हितों पर विचार प्रकट करना एवं ऐसे हितों पर मनभेदों का सामंजस्य कराना है। यह व्यवस्था अगिों, जो पाली करने एवं सामूहिक सोदा करने में सहायता देगी।
- (२) इसके अतिरिक्त औद्योगिक न्यायालयों (Industrial Tribunals)

की स्थापना की भी इस अधिनियम में व्यवस्था की गई है, जिसमें दो या अधिक सदस्य होंगे, जो कि हाई कोर्ट के जज अथवा डिस्ट्रिक्ट जज के पद के होंगे। हड़ताल करने से पूर्व पड़ले मामला समझौता अधिकारी (Reconciliation Officer) पर जायगा, जो कि अपनी रिपोर्ट सरकार के सम्मुख १४ दिन के अन्दर प्रस्तुत करेगा। यदि फैसला हो गया तो ठीक है अन्यथा इसके उपरान्त सरकार मामले को समझौता बोर्ड अथवा औद्योगिक न्यायालय के पास भेजती है।

( ३ ) साथ ही इस अधिनियम के अनुसार जज हितकारी सेवाओं में हड़ताल करना अवैधानिक कर दिया गया है। इसके लिये ९ सप्ताह की पूर्व सूचना आवश्यक है। एक फैसले के मध्य में या उसके फैसले के ७ दिन तक या अदालती कार्यवाही के मध्य में या उसके फैसले के दो माह तक भी हड़ताल या तालाबन्दी अवैधानिक और दण्डनीय है। जो श्रमिक ऐसी हड़तालों में सम्मिलित नहीं होंगे उनकी पूर्ण रक्षा की जायगी।

इसके बाद अप्रैल सन् १९४६ में इण्डस्ट्रियल डिस्प्यूट्स आर्बिट्रेशन लागू किया गया, जिसका विस्थापन दिसम्बर सन् १९४६ में अधिनियम से हुआ। इस अधिनियम से सन् १९२७ के व्यापारिक सघर्ष अधिनियम को सशोधित किया गया। इसके अनुसार बैंक और धीमा कंपनियों के औद्योगिक झगड़ों का निपटारा करने के लिए न्यायालय ट्रिब्यूनल अथवा सभायें बनाने का अधिकार केवल केन्द्रीय सरकार का हो गया। इस अधिकार के अन्तर्गत ही वे त्रितीय सरकार ने बैंकिंग कंपनियों के कर्मचारियों का झगड़ा निपटाने के लिए सन् १९४६ में औद्योगिक ट्रिब्यूनल स्थापित किया था। सन् १९६१ में औद्योगिक सघर्ष (सशोधित) अधिनियम स्वीकृत हुआ, जिसने निकाले गए श्रमिकों को हानि पूर्ति देने का आयोजन किया। औद्योगिक सघर्ष (अपील न्यायालय) अधिनियम सन् १९६० में एक श्रम अपील न्यायालय (Labour Appellate Tribunal) स्थापित करने की व्यवस्था की गई है। इसी स्थापना मुहमत औद्योगिक न्यायालयों, मजदूर बोर्डों तथा अन्य इसी प्रकार की वैधानिक संस्थाओं के निर्णयों की अपील सुनने के लिए की गई है, जिसमें एक अध्यक्ष तथा सरकार की इच्छानुसार अन्य सदस्य होंगे। यह अध्यक्ष अपनी इच्छानुसार अपील न्यायालय के कार्य संचालन तथा अपने अधिकारों का प्रयोग करने के लिये इस न्यायालय की बैठें भी स्थापित कर सकता है। प्रत्येक बैंच में कम से कम दो सदस्य होंगे, जिसमें एक सभापति नियुक्त किया जायगा। यह अपील न्यायालय किसी भी न्यायाधिकरण के निर्णय के सम्बन्ध में अपील सुनेगा, यदि—( १ ) अपील में कोई वैधानिक बात उठाई गई है या (२) इस निर्णय का सम्बन्ध मजदूरी, बोनस या सफर खर्च, पेंशन या प्रोवीडेंट फण्ड में भालिक के भाग अथवा श्रमिक को दिए जाने वाले उसके विशेष उत्तम से सम्बन्धित किसी भुगतान से या पृथक होने पर दिये जाने वाले उपहार श्रेणी के अनुसार वर्गीकरण, छुट्टी और कानून के अन्तर्गत बनाये गये किसी अन्य नियम से है। प्रत्येक अपील की सुनवाई या अवाई प्रकाशन के ३० दिनों के अन्तर्गत हो जायगी। इस अधिनियम के

अनुसार २२ अगस्त सन् १९२० को भारत सरकार ने एक औद्योगिक अपील न्यायालय की स्थापना बम्बई में कर दी है। ११ अक्टूबर सन् १९२० को बलकृष्ण में अपील न्यायालय की एक बेंच भी स्थापित कर दी है, जो आसाम, बिहार, दिल्ली, हिमाचल-प्रदेश, मणिपुर, उड़ीसा, पेप्सु, पंजाब, राजस्थान, त्रिपुरा, उत्तर-प्रदेश तथा पश्चिमी बंगाल के राज्यों की अपीलें सुनेगी। शेष राज्यों की अपीलें बम्बई में सुनी जायेंगी। इनके अतिरिक्त राज्यों में भी श्रमिक और पूँजीपतियों के सम्बन्धों में सुधार करने तथा उनके झगड़ों का निपटारा करने के लिये कुछ कानून बनाये गये हैं, जिनकी मुख्य बातें औद्योगिक विवाद अधिनियम सन् १९४७ के समान हैं।

पञ्च वर्षीय योजना और औद्योगिक सम्बन्ध—

योजना कमीशन ने श्रमिक एवं नियोक्ताओं के सम्बन्धों को ठीक रखने के लिए त्रिदल-सभा की स्थापना का सुझाव दिया है, जिसमें सरकार, सेवायोजक एवं श्रमिकों का प्रतिनिधित्व हो। यदि इस सभा के द्वारा कोई समझौता नहीं हो पाता तो उसे सरकार निपटावे। औद्योगिक झगड़ों को रोकने के लिए सेवायोजक और श्रमिकों के वसतिगृहों की निश्चित बातें बनाई जायें। प्रत्येक औद्योगिक संस्था में इनकी सूचियाँ रखी जायें तथा उनकी तकलीफों को दूर करने का समुचित आयोजन हो। श्रमिकों को उद्योग की वास्तविक स्थिति से परिचित कराया जाय तथा उनके हितों को प्रभावित करने वाले परिवर्तनों की जानकारी उनको दी जाय। श्रमिकों के काम करने की दशा में क्या सुधार किया जाय, सेवायोजकों को इससे परिचित कराने के लिये समुचित आयोजन हो। औद्योगिक शान्ति की आदर्श व्यवस्था के लिये वह आवश्यक समझा गया है कि यथा सम्भव आपसी समझौतों से झगड़े मिटाने जायें। इसके लिये योजना आयोग ने चक्रवर्ती समिति की स्थापना की सिफारिश की है।

औद्योगिक संघर्ष अधिनियम—एक दृष्टि—

उक्त अधिनियम के अन्तर्गत किसी औद्योगिक विवाद के उत्पन्न हो जाने पर सरकार समझौता अधिकारी तथा समझौता बोर्ड की नियुक्ति करती है। समझौता किसी भी स्थिति में श्रेष्ठ होता है, किन्तु गत वर्षों के अनुभव से यह स्पष्ट है कि समझौता अधिकारी व बोर्ड दोनों ही प्रायः सर्वथा असफल सिद्ध हुए हैं। इसका मुख्य कारण यह है कि समझौता अधिकारी प्रायः अनुभवहीन तथा कम आयु के व्यक्ति होते हैं और ऐसे ही व्यक्ति समझौता बोर्ड के अध्यक्ष बनाए जाते हैं। अधिनियम में यह स्पष्ट लिखा है कि समझौता अधिकारी १४ दिनों में तथा समझौता बोर्ड २ माह में अपनी रिपोर्ट दें, किन्तु व्यवहार में समय की इस अवधि का पालन नहीं किया जाता। इस स्थिति को सुधारने के लिए निम्न उपाय हैं—

- (१) आयुक्त योग्य व अनुभवशील व्यक्ति ही समझौता अधिकारी नियत किये जायें।
- (२) समझौता अधिकारी के बराबर मामला शुरू में ही समझौता बोर्ड के पास जाय।



३) ३० दिनों की अधिकतम अवधि नियत कर दी जाये, जिसमें बोर्ड को अपनी सम्बद्ध अधिकारियों को पहुँच देनी चाहिए।

औद्योगिक संघर्ष अधिनियम के अन्तर्गत विवादग्रस्त मामला अन्तिम निर्णय के लिए निर्णायक ( एडजुडिकेटर ) औद्योगिक न्यायलय या ट्रिब्यूनल सुपुर्द किया जा सकता है। निर्णायक का निर्णय दोनों पार्टियों के लिए मान्य होगा। यदि कोई कानूनी प्रश्न खड़ा हो जाये अथवा वेतन, बोनस आदि के सम्बन्ध में कोई निर्णय दिया गया हो, तो अपीलीय न्यायाधिकरण ( अपीलेट ट्रिब्यूनल ) में इसकी अपील की जा सकती है, किन्तु पिछले छ वर्षों के अनुभव से मालूम होता है कि निर्णय की इस प्रवृत्ति में अनेक दोष हैं —

( १ ) पहला दोष तो यह है कि इसमें समय की कोई शर्त नहीं है कि समझौता असफल होने के लिए कितने समय बाद तक सरकार को यह मामला निर्णायक के पास भेज देना चाहिए। वह किसी समय यह मामला निर्णायक को सौंप सकती है। इससे मामला और भी उलझ जाता है तथा अनिश्चित स्थिति बनी रहती है।

( २ ) इस मशीनरी में एक और दोष यह है कि न जाने कब के पुराने मुद्दे गड़बड़े से निकाल कर निर्णायक को सौंप दिये जाते हैं। पंजाब में एक कारखाने के मजदूरों ने सन् १९४२ और सन् १९४३ के लिए बोनस का १० साल पुराना सवाल खड़ा कर दिया और वह निर्णायक को सौंप दिया गया। आखिर कोई समय भी अवधि होनी चाहिए कि उस समय से पहले का कोई सवाल अब नहीं उठाया जा सकता।

( ३ ) इस कानून के १० वें खण्ड के ५ वें उप खण्ड के अनुसार यदि किसी एक कारखाने या संस्था में औद्योगिक विवाद उत्पन्न हो गया है और सरकार ने वह मामला ट्रिब्यूनल को सौंप दिया है, तो सरकार को यह अधिकार है कि वह केवल संस्था तक ही उसे सीमित न रखकर उसे समस्त उद्योग या उस उद्योग की किसी और एक या अनेक संस्थाओं का मामला भी उस ट्रिब्यूनल को सौंप दे, भले ही उस संस्था में औद्योगिक विवाद न खड़ा हुआ हो। इसका अर्थ यह होता है कि किसी उद्योग के शान्त वातावरण को सरकारी अफसर अपनी इच्छा से भ्रष्ट बना सकता है। व्यापक रूप से समस्त उद्योग को खपेटने का प्रसिद्ध उदाहरण बैंकों का मामला है। दो तीन बैंकों में झगड़ा पैदा हुआ और सरकार ने समस्त छोटे बड़े बैंकों को इसमें लपेट कर मामला ट्रिब्यूनल को भेज दिया। इसके निर्णय का क्या दुष्परिणाम हुआ, यह कौन नहीं जानता। समस्त छोटे बड़े बैंकों पर असह्य व्यय का भार बढ़ गया और बैंकों की नई शाखाएँ खुलनी बन्द हो गईं। ट्रिब्यूनलों के लिये यह आवश्यक होना चाहिये कि वे ५-६ मास तक अपना निर्णय दे दें। होता यह है कि इसमें साल और सवा साल तक समय बीत जाता है। इसका एक कारण यह भी है कि सरकार विवाद ग्रस्त क्षेत्र को अत्यन्त व्यापक कर देती है। निर्णय में इस देरी के कारण किसी भी उद्योग में अनिश्चित और अस्थिर अवस्था दीर्घकाल तक बनी रहती है।

( ४ ) औद्योगिक संघर्ष अधिनियम में एक बड़ा दोष और है। यदि निर्णायक के निर्णय के विरुद्ध एक पक्ष अपील करता है, तो स्वभावतः पहला निर्णय तब तक लागू नहीं होना चाहिए, जब तक कि उस अपील का निर्णय नहीं हो जाये, किन्तु व्यवहारतः होता यह है कि अपीलेट ट्रिब्यूनल पहले निर्णय को लागू न करने का फैसला देने से यह कहकर इन्कार कर देता है कि इससे दूसरे पक्ष पर कोई बहुत गम्भीर बोझ नहीं पड़ेगा।

( ५ ) हर एक विवादग्रस्त प्रश्न का निर्णय करने के लिए कुछ कानून होते हैं, किन्तु ट्रिब्यूनल या निर्णायक अधिकारितः सामाजिक न्याय ( सोशल जस्टिस ) के नाम से बिना स्थिति व तथ्यों की जाँच पड़ताल किये या तर्क व उक्ति का विचार किये बिना निर्णय दे देते हैं। म्यूचुअलिस् को १ वर्ष १ लाख रुपये का घाटा हुआ, फिर भी अपीलेट ट्रिब्यूनल ने मजदूरों को बोनस देने का फैसला दे दिया। इससे पहले अपीलेट ट्रिब्यूनल की फुल बैंच ने यह निर्णय दे दिया था कि घाटा होने की स्थिति में बोनस नहीं दिया जा सकता। कमी-कमा ठी ट्रिब्यूनलों के निर्णय अत्यन्त हास्यास्पद होते हैं—म्यू इण्डिया सुगर मिल (बिहार) के मजदूरों को १३ महीनों का विद्युत् वेतन बोनस देने का फैसला दिया गया। बड़ोदा में क्रिस्टल ग्लास बर्तन लि० को इतने भारी वेतन व भंडाई भत्ता देने की आज्ञा दी गई कि लाचार हो कर मिल बन्द करनी पड़ी। सब बेकार होने वाले मजदूर खुद मिल वाली के पास गये, कम वेतन लेकर काम करने को राजी हो गये और मिल फिर खोल दी गई। ऐसे श्रद्धा-दर्शितापूर्ण निर्णयों से उद्योग की अति क्षति होती है। इसका मुख्य कारण एक तो यह है कि सरकारों के भ्रम मंत्रालय उद्योग की कार्यक्षमता का विचार किये बिना केवल मजदूरों को प्रसन्न करना अपना एकमात्र कर्तव्य समझते हैं और उनके इस रुख को देखकर ट्रिब्यूनल या निर्णायक निर्णय देते हैं। दूसरा कारण यह है कि बहुत कम अनुभव के लोग इस पद के लिए नियुक्त किये जाते हैं। होना यह चाहिये कि ट्रिब्यूनल या औद्योगिक अदालतों की नियुक्ति भ्रम-मंत्रालय न किया करें। न्याय और कानून विभाग ऐसे न्यायाधिकारियों की नियुक्ति किया करें जिनका उद्योग-व्यापार मंत्रालय के हाथ में ये नियुक्तियाँ हों, जिसे उद्योग की स्थिति का भली-भाँति ज्ञान होता है।

अन्त में, नक्स कमेटीयों की भी चर्चा अनिवार्यक न होगी। औद्योगिक संघर्ष अधिनियम के तौसरे खण्ड के अनुसार सरकार को यह अधिकार प्राप्त है कि वह १०० या अधिक मजदूरों की संस्थाओं में नक्स कमेटी नियत करने के आदेश दे सकती है। पण नक्स कमेटी में मजदूरों व मिल प्रबन्धकों के बराबर-बराबर सदस्य होते हैं। मजदूर अपने प्रतिनिधि स्वयं चुनते हैं। इन कमेटीयों का उद्देश्य दोनों पक्षों में सद्भावना व प्रेम उत्पन्न करना तथा आपसी मतभेदों को दूर करना होता है। उत्तर-प्रदेश, बिहार, बम्बई, मध्य-प्रदेश, मद्रास और अनेक राज्यों में नक्स कमेटी बनाने की आज्ञाएँ प्रचारित की जा चुकी हैं। अहमदाबाद के सिवा जहाँ सन् १९४६ के बगई कानून के अनुसार नक्स कमेटीयों स्थापित हुई थीं, अन्य स्थानों में ये कमेटीयों सफल सिद्ध नहीं

हुई । उत्तर प्रदेश में तो सरकार ने इनकी व्यर्थता देखकर स्वयं ही वर्ष १९५० में भंग कर दिया । कुछ स्थानों में इन कमेटीयों को आंशिक सफलता मिली है, किन्तु अधिकांश स्थानों व उद्योगों में ये असफल ही सिद्ध हुई हैं । इसके कुछ कारण निम्नलिखित हैं :—

( १ ) मजदूर संघों ने इस भय से इनके निर्माण में सहयोग नहीं दिया कि कहीं ये कमेटीयों ही उनकी प्रतिस्पर्धा न हो जावे ।

( २ ) वर्क्स कमेटीयों के सदस्य सद्भावना व प्रेम का वातावरण बनाने की अपेक्षा स्वयं संघर्षशील पक्ष बन जाते हैं और वातावरण को अधिक कटु बना देते हैं ।

( ३ ) कारीगर जहाँ देखते हैं कि वर्क्स कमेटी उनकी किसी माँग को अनुचित समझती है या मिल अधिकारियों से मनवाने में असफल होती है तो वह कमेटी के सदस्यों को मिल मालिकों का दुलाल कहने लगते हैं । इस तरह कारीगर ही कमेटी की प्रतिष्ठा को समाप्त कर देते हैं ।

( ४ ) इन कमेटीयों की स्थापना मजदूर व मिल-मालिक अपनी इच्छा से नहीं करते, कानून के द्वारा विवश हो कर करते हैं । सद्भावना फैलाने का वातावरण प्रारम्भ में ही नहीं होता । अमेरिका व इंग्लैण्ड में सद्भावना का वातावरण बनने और दोनों पक्षों के तैयार होने पर ये कमेटीयों बनती हैं ।

**औद्योगिक शान्ति को बढ़ाने के उपाय—**

औद्योगिक शान्ति की स्थापना के लिए लाभ अशभागिता की योजना का प्रभाव रखा जा सकता है । इस योजना के फलस्वरूप श्रम तथा पूँजी के हित परस्पर बंध जाते हैं एवं दोनों पक्षों के उद्योग के समुचित संचालन में भाग लेते हैं, किन्तु इस योजना की सफलता के लिए सद्भावना की विशेष आवश्यकता है । प्रायः श्रमिकों को उनका भाग देने में देर की जाती है । लाभों का बहुधा वर्ष के अन्त में दिया जाता है, जिससे श्रम तथा उद्योग दोनों को ही हानि होती है । लाभ अश-भागिता की योजना उन्हीं उद्योगों में सफल हो सकती है जिनमें लाभ नियमित रूप से बना रहता है अथवा यह योजना छोटे-छोटे उद्योगों में सफल हो सकती है, यदि श्रमिक निपुण तथा बुद्धिमान हैं और श्रमिकों तथा मालिकों का सहयोग साम्प्रदायिक की भाँति है । औद्योगिक शान्ति की स्थापना के लिए उद्योगों के राष्ट्रीयकरण का भी सुझाव दिया जा सकता है । यह तो बिना आपत्ति के स्वीकार किया जा सकता है कि राष्ट्रीयकृत प्रणाली में श्रमिकों की दशा में भारी सुधार हो सकता है, किन्तु इससे समस्या का पूर्णतः हल नहीं होता । भारत का अनुभव तो यही है कि सरकारी उद्योगों में भी निरन्तर झगड़े होते ही रहे हैं । पिछले वर्षों में इंग्लैण्ड के राष्ट्रीयकृत उद्योगों में जो हड़तालें हुई हैं, उनसे भी इसी विचार की पुष्टि होती है । इसके अतिरिक्त औद्योगिक राष्ट्रीयकरण की सफलता के लिए शासन की कुशलता और सेवाओं की आरोग्यता तथा निष्कलकता नितान्त आवश्यक हैं । इस दृष्टि से भारत की स्थिति अभी सन्तोषजनक नहीं कही जा सकती, अतः भारत की वर्तमान आर्थिक तथा राजनैतिक परिस्थितियों में कहे

निरीक्षण, मजदूरियों और कार्य की दशाओं के समुचित निम्नत्रण तथा कल्याण कार्यों के विकास द्वारा ही औद्योगिक शान्ति तथा सम्पन्नता की वृद्धि की आशा की जा सकती है। औद्योगिक शान्ति की आवश्यक दशाओं को प्राप्त करने के लिए सभी लोगों के लिए जीवन निर्वाह योग्य मजदूरियों की व्यवस्था होनी चाहिए। मकानों तथा सामाजिक सुरक्षा के विषय में भी काफी सुधार की आवश्यकता है। मूल्यों में स्थिरत्व होना चाहिए तथा भ्रम पूँजी में पारस्परिक सहयोग।

### उपसंहार—

इससे समझे नहीं कि जिस प्रकार पूँजी धन है, उसी प्रकार परिश्रम भी धन है और अमूल्य धन है। उद्योगों पर इन दोनों ही धनपतियों का स्वामित्व होना चाहिए। इसके लिए, सर्प भी करना पड़ता है और कभी-कभी हड़तालों की भी आवश्यकता पड़ जाती है, परन्तु छोटे-बड़े उचित या अनुचित प्रयोगों को लेकर हड़ताल शुरू कर देना सदा सही मार्ग नहीं हो सकता। मजदूर-हड़ताल तो एक धर्मयुद्ध है, जिसमें मजदूर दल अपनी उचित मांगों को उद्योगपतियों द्वारा दुष्टापा जाने पर एक ऐसा प्रत आन लेते हैं, जिनमें श्रैय, सपन, अनुशासन, सब शक्ति और सब निष्ठा की आवश्यकता है। मजदूर और उद्योगपति का पारस्परिक सम्बन्ध प्रेम, सुख तथा सहानुभूति पर अवलम्बित होना चाहिए। माथी जी ने एक लेख में लिखा था कि “नौकर और मालिक के सम्बन्ध को स्वार्थ की भावना से आबद्ध न होकर एक दूसरे को सुख की भावना पर निर्भर होना चाहिए। लेन-देन की नीति पर स्थिर न होकर पारस्परिक सहानुभूति पर स्थिर रहना चाहिए।” मजदूर और उद्योग-पति दोनों ही एक न गँगे के दो राहों हैं, एक राह के दो चक्र हैं, एक जीवन की दो श्वासें हैं तथा एक साधना के दो माध्यम हैं। दोनों ही को एक दूसरे का हित सोचना चाहिए। उद्योगपतियों को अपनी पूँजी द्वारा मजदूरों की सुविधाओं को प्राप्त करना चाहिए तथा मजदूरों को अपने श्रम के बल पर पूँजीपतियों को पूर्ण सहयोग देना चाहिए। केवल अपने स्वार्थ तथा राजनैतिक झगड़ों में लिप्त होकर काम बन्द कर देने से केवल दोनों पक्षों की ही हानि नहीं वरन् राष्ट्र के हित में भी घातक है।

मजदूरों की लड़ाई का सारा आधार उनकी उचित मांग पर ही अवलम्बित है। मांग करने में पहले मजदूरों को उनके औचित्य अनौचित्य पर पूर्ण विचार करना चाहिए। अगर मांग अनुचित है तो मजदूरों को कभी सफलता प्राप्त नहीं हो सकती। अनुचित और अनैतिक मांग करके हड़ताल कर देना और मजदूरी दोड़कर बढ़ासीन हो बैठना ठीक नहीं। मजदूर या मजदूरी न करना श्रमिक का अपना निरास दोष देना है। अनुचित मांग को ही ध्यान मानकर हड़ताल कर देना असफलता की पहली सीढ़ी है। उचित मांग के आधार पर की गई लड़ाई वास्तव में नीति युद्ध है। मांग के उचित होने पर भी मजदूर हड़ताल का सफल होना मजदूरों के न्यायपूर्ण कार्य पर निर्भर है। मजदूर-हड़ताल एक धर्म युद्ध है, एक सत्याग्रह है, एक प्रत है, एक तत्त्वा है, जिसकी सफलता केवल नैतिक आचरणों पर ही निर्भर है। अगर हम

युद्ध में मजदूर अन्याय का उपयोग करते हैं, दगा फसाद मचाते हैं, झूठ बोलते हैं, तोड़ फोड़ करते हैं, दूसरों को दबाते हैं या आलस से काम लेते हैं तो अन्त में उनकी विजय कभी नहीं हो सकती। मजदूरों को शांति व न्याय से काम करना चाहिए। उनकी ईमानदारी, उनकी आस्था, श्रद्धा और उनकी सहानुभूति तथा हिम्मत ही उनकी विजयी बना सकती है। हड़ताल के समय मजदूरों पर कुछ काम न होने के कारण वे अवगुणों में पस जाते हैं, जैसे—जुआ खेलना, शराब पीना, चोरी करना, तोड़-फोड़ करना, हल्ला-गुल्ला करना इत्यादि। मजदूर एक धीरे धर्म युद्ध छेड़कर दूसरी ओर ऐसे अधर्म में लिप्त होकर युद्ध नहीं जीत सकता। हड़ताल करने वालों को नैतिक व आत्मिक बल की आवश्यकता होती है। सन् १९१८ में अहमदाबाद में होने वाले मजदूर युद्ध में भाषण देते हुए गांधी जी ने मजदूर-हड़ताल करने वालों को नैतिक उत्थान के लिए आदेश दिया था—

“मजदूरों को सत्यवादी होना चाहिए। उचित माँग करने के अतिरिक्त न्याय बुद्धि से काम लेते हुए उद्योगपतियों से मित्रता का ही व्यवहार वर्तना चाहिए। उन्हें प्रत्येक आपत्ति के लिए भी तैयार रहना चाहिए, क्योंकि सम्भव है युद्ध लम्बे समय तक चले और उन्हें भूखे रहने का भी समय आ जाय।” इसके साथ यह भी निराला आवश्यक है कि सेवायोजक भी श्रमिकों के प्रति पुत्रवत् व्यवहार करें। उन्हें सन्देह की दृष्टि से न देखकर उद्योग का एक अनिवार्य अंग समझें, तभी औद्योगिक सङ्घर्ष की समस्या हल हो सकती है।



## लाभ-अश भागिता एवं सहभागिता

रूपरेखा—

१. प्रस्तावना—लाभ अश भागिता से आशय ऐसी व्यवस्था से है, जिसके अन्तर्गत सेवाप्रेतक अपने कर्मचारियों को वेतन के अतिरिक्त होने वाले लाभ में से एक पूर्व निर्दिष्ट भाग देने के लिये प्रस्तुत होते हैं। इस योजना की कुछ मुख्य विशेषतायें। सह भागिता की योजना के अन्तर्गत श्रम जीवियों को लाभ में भाग पाने के अलावा सस्था के प्रबन्ध में भी कुछ अधिकार मिल जाता है, क्योंकि सस्था की पूँजी का कुछ भाग श्रमिकों द्वारा प्रदान किया जाता है।
२. योजना के गुण-दोष—लाभ अश भागिता की योजना श्रमिकों के हृदय में परिश्रम एवं प्रसन्नता से कार्य-करने की प्रेरणा उत्पन्न करती है, जिसके फल-स्वरूप सेवायोजकों को भी बड़ा लाभ होता है। सह भागिता के अन्तर्गत श्रमिकों को तिहरा लाभ होता है—प्रश्रयारी के रूप में, श्रम के रूप में एवं सह भागी के रूप में। लाभ अश भागिता की योजना पूर्ण बोध होन नहीं है। श्रमिकों का लाभ अश अनिश्चित प्रकृति का होता है एवं कभी कभी इस सम्बन्ध में बड़ा मनमुटाव भी हो जाता है। यह योजना प्रायः पक्षपात पूर्ण बनी जाती है। सह भागिता की योजना का मुख्य दोष यह है कि यह केवल संयुक्त सन्ध प्रमण्डलों में ही लागू की जा सकती है। श्री बिरला के विचारानुसार श्रमिकों के हृदय में प्रेरणा जागृत करने के लिये उन्हें अधिकारमोक्ष देना चाहिये।
३. भारत में लाभ अश भागिता की योजनायें—औद्योगिक शान्ति सन्धि पर सन् १९४० में जो प्रस्ताव पास किया गया था उसमें लोगों को नियन्त्रित करने की व्यवस्था की गई थी। मई सन् १९४८ में भारत सरकार द्वारा नियुक्त की हुई समिति ने लाभ अश-भागिता के सम्बन्ध में अनेक सुझाव दिये। श्रमिकों को जो आम दिया जाये वह लाभ में से हास कोष, सुरक्षित कोष तथा अन्य कोषों की राशि घटकर देनी चाहिये। श्रमिकों के भाग का उत्पादन से सम्बन्धित करना सम्भव नहीं है। लाभ अश भागिता के तीन दृष्टिकोण हो सकते हैं—प्रोत्साहन, औद्योगिक शान्ति तथा श्रमिकों का प्रबन्ध में भाग लेना। समिति के अनुसार श्रमिकों को अतिरिक्त लाभ का २०% मिलना चाहिये। प्रत्येक श्रमिक का भाग उसकी पिढ़ली १२ साह की कमाई

का अनुपातिक होना चाहिये। समिति ने योजना की प्रयोगात्मक आधार पर छ बड़े बड़े उद्योगों में लागू करने की सिफारिश की है।

- **राजकीय नीति की आलोचना**—विशेषज्ञ समिति में यह सुझाव दिया है कि लाभ अंश योजना को औद्योगिक एवं स्थानीय आधार पर कार्यान्वित किया जाय। इसमें प्रत्येक श्रमिक को एक न्यूनतम लाभ अंश अवश्य मिलेगा, परन्तु इसकी यह कठिनाई है कि एक उद्योग की कुशल इकाइयों अकुशल इकाइयों के कारण हानि उठावेंगी। भारत में उपयुक्त सन्निध के अभाव में लाभ अंश योजनाएँ ऐच्छिक हैं या न्यायालयों के निर्णयों पर आधारित हैं। लाभ अंश की मात्रा का निश्चय प्रत्येक उद्योग की आर्थिक स्थिति को देखकर किया जाता है। लाभ की परिभाषा भी एक सी नहीं दी गई।

५. **उपसहार**—लाभ अंश-भागिता की योजनाएँ बड़ी अस्थायिक हैं। इनको बहुत कम सफलता मिली है।

### प्रस्तावना—

प्राचीन आर्थिक विचार धारा के अनुसार लाभ पर केवल पूँजीपति का ही अधिकार माना गया है, किन्तु वर्तमान युग में अब लोग ऐसा अनुभव करने लगे हैं कि श्रम जीवी भी जो कि औद्योगीकरण से आधार हैं, इस लाभ के अधिकारी हैं, क्योंकि उन्हीं के परिश्रम स्वरूप लाभ सम्भव होता है, अतः उन्हें भी लाभ का उचित भाग मिलना चाहिए। लाभ अंश भागिता के अनेक अर्थ हो सकते हैं। एक अर्थ के अनुसार तो प्रत्येक ऐसा भुगतान जो नियमित मजदूरी के अलावा श्रमिक को सेवायोजक की ओर से दिया जाता है (चाहे नगद रूपों के रूप में हो अथवा वस्तुओं के रूप में), लाभ से ही सम्बन्धित होता है। इस दृष्टि से हम यह कह सकते हैं कि यदि कोई सेवायोजक श्रमिक को मजदूरी के अतिरिक्त ऐसे शीर्षकों पर, जैसे—चिकित्सा, सवैतन छुट्टी, मनोरंजन शिक्षा आदि पर किसी प्रकार का व्यय करता है, तो वह वास्तव में अपने ही लाभ का एक भाग श्रमिक को देता है। इसी प्रकार यदि कोई संस्था श्रमिकों को आकृषित करने के उद्देश्य से उन्हें बाजार दूर से अधिक मजदूरी देता है, तो जो अतिरिक्त शोधन वह करता है उसके सम्बन्ध में भी हम यह धारणा कर सकते हैं कि वह अपने लाभ का एक भाग श्रमिकों को दे रहा है, किन्तु अर्थशास्त्र की शकदावली में इसे हम लाभ अंश भागिता नहीं कहते। श्री एच. आर. सीगर के मतानुसार लाभ अंश भागिता से आशय ऐसी व्यवस्था से है जिसके अन्तर्गत सेवायोजक अपने कर्मचारियों को वेतन के अतिरिक्त अपने होने वाले लाभ में से एक पूर्व निश्चित अंश देने के लिए प्रस्तुत होता है। लाभ अंश भागिता वास्तव में भृति देने की कोई पद्धति नहीं है। इसके अनुसार तो साधारण वेतन के अतिरिक्त श्रमजीवियों को लाभ का एक भाग दिया जाता है, जिससे उन्हें प्रेरणा मिले। लाभ अंश भागिता का विचार सर्व प्रथम एक क्रैव चित्रकार एन० लेक्लेयर (N. Leclaire) के मस्तिष्क में आया

था। उसने अनुमति किया है कि यदि लाभ का कुछ भाग श्रमिकों को भी दिया जाय तो वस्तु, यन्त्र एवं समय की काफी बचत हो सकती है।

लाभ अथ भागिता की कुछ मुख्य विशेषताएँ इस प्रकार हैं—(१) भाग का वह भाग, जो श्रमिकों को वितरित किया जाता है, सस्था के असली लाभ अथवा अशायरियों को दिये गये लाभार्श (Net profit or Dividend) पर निर्भर होता है और उसी के अनुसार घटता बढ़ता है। (२) श्रमिक को लाभ का कितना प्रतिशत दिया जाता है, यह पहले से ही निश्चित कर दिया जाता है। तत्परचात् सेवायोजक उससे परिवर्तन नहीं कर सकते। (३) लाभ अथ भागिता की व्यवस्था का लाभ कुछ विशेष कर्मचारियों तक ही सीमित नहीं होता, वरन् इसका फायदा सस्था के प्रत्येक श्रमिक को मिलता है। (४) वैयक्तिक लाभ अथ निर्धारण करने की मोटी रूपरेखा सब श्रमिकों को पहिले से ही हाथ होती है।

लाभ अथ भागिता की योजना में उक्त सारी विशेषताएँ होने चाहिए अन्यथा वह व्यवस्था लाभ अथ भागिता नहीं कही जा सकती। इस प्रकार यह योजना उत्पादन अथवा सुख-सुविधा विभाजन (Product or Prosperity Sharing) से संबंधित है।

सहभागिता में श्रमिक सस्था के सहभागी बन जाते हैं। लाभ में भाग पाने के पलावा सस्था के प्रत्येक में उनको अधिकार मिल जाता है, क्योंकि सस्था की पूँजी का कुछ भाग श्रमिकों द्वारा ही प्रदान किया जाता है। सहभागिता की प्रथम विशेषताएँ निम्नांकित हैं—(१) श्रमिक निर्धारित वेतन के अतिरिक्त सस्था के असली लाभ का भी कुछ अंश पाते हैं। (२) श्रमिकों के वैयक्तिक लाभ का कुछ अंश अथवा उसका कुछ भाग सस्था की पूँजी में सम्मिलित कर लिया जाता है। (३) वस्तु श्रमिक भी अंश पूँजी के स्वामी हो जाते हैं और इस नाते उन्हें सस्था के प्रत्येक एवं उसकी व्यवस्था में अधिकार मिल जाते हैं।

लाभ अथ भागिता की योजना के लाभ—

कम से कम सैद्धान्तिक दृष्टि से तो यह योजना बड़ी आकर्षित प्रतीत होती है। यह श्रमिकों के हृदय में परिधम एवं प्रसन्नता से कार्य करने की प्रेरणा उत्पन्न करती है। उनके परिधम के फलस्वरूप ही सस्था को अधिक लाभ हो सकता है और अधिक से अधिक लाभ में ही उनका भी लाभ अंश बढ़ता है। वही प्रेरणा का स्रोत है। इस प्रेरणा के परिणामस्वरूप निम्नलिखित लाभ होते हैं—(अ) श्रमिक इस बात का प्रयत्न करते हैं कि सामग्री, इंधन, शक्ति आदि का कम से कम व्यय हो। (आ) वे उपकरण, यन्त्र एवं सामग्री का सावधानी से प्रयोग करते हैं। (इ) वे तन-मन से परिधम करते हैं, जिससे उत्पादन की मात्रा एवं उसकी क्रिया में वृद्धि होती है। दूसरे, सेवायोजक को बदले में कुछ नहीं देना पड़ता, क्योंकि प्रायः जो लाभ अथ श्रमिकों को दिया जाता है, उसके अनुपात में उत्पादन प्रेरणा के फलस्वरूप कहीं अधिक बढ़ जाता है। तीसरे, सेवायोजक एवं सेवायुक्त एक दूसरे के काफी निकट आ जाते हैं, क्योंकि



उनके हित परस्पर बँव जाते हैं। इससे उनमें सहयोग की भावना बढ़ती है। हड़ताल तथा अन्य औद्योगिक संघर्ष कम हो जाते हैं। चौथे, सेवायोजकों को श्रमिकों का विश्वास प्राप्त हो जाता है और उनको कुशल कारीगर मिलने में कठिनाई नहीं होती। पाँचवे, लाभ-अंश-भागिता की योजना से श्रमिकों की आय में भी वृद्धि होती है। लाभ का जो भाग उन्हें मिलता है उसे वे किसी भी उपयोगी कार्य में लगा सकते हैं। छठे, इस योजना के फलस्वरूप श्रमजीवी श्यायी रूप में कार्य करते रहते हैं, क्योंकि यदि वे वर्ष के मध्य में नौकरी छोड़ दें, तो वे लाभ-अंश पाने के भी अधिकारी नहीं रहते। इससे सेवायोजकों को बड़ा लाभ होता है।

सहभागिता की योजना में लाभ अंश भागिता के सारे गुण तो पाये ही जाते हैं। इसके अतिरिक्त निम्नलिखित अन्य लाभ भी हैं :—प्रथम, स्वामित्व के बिखर जाने से औद्योगिक-जन तन्त्र स्थापित हो जाता है और श्रमिकों को स्वामित्व की वास्तविक भावना तथा वैयक्तिक चाव के द्वारा अपने उत्तरदायित्व का अनुभव होने लगता है। इससे सस्था का विशेष हित होता है। दूसरे, श्रमिकों के भी सहभागी होने के कारण, सेवायोजक और सेवायुक्त दोनों पक्ष काफी समीप आ जाते हैं और सहयोग की भावना बढ़ जाती है। तीसरे, श्रमिकों को तिहरा लाभ होता है—एक तो अंशधारी के रूप में (लाभांश), दूसरे श्रमिक के रूप में (वेतन) और तीसरे सहभागी के रूप में (नियन्त्रण में भाग)। चौथे, सस्था के नियन्त्रण में भाग रहने के कारण श्रमिक अपनी वेतन सम्बन्धी समस्याओं के हल के लिये स्वयं भी विशेष प्रभाव डाल सकते हैं।

**लाभ अंश भागिता की हानियाँ तथा कठिनाइयाँ—**

लाभ अंश-भागिता की योजना विवशुल दोषहीन नहीं है। इसके कुछ मुख्य दोष एवं कठिनाइयाँ निम्नलिखित हैं—प्रथम, श्रमिकों का लाभ-अंश अनिश्चित प्रकृति का होता है। जैसा ऊपर लिख चुके हैं, लाभ का कुल भाग असली लाभ (Net Profit) पर निर्भर होता है, जो प्रति वर्ष घटता-बढ़ता रहता है, अतएव लाभ की यह अनिश्चितता श्रमिक के उत्साह को मन्द कर देती है। दूसरे, प्रथम एवं पुरस्कार में प्रत्यक्ष सम्बन्ध नहीं होता। परिश्रम करने के बाद तुरन्त ही पुरस्कार नहीं मिल जाता। लाभ वर्ष में केवल एक बार ही वितरित किया जाता है और वह भी वार्षिक हिसाब-किताब के परिणाम पर निर्भर होता है। लाभ की अनिश्चितता और पुरस्कार के दूर रहने से श्रमिक का उत्साह टूट जाता है। तीसरे, इस योजना के अन्तर्गत श्रमजीवियों को जो लाभ दिया जाता है, वह उनकी व्यक्तिगत समता एवं योग्यता पर निर्भर नहीं होता। कुशल श्रमिकों को इससे विशेष हानि होती है, विशेषतः जब उन्हें अकुशल श्रमिकों के बीच काम करना पड़ता है। चौथे, यह पद्धति श्रमिकों की गतिशीलता में बाधा डालती है। पाँचवें, बड़ी-बड़ी सस्थाओं में लाभ का अंश, जो प्रत्येक श्रमिक को मिलेगा, स्वभावतः परिमाण में कम ही होगा। ऐसी दशा में तन, मन से कार्य करने के लिये उनमें कोई विशेष उत्साह उत्पन्न नहीं होता। छठे, लाभ अंश की योजना अधिकतर पक्षपातपूर्ण कही जाती है, क्योंकि लाभ में तो

दोनों पक्षों का भाग रहता है, किन्तु हानि की दशा में केवल सेवायोजकों को ही उत्तरदायी होना पड़ता है। सतर्क, उतार-चढ़ाव तो व्यापार की एक प्रकृति है। यदि किसी वर्ष बिल्कुल लाभ न हो अथवा कम लाभ हो, तो ऐसी दशा में लाभ अंश वितरित क्यों नहीं किया गया अथवा कम वितरित क्यों किया गया—इन स्वाभाविक प्रश्नों का श्रमिकों को उत्तर देना कठिन हो जाता है और यदि उनकी वास्तविक परिस्थिति समझाई भी जाय, तो ऐसा करना व्यापार के लिए हानिकारक हो सकता है। 'लाभ नहीं हुआ', यह स्वीकार करना सस्था की बाजार में साख मिराना है। बाढ़ों, सेवायोजकों के दृष्टिकोण से लाभ-अंश-भागिता की योजना श्रमिकों के लिए दान के रूप में है। वे समझते हैं कि हम श्रम-जीवियों पर बड़ी द। कर रहे हैं। वे योजना को व्यावसायिक दृष्टि से नहीं देखते। सेवायोजकों का यह भाव श्रमिकों के धार्य-सम्मान की भावना को खलता है। नवें, योजना द्वारा प्रेरणा के फलस्वरूप अधिक परिश्रम करने पर भी समर्थ है कि कुछ कारणों से विशेष लाभ न हो, जैसे—अधुनिपूर्ण ढङ्ग से ऋण-विक्रय करना, संगठन-कर्त्ता की अकुशलता अथवा मन्द्री आना। ऐसी परिस्थिति में श्रमिकों को कोई लाभ-अंश न मिल सकेगा और उन्हें बड़ी निराशा होगी। इससे, पुस्त-पाकन एवं खेता-कर्म में गृहवृत्त करके सही लाभ छिपाया जा सकता है। अतएव, लाभ अंश-भागिता की योजना श्रमिकों के संगठन में बाधा डालती है, क्योंकि जिन सस्थाओं के श्रमिकों को लाभ अंश मिलता है वे उस सस्था के श्रमिकों का, जिनमें लाभ-अंश नहीं मिलता, सहयोग नहीं देते, इसलिये श्रमिक-संघ प्रायः इन योजनाओं को पसन्द नहीं करते।

सह-भागिता की योजना में लाभ अंश भागिता की हानियों के अतिरिक्त एक मुख्य बात यह है कि यह योजना समुक्त स्कन्ध प्रसरणों में ही लागू की जा सकती है अन्य सस्थाओं में नहीं। श्री पिनेले के विचार में सहभागिता से कोई विशेष लाभ की आशा नहीं है।

श्री घनश्यामदास विडला के विचार इस सम्बन्ध में इस प्रकार हैं—“इसमें कोई सन्देह नहीं कि लाभ-अंश-भागिता की योजना अन्त्यावहारिक है। विश्व में कहीं भी ऐसी योजना सफल नहीं हुई, परन्तु मेरे विचार से श्रमिकों को पर्याप्त मजदूरी अवश्य देनी चाहिये और उनके हृदय में कार्य के प्रति प्रेरणा की भावना जाग्रत करने के लिए अधिक उत्पादन करने पर अधिकार (Production Bonus) देना चाहिए। इसके अतिरिक्त श्रमिकों के काम करने की दशाओं में भी उचित परिवर्तन करना चाहिए।” विडला जी के विचार सचमुच सराहनीय हैं। हाँ, प्रेरणा उत्पन्न करने के लिए एक और युक्ति भी है, वह यह कि श्रमिकों को ऋण-दी उपस्थित पर भी वार्षिक अधिकार दिया जाय।

भारत में लाभ अंश भागिता की योजनाएँ—

सन् १९४६ एवं सन् १९४७ की औद्योगिक अग्रान्ति से विवश होकर भारत की राष्ट्रीय सरकार ने शान्ति स्थापित करने के उद्देश्य से दिसम्बर सन् १९४७ में एक

औद्योगिक सम्मेलन बुलाया, जिसमें औद्योगिक शांति का प्रस्ताव (Industrial Peace Resolution) रखा गया। उस प्रस्ताव में इस बात का वर्णन था कि श्रमजीवी और पूँजीपति दोनों अपने सम्मिलित प्रयत्नों से हुई उत्पत्ति को आपस में बाँट लेंगे, किन्तु यह तभी सम्भव होगा जबकि —

( अ ) श्रमिकों को उचित भुत्तियाँ दी जाएँ।

( आ ) पूँजीपतियों को उद्योग में लगी हुई पूँजी का एक उचित प्रतिफल दिया जाय, और

( इ ) उद्योग को स्थिर रखने तथा बढ़ाने के लिए भी उचित राशि रखी जाय।

इसके बाद जो शेष बचे, उसे पूँजीपति और श्रमिक दोनों बाँट लेंगे। तब रचात अपनी औद्योगिक नीति की घोषणा करते हुए भारत सरकार ने यह स्पष्ट कर दिया कि लाभों में श्रमिकों का अंश सामान्यतः उत्पत्ति के अनुपातानुसार (Sliding Scale) होना चाहिए। उक्त प्रस्ताव को कार्यान्वित करने के लिए २५ मई सन् १९४८ को भारत सरकार ने 'लाभ अंश भागिता' पर विचार करने के लिए विशेषज्ञों की एक समिति नियुक्ति की, जिसने १ दिसम्बर सन् १९४८ को अपनी रिपोर्ट भी दे दी। इस समिति के सभापति श्री एस० ए० बकटा रमन थे। इस समिति ने निम्न लिखित ६ उद्योगों में सर्व प्रथम पाँच वर्षों का अवधि के लिए लाभ अंश भागिता की योजना पर प्रयोग करने की सिफारिश की — ( १ ) सूती वस्त्र उद्योग, ( २ ) जूट उद्योग, ( ३ ) स्टील ( मुख्य उत्पादन ), ( ४ ) सीमेंट उद्योग, ( ५ ) टायरों का निर्माण, एवं ( ६ ) सिगरेटों का निर्माण, योजना का भविष्य इस प्रयोग पर निर्भर है।

समिति की समिति ने अनुपातिक भुत्ति पद्धति (Wages on sliding Scale) का सफल होना असम्भव है। मुख्य कठिनाई यह है कि उद्योग का लाभ श्रम के अतिरिक्त अन्य कई बातों पर निर्भर होता है। लाभ अंश योजना के द्वारा प्रेरणा के फलस्वरूप अधिक परिश्रम करने पर भी कुछ कारणों से सम्भव है कि विशेष लाभ न हो, जैसे—अत्युत्तिपूर्ण क्रय विक्रय, सगठन-वर्तों की कुशलता अथवा मंदी का आरम्भ। इसके विपरीत श्रमिकों की असावधानी और उपेक्षा करने पर भी उद्योग को अन्य कारणों से बड़े बड़े लाभ भी हो सकते हैं। यहाँ नहीं, एक साधारण इकाई के रूप में कुल उत्पत्ति की माप तौल करना भी कठिन समस्या है और वार्षिक उन्नति का एक स्तर नियत करना और भी कठिन है।

उक्त सभी बातों को ध्यान में रख कर समिति ने इस बात की सिफारिश की है कि वर्तमान परिस्थिति में व्यापार के प्रयोजन के लिए परिदत्त तथा संचित पूँजी (Paid up and Reserve Capital) पर ६% की दर उचित होगी। साधारणतः २०% संचित रखने का उद्देश्य हो। असली लाभ का १०% तो अनिवार्य रूप से संचित कोष के लिए अलग रख देना चाहिए। कुल लाभ (Gross Profit) में

से घिपाई, सचित धन, पूँजी का प्रतिफल और उचित भूतिपा की राशि निकालने के बाद जो शेष रहे वही लाभ समझा जावेगा, जिसका पूँजीपतियों तथा श्रमिकों के बीच विभाजन होना चाहिए। समिति ने यह भी सिफारिश की कि श्रमिकों का भाग प्रति-रिक्त लाभों का २०% होना चाहिए। व्यक्तिगत रूप से प्रत्येक श्रमिक के लाभ का अथवा उस आमदनी के अनुपात में होगा, जो उसके द्वारा प्राप्त मँहवाई तथा अन्य अविलाभाओं को काटकर पिछले वर्ष की आय में से बची हो।

साधधानी से विचार करने के उपरान्त समिति ने यह भी सिफारिश की है कि श्रमिकों का लाभ अथ प्रत्येक औद्योगिक इकाई के आधार पर (Unit basis) होना चाहिए, किन्तु सूती वस्त्र उद्योग के विषय में यह अपवाद रक्खा गया कि बम्बई, महमदाबाद और शोलापुर में लाभ का विभाजन उद्योग और स्थानीय क्षेत्र (Industry cum locality Basis) के संयुक्त आधार पर किया जा सकता है।

लाभ अथ भागिता की उपयोगिता तीन दृष्टिकोणों से देखनी चाहिये — (अ) उत्पादन के लिए प्रेरणा, (आ) औद्योगिक शक्ति की स्थापना, और (इ) प्रबंध में श्रमिकों का सहयोग। यहाँ यह कहना आवश्यक न होगा कि लाभ अथ भागिता की योजना “औद्योगिक जनतन्त्र” (Industrial Democracy) स्थापित करने के लिए पहला कदम है।

लाभ अथ भागिता की योजना से उत्पादन को कहीं तक प्रेरणा मिलेगी, यह कुछ ठीक नहीं कहा जा सकता। इस योजना की सफलता के मार्ग में अनेक कठिनाइयाँ हैं जिनका वर्णन हम ऊपर कर चुके हैं। ‘टिस्को’ (TISCO—Tata Iron & Steel Company) का उदाहरण इस सम्बन्ध में भुलाया नहीं जा सकता। यहाँ प्रति लभात (Bonus) के रूप में श्रमजीवियों को असली लाभ का २२½% भाग दिया गया, किन्तु प्रति श्रमिक उत्पादन बढ़ने की अपेक्षा घट गया। उत्पादन में उस कमी के अन्य कारण हो सकते हैं, किन्तु कुछ भी हो वह योजना असफल रही।

दूसरे, समिति का विचार है कि लाभ अथ भागिता की योजना के परिणाम-स्वरूप एक ऐसा वातावरण पैदा हो जायेगा, जो औद्योगिक शक्ति के पक्ष में होगा। यह सम्भव भी है। योजना के फलस्वरूप श्रमजीवियों की भावना में परिवर्तन होना स्वाभाविक है, किन्तु यह बात पूर्णतया निश्चित नहीं हो सकती है कि स्वस्थ वातावरण के होने पर भी लाभ निश्चित करने की रीति पर मतभेद पैदा हो जाय और वह मतभेद बाद में अशांति का रूप धारण कर ले। यदि लाभ अथ श्रमिकों की आशा से जरा भी कम हुआ, तो वे असन्तुष्ट होकर आन्दोलन कर सकते हैं, इसीलिए श्रमिक सघ इन योजनाओं के प्रतिकूल हैं, जबकि अम सगठनों का अगिरे दृष्टिकोण से सबसे अधिक महत्व माना गया है। फिर भी समिति इस बात को शार्थिक समस्या की अपेक्षा एक राजनैतिक समस्या अधिक समझती है, अतएव योजना अभी सफल हो सकती है।

अबकि मजदूर और मालिक दोनों ही सहयोग, त्याग तथा ईमानदारी से काम करें तथा मालिक श्रमिकों को लाभ का पर्याप्त भाग देते रहें।

### राजकीय नीति की आलोचना—

श्रमिक संघों का संगठन सामान्यतः उद्योग के आधार पर होता है, अतः यदि लाभ-अंश भागिता की योजना का आधार औद्योगिक इकाई रखा जाय तो श्रम संगठन का आधार ही नष्ट हो जायगा, जिसके परिणामस्वरूप औद्योगिक संघर्ष बढ़ सकते हैं। इस दोष के निवारण के लिये यह सिफारिश की गई है कि योजना को औद्योगिक तथा स्थानीय आधार पर लागू किया जाय, किन्तु वास्तव में मिला मालिक ही इन प्रकार लाभों को एक साथ एकत्रित करने का विरोध करते हैं, क्योंकि ऐसा करने से एक उद्योग की कुशल इकाइयों का लाभ उसकी अकुशल इकाइयों को मिल जाता है। ऐसी प्रणाली लाभ-अंश-भागिता की प्रणाली नहीं कही जा सकती। दूसरे शब्दों में, यह कुशल इकाइयों पर अकुशल उद्योगों के श्रमिकों को लाभ देने के लिये करारोपण के समान हो जायगा। इस कठिनाई के कारण ही समिति का सुझाव था कि लाभ-अंश-भागिता की योजना को औद्योगिक इकाइयों के आधार पर कार्यान्वित किया जाय, हाँ, बम्बई, अहमदाबाद और शोलापुर के सूती कपड़ा उद्योगों में योजना को औद्योगिक एवं स्थानीय आधार पर लागू करने का सुझाव दिया। इसके अन्तर्गत प्रत्येक स्थान की सभी मिलों के अतिरिक्त लाभों को एक साथ जोड़ कर लाभ-अंश की दर निकाली जाती है। इस दर से ही प्रत्येक मिल अपने लाभ बाँटेगा, चाहे उसके लाभ कितने हों। यदि किसी उद्योग विशेष में अतिरिक्त लाभों का २०% न्यूनतम दर से दी जाने वाली रकम से अधिक है, तो यह आधिक्य भी श्रमिकों को ही दे दिया जायगा, परन्तु एक श्रमिक का लाभ-अंश किसी भी दशा में उसकी गत १२ महीनों की कमाई के २५% से अधिक नहीं मिलेगा। इसके उपर जो रकम बचे वह श्रमिक के प्रोवीडेंट फण्ड या किसी अन्य खाते में जमा की जायगी। इस प्रकार स्थान विशेष के प्रत्येक श्रमिक को न्यूनतम हिस्सा तो अवश्य मिलता रहेगा, जिसका निर्धारण कुल अतिरिक्त लाभों के आधे के आधार पर होता है।

हमारे देश में लाभ-अंश-वोनस देने की व्यवस्था करने के लिये कोई कानून नहीं है। अधिकांश योजनाएँ ऐच्छिक हैं अथवा न्यायालय के निर्णयों पर आधारित हैं। वोनस की मात्रा निर्धारित करने पर भी किसी नियम का प्रतिपादन नहीं किया गया। बहुधा उद्योग विशेष की आर्थिक स्थिति को ही मानने रखा जाता है। इसके अतिरिक्त लाभ की परिमाणा भी एक सी नहीं की गई है। औद्योगिक और व्यावसायिक वर्गों ने भारत सरकार की लाभ-अंश-भागिता सम्बन्धी योजना के सम्बन्ध में यह विचार प्रकट किए हैं कि प्रथम, इसका व्यावसायिक विश्वास पर बहुत बुरा प्रभाव पड़ेगा। दूसरे, औद्योगिक लाभों में कमी हो जायेगी। तीसरे, विनियोग घट जायेंगे और पूँजी की कमी पड़ जायेगी और चौथे, सरकार को उद्योगों के हिसाब की जाँच करनी

पढ़ेंगे, किन्तु यह आलोचनाएँ असत्य हैं, क्योंकि सरकार की योजना का सम्बन्ध अतिरिक्त लाभ है न कि सामान्य लाभ से, अतएव उसे उद्योग में हस्तक्षेप करने की आवश्यकता नहीं है।

उपसंहार—

लाभ-अंश-भागिता की योजनाओं कोई विशेष सफल नहीं हो पाई हैं, क्योंकि एक तो स्वयं श्रमिक वर्ग इसे पसन्द नहीं करता और दूसरे मिल-मालिक भी अपने पद-को रद्द करने के लिए हिसाबों में गड़बड़ कर देते हैं। प्रेरणा देने के लिये श्रमिकों को लाभ-अंश उनकी उपस्थितियों के अनुसार अथवा उनके किये गये उत्पादन के अनुसार भी दिया जा सकता है। हाँ, अतिरिक्त लाभों में भाग पाने के लिए यह आवश्यक है कि श्रमिक ने एक ध्युक्तम अवधि तक उद्योग विशेष में काम किया हो। अधिकांश देशों में यह अवधि १ महीने से लेकर १ वर्ष तक रखी जाती है।

## भारत में श्रम-संघ आन्दोलन

रूप रेखा—

१. प्रस्तावना—गृह उद्योग प्रणाली के अन्तर्गत श्रमिकों के संगठन की कोई आवश्यकता न थी, किन्तु औद्योगिक क्रान्ति के उत्पाद पूँजीवाद के विकास ने श्रम संधों की आवश्यकता उत्पन्न की। पूँजीवादी देशों में श्रम संघ आन्दोलन पहले शुरू हुआ, भारत में इसका विकास देर से हुआ।
२. भारत में श्रम-संघ आन्दोलन का इतिहास—प्रारम्भिक अवस्था। विकास का दूसरा युग (१९००-१८)। विकास का तीसरा युग (१९१८-१९३९)। आन्दोलन फूट। विकास का चौथा युग (१९३९-१९४९)। वर्तमान स्थिति।
३. भारत में श्रमिक संघ की मफलताएँ—
४. श्रम-संघों के मार्ग में बाधाएँ—श्रम की चलायमान प्रकृति, अनुरपता का अभाव, जाति तथा भाषा भेद, निर्धनता, राजनैतिक विचारों की भिन्नता, बेरोजगारी, मिल मालिकों का विरोधी व्यवहार, अशिक्षितता, समुचित नेताओं की कमी तथा सरकार की उदासीनता प्रमुख बाधाएँ हैं।
५. राष्ट्र-निर्माण में संघों का भाग—
६. उपसंहार—

प्रस्तावना—

गृह-उद्योग प्रणाली के अन्तर्गत श्रमिकों के संगठन की कोई आवश्यकता ही न थी, क्योंकि जो व्यक्ति किसी उद्योग विशेष के स्वामी होते थे, वे ही श्रमजीवी भी होते थे। श्रम, पूँजी तथा प्रबन्ध में पृथक्ता न थी। प्रायः परिवार के सदस्यों की सहायता से ही उत्पादन होता था। कुटुम्ब का कर्त्ता ही मुखिया के रूप में अपने परिवार के समस्त सदस्यों को नियन्त्रण में रख कर उनसे काम कराता था। ऐसी परिस्थिति में किसी प्रकार के आन्दोलन की आवश्यकता ही न थी। परिवार का मुखिया सबको पूर्णतः सन्तुष्ट रखता था एवं स्नेह से काम होता था, किन्तु १८ वीं शताब्दी की औद्योगिक क्रान्ति ने विश्व के आधिक बलेश्वर में कौतूहल मचा दिया। इस क्रांति के परिणामस्वरूप परिवार उत्पादन प्रणाली को बड़ी ठेस पहुँची। संयुक्त परिवार प्रथा टूटने लगी और एवं परिवार खी तथा बच्चों तक ही सीमित रह गया। पूँजीवाद का जोर बढ़ा। समाज के दो टुकड़े हो गये—पूँजीपति तथा श्रमजीवी। इस क्रांति ने

सेवायोजक तथा सेवायुक्त के बीच जो पारस्परिक सद्भावनापूर्ण सम्बन्ध थे, उनका अन्त कर दिया। मजदूरी क़दमों के पैट भरने वाले समाज के इस नये वर्ग की दशा अत्यन्त शोचनीय थी। अर्थशास्त्र उद्योग का स्वामी, अर्थात् पूँजीपति उद्योग का एक बहुत बड़ा भाग स्वयं रख लेता था, जिसके परिणामस्वरूप विचारे श्रमिकों के लिए सुखमय जीवन एक सपना हो गया था। ऐसी परिस्थितियों से विवश हो कर उन्होंने यह अनुभव किया कि समुचित जीवन स्तर प्राप्त करने के लिए संगठन नितान्त आवश्यक है। इस प्रकार पूँजीवाद के विकास के साथ साथ ही श्रम सघ आन्दोलन भी बनपता गया। योरोपीय देशों में, जहाँ औद्योगिक क्रांति के परभाव पूँजीवादी उत्पादन प्रणाली ने शीघ्रतापूर्वक उत्पत्ति की श्रम सघ संगठन का आरम्भ भी सबसे पहले हुआ, किन्तु भारत में जहाँ पूँजीवादी उत्पादन प्रणाली का पुग देर से आरम्भ हुआ, श्रम सघ आन्दोलन भी देर से शुरू हुआ। हमारे देश में इस आन्दोलन का आरम्भ लगभग ५० वर्ष पहले हुआ।

भारत में श्रम सघ आन्दोलन का इतिहास—

प्रारम्भिक अवस्था—

यद्यपि भारत में बलकसे में सर्वप्रथम कपड़े की मिल सन् १८१८ में खुली तथापि वास्तव में भारत की पहली बख़्त मिल सन् १८२४ में खुली। सन् १८०० तक तो नई मिलें बहुत कम खुलीं। पर उसके बाद बख़्त उद्योग की प्रगति तीव्रतर हो गई। साथ ही साथ स्त्री और बच्चे भी काफी तरा में उनमें काम करने लगे। उ० समय श्री सोराबजी शापुर जी बगाली ने सरकार का ध्यान मजदूरों की दयनीय स्थिति की ओर खींचा। एक कमीशन भी सरकार ने बिठाया पर कोई लाभ न हुआ। एक रोचक बात यह है कि बंगालापर के अग्रेज पूँजीपति भी इस मामले में भारतीय मजदूरों के हितचिन्तक थे। वास्तव में यह थी कि इंग्लैंड के पूँजीपति भारतीय बख़्त उद्योग को नहीं पनपने देना चाहते थे और इसलिए वे अनेक हक़ाबटों भारतीय बख़्त उद्योगपतियों के मार्ग में डालना चाहते थे। उन्हीं के आन्दोलन के फल स्वरूप हाउस आफ़ बामन्स (ब्रिटिश संसद) में ४ अप्रैल सन् १८७१ को एक प्रस्ताव पास हुआ और सन् १८८१ में भारत में पहला फैक्टरी कानून बना। पर उस फैक्टरी एक्ट से न तो भारत के मजदूर नेता सन्तुष्ट हुए और न इंग्लैंड के पूँजीपति। दोनों ने आन्दोलन शुरू कर दिया। परिणामतः सन् १८८७ में एक नया कमीशन बनाया गया। इस पर भारतीय मिल मालिक भी खतर्क हो गए और उन्होंने मजदूर आन्दोलन का विरोध किया। दूसरी तरफ़ कमीशन के सम्मुख मजदूरों का प्रतिनिधित्व श्री न रायण मेघ जी लोहाडे ने किया और मजदूरों की कुछ माँगें कमीशन के सामने प्रस्तुत कीं, जिन्हें कमीशन ने अस्वीकार कर दिया। पर श्री लोहाडे इससे विचलित नहीं हुए और उन्होंने सन् १८९० में पहले भारतीय मजदूर संगठन की स्थापना की। इसका नाम बम्बई मिल मजदूर सघ या बम्बई मिल हैन्ड्स एनोसियेशन था। श्री लोहाडे ने मजदूरों का पक्ष लेने वाला दीनबन्धु पत्र भी चालू किया। उनी वर्ष २४ अप्रैल को



१०,००० मजदूरों ने अपनी एक सभा में रविवार की छुट्टी की मांग की, जिसे मिल मालिकों ने स्वीकार कर लिया। यह मजदूरों की पहली विजय थी। ब्रिटिश व्यापारियों के आन्दोलन से प्रभावित होकर भारत मन्त्री ने भारत सरकार को और कमिशन बनाने का आदेश दिया, जिसके एक सदस्य श्री सोराबजी शापुरजी बगाली भी थे। इस कमिशन के सामने बम्बई मिल मजदूर संघ ने अपनी मांग प्रस्तुत की। परिणामतः १६ मार्च सन् १८६१ को एक नया फैक्टरी कानून बना। सन् १८६७ में स्थापित 'दी एमलगेमेटेड सोसायटी आफ रेलवे सर्वेन्ट्स' पहली संस्था थी, जो रजिस्टर्ड हुई।

**विकास का दूसरा युग (सन् १८०० से १८१८) —**

ब्रिजली लग जाने से काम के घंटों में वृद्धि की सम्भावना से सन् १६०५ में बम्बई में कई हड़तालें हुईं। दूसरी ओर इसी समय अमेरिका में कपास की फसल न होने के कारण भारतीय वस्त्र उद्योग को पनपने का मौका मिला और नई मिलें खुल गईं, जिससे मानचेस्टर के अंग्रेज उद्योगपति और भी चौकसे हो गये तथा उन्होंने मजदूरों को और अधिक सुविधायें देने का आन्दोलन शुरू किया। दूसरी ओर देश का राजनैतिक वातावरण भी अशान्त होता जा रहा था। बगभग के समय नेताओं ने मजदूर आन्दोलन का समर्थन किया और मजदूरों ने हड़तालों में भाग लिया। स्वदेशी आन्दोलन में भी मजदूरों का पूरा सहयोग मिला। सन् १६०६ और सन् १६०६ के बीच रेलों में बड़ी-बड़ी हड़तालें हुईं। सन् १६०८ में लोकमान्य तिलक की गिरफ्तारी के बाद एक बड़ी भारी हड़ताल हुई।

इन सब कार्यों से सन् १६११ में तीसरा फैक्टरी कानून बना। इस समय जो सघ स्थापित हुए, उनमें से कुछ थे—मुद्रक सघ, कलकत्ता (सन् १६०५), बम्बई डाक यूनियन (सन् १६०७) और कामगर हितवर्धक सभा, बम्बई (सन् १६१०), किन्तु अब तक भी मजदूर आन्दोलन बहुत जोरदार नहीं हुआ। ये मजदूर सघ श्रमिकों पर अधिक प्रभाव न डाल सके। मजदूर मालिकों को "माई-बाप" समझते रहे।

**विकास का तीसरा युग (सन् १८१८ से १८३६) —**

परन्तु प्रथम महायुद्ध (सन् १६१४-१८) ने मजदूरों में बहुत जागृति उत्पन्न कर दी। युद्धकाल में उद्योगपतियों ने भारी लाभ कमाया, परन्तु जीवन व्यय बढ़ जाने पर भी मजदूरों के वेतन नहीं बढ़े। उपनिवेशों में भारतीय मजदूरों के साथ दुर्व्यवहार, महात्मा गांधी का असहयोग आन्दोलन, जलियांवाला बाग तथा रूप की औद्योगिक क्रान्ति ने भारतीय मजदूर के अन्दर भारी परिवर्तन ला दिया और अब वह मिल मालिकों को अपना माई बाप न समझकर अपने अधिकारों के लिए उनसे सघर्ष करने लगा। लगभग इसी समय कम्युनिस्ट पार्टी भारत में काम करने लगी। तब से ही राजनैतिक कार्यकर्ताओं का ध्यान मजदूरों की ओर गया और शिक्षित वर्ग उनका नेता बन बैठा। श्री वाडिया ने मद्रास में २७ अप्रैल सन् १६१८ को पहली औद्योगिक ट्रेड यूनियन की स्थापना की। यह सूती कपड़े के कारखानों के मजदूरों की थी। एक ही वर्ष बाद मद्रास में चार ट्रेड यूनियन बन गईं, जिनकी सदस्य संख्या २०,००० थी।

सन् १९११-१२ के बीच में देश में हड़तालों की चाल सी आ गई । प्रत्येक हड़ताल शुरू होने के साथ एक यूनिशन बनती और हड़ताल समाप्ति के साथ यूनिशन भी समाप्त हो जाती । २५-२६ जनवरी सन् १९२० को सइमदाबाद में महात्मा गांधी के नेतृत्व में कस्बियों और चुनकरों की यूनिशन की स्थापना हुई । सन् १९२१ के मध्य तक इसके २७,००० सदस्य बन गये और ७५,००० रुपये इसके पास जमा हो गये ।

इसी समय अन्तर्राष्ट्रीय श्रम संस्था के अधिवेशन के लिए प्रतिनिधि भेजने का प्रश्न आया । इसके लिये एक केन्द्रीय संस्था की आवश्यकता थी, अतः अखिल भारतीय ट्रेड यूनिशन कॉंग्रेस की स्थापना हुई, जिसका पहला अधिवेशन लाला लाजपत राय की अध्यक्षता में सन् १९२० में घम्बई में हुआ ।

मिल मालिक भी इस बढ़ते हुए मजदूर संगठन के कारण चिन्तित थे और उसे किसी प्रकार दबाकर चाहते थे । शीघ्र ही उन्हें एक अवसर भी प्राप्त हो गया । मद्रास की अक्षिपम मिल्स में मजदूरों और मिल मालिकों में झगडा हो गया, जिसका परिणाम हड़ताल और तालाबन्दी हुआ । मिल ने मजदूर सभा के नेताओं श्री बाबिया आदि के विरुद्ध हाईकोर्ट में इजाजत का दावा कर दिया । मद्रास हाईकोर्ट ने मजदूर नेताओं पर ७,००० पौंड और जुर्माने के आदेश की डिग्री दे दी । मिल से समझौते के फलस्वरूप श्री बाबिया ने अक्षिपम में मजदूर आन्दोलन से कोई भाग न लेने का वचन दिया । इस प्रकार मजदूर आन्दोलन एक प्रकार से निरस्त हो गया ।

इस अदालती आदेश का मजदूर नेताओं और श्रमिकों के मजदूर दल ने जोर विरोध किया । फलतः सन् १९२६ में ट्रेड यूनिशन एक्ट पास हुआ, जिसके अनुसार मजदूर सभाओं की हड़ताल करने का अधिकार मिल गया ।

सन् १९२४ में जब प्रांतीय सरकारों ने कम्युनिस्ट पार्टी का दमन शुरू किया तो वह ट्रेड यूनिशनों में चुन गया । बी.पी.सी. ने उनका प्रभाव बढ़ाया । सन् १९२७ में उन्होंने गिरनी कामगर यूनिशन की बागडू में स्थापना की, जो देखते-देखते ही एक प्रबल ट्रेड यूनिशन बन गई । बागडू में हुई छः महीने की लम्बी हड़ताल का नेतृत्व भी कम्युनिस्टों ने ही किया । पं० नेहरू उन्हीं दिनों नए-नए समाजवादी बने थे । उनके प्रभाव का लाभ भी कम्युनिस्टों को मिला । सन् १९२८ में वही आगे बढ़े हुए के लिए ट्रेड यूनिशन कॉंग्रेस के समापति चुने गये । इतिहासक नेशनल कॉंग्रेस ने उस समय तक मजदूर आन्दोलन में कोई भाग न लिया था ।

आन्दोलन में फूट—

इस प्रकार सन् १९२८-२९ में कम्युनिस्टों और श्रमवादीयों का ट्रेड यूनिशन वॉर्क पर पूरा अधिकार हो गया । पर इस समय सरकार कम्युनिस्टों से चौकसी हो गई । मेरठ पञ्चनयन केस में ३१ प्रमुख कम्युनिस्ट नेताओं को पकड़ लिया और जॉब अदालत में गिरनी कामगर यूनिशन की ही सब प्रकार के उपद्रवों के लिए उत्तरदायी ठहराया । इससे मरत में ट्रेड यूनिशन आन्दोलन के सम्मान को बड़ा धक्का लगा । एक और घटना भी इसी समय इस आन्दोलन को लगा । इस समय सरकार ने लेबर

कमीशन नियत किया हुआ था। उसको सहयोग देने ■ देने के प्रश्न पर कॉंग्रेस में मत-भेद उत्पन्न हो गया और कॉंग्रेस से निवृत्त होकर उदारवादियों ने एक श्री एन० एम० जोशी के नेतृत्व में एक नया संगठन भारतीय ट्रेड यूनियन फेडरेशन बना लिया जिसका प्रथम अधिवेशन दीवान चमनलाल की अध्यक्षता में १ दिसम्बर सन् १९१९ को नागपुर में हुआ। जब मजदूर आन्दोलन में फूट पड़ गई तब अखिल भारतीय रेलवे मैन्स फेडरेशन कॉंग्रेस और फेडरेशन दोनों से अलग हो गया। रेलवे बोर्ड भी इसी को स्वीकार करता है।

सन् १९३१ में सुभाष बोस के सभापतित्व में होने वाले कलकत्ता अधिवेशन में एक दरार और पड़ी। गिरनी कामगर यूनियन का प्रतिनिधि कॉंग्रेस में किस दल को माना जाये, इस प्रश्न पर भीषण मतभेद हो गया और सभापति को अधिवेशन तक स्थगित करना पड़ा। फलतः कट्टर कम्युनिस्ट श्री देशपांडे और श्री रणदिवे के नेतृत्व में अलग हो गए। उन्होंने खाल ट्रेड यूनियन कॉंग्रेस की स्थापना की। फूट को दूर करने के लिए उसी समय से एकता प्रयत्न भी शुरू हो गए। मई सन् १९११ में रेलवे मैन्स फेडरेशन ने बम्बई में एक एकता सम्मेलन बुलाया और सन् १९३३ में एक राष्ट्रीय फेडरेशन की स्थापना की और सन् १९३३ में ही यह भारतीय ट्रेड यूनियन फेडरेशन में शामिल हो गया तथा इसका नाम नेशनल ट्रेड यूनियन हो गया। सन् १९३४ में कॉंग्रेस समाजवादी पार्टी भी मजदूर आन्दोलन में भाग लेने लगी। सन् १९३८ में इण्डियन ट्रेड यूनियन कॉंग्रेस और नेशनल ट्रेड यूनियन फेडरेशन का मद्रास के तत्कालीन भ्रम-मन्त्री श्री० बी० बी० गिरि ने सम्झौता करा दिया। सम्झौते की शर्तों में से कुछ निम्न थीं—

(क) कॉंग्रेस का विधान नेशनल ट्रेड यूनियन फेडरेशन का ही रहेगा।  
(ख) कॉंग्रेस का झंडा लाल होगा पर उसमें हसिया धुंधीडा नहीं होगा। (ग) हड़ताल और राजनैतिक प्रश्नों पर ३ बहुमत का निर्णय ही मान्य होगा। (घ) कॉंग्रेस किसी भी अन्तर्राष्ट्रीय या विदेशी भ्रम संगठन से कोई सम्बन्ध नहीं रखेगी। जनरल कौंसिल में दोनों के वरामर (४४-४४) प्रतिनिधि रहेंगे। इसी समय सन् १९३७ में महारमा गाँधी के आदर्शों पर हिन्दुस्तान मजदूर सेवा सच की नींव डाली गई।  
विकास का चौथा युग (सन् १९३६-१९५६) —

सन् १९३६ में महायुद्ध शुरू हो गया। ट्रेड यूनियन कॉंग्रेस ने निष्पक्ष रहने का निर्णय किया, क्योंकि रूस उस समय अंग्रेजों के विरुद्ध था, इसलिए कम्युनिस्ट उसे साम्राज्यवादियों का युद्ध घोषित करते थे और इसलिए वे कॉंग्रेस के युद्ध में सहायता देने के विरुद्ध में थे। कॉंग्रेसी तथा समाजवादी भी युद्ध से भारत का कोई सम्बन्ध नहीं मानते थे। दूसरी ओर श्री एम० एन० राय युद्ध में सरकार को सहायता देना चाहते थे। पर कॉंग्रेस में उनका प्रभाव नगण्य था, इसलिए उन्होंने श्री जमनादास मेहता के साथ मिल कर एक नई संस्था ट्रेड यूनियन फेडरेशन बना ली। इस समय कॉंग्रेसी समाजवादी और कम्युनिस्ट कार्यकर्ता जेलों में थे। पर जन रूप और इंग्लैण्ड में सम-

भौसा हो गया तो साम्राज्यवादी युद्ध कम्युनिस्टों के लिए जगता का युद्ध बन गया। तब यद्यपि मजदूरों की हालत बंद से बदतर होती जा रही थी, पर अपने घाका रुस की वित्त के लिए वे जी जान से युद्ध प्रयत्नों में सहायता देने लगे।

कॉमिनी समाजवादी तब भी जेलों में थे, इसलिये सन् १९४२ के आन्दोलन में अहमशवाद, मद्रास, जमशेदपुर आदि स्थानों के सिवाय मजदूरों ने इस आन्दोलन में कोई विशेष भाग नहीं लिया। इस प्रकार युद्ध काल में ट्रेड यूनियन कॉमिनी का नेतृत्व कम्युनिस्टों के हाथ में रहा, क्योंकि केन्द्रीय कार्यालय पर उनका अधिकार था, इसलिये उसमें कॉमिनी कार्यकर्ताओं का प्रभावशाली होना कठिन था। दूसरे, कॉमिनी कम्युनिस्टों पर यह भी दोषारोपण करते थे कि उन्होंने कई बोगस समाजों को सम्मिलित कर रखा है। फलतः सन् १९४० में होने वाले हिन्दुस्तान मजदूर सेवा सच के वार्षिक अधिवेशन के अवसर पर जो सरदार वल्लभभाई पटेल की अध्यक्षता में हुआ, भारतीय राष्ट्रीय मजदूर कॉमिनी ( इन्टक ) की नींव डाली गई, जिसमें हिन्दुस्तान मजदूर सेवा सच से सम्मिलित और प्रभावित युनियन सम्मिलित हो गए। इसके नेता श्री गुलजारी लाल नन्दा, श्री खड्गभाई देसाई और श्री एस० आर० बसावड़ा हैं। इसी बीच समाजवादी कॉमिनी से अलग हो गए और उन्होंने हिन्द मजदूर सच की नींव डाली।

संगठन का नाम	सम्मिलित सचों की संख्या				सदस्यता			
	१९४०	१९४१	१९४२	१९४३	१९४०	१९४१	१९४२	१९४३
(१) भारतीय राष्ट्रीय ट्रेड यूनियन कॉमिनी	१०४३	१२३	४१३	६०४	१४३१००	१४४०६०	१४५०६	१४६०६
(२) भारतीय ट्रेड यूनियन कॉमिनी	७२	७३	७३	३४	७३०-२०	७६०३४	७६०३४	७७०४६
(३) हिन्द-मजदूर-समा	४०	४१०	४७४	१२०	४६०००	६०४३३०	६०४४६०	६१०४६
(४) यूनाइटेड ट्रेड यूनियन कॉमिनी	३०६	३३२	३०७	३४४	३१५००१	३६०४६२	३२३२३२	३२६२४०
योग	१४३१	१५२४	१५२४	१५२४	३१५००१	३६०४६२	३२३२३२	३२६२४०

वर्तमान स्थिति—

वर्तमान समय में इन्डियन नेशनल ट्रेड यूनियन कॉमिनी देश के श्रमिक सचों की सबसे अधिक प्रतिनिधि संस्था है। इसमें लगभग ८०० सच सम्मिलित हैं, जो लगभग १२ लाख श्रमिकों का प्रतिनिधित्व करते हैं। इसके बाद प्रॉन्ट इंडिया ट्रेड यूनियन कॉमिनी है, जो किम्वी संगठन श्रमिकों की प्रतिनिधि संस्था थी, परन्तु कम्युनिस्टों के घुम आने पर जब ये भारतीय राष्ट्रीय श्रमिक-सच कॉमिनी उसमें अलग हो गई तब से

उमकी सद्यः सरया घटती जा रही है। श्रॉल इंडिया ट्रेड यूनियन वाग्रेम के अति रिक्त सोशलिस्ट पार्टी द्वारा आयोजित हिन्दू मजदूर सभा भी है तथा सन् १९३६ में यूनाइटेड यू नयन कॉंग्रेस की और स्थापना हुई। इस प्रकार भारत में आज ४ प्रमुख अखिल भारतीय श्रम सगठन हैं, जिनके सदस्यों की सरया रत तालिका से ज्ञात की जा सकती है।

भारतीय श्रम सघों को तीन वर्गों में विभाजित किया जा सकता है—शिल्प-सघ (Craft Unions), औद्योगिक सघ (Industrial Unions) तथा साधारण श्रमिक-सघ। भारत के अधिकांश श्रम सघ औद्योगिक सघ हैं, जिनका उद्देश्य एक उद्योग के सभी श्रमिकों को बिना कार्य निपुणता, बिग आदि पर विचार किए एक ही श्रम-सघ में सगठित करना होता है, किन्तु इस सम्बन्ध में ग्रहमदाबाद का सूती वस्त्र मजदूर-सघ अन्य सघों से भिन्न है, जिसके सदस्य सघ शिल्प सघ हैं। साधारण श्रम-सघ के भीतर विभिन्न उद्योगों तथा शिल्पों के मजदूरों की सदस्यता पाई जाती है। कानपुर की मजदूर सभा और बम्बई का गिरनी कामगार-सघ इसके उदाहरण हैं।

**भारत में श्रमिक सघ की सफलतायें—**

भारत में श्रमिक सघों का इतिहास नया ही है, इसलिये व्यवहार में उनका वास्तविक महत्व श्रॉकना दुष्कर नहीं तो कठिन अवश्य है। यह तो निस्संकोच कहा जा सकता है कि उन्हें पर्याप्त सफलतायें प्राप्त हुई हैं। उदाहरण के लिये अपनी स्थापना के प्रथम वर्ष में ही वे मजदूरों को बढवाने और काम के घण्टे कम करवाने में सफल हुई और सन् १९२६ में उन्होंने मजदूरों में कटौती होने से रोकी। इसके अतिरिक्त वे मालिकों का श्रमिकों की ओर व्यवहार बदलाने में भी सफल हुई हैं। वे उनके प्रति अब पहले की तरह उदासीन एवं विरुद्ध नहीं रहे। कर्मचारी सघ ने सन् १९२५ में बी० एन० आर० की हड़ताल एवं सन् १९२७ में खडगपुर वर्कशाप की 'ताला बन्दी' घटना में सफलतापूर्वक हस्तक्षेप किया।

दूसरे देशों की अपेक्षा हमारे देश के श्रमिक सघों की प्रगति लगभग नगण्य है। कठिनता से ५% श्रमिक इन सघों के सदस्य होंगे। दुर्भाग्यवश हमारे अधिकतर सगठन केवल खोखले आयोजन मात्र हैं, जिन्हे अपर्याप्त कोष एवं जाली सदस्य सरया और बाहरी लोगों के उत्साह द्वारा ही जांचित रखा जा सकता है। बहुत कम श्रमिक सघों ने बेरोजगारी, बीमारी व बुढ़ापे के लाभ दिये हैं। उनकी "पारस्परिक सहायता" की प्रवृत्ति तो लगभग अविकसित है और उन्होंने अपने का केवल लड़ाकू कार्यों तक ही सीमित रखा है। ग्रहमदाबाद का वस्त्र सघ अवश्य ही श्रमिकों के लिये कई कल्याण कार्य अस्पताल, शिक्षा, सस्ते अनाज, सहकारी ऋण एवं मनोरंजन की सुविधाओं के रूप में कर रहा है। प्रति सप्ताह वह एक पत्र भी प्रकाशित करता है।

यह आशा की जाती है कि शिक्षा के फैलने पर दशा सुधरेगी, श्रमिक अपने अधिकार एवं कर्तव्यों को समझेंगे, अनुशासन बढ़ेगा, सगठन के महत्व का उन्हें ज्ञान

होगा व श्रमिक सघों के सदस्यों की संख्या भी बढ़ेगी, वे स्वयं अपने धर्म में ही से नेता प्रगट कर सकेंगे, बाहरी लोगों की स्वार्थपूर्ण चालों से छुटकारा पावेंगे और अपना कार्य अधिक चतुरता एवं बुद्धिमत्ता से चला सकेंगे। वह दिन दूर नहीं है जबकि भारत इस बात का गर्व कर सकेगा कि उसके श्रमिक सघ अन्य देशों में किसी भीति पीछे नहीं।

**भारतीय श्रमिक-सघों के मार्ग में बाधाएँ —**

भारत में श्रमिक सघ आन्दोलन की प्रगति बहुत सी कठिनाइयों के कारण धीमी रही है। कुछ महत्वपूर्ण बाधाएँ ये हैं —

( १ ) भारतीय श्रमिक प्रायः अरब हैं अस्तु वे अनुशासन के महत्त्व को नहीं समझते और न सघ को बुद्धिमान और चतुरता से चला ही सकते हैं।

( २ ) भारतीय श्रमिक वर्ग विभिन्न प्रकार के धर्मावलम्बी, विचार-धाराओं, रीति रिवाजों और भावनों के मजदूरों का मिश्रण है, इसलिये उनके संगठित होने में देर लगती है।

( ३ ) वे दूर-दूर के गाँवों से नौकरी की खोज में घाते हैं और चले जाते हैं, अतः वे कार्य अथवा उद्योग परिवर्तित करते रहते हैं, इस कारण वे किसी संघ में स्थायी उत्साह नहीं लेते।

( ४ ) भारत में मजदूरों को बहुत कम वेतन मिलता है, इस कारण बहुत से तो श्रमदा नहीं दे पाते। यदि कुछ दे भी सकें, तो ऐसा श्रमक इतना म्यून होगा कि उससे सघ को वथेष्ट ऋण प्राप्त नहीं हो सकता, अतः वे फिर अन्धकार कार्य, जिनकी उनमें आशा की जाती है, नहीं कर पाते। यही नहीं भारतीय मजदूर केवल समय-समय लाभ के लिए श्रमक देने में सज्जद करतो है और अपने श्रमक के बदले में अपना सब आपत्तियों से बचाव अथवा थोड़ी अवधि ही में वेतन वृद्धि की आशा रखता है।

( ५ ) म्यूनतम श्रमक भी वेसूल करने में कठिनाई होती है, क्योंकि उस मिल मालिक सततबाह बाँटते समय उगाहने नहीं देते। बाद में वह या तो सरलता से कोषाध्यक्ष तक पहुँचता भी है तो बीच में ही उसका कुछ भाग हार-उधर कर दिया जाता है।

( ६ ) मजदूरों को अवकाश इतना कम रहता है कि वे अन्य बातें, जैसे—सघ आदि के विषय में सोच ही नहीं पाते।

( ७ ) सेवायोजकों एवं कर्मकारिणों का विरोध सघ आन्दोलन की प्रगति में एक अन्य बाधा है। उन मजदूरों को जो सघ के प्रति कुछ सहानुभूति रखते हैं, तरह तरह से परेशान किया जाता है। वे मजदूर सघों को मान्यता प्रदान नहीं करते और यदि करते भी हैं तो वेसी शर्तों के साथ कि फिर संगठन व्यर्थ रहता है। कभी-कभी सच्चे सघों के विरोध में सेवायोजकों द्वारा झूठे सघ स्थापित कर दिये जाते हैं और इनकी सराज्यता से उनकी कर्तव्यवाहियों में विघ्न डालने का प्रयत्न किया जाता है। सघ के कार्यकर्त्ताओं को घुँस देकर फोड़ लेना तो एक साधारण बात है।

( ८ ) हमारे देश में मजदूर एक बड़े क्षेत्र में फैले हुए हैं और किन्हीं दशाओं में तो उन तक खबर पहुँच ही नहीं पाती, जैसे—आत्म के चाय बगान आदि । अस्तु इनसे सम्बन्धित सूचनाएँ देवाई जा सकती हैं और बाहर वालों को उनकी जानकारी नहीं हो पाती । यह दशा सघों की प्रगति में बाधक है ।

( १ ) सबसे बड़ी बाधाओं में एक बाधा अच्छे नेतृत्व का अभाव होना भी है । अमिक्र अपद्रु हैं, वे अपने अधिकारों एवं कर्त्तव्यों से अपरचित हैं, इसलिये उन्हें बाहरी नेतृत्व पर निर्भर रहना पड़ता है । यह उनकी बड़ी दुर्बलता है, क्योंकि ऐसी दशा में प्रायः अपने राजनैतिक अथवा सामाजिक उद्देश्यों की पूर्ति के लिये स्वार्थी लोग नेतृत्व सम्हाल लेते हैं । इन्हें अमिकों की वास्तविक स्थिति का ज्ञान नहीं होता, क्योंकि उन्हें कभी कारखाने में काम नहीं करना पड़ा । वे उद्योग की औद्योगिक आवश्यकताओं से भी अपरचित होते हैं । उन्हें अमिकों से सच्ची सहानुभूति भी नहीं होती । कुछ पड़े लिये बकौल आदि, जिन्हें काम नहीं मिलता, बैठे-ठाले इस कार्य को सम्हाल लेते हैं और अपना स्वार्थ सिद्ध करने के प्रयत्न में लगान रहते हैं । कहीं-कहीं तो ऐसे लोगों ने मजदूरों के चन्ने भी हजम कर लिये । कुछ नेता कई सघों का काम सम्हालते रहते हैं, इसलिये वे प्रत्येक सघ को पर्याप्त समय भी नहीं दे पाते । रायल कमीशन ने स्पष्ट कहा है कि जब तक ये सघ इस विषय में आत्म निर्भर नहीं हो जाते, तब तक विशेष प्रगति की आशा करना व्यर्थ है ।

राष्ट्र-निर्माण में सघों का भाग—

किसी भी देश को कल्याणकारी राज्य बनाने में अमिक सघ बहुत लाभकारी हो सकते हैं । अमिक सघों को मजदूरों में यह भावना व प्रवृत्ति पैदा करनी चाहिये कि वे राष्ट्र हित की दृष्टि से उत्पादन को बहुत बढ़ावें । मिल मालिकों का भी यह कर्त्तव्य है कि वे उत्पादन बढ़ाने के उपायों को अमिक प्रति निधियों (अमिक सघ के प्रतिनिधियों) के सामने रखें और उनका सहयोग प्राप्त करें । अमिक प्रतिनिधि उन्हें राष्ट्रीय समृद्धि में जहाँ अपने सहयोग का विश्वास दिखायेंगे वहाँ वे अपने लिये भी मिल मालिकों से निम्नलिखित आश्वासन चाहेंगे —

( १ ) उत्पादन श्रमता में हुई वृद्धि के कारण जो लाभ होगा उसमें मजदूर भी वेतन वृद्धि और अन्य सुविधाओं के रूप में उसके भागीदार होंगे ।

( २ ) नये उपायों का अर्थ मजदूर पर कार्य का अनुचित भर डालना नहीं होगा ।

( ३ ) नये उपायों को परिणाम मजदूरों की छुट्टी और बेकारी भी नहीं होनी चाहिये ।

इसके बाद अमिक सघ मजदूरों को राष्ट्रीय उत्पादन में अधिकाधिक हार्दिक सहयोग देने के लिये समझावेगे । मजदूरों को मशीनों का काम अधिक कुशलता से करने की ट्रेनिंग भी देंगे, उनके शिक्षण की व्यवस्था भी करेंगे । अमिकों के प्रतिनिधि मिल इन्जीनियरों के साथ बैठ कर उत्पादन की कई योजनाओं पर विचार करेंगे और

स्वस्थता निर्माण में सहयोग देंगे। इस तरह भूमि संघ राष्ट्रीय समृद्धि में महत्वपूर्ण भाग ले सकते हैं।

शिक्षा प्रचार देश की उन्नति के लिये अत्यन्त आवश्यक है। आज भूमि संघ ४५% व्यय अपने कार्यक्रमों के ध्यान पर करते हैं और केवल ७% शिक्षा प्रसार पर व्यय करते हैं। यह बहुत असंतोषजनक स्थिति है। शिक्षा की ओर विशेष ध्यान देने की आवश्यकता है।

निम्नलिखित अन्य विद्याओं में भी काम करके भूमि संघ राष्ट्र-निर्माण में सहायक हो सकते हैं :—

- ( १ ) भूमि संघ सहकारी समितियाँ बना कर मजदूरों के लिये घर बनवा सकते हैं।
- ( २ ) मजदूरों में बचत की आदत पैदा की जा सकती है और विभिन्न कार्यों के लिये सहकारी समितियों का संगठन किया जा सकता है।
- ( ३ ) मजदूर परिवारों में तथा वयोवृद्ध पुरषों में ग्रामोद्योग का प्रसार करके आमदनी बढ़ाई जा सकती है।
- ( ४ ) शारीरिक व्यायाम, खेल-कूद आदि का प्रचार करके मजदूरों की स्वास्थ्य बनाने में भूमि संघ सहयोग दे सकते हैं।

जब से हमारे देश में स्वतन्त्र सरकार की स्थापना हुई है, तब से भ्रम-नीति में भी काफी उदारता आ गई है। भ्रम तथा उद्योग सम्बन्धी सभी नये अधिनियमों में भूमि संघों की स्थिति सुधारने के लिए प्रयत्न किये जा रहे हैं। सन् १९५० में भारतीय संसद के सम्मुख एक नया ट्रेड यूनियन बिल प्रस्तुत किया गया, जिसके अनुसार सभी भ्रम-संघों का रजिस्ट्रेशन अनिवार्य करने की व्यवस्था की गई थी। केरल राजकीय कर्मचारियों के भ्रम-संघों की व्यवस्था को स्वीकार नहीं किया गया था, किन्तु प्रायः सभी पक्षों द्वारा कड़ी कसौटियों के कारण इस बिल पर संसद द्वारा विचार नहीं किया गया। इस बिल की दूसरी उल्लेखनीय बात यह थी कि भ्रम संघों की कार्यकारिणी में बाहरी व्यक्तियों की अधिक से अधिक सदस्य ४ अथवा कुल सदस्यों की ३ से अधिक नहीं होनी चाहिए। इसके विपरीत सन् १९२६ के अधिनियम के बाहरी व्यक्तियों के लिए ५०% तक की व्यवस्था की गई थी। इसके अतिरिक्त बिल में भ्रम संघों के लिए श्रृंग राजनैतिक कोष को भी व्यवस्था की गई है, जिससे कि राजनैतिक कार्यों को कुछ अंश तक आर्थिक कारणों से अलग रखा जा सके। इसमें भ्रम संघों द्वारा अपने कार्यों के दुरुपयोग को रोकने का भी प्रयत्न किया गया है।

**उपसंहार—**

हमारी द्वितीय पंच वर्षीय योजना का प्रज्ञान उद्देश्य देश का तीव्र गति से औद्योगिकरण करना है। देश के कौन-कौन से “अधिक उत्पादन करो” के नारे लगे रहे हैं। भ्रम-संघ इस आवाज को ठुकरा कर जाँवित नहीं रह सकते। इन्हें भी चाहिए कि राष्ट्रीय माँग की पूर्ति के हेतु वे अपने स्वामियों के साथ मेलन व कदम मिला कर चलें।



श्रम-संघ आन्दोलन के विकास के साथ साथ संघों के आन्तरिक शासन की ओर विशेष ध्यान देना चाहिए। श्रमिकों का हित इसी में है कि श्रम संघ को लड़ाकू संगठन से एक ऐसी संस्था में परिवर्तित किया जाय जो सामूहिक रूप से सौदा करने का एक स्थायी साधन हो। ऐसा करने के लिए लड़ाकू भावना के स्थान पर रचनात्मक तथा सहयोगी भावना का उत्पन्न होना आवश्यक है।

इस समय भारतीय श्रम-संघ आन्दोलन में कुछ आधारभूत दोष हैं, जिनका निवारण करना अति आवश्यक है। देश में एक ही उद्योग में तथा एक ही क्षेत्र में अनेक श्रमिक संघ हैं, इससे श्रमिकों का पक्ष शिथिल पड़ जाता है, अतएव श्रेष्ठ हो यदि एक क्षेत्र में विभिन्न उद्योगों के प्रतिनिधि के रूप में केवल एक ही संघ रहे। दूसरे, भारत में श्रम-संघों का कार्यक्रम विरलुत करने की आवश्यकता है। यह काम केवल हड़तालों तक ही सीमित न रहना चाहिए। तीसरे, यहाँ केन्द्रीय संगठन भी अनेक हैं जो अपनी शक्ति को साधारणतया एक दूसरे से लड़ने तथा एक दूसरे की सदस्यता छीनने पर ही व्यय करते हैं। श्रम संघ उत्थान तथा कल्याण कार्य बहुत कम किया जाता है, अतएव आवश्यकता इस बात की है कि केवल एक शक्तिशाली केन्द्रीय संगठन बनाया जाय अथवा यदि यह सम्भव न हो सके तो इतना अवश्य किया जाय कि कुछ सर्वमान्य सिद्धान्तों पर विद्यमान सभी केन्द्रीय संघ मिल कर कार्य करें।

## भारत में श्रम-कल्याण-कार्य

रूप रेखा—

१. प्रस्तावना—‘श्रम-कल्याण कार्य’ से आशय सरपार, सेवायोजक, श्रम संगठन अथवा अन्य संस्थाओं द्वारा किये हुये ऐसे ऐच्छिक कार्यों से होता है, जो श्रमिकों के बौद्धिक, शारीरिक, नैतिक एवं आर्थिक विकास के लिये क्रिये गये हों। कल्याण-कार्य का मुख्य उद्देश्य श्रमिकों का सांस्कृतिक एवं सामाजिक स्तर ऊँचा करना होता है। कल्याण कार्य की तीन श्रेणियाँ—(१) वैधानिक, (२) स्वेच्छापूर्ण एवं (३) पारस्परिक। श्रम सम्बन्धी सरकारी नियमों द्वारा की हुई व्यवस्था भी एक प्रकार से कल्याण-कार्य कही जा सकती है। कल्याण कार्य तथा सरकारी नियमों में परस्पर निर्भरता रहती है। श्रम कल्याण-कार्य की भावना एक नवीन स्फूर्ति है, जिसने प्रथम महायुद्ध के बाद से अधिक जोर पकड़ा।
२. कल्याण-कार्यों का महत्त्व—कल्याण कार्य की व्यवस्था से स्वस्थ, कार्यक्षम एवं सन्तुष्ट श्रमिक शक्ति प्राप्त होती है, औद्योगिक अक्षमता घटती है तथा राष्ट्रीय उत्पादन बढ़ता है।
३. भारत में श्रम कल्याण-कार्य की आवश्यकता—अन्य परचास्य देशों की अपेक्षा भारतवासियों का जीवन स्तर नीचा है, अधिकांश व्यक्ति अशिक्षित, अज्ञानी तथा अस्वस्थ हैं। उनकी गृह व्यवस्था भी शोचनीय है। प्रवासी प्रवृत्ति के कारण श्रमिकों में संगठन का अभाव है, अतः कल्याण कार्यों द्वारा कठिनाइयों को बहुत कुछ दूर किया जा सकता है।
४. भारतवर्ष में आयोजित श्रम-कल्याण-कार्य—मुख्यतः तीन संस्थाओं ने सक्रिय कार्य किया है—(अ) सरकार, (आ) उद्योगपति तथा (इ) श्रमिक संघ। प्रत्येक का विस्तृत विवेचन।
५. उपसंहार—देश में कल्याण कार्यों का विकास बहुत कम हुआ है। श्रम सन्निधियों को सच्चे अर्थ में कार्यान्वित किया जाय तथा मानवीय दृष्टिकोण उत्तरदायी किया जाय।

प्रस्तावना—

‘श्रम-कल्याण कार्य’ का अर्थ बड़ा लचीला है। देश और समय की परिस्थितियों तथा आवश्यकताओं के अनुसार ही इसके अर्थ तथा विस्तार में परिवर्तन किया जा

सकता है। प्रारम्भ में कल्याण कार्य स आशय सेवायोजनों द्वारा स्वतः ही हुई ऐसी सुविधाओं से था, जिनसे कि श्रमजीवियों की सामाजिक एवं मानसिक उन्नति हो। यह सुविधायें श्रमिकों की मजदूरी के अतिरिक्त उनके आराम के लिये होती हैं। वर्तमान समय में, कल्याण कार्य की परिभाषा काफी विस्तृत है। आज इससे हमारा आशय यह है कि कारखानों के भीतर और बाहर दोनों ही दशाओं में श्रमिकों के आराम और सुविधा का उचित प्रबन्ध होना चाहिए। श्रमिक कल्याण-कार्य के क्षेत्र की व्याख्या करते हुए श्रम जाँच समिति ने अपनी रिपोर्ट में लिखा है कि श्रम कल्याण कार्यों के अन्तर्गत श्रमिकों के बौद्धिक, शारीरिक, नैतिक एवं आर्थिक विकास के ध्येयों का समावेश होना चाहिए। ये कार्य चहे नियोजता, सरकार या अन्य संधाओं द्वारा किये जायें तथा साधारण अनुबन्धात्मक सम्बन्ध अथवा विधान के अन्तर्गत श्रमिकों को जो मिलना चाहिए उसके अलावा किए गए हों। इस प्रकार इस परिभाषा के अन्तर्गत हम आवास व्यवस्था, शिक्षा एवं शिक्षा सुविधाएँ, अच्छा भोजन (कैंटीन के आयोजन सहित), आराम एवं मनोरंजन की सुविधायें, सहकारी समितियाँ, धाय घर एवं शिशु प्रह, शोचालय की व्यवस्था, सवेतन छुट्टियाँ, सामाजिक बीमा, प्रोविडेंट फण्ड, सेवा निवृत्ति वेतन आदि सुविधाओं का समावेश कर सकते हैं।

कल्याण कार्यों का प्रधान उद्देश्य श्रमिकों को वेतन व काम के घटकों की सुविधाओं के अतिरिक्त उसे अन्य सांस्कृतिक व सामाजिक लाभ पहुँचाना होता है। वास्तव में एक सन्तुष्ट, जगरूक वर्तमानपरायण व आत्म गौरवपूर्ण श्रमिक ही राष्ट्र की आर्थिक प्रगति में सहायता कर सकता है। राज्य श्रम कमीशन ने श्रमिकों के लिए किए गए कल्याण कार्यों को 'विवेकपूर्ण लागत' कहा है, जिसका प्रतिफल श्रमिकों की बढ़ी हुई कार्यक्षमता के रूप में मिलता है। श्रम कल्याण कार्यों को तीन वर्गों में विभाजित किया जा सकता है — (१) वैधानिक, (२) स्वेच्छापूर्ण एवं (३) पारस्परिक। वैधानिक कल्याण कार्यों से तात्पर्य उन सभी कामों से है जो श्रमिकों के हित के लिए सरकार की ओर से विभिन्न कानूनों के रूप में किए जाते हैं। द्वितीय श्रेणी के कार्यों में उद्योगपतियों द्वारा किए हुए प्रयत्न तथा तीसरी श्रेणी में श्रमिक सघों द्वारा किए हुए कार्य सम्मिलित किए जा सकते हैं। वैधानिक कल्याण कार्य स्वेच्छापूर्ण कल्याण कार्य हैं केवल भावना का अन्तर है, यद्यपि दोनों का उद्देश्य समान है, अर्थात् श्रमिकों के कल्याण में वृद्धि करना। इन दोनों प्रकार के कार्य क्षेत्रों तथा परिणामों में भारी अन्तर होता है। राज्य द्वारा जो व्यवस्था की जाती है वह साधारणतया कारखाने के भीतर स्वास्थ्य तथा सुरक्षा से सम्बन्धित होती है, परन्तु स्वेच्छापूर्ण कल्याण कार्य का उद्देश्य श्रमिकों के सामान्य कल्याण में सम्पन्नता लाना होता है। ऐच्छिक कल्याण कार्य की परिभाषा अन्तर्गत कारखाने के भीतर तथा बाहर दोनों प्रकार की सुविधायें सम्मिलित हैं। इसके अतिरिक्त सरकारी नियम लगभग सभी कारखानों पर लागू होते हैं और समान रूप से प्रत्येक कारखाने के स्वामी को उनका पालन करना पड़ता है। स्वेच्छापूर्ण कल्याण कार्य की दशा में नियोजता अपनी इच्छा अनुसार (कम अथवा अधिक)

सुविधायें दे सकता है। उस पर किसी का अकुश शयवा दबाव नहीं होता। वास्तविकता यह है कि कल्याण-कार्य की कोई भी योजना, जो दबाव डाल कर कराई जाय, कभी भी सफल नहीं हो सकती।

इतना अन्तर होते हुए भी सरकारी कानूनों तथा कल्याण कार्य में पारस्परिक निर्भरता है। सरकारी नियमों द्वारा निरन्तर उन बातों की व्यवस्था की जा रही है जिन्हें पहिले नियोजन के कार्यक्षेत्र में सम्मिलित किया जाता था। इसी प्रकार ऐसे अनेक कार्य, जिन्हें कुछ देशों में नियोजन की दृष्टि पर छोड़ दिया जाता है, दूसरे देशों में सरकारी नियमों द्वारा अनिवार्य बनाए जा रहे हैं। वास्तव में राजकीय नियम नियोजन को सहायता देते हैं, क्योंकि इन नियमों द्वारा न्यूनतम दायें समान्य और सर्वव्यापी बना दी जाती हैं। परिणाम यह होता है कि प्रगतिशील सेवायोजक इनसे आगे और भी अधिक सुधार करने का प्रयत्न करते हैं। इस प्रकार राजकीय नियम कल्याण कार्य की उन्नति करते हैं। कुछ सीमा तक राजकीय नियम भी ऐच्छिक कल्याण कार्यों पर निर्भर करते हैं। विवेकी तथा साहसी सेवायोजक जिन सुविधाओं की व्यवस्था कर देते हैं, वे क्रमशः श्रमिकों के जीवन और स्वास्थ्य का आवश्यक अंग समझे जाने लगते हैं और उन्हीं को प्राप्त करने के उद्देश्य से राजकीय नियम बनाए जाते हैं, जिससे कि सभी सेवायोजक उन सुविधाओं को प्रदान करें। इस प्रकार व्यक्तिगत नियोजनों के ऐच्छिक कार्यों का औद्योगिक अग्रनियम पर गहरा प्रभाव पड़ता है तथा वे ही क्रमशः आराम के सामान्य स्तर को ऊँचा उठा देते हैं।

‘कल्याण कार्य’ की भावना एक नवीन शक्ति है, जिसने प्रथम महायुद्ध के परभाव से अधिक जोर पकड़ा। औद्योगिक क्रान्ति ने समाज को ‘सेवायोजक’ एवं ‘सेवायुक्त’ इन दो वर्गों में बांट दिया। कारखाने के मालिक और मजदूर एक दूसरे से बहुत दूर हो गये। सेवायोजक अपने स्वार्थ के सामने किसी की भी नहीं सुनते थे, परिणाम यह हुआ कि मिल मालिकों और मजदूरों के पारस्परिक सम्बन्ध बिगड़ गये। श्रमिक अपनी दशा के प्रति उदासीन थे और सेवायोजकों की नीति अदूरदर्शिता पूर्ण थी। प्रथम महायुद्ध के परभाव बल्लभ हुई क्रान्तिमयी परिस्थिति ने श्रमिकों की समस्या को नया रूप दिया। प्रत्येक विचारशील व्यक्ति इस बात का अनुभव करने लगा कि श्रमिक वर्ग की दुर्दशा को सुधारना समाज का कर्तव्य है। यही नहीं, समाज के उदासीन व्यक्तियों ने श्रमिकों की दशा सुधारने के लिए कुछ प्रयत्न भी किये। समस्त जनता की सहानुभूति श्रमिक वर्ग के साथ थी, अतः उद्योगपतियों को भी परिस्थितिवश लाचार हो कर श्रमिकों के सत्ते के लिये कुछ करना पड़ा। इस प्रकार ‘कल्याण कार्य’ की भावना का जन्म हुआ।

कल्याण कार्यों का महत्त्व—

वर्तमान युग में प्रायः सभी देश यह अनुभव करने लगे हैं कि स्थायी एवं संतुष्ट श्रमिक वर्ग पाने के लिए उन्हें उचित जीवन स्तर सम्बन्धी सुविधायें प्रदान करना नितान्त आवश्यक है। आजकल इस स्तर को सभी लोग विना विरोध के मानते हैं कि

श्रीयोगिक कल्याण की व्यवस्था का अर्थ श्रीयोगिक कुशलता का बढ़ाना होता है। मनोरञ्जक कार्यक्रम, शिक्षा सुविधायें इत्यादि कल्याण कार्य कारखाने के आन्तरिक वातावरण को सुधार देते हैं। इनसे अमिक ऐसा अनुभव करने लगता है कि सेवा-योजक और राज्य को उसकी चिन्ता है तथा सौतेली माँ का व्यवहार न करते हुए वे उसके सुख और सन्तोष में वृद्धि करने का प्रयत्न कर रहे हैं। इससे उद्योग रूरी चक्की के दोनों पाट—श्रम तथा पूँजी—एक दूसरे के निकट आते हैं तथा पारस्परिक सहयोग से श्रीयोगिक उत्पादन में वृद्धि करते हैं। इस प्रकार कल्याण-कार्य श्रीयोगिक शान्ति की स्थापना में सहायक होते हैं। इसके अतिरिक्त सुन्दर मकान, सहकारी समितियाँ, कैम्प्टेन्स, बीमारी तथा प्रसूत लाभ, प्रॉव्इडेन्ड फण्ड, पेंशन आदि सुविधायें श्रमिकों में ऐसी भावनाएँ उत्पन्न कर देते हैं कि उद्योग के साथ उनका भी भाग्य सम्बन्धित है। इसका सुपरिणाम यह होता है श्रमिकों की अनुपस्थिति, उनकी रुचि का अभाव आदि कम हो जाता है और वे फिर अपने घर की ओर नहीं भागते। इस प्रकार श्रमिक वर्ग अधिक स्थायी तथा आर्थिक दृष्टि से अधिक कुशल हो जाता है। तीसरे, कैम्प्टेन्स की व्यवस्था, जहाँ पर सस्ते दामों में शुद्ध तथा सन्तुलित भोजन मिलता है, श्रमिकों की शारीरिक तथा मानसिक शक्ति को बढ़ाता है, मनोरञ्जन द्वारा उनकी नैतिक गुराह्यता कम हो जाती है, चिकित्सा सहायता, प्रसूत लाभ तथा बच्चों की रक्षा द्वारा श्रमिकों तथा उनके परिवार के अन्य सदस्यों के स्वास्थ्य में सुधार हो जाता है और शिक्षा सुविधाओं के द्वारा श्रमिकों की मानसिक कुशलता तथा आर्थिक उत्पादनशीलता बढ़ जाती है।

**भारत में श्रम-कल्याण-कार्य की आवश्यकता—**

अन्य पाश्चात्य देशों की अपेक्षा भारतवासियों का जीवन स्तर बहुत नीचा है। अधिकांश व्यक्ति अशिक्षित, अज्ञानी तथा रुढ़िवादी हैं। स्वास्थ्य सेवाओं का यहाँ भारी अभाव है। लोगों के (विशेषतः श्रमिकों के) रहने की उपयुक्त व्यवस्था नहीं है। ऐसी परिस्थिति में यह आवश्यक हो जाता है कि उनके शारीरिक, मानसिक तथा सांस्कृतिक विकास के लिए कुछ किया जाय। देश में इन समय सबसे बड़ी आवश्यकता इस बात की है कि मनुष्य की महानता तथा मानव अधिकारों को समुचित महत्व दिया जाय। हमारी द्वितीय पंच वर्षीय योजना का प्रधान उद्देश्य देश का तेजी से औद्योगीकरण करना है, जो बिना श्रम एवं पूँजी के पारस्परिक सहयोग के सम्भव नहीं है। कल्याण-कार्यों द्वारा श्रमिकों को निकट लाया जा सकता है और उनका विश्वास प्राप्त करके शीघ्रता से अभीष्ट स्थान तक पहुँचा जा सकता है। वह दिन गये जब हमारे उद्योगपति यह समझते थे कि श्रमिक एक मशीन है, जिससे इतना काम लिया जाय जितना सम्भव हो। उसके मानवीय पक्ष तथा शारीरिक एवं मानसिक कल्याण पर बहुत कम ध्यान दिया जाता था, किन्तु वर्तमान विचारधारा के अन्तर्गत श्रमिक के कल्याण में ही सेवायोजक तथा अन्त में समस्त राष्ट्र का कल्याण निहित है। हमारे देश में कल्याण कार्य की विशेष आवश्यकता इस कारण भी है कि भारतीय श्रमिक

चलायमान है। स्थायी रूप से वे कारखानों में काम नहीं करते। फलतः वे बर्बाद भी होते हैं, अतः औद्योगिक श्रम में एक स्थायी वर्ग प्राप्त करने के लिये तथा श्रमिकों को कुशल बनाने के उद्देश्य से कारखाने के भीतर और उसके बाहर की कक्षाओं को सुधारना बहुत आवश्यक है। कल्याण कार्य इस उद्देश्य की पूर्ति का सफल साधन है। हमारी दृष्टि से श्रमिकों को केवल नगद मजदूरी बढ़ाने ही से कोई विशेष लाभ न होगा, क्योंकि इससे उनकी कार्य-विपुलता पर कोई गम्भीर प्रभाव नहीं पड़ता। सम्भव है कि नगद राशि को वे जुए और नशे में उड़ा दें। इसके विपरीत यदि कल्याण-कार्य के द्वारा उनको लाभ पहुँचाया जायगा तो हमें विश्वास है कि उनकी कार्यरतता अवश्य बढ़ेगी। दूसरे, जितनी अधिक धन-कल्याण की सुविधाएँ श्रमिकों को मिलेंगी उतना ही धार्मिक कारखानों के प्रति अधिक होकर कारखाना जीवन की नीरसता कम होगी, अर्थात् श्रमिकों का नैतिक स्तर भी ऊँचा होगा। तीसरे, श्रमिकों में नागरिक-उत्तरदायित्व की भावना जाग्रत होकर वे देश के आदर्श नागरिक बन सकते हैं। इन लाभों से ही प्रेरित होकर टैममटापल लेबर इन्कायरी कमेटी ने कहा था :—“कार्यरतता का उन्नत स्तर होकर टैममटापल लेबर इन्कायरी कमेटी ने कहा था :—“कार्यरतता का उन्नत स्तर केवल वहीं हो सकता है, जहाँ श्रमिक शारीरिक दृष्टि से स्वस्थ तथा नैतिक दृष्टि से सन्तुष्ट हों। इसका तात्पर्य यह है कि केवल यही श्रमिक कुशल हो सकते हैं जिनके लिए शिक्षा, आवास, भोजन तथा वस्त्रादि का उचित प्रबन्ध हो।” इसी दृष्टि से हमारे देश में जबई विश्वविद्यालय ने धर्म-समस्याओं एवं कल्याण कार्य के अध्ययन तथा शिक्षा के लिए विशेष प्रबन्ध किया। श्री टाटा ने भी बौन्डे स्टूडेंट्स होमिओमिक्स एवं सोशल साइन्सेज की स्थापना इसी उद्देश्य से ही की है। वास्तविकता यह है कि भारतीय सेवायोजक कल्याण सुविधाएँ प्रदान करके अपने धर्म समस्याओं को सुलझ सकता है। कल्याण-कार्य का प्रमुख उद्देश्य यह होता है कि धर्म तथा पूँजी दोनों एक दूसरे को भली प्रकार समझें तथा इसके द्वारा सभी छोटी-छोटी व्यक्तिगत कठिनाइयों को दूर करके सद्भावना का वातावरण स्थापित करें। हमारे देश में ऐसा कर लेना अपरिणत सरल है, क्योंकि भारतीय श्रमिक सहानुभूतिपूर्ण तथा स्नेह के व्यवहार से शीघ्रतापूर्वक प्रसन्न हो जाता है। श्रमिकों की प्रशिक्षण तथा अज्ञानता को दूर करके सेवायोजक ज्ञानयुक्त तथा कुशल श्रमिक या सकते हैं। ऐच्छिक कल्याण कार्य ही लोगों की राष्ट्रीय भावना के अधिक अनुकूल है, अतः इसके माध्यम से श्रमिकों में कर्तव्यपरायण की भावना जाग्रत की जा सकती है।

भारतवर्ष में आयोजित धर्म-कल्याण कार्य—

भारतवर्ष में अभी तक जितना भी धर्म-कल्याण कार्य किया गया है उसका श्रेय मुख्यतः तीन संस्थाओं को है—(१) सरकार, (२) उद्योगपति एवं (३) श्रमिक संघ। अब हम इन संस्थाओं द्वारा किये हुए कार्य का विशद विवेचन करेंगे—

केन्द्रीय सरकार द्वारा आयोजित कल्याण कार्य—

युद्धोपरान्त (१९१६-१८) केन्द्रीय सरकार ने श्रमिकों की धीरे ध्यान दिया। इसके पूर्व सन् १९२२ में जबई में एक अखिल भारतीय धर्म हितकारी सम्मेलन बुलाने

के अतिरिक्त कोई और महत्वपूर्ण प्रयत्न उसने नहीं किया था, लेकिन अब उसने कुछ ठोस कदम उठाये हैं। सन् १९४२ में एक भ्रम हितकारी मलाहकार और उसकी सहायता के अन्य भ्रम हितकारी नियुक्त किये। सन् १९४४ में कोयला खानों के भ्रमिकों के लिए एक हितकारी कोष खोला, जिसके द्वारा भ्रमिकों के मनोरंजन, चिकित्सा और शिक्षा का प्रबन्ध किया गया। सन् १९४६ में अन्नक खान भ्रमिक हितकारी कोष अधिनियम पास कर दिया गया। साथ ही सरकार ने अन्य कानूनों का निर्माण किया, जिसके आधार पर कारखानों के भ्रमिकों के लिए मकानों की व्यवस्था, काम के घण्टे, रोगम-दान, मशीनों को ठक कर रखना, चिकित्सा, उपहार गृह और शिशु गृहों की व्यवस्था की गई। देहभाल के लिये निरीक्षक रखे गये। २०० या इससे अधिक भ्रमिक वाले कारखानों में भ्रमिक हितकारी अफसर की नियुक्ति अनिवार्य कर दी गई। सरकार अपने कारखानों में भ्रम हितकारी कोष स्थापित करने के साथ साथ व्यक्तिगत औद्योगिक कारखानों में भी कोष स्थापित कराने के प्रयत्न कर रही है। यह कोष भ्रमिकों के लिए हितकारी सेवाएँ जुटाने में व्यवहृत किया जाता है। सन् १९४४ में स्थायी भ्रम समिति ने भी भ्रम हितकारी कोष की स्थापना पर बल दिया। वह कोष केन्द्रीय सरकार द्वारा स्थापित करना चाहिए। इसके अन्तर्गत कारखाने, ट्रामवे तथा मोटर बस सेवाएँ, आन्तरिक स्टान जलयान, कोयला व अन्नक की खानों के अतिरिक्त सब खानें, तेल कूर, उद्यान, जन कार्य, भिचाई तथा विद्युत सम्मिलित किये गए हैं। वाचनालय, रेखवे कर्मचारियों तथा बन्दरगाहों पर काम करने वाले भ्रमिकों के लिये भी विभिन्न प्रकार की हितकारी सुविधायें कर दी गई हैं।

पञ्च वर्षीय योजना में भी इन कार्यों के लिये ६६१ लाख रुपया व्यय करने का निर्णय किया गया है। भ्रमिकों के लिये घर बनवाने की योजना को भारत सरकार ने एक राष्ट्रीय स्तर पर लिया है। सरकार की योजना १ लाख २५ हजार मकान बनवाने की है। इस योजना पर सितम्बर सन् १९४५ तक ८५ करोड़ रुपया खर्च हो चुका है। उसने 'सहायता प्राप्त औद्योगिक गृह निर्माण योजना के अन्तर्गत प्रांतीय सरकारों, सहकारी गृह निर्माण समितियों, उद्योगपतियों एवं प्रद निर्माण बोर्डों को आर्थिक सहायता प्रदान की है।

**राज्य सरकारों द्वारा किये गये भ्रम कल्याण कार्य—**

स्वतन्त्रता प्राप्ति के पहले सात वर्षों में राज्य सरकारों ने इस दिशा में बड़ा प्रश-सनीय कार्य किया है। बम्बई राज्य में भ्रम हितकारी केन्द्र खोले गये। यहाँ सन् १९४१-४२ में २४ केन्द्र थे। इन केन्द्रों को 'क' 'ख' 'ग' और 'घ' श्रेणियाँ में बाँटा गया है। बम्बई (१८), जोलापुर (६) और अहमदाबाद (६) में प्रधान केन्द्र रखे गये हैं। इन केन्द्रों में नर्सरी स्कूल, स्त्री शिक्षा विभाग, पुरुषों के लिए मेदानी तथा भीतरी खेल-कूद की व्यवस्था, स्नानागार, सचल और अचल पुस्तकालयों की व्यवस्था है। रेडियो एवं वाष्प यन्त्र भी यहाँ रखे जाते हैं। औद्योगिक भी केन्द्रों में रहता है। इनके अलावा राज्य में भ्रम हितकारी कार्यकर्ताओं के लिए एक प्रशिक्षण विद्यालय

तथा चार सरकारी औद्योगिक प्रशिक्षण वर्कशॉप भी हैं। सन् १९५३-५४ में भ्रम हितकारी कोष की स्थापना के लिए यह कानून बना दिया गया है।

सन् १९५२ तक उत्तर-प्रदेश राज्य में ४२ भ्रम हितकारी केन्द्र स्थापित हो गये। मित्रियों में काम करने के लिए एक महिला हितकारी सुपरिन्टेंडेंट की भी नियुक्ति की गई। सन् १९४९ में सरकार ने यू० पी० फैक्टरी हितकारी अधिनियम बनाये। २०० या इससे अधिक श्रमिक वाले कारखाने में एक हितकारी भ्रमपर और २,५०० से ऊपर वाले कारखानों में एक अतिरिक्त हितकारी भ्रमपर नियुक्त किया जाता है। चीनी मिलों के श्रमिकों के विशेष लाभ के लिये सन् १९५० में 'चीनी तथा मद्यपार उद्योग श्रमिक हितकारी तथा विकास कोष अधिनियम' पास कर दिया गया है। बम्बई की तरह उत्तर-प्रदेश के भ्रम हितकारी केन्द्रों को ४ श्रेणियों में बाँटा गया है। सन् १९५३-५४ में कानपुर में श्रमिकों के लिए सड़ रोग का अत्यन्त खोला गया है। साथ ही विक्रमकों का एक सफल दल भी औद्योगिक क्षेत्रों के लिए निर्मित किया गया है। अभी तक गल जुनाई में उत्तर प्रदेश सामाजिक हितकारी राज्य सत्र ह-कार बोर्ड स्थापित किया गया है। श्रमिकों के लिए गृह निर्माण की एक बड़ी योजना के अन्तर्गत हजारों घर बन चुके हैं।

पश्चिमी बङ्गाल में सन् १९४५ में भ्रम हितकारी केन्द्रों की संख्या ४१ थी। विभाजन के बाद इस राज्य में केवल २४ केन्द्र रहे। लगभग ७,००० श्रमिक प्रति दिन इन केन्द्रों पर जाते हैं। कलकत्ता, हावड़ा और अन्य औद्योगिक केन्द्रों में श्रमिकों के लिए घर बनवाने की योजना चालू है। अन्य राज्यों में भी हनी प्रकार कार्य प्रगति पर है। मध्य-प्रान्त में नागपुर में एक भ्रम हितकारी केन्द्र है। मध्य-भारत में श्रमिकों के लिए इन्दौर व ग्वालियर में दो हितकारी केन्द्र हैं। उत्तम व रतनाम में भी ऐसे केन्द्र खोल दिए गये हैं। मद्रास में बस कर्मचारियों के लिए बहुत सी सुविधें दी गई हैं। नीलगिरी में चाय उद्यानों के श्रमिकों के लिए केन्द्र खोला गया है। मैसूर राज्य में बङ्गलूर में दो हितकारी केन्द्र हैं, जहाँ पूर्ण सुसज्जित पुस्तकालय, वाचनालय तथा क्रीडा क्लब हैं, उड़ीसा के काका हॉडी जिले में भ्रम हितकारी केन्द्र सन् १९५४ में खोला गया है। राजस्थान सरकार क्लिफ्टनगढ़, जोधपुर तथा मद्रासपुर में भ्रम हितकारी केन्द्रों के स्थापन और प्रसार के लिए प्रयत्नशील है। इस प्रकार अब प्रत्येक राज्य में श्रमिकों के हितकारी कार्यों की ओर ध्यान दिया जा रहा है।

उद्योगपतियों द्वारा कल्याण कार्य—

सम्मे अवधि की उदासीनता के बाद उद्योगपतियों ने श्रमिकों के प्रति कुछ शेष जागरूकता दिखावाई है, लेकिन उनके भ्रम हितकारी प्रयास अधिकांश में श्रमिकों के हित के प्रति दया भावना पर आधारित हैं। वे ऐसे कार्यों को अपना वित्तीय कर्तव्य समझ कर नहीं करते।



सुविधा, सहकारी समितियाँ, बाल एवं प्रौढ़ शिक्षालय, प्रावीडेंट एण्ड की योजना आदि सुविधाओं की व्यवस्था भी देश के लगभग सभी मिलों में की गई है। इस दृष्टि से नागपुर के एम्प्ले मिल, दिल्ली का देहली वलॉथ एण्ड जर्मन मिल व बिड़ला कॉटन मिल्स, खालियर का जीवाजी राव कॉटन मिल्स, मद्रास के बर्किंगम एण्ड कर्नाटक मिल्स, बंगलौर का बंगलौर बुलियन कॉटन एण्ड सिल्क मिल्स तथा मदुरा मिल्स कम्पनी ने अत्यन्त सराहनीय कार्य किये हैं।

जूट उद्योग में श्रम हितकारी कार्यों के करने वाली एक मात्र संस्था भारतीय जूट मिल संघ है, जिसने हजारों बाग, कनकी नाइ, सीरामपुर, टीटागढ़ और भद्रेश्वर में श्रम हितकारी केन्द्रों की स्थापना की है। इन केन्द्रों पर बाहरी भीतरी खेल-कूदों की व्यवस्था की जाती है। संघ की ओर से पाँच प्राथमिक पाठशालायें भी चल रही हैं। जूट मिलों ने व्यक्तिगत रूप से भी हितकारी कार्यों में योग दिया है। सभी जूट मिलों में एक चिकित्सालय है। सात मिलों में प्रसूताओं के लिये क्लिनिक हैं। २१ मिलों में शिशु-गृह एवं ४२ जूट मिलों में जलपान-गृह खोले गये हैं। ऊनी मिलों में बड़े कारखानों में सभी उत्तम व्यवस्थायें उपलब्ध हैं और छोटी मिलों में न्यूनतम कानूनी सुविधाओं का प्रबन्ध है।

इंजीनियरिंग उद्योग में १,००० या इससे अधिक श्रमिक वाले सभी कारखानों में चिकित्सालय हैं। जहाँ-जहाँ की श्रमिक हैं वहाँ शिशु गृह भी बने हैं। जलपान-गृह तो सभी कारखानों में मिलेंगे। १०० से ऊपर श्रमिक वाले कारखानों में प्रावीडेंट योजना लागू है। टाटा आयरन एण्ड स्टील कम्पनी जमशेदपुर विशेष उल्लेखनीय है। इसमें ४०० पलंग वाला अस्पताल, प्रसूता गृह एवं १ प्रसूति क्लिनिक हैं। कम्पनी की ओर से ३ हाई-स्कूल, १० मिडिल स्कूल और २२ प्राथमिक स्कूल खोले गये हैं। २ बड़े जलपान गृह हैं। विशाल क्रीड़ा स्थल, भुषन सिनेमा, सहकारी उपभोक्ता भण्डार व डाकखाने आदि की आदर्श व्यवस्था है। अन्य कारखानों में भी इसी प्रकार व्यवस्था करने का प्रयत्न किया जा रहा है।

कोयला तथा अभ्रक की खानों में श्रमिक हितकारी कोष कानून द्वारा बनाये जा चुके हैं, जिनके अन्तर्गत अनेक श्रम हितकारी कार्य किये जा रहे हैं। कोलर की सोना खानों में भी श्रम हितकारी कार्य हो रहे हैं। आसाम तथा पश्चिमी बंगाल के अधिकांश बड़े चाय उद्योगों में बड़े-बड़े अस्पताल बने हैं। इनमें अभी जो व्यवस्थाएँ की गई हैं वे अत्यन्त अपर्याप्त हैं। इसी प्रकार की न्यूनाधिक व्यवस्थाएँ अन्य उद्योगों में भी की गई हैं, परन्तु श्रमिकों की आवश्यकताओं को देखते हुये ये प्रयत्न अपर्याप्त हैं।

अधिक सहों द्वारा कल्याण-कार्य—

श्रम संघ धन की कमी के कारण अधिक कार्य नहीं कर सके हैं। तथापि कुछ संघों ने सराहनीय कार्य किया है, जिनमें अहमदाबाद टैक्सटायल श्रम संघ, मजदूर

सभी कानपुर एवं मिल मजदूर संघ इन्होंने प्रमुख हैं। इन्होंने पुस्तकालय, चिकित्सालय, शिखालयों (ग्रौंड एवं बाल), क्लबों आदि की व्यवस्था की है।

कल्याण-कार्य के क्षेत्र में संयुक्त राष्ट्र संघ द्वारा की हुई सेवाओं का उल्लेख करना अनावश्यक न होगा। इस संस्था ने भारतीय बालकों के कल्याण कार्य के लिए मार्च १९५४ तक लगभग १० लाख डॉलर तक व्यय कर दिया है। भारत सरकार की प्रथम पंच-वर्षीय योजना के अन्तर्गत कल्याण कार्यों का संयुक्त-राष्ट्र संघ के मातृ तथा ताल कल्याण कार्यों से सम्बन्धित योजना से समन्वय कर दिया गया है। इस योजना के अन्तर्गत आगामी दो वर्षों में स्वास्थ्य निरीक्षकों तथा डाइवों के प्रतिष्ठान एवं उन्हें देखभाल करनेवाली पर्याप्त सजा से सुजड़ित करने में बीस लाख डॉलर व्यय किये जायेंगे। 'संयुक्त राष्ट्र संघीय अन्तर्राष्ट्रीय बाल संकट कोष' (United Nations International Children & Emergency Fund—U. N. I. C. E. F.) भारत में माताओं तथा बच्चों को वृद्ध वितरित करने तथा प्रसूति-गृहों और शाल कल्याणकारी केन्द्रों की स्थापना के उद्देश्य से प्रारम्भ किया गया था। इसमें से १० लाख डॉलर मलेरिया नियन्त्रण, वृद्ध वितरण और दुग्ध निवारण में खर्च किया जा चुका है। इस धन का अधिकांश भाग भारतीय गाँव तथा श्रमिक बस्तियों में व्यय होता है।

#### उपसंहार—

उक्त विवरण से यह स्पष्ट है कि भारत में श्रमिकों की कार्यक्षमता में वृद्धि करने तथा उनके लिए कल्याण-कार्यों की व्यवस्था के बहुत कुछ प्रयत्न किये जा रहे हैं, किन्तु समस्या की गम्भीरता एवं गुरुता को देखते हुए यह कहा जा सकता है कि इस दिशा में अभी तक जो कुछ भी किया गया वह बहुत ही थोड़ा है। सच बात तो यह है कि विभिन्न श्रमिक संज्ञियमों में दी गई कल्याण सुविधाओं का न्यूनतम भी आज श्रमिकों को अधिकांश में नहीं मिल पाता, अतः सर्व प्रथम तो पूर्व-स्थित सक्षिप्यों को ही सच्चे अर्थ में कार्यान्वित करने की आवश्यकता है। दूसरे, श्रमिकों की समस्या को मुलभूत के लिए यह भी नितान्त आवश्यक है कि एक मानवीय दृष्टिकोण उत्पन्न किया जाय। तभी भारतीय श्रमिक विरव के अन्य देशों के श्रमिकों के सामान निपुण व बलिष्ट हो कर देश का आर्थिक निर्माण कर सकेंगे।

## सामाजिक सुरक्षा तथा बीमा

रूपरेखा—

१. **प्रारम्भिक**—सामाजिक सुरक्षा से तात्पर्य यह है कि सरकार अपने समस्त नागरिकों के लिए न्यूनतम जीवन स्तर स्थापित करे, जिसमें जन्म से लेकर मृत्यु तक किसी मनुष्य के जीवन की सभी प्रमुख आवश्यकतायें सम्मिलित हों। सामाजिक बीमे की अपेक्षा सामाजिक सुरक्षा का क्षेत्र अधिक व्यापक है। सामाजिक बीमा तथा सामाजिक सहायता भी एक दूसरे के पर्यायवाची नहीं हैं। सामाजिक सहायता का सम्पूर्ण अर्थ-प्रयत्न सरकार द्वारा किया जाता है।
२. **सामाजिक बीमे की विशेषतायें**—इसके अन्तर्गत एक सामूहिक वित्तीय कोष की स्थापना की जाती है, लाभों का चन्दे से कोई घनिष्ट सम्बन्ध नहीं होता, लाभों को निश्चित सीमा के भीतर रखा जाता है एवं सीमित व्यक्तियों को लाभ अधिकार के रूप में प्राप्त होते हैं।
३. **सामाजिक सुरक्षा की प्रगति**—इस विचारधारा का विकास सर्व प्रथम जर्मनी में सन् १८८१ में हुआ, तत्पश्चात् इंग्लैण्ड, अमेरिका तथा रूस में भी औद्योगिक श्रमिकों के लिए सामाजिक सुरक्षा की योजनायें बनाई गईं। बेवनि योजना सामाजिक सुरक्षा की एक आदर्श योजना है।
४. **सामाजिक सुरक्षा का महत्त्व**—इस योजना में चन्दों के द्वारा श्रमिकों को योजना से सम्बन्धित करके उनको भौतिक तथा नैतिक दोनों ही दृष्टियों से उनका स्वास्थ्य, कुशलता एवं कार्य क्षमता को बनाये रखने के लिये प्रोत्साहित किया जाता है। भारतवासियों की दरिद्रता, उनमें बीमारी की अधिकता, वृत्ति-हीनता आदि के कारण इसकी विशेष आवश्यकता है।
५. **भारत में सामाजिक सुरक्षा का विकास**—भारत में स्वास्थ्य बीमे की आवश्यकता सर्व प्रथम सन् १९२७ में अनुभव की गई। तत्पश्चात् सन् १९३०-३१ में औद्योगिक श्रमिकों के लिए सामाजिक सुरक्षा की व्यवस्था पर श्रम के शाही कमिशन ने जोर दिया। सन् १९४२ के श्रम-सम्मेलन ने बीमारी बीमा योजना बनाने का निर्माण किया। प्रोफेपर अद्वारकर ने अपनी रिपोर्ट सन् १९४४ में प्रस्तुत की, जिसके आधार पर कर्मचारी राजकीय बीमा संन्धियम बनाया गया। वर्तमान समय में सामाजिक सुरक्षा के लिए निम्न आयोजन हैं:—( १ ) श्रमिक इति-पूर्ति अधिनियम, ( २ ) कोल माइन्स प्रोवीडेन्ट फण्ड एण्ड

बोनस स्कीम, ( ३ ) मातृत्व लाभ अधिनियम, ( ४ ) प्रोवीडेंट फण्ड एक्ट सन् १९२२, ( ५ ) श्रमिक राज्य बीमा अधिनियम ।

६. **उपसंहार**—सामाजिक सुरक्षा की सम्पूर्ण योजना के अन्तर्गत स्वास्थ्य, प्रसूति, भ्रूति हीनता का बीमा, अग्रहीनता, वृद्धावस्था, उत्तराधिकारी, लाभ आदि सभी सम्मिलित होने चाहिये । श्रमिकों की ऐसी छोटी एवं बारीक चीजों के लिये भी लाभों की व्यवस्था की जाय, जो उस समय लगते हैं, जबकि श्रमिक अपने मालिक के काम पर न लगा हो ।

### प्रारम्भिक—

सामाजिक सुरक्षा वर्तमान युग की एक नवीन विचारधारा है । आज कोई भी देश अपनी उन्नति की किसी भी योजना में सामाजिक सुरक्षा का समावेश किए बिना नहीं रह सकता, क्योंकि इसके बिना बेकारी, बीमारी एवं रोग का उन्मूलन सम्भव नहीं है । वैसे तो सामाजिक सुरक्षा का आयोजन मूलतः औद्योगिक श्रमजीवियों के लिए किया जाता है, किन्तु अब सर्व मजलदारी राज्य (Welfare State) का निर्माण करने के उद्देश्य से सामाजिक सुरक्षा में केवल श्रमजीवियों को ही नहीं, बल्कि समाज के सभी वर्गों को सम्मिलित किया जाता है, जिससे सम्पूर्ण समाज को इससे लाभ हो सके ।

आधारण भाव में सामाजिक सुरक्षा में आशय ऐसी पद्धतियुक्त योजना से है, जिसके द्वारा आवश्यकता, बीमारी, अज्ञानता, पिछलपन और बेकारी इन पाँचों शक्तियों पर विजय मिले । श्री जी० डी० एच० कोल के विचारानुसार सामाजिक सुरक्षा से तात्पर्य यह है कि सरकार को समाज का प्रतीक एवं प्रतिनिधि हो, अपने समस्त नागरिकों के लिए एक न्यूनतम जीवन स्तर स्थापित करने के लिये उत्तरदायी हो । यह स्तर इस आधार पर हो कि उसमें जन्म से लेकर मृत्यु तक किसी व्यक्ति के जीवन की सब सुख आवश्यकताएँ सम्मिलित हो । सामाजिक सुरक्षा की परिभाषा इस प्रकार की जा सकती है कि यह श्रमिक, सेवायोजक तथा राज्य की ओर से मिला कर ऐसी व्यवस्था का संगठन करना है, जिसका उद्देश्य यह होता है कि जिन लोगों का बीमा किया जाता है, उनको अनिवार्य आधार पर वृत्तिहीनता, बीमारी अथवा अन्य विशेष परिस्थितियों में विशेष सुविधायें तथा लाभ प्रदान किए जायें । सर विलियम वेव्रिज के अनुसार यह एक ऐसी व्यवस्था है, जिसके अनुसार जीवन निर्वाह स्तर तक चन्दों के बदले में लाभ प्रदान किए जाते हैं । ऐसे लाभ अधिकार के रूप में बिना व्यक्ति की क्षमता की जाँच किये दिये जाते हैं ।

इन सम्बन्ध में यह लिखना अनावश्यक न होगा कि सामाजिक सुरक्षा का क्षेत्र सामाजिक बीमों की अपेक्षा अति विस्तृत है । सामाजिक बीमों का लाभ केवल उन्हीं व्यक्तियों को प्राप्त होता है जो चन्दों देते हैं । उदाहरण के लिए हमारे देश में केवल उन औद्योगिक श्रमिकों के लिए ही जो अपने वेतन का एक निश्चित भाग चन्दों के रूप में

देते हैं, सामाजिक बीमे की योजना लागू होती है। इसके विपरीत पूर्ण सामाजिक सुरक्षा के लिए सामाजिक बीमे के साथ-साथ सामाजिक सहायता का होना भी आवश्यक है। वाम्तव में आवश्यकता भी है 'गर्भ से मरण तक' सुरक्षा की। गर्भ में बच्चे को प्रसूति सम्बन्धी सुविधायें और घर से बाहर आने पर उसके पालन पोषण एवं भोजन की सुविधा होनी चाहिए। इसके बाद शिक्षण की सुविधा फिर रोजगार की इत्यादि। इसमें इस समय को सुरक्षा भी सम्मिलित होती है, जबकि मनुष्य काम पर न लगा हो अथवा वह बेकार या विस्थापित हो।

कुछ व्यक्ति सामाजिक बीमा तथा सामाजिक सहायता को एक दूसरे का पर्यायवाची समझते हैं, किन्तु वास्तव में दोनों एक दूसरे से भिन्न हैं। सामाजिक सहायता की योजना एक ऐसी योजना है, जिसके अनुसार राज्य द्वारा राजकीय कोष में से वैधानिक अधिकारों के अन्तर्गत निर्धारित शर्तों को पूरा करने वाले श्रमिकों को लाभ प्रदान किये जाते हैं। इस प्रकार सामाजिक सहायता, सामाजिक बीमे का प्रतिस्थापन नहीं करती वरन् उसकी सहायक होती है। दूसरे, सामाजिक बीमे की वित्त व्यवस्था राज्य द्वारा केवल एक अंश तक ही की जाती है, परन्तु सामाजिक सहायता पूर्णतः सरकार द्वारा ही प्रदान की जाती है। तीसरे, सामाजिक बीमे का लाभ केवल चन्दे देने वाले व्यक्तियों तक ही सीमित रहती है, जबकि सामाजिक सहायता की व्यवस्था का चन्दे से कोई सम्बन्ध नहीं होता। चौथे, सामाजिक सहायता केवल उसी दशा में प्रदान की जाती है जबकि कुछ निर्धारित शर्तें पूरी हो जायें, परन्तु सामाजिक बीमे के अन्तर्गत किसी प्रकार की कमता सम्बन्धी जाँच नहीं की जाती। पाँचवे, सामाजिक बीमे में चन्दे और लाभ के मध्य किसी न किसी प्रकार का आनुपातिक सम्बन्ध प्रत्यक्ष अथवा अप्रत्यक्ष रूप से अवश्य होता है, किन्तु सामाजिक सहायता में इसका प्रश्न ही नहीं उठता। इस सम्बन्ध में यह भी उल्लेखनीय है कि सामाजिक बीमा सामान्यतः ऐसे श्रमिकों के लिये अधिक उपयुक्त होता है जो भली प्रकार संगठित हों तथा जिनके नियन्त्रण के हेतु समुचित श्रम संनियम हों, किन्तु इसके विपरीत यदि श्रम समुदाय अत्यन्त दरिद्र है, श्रम-जीवी इतने अशिक्षित हैं कि बीमे की जटिलता को नहीं समझ सकते एवं विचारे हुये होने के कारण बीमे की एक समुचित योजना में उनको सम्मिलित करना कठिन है, तो ऐसी परिस्थिति में सामाजिक सहायता ही अधिक उपयुक्त होगी।

**सामाजिक बीमे की विशेषतायें—**

सामाजिक बीमे की सर्व प्रमुख विशेषता यह है कि इसके अन्तर्गत सेवायोजकों, श्रमिकों तथा राज्य के सामूहिक चन्दे से एक कोष की व्यवस्था की जा सकती है। सीमित व्यक्तियों को इसी कोष में से समस्त लाभ दिये जाते हैं, चाहे वह नकद राशियों के रूप में हो अथवा अन्य वस्तुओं के रूप में। इस कोष में श्रम-जीवियों का जो भाग होता है वह केवल नाम मात्र को ही होता है, अर्थात् उनसे लिये जाने वाले चन्दे की राशि बहुत थोड़ी होती है। कोष के अधिकांश भाग की व्यवस्था सेवायोजकों तथा

सरकार द्वारा की जाती है। सामाजिक बीमे की दूसरी विशेषता यह है कि भ्रम-जीवियों द्वारा प्राप्त होने वाले लाभों का उनके चन्दों से कोई घनिष्ट सम्बन्ध नहीं होता। तीसरे, इस योजना के अन्तर्गत लाभों को निश्चित सीमा के भीतर रखा जाता है, जिससे कि लाभ प्राप्त करने वाले के लिये ऐसे काल में, जबकि उसकी आय में पूर्णतः अथवा अंशतः कुछ हानि हो गई है, एक न्यूनतम स्तर को बनाये रखा जा सके। चौथी, विशेषता यह है कि जो भी लाभ भ्रमियों को प्रदान किये जाते हैं उनके सम्बन्ध में किसी भी प्रकार की गोप्यता एवं छुपना सम्बन्धी जाँच नहीं की जाती। इसका सुपरिणाम यह होता है कि भ्रम-जीवी स्वाभिमान का अनुभव करते हैं।

**अन्य देशों में सामाजिक सुरक्षा की प्रगति—**

सामाजिक सुरक्षा की विचारधारा का विकास सर्व प्रथम जर्मनी में सन् १८८१ में हुआ, जबकि इस विचार चक्र को बिलियम प्रथम ने प्रारम्भ किया तथा प्रिंस ओव विस्मार्क ने प्रोत्साहन दिया। फलस्वरूप सन् १८३८ में बीमारी के बीमे का सञ्चयन (Sickness Insurance Act) बना तथा क्रमशः भ्रमजीवी वृत्ति पूर्ति बुढ़ावस्था एवं अपाङ्ग आगोप का आयोजन करने के लिए सन् १८८१, १८८६ और सन् १९२६ में अधिनियम बनाये गये। इसके उपरान्त इस विचारधारा का विकास अन्य उन्नत एवं औद्योगिक राष्ट्रों (जैसे—इंग्लैण्ड, अमेरिका, रूस आदि) में भी हुआ। वहाँ औद्योगिक भ्रमिक के लिये सुविधाओं का पर्याप्त आयोजन है, विशेषकर इंग्लैण्ड में तो वेरिजि योजना के अन्तर्गत मनुष्य के जन्म से मृत्यु तक उसकी सुरक्षा का भार सरकार ने स्वयं अपने कंधों पर ले लिया है। वेरिजि योजना सामाजिक सुरक्षा की एक पूर्ण तथा आदर्श योजना है। इससे सम्पूर्ण जनता के लिए प्रसूति सुविधाओं से लेकर शव-संस्कार की सहायता तक का आयोजन किया गया है। यह समाज के प्रत्येक मनुष्य, स्त्री और बच्चे के लिए आभूदनी की सुरक्षा के हेतु एक योजना है और जीवन की सभी घटनाओं—जन्म, बचपन, शादी, बुढ़ापा, मृत्यु, बेकारी, दुर्घटना, बीमारी आदि से सम्बन्धित है। इस योजना के अनुसार प्रत्येक मनुष्य देता है और प्रत्येक मनुष्य प्राप्त भी करता है।

**सामाजिक सुरक्षा का महत्व—**

सामाजिक सुरक्षा की योजना समुचित समाज के लिये बड़ी कल्याणकारी सिद्ध हुई है। इसके कुछ लाभ तो ऐसे हैं जो अन्य किसी भी माध्यम द्वारा प्राप्त नहीं किये जा सकते। इसके अन्तर्गत चन्दों के द्वारा भ्रम-जीवियों को योजना में सम्बन्धित करके उन्हें भौतिक तथा नैतिक दोनों ही दृष्टियों से उनके स्वास्थ्य, कार्यकुशलता और कार्यक्षमता को बनाये रखने के लिये प्रोत्साहित किया जाता है। सामाजिक सुरक्षा की योजना का प्रमुख उद्देश्य यह होता है कि कुछ सीमाओं के भीतर यह भ्रमियों की कोई हुई कार्यक्षमता को पुनः क्योंकि प्राप्त करें। इस योजना के अन्तर्गत भ्रमियों को जो भी लाभ प्रदान किये जाते हैं, वे उन्हें अधिकार रूप में दिये जाते हैं, अतः उनका स्वाभिमान बना रहता है, अतः स्पष्ट है कि ऐसी योजना की व्यवस्था करने से देश की

आर्थिक तथा सामाजिक सम्पन्नता एवं शान्ति को दृढ़ रखा जा सकता है। भारत में सामाजिक सुरक्षा की महिमा के सम्बन्ध में जो कुछ भी कहा जाय कम ही होगा। भारतीय धर्मियों की दृष्टा अत्यन्त शोचनीय है। औद्योगीकरण के सभी खतरों का उन्हें सामना करना पड़ा रहा है, जैसे—बीमारी, बेकारी आदि। हमारे धर्मनीतियों में सगठन को भी बहुत कमी है, वे अशिक्षित, अज्ञानी एवं दरिद्र हैं। अपने पैरों पर खड़ा होना उन्हें नहीं आता। इस दृष्टि से अन्य उद्योगशील देशों की अपेक्षा भारतीय धर्मियों की दृष्टा अधिक खराब है, अतएव सामाजिक सुरक्षा का आयोजन अनिवार्य हो जाता है।

### भारत में सामाजिक सुरक्षा का विकास—

भारत में स्वास्थ्य बीमे की आवश्यकता सर्व प्रथम सन् १९२७ में अनुभव की गई, जबकि लगभग २ वर्ष पूर्व सन् १९२५ में अन्तर्राष्ट्रीय श्रम कार्यालय में औद्योगिक धर्मियों की सामाजिक सुरक्षा के सम्बन्ध में प्रस्ताव स्वीकृत किया गया था, किन्तु फिर भी कोई वास्तविक कार्यवाही उस समय नहीं की गई। तत्पश्चात् सन् १९३०-३१ में औद्योगिक धर्मियों के लिए सामाजिक सुरक्षा की व्यवस्था पर रॉयल कमीशन ऑफ लेबर ने जोर दिया एवं स्वास्थ्य बीमे पर एक योजना की रूप रेखा भी तैयार की। दुर्भाग्यवश उक्त समय वह योजना ताक में रख दी गई। सन् १९४० में अनिवार्य चन्दे द्वारा बीमारी आगोप की योजना बनाने का निश्चय किया गया। तृतीय श्रम मंत्री सम्मेलन ने इस योजना के सम्बन्ध में यह निश्चय किया कि वस्त्र व्यवसाय तथा इन्जीनियरिंग उद्योग के धर्मियों को बीमारी संग्रही बीमे की सुविधाएँ दी जायें। इस निर्णय को कार्यान्वित करने के लिए बी० पी० अद्वारकर की नियुक्ति की गई। प्रोफेसर अद्वारकर ने अपनी रिपोर्ट सन् १९४४ में प्रस्तुत की, जिसके आधार पर 'कर्मचारी राजकीय बीमा सन्धि' बनाया गया, जो सचमुच सामाजिक सुरक्षा प्राप्त करने के लिए एक ठोस कदम है।

सामाजिक सुरक्षा के लिए वर्तमान समय में निम्नलिखित आयोजन हैं—

( १ ) धर्मिक हति पूर्ति अधिनियम।

( २ ) कोल माइन्स प्रोवीडेंट फण्ड एण्ड बोनस स्कैम एक्ट।

( ३ ) मातृत्व लाभ अधिनियम।

( ४ ) प्रोवीडेंट फण्ड एक्ट सन् १९५२।

( ५ ) धर्मिक राज्य बीमा अधिनियम।

धर्मिक हतिपूर्ति अधिनियम सन् १९२३ जम्मू व काश्मीर राज्य को छोड़ कर सारे भारत में लागू होता है। जिन कर्मचारियों का वेतन ४००) मासिक से अधिक है अथवा जो वर्चस्व है, उन पर यह अधिनियम लागू नहीं होता। वास्तव में रेल, कारखाने, लाने, नाविक व समुद्र पर काम करने वाले कुछ अन्य धर्मिका, डाक व तार, नहर, चाय, रबड़, कच्चा तथा सिनक्रोना के उद्योगों में काम करने वाले धर्मिकों, विद्युत स्टेशनों, गोदामों, वेतन पाने वाले, मोटर ट्राइवर्स आदि तथा ऐसे

सभी कारखाने, जहाँ १० या इससे अधिक श्रमिक काम करते हैं तथा शक्ति का भी प्रयोग होता है एवं ऐसे कारखानों में जहाँ शक्ति का प्रयोग तो नहीं होता, किन्तु २० या अधिक श्रमिक काम करते हैं, यह अधिनियम लागू होता है। राज्य सरकारें इसे किसी भी क्षेत्र के श्रमिकों पर, यदि वे इनके काम को खतरनाक समझती हैं, लागू कर सकती हैं। मद्रास एवं उत्तर-प्रदेश सरकारों ने इसे मशीन से चलने वाली गादियों, माला लादने तथा उतारने वाले श्रमिकों और विद्युत प्रयोग करने वाले सभी कारखानों पर लागू कर दिया है। जो श्रमिक राज्य बीमा अधिनियम या श्रमिकों के राज्य बीमा कारपोरेशन की ओर से मुआविजा पाने का अधिकारी है वह इस अधिनियम का लाभ नहीं उठा सकेगा।

यदि श्रमिकों को काम करते समय किसी दुर्घटना से कोई चोट लगे तो मालिक द्वारा हर्जाना दिया जायगा। यदि चोट ७ दिन पहले ठीक होने वाली हो या जिसमें श्रमिक का दोष हो और मृत्यु न हो तो मालिक कोई हर्जाना देने के लिए बाध्य नहीं। अधिनियम की सूची सं० ३ में दिया हुआ कोई स्थावसायिक रोग हो जाने पर भी हर्जाना दिया जायगा। हर्जाने के मात्रा चोट के प्रकार एवं श्रमिक की मासिक मजदूरी पर निर्भर होती है।

यह अधिनियम बड़े संतोष की वस्तु है। आवश्यकता इस बात की है कि उसे अधिक से अधिक श्रमिकों पर लागू किया जाय और हर्जाने की रकम नियमित रूप से दिखाई जाय। इस अधिनियम के आचार पर श्रमिकों के हर्जाना संनियम कुछ राज्यों में भी पास किये गये हैं।

कोल माइन्स प्रावीडेन्ट फण्ड एवं बोयन स्कीम एक्ट सन् १९४८ भारत सरकार द्वारा बनाया गया है और इसका सम्बन्ध कोयले की खानों में काम करने वाले श्रमिकों से है।

भारत में एक बड़ी संख्या में स्त्रियाँ मजदूरी करती हैं। प्रत्येक काल से पहले और बाद में विश्राम एवं पौष्टिक भोजन न मिलने के कारण उनकी बड़ी संख्या में मृत्यु होती है। बच्चों की संख्या का कारण भी यही है। मातृत्व लाभ की समस्या मानवता एवं सामाजिक पहलु में ही नहीं, अपितु आर्थिक पहलु से भी महावपूर्ण है। इतने पर भी भारत में अभी कोई ऐसा अधिनियम अखिल भारतीय स्तर पर नहीं बनाया गया है जो मातृत्व लाभ की सुविधायें प्रदान करता हो। भारत में अभी तक जो प्रयत्न हुये हैं वे व्यक्तिगत राज्यों में ही हुए। सर्व प्रथम बम्बई मातृत्व लाभ अधिनियम पास हुआ। इसके बाद रायल थम कमीशन के सुझावों पर अन्य प्रान्तों ने भी, जैसे—मद्रास (सन् १९३४), उत्तर-प्रदेश (सन् १९३८), बङ्गाल (सन् १९३९), पंजाब (सन् १९४३), आसाम (सन् १९४४), बिहार (सन् १९४२) ने भी इन अधिनियमों को बनाया। केन्द्रीय सरकार ने सन् १९४९ में खानों में काम करने वाली स्त्रियों के लिये मातृत्व लाभ अधिनियम बनाया। उड़ीसा, मध्य-भारत, ट्रावन्कोर-कोचीन तथा बिहार में भी इसी धारा के अधिनियम प्रगति पर हैं।



मातृत्व लाभ अधिनियमों के अन्तर्गत स्त्रियों को प्रसव के पहले और बाद में लाभ दिया जाने लगा है। लाभ की दर और समय की अवधि भिन्न भिन्न प्रान्तों में अलग अलग है। उदाहरण के लिए, आसाम में १५० दिन काम करने पर, बिहार और उत्तर-प्रदेश में ६ महीने काम करने पर, बम्बई, बंगाल, पंजाब और मध्य प्रदेश में १ महीने काम करने पर तथा मद्रास में २४० दिन काम करने पर ही कोई स्त्री लाभ प्राप्त कर सकती है। लाभ की दर भी भिन्न भिन्न है। आसाम के चाय उद्योगों में प्रसव के पहले १) ६० तथा बाद में १।) प्रति सप्ताह है, जिसकी कुल धन राशि १४) से अधिक नहीं होनी चाहिए। बंगाल, मद्रास, बिहार तथा उत्तर प्रदेश में म्यूनिसिपल ॥) प्रति दिन है। पंजाब में १२ आना प्रति दिन या अनुपातिक दैनिक आय रखी गई है। रुपये तथा विश्राम के अलावा बोनस और डबटरी सहायता के रूप में अन्य लाभ भी स्त्री श्रमिकों को दिये जाते हैं। काम करते समय शिशुओं को रखने के लिये कुशल दाइयों तथा शिशु गृहों की भी व्यवस्था है। उत्तर प्रदेश का अधिनियम स्त्रियों के गर्भपात होने पर ३ सप्ताह सप्ताहिक छुट्टी की आज्ञा देता है।

इस अधिनियमों का पालन कराने के लिये निरीक्षकों की नियुक्ति की गई है। मालिकों को प्रति वर्ष इन लाभों की रिपोर्ट सरकार को भेजनी पड़ती है। फिर भी यह कहना पड़ेगा कि इन अधिनियमों में कुछ दोष है। मालिकों पर ही लाभ देने का उत्तरदायित्व होने से वे लोग इसमें अनियमितता करते हैं। लाभ का रूप रुपये में होने से स्त्रियाँ दूर, औपधि आदि से वंचित रह जाती हैं। गर्भवती होने का समाचार मिलने पर मालिक स्त्री को अलग कर देते हैं या कुमारियों को ही नौकरी पर रखते हैं। बहुत सी स्त्रियों के नाम ही रजिस्टर में नहीं लिखते। इन दोषों को दूर करना स्वतंत्र भारत की चहुँमुखी उन्नति के लिए बहुत आवश्यक है।

### प्रॉवीडेंट फंड एक्ट सन् १९१२—

प्रॉवीडेंट फंड एक्ट ४ मार्च सन् १९१२ को पास किया गया। यह एक्ट जम्मू व काश्मीर को छोड़कर भारत के उन सभी कारखानों का लागू होता है, जिनमें ५० या अधिक श्रमिक हों और जहाँ सीमेंट, सिगरेट, विद्युत, मशीन तथा सामान्य इंजीनियरी के कार्य, लौह-व इस्पात, कागज तथा बुनाई उद्योगों का संचालन होता है। सरकारी कारखानों पर तथा नये उद्योगों पर यह अधिनियम लागू नहीं होता। इस अधिनियम का क्षेत्र बढ़ाया जा सकता है।

इसके अन्तर्गत श्रमिक और मालिक दोनों को अनिवार्य चन्दा देना पड़ता है। श्रमिक और मालिक दोनों को मजदूरी का अलग अलग ६.५% देना पड़ता है। श्रमिक चाहे तो ८.५% तक अधिक दे सकता है। जर्च के लिए निरीक्षकों की व्यवस्था की गई है।

१ साल नौकरी करने के उपरान्त ही प्रॉवीडेंट फंड कटना प्रारम्भ होता है। जिन श्रमिकों की आधारभूत मजदूरी ३००) मासिक से अधिक नहीं है उनको ही यह लाभ दिया जा सकता है। अपना और श्रमिक दोनों का चन्दा मालिक ही जमा करता

है। ५ वर्ष की नौकरी के बाद श्रमिक को मालिक द्वारा जमा किये भाग का आधा तथा २० वर्ष बाद पूरा भाग लेने का अधिकार है। यह योजना समिति के दृष्टी तथा राज्यों में क्षेत्रीय समितियों द्वारा लागू की जा रही है।

**श्रमिकों का राज्य बीमा अधिनियम—**

श्रमिकों का राज्य बीमा अधिनियम भारत के सभी राज्यों पर लागू होता है। यह संनि म ऐसे स्थायी कारखानों के उन श्रमिकों एवं बच्चों पर लागू होता है, जिनकी मासिक आय (४००) तक है और जो फैक्टरी एक्ट के अन्तर्गत आते हैं। इससे लगभग २० लाख औद्योगिक श्रमिकों को लाभ पहुँच रहा है। इसमें राज्य-मन्त्रियों को यह अधिकार है कि वे चाहें तो इसे अपने राज्य में औद्योगिक, व्यापारिक कृषि एवं अन्य संस्थाओं पर भी लागू कर सकती हैं। हाँ, इसके लिए उन्हें पहले केन्द्रीय सरकार की मान्यता लेना अनिवार्य होगा। इस संनियम के अनुसार ही दिल्ली में कर्मचारी राज्य बीमा प्रमण्डल (Employee's State Insurance Corporation) की स्थापना सन् १९४८ में की गई।

यह प्रमण्डल एक शासकीय प्रमण्डल है, जिसमें केन्द्रीय एवं राज्य सरकार, नियोजक और श्रमिकों के प्रतिनिधि भी होंगे। इसी प्रकार इसमें केन्द्रीय संसद एवं राज्यदारी देश के प्रतिनिधि होंगे। प्रमण्डल का शासन प्रबन्ध एक स्थाई समिति (Standing Committee) के हाथ में है। इसमें भी मालिकों और श्रमिकों के बराबर-बराबर प्रतिनिधि हैं। औपचारिक सम्बन्धी सुविधाओं के मामले में सलाह देने के लिये भी एक राज्यदारी परिषद् (Medical Benefit Council) बनाई गई है। बड़े अधिकारी वर्ग की नियुक्ति, हिसाब एवं उनकी जीव आदि का अधिकार केन्द्रीय सरकार को प्राप्त है। प्रमण्डल की अर्थ व्यवस्था के हेतु 'कर्मचारी राज्य बीमा फण्ड' खोला गया है, जो मालिकों और श्रमिकों के चन्दे से बनेगा तथा इससे केन्द्रीय एवं राज्य सरकारें भी सहायता के रूप में कुछ धन राशि देंगी। श्रमिकों एवं मालिकों के चन्दे की दरें उनकी आय के अनुसार निश्चित की गई हैं। इस हेतु श्रमिकों की उनकी आय के अनुसार ८ श्रेणियों में बाँटा गया है।

— सामाजिक बीमा की इस योजना के अन्तर्गत आगोपित व्यक्तियों को पाँच प्रकार की सुविधायें दी जायेंगी:—

( १ ) औपचारिक सम्बन्धी सुविधायें—इस कार्य के लिये उन स्थानों में, जहाँ भी यह योजना लागू होगी, अगोप प्रमण्डल द्वारा औपचारिकों का आयोजन होगा तथा कुछ चलते-फिरते औपचारिक रहें जायेंगे, जो आगोपित व्यक्तियों के घर जाकर उनकी स्वास्थ्य सम्बन्धी देख-भाल करेंगे।

( २ ) मानवत्व सम्बन्धी लाभ—ये सुविधायें स्त्री-श्रमिकों को प्रसूत सम्बन्धी बीमारी में दी जायेंगी। ऐसी दशा में स्त्री श्रमिकों को १२ आला प्रति दिन की दर से अथवा औपचारिक सम्बन्धी सुविधाओं की दर में ( जो भी दर ऊँची हो ) १२ सप्ताह तक प्रसूति लाभ मिलता रहेगा तथा गर्भावस्था में औपचारिक सुविधायें दी जायेंगी।

( ३ ) **आरोग्यता लाभ**—कारखाने में काम करते समय होने वाली दुर्घटना की वजह से अथवा उस कारखाने से सम्बन्धित किसी रोग का शिकार हो जाने से यदि कोई श्रमिक काम करने के अयोग्य हो जाता है, तो उसे अगोप प्रमण्डल द्वारा श्रम जीवी क्षतिपूर्ति समित्य के अनुसार सुविधायें प्रदान की जायेंगी ।

( ४ ) **श्रमिकों पर आश्रित व्यक्तियों के लिये लाभ**—यदि किसी कारखाने के आगोपित व्यक्ति की कारखाने में होने वाली किसी दुर्घटना से मृत्यु हो जाती है, तो ऐसी दशा में उसके आश्रितों को ( अर्थात् उसकी विधवा एवं बच्चों को ) वार्षिक वृत्ति (Annuity) के रूप में कुछ राशि दी जावेगी ।

( ५ ) **बीमारी सम्बन्धी लाभ**—इसके अनुसार जिस श्रमिक का बीमा है, उसे डाक्टरों प्रमाण पत्र के आधार पर समय के अनुसार नगद रूपया मिलता है । प्रथम दो दिनों तक कुछ नहीं मिलता और उसके बाद यदि १५ दिन तक रोग चलता रहे, तो आर्थिक सहायता मिलनी प्रारम्भ हो जाती है । ३६५ दिन के निरन्तर काल में अधिक से अधिक ५६ दिन तक यह लाभ मिल सकता है । इस लाभ की दर श्रमिक के दैनिक वेतन का  $\frac{1}{2}$  होगी ।

इस प्रकार हम देखते हैं कि यह अधिनियम बड़ा विस्तृत है । ३१ दिसम्बर सन् १९५२ को कानपुर तथा दिल्ली में इस योजना से लाभान्वित होने वाले श्रमिकों की संख्या क्रमशः १,०६,४२२ और ५३,४२४ थी । कानपुर की जन संख्या के आधार पर श्रमिकों के लिये १३ डिस्पेन्सरियाँ इस प्रकार स्थापित की गईं हैं कि प्रत्येक श्रमिक को कोई न कोई डिस्पेन्सरी पास पड़े । इनके अतिरिक्त कानपुर के निम्नवर्ती क्षेत्रों के लिये दो चकते फिरते अस्पताल भी हैं, जहाँ पर कुशल चिकित्सक कार्य करते हैं । ११ जुलाई सन् १९५४ से नागपुर में भी योजना कार्यान्वित की गई है । इससे नागपुर में लगभग २५,००० श्रमिक लाभान्वित होंगे । ६ अक्टूबर सन् १९५४ को भारत के प्रधान मन्त्री श्री जवाहरलाल नेहरू ने श्रमिक राज्य बीमा योजना का उद्घाटन बम्बई में किया । इससे ४५ लाख औद्योगिक श्रमिक लाभ उठावेंगे । इसी प्रकार मध्य भारत में इन्दौर, ग्वालियर तथा रतलाम नगरों में भी औद्योगिक श्रमिकों के लिये स्वास्थ्य बीमा योजना १४ अक्टूबर सन् १९५४ से लागू की गई है । उत्तर प्रदेश में आगरा, लखनऊ तथा सहारनपुर नगरों में भी राज्य बीमा योजना जनवरी सन् १९५६ से लागू कर दी गई । भारत सरकार इस बात के लिये प्रयत्नशील है कि यह योजना शेष भारत पर भी लागू कर दी जाये । योजना को श्रमिकों के परिवार के अन्य सदस्यों पर भी लागू करने की बात भारत सरकार के विचाराधीन है । वास्तव में यह योजना एशिया भर में अपने प्रकार की प्रथम है और देश में पूर्ण सामाजिक सुरक्षा प्राप्त करने की दिशा में एक शुभ प्रयत्न है । इसके मार्ग में कठिनाइयाँ हैं, लेकिन उनको श्रमिकों व मालिकों के सहयोग से हल किया जा सकता है ।

यद्यपि कर्मचारी राजकीय बीमा अधिनियम सन् १९४० से लागू कर दिया गया है, किन्तु उसके कार्यवाहन का क्षेत्र अभी बहुत बड़ा सीमित रखा गया है । इसके

अन्तर्गत सभी श्रमिकों को सम्मिलित नहीं किया गया है। योजना के अन्तर्गत प्रति व्यक्ति व्यय भी बहुत कम रखा गया है। यद्यपि यह अधिनियम भारतीय स्वविधान के इतिहास में एक महत्वपूर्ण घटना है, किन्तु इससे सामाजिक सुरक्षा की सम्पूर्ण आवश्यकताएँ सन्तुष्ट नहीं होती। आवश्यकता इस बात की है कि समाज के सभी सदस्यों के लिए सुरक्षा की व्यवस्था की जाय। समाज के मुठ्ठी भर श्रमिकों को लाभ प्रदान करके हम सर्व मजदूरकारी राज्य की कल्पना नहीं कर सकते। हमारे अधिनियम में एक यह भी दोष है कि बीमारी की दशा में केवल एक निश्चित अवधि के लिए ही नगद लाभ दिया जाता है, बीमारी के बाद उसे कोई भी लाभ नहीं मिलता। समझ है कि निश्चित अवधि के बाद भी श्रमिक की बीमारी बनी रहे। इसके अतिरिक्त बीमारी के काल में खोई हुई शक्ति को प्राप्त करने के लिए वास्तव में बीमारी के बाद ही विरोप सुविधाओं की आवश्यकता होती है। इसके अतिरिक्त अस्पताली इलाज की सुविधाएँ भी अत्यन्त अपर्याप्त, शोचनीय तथा दोषपूर्ण हैं। राज्यों द्वारा जो अस्पताल चलाये जा रहे हैं, उनमें स्थान तथा उचित सामग्री का बड़ा अभाव है। जनता की आवश्यकताएँ समुचित रूप से पूरी नहीं होती। इस सम्बन्ध में विरोप जॉन्स पब्लिश की आवश्यकता है। अच्छा हो यदि योजना के अन्तर्गत श्रमिकों के लिए अलग अस्पताल खोल दिये जायें।

अन्य अग्रगामी राष्ट्रीय योजनाओं की भाँति यह योजना सर्वानुरूप नहीं है। इसकी परिधि में ऐसे अनेक अम हितकारी कार्य सम्मिलित नहीं किये गये, जो जीवन को सुलभ, सुखद एवं सम्पूर्ण बनाने के लिए आज के समुदाय एवं सम्य वातावरण में आवश्यक समझे जाते हैं। योजना में प्रारम्भिक शिक्षा तथा जीवन निर्वाह को मूलतः आवश्यक पूति के कोई सधन सम्मिलित नहीं। जर्मनी ने १६ वीं शताब्दी के अन्त से ही ६ से १४ वर्ष तक की आयु के मजदूर बालक व बालिकाओं के लिए प्रारम्भिक शिक्षा अनिवार्य कर दी थी। बेकारी एवं दुर्दावस्था में सबको बीमा वहाँ की वर्तमान सामाजिक बीमा पद्धति के महत्वपूर्ण अंग है। हमारी उक्त योजना में इनके लिए कोई स्थान नहीं रखा गया।

इसकी दूसरी कमी यह है कि यह योजना श्रमिक वर्ग के उद्धान एवं आर्थिक सुधार के सामान्य उद्देश्य को लेकर नहीं चलती। न तो इसमें श्रमिक वर्ग के जीवन स्तर को ऊँचा उठाने का कार्यक्रम है और न इनकी मकानों की गम्भीर समस्या को सुलझाने की ही कोई बात।

वृषि मजदूरों की समस्या को जो कि देश की प्रमुख समस्या है, इस योजना में कोई स्थान नहीं मिला। इतने बड़े देश के विभिन्न क्षेत्रों में कार्य करने वाले लगभग ६० लाख श्रम जाँवियों में से इस योजना के पूर्ण होने पर भी केवल २४ लाख व्यक्ति प्रभावित हो सकेंगे, जबकि ब्रिटेन जैसे छोटे देश में सन् १९३० में वहाँ के ५ करोड़ श्रमजाँवियों में से २ करोड़ बीमा करा चुके थे। इस कानून की गति अति मन्द गति

से हो रही है । तीन वर्षों में केवल ६ लाख श्रम जीवी इसकी परिधि में आ चुके हैं । इस गति से इसे पूर्ण होने में अभी कम से कम दस वर्ष और लग जायेंगे ।

### उपसंहार—

सामाजिक सुरक्षा की योजना के अन्तर्गत स्वास्थ्य बीमा, प्रसूति बीमा, भृत्ति काल की चोटों और घावों का बीमा, काम करने योग्य न रहने का बीमा, भृत्तिहीनता, वृद्धावस्था तथा उत्तर-वेतन बीमा तथा उत्तराधिकारी बीमा सम्मिलित होते हैं । कर्मचारी राजकीय बीमा योजना में इनमें से प्रथम चार शाखाओं को ही कार्यान्वित किया गया है और शेष के संस्थापन में अभी तक कोई महत्वपूर्ण कदम नहीं उठाया गया । दिसम्बर सन् १९५३ में श्रम मन्त्री ने बताया था कि सामाजिक सुरक्षा के सम्बन्ध में कर्मचारियों की राजकीय बीमा योजना ने कुछ उत्तम अवश्य की है, किन्तु अभी बहुत कुछ करना बाकी है । हमारा अग्रणी कदम यह होना चाहिए कि ऐसी चोटों और घावों के लिए भी लाभों की व्यवस्था की जायें जो उस समय लगे जबकि श्रमिक अपने सेवायोजक का काम न करता हो । इसी प्रकार भृत्तिहीनता बीमा की व्यवस्था करना भी नितान्त आवश्यक है । रोजगार के दुप्पनों की स्थापना ने देश में भृत्ति बीमा के लिए उपयुक्त दशाएँ उत्पन्न कर दी हैं, किन्तु भृत्ति बीमा योजना सुव्यवस्थित रूप से चलायी जानी चाहिए । भृत्तिहीनता लाभ के पश्चात् अयोग्यता, उत्तर वेतन तथा उत्तराधिकारी उत्तर वेतनों के बीमा की व्यवस्था की जा सकती है और अन्त में वृद्धावस्था उत्तर वेतनों का भी आयोजन किया जा सकता है ।

द्वितीय : ५७

## व्यापार, प्रशुल्क एवं यातायात (TRADE, TARIFF & TRANSPORT)

“आज आवश्यकता है राष्ट्र के आर्थिक कलेवर को सुधारने की। सुधार एवं आर्थिक पुनर्निर्माण का कार्य अन्य राष्ट्रों के सहयोग के बिना असम्भव है और अन्तर्राष्ट्रीय सम्बन्ध को निभाने का सर्वश्रेष्ठ मार्ग व्यापार ही है, अनपेक्ष व्यापार तथा इसके अन्य महयोगी विषयों (जैसे-यातायात एवं सन्देशनाहन के साधन, प्राशुलिक स्तन्यता आदि) का अध्ययन अत्यन्त आवश्यक तथा राष्ट्र के हित में है।



- निबन्ध : १८ : भारत का विदेशी व्यापार ।  
 ,, : १९ : भारत सरकार की प्रशुल्क नीति ।  
 ,, : २० : भारत में वायु यातायात ।  
 ,, : २१ : रेलों तथा सड़क यातायात का समन्वय ।  
 ,, : २२ : भारतीय रेलों के सामूहिकीकरण की समस्या ।  
 ,, : २३ : भारत में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण ।

## भारत का विदेशी व्यापार

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—प्राचीन युग में हमारा व्यापारिक सम्बन्ध प्रायः प्रत्येक सम्बन्ध देश से था। मुगल काल में नए व्यापारिक मार्ग खुले। अंग्रेजी शासन काल में हमारे विदेशी व्यापार का स्वरूप बदला। हमारा देश अपने माल का निर्यात करने लगा। स्वेज नहर के निर्माण से योरोपीय व्यापार में वृद्धि हुई।
२. प्रथम महायुद्ध तथा उसके उपरान्त—युद्धकाल में पूर्ण व्यापार उन्नति पर था, किन्तु युद्ध युग में आयात तथा निर्यात दोनों में कमी हुई। युद्ध के बाद सन् १९२६ तक निरन्तर प्रगति होती रही। फिर विश्व-व्यापी मन्दी के कारण मूल्य स्तर गिर गए, व्यापार चौपट हो गया। सन् १९३३ में स्थिति कुछ सुधरी। सन् १९३५ में पुनः मन्दी आई। फिर सन् १९३६ से दूसरी लड़ाई की तैयारी शुरू हो गई।
३. द्वितीय महायुद्ध युग का व्यापार—युद्ध आरम्भ होते ही विदेशी व्यापार की स्थिति बदल गई। विदेशी व्यापार का भारी विस्तार हुआ। आयात एवं निर्यात पर राजकीय नियन्त्रण था। व्यापार का सन्तुलन अनुकूल रहा। फलतः हमारे स्टॉकपैड जमा कर लिया।
४. युद्धोत्तर काल का व्यापार—निर्यात की स्थिति में विशेष परिवर्तन न हुआ। आयातों में विशेष वृद्धि हुई। सन् १९४७ के बाद आयात की कड़ी नीति अपनाई गई। भारत सरकार की आयात एवं निर्यात नीति। रुपये के अवमूल्यन से निर्यात व्यापार में वृद्धि हुई। सन् १९४९ से अवमूल्यन तथा अन्य सरकारी उपायों के लाभ समाप्त होने लगे। व्यापार का सन्तुलन प्रतिकूल होने लगा।
५. विदेशी व्यापार की वर्तमान स्थिति—सन् १९४२-४६ में भारत ने ६७६ करोड़ रुपये का माल आयात किया। यह वृद्धि सभी प्रकार की मशीनों के अधिक आयात के कारण हुई। कुल निर्यात का मूल्य २६९ करोड़ रुपये है। अब हम विविध प्रकार की वस्तुओं का निर्यात करने लगे हैं। डालर क्षेत्र के साथ भारत का व्यापार सन्तुलन १२ करोड़ ६० से अनुकूल रहा, किन्तु सुलभ मुद्रा क्षेत्र में व्यापार सन्तुलन २४ करोड़ ६० से प्रतिकूल रहा। भारत द्वारा आयातित प्रमुख वस्तुयें निर्यातित प्रमुख वस्तुयें व्यापार की दिशा।
६. निष्कर्ष—वर्तमान आवश्यकता है विदेशी व्यापार में विस्तार करने की व्यापारिक समझौते किए जा रहे हैं। भविष्य उज्ज्वल प्रतीत होता है।

## प्रारम्भिक—

इतिहास इस बात का साक्ष्य है कि प्राचीन काल में हमारा व्यापारिक सम्बन्ध प्रायः प्रत्येक सम्य देश से था। विदेशी व्यापार मुख्यतः मूल्यवान् वस्तुओं (जैसे, महीन कपड़ा, मूल्यवान् धातु, हाथी दाँत का सामान, रंग, इत्र, मसाले आदि) में ही होता था। भारत विदेशों को जितने मूल्य का माल भेजता था, उससे कम मूल्य का माल वह मँगाता था और इस प्रकार जो अन्तर रह जाता था वह सोना और चाँदी मँगाकर पूरा किया जाता था।

मुगल शासन काल में हमारा व्यापार उन्नति के शिखर पर था। इस काल में व्यापार के नए थल मार्गों का निर्माण हुआ और काबुल, मध्य एशिया तथा ईरान के साथ थल मार्ग द्वारा व्यापारिक सम्बन्ध स्थापित किये गये। श्री मोरलेण्ड ने एक स्थान पर लिखा है कि पूर्व में मैक्सिको (अमेरिका) तक और पश्चिम में इङ्गलिस्तान तक भारत का बना माल भारतीय जहाजों में लाद कर भेजा जाता था। वारबोसा लिखता है कि सत्रहवीं सदी के प्रारम्भ में गुजरात के बने हुए कपड़े अफ्रीका और पेगू तक जाते थे। वारबोसा लिखता है कि भारत उन दिनों गुजरात, समस्त ईरान, तातार, टर्की, श्याम, बारबरी, अरब, इथियोपिया तथा अन्य कई देशों को अपने यहाँ के बने हुए रेशमी व सूती कपड़ों को भेजा करता था। उस समय के भारत के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के विषय में प्रसिद्ध अंग्रेज इतिहासकार डा० राबर्टसन लिखता है—“हर युग में सोना और चाँदी दूसरे देशों से हिन्दुस्तान भेजी जाती थी। पृथ्वी का ऐसा कोई भाग न था जहाँ के लोग अपने जीवन की आवश्यकताओं या आराम की वस्तुओं के लिए दूसरे देशों पर इतने कम निर्भर हों।”

हजरत ईसा के जन्म के समय से उन्नीसवीं सदी के प्रारम्भ तक भारत के साथ अन्य देशों का व्यापार बराबर इसी ढंगों का बना रहा। करेरी ने लिखा है कि ‘सारे ससार का सोना चाँदी घूम फिर कर अन्त में भारत में ही पहुँचता है।’

मुगल शासन काल के अन्तिम दिनों में भारत तथा अन्य पूर्वी देशों के साथ व्यापार करने का एकाधिकार ईस्ट इण्डिया कम्पनी को प्राप्त हो गया था। ब्रिटिश शक्ति के विकास के साथ-साथ आरम्भ में तो ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने भारतीय उद्योगों को प्रोत्साहन देने का प्रयत्न किया, जिससे कि उनकी उपज को योरोप के देशों में बेच कर, जहाँ इसकी काफी माँग थी, लाभ उठाया जाय, किन्तु धीरे-धीरे जैसे जैसे १८ वीं शताब्दी का अन्त होने लगा, ब्रिटिश शासकों की नीति में परिवर्तन होता गया। अत्याचार करके तथा अनेक कूटनीतियों द्वारा भारतीय उद्योगों को नष्ट किया गया। इन अत्याचारों के विषय में ही सुप्रसिद्ध अंग्रेज उत्खनेता हरबर्ट स्पेन्सर ने लिखा है—“कल्पना कीजिए कि उन लोगों के कारनामों कितने काले रहे होंगे जबकि कम्पनी के डाइरेक्टरों तक ने इस बात को स्वीकार किया कि भारत के अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में जो अटूट धन कमाया गया, वह सब इस तरह के घोर अन्यायों और अत्याचारों द्वारा प्राप्त किया गया है कि उनमें बढ़कर अत्याचार और अन्य कभी किसी देश या किसी



युग में सुनने में भी न आये होंगे।" सन् १८१३ में तो यह बिल्कुल निश्चित ही कर लिया गया था कि भारत के उद्योग धन्यों को नष्ट कर दिया जाय और इंग्लैण्ड के व्यापार को बढ़ाने के लिए यहाँ का माल भारतवासियों के सिर बलात् मढ़ दिया जाय। सन् १८६६ में स्वेट्ज़ नहर के निर्माण से भारत के विदेशी व्यापार में एक नवीन युग का प्रारम्भ हुआ। भारत तथा यूरोप के मध्य का फासला लगभग १,००० मील कम हो गया, जिसके परिणामस्वरूप माल के आवागमन में कम समय लगाने लगा। इस नहर के निर्माण के पूर्व भारत को आने वाले अंग्रेजी जहाजों को केप आफ गुड होप होकर आना पड़ता था, किन्तु इसके निर्माण के पश्चात् समय तथा फासले की कमी के कारण योरोपिया में निवृत्त सम्बन्ध स्थापित हो गये।

प्रथम महायुद्ध तथा उसके उपरान्त—

प्रथम महायुद्ध के पूर्व जैसा कि बीरा ऐन्स्टी ने लिखा है—“बीसवीं शताब्दी के प्रथम १४ वर्षों में भारतीय व्यापार में बड़ा उन्नति हुई, यद्यपि प्रथम महायुद्ध के पूर्व भारत का अधिकांश व्यापार इंग्लैण्ड से होता था, किन्तु जापान और संयुक्त राज्य अमेरिका का महत्त्व भी बढ़ता जा रहा था।” प्रथम महायुद्ध के काल में हमारे आयातों तथा निर्यातों दोनों में ही कमी आ गई। इस कमी का कारण युद्धकालीन व्यापारिक प्रतिबन्ध तथा असाधारण सन्तुष्टि कठिनाईयों थीं। शत्रु देशों के साथ व्यापार पूर्णतया बन्द था तथा सन्तुष्ट देशों के साथ व्यापार में भी शिथिलता आ गई। युद्ध-समय देश की क्रय-शक्ति गिर गई थी। माल को मगाने तथा बेचने के लिए जहाजी सेवाओं की प्राप्ति में भारी कमी हो गई और भाड़े तथा बीमा के दरों में भारी वृद्धि हो गई।

युद्धोपशान्त काल में भारत के विदेशी व्यापार में अनेक उतार-चढ़ाव आए। पहिले तो व्यापार में वृद्धि हुई, किन्तु सन् १९२०-२१ से मन्दी आरम्भ हो गई जो सन् १९२२-२३ में समाप्त हुई और आर्थिक जीवन में पुनः उन्नति दृष्टिगोचर होने लगी। यह प्रगति भी केवल सन् १९२६ तक बनी रही और इसके बाद विश्व-व्यापी आर्थिक मन्दी का भोका आया।

विश्व व्यापी मन्दी एवं उसका परिणाम—

मन्दी के युग में व्यापार की मात्रा घटने लगी। न्यूपार्क में 'वाल स्ट्रीट प्रेश' नाम से प्रसिद्ध आर्थिक सन्तुष्टि आया। इसके परिणामस्वरूप ससार की सभी वस्तुओं की कीमतें गिर गईं। मन्दी का दुःख आया। विश्व के प्रायः सभी देशों ने अपनी आर्थिक दशा को सुधारने के लिये विदेशी व्यापार पर प्रतिबन्ध लगाना शुरू कर दिया। व्यापारिक मन्दी की अवधि में भारतीय व्यापार में शिथिलता आ गई, जिसके प्रयत्न कारण निम्नलिखित थे—

(१) इस युग में सोने का वितरण बड़ा विषम हो गया था। ससार के कुल सोने का ६०% भाग संयुक्त राष्ट्र अमेरिका तथा फ्रान्स के पास था, अतः सोने की कमी के कारण अन्य देशों को विवश होकर मुद्रा का संकुचन करना पड़ा, जिसके परिणामस्वरूप चीनों के दाम गिरने लगे और मन्दी छा गई। (२) मन्दी का एक

अन्य कारण कृषि के साधनों का यन्त्रीकरण किया जाना था। इसके फलस्वरूप कच्चे माल और निर्मित वस्तुओं का उत्पादन बढ़ने लगा। भारत कृषि प्रधान देश था, अतएव यहाँ मन्दी का रूप भयंकर रहा। (३) भारत तथा अफ्रीका में राजनैतिक उथल पुथल के कारण भी वस्तुओं के मूल्य गिर गये। (४) विश्व व्यापी मन्दी के कारण प्रायः प्रत्येक देश में राष्ट्रीयता की लहर दौड़ गई और आयात माल पर कर लगाये गए। इससे भी व्यापार में शिथिलता आई। (५) यद्यपि अन्य देश मुद्रा का संकुचन कर रहे थे, किन्तु भारत में रुपये का मूल्य १ शि० ६ पैसे ही था। इससे भारत के विदेशी व्यापार को और भी हानि हुई। (६) जापान ने अपने 'देन' का मूल्य घटा दिया था और उसने अपने देश के मूल्य से भी सस्ते मूल्य पर भारत में अपनी चीजें बेचना शुरू किया, परिणाम यह हुआ कि भारत और जापान के बीच व्यापारिक समझौता टूट गया। जापान ने भारत की कपास भी मँगाना बन्द कर दिया। इससे भारत के विदेशी व्यापार को और भी धक्का पहुँचा। (७) खाद्य पदार्थ तथा कच्चे माल का मूल्य निर्मित वस्तुओं के मूल्य की अपेक्षा बहुत कम हो गया और इसका फल यह हुआ कि भारत का निर्यात आयात की अपेक्षा बहुत ही संकुचित हो गया। निर्यात तथा आयात के अन्तर को पूरा करने के लिये भारत को सन् १९३०-१९३८ के बीच ३२० करोड़ रुपये के लगभग का सोना निर्यात करना पड़ा। आर्थिक मन्दी के कारण समस्त ससार दुःखी था, किन्तु भारत सबसे अधिक दुःखी था। इस विश्व मन्दी का प्रभाव सन् १९३२ तक रहा। सन् १९३३ में लन्दन नगर में ससार की आर्थिक तथा घन सङ्गमनी कानफरेन्स ससार की मुद्राओं को स्थिर करने के लिए हुई, किन्तु अमेरिका के विरोध के कारण यह सफल न हो सकी।

सन् १९२३ के "ओटावा पैक्ट" के फलस्वरूप भी भारत का विदेशी व्यापार बढ़ने लगा। सन् १९३४ में भारत तथा जापान के बीच एक समझौता हो गया, जिससे जापान से हमारे व्यापारिक सम्बन्ध फिर अच्छे हो गये। कच्चे माल के दाम भी बढ़ गये, जिससे भारत का निर्यात और भी उत्थति कर गया। इस युग में औद्योगीकरण की दिशा में भी भारत ने थोड़ी प्रगति की।

### द्वितीय महायुद्ध-युग का व्यापार—

३ सितम्बर सन् १९३९ को द्वितीय महायुद्ध घोषित होने के कारण भारतीय विदेशी व्यापार की स्थिति बदल गई। चीजों का मूल्य बढ़ने लगा। विदेशों में भारत के कच्चे माल तथा निर्मित वस्तुओं की माँग भी बढ़ने लगी, परिणामस्वरूप हमारा निर्यात व्यापार बढ़ने लगा। बढ़ती हुई माँग के कारण सन् १९३९ ४० में हमने २०४ करोड़ रुपये का माल निर्यात किया, जबकि सन् १९३८ ३९ में यह सराफा केवल १६३ करोड़ रुपये थी। युद्ध काल में माल के मूल्य में वृद्धि की आशङ्का से अधिक मात्रा में माल खरीदकर इकट्ठा कर लेने की प्रवृत्ति से आयात की मात्रा भी सन् १९३८ ३९ में १५२ करोड़ रुपये के स्थान पर सन् १९३९ ४० में १६५ करोड़ रुपये हो गई। इस वर्ष व्यापाराधिकार ३८ ६३ करोड़ रुपये था। सन् १९४१ ४२ में आयात तथा निर्यात

देशों में वृद्धि हुई। इस वृद्धि का कारण अटलांटिक महासागर में जर्मनी आक्रमण की रोकथाम, युद्ध का पूर्वी देशों में आरम्भ, रूस और जर्मन युद्ध का आरम्भ आदि होना था। इस वर्ष मित्र राष्ट्रों से भी हमारा व्यापार बढ़ा। भारत से अमेरिका, इंग्लैण्ड आदि देशों को कच्चा माल, भोज्य पदार्थ, युद्ध सामग्री तथा कुछ निमित्त माल का भी निर्यात तेजी से बढ़ने लगा। सन् १९४१-४२ में बर्मा का शत्रु के हाथ में चले जाने से हमारा व्यापार पुन कम हो गया। आयात एवं निर्यात पर राजकीय नियन्त्रण था। सन् १९४२-४३ में व्यापार के उचित नियन्त्रण के लिए ट्रेड कन्ट्रोलर्स की नियुक्ति हुई थी, जिनकी बिना आज्ञा के किसी भी प्रकार का आयात समझ न था।

इस युग की अन्य महत्वपूर्ण बात यह है कि व्यापार का संतुलन सन् १९४३-४४ तक बराबर हमारे पक्ष में ही बढ़ता गया। सन् १९४०-४१ में संतुलन २४ करोड़ और सन् १९४२-४३ में ८८ करोड़ था। इसी के फलस्वरूप हमने स्टर्लिंग पावना (Sterling Balance) जमा कर लिया।

### युद्धोत्तर काल का व्यापार—

युद्ध के बाद भी निर्यात की स्थिति में विशेष परिवर्तन नहीं आया। यद्यपि युद्ध काल में कीमतें बहुत ऊपर चली गई थीं और आयात बन्द हो गए थे, किन्तु फिर भी देश के अंतर उत्पादन में देश की आवश्यकता के अनुसार वृद्धि न हो सकी। इस कारण जैसे ही अधिक जहाजी सेवाएँ प्राप्त होने लगीं और शत्रु की कार्यवाहियों का भय दूर होता गया, आयातों में वृद्धि होने लगी। आरम्भ में सबसे अधिक वृद्धि खनिज तेल में हुई जिसकी खपत सेना में होती थी। युद्ध के उपरान्त हमारे विदेशी व्यापार की उल्लेखनीय विशेषता यह रही कि व्यापार का संतुलन देश के मतिकूल रहा। इसका प्रमुख कारण यह था कि देश में खाद्यान्न की कमी थी, अतः बहुत बड़ी मात्रा में विदेशों से अनाज का आयात करना पड़ता था। इसके अतिरिक्त उपभोक्ता पदार्थों का भी देश में खोटा था, अतएव लोग उनके लिये लाजपति थे। कारखानों के लिए मशीनें आदि भी विदेशों और विशेषकर संयुक्त राष्ट्र अमेरिका से मंगवानी पड़ती थी।

### आयात नीति—

महायुद्ध के समाप्त हो जाने के पश्चात् जुलाई सन् १९४० तक ही भारत सरकार की आयात नीति उद्धार रही, किन्तु अगस्त १९४० में जबकि देश में जनप्रिय सरकार का शासन हुआ आयात नीति कड़ी कर दी गई, यहाँ तक कि अपने पौड पावने की राशि को भी हम खर्च नहीं कर सके। डालर क्षेत्र से जो भी कुछ वस्तुओं का आयात था विवकल बन्द कर दिया गया और अधिकतर प्रयत्न यही था कि यू० के० से ही माल मंगाया जाय। डालर क्षेत्रों के सम्बन्ध में इतनी बड़ी आयात नीति का एक मात्र उद्देश्य डालर के सङ्कट को दूर करना था, किन्तु कुछ परिस्थितियोंवश इस कड़ी नीति का प्रभाव हितकर सिद्ध न हुआ। देश के दृष्टिकोण से दुष्परिणाम भारत को दुखी कर ही रहे थे। आतायात कि कठिनाइयों के कारण उत्पादन दिन पर दिन कम होने

लगा। आयात की कड़ी नीति के कारण बच्चा माल सरलता से प्राप्त करना कठिन हो गया। विवश होकर जुलाई सन् १९४६ से भारत ने आयात की उद्धार नीति पुनः अपनाई जिसके परिणाम अच्छे न हुए, सितम्बर सन् १९४६ में सरकार ने जो आयात नीति अपनाई उसके अनुसार आयात को तीन भागों में बांट गया :— (१) वे वस्तुएँ जिनके आयात के लिये लाइसेन्स बिल्कुल बन्द होंगे। (२) वे वस्तुएँ जिनके आयात के लिये एक निश्चित परिमाण के आधार पर लाइसेन्स दिये जायेंगे तथा (३) वे वस्तुएँ जिनके आयात के लिये समय-समय पर आवश्यकतानुसार लाइसेन्स दिया जा सकेगा, डालर क्षेत्र में उपलब्ध न होती हों। जनवरी सन् १९४८ से अनाविहित आयात का शुक्रा वरने के लिये विदेशों को रुपये भेजने की जो सुविधा रिजर्व बैंक ने दी थी वह भी वापस ले ली गई। सितम्बर सन् १९४६ ॥ रुपये का अवमूल्यन (Devaluation) हो गया था, जिसके फलस्वरूप हमारे निर्यात ॥ वृद्धि हुई और व्यापार का सन्तुलन भारत के पक्ष में होने लगा, परन्तु २५ फरवरी सन् १९५० को जो नवीन आयात नीति घोषित की गई, वह पहले की अपेक्षा कुछ उदार थी। कच्चा कपास, कच्चा रेशम, रेशम के तार, अलौह धातु, भारी रसायनिक पदार्थ और दवाइयाँ आदि वस्तुओं को स्टॉलिंग क्षेत्र से मँगाने की सुविधा दी गई। इसके अतिरिक्त दुर्लभ मुद्रा प्रदेशों (Hard Currency Areas) से भी कच्चा कपास मँगाने की स्वीकृति दे दी गई। तत्पश्चात् दिसम्बर सन् १९५० तक आयात नीति में कोई उल्लेखनीय परिवर्तन न हुआ। जनवरी जून सन् १९५१ के लिये जो आयात नीति घोषित की गई उसने आयात को विशेष प्रोत्साहन दिया। इसके अनुसार लाइसेन्स ६ माह की अपेक्षा १ वर्ष के लिये दिये जाने लगे। १५ जून सन् १९५२ को भारत सरकार ने जुलाई-दिसम्बर १९५२ के लिये अपनी आयात नीति की घोषणा कर दी। इस नीति का आधार तो जनवरी-जून सन् १९५२ की नीति थी, किन्तु कुछ नये परिवर्तन भी हुये। सबसे बड़ा परिवर्तन तो यह हुआ कि आयात कर्ताओं को अब केवल इसी आधार पर लाइसेन्स नहीं दिया जायगा कि वे युद्ध के पूर्व भी उन देशों से आयात करते रहे थे, जिनसे कि युद्ध काल में व्यापार बन्द हो गया था। इस आयात नीति के अनुसार केवल उन्हीं कारखानों अथवा औद्योगिक स्थापनों के आयात के लिये लाइसेन्स दिये, जिनमें कम से कम ५० श्रमजीवी काम करते थे। इस नीति के अनुसार अब डालर क्षेत्रों से वस्तुओं का आयात बहुत कम हो गया।

### निर्यात नीति—

आरम्भ में भारत सरकार की निर्यात नीति निर्यात को रोकने की थी, किन्तु जवसे व्यापार का संतुलन अधिक प्रभावित होने लगा (विशेषकर सन् १९४८-४९ के अन्त में) भारत सरकार ने अपनी निर्यात नीति में संशोधन किया। इसके परिणामस्वरूप निर्यात की बहुत प्रोत्साहन मिली। जुलाई सन् १९४६ में भारत सरकार ने निर्यात प्रोत्साहन समिति नियुक्त की। इस समिति ने निर्यात को बढ़ाने के लिए अनेक सुझाव दिये, भारत सरकार ने स्वीकार कर लिया। निर्मित वस्तुओं के निर्यात पर से प्रतिबन्ध हटा

लिया गया। जिन वस्तुओं का निर्यात बन्द था, उसका निर्यात पुनः शुरू हो गया। ओपन जनरल लाइसेन्स के अन्तर्गत वस्तुओं की सरया बढ गई। लाइसेन्स देने की पद्धति भी बड़ी सरल और सीधी बना दी गई। अब कामर्स मिनिस्ट्री से ही निर्यात के लाइसेन्स मिलने लगे। वे कर, जो निर्यात में बाधक थे, हटा दिए गये या कम कर दिए गए। इन प्रयत्नों के प्रत्तिरिक्त रुपये के अवमूल्यन एवं कोरिया के युद्ध ने हमारे निर्यात को और भी प्रोत्साहन दिया। गत महायुद्ध के उपरान्त प्रथम बार व्यापार का सन्तुलन भारत के पक्ष में हुआ। आजकल आयात एवं निर्यात के नियन्त्रण के लिए निर्यात परामर्शदाता समित तथा आयात परामर्शदाता समित भारत सरकार को उचित सलाह व सहायता देती हैं।

सन् १९४१ के आरम्भ से ही अवमूल्यन तथा अन्य सरकारी उपायों के लाभ समाप्त होने लगे। भारत सरकार ने भी अपनी निर्यात प्रोत्साहन नीति में परिवर्तन किया और निर्यात के स्थान पर देशी माल का, देशी उद्योगों की मँग पूरी करने के लिए उपयोग करना आरम्भ कर दिया। भारतीय वस्तुओं की विदेशी मँग में भी कमी पडने लगी। फरवरी सन् १९४३ तक आयात-निर्यात की कीमतों के अनुपात का सूचक अक गिर कर ८२ पर पहुँच गया, परन्तु सन् १९४२-४३ में स्थिति में कुछ सुधार हुआ, क्योंकि सरकारी नीति के परिवर्तनों तथा रस्कों के जमा हो जाने के कारण आयात तथा दूसरी वस्तुओं के आयात में कमी हो गई।

**विदेशी व्यापार की वर्तमान स्थिति—**

सन् १९४२-४६ में भारत के वैदेशिक व्यापार का कुल मूल्य १,२७६ करोड़ रु० रहा। सन् १९४४-४६ में उनका मूल्य १,२२० करोड़ रु० और सन् १९४३-४४ में उसमे पिछले वर्ष की अपेक्षा वैदेशिक व्यापार मे २६ करोड़ रुपये की वृद्धि हुई। नीचे की सारिणी में भारत द्वारा गत तीन वर्षों में किया गया कुल आयात और भारत से हुआ निर्यात एवं पुनर्निर्यात दिखाया गया है :—

(मूल्य लाख रु० में)

	१९४३-४४	१९४४-४६	१९४५-४६
कुल आयात	२६,७०१	६२,३४४	६७,८६६
मार्गवर्ती व्यापार	१२	१८	३६
शुद्ध आयात	२६,६७६	६२,३२६	६७,८३०
कुल निर्यात (पुनर्निर्यात सहित)	२३,१०१	२६,३६७	२६,७६३
मार्गवर्ती व्यापार	४	४३	१२
शुद्ध निर्यात तथा पुनर्निर्यात	२३,०९७	२६,३२४	२६,७४९
व्यापार-सन्तुलन	-३२,४२२	-६२,७०२	-८१,२२२

इस सारिणी से प्रकट होता है कि सन् १९४५-४६ में व्यापार सन्तुलन की प्रति-  
कृति उसमे पिछले वर्ष तथा सन् १९४३-४४ की अपेक्षा बड़ी है। व्यापार सन्तुलन की

प्रतिकूलता बढ़ने का मुख्य कारण आयात में वृद्धि होना है। उपर्युक्त सारिणी से प्रकट है कि सन् १९२४-२५ में आयात माल का मूल्य उससे पिछले वर्ष की अपेक्षा कम था। सन् १९२५-२६ में आयात में वृद्धि हुई और वह सन् १९२३-२४ से भी आगे निकल गया। सन् १९२४-२५ में सन् १९२३-२४ की अपेक्षा निर्यात माल के मूल्य में पर्याप्त वृद्धि हुई थी, किन्तु सन् १९२५-२६ में निर्यात मूल्य में हुई वृद्धि नगण्य थी। इसका परिणाम यह हुआ कि व्यापार-सन्तुलन की प्रतिकूलता बढ़ती गई और वह सन् १९२३-२४ में व्यापार-सन्तुलन जितना प्रतिकूल था, उससे दुगुना प्रतिकूल हो गया। पिछले कुछ वर्षों के आयात की एक सर्वाधिक महत्वपूर्ण मद—गन्ना, दालें तथा घटे के आयात में पर्याप्त कमी हो जाने पर भी आयात में वृद्धि होने का मुख्य कारण था सभी प्रकार की मशीनों का अधिक परिमाण में आयात होना। भारत के आयात-व्यापार में दूसरा परिवर्तन था, धातुओं के आयात में वृद्धि होना। दूसरी पंच-वर्षीय योजना में देश का तेजी से औद्योगीकरण करने का जो निश्चय किया गया है, उसका प्रभाव उस वर्ष में आयात व्यापार के स्वरूप पर पड़ने लगा है।

भारत द्वारा आयातित प्रमुख वस्तुएं—

नीचे की सारिणी में भारत द्वारा गत ३ वर्षों में आयातित प्रमुख वस्तुओं का मूल्य दिया गया है :—

(मूल्य लाख रु० में)

	१९२३-२४	१९२४-२५	१९२५-२६
गन्ना, दाल तथा घाटा	६,३७३	६,८३७	१,७६८
सभी प्रकार की मशीनें (मशीनों के पट्टे सहित)	८,२००	८,७०२	१२,०२१
कपास और रई रई	२,२७२	२,८४६	२,७३२
खनिज तेल	८,४२४	८,२३२	२,४८६
लोहा और इस्पात	२,३६२	३,०६०	६,६८८
अन्य धातुएँ	१,४२३	२,६१२	२,२२२
रासायनिक पदार्थ, भेषज तथा यन्त्र	२,२१७	३,२१६	३,७२०
कच्चा जूट	१,४३२	१,३००	१,६३२
वैद्युतिक सामान तथा यन्त्र	१,३०४	१,१४६	१,२२२
अखबारी कागज	२२६	६३१	६६६
अन्य कागज, गत्ता तथा स्टेशनरी	७४८	७४१	६६७
रंगने तथा चमड़ा कमाने के पदार्थ	१,७००	१,७८४	१,२६४
नकली रेशम का धागा	१,२०४	१,२६६	१,२४४
सूत तथा उससे बनी चीजें	३१३	२२२	४३६
योग (जिसमें अन्य आयात भी सम्मिलित हैं)	२६,७०१	६२,६४४	६७,८६६

आयात में वृद्धि होने का कारण कुछ सीमा तक अधिक उदार लाइसेन्स नीति है, जो जुलाई-दिसम्बर सन् १९२२ तथा जनवरी-जून सन् १९२६ की अवधियों में अपनाई गयी । कच्चे माल तथा पूँजीगत माल की बढ़ी हुई माँग के कारण आयात-नियन्त्रण को अधिकतम उदार बनाना सम्भव नहीं—जिससे सामान्य उपभोक्ताओं का लाभ होता, इसलिए इन अवधियों में सभी वर्गों की वस्तुओं के आयात पर बहुत सी पाबन्धियाँ लगा रखी गयीं । लाइसेन्स प्रणाली को उद्धार बनाते समय उद्योगों के विकास की आवश्यकताओं को प्रमुख रूप से ध्यान रखा जाता है और वास्तविक प्रयोजनों की सूची में एक के बाद एक वस्तु का नाम सम्मिलित किया जाता है । इसके साथ ही उन वस्तुओं की सख्या में वृद्धि करना सम्भव हुआ है, जिनका आयात नष्ट आयातक कर सकते हैं । बारम्ब में जुलाई दिसम्बर सन् १९२२ की अवधि में १६ करोड़ रु० की वस्तुएँ आयात करने के लिए न्यायमूलक आयातकों को लाइसेन्स दिए गए, जबकि इससे पिछली द्वादशी में १२ करोड़ रु० के ही लाइसेन्स दिए गए थे, लेकिन सामान्यतः इस आयात नीति के अन्तर्गत उन वस्तुओं का आयात रोका जाता है, जो देश में बनती हैं और मशीनी उपकरणों तथा औद्योगिक कच्चे मालों के आयातों के लिए अधिक से अधिक वैदेशिक मुद्रा रखी जाती हैं । हाँ, कुछ गैर औद्योगिक वस्तुओं का अधिक आयात करने देश भी आवश्यक समझा गया है, जिससे उपभोक्ताओं की बढ़ी हुई सम्भावित माँग पूरी की जा सके ।

हमारे कुल निर्यात का मूल्य सन् १९२२-२६ में बढ़ कर २६,०८२ लाख रु० हो गया, जबकि यह सन् १९२४-२६ में २८,८४७ लाख रु० और सन् १९२३-२४ में २२,६१६ लाख रु० था । इस प्रकार हमारे निर्यात व्यापार का मुख्य थोड़ा सा ही बढ़ा है । हमारे निर्यातित माल के भावों में थोड़ी सी गिरावट आई है, इसलिए हमारे निर्यात के परिमाण में थोड़ी सी वृद्धि हुई है । इस वर्ष में भारत के निर्यात व्यापार की सर्वाधिक महावपूर्ण बात यह है कि यद्यपि प्रमुख परम्परागत वस्तुओं, उदाहरणार्थ सूती माल, जूट का माल तथा चाय के निर्यात मूल्य में पर्याप्त कमी हो गयी है, तथापि कुल निर्यातित माल का मूल्य गत वर्ष की अपेक्षा कुछ अधिक ही रहा । इससे प्रतीत होता है कि भारत के निर्यात व्यापार के स्वरूप में पर्याप्त मात्रा में विविधता आ गई है । यह विविधता लाने के लिए भारत सरकार एक घरसे से प्रयत्न कर रही थी । वास्तव में निर्यात नियन्त्रण की नीति का स्थान धीरे धीरे निर्यात-सम्बर्द्धन की नीति लेती जा रही है और इस उद्देश्य के लिए अनेक कदम उठाये गये हैं ।

भागत से निर्यातित प्रमुख वस्तुएँ—

भारत से निर्यातित कुछ प्रमुख वस्तुओं का निर्यात मूल्य नीचे की सारिणी में दिया जाता हैः—

( मूल्य लाख रु० में )

	१९२३-२४	१९२४-२६	१९२२-२६
सूती और जूट की बनी वस्तुएँ	११,३६२	१२,३८०	११,८२२
चाय....	१०,२९७	१४,७७२	१०,६१४

कपड़े के थान ....	६,३६४	६,३३१	६,६६३
वनस्पति तेल तथा अनडडन-			
शील तेल ....	१,०८६	२,००२	३,४३६
कच्ची रुई और रही रुई ....	१,६२८	२,०२४	३,६३८
काली मिर्च ...	१,२८७	६६६	४७१
खनिज मैंगनीज ....	२,४२७	१,२६२	१,०७२
कमायी हुई खालें तथा चमड़ा	२,६४८	२,०६७	२,२६८
काजू की गिरी....	१,०६६	१,०७०	१,२६२
तम्बाखू ....	१,२१०	१,२६६	१,१८३
अभ्रक ....	८००	६८२	८३७
रासायनिक पदार्थ, औषधें तथा			
भेषज ....	४६०	४८८	४३८
कुल निर्यात जिसमें अन्य वस्तुएं			
भी सम्मिलित हैं ....	२२,६१६	२८,८४७	२६,०८६

वैदेशिक व्यापार की दशा सन् १९२५-२६ में भारत को माल भेजने वाले तथा भारत का माल खरीदने वाले देशों में ब्रिटेन सर्वाधिक महत्वपूर्ण देश रहा। ब्रिटेन से होने वाले आयात में सन् १९२५-२६ में पर्याप्त वृद्धि हुई, किन्तु वहाँ को हुए निर्यात में कुछ कमी ही हुई है। हालाँकि सन् १९२५-२६ में सन् १९२३-२४ की अपेक्षा भारत से हुए निर्यात का मूल्य अधिक ही रहा। आयात और निर्यात दोनों की दृष्टि से संयुक्त राज्य अमेरिका दूसरा महत्वपूर्ण देश है। ब्रिटेन की ही भाँति अमेरिका से किये गये आयात का मूल्य कम हुआ है, जबकि वहाँ लगे हुये निर्यात का मूल्य घटा है। सन् १९२५-२६ में अमेरिका को हुए निर्यात का मूल्य सन् १९२३-२४ की अपेक्षा बहुत कम था। व्यापार की सामान्य स्थिति के सम्बन्ध में एक उल्लेखनीय बात यह है कि बर्मा से होने वाले आयात के मूल्य में एक दम कमी हुई है। सन् १९२४-२५ में बर्मा से २७ करोड़ रु० का माल आयात किया गया था और सन् १९२५-२६ में घट कर वह ६.५ करोड़ रु० का ही रह गया। इस कमी का मुख्य कारण बर्मा चावल का आयात कम होना है। पिछले वर्ष विशेष भारत-बर्मा-चावल-करार के कारण आयात की सर्वाधिक महत्वपूर्ण वस्तु चावल ही थी। पश्चिमी जर्मनी से होने वाले आयात में भी पर्याप्त वृद्धि हो गई है। आलोच्य वर्ष में ६० करोड़ रु० का माल प० जर्मनी से आया, जितना गत ३ वर्षों में कमी नहीं आया था। आयात के लिए तो प० जर्मनी वास्तव में तीसरा महत्वपूर्ण देश था। इसी प्रकार जापान से होने वाले आयात में भी अच्छी वृद्धि हुई है, लेकिन कनाडा, बहरीन द्वीप समूह, आस्ट्रेलिया, सिंगापुर तथा इटली से हुए आयात के मूल्य में कमी हुई है। भारतीय निर्यात की दृष्टि से जापान एक महत्वपूर्ण देश है, क्योंकि उसने कुल मिलाकर ३० करोड़ रु० की भारतीय वस्तुएं खरीदी। इससे पहिले वर्ष में उसने कुल १६ करोड़ रु० का भारतीय माल खरीदा था।



अन्य देशों को हुए हमारे निर्यात का स्तर लगभग पिछले वर्ष जैसा ही रहा, हालांकि कुछ देशों से हुए व्यापार के मूल्य में थोड़ी बहुत घटा बढ़ी हुई है। यमौ, कनाडा, सूडान तथा थायलैंड ये प्रमुख देश हैं, जिनके भारतीय निर्यात कम हुआ और लंका, सिंगापुर, इटली, हावैड, मिस्र और सऊदी अरब को हमारा निर्यात कुछ बढ़ा है।

### समग्र व्यापार-संतुलन—

भारत का समग्र व्यापार संतुलन (भार्यवर्ती व्यापार के सहित) सन् १९६६-६६ में ८,१२६ लाख रु० से प्रतिकूल रहा, जबकि सन् १९६७-६६ में ७,६६७ लाख रु० से प्रतिकूल था। डाक्टर तथा सुलभ मुद्रा क्षेत्रों में भारत का समग्र व्यापार नीचे विभा गया है—

(मूल्य काण रु० में)

	१९६४-६५			१९६६-६६		
	डाक्टर		योग	डाक्टर		योग
	क्षेत्र	क्षेत्र		क्षेत्र	क्षेत्र	
आयात	१०,०५४	३५,५६०	४५,६१४	६,७६०	५८,११६	६४,८७६
निर्यात तथा पुनर्निर्यात	११,४४१	४७,६२६	५९,०६७	१०,६८८	४८,७६५	५९,४५३
व्यापार-संतुलन	१,३८७	-४,६६४	-३,२७७	३,९२८	-३,३८४	-७,४५६

उक्त साक्षी से प्रकट है कि डाक्टर क्षेत्र के साथ व्यापार-संतुलन भारत के अनुकूल है और सुलभ मुद्रा क्षेत्र के साथ प्रतिकूल। विद्यते वर्ष की तुलना में दोनों क्षेत्रों के सम्बन्ध में हमारी स्थिति खराब हो गई है।

### निष्कर्ष—

हमारी वर्तमान आवश्यकता देश के विदेशी व्यापार का विस्तार करना ही है। देश के औद्योगीकरण के लिये हमें मशीनों तथा आवश्यक कच्चे मालों के बाहर से मंगाने की भारी आवश्यकता है। मूल्य में घाबारे रखने के लिए तथा द्वितीय दश-वर्षीय योजना की सफलता के हेतु हमें काफी मात्रा में वषर्भोग्य वस्तु भी मंगाने पड़ेंगे। इन आवश्यकताओं का मूल्य चुकाने तथा अपने निर्मित मालों एवं अन्य उपजों के लिए समतुल्य स्थानित करने के लिए निर्यातों की भी आवश्यकता है। सुद्योपरागत काल में हमारे व्यापाराभिरव का काफी घटा रहा है, अतएव निर्यात में वृद्धि करके हमें यह घटि पूरी करना है। विदेशी व्यापार का भविष्य उज्ज्वल है। हमारी आर्थिक नीति की नई नीतिपत्र यह है कि हमने अपने सम्मिलित विदेशी विनिमय के साधनों का अन्तः से अच्छा उपयोग करने का प्रयत्न किया है और गत वर्षों में व्यापारिक समझौते करके अपने व्यापार के आचार को सुधारने का प्रयत्न किया है।

## भारत सरकार का प्रशुल्क-नीति

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—किसी भी देश के व्यापार का वहाँ की प्रशुल्क नीति से बड़ा घनिष्ट सम्बन्ध है। व्यापार का विशाल उद्योग-धन्यों की उन्नति पर निर्भर करता है और औद्योगिक उन्नति सभी सम्भव है जबकि प्रशुल्क नीति अनुकूल हो एवं उद्योगों को संरक्षण प्राप्त हो।
२. भारत में प्राशुल्किक स्वतन्त्रता का विकास—१६ वीं शताब्दी के मध्य से प्रथम महायुद्ध के प्रारम्भ तक अबाध व्यापार का युग रहा। इस युग में किसी भी प्रकार के आयात तथा निर्यात पर नहीं लगाये जाते थे। सन् १६१६ में औद्योगिक आयोग की नियुक्ति। प्रथम युग सन् १६१६ के वैधानिक सुधारों से प्रारम्भ हुआ। सन् १६२१ में प्राशुल्क स्वतन्त्रता का प्रस्ताव पास किया गया, अगले वर्ष एक प्रशुल्क आयोग नियुक्त किया गया, जिसने विवेचनात्मक उद्योग संरक्षण का सुझाव दिया।
३. विवेचनात्मक संरक्षण की नीति—एक दृष्टि—प्रशुल्क आयोग ने एक त्रिमुखी गुर बनाया—अर्थात् उसी प्रार्थी-उद्योग को संरक्षण दिया जाय : (अ) जिसके लिए समस्त प्राकृतिक सुविधायें हों, (ब) जो संरक्षण के बिना न रह सके, तथा (स) जो कुछ समय बाद अपने पैरों पर खड़ा हो सके।
४. विवेचनात्मक संरक्षण कार्य रूप में—सन् १६२३ तथा सन् १६३६ के बीच लोह और स्पात, सूती कपड़ा, कागज और चीनी उद्योग को रक्षण मिला। भारी रासायनिक, तेल, कोयला, सीमेण्ट तथा बॉच उद्योग को संरक्षण नहीं दिया गया। रक्षित उद्योगों ने अरक्षित उद्योगों की अपेक्षा मन्दी का अधिक साहस से सामना किया तथा ठड़े रहे।
५. विवेचनात्मक संरक्षण की नीति की आलोचना—यह नीति राष्ट्रव्यति में न थी; संरक्षण की शर्तें अत्यन्त कड़ी थीं। संरक्षण प्राप्त करने में भी बड़ी देर लगती थी।
६. द्वितीय महायुद्ध के बाद की स्थिति—युद्धकाल में संरक्षण की आवश्यकता न थी। सन् १९४५ में एक मध्यकालीन प्रशुल्क समिति नियुक्ति की गई जिसने ४२ उद्योगों को संरक्षण प्रदान किया। सन् १९४७ में प्रशुल्क बोर्ड का पुनः संज्ञान किया गया।

७. भारत की भावी प्रशुल्क नीति—सन् १९२० में एक नये प्रशुल्क बोर्ड की नियुक्ति हुई, जिसने एक स्थायी प्रशुल्क बोर्ड के निर्माण का सुझाव दिया, योजनाकरण तथा औद्योगिक विकास के दृष्टिकोण से प्रशुल्क का एक नया विचार उत्पन्न हो गया। प्रशुल्क बोर्ड ने रक्षण के बहुत से नए सिद्धान्तों के सुझाव दिये हैं तथा उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा करने के नए-नए उपाय बताए हैं। प्रशुल्क बोर्ड के कार्य। प्रशुल्क बोर्ड की सिफारिशें।
८. उपसंहार—प्रशुल्क नीति के इतिहास के एकमात्र अवलोकन से यह स्पष्ट है कि हमका उद्देश्य भारत को स्वतंत्र पट्टे बना न था, किन्तु अब राष्ट्रीय सरकार की सहायता में हमारा नियोजित विकास शुरू हो गया है। द्विपक्षीय व्यापारिक समझौतों का अधिक महत्व है।

### प्रारम्भिक—

किसी भी देश के व्यापार का यहाँ की प्रशुल्क-नीति से बड़ा घनिष्ठ सम्बन्ध है और सच तो यह है कि व्यापार को उत्पत्ति अत्यन्त रूप से प्रशुल्क नीति पर ही निर्भर करती है। व्यापार का विकास देश के उद्योग वर्गों पर अवलम्बित है और ये उद्योग ध-धे उसी दशा में पनपते हैं, जबकि प्रशुल्क नीति अनुकूल हो और उद्योगों को उससे सहायता मिलता हो। किसी देश के औद्योगीकरण को प्रोत्साहित करने में सरकार की प्रशुल्क-नीति का बड़ा हाथ रहता है। यही कारण है कि भारत सरकार ने अपनी औद्योगिक नीति की घोषणा करते समय प्रशुल्क नीति की ओर भी संकेत किया है, जिसके अनुसार—“सरकार की प्रशुल्क नीति इस प्रकार रहेगी कि अनुचित विदेशी प्रतियोगिता का घन्ट होकर देश के उपलब्ध स्त्रियों का पूर्ण उपयोग हो सके तथा उपभोक्ताओं पर अनुचित प्रभार भी न रहे।

### भारत में प्राशुलिक स्वतन्त्रता का आरम्भ—

१९ वीं शताब्दी के मध्य से प्रथम महायुद्ध के प्रारम्भ तक भारत सरकार की प्रशुल्क नीति व्यापार में हस्तक्षेप न करने की थी, अर्थात् व्यापार व उद्योगों पर कोई प्रतिबन्ध न था। यह वास्तव में अन्धव व्यापार का युग था। उन दिनों भारत कदम व कदम ब्रिटिश नीति का अनुसरण करता था और यह ब्रिटिश नीति ऐसी थी कि उससे अंग्रेजों का ही स्वार्थ सिद्ध होता था। सन् १८२२ में ब्रिटिश पार्लियामेन्ट में श्री टायने के निम्न भाषण से उस समय भारत के प्रति ब्रिटिश नीति का आभास मिलता है—“हमारी आर्थिक नीति का यह सामान्य सिद्धान्त हो कि इंग्लैंड का बना हुआ माल भारत में बेचा जाय, किन्तु उसके बदले में पूरा भी भारतीय वस्तु न ली जाय।” इस प्रकार भारत में मुक्त व्यापार नीति का ही पूरी तरह अनुकरण किया गया जो सन् १८८२ से सन् १८९४ तक रही। इस अवधि में किसी भी प्रकार के आयात तथा निर्यात पर नहीं लगाये जाने थे। भारतवर्ष से इंग्लैंड को कच्चा माल भेजा जाता था और वहाँ में निर्मित माल आयात किया जाता था। इस नीति को लार्ड

ढलहौजी की यातायात नीति से और भी बढ़ावा मिला, जिसमें विदेशी आयात माल के रेल-यातायात दर अधिक सस्ते थे। इस कारण इस अवधि में भारतीय उद्योग-धन्ये अधिक न बन सकें। सन् १९१४-१८ के प्रथम महायुद्ध में सरकार को अपनी आयात-निर्यात नीति पर अधिक नियंत्रण रखने की आवश्यकता प्रतीत हुई। दूसरे, इन दिनों स्वदेशी आन्दोलन भी जोर पकड़ रहा था, जिसमें ब्रिटिश नीति की कड़ी आलोचना हो रही थी। इसके अतिरिक्त युद्ध काल में औद्योगिक दृष्टि से भारत के पिछड़ा होने के कारण जो अनुभव शासकों को हुये उनसे विवश होकर भी यह आवश्यक समझा गया कि औद्योगिक नीति में कुछ परिवर्तन किया जाय, अतः युद्ध दिवसों से घबड़ा कर ब्रिटिश सरकार ने कुछ भारतीय उद्योगों को प्रोत्साहन देने का निश्चय कर लिया। सन् १९१६ में एक औद्योगिक कमीशन नियुक्त हुआ, जिसने अपनी रिपोर्ट में कहा कि “अविद्यमान देश के औद्योगिक विकास में सरकार को सक्रिय भाग लेना चाहिये, जिससे भारत मनुष्य एवं सामग्री की दृष्टि से आत्म निर्भर हो सके।” कमीशन ने यह भी सिफारिश की कि “औद्योगिक उत्तरदायित्व लेने के लिये सरकार अपने पास वैज्ञानिक एवं तांत्रिक विशेषज्ञों की पर्याप्त नियुक्ति करे, जो उद्योगों को सलाह दे सकें।” परन्तु दुर्भाग्य से कमीशन की सिफारिशों को ताक में रख दिया गया।

अगस्त सन् १९१७ में मॉटेम्यू चेम्सफोर्ड सुधारों की घोषणा हुई, जिसके अनुसार भारतीयों को ‘स्व निर्णय’ का अधिकार मिला। भारत की आर्थिक स्वतन्त्रता की दिशा में यह पहला कदम था। इन स्व-निर्णय के अधिकार के सम्बन्ध में जस्टिस सिलेक्ट कमेटी का यह मत था कि “भारत एवं इंग्लैंड की सरकार के सम्बन्धों को अन्य किसी बात से इतना खतरा नहीं है जितना कि इस विश्वास से कि भारत की प्रशुल्क नीति का संचालन ग्रेट ब्रिटेन के व्यापारिक हितों के लिये ब्याड्ट हाल से होता है और आज भी यही विश्वास है, इसमें संदेह नहीं। इस समस्या का समुचित हल तभी संभव है जब भारत सरकार को ब्रिटिश साम्राज्य का अविविद्ध भाग होने के नाते भारत की आवश्यकता के अनुसार प्रशुल्क व्यवस्था करने की स्वतन्त्रता दी जाय, जिसका विश्वास एक प्रतिज्ञा-प्राप्ति से दिया जा सकता है।” इन प्रयत्नों के परिणाम-स्वरूप सन् १९२१ में ब्रिटिश पार्लियामेन्ट ने ‘प्रशुल्क स्वतन्त्रता का प्रस्ताव’ पारित किया। इस प्रस्ताव के अनुसार भारत मन्त्री को प्रशुल्क सम्बन्धी उन मामलों में हस्तक्षेप करने का अधिकार नहीं रहा, जिन्हें भारत सरकार ने स्वयं अपनी विधान सभा की सम्मति से तय कर लिया हो, किन्तु ऐसी स्वतन्त्रता से कोई विशेष लाभ नहीं हुआ, क्योंकि प्रायः सभी प्राशुल्क विषयों पर भारत सरकार पहले मन्त्री से पूछ लेती थी और उत्तरदायित्व ही विधान सभा के सम्मुख रखती थी, अतः भारत की प्रशुल्क सम्बन्धी नीति की पूर्ण जाँच करने तथा साम्राज्य प्रथमता के प्रस्ताव पर विचार करके सिफारिश देने के लिये एक प्रशुल्क मंडल नियुक्त किया गया। इस

मरडल ने विवेचनात्मक संरक्षण (Discriminating Protection) के पक्ष में सुझाव दिया।

विवेचनात्मक-संरक्षण की नीति—एक दृष्टि—

इस नीति के अनुसार उन उद्योगों को ही संरक्षण मिल सरेगा, जो उसके योग्य होंगे। योग्यता विषयक निम्नलिखित तीन शर्तों का पूरा करना अनिवार्य किया गया:—

त्रिमुली सिद्धांत—

(१) संरक्षण के इष्टुक उद्योग को प्राकृतिक सुविधायें, जैसे—कच्चे माल की सुलभता, सस्ती शक्ति का होना, पर्याप्त मात्रा में श्रमिकों का मिलना, विस्तृत आन्तरिक बाजार आदि—होना चाहिये। जिस उद्योग को ये सुविधायें प्राप्त नहीं हैं वह तो देश के लिये भार-रूप हैं, अतः उसे संरक्षण नहीं दिया जा सकता।

(२) उद्योग ऐसी स्थिति में हो कि संरक्षण के बिना उसकी उद्यति बिगड़ल नहीं हो सकती।

(३) उस उद्योग को ही संरक्षण मिल सकता है, जो कुछ समय परचात स्वयं अपने पैरों पर खड़ा होने की शक्ति रखता हो।

अन्य सिफारिशें—

उक्त आवश्यक शर्तों के अतिरिक्त कुछ अन्य शर्तें भी रखी गईं, अर्थात् उस उद्योग को ही शीघ्र संरक्षण मिलेगा—

(अ) जो अधिकता के साथ वही मात्रा में कम धन्य पर उत्पादन कर सके।  
(आ) जो कुछ समय में ही देश की समस्त आवश्यकताओं को पूरा करने योग्य हो सके।

(इ) जो राष्ट्रीय सुरक्षा की दृष्टि से अनिवार्य हो, जैसे—माधारभूत उद्योग।

(ई) जिस विदेशी उद्योग की राशि भारतन कार्यवाहियों (Dumping (Activities) का सामना करना पड़ता हो।

(उ) जिसने कि अपनी मुद्रा का मूल्य घटा दिया है।

(ऊ) जिसे उन देशों की वस्तुओं से प्रतियोगिता करनी पड़ती हो, जहाँ की सरकारों ने उद्योग को विशेष आर्थिक सहायता दे रखी है।

साम्राज्य प्रथमता के सम्बन्ध में कमिशन ने “शर्तें युक्त साम्राज्य प्रथमता” की सिफारिश की। इस नीति के अनुसार ग्रेट ब्रिटेन को तो प्रशुद्धकों के सम्बन्ध में कुछ छूट दी जाय, परन्तु ऐसी छूट की आशा भारत ग्रेट ब्रिटेन से न करे। जहाँ तक साम्राज्य के अन्य देशों का सम्बन्ध था, ये सुविधायें परस्पर आचार पर हैं, अर्थात् यदि भारत को अन्य देशों से सुविधायें मिलें तो भारत भी उनको सुविधायें दे अन्यथा नहीं।

**विभिन्न उद्योगों की प्रगति**  
( सन् १९२२-२३—से १९३६-४० )

	स्टील ( इनगाटस )	बॉटन ( पीसगुड्स )	शकर गन्ना	दियासलाई	कागज
	१००० टन	मिलियन गन	१००० टन	ग्रॉस (लाख)	१००० टन
१९२२-२३	१३१	१,७३५	२४	८	२४
१९३६-४०	१,०५०	४,०१३	१,२४२	२२०	७०

**विवेचनात्मक सरक्षण कार्य रूप में—**

कमीशन की सिफारिशों के अनुसार फरवरी सन् १९२३ से भारत सरकार ने सरक्षण की रीति अपनाई। जुलाई सन् १९२३ में भारत में प्रथम प्रशुद्ध बोर्ड की स्थापना हुई। इस बोर्ड ने सबसे पहले इस्पात उद्योग की जाँच की। इसी प्रकार सूती वस्त्र उद्योग, कागज, बॉल, दियासलाई, शक्कर, स्लूट रसायन आदि अन्य उद्योग धन्धों की भी जाँच की गई। जाँच से पता लगा कि ये उद्योग उक्त सभी शक्तों को पूरा करते थे, अतः इन्हें सरक्षण प्रदान करने की सिफारिशों की गई। कोयला, सीमेण्ट, कॉच और तेल उद्योगों की भी जाँच प्रशुद्ध बोर्ड ने की, परन्तु इन्हें सरक्षण नहीं दिया गया। इस प्रकार सन् १९२३ से सन् १९३६ तक प्रशुद्ध बोर्ड ने कुल २१ उद्योगों की जाँच की। इन विविध जाँचों के परिणामस्वरूप ३५ विद्यमान उद्योगों को सरक्षण दिया गया, परन्तु १० प्रार्थियों को सरक्षण नहीं दिया गया तथा ६ प्रार्थियों को सरक्षण देने से इन्कार कर दिया। विवेचनात्मक सरक्षण की नीति से विभिन्न उद्योगों को जो लाभ हुए उनसे अनुमान गत घूट की तालिका से भली प्रशंसा लगाया जा सकता है।

मन्दी के युग में इन रक्षित उद्योगों के अरक्षित उद्योगों की अपेक्षा मन्दी का अधिक सुन्दरता से सामना किया और डटे रहे। अन्य उद्योग मन्दी का सामना न कर सके और समाप्त हो गये। जिन उद्योगों को सरक्षण मिला उनसे सम्बन्धित अनेक सहायक उद्योग भी उन्नति कर गये। इससे अनेक लोगों को काम मिला तथा बेकारी की समस्या हल हुई।

**विवेचनात्मक सरक्षण की नीति की आलोचना—**

यद्यपि सरक्षण की विवेचनात्मक नीति से कुछ उद्योगों को विशेष लाभ हुआ, तथापि उसे व्यापार एवं उद्योग के हित में नहीं कह सकते, क्योंकि प्रथम तो सरक्षण की शर्त बहुत कड़ी है, विशेषतः पहली दो शर्तें। यह विचार बड़ा हास्यास्पद है कि जब उद्योग की प्राकृतिक सुविधायें प्राप्त हों तब ही उसे सरक्षण दिया जाय। यदि प्राकृतिक सुविधायें उद्योग को सुलभ हों तो फिर उसे सरक्षण की आवश्यकता ही क्यों होने लगी। इसी प्रकार दूसरी शर्त भी बेतुकी है, क्योंकि जब कोई उद्योग अन्य किसी मार्ग से उन्नति नहीं कर सकता तभी तो वह सरक्षण के लिये इच्छुक होता है।

उद्योग का आन्तरिक बाजार न होने की दशा में सरक्षण से वंचित रहना भी अन्याय है। वास्तव में ऐसे ही उद्योग सरक्षण के प्रथम अधिकारी हैं, क्योंकि वे इसके बल पर उत्पत्ति करके बाजार बना सकते हैं। इस प्रकार उद्योगों का महान देश हित की दृष्टि से कभी भी नहीं आँका गया। जैसा कि मैनेशियम क्लोराइड उद्योग अथवा रासायनिक उद्योग के सम्बन्ध में अपनाई गई अधिवेक पूर्ण नीति से स्पष्ट है। मैनेशियम क्लोराइड उद्योग की जाँच सन् १९१४ में की गई, किन्तु उसे इस आधार पर सरक्षण नहीं दिया गया कि वह अन्ततः सरक्षण के अभाव में नहीं टिक सकता। इसके विपरीत जब सन् १९२८ में इस उद्योग ने सरक्षण की पुनर् माँग की, तो प्रशुल्क बोर्ड ने यह मत दिया कि उद्योग को सरक्षण की आवश्यकता ही नहीं है। किसी भी देश में उद्योग को सरक्षण प्रदान करने से इस प्रकार की शर्तें नहीं लगें हैं। यथार्थ में सन् १९४६ के आर्थिक आयोग को यह कहना पड़ा है कि सन् १९२२ के आर्थिक आयोग ने सरक्षण की नीति को आर्थिक विकास के एक सामान्य साधन के रूप में नहीं देखा था। उसने इसे केवल ऐसा सहायक समझा, जिसके द्वारा कुछ उद्योगों को जब वे सरक्षण के लिये प्रार्थना करें सब विदेशी प्रतिযোগिता सहने की शक्ति दी जा सके। इसी का परिणाम एक दिशापी विकास है। आधार उद्योगों का विकास सम्भव न हो सका। यह भी सम्भव है कि कुछ थोड़े से उद्योगों को, उसी समय वह प्रयत्न किये बिना कि उनमें मिलते जुलते और उनके सहायक उद्योगों को भी सुविधा प्रदान की जाय, सरक्षण देने से समाज का सामूहिक भार बढ जाता ।

इसी प्रकार कमीशन ने यह भी सुझाव दिया था कि प्रार्थी उद्योग के सम्बन्ध में जाँच करने के लिये एक प्रशुल्क बोर्ड नियुक्त किया जाय, किन्तु सरकार ने किसी स्थायी प्रशुल्क बोर्ड की नियुक्ति नहीं की। प्रत्येक उद्योग की जाँच के लिये अलग अलग अस्थायी प्रशुल्क बोर्ड कायम किये गये और उनके सदस्यों में बार-बार परिवर्तन किये गये। परिणामस्वरूप प्रशुल्क बोर्ड कोई भी ऐसी दीर्घकालीन नीति न अपना सका, जिसका स्थायी रूप से अनुसरण किया जा सके। बोर्ड को कुछ कड़े नियमों के ढाँचे के भीतर काम करना पड़ता था और उसे कार्य में बहुत कम स्वतन्त्रता थी। नये उद्योगों के लिये तो सिद्धान्त की कार्य रूप देना विशेष कठिन हो गया। इस प्रकार विवेचनात्मक सरक्षण की इस नीति के उद्योगों की निरुत्साहित सहायता से जो अक्षय तथा अवहेलना पूर्वक उद्योगों को दी जाती थी, उनके भाग पर छोड़ने के अतिरिक्त अन्य किसी भी प्रकार से उनकी रक्षा नहीं की। साधारणतः प्रशुल्क अधिकारियों और सरकार की विलम्बकारी कार्य प्रणाली से जो सरक्षण मिलता था वह भी बेकार साबित होता था। अतः विवेचनात्मक सरक्षण की नीति को पूर्ण रूप से बदल डालना चाहिये और उसके बदले में एक साधारण, सीधा और सुन्दर नीति अपनानी चाहिये।

**द्वितीय महायुद्ध के बाद की स्थिति—**

अपनी आवश्यकताओं को पूरा करने के लिए युद्ध काल में सरक्षण का कोई प्रयत्न

नहीं उठा, क्योंकि विदेशों से माल कम आता था, अतएव प्रतिस्पर्धा की कोई बात नहीं थी। हाँ जो उद्योग रक्षित थे उनके लिए संरक्षण जारी रहा। युद्ध के पश्चात् देश के सम्मुख अपने आर्थिक नव-निर्माण का प्रश्न आया। युद्ध युग जन्म लेने वाले उद्योगों की पूर्ण जाँच के लिए नवम्बर सन् १९४२ में २ वर्ष के लिए प्रशुल्क बोर्ड की स्थापना हुई।

**अन्तरिम प्रशुल्क बोर्ड सन् १९४५—**

सन् १९४२ में नियुक्त हुए अन्तरिम प्रशुल्क बोर्ड ने कुछ उद्योगों को संरक्षण देने की स्थिति पर विचार किया। जो उद्योग राजकीय संरक्षण चाहता था उसे निम्नलिखित शर्तों का पालन करना पड़ता था:—

(१) कि वह एक व्यापारिक आधार पर संचालित होता है।

(२) (क) कि उद्योग द्वारा नैसर्गिक व आर्थिक सुविधायें प्राप्त करने तथा उसके वास्तविक व संभावित व्यय को ध्यान में रखते हुए उद्योग उचित समय के अन्तर भली प्रकार विकसित हो जायगा और फिर उसे राजकीय संरक्षण या सहायता की आवश्यकता नहीं होगी।

(ख) कि वह एक ऐसा उद्योग है जिसे संरक्षण या सहायता प्रदान करना राष्ट्र के हित में है और इस संरक्षण अथवा सहायता का सम्भावित व्यय जनता के ऊपर अधिक नहीं पड़ेगा।

इस दो वर्ष के जीवन काल में अन्तरिम प्रशुल्क बोर्ड के पास संरक्षण प्रदान करने के लिए ४६ मामले आये, जिनमें से ४२ को संरक्षण दिया गया। इनमें ३८ उद्योग युद्ध कालीन तथा ४ उद्योग ( सूती वस्त्र उद्योग, इस्पात, कागज तथा चीनी पूर्व स्थित थे ) वास्तव में इसका प्रमुख कार्य उद्योगों की स्थिति जाँच करके उनके लिए संरक्षण सिफारिश करना था, किन्तु पर्याप्त सुविधाओं के अभाव में अन्तरिम प्रशुल्क बोर्ड अपने कर्तव्य का भली भाँति पालन न कर सका।

सन् १९४७ में प्रशुल्क बोर्ड का पुनर्संरचना किया गया। इसके सभापति श्री जी० एल० मेहता थे और डाक्टर एच० एल० डे तथा डाक्टर बी० बी० नारायणा रावामी इसके सदस्य थे। अन्य कार्यों के अतिरिक्त इस प्रशुल्क बोर्ड के दो विशेष कार्य थे:—प्रथम, सरकार को उन बातों की सूचना देना कि जिनके कारण भारत निर्मित वस्तुओं का उत्पादन व्यय विदेशों से आयात की हुई वस्तुओं की अपेक्षा अधिक होता है और दूसरे न्यूनतम व्यय पर देश के अन्दर उत्पादन बढ़ाने के लिए सुझाव देना। बाद में सन् १९४८ में इस बोर्ड को निम्नलिखित कार्य भी सौंप दिए गये:—

( १ ) देश में निर्मित वस्तुओं के उत्पादन व्यय की जाँच करना तथा वस्तुओं के थोक और खेरीज मूल्य निश्चित करना।

( २ ) राशिपातन के विरुद्ध भारतीय उद्योगों के संरक्षण के लिए सरकार को सुझाव देना।



- ( ३ ) विभिन्न वस्तुओं पर प्रशुल्क, विधिष्ट कर, अथवा विदेशों को दी हुए सुविधाओं के प्रभाव का अध्ययन करना ।
- ( ४ ) संयुक्तीकरण, प्रवास तथा एकाधिकृत संस्थाओं के विषय में सरकार को सूचित करना और उनके दोषों को दूर करने के लिए सुझाव भी देना ।
- ( ५ ) संरक्षित उद्योगों के ऊपर सदैव निगाह रखना और आवश्यकतानुसार उनके लिए समय-समय पर संरक्षण तथा प्रशुल्क नीति में परिवर्तन करना ।

उपरोक्तों के हित को ध्यान में रखते हुए इस प्रशुल्क बोर्ड ने अनेक पुराने व नए उद्योगों की जाँच की और उसकी सिफारिशों के परिणामस्वरूप ३४ सुदृढीकृत उद्योगों को संरक्षण प्रदान किया गया । निम्नलिखित ६ पुराने उद्योगों से संरक्षण हटा लिया गया—सूती कपास का उद्योग, छोटे व हल्के का उद्योग, कगज, मैग्नेशियम फ्लोराइड, सिस्टर शेड तथा वापर एवं शकर-उद्योग । शकर उद्योग को पुनः १ वर्ष के लिए संरक्षण दिया गया, जो अप्रैल सन् १९२० में वापिस ले लिया गया ।

**भारत की भावी प्रशुल्क नीति—**

सन् १९४१-२० में एक नये प्रशुल्क बोर्ड की नियुक्ति हुई, जिसने भारत के रक्षात्मक संरक्षण की जाँच की और उसका गम्भीर अध्ययन किया । भारत ने यह कमीशन सी० बी० कृष्णामाधारी की अध्यक्षता में स्थापित किया था । इस बोर्ड के मुख्य कर्तव्य यह थे :—

( १ ) सभी सम्बन्धित हितों की सलाह से सन् १९१२ के प्रशुल्क बोर्ड की नियुक्ति से लेकर अब तक भारत सरकार द्वारा उद्योगों को संरक्षण देने की नीति की जाँच करना ।

( २ ) निम्न सिफारिशें करना :—

( क ) संरक्षण व सहायता देने के सम्बन्ध में सरकार की भावी नीति क्या होनी चाहिए और संरक्षित व सहायता प्राप्त उद्योगों के साथ कैसा व्यवहार हो व इनके कर्तव्यों का निर्धारण किस प्रकार करना चाहिये ।

( ग ) इस नीति को कार्यान्वित करने के लिए भावीरों का निर्माण ।

( ग ) इस नीति से प्रत्यक्ष सम्बन्ध रखने वाली कोई अन्य बात ।

( ३ ) इन विषयों पर विचार करने में कमीशन को समस्या के अद्वैतीय व दीर्घकालीन पक्षों पर विचार करने की पूर्ण स्वतन्त्रता होगी तथा देश की आवश्यकता को देखते हुए यह सलाह देना कि अन्तर्राष्ट्रीय प्रशुल्क व व्यापार के सामान्य सिद्धान्तों या अन्तर्राष्ट्रीय प्रशुल्क व व्यापार संगठन के चार्टर के अनुसार कार्य करना कहीं तक बाध्यनीय होगा ।

बोर्ड ने अपनी रिपोर्ट में पहले अपना कार्य-क्षेत्र तथा आधारभूत उद्देश्यों का वर्णन करते हुए यह बतलाया कि हमें निम्न उद्देश्यों की प्राप्ति करनी है :—(१) बेकारी अथवा अर्ध-बेकारी से बचना और उत्पादन व माँग को बढ़ाना । (२) प्राकृतिक साधनों का पूर्ण उपयोग करना, (३) उत्पादन शक्ति में उत्तरोत्तर वृद्धि तथा श्रमिकों की अवस्था में सुधार करना । (४) कृषि तथा पशु विज्ञान का आधुनिक आधार पर विकास करना तथा खाद्य पदार्थों एवं उद्योगों के लिए पर्याप्त कच्चा माल उत्पन्न करना । (५) सहकारी अथवा व्यक्तिगत आधार पर कुटीर-उद्योगों व लघु-उद्योगों के लिए विशेष प्रबन्ध करना । (६) बृहद्स्तरीय औद्योगीकरण की गति बढ़ाना और इसके लिए मिश्रित अर्थ व्यवस्था की नीति अपनाना । (७) सभी प्रकार के लोगों के नैसर्गिक गुणों का उपयोग करने के लिए एक बहुमुखी अर्थ व्यवस्था लागू करना ।

इसके बाद अपनी रिपोर्ट में भारत की प्राचीन अर्थ-व्यवस्था की भाँकी देते हुए प्रशुल्क कमिशन ने एक स्थायी प्रशुल्क बोर्ड की स्थापना के लिए सिफारिश की । हर्ष का विषय है कि इस स्थायी प्रशुल्क बोर्ड की नियुक्ति भी हो गई है । यह बोर्ड एक वैधानिक संस्था है इसमें पाँच सदस्य हैं, जिनमें से एक चेयरमैन है । विशेष मामलों के लिए बोर्ड अन्य सलाहकार भी नियुक्त कर सकता है । इस बोर्ड के अधिकार विछले बोर्डों की अपेक्षा अधिक व्यापक हैं ।

प्रशुल्क बोर्ड के प्रधान कार्य निम्नांकित हैं :—

( १ ) भारत के किसी भी उद्योग को संरक्षण प्रदान करना ।

( २ ) सरञ्जामात्मक-करों में परिवर्तन करना ।

( ३ ) विदेशों से पदार्थों के सस्ते मूल्यों पर आयात को रोकने के लिये उचित कार्यवाही करना ।

( ४ ) यदि कोई उद्योग संरक्षण से अनुचित लाभ उठा रहा हो, जैसे—वह अनावश्यक ही अधिक मूल्य वसूल करता है अथवा इस प्रकार व्यवहार कर रहा हो कि जिससे वस्तुओं के मूल्य बढ़ जायें अथवा किसी अन्य प्रकार जन-हित के प्रतिकूल कार्य कर रहा हो, तो बोर्ड उसके विरुद्ध उचित कार्यवाही कर सकेगा ।

( ५ ) मूल्य-प्रणाली, रहन-सहन के व्यय तथा राष्ट्रीय अर्थ व्यवस्था के अन्य भागों पर संरक्षण के प्रभाव की जाँच करना ।

( ६ ) व्यापारिक सम्झौतों के अन्तर्गत प्रशुल्क सुविधाओं का उद्योगों के विकास पर पड़ने वाले प्रभाव की जाँच करना ।

( ७ ) कर्तव्य पालन के मार्ग में आने वाली अड़चनों को दूर करने के उपायों पर विचार करना ।

किमी भी उद्योग के संरक्षण का विचार करते समय आयोग को निम्न बातों की ओर ध्यान देना चाहिये :—(१) भारत एवं प्रतियोगी देशों में उस वस्तु का

उत्पादन व्यय । (२) प्रतियोगी वस्तुओं का आयात मूल्य । (३) प्रतिनिधिक उचित विक्री मूल्य । (४) भाग, स्थानीय उत्पादन तथा आयात का स्तर । (५) कुटीर, लघु तथा अन्य उद्योगों पर किसी उद्योग के सरक्षण का प्रभाव ।

**प्रशुल्क बोर्ड की सिफारिशें—**

भविष्य में सरक्षण के लिये सन् १९४६-२७ के प्रशुल्क कमिशन ने कुछ सिद्धान्त बनाये हैं । सन् १९२२ की पुरानी नीति को लगभग पूर्णतः त्याग दिया गया है । ये सिद्धान्त भारत के नये संविधान के अनुसार बनाये गये हैं, जिसमें आदेश दिया गया है कि 'विश्व में वृत्ति हीनतर अथवा वृत्ति का अभाव नहीं होना चाहिये । प्राकृतिक साधनों का पूर्ण उपयोग होना चाहिये, उत्पादकता निरन्तर बढ़ती रहनी चाहिये, कृषि, घरेलू उद्योग तथा सहकारी आशर पर लोटे पैमाने के उद्योगों के विकास के लिए विशेष उपाय करने चाहिये और बड़े पैमाने का औद्योगिक विकास इस प्रकार होना चाहिये, जिसमें उद्योगों का विकेन्द्रीकरण हो ।' इन सिद्धान्तों के अनुसार प्रशुल्क बोर्ड ने निम्नलिखित सिफारिशें की हैं —

( १ ) राष्ट्रीय हित में प्रतिस्पर्धा तथा अन्य प्रमुख उद्योगों को सरक्षण आवश्यक मिलना चाहिये ।

( २ ) आशर उद्योगों को भी सरक्षण दिया जाय ।

( ३ ) अन्य उद्योगों के सरक्षण में इस बात का ध्यान रखा जावे कि उनके लिये प्राकृतिक साधनों की सुविधाएँ किन्हीं तथा कौन सी हैं, उत्पादन का व्यय कितना होगा तथा कितनी अवधि के पश्चात् वे सरक्षण के बिना भी अपने पैरों पर खड़े होने योग्य बन सकते हैं ।

( ४ ) उन उद्योगों को, जो किसी रक्षित उद्योग की वस्तुओं का प्रयोग करते हैं, हतिपूर्क सरक्षण दिया जा सकता है ।

( ५ ) राष्ट्र हित में कृषि उद्योगों को भी सरक्षण आवश्यक प्रदान करना चाहिये ।

( ६ ) रक्षित उद्योग प्रशुल्क बोर्ड को इस बात का विश्वास दिलावे कि वह सरक्षण से कोई अनुचित लाभ न उठावेगा ।

प्रशुल्क बोर्ड ने यह भी पारिश की थी कि एक पृथक विकास कोष हो, जिसमें प्रशुल्क वरों का एक निश्चित भाग प्रति वर्ष जालना चाहिये और इस कोष में उद्योगों को निम्नलिखित परिस्थितियों में उचित आर्थिक सहायता दी जावे —(अ) जबकि देश के अन्दर का उत्पादन देश की माँग के केवल कुछ अंश को ही पूरा करता हो । (आ) जबकि उद्योग की वस्तुएँ प्रमुख बड़े माल की हों और (इ) जबकि उद्योग की अनेक विशिष्ट श्रेणी हों, जोकि एक दूसरे से अलग नहीं की जा सकती और केवल उन्हीं के सरक्षण की आवश्यकता हो ।

उपभोक्ताओं के हितों की रक्षा के लिए बोर्ड ने यह भी अनिवार्य कर दिया है कि रक्षित उद्योग के उत्पादन की मात्रा तथा उसकी वस्तुओं की किस्म की पूर्ण जाँच

होनी चाहिए। रक्षित उद्योग कोई ऐसा कार्य नहीं कर सकते, जोकि समाज के हित में बाधक हो।

सन् १९५३-५४ में प्रशुल्क बोर्ड ने २८ जाँच कार्य किये, जिनमें २२ अनुदान या सरक्षण सम्बन्धी तथा ६ मूल्य निर्धारण सम्बन्धी थे। उद्योग सरक्षण के जिन नये मामलों पर बोर्ड ने इस वर्ष विचार किया वे रंग उद्योग, वास्तिक सोडा और ब्लैकिंग पाउडर, टिटेनियम डाइ-आक्साइड और मोटरों में काम आने वाली लीफ स्प्रिंग उद्योग आदि के सम्बन्ध में थे। मूल्य निर्धारण के मामलों में इस्पात, टीन की चादरे और सीमेंट के मामले भी थे।

उद्योग सरक्षण और मूल्य निर्धारण के जिन मामलों के बारे में सन् १९५३-५४ में रिपोर्ट उपस्थित की गई थी उनके सम्बन्ध में बोर्ड की सिफारिशों को सरकार ने सामान्यतः स्वीकार कर लिया। जाँच के फलस्वरूप बोर्ड को पता लगा था कि जिन उद्योगों को पहले से सरक्षण मिला हुआ था उनका उत्पादन तो अवश्य बढ़ा, परन्तु उत्पादन व्यय में और कमी करने की अभी आवश्यकता है। मजदूरों में विदेशी प्रति-योगिता बढ़ जाने से यह आवश्यक हो गया है कि उद्योग अपने उत्पादन की उत्तमता को बढ़ावे और उत्पादन व्यय कम करें, सभी उनकी स्थिति सुदृढ़ बन सकती है। कुछ रक्षित उद्योग ऐसे पाये गये, जिनमें पूरी क्षमता का उपयोग नहीं हो रहा था। लोको ने सस्ती वस्तुओं के आगत का तर्क उपस्थित कर उद्योगों को अधिक सरक्षण प्रदान करने पर जोर दिया। देश के अन्दर भी भारतीय कारखानों को विदेशियों के कारखानों से प्रतियोगिता का भय प्रगट किया गया।

बोर्ड ने यह बताया कि सरक्षण का प्रश्न विदेशी प्रतियोगिता से सम्बन्धित है। देश के अन्दर होने वाली विदेशी प्रतियोगिता के बारे में तो प्रधान-मन्त्री अपने ६ अप्रैल सन् १९४६ के उस वक्तव्य से स्थिति स्पष्ट कर चुके हैं, जो उन्होंने भारत में विदेशी पूँजी के विनियोग के सम्बन्ध में दिया था।

किस उद्योग को कितना सरक्षण दिया जाय, इस बारे में बोर्ड के निर्णय का आधार आधारितः सन् १९५१ के प्रशुल्क बोर्ड अधिनियम में स्वीकृत सिद्धान्त ही रहे हैं। बोर्ड ने पेंसिल, फाउन्टेनपैन, स्थाही और बटन (वास्तिक के बटनो को छोड़कर) उद्योग को सरक्षण समाप्त करने की सिफारिश की। पीतल के घने बिस्ती के होल्डरों और सुरक्षित फलों के उद्योग के बारे में भी बोर्ड के सुझाव मान लिये गये हैं। सरक्षण जारी रखने की बात तो मान ली गई, परन्तु वर्तमान शुल्क घटाना स्वीकार नहीं किया गया।

### उपसंहार—

प्रशुल्क नीति के इस सक्षित इतिहास से स्पष्ट है कि ब्रिटिश सरकार ने भारत के हितों की लेशमात्र भी चिन्ता नहीं की। वे करने भी क्यों लगे ? जो भी सरक्षण भारतीय उद्योगों को प्रदान किया गया, वह राजनैतिक परिस्थितियों से विवश होकर ही उन्होंने किया। उन्होंने अपने स्वार्थों को सदैव आगे रखा। साम्राज्य प्रथमता की

नीति भी अपने स्वार्थ की पूर्ति के लिए ही उन्होंने बनाई और इससे उन्हीं को विशेष लाभ हुए, किन्तु अब सरकार हमारी है। वर्तमान जनप्रिय सरकार ने राष्ट्र के हित में अब एक स्थायी प्रशुल्क चोर्टे नियुक्त कर दिया है और उसके अब तक के कार्यों से यह प्रगट होता है कि भारत की प्रशुल्क नीति देश-हित से बरती जायगी, अतः अब हमारे उद्योग दिन दूनी व रात चौगुनी उन्नति कर सकेंगे। भारत ने अब अन्य देशों से सम-मौते करने शुरू कर दिये हैं। इस प्रकार उन्नति की ओर हमारा कदम बढ़ गया है। हमें पूर्ण आशा है कि सफलता के अभीष्ट स्थान पर भी हम शीघ्र ही पहुँच सकेंगे।

---

## भारत में वायु यातायात

रूखा रेखा—

१. प्रारम्भिक—वातायन का समस्त साधनों में शीघ्र गति वाला साधन वायुयान ही है। वायु यातायात का विकास विश्व का एक नवीन घटना है, यद्यपि भारत तथा यूनान की प्राचीन कथाओं में उड़ान का वर्णन मिलता है। गुब्बारों की सहायता से उड़ान तथा आधुनिक वायुयान का आविष्कार। भारत में वायु यातायात का विकास वास्तव में विदेशी द्वाब, साहस तथा उपक्रमों का परिणाम है।
२. द्वितीय महायुद्ध से पूर्व भारत में यातायात—भारत में वायु उड़ान सर्व प्रथम सन् १९११ में आरम्भ हुई। वास्तविक प्रगति सन् १९१४ की लड़ाई के बाद हुई। सन् १९१६ में भारत सरकार ने अन्तर्राष्ट्रीय सम्मति स्वीकार की। सन् १९२६ में हवाई बोर्ड का निर्माण किया गया, जिससे विकास के हेतु अनेक सुझाव दिए। सन् १९२७ में नागरिक वायु यातायात विभाग की स्थापना की गई। सन् १९३२ में भारत के सभी प्रमुख नगरों में वायु यातायात आरम्भ हो गया।
३. द्वितीय महायुद्ध में वायु यातायात का विकास—युद्धकाल में वायु यातायात को बड़ा प्रोत्साहन मिला। सन् १९४३ तक १७ नई सेवाएँ स्थापित की गईं, उड़ान क्लब खोले गये तथा शिक्षण सुविधाएँ प्रदान की गईं। हिन्दुस्तान एयर क्राफ्ट फैक्टरी की स्थापना हुई। युद्धोपरान्त काल के लिए एक योजना बनाई गई। नीति समिति के सुझाव। १५५ करोड़ रुपये की वायु ऋद्धा निर्माण योजना घोषित की गई तथा एक अनुसन्धानशाला की भी व्यवस्था की गई।
४. युद्धोपरान्त काल में प्रगति—युद्ध के बाद स्थिति सतोपजनक रही। सन् १९४७ के विभाजन ने वायु यातायात के विकास को और भी प्रोत्साहन दिया। बहरी वायु मार्गों के निर्माण की एक नई योजना बनाई गई। प्रमुख तथा सहायक मार्गों का निर्माण, हवाई ऋद्धों तथा हवाई सम्बादवाहन सेवाओं का विस्तार। वर्तमान स्थिति।
५. वायु यातायात का राष्ट्रीयकरण—वायु यातायात जॉच समिति सन् १९५० की सिफारिशें। १ अगस्त सन् १९५३ को वायु यातायात का राष्ट्रीयकरण।

दो कोरपोरेशनों की स्थापना, राष्ट्रीयकरण के परचात उद्यति । पच वर्षीय योजना में वायु यातायात का विकास ।

६ निष्कर्ष—सविध्य उच्चतर हं, खोज की भारी आवश्यकता है ।

प्रारम्भिक—

वायु यातायात के साधनों में सबसे अधिक शीघ्र गति वाला साधन वायुयान ही है, जिसकी औसत गति २२०—२०० मील प्रति घण्टा होती है । वायु यातायात की महिमा इस विज्ञापन से स्पष्ट है—“बल्लबत्ते में प्रायः पाय जौजिप् और उसी दिन भोजन दोपहर की छी नगर में कीजिए । यह दिन दूर नहीं जब “परिस में प्रायः कारता करके उल्लो दिन कम्पई में भोजन करना सम्भव हो जायगा ।”

वायु यातायात का इतिहास विश्व की एक नवीन घटना है । हमारे द्वारा सम्मुख में यातायात के इतिहास में एक नये युग का प्रारम्भ होता है । प्राचीन काल में मनुष्यों की यह कामना थी कि वे पक्षियों की मूर्ति वायु में उडे । यूनान की पुरानी कहानियों में ऐसा कृतान्त पाया जाता है, जिसके अनुसार मोम के एक खगार जेल से बच जाने का प्रयत्न किया गया था । रागचरित मानस में भी शुष्क विमान का उल्लेख है । ऐसा कहा जाता है कि भगवान रामचन्द्र शुष्क विमान के द्वारा ही लङ्का से लौटकर पहुँचे थे । महाभारत के युद्ध में शत्रुओं की सेना पर मोल बरसाने का काम इन वायुयानों द्वारा ही किया गया था । कुछ भी हो, इन घटनाओं से यह स्पष्ट सिद्ध होता है कि आरम्भ से ही मनुष्य के हृदय में उड़ने की लालसा रही है । इस दिशा में सर्वप्रथम महावर्ण्य कार्य उष्नीसवी शताब्दी के अन्त में किया गया । प्रारम्भ में शुष्कारों की सहायता से उड़ने का प्रयत्न किया गया और कुछ ऐसी मशीनों का पता लगाया गया, जो वायु से भी हल्की थीं । यह भी अनुभव किया गया कि यदि शुष्कारों में हाइड्रोजन गैस भर दी जावे तो कुछ बोझ लेकर भी वायु में उड़ सकेंगे । शुष्कारों के साथ उड़ने के भी प्रत्येक प्रयत्न किये गये । निरन्तर उपयोग के उपरान्त कुछ ऐसी मशीनों का आविष्कार किया गया, जो उड़ सकती थीं । मोन्ट गोलफियर (Mont Gollfier) आदर्श ने हाइड्रोजन गैस के स्थान पर ईथियम गैस का उपयोग किया, जो वायु से भी हल्की होती है । फ्रांस में लैंगले (Langley) ने और अमेरिका में राइट (Wright) ने स्वतन्त्र प्रयोग किये और अन्त में ऐसी मशीनों का आविष्कार किया, जो बिना शुष्कारों के भी वायु में उड़ सकती थीं । वायुयान बनाने के लिये प्रत्येक नवीन साधन का उपयोग किया गया है, जो सबने हल्की होती हैं ।

भारतवर्ष में वायु यातायात को आरम्भ हुये अभी अधिक समय नहीं हुआ है । योरोपीय देशों ने इस दिशा में बड़ी शीघ्र उन्नति की, किन्तु भारत सरकार इस सम्बन्ध में साधारण उदासीन हो रही । सच बात तो यह है कि ब्रिटिश सरकार को भारत में इस व्यवस्था के विकास में विशेष रूचि नहीं । भारत में

विशेषतः शिल्पकारी शिक्षण का अभाव था और वायुयान वाहनों की भी कमी थी, जिसके कारण वायु यातायात के विकास में शिथिलता रही।

सौभाग्य से भारत की भौगोलिक स्थिति वायु यातायात का विकास के लिए अत्यन्त अनुकूल है। यही कारण है कि ब्रिटिश सरकार के उदासीन होते हुए भी वायु यातायात का विकास हो ही गया। भारतवर्ष, योरोप, आस्ट्रेलिया तथा सुदूरपूर्व के देशों में स्थिति है, अतएव इंग्लैंड तथा योरोप के व्ययमाइयों ने भारतवर्ष में हवाई अड्डों का निर्माण करने का जोर दिया। इसी काल में एशिया महाद्वीप में जापान का प्रभुत्व बढ़ा और चीन की हार के बाद अन्य देशों को भी घबराहट होने लगी। इस प्रकार राजनैतिक परिस्थितियों से विवश होकर वायु यातायात का विकास तथा अड्डों का निर्माण आवश्यक हो गया। हमारे देश में वायु यातायात की जो भी उन्नति हुई वह वास्तव में विदेशी दबाव, साहस तथा उपक्रमों का परिणाम थी।

**द्वितीय महायुद्ध से पूर्व भारत में वायु यातायात—**

भारतवर्ष में हवाई उड़ान सर्व प्रथम सन् १९११ में प्रारम्भ हुई। बम्बई के गवर्नर सर जार्ज लायड ने बम्बई और कराँची के मध्य परीक्षण की दृष्टि से हवाई उड़ान की व्यवस्था की। कुछ अन्य स्थानों में भी परीक्षण की ही दृष्टि से वायु यातायात की व्यवस्था की गई, किन्तु वायु यातायात की वास्तविक प्रगति सन् १९१४ की बड़ी लड़ाई के पश्चात् हुई, जबकि भारत सरकार ने कुछ लैंडिंग ग्राउन्ड्स की व्यवस्था की थी। सन् १९१६ में ३० अन्य राज्यों की भाँति भारत सरकार ने वायु यातायात नियन्त्रण की अन्तर्राष्ट्रीय सम्मति स्वीकार कर ली। इसके अनुसार भारत सरकार को अन्य देशों के वायुयानों को कुछ सुविधाएँ देनी पड़ीं तथा यातायात और अनुशासन के सम्बन्ध में अन्य देशों का अनुकरण करना पड़ा।

सन् १९२६ में हवाई बोर्डों का निर्माण किया गया, जिनमें सन् १९२९ में भारत सरकार के सम्मुख एक मैमोरेण्डम प्रस्तुत किया, जिसमें नागरिक वायु यातायात के इतिहास के साथ-साथ भविष्य के लिए उसके इतिहास की योजना भी रखी गई थी। वायु यातायात के विकास के लिए इस बोर्ड ने निम्नलिखित सुझाव दिये—

- ( १ ) हवाई जहाजों के उतरने के मैदान तथा उनसे सम्बन्धित सभी सामान भारत में सरकार की सम्पत्ति होना चाहिए और बेतार सेवाओं तथा मौसमी रिपोर्टों की व्यवस्था भी सरकार को ही करनी चाहिए।
- ( २ ) भविष्य में भारत से गुजरने वाली किसी भी विदेशी वायु लाइन के निर्माण में भारत सरकार की स्वीकृत अनिवार्य होनी चाहिए और ऐसे उपक्रमों में भारत सरकार की साझेदारी भी होनी चाहिए।
- ( ३ ) जहाँ तक आन्तरिक सेवाओं का सम्बन्ध है, भारत सरकार को आरम्भ में इन्हें आर्थिक सहायता देनी चाहिए।
- ( ४ ) भारत में एक स्थायी नागरिक वायु यातायात विभाग खोलना चाहिए।



बोर्ड की सिफारिशों के अनुसार सन् १९२७ में नागरिक वायु यातायात विभाग की स्थापना की गई और उसके बाद बड़ी तेजी से हवाई अड्डों का निर्माण हुआ तथा पञ्चाङ्क बलवों की स्थापना हुई। सन् १९२६ में इम्पीरियल ऐयरवेज के द्वारा भारत तथा लन्दन के बीच नियमित रूप से वायु यातायात का श्री गणेश हुआ और सन् १९३२ में भारत में ही प्रमुख स्थानों के बीच वायु यातायात प्रारम्भ हो गया। सन् १९३२ में भारतीय घुँजीपत्तियों ने भी वायु यातायात उद्योग में भाग लिया। उनके द्वारा आरम्भ की हुई मुख्य कम्पनी टाटा ऐयरलाइन्स है। दूसरी मुख्य कम्पनी इन्डियन नेशनल लिमिटेड है, जो देहली में सन् १९३३ में आरम्भ हुई। सन् १९३६ में ऐयर सर्विसेज ऑफ इन्डिया लिमिटेड शुरू हुई।

### द्वितीय महायुद्ध में वायु यातायात का विकास—

द्वितीय महायुद्ध के काल में वायु यातायात को बड़ा प्रोत्साहन मिला। युद्ध का तत्कालिक प्रभाव तो यह हुआ कि देश की विदेशी वायु सेवाओं में भारी कमी की गई। ऐयरमेल सेवाओं में भी कमी हुई। आन्तरिक वायु-सेवाओं का उपयोग नागरिक जन-संस्था के लिये घटा दिया गया और निरन्तर चली प्रपतन किया गया कि वायु सेवाओं का युद्ध के हेतु उपयोग किया जाय। युद्ध के ही दृष्टिकोण से वायु मार्गों में भी कुछ महत्वपूर्ण परिवर्तन किये गये। अनेक नई सेवाएँ भी आरम्भ की गईं और सन् १९४३ के अन्त तक १७ नई सेवाएँ स्थापित की गईं। इसी समय भारत का संपर्क ढावन, काहिरा तथा जुम्बिका से स्थापित किया गया। इस युग में व्यक्तिगत उपक्रम भी पंजे न रहा। रायल इन्डियन ऐयरफोर्स ने निर्माण तथा विकास की अनेक योजनाएँ पूर्ण कीं। सन् १९४० में दस पञ्चाङ्क बलव स्थापित किये गये, जिनका उद्देश्य उड़ान की शिक्षा देना था। उच्चतम शिक्षा के हेतु वायुयान चालकों को इंग्लैंड भेजा गया। इसी काल में (Meteorological Department) का भी पुनर्गठन किया गया। इस विभाग ने वायु यातायात को अधिकतम सुविधाएँ देने का पूर्ण प्रयत्न किया।

युद्ध युग में वायु सेना का भी अच्छा निर्माण किया गया। स्कूनों तथा बॉम्बार्डिंगों में उपयुक्त योग्यता वाले चारों को ऐयरफोर्स में भरती होने के लिये प्रोत्साहित किया गया। जन साधारण में रुचि उत्पन्न करने के लिए नागरिकों के लिए उड़ानों का प्रबन्ध किया गया। अमेरिकन वायु सेना ने देश में उच्च कोटि के सैनिक हवाई अड्डे बनाये। अमेरिका के साथ एक 'लैन्ड लीज' समझौता भी किया गया, जिसके आधार पर आवश्यक मशीनरी के आयात का प्रबन्ध किया गया। सन् १९४३ में लार्ड लिनलिथगो ने कहा था कि भारतीय वायु सेना तेजी के साथ एक शक्तिशाली अस्त्र के रूप में विस्तृत हो रही है।

युद्ध युग की सबसे महत्वपूर्ण बात यह है कि इस काल में हमारे देश में हवाई जहाजों के बनाने का काम भी शुरू किया गया। इस दिशा में पथ निर्देशन का श्रेय श्री बालचन्द्र होराचन्द्र को है, जिन्होंने सन् १९४० में मैसूर राज्य के सहयोग से

बंगलौर में हिन्दुस्तान एयरक्राफ्ट कम्पनी स्थापित की। यह कम्पनी एक अमेरिकन विशेषज्ञ की सरसता में चार करोड़ रुपये की स्वीकृत पूँजी से आरम्भ की गई। शुरू में तो इस कम्पनी का काम पुरजों का इकट्ठा करना तथा वायुयान को जोड़ना था, किन्तु इसका उद्देश्य वायुयान निर्माण करना भी था। सन् १९४१ में भारत सरकार भी इस कम्पनी में एक साझेदार बन गई। हिन्दुस्तान एयरक्राफ्ट कम्पनी का सबसे पहला हवाई जहाज जुलाई सन् १९४१ में बनाया गया। दूसरा इसके ठीक एक महीने बाद। सन् १९४२ तक कम्पनी ने अपना कार्यक्षेत्र काफी बड़ा लिया, किन्तु इस समय भारत सरकार ने कम्पनी को पूर्णतः अपने अधिकार में लेना निश्चित किया। राष्ट्रीयकरण का प्रधान कारण यह बताया गया कि इसके द्वारा अर्थ सम्बन्धी जोखिम तथा शासन की जटिलता कम हो जायगी। इसके अतिरिक्त भेदों को भी गुप्त रखा जा सकेगा। परिणामस्वरूप अप्रैल सन् १९४२ में बालचन्द्र हरीचन्द्र के हितों को खरीद लिया गया। मैसूर सरकार ने अपने आर्थिक हित तो बनाये रखे, किन्तु प्रबन्ध में भाग न लेने का आश्वासन दिया। सन् १९४२ में भारत सरकार ने इस फैक्टरी को उद्योग तथा पूर्ति विभाग के अन्तर्गत पुनर्संगठित किया। ऐसी योजना है कि यह फैक्टरी वायु सेना के लिये शिक्षक वायुयानों का निर्माण करे।

### युद्धोपरान्त योजना—

द्वितीय महायुद्ध के बाद भारत सरकार ने नागरिक वायु यातायात के विकास के लिए एक योजना बनाई। सर मुहम्मद की अध्यक्षता में एक नीति समिति का निर्माण किया गया। इस समिति को तीन बातों पर ध्यान देना था—(१) भारत सरकार के लिए एक युद्धोपरान्त नागरिक वायु यातायात योजना, (२) हवाई अड्डों तथा हवाई मार्गों का निर्माण, (३) हवाई अड्डों तथा हवाई मार्गों का संगठन।

इस समिति ने भारत में नागरिक वायु यातायात के इतिहास की जाँच की और अन्त में नये हवाई अड्डे तथा नये हवाई मार्गों के सम्बन्ध में बहुत से नये नियमों का सुझाव दिया तथा आन्तरिक सेवाओं के विकास की सिफारिश की। विदेशी सेवाओं के सम्बन्ध में इस समिति का यह विचार था कि भारत को अन्तर्राष्ट्रीय सेवाओं के स्थापन और संचालन में अन्य देशों के साथ मिल कर काम करना चाहिए। समिति के मतानुसार वायु सेवायें व्यक्तिगत कम्पनी द्वारा ही चलाना उचित समझा गया, किन्तु उन पर राजकीय नियन्त्रण आवश्यक बताया गया। यह भी सिफारिश की गई कि आरम्भ में राज्य की सहायता आवश्यक है। समिति ने १२-५ करोड़ रुपये की हवाई अड्डे तथा हवाई मार्गों के निर्माण की एक अखिल भारतीय योजना बनाई। यह सिफारिश की गई कि हवाई जहाजों के उतरने के लिए काफी विस्तृत मैदान होने चाहिए और रेडियो, हवाई अड्डों तथा मौसम के सम्बन्ध में अधिक सूचनाएँ प्राप्त होनी चाहिए। नागरिक वायु यातायात द्वारा तैयार की गई योजना में अनुसन्धान की भी व्यवस्था की गई। अप्रैल सन् १९४६ में एक छोटी सी किन्तु स्वतन्त्र अनुसन्धान-शाला दिल्ली में सफदरजग हवाई अड्डे के पास खोली गई।

युद्धोपरान्त काल में प्रगति—

युद्ध के पश्चात् भारतवर्ष को अनेक उच्च कोटि के हवाई अड्डे प्राप्त हुए, जो देश में चहुँ ओर फैले हुए थे। एक बड़ी सरथा में विभिन्न प्रकार के वायुयान भी मिले। फ्लाईंग क्लब तथा शिक्षण संस्थायें भी बहुत स्थापित हो गई थीं, वायु सेना ने भी अच्छी प्रगति कर ली थी। सन् १९४७ के दौड़बारे ने वायु यातायात के विकास की ओर भी प्रोत्साहन दिया। विभाजन के बाद साम्प्रदायिक झगड़ों के काल में सहयोगों की सरथा में शरणार्थियों को आपत्ति से बचा कर वायुयान भारत ले आये। काश्मीर के युद्ध में तथा आसाम में बाढ़ और भूकम्प के समय में वायु यातायात ने अनुपम सेवा प्रदान की। वर्तमान युग में हमारी राष्ट्रीय सरकार ने वायु सेना तथा वायु यातायात दोनों को ही पुष्टि करने का प्रयत्न किया है। सन् १९४६ में एक नई योजना बनाई गई, जिसका उद्देश्य वायु यातायात के विकास को भी और अधिक शीघ्रगामी करना था। भारत सरकार ने नागरिक वायु यातायात के विकास के लिये एक नई योजना का निर्माण किया, जिसमें वायु सेवाओं को तीन भागों में बाँटने का प्रस्ताव रखा गया (अ) अन्तर्राष्ट्रीय लाइनें, (आ) मध्य लाइनें, (इ) सहायक लाइनें। अन्तर्राष्ट्रीय समिति के अनुसार अन्तर्राष्ट्रीय सेवाएँ भारत का विदेशों से सम्बन्ध स्थापित करेंगी और भारत उनमें सम्मिलित रहेगा। विदेशी सेवाएँ स्थापित करने में प्रथम पग सन् १९४७ में उठाया गया, जबकि भारत प्रिटेन वायु सेवा का उद्घाटन किया गया। Air India International नाम की एक नई कंपनी खोली गई, जिसके ४६% शेयर भारत सरकार के पास थे। सन् १९४६ में भारत पैरियरवेज लिमिटेड ने कनकता हॉकांग सेवा का उद्घाटन किया। सुदोसर योजना के अनुसार १०,२०० मील लम्बी मध्य वायु सेवाएँ आरम्भ की गईं। ३० जनवरी सन् १९४६ से रात की डाक सेवाएँ कुछ सेवाओं द्वारा ले जाने का प्रयत्न किया गया।

सहायक लाइनों के सम्बन्ध में यह सिद्धांत स्वीकार किया गया था कि उनको पूर्णतः निजी उपक्रम पर छोड़ दिया जाय। नागरिक वायु यातायात योजना में हवाई अड्डों के निर्माण की व्यवस्था की गई। अगस्त सन् १९४७ की योजना में भारत ने ३ अन्तर्राष्ट्रीय, ७ बड़े, १३ मध्यम छोटी के और २२ छोटे हवाई अड्डों के निर्माण का प्रस्ताव किया गया था। ७८ हवाई अड्डों के लिये रात्रि उड़ान की व्यवस्था उपलब्ध करने की योजना थी। योजना में २६ छोटे बड़े नगरों के लिये हवाई अड्डों की व्यवस्था की गई थी।

इस समय हमारे देश में ४३ वायु सम्बाधक के स्थान हैं, जिनमें ३६ का संचालन नागरिक वायु विभाग द्वारा किया जाता है और शेष ४ का राज्य सचों द्वारा। इनके अलावा ७ Navigational 7 Aids और Air Ground Communication Channels हैं। इन सुविधाओं के विस्तार की भी योजना है। आपत्त

सहारनपुर का नागरिक वायु शिक्षण केन्द्र सचालकों तथा कारीगरों को शिक्षण सुविधायें प्रदान करता है। सन् १९४७ के अन्त तक इस केन्द्र में ७,१२० लोगों ने शिक्षा पाई। सन् १९४८ में वायुयान चालकों के अभ्यास को दूर करने के लिये नागरिक वायु यातायात विभाग ने तीन वर्ष में ३०० चालकों को शिक्षण प्रदान करने की योजना बनाई थी, जिसका कुल व्यय एक करोड़ रुपया था। सितम्बर सन् १९४८ में इलाहाबाद में एक उड़ान स्कूल भी स्थापित कर दिया गया। इसके अतिरिक्त सरकार ने निजी उड़ान क्लबों को भी आर्थिक सहायता प्रदान की। एक भारतीय वायुयान विद्या सभा की स्थापना हो चुकी है, जो वायुयान विद्या में परीक्षा लेने का कार्य करेगी।

सन् १९५३ के प्रारम्भ में भारतवर्ष में ६ वायु यातायात कम्पनियाँ थीं — (१) एयर इण्डिया, बम्बई, (२) इण्डिया नेशनल एयरवेज, नई दिल्ली, (३) एयर सर्विसेज ऑफ (इण्डिया), बम्बई, (४) डैकन एयरवेज, बेगमपैठ, (५) एयरवेज इण्डिया, बलकत्ता, (६) भारत एयर वेज, कलकत्ता, (७) एयर इण्डिया इटरनेशनल, बम्बई (८) हिमालय एविएशन, बलकत्ता, (९) बलिया एयर लाइन्स, कलकत्ता। इनके अतिरिक्त बी० एच० ए० सी०, के० एल० एम०, टी० डब्लू० ए० तथा पेन अमेरिकन एयरवेज आदि अंतर्राष्ट्रीय महावह की वायु यातायात की कम्पनियों द्वारा वायु यातायात की व्यवस्था भारत में होकर है।

भारतीय कम्पनियों की अधिकृत पूँजी २१ करोड़ ४० लाख रुपया थी। हवाई मार्गों की कुल लम्बाई २८,००० मील से अधिक है। रजिस्ट्री शुदा वायुयानों की संख्या ३० जून सन् १९५२ को ६७० थी।

### वायु यातायात का राष्ट्रीयकरण—

वायु के विकास के हेतु सन् १९५० में वायु यातायात जाँच समिति नियुक्त की गई, जिसने भारतीय वायु मार्ग कम्पनियों की स्थिति तथा उनकी समस्याओं का अध्ययन करके यह निष्कर्ष निकाला कि भारतवर्ष में वर्तमान मार्ग की दृष्टि से वायु यातायात कम्पनियों की संख्या कहीं अधिक है, जिनके फलस्वरूप अनावश्यक और अधिक व्यय होता है, अनुचित पारस्परिक स्पर्धा को प्रोत्साहन मिलता है और कम्पनियों की आमदनी में कमी आती है। इस अमन्तोपजनक स्थिति के लिए साइ सेन्सिंग बोर्ड भी उत्तरदायी है, जिसने आवश्यकता से अधिक कम्पनी खोलने के लिए आज्ञा दे दी। वायु यातायात जाँच समिति की प्रमुख सिफारिशें इस प्रकार हैं—

(१) भारत की वर्तमान परिस्थितियों में यहाँ केवल चार कम्पनियाँ ही होनी चाहिए—बम्बई, बलकत्ता, इलाहाबाद और दिल्ली में। ऐसा करने के लिए वर्तमान कम्पनियों को मिला देना चाहिए। समिति ने अपनी रिपोर्ट में डैकन एयरवेज और एयर सर्विसेज को मिला देने की सिफारिश की।

(२) किराये के विषय में समिति ने यह तो नहीं कहा कि वर्तमान किराये अनुचित हैं, किन्तु यह कहा कि रियाई समिति पर १०% की छूट होनी चाहिए और इसी आधार पर किराये भी निश्चित होने चाहिए।

(३) समिति ने यह भी सिफारिश की कि भारत सरकार वायु यातायात कम्पनियों को जो आर्थिक सहायता देती जा रही है, वह कम से कम दिसम्बर सन् १९५२ तक जारी रहे। आर्थिक सहायता पेट्रोल पर लगने वाले आयात कर पर रिबेट के रूप में दी जाती है।

(४) वायु यातायात कम्पनियों के लाभ पर सरकार का पूर्ण नियन्त्रण रहना चाहिए।

(५) समिति ने इस बात पर भी जोर दिया कि कम से कम अगले पाँच वर्ष तक वैयक्तिक व्यवसाय को समाप्त नहीं करना चाहिए और यदि राष्ट्रीयकरण किया जाय तो स्टैटरी कारपोरेशन के द्वारा ही वायु यातायात का संचालन हो।

वायु यातायात जाँच समिति ने राष्ट्रीयकरण का विरोध करते हुए यह सिफारिश की कि विभिन्न वर्तमान वायुयान कम्पनियों का एकीकरण किया जाय, उठान के घंटे कम किये जायें, स्टाफ की छटनी की जाय, किराये बढ़ाये जायें और प्रमाणीकृत व्यय के आगर पर कुछ कम्पनियों को आर्थिक सहायता प्रदान की जाय, किन्तु वायु यातायात कम्पनियाँ स्वेच्छा से एकीकरण के लिए तैयार न थीं। साथ ही अधिकांश कम्पनियाँ नुकसान पर चल रही थीं और वायु यातायात की दशा बिगड़ती ही जा रही थी, अतएव ऐसी परिस्थिति में समिति की सिफारिशों के विरुद्ध भारत सरकार ने वायु यातायात का राष्ट्रीयकरण करने का निश्चय किया और अपने इस निर्णय के पक्ष में नीचे लिखे लाभ यतलाये :—

- (१) वायु यातायात कम्पनियों की आर्थिक स्थिति बहुत बिगड़ गई, अतः राजकीय हस्तक्षेप बांझनीय है।
- (२) इनके पास आधुनिक वायुयान लेने के लिए पर्याप्त धन नहीं है, अतः वे विदेशी रुपयाँ में टिक नहीं सकतीं।
- (३) खर्चों में बचत करना आवश्यक है, जो राष्ट्रीयकरण होने पर ही सम्भव है।
- (४) देश रक्षा की दृष्टि से भी इस सेवा का राष्ट्रीयकरण जरूरी है।
- (५) नागरिक वायु यातायात की कार्य प्रणाली में नये-नये परिवर्तन हो रहे हैं, जिनका पूरा लाभ कोई सरकारी संस्था ही उठा सकती है।

### राष्ट्रीयकरण की योजना—

सन् १९५२ में वायु यातायात कारपोरेशन अधिनियम पास किया गया, जिसमें निम्नलिखित मुख्य बातों की व्यवस्था की गई :—

(१) वैमानिक और स्वतंत्र दो कारपोरेशन एक धान्तरिक वायु सेवाओं को चलाने के लिए और दूसरे, वायु सेवाओं को चलाने के लिये स्थापित करने की व्यवस्था की गई। प्रत्येक के लिए कम से कम २ और अधिक से अधिक ६ सदस्य केन्द्रीय सरकार द्वारा मनोनीत किये जायेंगे। इन कारपोरेशनों को वर्तमान कम्पनियों के लेने का अधिकार और वायु यातायात का अधिकार दिया जायगा। ये कारपोरेशन लाभकारी, सुरक्षित और पर्याप्त मात्रा में वायु सेवाएँ उपलब्ध करेंगे।

( २ ) ले ली जाने वाली वायु कम्पनियों के कर्मचारी गणों को कारपोरेशन द्वारा नौकर रख लिया जायगा और इनके साथ अच्छा सम्बन्ध बनाये रखने के लिये प्रत्येक कारपोरेशन में श्रम सम्बन्ध समिति स्थापित की जायगी ।

( ३ ) वर्तमान कम्पनियों को उनकी सम्पत्ति की लागत में से धायकर अधि निषम के अनुसार ह्रास को काटकर हजाने की रकम निर्धारित की जायगी । मतभेद की दशा में केन्द्रीय सरकार द्वारा नियुक्त होने वाले ट्रिब्यूनल का निर्णय मान्य होगा । हजाने की रकम १०% नगद और शेष ३३% ब्याज वाले पंच वर्षीय बांडों में दी जायगी ।

( ४ ) वायु यातायात ने सम्बन्धित जॉच पड़ताल करने के लिये केन्द्रीय सरकार वायु यातायात काउन्सिल नियुक्त करेगी, जिसने ११ सदस्य होंगे ।

( ५ ) केन्द्रीय सरकार को इन कारपोरेशनों के ऊपर नियन्त्रण रखने का अधिकार होगा । सरकार को अधिकार होगा कि वह कारपोरेशनों के निर्णयों को ठुकरा दे या स्वीकार करले ।

उक्त व्यवस्था के अन्तर्गत दो कारपोरेशनों की स्थापना की गई है—

( १ ) इन्डियन एयरलाइन्स कारपोरेशन, एयर इन्डिया इन्टरनेशनल लि० के अतिरिक्त अन्य सब कम्पनियों को ले लेने के लिये और आन्तरिक वायु सेवार्थ तथा पड़ोसी देशों, जैसे—चर्मा, लका, पाकिस्तान, अफगानिस्तान आदि के लिये वायु सेवार्थ चलाने के लिये । ( २ ) एयर इन्डिया इन्टरनेशनल कारपोरेशन—एयर इन्डिया इन्टर नेशनल लि० को लेने के लिए और बाह्य एवं अन्तर्राष्ट्रीय सेवार्थों को चलाने के लिये ।

१४ नवम्बर सन् १९५३ को प्रेस सम्मेलन में बोलते हुए भारत के सम्वाद वाहन के उपमन्त्री ने बम्बई में कहा कि हवाई यातायात द्वारा राष्ट्रीयकरण के परचात सतोपचनक प्रगति की गई है । सेवार्थों में गुणात्मक उन्नति के साथ साथ यात्रियों की सुविधायें भी बढ़ गई हैं । एयर इन्डिया इन्टरनेशनल यात्रियों की सुविधायें सुरा कान्सीटलेशन जोडकर और बढ़ा देगी । उन्होंने यह भी बताया कि हवाई जहाजों पर यात्री धैर्यी बहुत सफल रही है । श्रम भी बहुत सतुष्ट है । भारत के विदेशी सम्वाद वाहनीय साधनों का विकास पंच-वर्षीय योजना क अनुसार प्रगति कर रहा है ।

योजना की आलोचना—

वैयक्तिक उपक्रम का इतिहास पिछले २० वर्षों में बड़ा सतोपप्रद था । इसने श्रार सुरक्षित सेवार्थ प्रदान की शोर आवश्यकता के समय सरकार को पूरा सहयोग दिया, अतएव इस सेवा का राष्ट्रीयकरण उनके कार्य का निरादर है । फिर इधर जो कम्पनियों की स्थिति बिगड़ी, उसका भी कारण स्वयं सरकार ही थी, क्योंकि उसने जॉच समितियों के निर्देशानुसार नियन्त्रण नहीं रखा । लाइसेन्स देने में लापरवाही रखी गई, जिससे स्पर्धा तीव्र हो गई और कम्पनियों की आर्थिक दशा बिगडने लगी, अतः कम्पनियों को आर्थिक सहायता देनी चाहिये थी न कि उनका राष्ट्रीयकरण करना । दूसरे, ले ली जाने वाली कम्पनियों का हजाना वर्तमान कीमत के आधार पर होना

चाहिये था। साथ, कर्मचारियों के प्रशिक्षण पर किये गये व्यय, नये भागों को खोलने के लिये किये गए व्यय आदि का भी हर्जाना देना चाहिये था। इसके विपरीत यह कहा गया कि ऐसा करने से हर्जाने की इतनी अधिक राशि देनी पड़ती कि राष्ट्रीयकरण का उद्देश्य ही प्राप्त न हो पाता। तीसरे, एकीकरण के अन्तर्गत बहुत से कर्मचारियों को नौकरियों से हाथ धोना पड़ेगा। दो कारपोरेशन के स्थान पर एक ही कारपोरेशन स्थापित करने से आन्तरिक और बाह्य सेवाओं में समान नैति का अनुकरण सम्भव होता और प्रबन्ध सम्बन्धी खर्च में भी काफी बचत हो जाती। इसके उत्तर में सरकार का यह कहना है कि दोनों कारपोरेशनों के अधिकारों पर एक ही हैं और दोनों कारपोरेशनों के भली प्रकार स्थापित हो जाने पर एकीकरण पर विचार किया जायगा। चौथे, कारपोरेशनों की स्वतन्त्रता दिखावटी है और इनका अस्तित्व सरकारी विभाग के समान ही है। कई मामलों में सरकार की स्वीकृति लेनी पड़ेगी। इस प्रकार दैनिक कार्यों में सरकारी हस्तक्षेप का होना और निर्णयों तक पहुँचने में देरी लगाना सम्भव है। जो भी हो, राष्ट्रीयकरण तो हो ही गया है। अब देखना यह है कि राष्ट्रीयकरण सस्ती और सुरक्षित सेवाओं वहाँ तक उपलब्ध कराता है।

निष्कर्ष—

वायु परिवहन का राष्ट्रीयकरण सन् १९४३ में हुआ था। इतिहास पृथक् साइन्स कॉरपोरेशन द्वारा संचालित सेवा देश के सभी भागों को मिलाती है। इनके वायु मार्गों की कुल लम्बाई १२,२०६ मील है। पृथक् इण्डिया इन्टरनेशनल द्वारा संचालित सेवाओं के विमान १२ देशों को जाते हैं और उनके वायु मार्गों की कुल लम्बाई १६,६७३ मील है। दोनों कॉरपोरेशनों में अतिरिक्त विमान खरीदने और संचालन सुविधाओं में सुधार करने के बड़े कार्यक्रम चलाये गये हैं।

प्रथम योजना की श्रद्धा में वायुयानों के ६ अड़े बनाये गये और द्वितीय में द और बनाये जायेंगे। इसके अतिरिक्त कई अड़ों में दूर संचार का तथा अन्य आवश्यक साज सामान बढ़ाया जायगा। योजना में वैमानिक के प्रशिक्षण के लिये विशेष कार्यक्रम चलाये गये हैं, अत स्पष्ट है कि भारत में वायु यातायात का भविष्य अत्यन्त उज्ज्वल है तथा विकास की भी सम्भावना काफी अधिक है। हाँ, नियोजित तथा शीघ्रतम विकास के लिये अनुसन्धान की विशेष आवश्यकता है।

## रेल तथा सड़क यातायात का समन्वय

रू परेखा—

- १ प्रारम्भिक—आन्तरिक यातायात के तीन मुख्य साधन हैं—रेल, सड़क तथा वायु। वायु यातायात का क्षेत्र अत्यन्त सङ्कुचित है और यह रेल अथवा सड़क का प्रतिस्पर्धी नहीं बन सकता। हॉ, रेल तथा सड़क यातायात के मध्य प्रतिस्पर्धा की समस्या पैदा होती है। दीर्घकाल न दृष्टि से रेल यातायात सस्ता है, किन्तु अल्पकालीन दृष्टि से सड़क यातायात लाभदायक है।
- २ रेल तथा सड़क यातायात की प्रतियोगिता—प्रतिस्पर्धा का प्रधान कारण रेल तथा सड़क यातायात का आयोजित विकास है। रेल तथा सड़क यातायात की प्रतिस्पर्धा महान अवसाद के परिणामस्वरूप आरम्भ हुई। प्रतिस्पर्धा का दूसरा मुख्य कारण रेलों तथा मोटरों द्वारा चर्ज किया जाने वाला किराए का तरीका है।
- ३ प्रतिस्पर्धा के घातक परिणाम—प्रतिस्पर्धा से राष्ट्र का बड़ा अहित होता है। रेलों को आर्थिक हानि होती है तथा विपन्न प्रतिस्पर्धा के कारण मोटर यातायात की कार्यक्षमता गिरती है। सन् १९३२ में मिचल किर्कनैस रिपोर्ट के अनुमानानुसार भारतीय रेलों की सड़क यातायात की प्रतियोगिता के कारण १६० लाख रुपए का वार्षिक घाटा हुआ। सन् १९३७ में वेजमुड कमेटी ने वार्षिक घाटे का अनुमान ४२० लाख रुपए लगाया था।
- ४ रेलों ने प्रतियोगिता का सामना क्योंकर किया?—रेलवे कम्पनियों ने भी प्रतियोगिता का सामना करने के लिए अपनी मोटर सेवाएँ आरम्भ कीं। कुछ कम्पनियों ने किराये में कमी की। यात्री सुविधाओं का भी विस्तार किया गया।
- ५ रेल तथा सड़क यातायात के समन्वय ही एकमात्र उपाय—वास्तविकता यह है कि प्रतिस्पर्धा का उन्मूलन करने के लिए यातायात के दोनों साधनों में समन्वय अनिवार्य है। दो उपाय—( अ ) समस्त यातायात प्रणाली का राष्ट्रीयकरण और ( आ ) विधान द्वारा क्षेत्रिक विभाजन।
- ६ समन्वय की दिशा में प्रयत्न—समन्वय का प्रयत्न सन् १९३२-३३ से आरम्भ हुआ। निचेय तथा किर्कनैस समिति की नियुक्ति एवं इसके सुझाव। रेल सड़क सम्मेलन, रेलवे एक्ट में संशोधन। सन् १९३५ में केन्द्रीय यातायात



परामर्शदाता परिषद् की नियुक्ति। सन् १९३६ में वेजवुड कमेटी की नियुक्ति, वमेटी की सिफारिशों। समन्वय के क्षेत्रवर्ती प्रणाली।

७. **पर्वतमान दशा**—अब रेलों तथा सड़कों की पारस्परिक प्रतिस्पर्धा लगभग समाप्त हो चुकी है। पंच-वर्षीय योजना के अन्तर्गत यातायात के दोनों साधनों का नियोजित विकास होगा।

१. **प्रारम्भिक**—

यातायात के विभिन्न साधनों का कार्य-क्षेत्र अलग-अलग होता है, इसलिए जब एक साधन अपने क्षेत्र को जँच कर दूसरे साधन के क्षेत्र में प्रवेश करने का प्रयत्न करता है, सभी दोनों साधनों के मध्य प्रतिस्पर्धा पैदा हो जाती है, जिससे परिणामस्वरूप आर्थिक सड़क उत्पन्न हो जाता है। किसी भी देश में 'आन्तरिक यातायात के तीन मुख्य साधन होते हैं—रेल, सड़क तथा वायु यातायात। इनमें से वायु-यातायात का क्षेत्र अत्यन्त सीमित है, क्योंकि यह काफी महँगा पड़ता है और उससे शिल्प सम्बन्धी भारी समस्याएँ उत्पन्न होती हैं। इस कारण यह अधिक विस्तृत नहीं हो सकता। साथ ही अन्य दो प्रकार के यातायात के स्थान पर इसका उपयोग भी नहीं किया जा सकता, अतः स्पष्ट है कि वायु यातायात से प्रतिस्पर्धा की कोई गंभीर समस्या उत्पन्न नहीं होती। अधिक से अधिक यह गोया अथवा सहायक यातायात के रूप में रह सकता है, किन्तु रेल तथा मोटर यातायात के मध्य इस प्रकार का सम्बन्ध नहीं होता है। इन दोनों यातायात प्रणालियों में से यद्यपि दीर्घकालीन दृष्टिकोण से रेल यातायात अधिक सस्ता बैठता है, किन्तु अल्पकालीन दृष्टिकोण से मोटर यातायात को कुछ विशेष लाभ प्राप्त हैं। विश्व के लगभग सभी देशों में २० वीं शताब्दी में रेल और मोटर यातायात की प्रतियोगिता की नवीन समस्या उठ खड़ी हुई है। अनेक कारणों से सड़क यातायात रेल यातायात से सस्ता पड़ता है। रेल की लाइन बनाने का व्यय, स्टेशन, प्लेटफार्म, डिब्बे, सिगनल, इंजिन, बल पुर्जें आदि का इतना अधिक व्यय पड़ता है कि रेलों की अपेक्षा सड़कों का निर्माण अधिक सस्ता होता है। रेलों की स्वयं ही रेलवे लाइनों के बिछाने का पूँजी व्यय करना पड़ता है, सड़कों का पूँजी व्यय करदाताओं द्वारा किया जाता है। इसके अतिरिक्त सड़कों में रास्तों की रक्षा और मरम्मत पर बहुत कम खर्च होता है और वह भी यातायात सेवाओं को नहीं करना पड़ता। सड़क यातायात सेवाओं को स्टेशन, सिगनल, लाइन्स मैन आदि का व्यय नहीं करना पड़ता, जबकि रेलवे कम्पनी उनके बिना काम नहीं चला सकती। एक बस के मालिक को मोटर चलाईने के लिए रुपया चाहिए और उसे चलाने के लिए एक ड्राइवर, बलीनर तथा एक आपरेटर। इसका परिणाम यह होता है कि मोटर लारी कम मिराया लेकर सफलतापूर्वक रेलों की तुलना में प्रतिस्पर्धा कर सकती है। विशेषतः थोड़े फासले के यातायात में। सस्तेपन में रेलें किसी प्रकार भी सड़क यातायात मुकाबिला नहीं कर सकती।

## रेल तथा सड़क यातायात की प्रतियोगिता—

भारत में रेल मोटर प्रतिस्पर्धा का श्रीगणेश अभी थोड़े ही समय से हुआ है। यदि इस प्रतिस्पर्धा के कारणों पर विचार किया जाय, तो ज्ञात होता है कि रेलों और सड़कों के अयायोजित निर्माण का हो यह परिणाम है कि दोनों यातायात प्रणालियों के बीच समन्वय न रह सका। रेल अथवा सड़क किमी के भी विषय में कोई अयायोजित नीति नहीं अपनाई गई। रेलों का विकास प्रारम्भ में अनियमित रूप से हुआ। उन्होंने व्यापार एवं वाणिज्य के प्राचीन केन्द्रों को तोड़ कर एक असमन्वयित आधार पर नए नगरों और केन्द्रों का निर्माण किया। रेलों ने केवल भारत में विदेशी माल के वितरण केन्द्र स्थापित करने में सफलता पाई। काफी लम्बे समय के उपरान्त उनके द्वारा नए व्यापारिक केन्द्र स्थापित हो सके। इसी प्रकार सड़कों का भी निर्माण अयायोजित हुआ। प्रारम्भ में उनके निर्माण का मुख्य उद्देश्य यह था कि कच्चे माल को देश से खींचा जाय और विदेशी माल का देश में वितरण किया जाय। साधारणतया रेलों की कमी को पूरा करने के लिए तथा उनके सहायक के रूप में सड़कों का निर्माण किया गया। रेलों से प्रतियोगिता करना उनका उद्देश्य न था, किन्तु हुआ ऐसा ही। रेल निर्माण जो स्वयं अयायोजित था, सड़क निर्माण योजना से पृथक् हो गया। सन् १९३७ में वेजवुड समिति ने अपनी रिपोर्ट में बताया था कि भारत में ३०% पक्की सड़कें रेलवे लाइनों के समानान्तर थीं, जबकि ४८% रेलवे लाइनें ऐसी थीं कि उनमें दम मील की दूरी के भीतर ही समानान्तर सड़कें भेजूं थीं।

प्रतिस्पर्धा का दूसरा मुख्य कारण रेलों और मोटरों द्वारा चार्ज किया जाने वाला किराए का तरीका है। मोटरों अधिक मूल्यवान वस्तुओं के लिए रेलों की अपेक्षा कम भाड़ा लेती हैं और इसलिए अधिक भारी तथा निम्न श्रेणी की ऐसी वस्तुएँ, जो कम मूल्यवान होती हैं, रेलों के द्वारा छोड़े जाने के लिए छोड़ देती हैं। मोटरों ऐसे सामान को ले जाने के लिए कम भाड़ा लेती हैं, अतः रेलों की अपेक्षा इन्हें अधिक व्यापार मिल जाता है। परिणामस्वरूप रेलों को अधिक भारी सामान टोने में कोई विशेष लाभ नहीं होता। रेल मोटर प्रतिस्पर्धा का यही मुख्य कारण है।

### प्रतिस्पर्धा के घातक परिणाम—

रेल मोटर प्रतिस्पर्धा को किमी भी दृष्टि से लाभदायक नहीं कहा जा सकता। वास्तव में तो इससे राष्ट्र का बड़ा अहित ही होता है। मोटर वाले अधिक मूल्यवान माल (जो अधिक भाड़ा दे सकते हैं) ले जाते हैं तथा थोड़ी दूर वाले यात्रियों को भी ले जाते हैं। रेल को भारी और कम मूल्यवान माल तथा लम्बी यात्रा के मुसाफिर (जो अधिक भाड़ा नहीं दे सकते) उन्हें ले जाना पड़ता है। परिणामस्वरूप रेलों को घाटा उठाना पड़ता है। रेलों से प्रतिस्पर्धा के ही कारण मोटर चाले किराया तो अधिक नहीं लेते, किन्तु आवश्यकता से अधिक सवारियाँ भर कर रही मोटरों को चला कर तथा द्राइवर्स से अधिक घण्टे काम लेकर प्रतिस्पर्धा करते हैं। इससे मोटर यात्रियों को

दंडी अनुविधा तथा आपत्ति होती है, अतः स्पष्ट है कि रेल मोटर प्रतिस्पर्धा राष्ट्र के लिये घातक है और इसको दूर करने का प्रयत्न करना चाहिये।

सन् १९२६-२७ में रेलवे बोर्ड द्वारा प्रकाशित रिपोर्ट में सर्व प्रथम इस समस्या पर प्रकाश डाला गया। रिपोर्ट ने इस ओर ध्यान दिलाया कि रेल मोटरों द्वारा की जाने वाली प्रतिस्पर्धा को अनुभव करने लगी हैं। प्रतिस्पर्धा की समस्या पर प्रकाश डालते हुए सन् १९२६-३० के रेलवे बोर्ड की रिपोर्ट ने कहा—“विशुद्ध कुछ वर्षों से रेल मोटर प्रतिस्पर्धा ने भीषण रूप धारण कर लिया है और रेलवे शासन को भी यह अनुभव होने लगा है कि इस समस्या का हल करने के लिये विभिन्न क्षेत्रों में विभिन्न प्रकार के उपाय काम में लाये जाने की आवश्यकता है।” सन् १९३०-३१ के मन्त्री के युग में प्रतियोगिता की समस्या ने और भी अर्थकर रूप धारण कर लिया। आर्थिक मन्त्री के युग में रेलों, माल और सवारी के भाड़े कम न कर सकीं, जिसका कारण यह था कि उनके व्यय और उनकी पूँजी व्यवस्था में कोई परिवर्तन नहीं हो पाया था। परन्तु इसके विपरीत, सड़क यातायात सेवाओं ने अधिक यातायात आकर्षित करने के लिये भाड़े घटाने आरम्भ किये। कुछ दशाओं में तो अनाधिक भाड़े भी लिये गये। परिणाम यह हुआ कि बहुत सा रेल यातायात सड़क यातायात सेवाओं को प्राप्त हो गया। रेलों की दशा इतनी घिनव गई कि वे अपनी कमाई में से लगाई हुई पूँजी का ब्याज तथा सामान्य आगम को अपनी साजरा देन भी देने में असमर्थ रहीं। यहाँ से समस्या का आरम्भ हुआ और आज भी दशा वैसी ही है, यद्यपि द्वितीय महायुद्ध में, जबकि यातायात की सुविधाओं की कमी के कारण प्रतियोगिता का प्रश्न ही न उठा, स्थिति कुछ सुधर गई। युद्ध के पश्चात् जैसे-जैसे यातायात सेवायें अपनी सामान्य स्थिति प्राप्त करती गईं वह पुरानी समस्या पुनः जीविन हो उठी। सन् १९३२ में मिचल किर्न्सैय रिपोर्ट (Mitchell Kirkness Report) में अनुमान लगाया गया था कि भारतीय रेलों को सड़क यातायात की प्रतियोगिता के कारण १६० लाख रुपये का वार्षिक घाटा था। सन् १९३७ में बेन्जुड फ़ोर्मेटी ने वार्षिक घाटे का अनुमान ४२० लाख रुपये का लगाया था। इस समिति के मतानुसार यह घाटा लगातार बढ़ रहा था, क्योंकि सड़कों की लम्बाई बढ़ रही थी, सड़कें सुधर रही थीं और मोटर यातायात सेवाओं में भी सुधार हो रहा था।

रेलों ने प्रतियोगिता का सामना क्यों कर किया—

रेल मोटर प्रतियोगिता के कारण रेलों की आय में जो कमी हुई उसे पूरा करने के लिए उन्होंने अनेक उपाय किए। ईस्ट इण्डिया रेलवे कम्पनी ने तथा एन० डब्ल्यू० रेलवे ने अपनी मोटर सेवायें आरम्भ कीं। जी० आई० पी० रेलवे ने इस प्रतिस्पर्धा का सामना करने के लिए पूना और लोना वल्ला, बडनेरा और नागपुर तथा छोटा नागपुर लाइन पर किराये में विशेष कमी कर दी। अन्य रेलों को भी तीसरे दर्जे के किराये में काफी कमी करनी पड़ी, जिससे कि मोटर द्वारा ले जाने वाले यात्री रेलों की ओर आकर्षित हों। राइम टेबुल में आवश्यक सुधार, मरने चापिसी टिकट तथा मौसमी

टिकिट, बरातों के लिए विशेष भाड़े, यात्रियों को अधिक सुविधाएँ, रियासती भाड़ों पर विशेष गाड़ियाँ चलाना और शटल गाड़ियाँ चलाना आदि अनेक उपाय भारतीय रेलों ने अपनाये।

**रेल तथा सड़क यातायात में समन्वय ही एकमात्र उपाय—**

रेल मोटर प्रतिस्पर्धा को दूर करने के लिए एव यातायात के आरोग्य विकास के हेतु इन दोनों प्राण लियों में समन्वय की अत्यन्त आवश्यकता है। विश्व के अन्य देशों में भी, जहाँ यह समस्या पैदा हुई, वैज्ञानिक रीतियों द्वारा समन्वय का प्रयत्न किया गया। समन्वय का वास्तविक आशय यातायात सेवाओं का जनसाधारण की आवश्यकताओं को पूरा करने के लिये विचारयुक्त एकीकरण से होता है। इसका प्रधान उद्देश्य अनावश्यक दोहराव को समाप्त करना, भाड़ों की कटौती को रोकना और इनसे सम्बन्धित राष्ट्रीय साधनों, समय और शक्ति के अपन्यय को समाप्त करना होता है। इस प्रतिस्पर्धा को समाप्त करने के दो ही साधन हैं—

( १ ) समस्त यातायात प्रणाली का राष्ट्रीयकरण कर दिया जाये।

( २ ) वैधानिक प्रतिस्पर्धाओं द्वारा विभिन्न यातायात प्रणालियों के सुधे भ्रमण-भ्रमण निरिपत्त कर दिए जायें, जिससे कि प्रतिस्पर्धा का प्रभु ही न उठे।

**समन्वय की दिशा में प्रयत्न—**

इस समस्या का अध्ययन करने के लिए सर्व प्रथम सन् १९३२-३३ में श्री से० जी० मिचेल तथा श्री एल० एच० किर्कनैस दो सरकारी अणुसरो की नियुक्ति की गई। मिचेल-किर्कनैस समिति ने रेल-मोटर प्रतिस्पर्धा को दूर करने के लिए निम्न ५ बिंदु दिए—

( १ ) यदि रेलों को होने वाली आर्थिक हानि से बचाना हो तो शीघ्र ही मोटरों को निदम्रण करने के लिए नियम बनाये जाने चाहिए। प्रति मोटर के लिए १० मील का क्षेत्र नियत किया जाये, जिसमें वे अबाध रूप से अपनी सर्विसें चला सकें। जो सबके रेलों के समानान्तर हैं, उन पर जनत की व्यापारिक मोटरे नहीं चलाने दी जायें।

( २ ) मोटरों पर सरकार द्वारा एक निश्चित कर लग या जरा तथा रेलों की तरह ही उन पर यह नियम लागू किया जाय कि वे अपने समय विभाग तथा दूरी की सूची बना कर सरकार से स्वीकृत करायें। जिन क्षेत्रों में रेल मार्ग नहीं बनाये जा सकते, वहाँ मोटरों को सामान लाने तथा ले जाने का एकाधिकार दे दिया जाय।

( ३ ) साधारण शासन सम्बन्धी व्यवस्था के लिए एक केन्द्रीय रेल, सड़क, जल-मार्ग, डाक तथा संचार विभाग की स्थापना की जाय।

इस समिति की रिपोर्ट पर विचार करने के लिए सन् १९३३ में शिमला में एक सम्मेलन बुलाया गया। सम्मेलन ने एक ऐसे प्रस्ताव को स्वीकार किया, जिसमें

अनाधिक प्रतिযোগिता को समाप्त करने के लिए सभी प्रकार के यातायात के विकास से सम्बन्धित अधिकारियों के बीच समन्वय स्थापित करने पर जोर दिया गया था। इस सम्मेलन ने दो सुझाव दिये—(अ) रेलों द्वारा मोटर सेवाओं के चलाने पर लगाने गये प्रतिबन्ध हटा दिये जाँय। (आ) केन्द्र तथा प्रान्तों में रेल सड़क समन्वय के हेतु एक सत्ता का निर्माण किया जाय।

इस सम्मेलन की सिफारिशों के परिणामस्वरूप सितम्बर सन् १९३३ में रेलवे एक्ट में संशोधन किये गये और रेलों को सड़क यातायात सेवाएँ चलाने का अधिकार दे दिया गया। सन् १९३२ में एक केन्द्रीय यातायात सलाहकार परिषद् की स्थापना की गई। इस समिति का मुख्य कार्य प्रान्तों द्वारा मोटर यातायात के विकास सम्बन्ध में एक ऐसी विचारयुक्त नीति बनाना था, जिससे कि रेलों, सड़कों तथा अन्य प्रकार की यातायात प्रणालियों का समन्वयपूर्ण विकास हो। इस परिषद् ने रेल, मोटर समन्वय के लिये एक रूप रेखा तैयार की, जिसके अनुसार 'क्षेत्रीकरण' को सीमातिगोचर कार्यान्वित करने का आदेश दिया गया तथा मोटर बसों को तीसरे व्यक्तियों की सुरक्षा के लिए सीमा बराना आवश्यक समझा गया। द्रायवर्स का डाक्टरों सुश्रापना भी आवश्यक समझा गया। कुछ समय के पश्चात् सड़क विपदास समिति की सिफारिशों पर यातायात तथा सन्देशवाहन के एक नये विभाग का निर्माण किया गया, जिसका अधिकार क्षेत्र रेलों, डाक तार विभाग, नागरिक हवाई यातायात, सड़कों, बन्दरगाहों आदि सभी प्रकार के यातायात तक विस्तृत था। एक ही विभाग के निर्माण द्वारा अधिक समन्वयपूर्ण एकाकीकरण की प्राप्ति की गई थी।

सन् १९२६ में चेजवुड कमेटी की नियुक्ति—

किन्तु फिर भी रेल-मोटर प्रतिस्पर्धा घटने के स्थान पर बढ़ती ही गई, जिससे रेलों की बड़ी हानि हुई। सन् १९३६ में स्थिति की जाँच करने के लिए सरकार ने चेजवुड कमेटी की नियुक्ति की। इस कमेटी ने अपनी सन् १९३७ की रिपोर्ट में कहा था कि प्रान्तीय सरकारों द्वारा सड़क यातायात का समुचित नियन्त्रण नहीं हो रहा था, जिसके कारण असंगठित तथा अकुशल सड़क यातायात का विकास हो गया था। सर्व प्रथम कमेटी ने इस बात पर जोर दिया कि मोटर यातायात को रोकने के लिए कोई प्रतिबन्ध न लगाया जाय तथा जनता के हितार्थ दोनों ही साधनों—रेल एवं सड़क का विकास किया जाय। समिति ने सिफारिश की कि रेलों को सड़क यातायात में भाग लेना चाहिए। यद्यपि वैधानिक समन्वय-नियन्त्रण की भारी आवश्यकता थी, किन्तु वैदेशिक समन्वय को प्रोत्साहित किया जाय, यही समिति का मत था।

कमेटी के विचारानुसार रेलों की व्यवस्था सन्तोषजनक थी, किन्तु सड़कों की व्यवस्था में सुधार के हेतु कमेटी ने निम्न सुझाव दिये—

( १ ) मोटर यातायात पर बख़ोर नियन्त्रण स्थापित करना चाहिए। निश्चित सड़क से अधिक सवारियाँ भरे हुए बसें चलाने पर प्रतिबन्ध लगाना चाहिए। मोटर द्राइवर्स के काम के घंटे निश्चित होने चाहिये। उनकी स्वास्थ्य सम्बन्धी

जाँच भी समय-समय पर होनी चाहिए। सभी मोटर गाड़ियों में गति सूचक यन्त्र होने चाहिए और विभिन्न प्रकार की गाड़ियों की प्रति घण्टा रफ्तार निश्चित की जानी चाहिए।

- ( २ ) पूर्ण समन्वय के हेतु कमेटी ने यह भी सिफारिश की कि मोटर गाड़ियों आदि की जितनी माँग हो, उसमें अधिक गाड़ियाँ न होनी चाहिए अन्यथा राष्ट्र को आर्थिक हानि उठानी पड़ेगी, इसलिए मोटरों को चलाने के लिए लाइसेंस लेना अनिवार्य कर देना चाहिए। विभिन्न मार्गों के लिए कमेटी ने भाड़ा तय करने का भी सुझाव दिया।
- ( ३ ) सभी प्रान्तों में मोटरों और बसों पर कर समान लगाया जाय और यदि करों में भिन्नता हो, तो उसे शीघ्रतया समाप्त कर दिया जाय।
- ( ४ ) सड़कों के विकास के लिए कमेटी का सुझाव था कि केन्द्रीय तथा प्रान्तीय दोनों सरकारें इस कार्य में सहयोग दें, जिससे जो क्षेत्र अभी तक यातायात की दृष्टि से पिछड़े हैं, उनकी भी उन्नति हो सके।
- ( ५ ) कमेटी ने यह भी सिफारिश की कि रेल्वे भी सड़कों पर अपनी मोटरें चलावे। रेल्वे व्यवस्था के सम्बन्ध में यह सुझाव दिया कि जकशनों पर रेलों के मिलने का समय इस प्रकार रक्खा जाय कि यात्रियों का न्यूनतम समय नष्ट हो। तीसरे दर्जे के यात्रियों के लिए सीटें सुरक्षित कराने, बिजली के पखे लगाने तथा अच्छी सीटें बनाने के लिए सुधार किया जाना भी आवश्यक समझा गया। प्रदर्शनियों, मेलों आदि के लिए भी रियायती दर से टिकट जारी किए जायें।

वैजयुध कमेटी की सिफारिशों के अनुसार सन् १९३६ में मोटर यातायात के वेगपूर्ण विकास को रोकने के लिए Motor Vehicles Act पास किया गया। इस अधिनियम ने मोटर यातायात को नियन्त्रित करने के लिए प्रान्त के विभिन्न यातायात क्षेत्रों में क्षेत्राधिकारी नियुक्त किए तथा समस्त प्रान्त के लिए एक यातायात सत्ता की स्थापना की गई। लाइसेंस की प्रथा अनिवार्य कर दी गई। लाइसेंस प्रदान करके ही नियन्त्रण रक्खा जाता है तथा अनार्थिक प्रतियोगिता को समाप्त किया जाता है। इस लाइसेंस में इस बात का भी उल्लेख रहता है कि मोटर में कितनी सवारी तथा माल ले जाया जा सकता है।

**समन्वय की क्षेत्रवर्ती प्रणाली—**

नागपुर योजना के अनुसार अब भारत सरकार सड़कों के निर्माण में प्रत्यक्ष भाग लेती है। भारत सरकार ने एक रेल-सड़क यातायात समन्वय योजना लागू की है, जिसका उद्देश्य यातायात का एक ही आधार पर नियन्त्रण करना तथा उनका द्रव्य प्रकार विकास करना है कि अनियन्त्रित विषय प्रतिस्पर्धा समाप्त हो जाय। सन् १९४८ में Road Transport Corporation Act पास किया गया, जिसके फलस्वरूप प्रान्तीय सरकारों को इस बात का अधिकार दे दिया गया कि वे चाहें तो

अपनी यातायात कम्पनियाँ स्थापित कर सकती हैं अथवा ऐसी कम्पनियाँ स्थापित कर सकती हैं जिसमें प्रान्तीय सरकार, रेलें तथा सड़कों पर बस चलाने वाले साम्प्रदाय हों, तभी से उत्तर-प्रदेश, बम्बई तथा दिल्ली की सरकारों ने मोटर यातायात का राष्ट्रीयकरण कर लिया है।

ऐसे मोटर यातायात उपक्रम, जिनमें रेलें भी साम्प्रदायिक हैं, इस समय बम्बई, मध्य-प्रदेश, पंजाब तथा उड़ीसा राज्यों में चल रहे हैं। बम्बई राज्य सड़क यातायात कारपोरेशन सन् १९४६ में आरम्भ किया गया। इसमें ७२% अथवा राज्य सरकार के पास हैं और २४% रेलों के पास

वर्तमान दशा—

वर्तमान काल में रेल तथा मोटर यातायात में तीव्र प्रतिस्पर्धा नहीं है। भारत में सभी प्रकार के यातायात साधनों की कमी है और सभी साधनों के कार्यक्षेत्र लगभग बराबर हो गए हैं। साथ ही प्रत्येक के विकास के लिए पर्याप्त क्षेत्र है। किराये के निर्धारण में भी ऐसी नीति अपनाई गई है जिससे प्रतिस्पर्धा न हो सके। द्वितीय पंच-वर्षीय योजना के अन्तर्गत यातायात के इन दोनों साधनों का नियोजित विकास होगा। २१ नवम्बर सन् १९६३ की भारतीय सड़क तथा यातायात विकास सच के पदक जयन्ती समारोह में भाषण देते हुए भारत सरकार के रेल और यातायात मन्त्री श्री लालबहादुर जी शास्त्री ने रेल-सड़क यातायात के समन्वय की प्रगति की विवेचना की और इस बात पर जोर दिया कि समन्वय दोनों ही सेवाओं के लिए हितकारी है, सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण के समन्वय में उन्होंने सरकारी नीति को स्पष्ट करते हुए कहा कि राजकीय नीति धीरे धीरे राष्ट्रीयकरण करने की है और माल का यातायात सार्वजनिक तथा निजी कम्पनियों द्वारा ही किया जाएगा। रेल सड़क यातायात समन्वय के हेतु राष्ट्रीयकरण तथा Motor Vehicles Act की प्रतिवन्धक व्यवस्थाओं का बनावट रचना आवश्यक है। अन्त में, यह कहना अनावश्यक न होगा कि भारत सरकार को विभिन्न यातायात सेवाओं के बीच प्राथमिकता का क्रम निश्चित करने के लिए एक उच्चाधिकार नीति समिति का निर्माण करना चाहिए।

## भारतीय रेलों के सामूहीकरण की समस्या

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—यातायात के विभिन्न साधनों में रेलों का सबसे अधिक महत्व है। आर्थिक, सामाजिक तथा राजनैतिक सीनो क्षेत्रों में रेल यातायात से लाभ पहुँचा है। द्वितीय पंच-वर्षीय योजना में रेल यातायात पर १,१२५ करोड़ रुपया व्यय होगा।
२. भारतीय रेलों के विकास का संक्षिप्त इतिहास—भारतीय रेलें ब्रिटिश उप-क्रम का परिणाम हैं। सर्व प्रथम सन् १८४६ में रेल्वे लाइन बिछाई गई, गारन्टी प्रणाली द्वारा इसे प्रोत्साहित किया गया। सन् १८६६ में सरकार ने स्वयं निर्माण कार्य प्रारम्भ किया। दूसरी गारन्टी प्रणाली के अन्तर्गत विकास, अकवर्थ कमेटी की नियुक्ति तथा इसके सुझावानुसार रेल यातायात का राष्ट्रीयकरण। सन् १९५० तक सभी रेलों का राष्ट्रीयकरण कर लिया गया।
३. रेलों के सामूहीकरण की आवश्यकता—हमारे देश में रेलों का विकास बड़ा अनियमित तथा अ-अयोजित ढंग से हुआ है। रेल तथा सड़क यातायात की प्रतियोगिता रही है। रेल्वे प्रणाली के विभिन्न अंगों का प्रबन्ध अलग अलग कंपनियों के हाथ में रहा है। रेल्वे शासन की जटिलता दूर करनी है एवं विभाजन के दुष्परिणामों पर विजय पाना है। विभिन्न रेलों के भावों तथा सुविधा स्तर की असमानताओं को दूर करने, साधनों का अपव्यय कम करने आदि का एकमात्र उपाय सामूहीकरण ही है। सामूहीकरण राष्ट्रीयकरण के बाद आवश्यक कदम था।
४. रेलों का सामूहीकरण—सन् १९५० में रेल्वे बोर्ड ने एक समिति नियुक्त की, जिसने ६ प्रदेशों के निर्माण का सुझाव दिया—(क) पूर्वी रेल्वे, (ख) पश्चिमी रेल्वे, (ग) उत्तरी रेल्वे, (घ) दक्षिणी रेल्वे, (ङ) मध्य-पूर्वी रेल्वे तथा (च) उत्तर-पूर्वी रेल्वे। सन् १९५२ तक इन ६ क्षेत्रों में रेलों का वर्गीकरण हो गया।
५. सामूहीकरण पर एक निवेचनात्मक दृष्टि—पहिले रेलों के प्रबन्ध तथा संगठन की रीतियों में विभिन्न क्षेत्रों में भारी विभिन्नताएँ थीं तथा असमानताएँ थीं। सामूहीकरण से यह दोष दूर हुआ तथा भावों में समानता आ गई, शासन की दोवारगी समाप्त हो गई, नियन्त्रण अधिक एकाकीकृत हो गया है,



कार्यक्षमता बढ़ गई तथा बड़े पैमाने के उत्पादन के लाभ मिलने लगे हैं। कुछ हानियाँ भी हैं, जैसे—कर्मचारियों की छुट्टी तथा ट्रांसफर आदि, किन्तु दोष अपेक्षाकृत कम हैं।

६. निष्कर्ष—सामूहीकरण हमारे देश के लिए आवश्यक था। इससे कोई महत्वपूर्ण हानि नहीं हुई है। भविष्य प्रगतिशील तथा उज्ज्वल है।

### प्रारम्भिक—

यातायात का विकास प्रत्येक देश के लिए उन्नति का प्रतीक होता है। याता-यात के विभिन्न साधनों में रेलों का सबसे अधिक महत्व है। आर्थिक, सामाजिक तथा राजनैतिक तीन क्षेत्रों में रेल यातायात से लाभ पहुँचा है। देश के कौने-कौने में फैलकर रेलों ने राष्ट्रीय जीवन को एक ऐसे सूत्र में बाँध दिया है कि देश में सभी भाग एक-दूसरे से सम्बन्धित तथा एक-दूसरे पर निर्भर हो चले हैं। अधिक दूरी से रेल याता-यात सबसे सस्ता पड़ता है, विशेषकर लम्बे फासलों के लिये। रेल यातायात के परिव्याप्त्यरूप कृषकों को मेलों, प्रदर्शनियों आदि में जाने का सौभाग्य मिला है। इनका बाहरी अनुभव भी बहुत बढ़ गया है, गतिशीलता में वृद्धि हुई है तथा रहन-सहन का स्तर भी ऊँचा हो गया है। रेलों ने दुर्भिक्ष की समस्या को भी काफी सीमा तक सुलझा दिया है। वर्तमान दुर्भिक्ष भोजन की कमी के दुर्भिक्ष न रहकर कच-शक्ति की कमी के दुर्भिक्ष बन गये हैं। दुर्भिक्ष विरोधी योजनाओं का शासन भी इनके कारण सरल हो गया है। इसी प्रकार वन सम्पत्ति की उपज को बढ़ाने में भी रेलों ने बड़ा योगदान किया है। ये स्वयं वनों की लकड़ी का बड़ी मात्रा में उपयोग करती हैं तथा उसे जङ्गलों से छोकर उपभोग के केन्द्रों तक पहुँचाती हैं। वास्तविकता तो यह है कि हम रेलों के विकास के बिना देश के औद्योगीकरण की बात सोच ही नहीं सकते। मशीनों का लाना, कच्चा व निर्मित माल डोना, हमारा व मकान का सामान लाना, प्रति दिन ग्रमिकों को लाना व ले जाना आदि सभी कार्य रेलों द्वारा ही कम मूल्य पर तथा कम समय में किये जाते हैं। यही कारण है कि हमारी द्वितीय पंच-वर्षीय योजना में, जिसका उद्देश्य देश का शीघ्रतम औद्योगीकरण करना है, रेलों के विकास पर १,१२५ करोड़ रुपये के व्यय की व्यवस्था की गई है।

भारतीय अर्थ व्यवस्था में भी रेलों का भारी महत्व है। ऐसा अनुमान है कि केवल रेल उद्योग में लगाई गई कुल पूँजी की मात्रा अन्य सभी संगठित उद्योगों में लगी हुई पूँजी की दूनी है। भारतीय रेल उद्योग में सहस्रों श्रमिक कार्य करते हैं। इस उद्योग में लकड़ी, कोयला, लोहा आदि कच्चा माल लाखों मनुष्य प्रति वर्ष उपजा जाता है। राष्ट्रीयकरण होने के कारण इस व्यवसाय में हुआ करोड़ों रुपयों का लाभ राजकीय कोष में जाता है। देश का आन्तरिक तथा विदेशी व्यापार भी रेलों पर ही अवलम्बित है।

रेल यातायात के परिव्याप्त्यरूप देश की अनेक सामाजिक कुतियों भी दूर होती जा रही हैं। छुआछूत, रूढ़ियाँ, जाति-प्राप्ति प्रथा की पुराइयाँ, प्राप्तीयता की

भावनार्ये आदि कम होती जा रही है। गाँवों का नगरों से निकट सम्बन्ध स्थापित हो गया है। सरकार का वृषि विभाग, स्वास्थ्य विभाग आदि रेलों द्वारा प्रचार विरोपज्ञों को देश के भिन्न भिन्न स्थानों पर भेज कर नई नई बातों का प्रचार करते हैं, जिससे देश में सुख तथा शान्ति की स्थापना होती है एवं धनोत्पत्ति में भी वृद्धि होती है। भारत जैसे पिछड़े हुए देश में रेलों का और भी अधिक महत्त्व है, विशेषकर इसलिए कि देश में भाषा, धर्म भूसा तथा रीति रिवाज सम्बन्धी महान विभिन्नताएँ हैं। वास्तव में एक पञ्जाबी तथा एक बंगाली में लगभग किसी प्रकार की समानता नहीं होती है। यह सुस्पष्टता रेलों का ही प्रताप है कि वे दोनों अपने अपने हितों में समानता का अनुभव करने हैं और साथ मिलकर आगे बढ़ने का प्रयत्न करते हैं, अतः साँस्कृतिक तथा सामाजिक दृष्टिकोणों से रेलों का महत्त्व स्पष्ट है। राजनैतिक दृष्टि से रेलों विशेष उपयोगी हैं। इन्होंने देश की विभिन्न जातियों को एक सूर में बाँधने का प्रयत्न किया है तथा देश को संगठित भी कर दिया है। रेलों की सहायता से देश में शान्ति तथा सुरक्षा की स्थापना में भी बड़ी मदद मिलती है। देश के किसी कोने में जरा सी भी अशांति या उपद्रव होने पर वहाँ पुलिस पहुँच गई जा सकती है। युद्ध युग में भी रेलों ने महत्वपूर्ण सेवाएँ की हैं। वेन्द्र में एक शक्तिशाली तथा सुव्यवस्थित सरकार इन्दी के कारण सम्भव हो सकी है। रेल यातायात से राजकीय आय में भी वृद्धि होती है, जिससे कि वह जन साधारण की सेवा करने में समर्थ होती है।

### भारतीय रेलों के विकास का सक्षिप्त इतिहास—

हमारे देश में रेल यातायात वास्तव में ब्रिटिश उपक्रम का परिणाम है। औद्योगिक क्रान्ति के उपरान्त इंग्लैंड में उद्योगों का विकास बड़ी तेजी से होने लगा। बड़ी मात्रा में वस्तुओं का उत्पादन होने लगा। फलतः इंग्लैंड को अपने उद्योगों के लिए कच्चा माल प्राप्त करने एवं तैयार माल को बेचने के लिए विस्तृत मण्डियों की आवश्यकता अनुभव हुई। इस आवश्यकता की पूर्ति के लिए भारत ही एक उपयुक्त देश था, लेकिन इंग्लैंड को भारत से वास्तविक लाभ उसी दशा में हो सकता था जबकि देश में यातायात की सेवाओं का ज्ञान विद्या दिया जाय, जिससे देश के सभी भागों तक माल पहुँचाना सम्भव हो सके। इन परिस्थितियों में रेल मार्ग बनाने का विचार उदय हुआ। सर्व प्रथम रेलवे लाइन सन् १८४६ में बनाई गई जो बम्बई और धाना के बीच थी। इसके बाद दो और रेलवे लाइनों का निर्माण किया गया, जिनमें से एक १२.० मील लम्बी लाइन कलकत्ता तथा रानीगंज के बीच खोली गई तथा दूसरी ३२ मील लम्बी लाइन मद्रास तथा अर्कोनाम के बीच बिछाई गई। फिर जैसे जैसे सफलता मिलती गई, रेलों का जाल निरन्तर बढ़ता गया। सन् १८५० के अन्त तक ८ रेलवे कम्पनियाँ चालू हो गईं। रेलों के विकास के लिए ब्रिटिश सरकार ने गारन्टी प्रथा चालू की, जिसके अन्तर्गत उसने निजी कम्पनियों को निशुल्क भूमि दी तथा कम्पनियों द्वारा लगाई हुई पूँजी पर ५ % व्याज की गारन्टी दी, किन्तु निजी कम्पनियों की अकुशलता तथा अत्यन्त महगी होने के कारण सन् १८६८ में गारन्टी

प्रणाली समाप्त कर दी गई। सरकार ने रेलों के निर्माण का कार्य अपने हाथ में ले लिया। अगले १० वर्षों तक वही प्रणाली चलती रही। सन् १८८० में एक दुर्घटना जॉर्ज कमीशन ने सरकार को यह सुझाव दिया कि अकबल के संकट को दूर करने का एकमात्र उपाय रेल यातायात की वृद्धि करना है। रेलों का विकास करने के लिए सरकार के पास धन का अभाव था, अतः विवश होकर सरकार को पुनः व्यक्तिगत उपक्रम आमन्त्रित करना पड़ा। गारन्टी की एक नई प्रणाली अपनाई गई। इस बार सरकार ने निजी कंपनियों द्वारा लगाई जाने वाली पूंजी पर ३% ब्याज की गारन्टी दी तथा यह निश्चय हुआ कि यदि किसी कंपनी को उससे अधिक लाभ होता है तो अतिरिक्त लाभ का ३ भाग सरकार ले लेंगे। हाँ, रेलें आरम्भ से ही राज्य की संपत्ति मानी गईं, जिन्हें २५ वर्ष या बाद में १० वर्ष के किसी समयान्तर पर लागत मूल्य देकर खरीदा जा सकता था। इस नवोन प्रणाली के अन्तर्गत ४,००० मील लम्बी रेलवे लाइनें और बिछीं।

सन् १६०० में राजकीय नीति में पुनः परिवर्तन हुआ और निर्माण कार्य फिर सरकार ने आरम्भ कर दिया। सन् १८१४ तक सरकार ने १८ करोड़ रुपये इस कार्य पर खर्च किया तथा १८,००० मील लम्बी रेलवे लाइन और बिछाई। प्रथम महायुद्ध के समय रेलों की स्थिति बहुत बिगड़ गई। यद्यपि सरकार ने उनके निर्माण में बड़ी तत्परता दिखाई थी, किन्तु रेलवे की आवश्यकताओं की पूर्ति के लिए कलानुर्ज, गाबियाँ, लाइन इत्यादि बनाने के उद्योग-धन्धे स्थापित न किये थे, अतः युद्ध-काल में इन वस्तुओं के आयात के अभाव में रेलों को बड़ी कठिनाइयों का सामना करना पड़ा। प्रथम महायुद्ध के बाद भी स्थिति बड़ी असन्तोषजनक रही, अतएव इस स्थिति की जाँच करने के लिये नवम्बर सन् १८२० में भारत सचिव ने सर विलियम अकवर्थ के सभापतित्व में एक रेलवे जाँच समिति नियुक्त की। इस समिति ने भी सरकारी नीति की बड़ी आलोचना की। रेलों को राजकीय नियन्त्रण में लेने की माँग इतनी थी कि सरकार उसे टाल न सकी। अकवर्थ समिति के सुझवानुसार सन् १८२५ के पश्चात् लगभग सभी रेलों को सरकारी प्रबन्ध के अन्तर्गत ले लिया गया। इस प्रकार क्रमशः व्यक्तिगत कंपनियों का अन्त होता गया और सरकार उनके हितों को खरीदती गई। पाकिस्तान के निर्माण तथा देशी राज्यों के विलीनीकरण के पश्चात् सन् १८५० तक सभी रेलें, जिनकी लम्बाई ३२,००५ मील थी, सरकारी बन गईं।

रेलों के सामूहिकरण की आवश्यकता—

भारतीय रेलों के इतिहास को देखने से यह स्पष्ट पता लगता है कि रेलों का विकास बड़ा अनियमित तथा अस्थायोजित रूप से हुआ है। इसी कारण सड़क याता-यात के साथ रेलों की एक प्रतियोगिता तथा हानिकारक प्रतियोगिता उत्पन्न हो गई। इस प्रतियोगिता का अन्त करने के लिए गत कुछ वर्षों में अनेक उपाय किए गये हैं। दोनों यातायात सेवाओं के बीच समन्वय स्थापित करने के लिए दोनों सेवाओं का राष्ट्रीयकरण बड़ा लाभदायक सिद्ध हुआ है। रेलों के राष्ट्रीयकरण के बाद सामूहिकरण

वास्तव में एक आवश्यक तथा अनिवार्य पग था। बहुत समय से भारतीय रेलों की व्यवस्था अलग अलग कम्पनियों के हाथों में रही है, जिसके परिणामस्वरूप शासन, प्रबन्ध तथा सुविधाओं के दृष्टिकोणों से विभिन्न रेलों में भारी भिन्नता थी। यदि रेलवे यातायात पूर्ण की भांति निजी कम्पनियों के हाथ में रहता तो सामूहीकरण का प्रश्न ही नहीं उठता। इस प्रकार रेलों के राष्ट्रीयकरण ने ही यथार्थ में उनके सामूहीकरण की आवश्यकता उत्पन्न की है।

स्वतन्त्रता मिल जाने के उपरान्त देशी राज्यों का अन्त हो गया और सन् १९४६ में तो भारतीय राज्यों का आर्थिक एकाकीकरण भी हो गया। देशी राज्यों के विलीनीकरण की परिस्थितियों ने रेलों के सामूहीकरण की समस्या भी उत्पन्न कर दी, क्योंकि ऐसा अनुभव किया गया कि अनेक कठिनाइयों के दूर हो जाने के कारण अब रेलों के संचालन को सुदृढ़ स्तर पर लाना केवल आवश्यक ही न था, किंतु इससे लाभ की भी आशा अधिक थी।

तीसरे, रेलवे शासन की जटिलता को दूर करने एवं शासन सम्बन्धी व्यय में कमी करने के लिये भी रेलों का सामूहीकरण एक आवश्यक पग था। पहले रेलों की अधिक सख्या होने के कारण उनका शासन काफी अपघ्नपी था, क्योंकि बहुत सी दशाओं में तो दोहरा शासन था। इसके अलावा समुचित नियन्त्रण बनाये रखने में भी कठिनाई होती थी, क्योंकि प्रत्येक रेलवे अपने अपने क्षेत्र में स्वतन्त्र थी। कभी-कभी तो एक ही क्षेत्र की दो रेलों में अनावश्यक प्रतियोगिता होने लगती थी।

चौथे, भारत के घंटवारे के परिणामस्वरूप देश में रेलों का पुराना सगठन कुछ दशाओं में टूट गया था। नार्थ वेस्टर्न रेलवे तथा बङ्गाल की कुछ रेलों का अधिकांश भाग पाकिस्तान में चले जाने के कारण इनका क्षेत्र काफी सीमित रह गया था और सगठन इतना छोटा रह गया था कि आर्थिक आधार पर उसका संचालन सम्भव न था।

पाँचवे, विभिन्न रेलों में माल तथा सवारी के भाड़ों में बड़ी भिन्नता थी। विभिन्न रेलें एक राष्ट्र की रेलों का आभास नहीं देती थीं और ऐसा लगता था मानों वे अलग अलग देशों की रेलें हो, अतएव उनका सामूहीकरण अनिवार्य था।

छठे, विभिन्न साधनों के अपव्यय को रोकने तथा सेवा संचालन व्यय में कमी करने के लिये भी यह आवश्यक था कि रेलों की सख्या में कमी की जाय। नियन्त्रण के हेतु अधिक बड़े तथा वैज्ञानिक सगठनों का निर्माण किया जाय और यथासम्भव शासन की दोबाराभी को रोका जाय।

अतएव जून सन् १९५० में उक्त आवश्यकता पर विचार करने के हेतु एक उपमसिति की नियुक्ति की गई। इस कमेटी ने जॉच के उपरांत इस बात की सिफारिश की कि देश की रेलों को प्रादेशिक आधार पर बाँटा जाय। इस कमेटी की सिफारिशों स्वीकार करने के पहले राज्य-प्रकारों, अमिक सघों, पूंजीपतियों तथा व्यापारिक संस्थाओं और उद्योगपतियों की राय भी जान ली गई। प्रत्येक वर्ग ने कमेटी की

सिफारिशों का समर्थन किया। सामूहीकरण की नीति अपनाने में रेलवे अधिकारियों ने निम्न प्रश्नों पर विचार किया:—

### कमेटी की सिफारिशें—

(१) प्रादेशिक आधार पर रेलों का इस प्रकार सामूहीकरण किया जाय कि सभी रेलें एक दूसरे से सम्बद्ध हो जायें। प्रत्येक रेल के प्रधान कार्यालय के कर्मचारियों को पूरा काम मिल जाय और रेलों कार्यवाहन की नवीनतम तथा आधुनिक से आधुनिक रीतियों को अपनाने में समर्थ हो सकें।

(२) प्रत्येक क्षेत्र इतना बड़ा हो कि इसमें रेलवे के इंजिनिस्ट्स स्थिति दिये जा सकें, जिनमें उच्च तथा कुशल अधिकारी हों, जिससे कि रेलवे के संवाहन और कार्यक्षमता तथा मरम्मत के लिए उपयुक्त कारखाने और अनुसंगान की सुविधाएँ रखता से मिल सकें।

(३) वर्तमान शासन पद्धति में नये सामूहीकरण के कारण न्यूनतम परिवर्तन हों, जिससे रेलों की कार्यक्षमता पर हानिकारक प्रभाव न पड़ सके।

(४) क्षेत्र बनाते समय इस बात का ध्यान रखा जाय कि प्रत्येक क्षेत्र में आर्थिक समानता हो तथा दूसरा यह है कि ट्रैफिक की वास्तविक दशा क्या है।

### रेलों का सामूहीकरण—

भारत सरकार ने उपरोक्त सिफारिशों पर विचार करने के पश्चात् भारतीय रेलों को ६ भागों में विभाजित करने का निर्णय किया, जो निम्न प्रकार हैं:—

(१) पूर्वी रेल्वे—इसमें बंगाल नागपुर रेल्वे और ईस्ट इण्डिया रेल्वे का अधिकांश भाग सम्मिलित किया गया है। इसकी लम्बाई लगभग २,०१६ मील है।

(२) पश्चिमी रेल्वे—इसमें बम्बई बहोदा सेम्टून इण्डिया रेल्वे, सौराष्ट्र, राजस्थान तथा जयपुर रेल्वे एवं जोधपुर रेल्वे का कुछ भाग शामिल किया गया है। इसकी लम्बाई लगभग २,२५२ मील है।

(३) उत्तरी रेल्वे—इसमें ईस्ट पंजाब रेल्वे, जोधपुर रेल्वे का कुछ भाग, बीकानेर राज्य रेल्वे, ईस्ट इण्डिया रेल्वे के इलाहाबाद, सावनर और मुरादाबाद डिब्री-जन तथा बी० बी० एण्ड० सी० आई० रेल्वे का दिल्ली-मेराली फ़जिल्क क्षेत्र सम्मिलित किए गए हैं। इसकी लम्बाई २,२५६ मील है।

(४) दक्षिणी रेल्वे—इसकी लम्बाई लगभग २,७२४ मील है। इसमें मद्रास और साउथ मरहटा रेल्वे और मैसूर राज्य रेल्वे सम्मिलित हैं।

(५) मध्यवर्ती रेल्वे—इसकी लम्बाई लगभग २,३१२ मील है। इसमें ग्रेट इण्डियन पेनिन्सुला रेल्वे, एन० एम० रेल्वे, बिछिया रोजन रेल्वे तथा धौलपुर राज्य रेल्वे शामिल हैं।

(६) उत्तर पूर्वी रेल्वे—इसकी लम्बाई लगभग ६,३३६ मील है। इसमें अध-  
ग्रहित रेल्वे, आसाम रेल्वे, ईस्ट इन्डियन रेल्वे का कुछ भाग तथा बी० बी० एण्ड०  
सी० आई० रेल्वे का फतेहगढ़ क्षेत्र शामिल किया गया है।

सामूहीकरण का यह कार्यक्रम सन् १९५१ में प्रारम्भ हुआ और सर्व प्रथम  
१४ अप्रैल सन् १९५१ को दक्षिणी रेल्वे का उद्घाटन किया गया। फिर ६ नवम्बर सन्  
१९५१ को मध्यवर्ती तथा पश्चिमी रेलों की स्थापना की गई। शेष तीन रेलों की स्था-  
पना १४ अप्रैल सन् १९५२ को हुई।

प्रत्येक क्षेत्र के प्रधान कार्यालयों के स्थापित करने में दो बातों पर ध्यान दिया  
गया है। एक तो यह प्रयत्न किया गया है कि प्रधान कार्यालय क्षेत्र के एक केन्द्रीय  
भाग में स्थापित किया जाय। दूसरे, किसी ऐसे स्थान को देखा जाय जहाँ पर प्रधान  
कार्यालय की सुविधायें पहले से ही उपलब्ध हों अथवा सुविधा से प्राप्त की जा सकें।  
दक्षिणी रेल्वे का प्रधान कार्यालय मद्रास में है, केन्द्रीय रेल्वे का बम्बई में, उत्तरी  
रेल्वे का दिल्ली में, पूर्वी रेल्वे का कलकत्ते में और उत्तर पूर्वी रेल्वे का गोरखपुर में है।

**सामूहीकरण पर एक विवेचनात्मक दृष्टि—**

हमारे देश में पहले रेलों के प्रयत्न तथा संगठन की रीतियों में विभिन्न क्षेत्रों  
में भारी विभिन्नतायें तथा असमानतायें थीं, जिनके परिणामस्वरूप कार्यक्षमता में भी  
बहुत अन्तर रहता था। कार्यक्षमता का सामान्य स्तर भी बहुत गिरा हुआ था। रेलों  
का सामूहीकरण वास्तव में इन सम्यन्त्र में अनुरूपता लाने का ही एक प्रयत्न था।  
रेलों के राष्ट्रीकरण ने ही यथार्थ में उनके सामूहीकरण की आवश्यकता उत्पन्न की।  
आशा है कि इस सामूहीकरण से राष्ट्रीय हितों की रक्षा होगी तथा निम्नांकित  
लाभ होंगे—

**सामूहीकरण के लाभ—**

- ( १ ) सामूहीकरण के परिणामस्वरूप प्रत्येक प्रदेश अथवा क्षेत्र में सवारी तथा माल  
के भाड़ों की दरें समान रहेंगी। सामूहीकरण के बाद देश को यह लाभ हुआ  
भी है।
- ( २ ) शासन सम्बन्धी कार्यों की दोवारगी दूर हो जायेगी, जिसके परिणामस्वरूप  
शासन सम्बन्धी व्यय में भी कमी होगी और काम अधिक कुशलता तथा  
शीघ्रता से किया जा सकेगा।
- ( ३ ) रेल्वे जङ्गशनों तथा प्रमुख यातायात केन्द्रों पर अधिक एकाकीकृत नियन्त्रण  
रहेगा, जिसके परिणामस्वरूप रेल गाडियों के संचालन में सुविधा रहेगी और  
असावधानी तथा खतरों का भय कम हो जायेगा।
- ( ४ ) इसके परिणामस्वरूप रेल्वे उद्योग को सामूहिक रूप में तथा प्रत्येक प्रदेश को  
अलग-अलग भी बड़े पैमाने के उत्पादन की भाँति बाड़ा बचत प्राप्त होगी।

- ( ५ ) रेलों की कार्यक्षमता भी बढ़ेगी, क्योंकि समान, शक्ति तथा चरुण की सुविधाओं का अधिक बहन उपयोग सम्भव हो सकेगा। रेल-सेवाओं में समय की पाबन्दी बढ़ जायेगी। सुरक्षा के सम्बन्ध में समुचित उपायों को शीघ्रतापूर्वक लागू किया जा सकेगा, लेखों को अधिक शब्दों की रीति से बनाया जा सकेगा और प्रतिपूर्ति सम्बन्धी मामलों पर जल्दी निर्णय दिया जा सकेगा।
- ( ६ ) रेलवे अनुसन्धान को भी प्रोत्साहन मिलेगा और कर्मचारियों के शिक्षण की व्यवस्था बढाई जा सकेगी।
- ( ७ ) प्रत्येक प्रदेशीय रेलवे के कार्यवाहन में क्षेत्र विशेष की आवश्यकतानुसार कुछ आवश्यक परिवर्तन किए जा सकेंगे।

### सामूहिकरण से हानियाँ—

कुछ लोगों के विचारानुसार सामूहिकरण से देश को कोई लाभ न होगा। सरकार ने जो योजना बनाई, उसका लागू किया जाना वांछनीय न था। प्रत्येक क्षेत्र के अन्तर्गत लगभग १,२०० मील लम्बे रेल मार्ग का शासन करना न केवल कार्यक्षमता में कमी लायेगा, किन्तु व्यय में भी अधिक वृद्धि होगी, इसलिये रेलों की वर्तमान आर्थिक अवस्था और व्यवस्था प्रणाली को ध्यान में रखकर यही उपयुक्त ज्ञात होता है कि रेलों का सामूहिकरण खर्च रूप से ही किया जाये, छोटी-छोटी रेलों को बड़ी रेलों में मिला दिया जाये, किन्तु बड़ी रेलों का प्रबन्ध स्वतन्त्र रूप से ही किया जाये। सामूहिकरण की कुछ प्रधान आलोचनाएँ इस प्रकार हैं—

( १ ) सामूहिकरण के परिणामस्वरूप अनेक कर्मचारियों को घाम से हटा दिया गया है, क्योंकि इससे रेलवे विभाग में कटनी आवश्यक हो गई है। इसके प्रति-रिक्त बहुत से कर्मचारियों को एक रेलवे से दूसरे क्षेत्र की रेलवे में ट्रांसफर किया गया है, जिसके कारण उनके कार्य की दशाओं में परिवर्तन हुआ है और उन्हें अनेक कठिनाइयों का सामना करना पड़ा। रेलवे केवल उसी दशा में सफलतापूर्वक काम कर सकती है, जब कर्मचारियों में करने काम के प्रति रुचि और अपने विभाग के प्रति सहयोग की भावना हो, अतः सामूहिकरण इस दृष्टि से लाभदायक सिद्ध न होगा। प्रबन्ध के मामले में स्थानीय स्वतन्त्रता कम हो जाने से भी कार्यक्षमता पर कुप्रभाव पड़ेगा।

( २ ) कम से कम तीन रेलों, अर्थात् E. I. Ry, B. B. & C.I. Ry तथा Jodhpur Ry को तोड़ा गया है। प्रथम दोनों रेलें बहुत घड़ी थीं और उनके विभाजन ने अनेक जटिल समस्याओं को जन्म दिया है, जैसे—कुशल कर्मचारियों का स्थानान्तरण, लेखों तथा लेन-देन का विभाजन इत्यादि।

( ३ ) इसके अतिरिक्त रेलवे स्टोर, रोडिंग, स्टाक तथा अन्य आवश्यक सामान खरीदने में भी रेलवे की कोई अधिक विफावत न होगी, क्योंकि अभी भी सारा सामान यातायात मन्त्रालय के अन्तर्गत ही खरीदा जाता है।

( ४ ) कुँजरू कमेटी ने इस बात पर जोर दिया था कि सामूहीकरण करने से कार्यक्षमता में हानि होगी, अतः जब तक देश की आर्थिक दशा पूर्णतः स्वस्थ न हो जाय एवं रेलों की वर्तमान कार्यपद्धति में उन्नति न हो जाय, तब तक सामूहीकरण की योजना कार्यान्वित न की जाय ।

( ५ ) सामूहीकरण से उद्योग तथा व्यापार के क्षेत्र में अनेक असुविधायें उत्पन्न हो गई हैं, विशेष रूप से उन लोगों को जिनके लेन-देन के मामले रेलों से चल रहे थे । अनेक बार तो उन्हें एक पूर्णतया नये संगठन तथा नये अधिकारियों से भुगतना पड़ा है, जो सम्पूर्ण मामले को भलीभाँति नहीं समझते थे ।

( ६ ) उत्तर-पूर्वी रेलवे का प्रधान कार्यालय गोरखपुर में रक्खा गया है, यद्यपि इसका क्षेत्र पूर्व की ओर ही अधिक फैला हुआ है । इससे मुख्यतः वृक्षकृते में काम करने वाले कर्मचारियों को बड़ी असुविधा हो गई है ।

**निष्कर्ष —**

अन्त में यह कहना अनावश्यक न होगा कि सामूहीकरण के लाभों तथा हानियों के सतुलन से यह स्पष्ट पता लगता है कि लाभ हानियों की अपेक्षा बहुत अधिक है । सामूहीकरण का कार्य सचमुच एक जटिल समस्या थी, जिसके फलस्वरूप कुछ कर्मचारियों को असुविधायें होना स्वाभाविक ही था । दूसरे शासन सम्बन्धी दोषावली दूर हो जाने के कारण कुछ छुटनी करना भी स्वाभाविक था । इसी प्रकार किन्चित व्यापारियों की असुविधा के कारण सामूहीकरण को अनुचित कहना न्यायोचित न होगा, अतः सामूहीकरण एक अनिवार्य ऐतिहासिक तथ्य था, जिससे राष्ट्रीय हितों की रक्षा ही होती है ।





## भारत में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—प्राचीन भारत में सड़कों का विकास। हिन्दू काल, मुगल काल तथा ब्रिटिश युग।
२. सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण—वर्तमान युग में राष्ट्रीयकरण का बड़ा बोलबाला है। राष्ट्रीयकरण के पक्ष में विचार :—(अ) सस्ता यातायात, (आ) सुविधाएँ तथा दूरों में स्थिरता, (इ) यातायात का विकास, (ई) कार्य कुशलता, (उ) सुन्दर व्यवहार। राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में विचार :—(ऊ) प्रतिद्वन्द्विता की भावना का अन्त, (ए) सेवायुक्तों से सम्बन्ध, (ऐ) सेवाओं में यमी, (ओ) नवीन आविष्कारों में बाधा (औ) प्रतिष्ठि की समस्या, (अ) राष्ट्रीयकरण की आवश्यकता, (अः) नीति में अन्तर, (क) व्यय में अधिकता। सड़क यातायात का पूर्ण राष्ट्रीयकरण व्यावहारिक नहीं है।
३. त्रिपक्षीय योजना—सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण की समस्या को हल करने के लिए एक तीन पक्षों वाली योजना निकाली, जिसने विभिन्न राज्यों में सड़क यातायात के विकास के हेतु समुक्त स्वरूप प्रमण्डल खोलने की सिफारिश की।
४. उत्तर-प्रदेश में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण—सन् १९४२ में सर्व प्रथम उत्तर-प्रदेश में सड़क यातायात पर नियन्त्रण का विचार किया गया। सन् १९४७ के बाद सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण के हेतु राज्य ६ खेत्तों में बाँटा गया। सन् १९५० के अन्त तक राज्य के प्रायः सभी बड़े नगरों में सिटी सर्विस शुरू हो गई।
५. अन्य राज्यों में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण—बम्बई राज्य, पंजाब तथा मद्रास राज्य, मध्य-प्रदेश, दिल्ली आदि।
६. निष्कर्ष—

प्रारम्भिक—

इतिहास इस बात का साक्ष्य है कि प्राचीन युग में भी भारत में बड़ी-बड़ी सड़कें थीं। मोहन जोदड़ो तथा हड़प्पा में (जो कि ईसा मे २ या ३ हजार वर्ष पहिले

भी विद्यमान थे) खूब चौड़ी सड़कों का अनुसन्धान द्वारा पता लगा है। श्री कौटिल्य के अवलोकन से भी प्राचीन भारत की झलक मिलती है, जिसके अनुसार मौर्य काल में शाही सड़कें तथा प्रान्तीय सड़कें २४ फीट चौड़ी थीं। ग्राम शमशान तथा मिलिटरी स्टेशन को जाने वाली सड़कें ७½ फीट चौड़ी थीं और अन्य सड़कें भी लगभग ३ फीट चौड़ी थीं। चन्द्रगुप्त तथा अशोक के युग में तो सड़क यातायात काफी प्रगति पर था। अशोक ने तो अनेक सड़कों का निर्माण कराया तथा यात्रियों की सुविधा के विचार से सड़कों के किनारे धर्मशालायें बनवाईं। सड़कों के दोनों ओर नालियाँ भी होती थीं जिससे कि गन्ध पानी बह जाय। विदेशी यात्रियों के लेखों में ऐसा स्पष्ट है कि अशोक-काल के बाद भी हिन्दू राजाओं ने अनेक सड़कें बनवाई जो राजधानियों को भारत के सीमान्त नगरों से जोड़ती थी।

मुगल युग में सड़क यातायात ने कोई विशेष प्रगति नहीं की। नई सड़कें भी कम निर्माण हुईं। सड़कों के निर्माण में मुहम्मद तुगलक, शेरशाह सूरी, अकबर तथा औरंगजेब ने विशेष ध्यान दिखाया। मुहम्मद तुगलक ने देहली से दौलताबाद तक सड़क बनवाई। शेरशाह सूरी ने आगरा से फर्रुखनगर तक सड़क का निर्माण कराया और अकबर तथा औरंगजेब ने आगरा से प्रान्तीय राजधानियों को मिला दिया।

ब्रिटिश युग में सड़क यातायात की विशेष प्रगति हुई, किन्तु अधिकांश सड़कों का निर्माण राजनैतिक दृष्टिकोण से किया गया, न कि व्यापारिक अथवा आर्थिक दृष्टिकोण से। सन् १८४८ में लाहौर से पेशावर तक आन्ड्रूस्क रोड का निर्माण हुआ और रेल यातायात के विकास के कारण सड़कों का निर्माण थोड़ा ढीला पड़ गया। प्रथम महायुद्ध युग तक भारत में व्यापारिक दृष्टिकोण से पर्याप्त सड़कें नहीं थी, किन्तु उसके बाद जब मोटर यातायात बढ़ा तो सड़कों का महत्त्व भी बढ़ने लगा। सन् १९२७ में डाक्टर एम० आर० जयकर के सभापतित्व में "सड़क विकास समिति" की नियुक्ति हुई, जिसकी सिफ रिश पर मार्च सन् १९२९ में भारत सरकार ने केन्द्रीय सड़क विकास कोष निर्माण किया। इस कोष से राज्यों के सड़कों के निर्माण के लिये आर्थिक सहायता दी जाती है। सड़क कोष के निर्माण से कोई विशेष लाभ नहीं हुआ। राज्य और प्रान्त की सरकारें अपनी आमदनी में से जो रुपया सड़कों पर खर्च करना चाहती थी और करती थी, उसमें उन्हें कमी करनी पड़ी। पहिले कोष का रुपया अन्तर राज्य और अन्तर जिला महत्त्व की सड़कों पर ही व्यय हो सकता था, किन्तु भारत सरकार ने यह स्वीकार किया कि कोष से प्राप्त धन का २५% सहायक सड़कों पर व्यय किया जाय। रेलों से प्रतिदिन्दता वाली सड़कों पर भी अपने हिस्से के २५% से अधिक रुपया राज की सरकारें व्यय नहीं कर सकती थीं। इन आर्थिक कठिनाइयों से सड़कों का विकास रुक गया। सन् १९०० से सन् १९४९ तक भारत में जितनी मील सड़कें बनीं, उतनी मील सड़कें संयुक्त राज्य अमेरिका ने १½ वर्ष में ही बनाली थीं। इन ४९ वर्षों में केवल ६०,५३५ मील लम्बी सड़क बनी। यदि हम केवल पक्की सड़कों को ही लें तो ३१,६६० मील लम्बी सड़कों का महत्त्व विशेष रूप से अनुभव किया गया एवं उनके

विकास के लिए प्रथम तथा द्वितीय पंच-वर्षीय योजनाओं में पर्याप्त आयोजन किया गया है।

भारत में सड़क यातायात या राष्ट्रीयकरण—

वर्तमान युग में राष्ट्रीयकरण का बड़ा बोलबाला है। वे दिन गये जबकि किसी देश की सरकार या कार्यक्षेत्र केवल उस देश की रक्षा करने तक ही सीमित था। रक्षा के अतिरिक्त अन्य सामाजिक अथवा आर्थिक क्षेत्र में किसी भी रूप से राज्य का हस्तक्षेप जनता को स्वीकार न था। उस युग में प्रचलित धारणा यह थी कि यदि किसी देश का राजा व्यापार के क्षेत्र में लेखा मात्र भी हस्तक्षेप करेगा अथवा स्वयं व्यापार करने की चेष्टा करेगा तो सम्पूर्ण देश बरबाद हो जायगा, किन्तु आज परिस्थिति भिन्न है। अधिकांश लोग ऐसा अनुभव करने लगे हैं कि जनता की अपेक्षा यदि राज्य की सरकार किसी कार्य को स्वतः अथवा अपने नियन्त्रण में करती है तो परिणाम सुन्दर अथवा हितकारी होगा और इसके विपरीत यदि जन साधारण के हाथों में कोई चीज सौंप दी जायेगी तो क्षति होने की सदैव शका रहेगी। प्रायः सभी देश ऐसा अनुभव करने लगे हैं कि राज्य के द्वारा तो कार्य संचालित होगा उम्मेद जन साधारण का कल्याण हो होगा। इस बदली हुई परिस्थिति ने वर्तमान प्रगतिशील राज्यों को प्रत्येक क्षेत्र में हस्तक्षेप के लिये बाध्य कर दिया है। आज हम देखते हैं कि राज्य की सरकार का कार्य केवल देश की रक्षा करने तक ही सीमित नहीं है। आर्थिक, सामाजिक, व्यापारिक एवं औद्योगिक सभी क्षेत्रों में राज्य का हस्तक्षेप करने में आता है। श्री ए० डी० गोरवाका ने अपनी रिपोर्ट में लिखा है कि “वे दिन गये जब व्यापार का कार्य निश्चित चुने हुए लोग ही करते थे और जब सरकार लेखा मात्र भी हस्तक्षेप नहीं कर सकती थी, किन्तु आज यह नीति बिलकुल पलट गई है। व्यापार करने वाली बात तो आगे की है, आज कुछ उस्तुओं का निर्माण भी राज्य सरकार द्वारा किया जाता है।” अतएव इस समस्या पर विचार करना आवश्यक था स्पष्ट हो जाता है कि यातायात के क्षेत्र में राज्य का क्या हाथ रहे। इस सम्बन्ध में यह कहना अनावश्यक न होगा कि जहाँ तक रेलवे यातायात का सम्बन्ध है उन्का पूर्ण राष्ट्रीयकरण होना उचित है। इसका विशेष कारण यह है कि भारत सरकार को रेलवे यातायात के संचालन का काफी अनुभव है और व्यवस्था के दृष्टिकोण से भी अभी तक कार्य सतोषजनक रहा है, किन्तु सड़क यातायात के विषय में ऐसी बात कहने में सन्देह होता है। सड़क यातायात का पूर्ण राष्ट्रीयकरण जन साधारण के हितों के विरुद्ध होगा, क्योंकि ऐसा करने में अनेक लोगों का व्यापार एवं व्यवसाय का दिवाला निकल जायेगा। १८ मार्च सन् १९४८ को अतिव भारतीय मोटर सड़क प्रेम में बोलने हुए मध्य-प्रदेश के गवर्नर डाक्टर पट्टाभितीतारमैया ने इन शब्दों में सड़क यातायात के पूर्ण राष्ट्रीयकरण के प्रस्ताव की बड़ी आलोचना की—

“राष्ट्रीयकरण के लिये भारत की सरकार आज पूर्णतया अनुभवहीन नहीं कही जा सकती। इस कार्य के लिये अनेक दृष्टिकोण से हम अभी अपरिस्थ हैं। सड़क यातायात में

दस्तऐवज करने के पहले ऐसे अनेक अत्यन्त आवश्यक कार्य हैं जिन्हें राष्ट्र हित के दृष्टिकोण से भारत सरकार को पहिले सम्पन्न करना है।' स्वर्गीय पटेल एव हमारे प्रधान मन्त्री पण्डित नेहरू ने भी भारत सरकार की आर्थिक कठिनाइयों को सामने रखते हुए अनेक बार पूर्ण राष्ट्रीयकरण के प्रस्ताव को अस्वीकार किया। केन्द्रीय सरकार के वर्तमान व्यापार सचिव श्री टी० टी० कृष्णामाचारी ने मद्रास प्रान्त के मोटर सघ के सम्मुख बोलते हुये चेतावनी दी थी कि मद्रास राज्य की यातायात नीति जन साधारण के हित के विरुद्ध है। सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण की नीति से मोटर यातायात को बड़ा धक्का पहुँचा है और उसके विरास में बहुत बड़ी बाधा आ गई है। प्राइवेट रूप से जो लोग मोटरें चलाते अथवा चलवाते थे उनको बड़ी कठिनाई पड़ी। कांग्रेस के एक अन्य सुप्रसिद्ध नेता श्री एम० वें० मसानी ने भी सड़क यातायात के पूर्ण राष्ट्रीयकरण की योजना को अस्वीकार किया। मसानी जी का सुझाव यह है सड़क यातायात पर राज्य सरकार का केवल नियन्त्रण रहना चाहिये और वास्तव में यही उचित भी है।

ऐसे थोड़े ही लोग हैं जो कि सड़क यातायात के पूर्ण राष्ट्रीयकरण के पक्ष में हैं। उनके विचार से पूर्ण राष्ट्रीयकरण इसलिए आवश्यक है—

**राष्ट्रीयकरण के पक्ष में विचार—**

( १ ) सस्ता यातायात—यदि सड़क यातायात पर राज्य सरकार का पूर्ण स्वामित्व, अधिकार एव नियन्त्रण हो जाय तो यातायात सस्ता हो जावेगा, क्योंकि राज्य की अपेक्षा अन्य लोगों का ध्येय सेवा भाव नहीं, किन्तु पैसा कमाना होता है। जनता की सुविधा एव सुख का वे ध्यान नहीं रखते, वे तो सदैव इसी धुन में रहते हैं कि किसी रीति से धन की वृद्धि हो।

( २ ) सुविधायें तथा दरों में स्थिरता—सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण से यह निश्चित है कि जन साधारण को सुविधाओं में वृद्धि होगी। यातायात की दरों में भी स्थिरता रहेगी, क्योंकि अन्य लोगों की भाँति ऐसी दशा में प्रतिदिन्दता की भावना नहीं रहती।

( ३ ) सड़क यातायात का विकास—सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण से यातायात के साधन में विशेष वृद्धि होगी। अन्य लोग तो मोटर इत्यादि केवल उन्हीं स्थानों में चलाने के लिये प्रोत्साहित होते हैं, जहाँ उनको अधिक लाभ की आशा है, किन्तु जहाँ हानि की शका भी होती है उधर वे कभी मुल भी नहीं करते, जैसे—थोड़ी जन-संख्या के गाँवों में अथवा ऐसे स्थानों में जहाँ आने जाने के लिये पुल आदि की आवश्यकता पड़े। ऐसे स्थलों पर सड़क यातायात की सुविधा केवल राज्य सरकार द्वारा ही सुलभ की जा सकती है।

( ४ ) कार्य कुशलता—यह भी सम्भव है कि अन्य लोगों की अपेक्षा यदि राज्य सरकार द्वारा कोई कार्य संचालित होता है तो काम अधिक अच्छा होगा। जन साधारण के कल्याण की अधिक सम्भावना रहती है। राज्य द्वारा सारे कार्य

नियमित ढंग का कुशलता से होते रहते हैं। इसके अतिरिक्त सरकार यह भी ध्यान रखनी है कि सड़क पर चलने वाली गाड़ियों की ही नहीं बल्कि सड़कों की भी दशा ठीक रहे। सड़कों की समय-समय पर मरम्मत होती रहनी है। तथा यथा समय उनका विकास भी होता है। यह विशेष लाभ इसलिये होता है, क्योंकि सड़क पर चलने वाली गाड़ियों तथा सड़क दोनों का खर्चा एक ही होता है, अर्थात् राज्य सरकार।

( ५ ) अच्छा व्यवहार—राष्ट्रीयकरण के अभाव में मोटर गाड़ियाँ इत्यादि के चलवाने वाले अपने नीकियों के साथ न्यायोचित व्यवहार नहीं करते। उनके स्वास्थ्य एवं उनकी कार्यक्षमता पर वे जरा भी ध्यान नहीं देते। वे तो अपने लाभ की ही चिन्ता रखते हैं और इसलिए सेवक श्रमिकों से अधिकधिक कार्य लेने का प्रयत्न करते हैं। मेले अथवा जुमाइरा वे समय तो एक दिन में १२ घण्टे से भी ज्यादा काम करवाते हैं, जिससे कि उनके लाभ में घटि हो। सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण से यह प्रथा अनवर्य दूर हो जावेगी। श्रमिकों का कार्यकाळ निश्चित कर दिया जावेगा तथा उनकी कार्य करने की दशाओं में भी उन्नति होगी।

राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में विचार—

जो लोग राष्ट्रीयकरण की विचारधारा के विरुद्ध हैं, वे राज्य का हस्तक्षेप न करने के लिए निम्नलिखित कारण देते हैं —

( १ ) प्रतिद्वन्द्वता की भावना का अन्त—सड़क यातायात के पूर्व राष्ट्रीयकरण से सबसे बड़ी हानि यह होगी कि जो प्रतिद्वन्द्वता की भावना रहती है, उसका अन्त हो जावेगा। वैसे तो प्रतिद्वन्द्वता की भावना भली नहीं कही जा सकती, किन्तु स्वस्थ प्रतिद्वन्द्वता की भावना से अधिकतर सुगार तथा उन्नति हो होती है। प्रतिद्वन्द्वता से अनुसन्धान करने तथा विकास के लिए प्रोत्साहन मिलता है, नये नये सामाजिक आविष्कार होते हैं और कार्यक्षमता बढ़ती है। राष्ट्रीयकरण होने से ये लाभ प्रसन्न से हो जाते हैं।

( २ ) सेवायुक्तों से सम्बन्ध—राष्ट्रीयकरण से दूसरी हानि यह होती है कि यदि राज्य सरकार किसी वस्तु का स्वामित्व एवं नियन्त्रण अपने हाथ में कर ले तो सरकार तथा सेवायुक्तों के पारस्परिक सम्बन्ध अच्छे नहीं रहते। हव्ताल के समय सरकार की कठिन परिस्थिति का सामना करना पड़ता है।

( ३ ) सेवाओं में कमी—पूर्ण राष्ट्रीयकरण इसलिए भी उचित नहीं कहा जा सकता कि उससे लोकसेवा अधिक नहीं हो सकती। सरकारी मोटर अथवा बस केवल निश्चित स्थानों पर ही रुकती है, किन्तु अन्य प्राइवेट गाड़ियों को इच्छानुसार किसी भी स्थान पर रोक जा सकता है।

( ४ ) नयी आविष्कारों में बाधा—राष्ट्रीयकरण के फलस्वरूप नवीन आविष्कार प्रायः समाप्त ही हो जाते हैं। भारत में सड़क यातायात का उद्योग अभी एक नवजात शिशु के समान है, जिसके विकास की अभी कभी आवश्यकता है। हमारी सरकार अपनी अन्य कठिनाइयों के कारण इतनी धमती नहीं रखती कि विकास चरम

सीमा तक शीघ्र पहुँच सके। यह कार्य तो अन्य लोगों के सहयोग द्वारा ही सम्भव है, क्योंकि जब अन्य लोग भी इस उद्योग में भाग लेंगे तो प्रतिद्वन्द्विता का अकुर फूट निकलेगा और यदि वह स्वस्थ हुआ तो त्रिास भी बहुत शीघ्र होगा।

( ५ ) क्षतिपूर्ति की समस्या—राष्ट्रीयकरण की एक बहुत बड़ी कठिनाई यह भी है कि राज की सरकार को सड़क यातायात उद्योग का स्वामित्व लेने के लिए क्षतिपूर्ति करनी होगी एवं अनेक लोग जो बेरोजगार हो जायेंगे, उन्हें काम देना होगा। क्षतिपूर्ति का धन करोड़ों की सख्या में होगा, जिससे भारत सरकार की आर्थिक स्थिति और भी सकटपथ हो जावेगी।

( ६ ) राष्ट्रीयकरण की अनावश्यकता—कुछ लोगों की यह विचारधारा है कि सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण की तो आवश्यकता ही नहीं है, क्योंकि वर्तमान मोटर गाड़ियों के सक्षियम में ऐसी अनेक धारार्यें हैं, जिनके द्वारा अन्य लोगो पर भी सञ्चालन एवं नियन्त्रण ही हो सकेगा। इस अधिनियम के द्वारा मोटर चलाने वाले अपनी एक सम्मिश्रित सहकारी सस्था बना सकते हैं। जन सुविधा प्रदान करने के लिए तथा कार्यक्षमता की वृद्धि के हेतु उस अधिनियम में अनेक धारार्यें हैं। दूसरे शब्दों में, यह कह सकते हैं कि राष्ट्रीयकरण द्वारा जो लाभ होंगे वे प्रत्यक्ष रूप में इस अधिनियम द्वारा भी सम्भव हैं।

( ७ ) केन्द्रीय एवं राज्य सरकारों की नीति में अन्तर—राष्ट्रीयकरण की दशा में केन्द्रीय एवं राज्य सरकारों की नीति में अन्तर होने की शक्ता रहती है और मतभेद की परिस्थिति में रेल तथा सड़क यातायात में सामंजस्य होना भी कठिन हो जाता है। केन्द्रीय सरकार को आर्थिक हानि होने का भी भय रहता है, क्योंकि मोटर गाड़ियों के स्वामियों से फिर आय-कर मिलने की सम्भावना नहीं रहती। इसके अतिरिक्त राज की सरकारें यह भी माग कर सकती हैं कि पेट्रोल, मोटर गाड़ियों, टायर्स तथा मोटर के भागों पर आयात कर कम से कम हो जाँय और आयात कर के कम होने से केन्द्रीय सरकार को आर्थिक हानि उठानी पड़ेगी।

( ८ ) व्यय में अधिक्ता—राष्ट्रीयकरण करने से सरकार के व्ययों पर आर्थिक भार बहुत अधिक हो जाता है, क्योंकि ऐसा करने के लिए प्रारम्भ में ही बहुत पूँजी लगानी पड़ती है एवं सुन्दर से सुन्दर व्यवस्था के लिये दक्ष, कुशल एवं अनुभवी व्यक्तियों की आवश्यकता पड़ती है। सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण का भारत सरकार को अनुभव भी बहुत कम है।

दोनों पक्ष की विचारधाराओं पर गम्भीरता से मनन करके हम इस निष्कर्ष पर पहुँचते हैं कि सड़क यातायात का पूर्ण राष्ट्रीयकरण तो किसी दशा में भी न्यायोचित नहीं है। भारत सरकार को मिश्रित मार्ग का अनुसरण करना चाहिए। आजकल भारत में अनेक ऐसे स्थल हैं जहाँ मोटर गाड़ियाँ तो दूर रहीं अच्छी सड़कें भी नहीं हैं। ऐसे स्थानों पर भारत सरकार को चाहिये कि श्रुत्या बनकर सड़क यातायात का प्रबन्ध एवं उसमें वृद्धि करे।

तीन पक्षकारों वाली योजना—

भारत में सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण की समस्या को हल करने के लिए रेलवे बोर्ड के सुझाव पर केन्द्रीय सरकार ने एक तीन पक्षकारों वाली योजना निकाली। इस योजना की रूप रेखा इस प्रकार है। सड़क यातायात के विकास के लिए विभिन्न राज्यों में बड़े बड़े संयुक्त रकब प्रमण्डल खोले जायेंगे। इन प्रमण्डलों के प्रशासकीय तीन वर्ग होंगे—भारतीय रेलें, विभिन्न राज्य सरकारों और निजी रूप से बस चलाने वाले। प्रमण्डल की समस्त अश पूँजी में से ३० से ३३% तक भारतीय रेलें, १० से ३२% तक विभिन्न राज्य सरकारों और शेष अश पूँजी निजी बस चलाने वाले को ले लेंगे। मोटर गाड़ियों के चलाने वालों की गाड़ियाँ नागद धन के बदले में स्वीकार कर ली जायेंगी। इस प्रकार समस्त राज्यों की मोटर यातायात सेवाओं का स्वामित्व एवं प्रबन्ध वे प्रमण्डल अपने हाथों में ले लेंगे। प्रारम्भ में तो इस योजना का सामने स्वागत किया, किन्तु कुछ समय पर बाद निजी मोटर गाड़ियाँ चलाने वालों ने इस योजना की आलोचना करना शुरू कर दी। उन्होंने सोचा कि इस प्रकार सगठित प्रमण्डल के सम्बन्ध में उष्का हाथ बहुत कम रहेगा और यह भी सम्भव है कि रेलवे तथा राज्य सरकारों के सामने उनकी बिल्कुल सुनवाई न हो। दूसरे, इनके हृदय में यह भी शका उठ खड़ी हुई कि जब सरकार उनकी गाड़ियों का क्रय करेगी तो उनको उचित मूल्य प्राप्त न होगा।

उत्तर-प्रदेश में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण—

सन् १९४३ में सर्व प्रथम उ० प्र० की सरकार ने राज्य के सड़क यातायात पर नियंत्रण का विचार किया और सन् १९४७ में जब भारत के प्राय सभी राज्यों में लोकप्रिय सरकारें बन गईं, तब उत्तर-प्रदेश की राज्य सरकार ने सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण की पूर्ण निश्चित योजना को कार्यान्वित करने का विचार किया। यही नहीं, राष्ट्रीयकरण के कार्य के हेतु संयुक्त स्वयं प्रमण्डलों के बनाने के लिए १६० लाख रुपये का बजट भी स्वीकार किया। समस्त राज्य ३ भागों में विभाजित किया गया और प्रत्येक भाग के लिये एक संयुक्त स्वयं प्रमण्डल का निर्माण हुआ—सात प्रमण्डल मैदानी और दो पहाड़ी भागों के लिये। इन प्रमण्डलों में सरकार का प्रतिनिधित्व ३०%, रेलों का २२% और निजी बस चलाने वालों का ४८% तय हुआ। सुन्दर व्यवस्था की दृष्टि से अन्य सदस्यों की अपेक्षा सरकार को दुगुना मताधिकार है। पहाड़ी भागों में सरकार का प्रतिनिधित्व २१% और निजी मोटर चलाने वालों का ४६% तय हुआ, इनमें रेलों की कोई प्रतिनिधित्व नहीं मिला। तिन भागों में प्रमण्डल की मोटर नहीं चलेगी, वहाँ मोटर चलाने के लिये निजी मोटर स्वामियों की और विशेषकर उन लोगों को जो इस योजना के फलस्वरूप काम से अलग हो जायेंगे, प्रोत्साहित किया जायगा।

प्रारम्भ में निजी मोटर स्वामियों ने योजना के सफलतापूर्वक होने में सहयोग नहीं दिया। सहयोग तो दूर रहा, उन्होंने इस योजना की कड़ी आलोचना की और उसमें

भाग लेने से इन्कार कर दिया। सरकार के विरुद्ध उन्होंने न्यायालय में वाद भी प्रस्तुत किए। न्यायालय से यद्यपि उनकी विजय भी हुई, किन्तु फिर भी सरकार ने अपना हठ न छोड़ा। हर एक नौ भागों में बस सर्विस प्रारम्भ करने के लिए उत्तर-प्रदेश की सरकार ने दृढ़ निश्चय किया।

उत्तर-प्रदेश के नौ भाग ये हैं—गोरखपुर, कानपुर, लखनऊ, इलाहाबाद, आगरा, यर्रेली, मेरठ, कमायू और गढ़वाल। सर्व प्रथम राजकीय बस सर्विस २५ मई सन् १९४२ को प्रारम्भ हुई। सितम्बर सन् १९४६ तक उत्तर प्रदेश में १५० विभिन्न भागों का राष्ट्रीयकरण हुआ एवं १,१६२ बसें, २५६ ट्रकों और ४६ टैक्सियों का सञ्चालन था। आज तो परिस्थिति काफी सतोषजनक है और इन धाँकड़ों में भी काफी वृद्धि हो गई है। यदि ऐसा बहे कि उत्तर प्रदेश अन्य राज्यों के लिए एक आदर्श है, तो इसमें कोई अतिशयोक्ति नहीं। आलोचना की बात केवल यही है कि अधिकांश मोटर्स रेलवे लाइन के समानान्तर ही चलती हैं, जिससे कोई विशेष लाभ नहीं हो रहा है। फिर ऐसे अनेक स्थल भी शेष हैं, जहाँ यातायात का कोई साधन नहीं। अब जबकि इस राज्य में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण हो चुका है, इस समस्या पर विशेष रूप से विचार करना चाहिए और ऐसे भागों में सड़क यातायात की सुविधा प्रदान करनी चाहिए। ग्रामों को तहसील तथा जिला केन्द्रों से मिलाने का प्रयत्न किया जाय। सरकारी बस की मरम्मत एवं उनमें सुधार करने के लिए इस राज्य में कानपुर की केन्द्रीय वर्कशॉप अभी सबसे अच्छी कही जा सकती है। यह वर्कशॉप उप यातायात कमिशनर द्वारा सञ्चालित होती है, जिनका मुख्य कार्यालय कानपुर में ही है।

जनता की हर प्रकार की सुविधा के लिए रोडवेज विभाग पूर्ण प्रयत्न करता है। इस विभाग के प्रत्येक कर्मचारी को सत्ता से व्यवहार करने के लिए विशेष आदेश दे दिये गये हैं। इस पर भी जिन लोगों को कुछ शिकायत हो, वे शिकायत की पुस्तक में अपनी सुविधाओं तथा विकास के लिए सुझाव भी दे सकते हैं। पूर्व निश्चित टाइम-टेबिल के अनुसार सरकारी बसें नियत समय पर अपना कार्य करती हैं। बस स्टेशनों पर यात्रियों के लिए आराम करने एवं पानी आदि की पूर्ण सुविधा होती है। पुरुष तथा स्त्रियों के टिकट लेने की अलग-अलग व्यवस्था होती है। अधिकतर स्टेशनों पर सामान दोने के लिये कुली भी रहते हैं। एक निश्चित सच्चा से अधिक लोग बस में सफर नहीं कर सकते। बस में बैठने की व्यवस्था भी बड़े आराम की होती है। औरतों के बैठने के लिये अलग प्रवन्ध रहता है। बस की डिजाइन में सुधार करने के लिए एक जर्मन विशेषज्ञ भी नियत हुआ है। सन् १९५० के अन्त से उत्तर प्रदेश के अन्य नगरों में सिटी बस सर्विसेज भी प्रारम्भ हो गई हैं। अभी हाल में कुछ पुलमैन की भी बसें प्रारम्भ हुई हैं, जो जनता की काफी सेवा कर रही हैं। ये बसें साधारण भाड़े से दुगना चार्ज करती हैं। देहली से देहरादून तथा मसूरी जाने वाली कुछ बसों में सोने का भी सुप्रबन्ध है। मेला तथा नुमाइश के समय यात्रियों की सुविधा के लिए स्पेशल



दिसैं भी चलने लगती हैं। ४ ज्ञाना अतिरिक्त भाड़ा देकर सड़क का रिजर्वेशन भी सम्भव है।

अन्य राज्यों में सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण—

उत्तर प्रदेश के अतिरिक्त भारत में कुछ अन्य राज्यों में भी सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण हो चुका है। बम्बई राज्य में सड़क यातायात कम्पनी की स्थापना दिसम्बर सन् १९४६ में हुई थी। इसका उद्देश्य कमरा राज्य सरकार के मोटर यातायात को अपने हाथ में ले लेना है। इसमें भारत सरकार और राज्य सरकार की पूँजी ११ के अनुपात में लगाई गई है। यह कम्पनी बम्बई के पस प्रदेशों की सेवा करती है। इससे जो लाभ होता है, उसका अधिकांश भाग उत्तम सड़क बनाने तथा यात्रियों के सुख और सुविधा में खर्च किया जाता है।

पूर्वी पंजाब और मद्रास में भी सरकार विभागों द्वारा ही मोटर सर्विस का संचालन होता है। उड़ीसा राज्य Road Transport Corporation की स्थापना हो गई है, जिसने राज्य द्वारा संचालित मोटर यातायात को अपने हाथ में ले लिया है।

मध्य प्रदेश में "सी० पी० ट्रान्सपोर्ट सर्विसेज लि० और प्राविन्सियल ट्रान्सपोर्ट कम्पनी लि०" द्वारा मोटर चलाई जा रही है और इसी प्रकार के तीन अन्य प्रमण्डल बनाने का भी विचार है। देहली में भी सड़क यातायात का राष्ट्रीयकरण हो चुका है। ब्राज़िलर एव तॉर्देन इन्डिया ट्रान्सपोर्ट कम्पनी को भी सरकार ने ले लिया है। देहली राज्य में 'देहली ट्रान्सपोर्ट सिस्टम' के नाम से एक नई राजकीय खुल गई है, जिसका सम्पूर्ण नियन्त्रण एवं संचालन देहली राज्य के यातायात विभाग द्वारा होता है।

अभी के राज्यों में दूधनकोर, कोचीन, मैसूर, सोराष्ट्र आदि में भी मोटर यातायात का राष्ट्रीयकरण शुरू हो गया है। मोटर यातायात के राष्ट्रीयकरण का पूँजीपतियों ने विरोध किया, किन्तु भारत की सरकार ने दृढ़ता से काम लिया है। दिसम्बर सन् १९६० में भारतीय संसद ने रोड ट्रान्सपोर्ट कारपोरेशन बिल पास कर दिया है, जिसके फलस्वरूप अब राज्य की सरकारों को सड़क यातायात के राष्ट्रीयकरण का अधिकार मिल गया है और साथ ही साथ राज्य को अपनी बस सर्विसों की स्टैटूटरी कारपोरेशन द्वारा प्रबन्ध व्यवस्था कराने का अधिकार भी प्राप्त हो गया है। राष्ट्रीयकरण की सफलता के लिए यह नितान्त आवश्यक है कि जहाँ आवश्यकता की कमी हो और आवश्यक हो कि बराबर सुधार करने का प्रयत्न किया जाये। इसके अतिरिक्त यह भी आवश्यक है कि मोटर गाड़ियों का प्रमाणीकरण हो जाय और पुरानी गाड़ियों के स्थान पर नई अच्छी गाड़ियों की संख्या बढ़ाई जाय। मोटर गाड़ियों के सुधारने के कारखानों की स्थापना करने और तांत्रिक शिक्षा की व्यवस्था करने की ओर भी विशेष ध्यान देना चाहिए। हमको परियोजना गोविन्द वल्लभ पंत के इन शब्दों को न खूलना चाहिए, जो उन्होंने उत्तर प्रदेश की यातायात सम्बन्धी प्रदर्शनी के उद्घाटन के समय कहे थे—'रोडवेज जन सेवा करने का एक साधन है, उसका दृष्टिकोण शोषण द्वारा अनुचित लाभ

कमाना नहीं होना चाहिए। जनता की रोडवेज जनता के ही द्वारा सर्व साधारण की सेवा करने का एक साधन है।'

निष्कर्ष—

पंच वर्षीय योजना में राज्य द्वारा चलने वाली मोटर सर्विसेज के लिए 'अ' श्रेणी के राज्यों के लिए ५६ करोड़ रुपया, 'ब' श्रेणी के राज्यों के लिए १६ करोड़ रुपया और 'स' श्रेणी के राज्यों के लिए २० लाख रुपया, इस प्रकार कुल ७४ करोड़ रुपया रखा गया था। द्वितीय योजना के भी सड़कों के विकास पर पर्याप्त बजट दिया गया। इससे यह स्पष्ट है कि सड़क यातायात का भविष्य काफी उज्ज्वल है। पंच वर्षीय योजना की रूपरेखा में योजना के निर्मातार्यों ने इस बात पर भी जोर दिया है कि जहाँ भी रोडवेज चलाई जावे, वगैरह राज्य का आदर्श सामने रखा जावे। वगैरह राज्य की ही भौतिक व्यवस्था के लिए प्रमन्दल स्थापित करने चाहिए, जिससे कि सारा कार्य कुशलता पूर्वक हो।

चतुर्थ : पुष्प

## कृषि एवं सहकारिता ( AGRICULTURE & CO-OPERATION )

“यह एक साधारण कथन है कि प्रकृति ने उदारतापूर्वक भारत को अपने उपहार प्रदान किये हैं, परन्तु भारतीय उससे समुचित लाभ नहीं उठा सके। प्राकृतिक विपुलता और मानव-निर्धनता की यह विपमता कैंसी बिडम्बना है। इस कथन का यही कारण है जो एक कहावत-सी बन चुकी है कि भारत निर्धनों से बसा हुआ एक समृद्ध देश है।”

निबन्ध : २४ : भारतीय कृषि ।

- ” : २५ : भूमि का छोटे टुकड़ों में विभाजन और बिलरा होना ।
- ” : २६ : भारत में सिंचाई ।
- ” : २७ : भारत में कृषि मजदूर ।
- ” : २८ : भारत में सहकारी चान्दोलन ।

# [ २४ ]

## भारतीय कृषि

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—भारतीय अर्थ-व्यवस्था में कृषि का महान् महत्त्व है। हमारी ६७% जन-संख्या कृषि पर निर्भर करती है। राष्ट्रीय आय का लगभग आधा भाग कृषि से प्राप्त होता है। देश के उद्योग-धन्धे भी मुख्यतः कृषि पर अवलम्बित हैं।
२. भारतीय कृषि की विशेषतायें—भारतीय कृषि की कुछ मुख्य विशेषतायें निम्नांकित हैं—(अ) भारतीय कृषि की गिरी हुई अवस्था, (आ) कृषि निज-निर्वाह आधार पर की जा रही है, (इ) कृषि पर जन-संख्या का अधिक भार है, (ई) खाद्य फसलों का अधिक महत्त्व, (उ) कृषि का उद्ग पुराना है, (ऊ) खेतों का छोटे-छोटे टुकड़ों में बटा एवं बिखरा होना, (ए) कृषि-योग्य भूमि का पूरा उपयोग न होना, (ऐ) पैदाशारी का पौष्टिक मूल्य कम है।
३. पंच-वर्षीय योजना एवं कृषि उत्पादन में वृद्धि—पंच-वर्षीय योजना से कृषि उत्पादन में सामान्य से अधिक वृद्धि हुई है।
४. भारतीय कृषि के दोष—मुख्य दोष—(अ) भूमि सम्बन्धी—प्रति एकड़ उत्पादन कम है, भूमि सूखी है तथा अनिश्चित वर्षों के पानी में सिंचाई की आवश्यकता है, भूमि का कटाव। कृषि अनार्थिक है। (आ) श्रम के दोष—श्रम अनिश्चित, अमानवी एवं स्त्रियादी है। (इ) संगठन के दोष—विक्रय की असुविधायें, वित्तीय कठिनाइयाँ। (ई) पूँजी के दोष—कृषि में साधन अल्पतः अग्रबलित तथा पुराने हैं। यश सम्पत्ति दुर्लभ है।
५. उपचार—वैज्ञानिक साधनों के प्रयोग तथा अधिक पूँजी के विनियोग द्वारा समस्याओं को हल किया जा सकता है। आर्थिक क्रान्ति की आवश्यकता है।
६. निष्कर्ष—अविष्य उज्ज्वल है। उत्पादन में वृद्धि के लिए गहरी ऐति का प्रयोग करना चाहिये।

प्रारम्भिक—

भारतीय अर्थ-व्यवस्था में कृषि का महत्त्व—

भारतीय अर्थ-व्यवस्था में कृषि का अत्यन्त महत्त्व है। प्रत्येक तीन व्यक्तियों में से दो खेती में लगे हुए हैं। देश की १२-२ करोड़ काम करने वाली जनता में से १०-१२ करोड़ कृषि के द्वारा अल्प रूप में अपनी जीविका चला रहे हैं। इस प्रकार

हमारे देश की जन-सरया का एक बहुत बड़ा भाग अपनी आजीविका के लिए केवल कृषि पर ही निर्भर करता है। हमारे देश की स्थिति विश्व के प्रमुख देशों से मिलकुत्र ही भिन्न है। सतार के मुख्य औद्योगिक देश, जैसे—संयुक्त राष्ट्र अमेरिका, जर्मनी, फ्रांस इत्यादि उद्योगों पर ही निर्भर हैं। हमारी कुल राष्ट्रीय आय का लगभग आधा भाग कृषि तथा उससे सम्बन्धित धन्नों से ही प्राप्त किया जाता है। कृषि द्वारा हमारे देश के अस्तरय लोगों को न केवल भोजन ही मिलता है, परन्तु देश के अनेक उद्योगों को कच्चा माल, जैसे—कपास, पट्यन, गन्ना, तिलहन, तम्बाखू, चाय इत्यादि भी प्राप्त होता है। आवश्यकता से अधिक उत्पादन तथा निर्माण किये गये माल का विदेशों में निर्यात करके कृषि हमको इस योग्य बनाती है कि हम दूसरे देशों से अपने कारखानों के लिए आवश्यक धन्य एन सामग्रियों तथा जनता के लिए आवश्यक उपभोग्य वस्तुएँ भी खरीद सकें। कृषि से ही देश के करोड़ों जानवरों को उनका भोजन मिलता है। हमारे देश के बड़े-बड़े उद्योग, जिनमें लाखों मजदूर धन्य करके अपना तथा अपने कुटुम्ब के लोगों का जीवन निर्वाह करते हैं, कृषि पर ही निर्भर रहते हैं। अनाज तथा कच्चे एवं पक्के माल को एक स्थान से दूसरे स्थान को यातायात करने वाली रेलें, मोटरें एवं अन्य यन्त्रोपकरण भी अपनी आय के लिये कृषि-उत्पादन पर ही निर्भर रहती हैं। हमारे देश से निर्यात की जाने वाली अनेक वस्तुओं में तिलहन, चाय, लाख, तम्बाखू काफी इत्यादि का एक महत्वपूर्ण स्थान है, जो कि कृषि से ही प्राप्त की जाती है। कहने का तात्पर्य यह है कि हमारे देश के लोगों की आजीविका, व्यापार, कल कारखाने इत्यादि कृषि पर ही विशेष रूप से निर्भर हैं। कृषि की समृद्धि ही देश की समृद्धि है, क्योंकि भारत का आर्थिक सगठन खेती पर ही आश्रित है। न केवल देश की जनता, किन्तु केन्द्रीय एवं राज्य सरकारों को भी भिन्न भिन्न दिशाओं से प्राप्त होने वाली आय का अधिकांश भाग कृषि पर ही निर्भर रहता है। जिस वर्ष किसी बड़े क्षेत्र में किन्हीं कारणों से फसल नष्ट हो जाती है तो देश का आर्थिक हॉन्डा हिल उठता है, जिसका प्रभाव न केवल देश के अस्तरय व्यक्तियों के जीवन पर, किन्तु केन्द्रीय एवं राज्य सरकारों के आय व्यय पर भी पड़ता है। फसलों के नष्ट हो जाने से ग्रामीण जनता की क्रय शक्ति बहुत घट जाती है, फलतः विदेशों से आयात किया गया तथा देश के कारखानों में निर्माण किया गया माल पूरी तरह से खप नहीं पाता और यान्त्रिक मशीनों का डर मूर्तिमान हो उठता है। कभी कभी कुछ कारखाने बन्द भी करने पड़ते हैं, फलतः न केवल उनके स्वामियों को, बल्कि उपभोक्ता, सरकार एवं अपनी आजीविका के लिये उन कारखानों पर निर्भर रहने वाले श्रमिकों को भी आर्थिक कठिनाइयों उठानी पड़ती हैं। देश में बेकारी बढ़ती है। माल का यातायात कम हो जाने तथा ग्रामीण जनता की तीर्थ यात्रा में कमी हो जाने के कारण रेलों को प्राप्त होने वाली आय में भी काफी कमी हो जाती है। कृषि उत्पादन कम होने के कारण कारखानों में निर्माण होने वाले माल का उत्पादन भी गिर जाता है, फलतः विदेशों को भेजे जाने वाले माल का निर्यात भी कम हो जाता है, आयात पर भी धक्का लगता है। परिणामस्वरूप न केवल व्यापारी वर्ग

किन्तु केन्द्रीय सरकार वो आयात एवं निर्यात कर के रूप में प्राप्त होने वाली साय में कमी हो जाती है। बाजार में मन्दी आ जाती है। कृषि से उत्पादन होने वाले माल एवं अनाज की उत्पादन मात्रा में कमी होने तथा सरकार द्वारा कृषकों को दी जाने वाली वकाफी के कारण राज्य को सालगुजारी भी पूर्ण रूप से प्राप्त नहीं होती। उपरोक्त कारकों से केन्द्रीय एवं राज्य सरकारों के आय-व्ययक में कटा होने लगता है। इन्हीं सब बातों को ध्यान में रखते हुए लार्ड कर्जन ने भारतीय धाय-व्ययक को 'वर्पा' में 'गुप्ता' के नाम से सम्बोधित किया। इस प्रकार जिस वर्ष कृषि के कारण वर्ष 'गुप्ता' जाये, देश के सारे ही क्षेत्र, चाहे वह जनता से सम्बन्धित हों या सरकार से, कमजोर हो जाते हैं, जिसका प्रभाव न केवल देश के आर्थिक बल्कि सामाजिक एवं राजनैतिक संगठन पर भी पड़ता है।

### भारतीय कृषि की विशेषताएँ—

भारतीय कृषि की कुछ अपनी अनोखी विशेषताएँ हैं। प्रथम, कृषि हमारे देश का मुख्य व्यवसाय होते हुए भी, बड़े दुःख की बात है कि उसकी दशा अत्यन्त ही कष्टाजनक है। आवश्यकता से अविन्यक्तियों के खेती में खुरे होते हुए भी देश में पैदा की जाने वाली लगभग समस्त मुख्य पसलों की प्रति एकड़ पैदावार दूसरे देशों की तुलना में सबसे कम है। हमारे देश में विभिन्न अक्षांशों की पैदावार दूसरे देशों की पैदावार का  $\frac{1}{2}$  या  $\frac{1}{3}$  भाग है। किन्हीं किन्हीं वर्षों में अतिवृष्टि या अनावृष्टि के कारण पैदावार इतनी भी नहीं रहती। देश में खेती मुख्यतः पुराने तरीकों से ही की जा रही है, अतः इन तरीकों की क्षमता में विकास करने की काफी गुंजाइश है। कृषि में प्रति एकड़ उत्पादन कम होने के कारण हमारी अर्थ-व्यवस्था अत्यन्त ही असन्तोषजनक अवस्था में है।

भारतीय कृषि की दूसरी विशेषता यह है कि वह निज-निर्वाह आधार पर की जा रही है। किसान अपने तथा अपने परिवार के सदस्यों के उपभोग के लिए विशेष-कर खाद्य फसलों उपजाता है। जो कुछ उनके प्रयोग के बाद बचता है, उसमें से आवश्यक भाग बीज आदि के लिये रख कर बाकी का उत्पादन बिकर के लिये रखता है। यही वह आधिक्य है, जो गृहों एवं कस्बों में बेच दिया जाता है। जेनमार्के, हालीगड, तथा ससुनराष्ट्र की भाँति किसान अपना समय खेती उत्पादन में नहीं लगाता और न इसे व्यवसाय का रूप देता है। इसी प्रकार आस्ट्रेलिया, अर्जेंटीना एवं न्यूजीलैंड के किसानों की भाँति माँस तथा ऊन के उत्पादन पर भी विशेष ध्यान नहीं देता, अतः केवल भूमि पर ही वह निर्भर रहते हुए अन्य व्यवसायों से जो कि खेती से सम्बन्धित हैं, अपनी आमदनी में वृद्धि करने का प्रयत्न नहीं करता।

तीसरे, भूमि के क्षेत्रफल एवं उस पर निर्भर रहने वाली जनता का अध्ययन करने पर पता लगता है कि भूमि पर आवश्यकता से अधिक भार है, पन्तल देश का किमान आर्थिक दृष्टि से अत्यन्त ही कमजोर है। राष्ट्रीय आय का लगभग आधा भाग खेती तथा उससे सम्बन्धित धन्यों से प्राप्त होता है, जबकि देश की  $\frac{1}{3}$  भाग जनता इस

घन्वे में लगी हुई है। दूसरी और ससार के अन्य देशों में भूमि पर इतना अधिक भार नहीं है। बंगाल प्रान्त की भूमि से ६४६ व्यक्ति प्रति वर्ग मील निर्वाह होता है, जर्मनी की भूमि से ३११ व्यक्ति और फ्रान्स में १८६ व्यक्ति प्रति वर्ग मील का निर्वाह होता है।

हमारे देश के खेतों में पैदा की जाने वाली फसलों को दो भागों में विभाजित किया जा सकता है। उनमें से पहली खाद्य फसलें हैं—जैसे गेहूँ, चावल, जौ, बाजरा, मक्का, रागी, दालें (चना, उदद, मसूर, मूँड, मटर, अरहर, चँवला आदि), गन्ना इत्यादि। दूसरे भाग में चाय, कढ़वा, रुई, जूट, तम्बाकू, रबड़, तिलहन इत्यादि अखाद्य फसलें सम्मिलित की जा सकती हैं। पहले प्रकार की फसलें विशेषतः प्रत्यक्ष उपभोग के लिये और दूसरे प्रकार की फसलें बाज़ार में बेचकर रुपया प्राप्त करने की दृष्टि से पैदा की जाती हैं। सन् १९४८ में कुल १,८२० लाख एकड़ भूमि में खाद्य पदार्थ पृष्ठ केवल ३९६ करोड़ एकड़ भूमि में सत्ताय फसलें तथा मसाले बोये गये हैं। अथवा यों कहा जा सकता है कि देश में खेती की जाने वाली भूमि के ५ भाग (७८%) में केवल खाद्य पदार्थों की और बाकी ५ भाग में अखाद्य पदार्थों की खेती की जाती है।

पॉण्डे, भारतीय कृषि में इस विज्ञान के युग में भी खेती पुराने ढंग पर ही की जा रही है। कहीं कहीं भले ही पूँजीवादी या सामूहिक खेती का विकास हुआ हो, किन्तु अधिकतर खेती वैयक्तिक आधार पर और एक पुराने रुढ़िवादी ढंग से की जाती है। आधुनिक यन्त्र, वैज्ञानिक खाद आदि की सहायता से वैज्ञानिक खेती भारत में प्रारम्भ हुई कही जा सकती है।

छटवें, भारत में खेतों का छोटे छोटे टुकड़ों में बँटा और उनका विखरा होना भी एक विशेषता है। देश की आज यह एक बड़ी समस्या है, जिसके कारण खेती लाभदायक नहीं रही और खेतों का कोई आर्थिक महत्त्व भी नहीं रह गया है।

सातवें, देश में एक यह भी विशेषता है कि खाद्य पदार्थों के उत्पादन में पर्याप्त मात्रा न होने पर भी कृषि योग्य भूमि का उपयोग खेती के लिये नहीं किया जा रहा है। सन् १९५१ में कृषि मन्त्रालय द्वारा प्रकाशित अङ्को से मालूम होता है कि देश की समस्त भूमि का क्षेत्रफल ७८१ करोड़ एकड़ भूमि है, उसमें से :—

(१) जंगलों से ढकी हुई भूमि १०६ करोड़ जो सारी भूमि का १४% है

(२) कृषि के लिये अप्राप्त भूमि २५५ " " ३२.७%

(३) कृषि योग्य व्यर्थ भूमि ८५ " " ११%

(४) ऊपर भूमि ५४ " " ७%

(५) बोई हुई भूमि २७७ " " ३५%

कुल योग ७८१ " " लगभग १००%

इन आँकड़ों से स्पष्ट है कि सन् १९५१ में ८६० लाख एकड़ भूमि कृषि योग्य

थी, जिसका उपयोग नहीं किया गया। यदि इस भूमि का पूर्ण रूप से उपयोग किया जावे तो फसलों के उत्पादन में ३३% वृद्धि की जा सकती है। यह भूमि बोई हुई भूमि के क्षेत्र के  $\frac{1}{3}$  के बराबर है।

आठवें, भारतीय कृषि की यह भी एक विशेषता है कि उसकी पैदावार का पौष्टिक मूल्य बहुत कम है। सन् १९१० व सन् १९४० के बीच चावल और गेहूँ की पैदावार क्रमशः १.२ और ७.२ प्रतिशत घट गई, किन्तु ज्वार, जौ और मक्का का उत्पादन क्रमशः ३८.७, ४० और २ प्रतिशत बढ़ गया। ज्वार, बाजरा और जौ में चावल और गेहूँ की अपेक्षा पौष्टिक तत्व कम होते हैं, हमारे देश की गरीब जनता का यही मुख्य भोजन है। इन कम पौष्टिक खाद्यान्नों के उत्पादन का एक मुख्य कारण यह भी है कि इन्हें पैदा करने के लिये विरोध सिचाई की आवश्यकता नहीं रहती, मुख्य-तया वर्षा के पानी से ही ये फसलें एक जाती हैं। इसके अतिरिक्त भारतवासियों के लिये संतुलित आहार और कृषि उत्पादन में कोई सामग्र्य नहीं बिठाया गया है। दूसरे देशों में डेरी, (गाय, बैस पालना) शाहू की मत्सी पालने, सुनिर्माण रखने, फल तथा सामा सब्जी की खेती इत्यादि कृषि के ही आवश्यक अन्न मान लिये गये हैं और उन देशों के किसान इन वस्तुओं का उत्पादन करके न केवल पौष्टिक सम्बन्धी अपनी आवश्यकताओं को पूरी ही करते हैं, किन्तु अतिरिक्त वस्तुओं को बेचकर अपनी आमदनी में भी वृद्धि करते हैं। यदि हम औसत भारतीय के लिये प्रति दिन के भोजन में लगभग ३,००० कैलोरी की भी आवश्यकता समझें तो आजकल प्रति व्यक्ति ३२२ कैलोरी की कमी पड़ती है। पौष्टिक पदार्थों के सेवन से यह कमी दूर की जा सकती है।

**पंच-वर्षीय योजना एवं कृषि-उत्पादन में वृद्धि—**

हमारे देश में कृषि उत्पादन की कमी को दूर करने के लिये प्रथम पंच-वर्षीय योजना में सक्रिय कदम उठाया गया है। इन योजना द्वारा मार्च सन् १९५६ के अन्त तक ७४.१ लाख टन खाद्य अन्न का अतिरिक्त उत्पादन करने का उद्देश्य रखा गया था, किन्तु बड़े हथकड़ी की बात है कि योजना के प्रथम तीन ही वर्षों में उद्देश्य से भी अधिक खाद्यान्न उत्पादन किया गया।

**भारतीय कृषि के दोष—**

उपरोक्त विवेचन से हमारे देश की कृषि के पिछड़े होने का साधारण ज्ञान हमें हो जाता है। पिछड़े होने के कारणों में कृषि से ही सम्बन्धित दोषों का होना है। इन दोषों को चार भागों में विभाजित किया जा सकता है, जो कृषि के उत्पादन के चार स्तंभ हैं, वे हैं भूमि, धन, पूँजी एवं सगठन। कृषि के लिए भूमि अत्यन्त ही आवश्यक एवं आधारभूत अंग है। हमारे देश में भूमि से सम्बन्धित अनेक समस्याएँ एवं दोष हैं, जिनका प्रत्यक्ष प्रभाव उत्पादन की जाने वाली फसलों पर पड़ता है। देश की कुल भूमि (७८.१ करोड़ एकड़) का केवल ३२% भाग ही खेती के लिये काम में लाया जा रहा है। हमारे देश का प्रति एकड़ कृषि उत्पादन अन्य देशों की तुलना में न केवल कम ही है, किन्तु निरन्तर गिरता भी जा रहा है। उत्पादन में कमी का मुख्य



कारण भूमि की उत्पादन शक्ति में कमजोरी आना है। इस शक्ति को गिराने में किसान की लापरवाही भी है। भूमि की शक्ति को स्याई रखने तथा उसमें वृद्धि करने के लिये उचित एवं पर्याप्त मात्रा में खाद देना अत्यन्त ही आवश्यक है। यह खाद प्राकृतिक एवं कृत्रिम दोनों ही प्रकार से प्राप्त किया जा सकता है। प्राकृतिक साधनों में जानवरों का गोबर मुख्य है। बड़े दुख की बात है कि गोबर का पूर्ण उपयोग खाद के लिये न किया जाकर उसका एक बहुत बड़ा भाग जलाने के लिए कचहों के रूप में किया जा रहा है। कृषक की अज्ञानता, उसकी आर्थिक कमजोरी एवं अन्य कुछ कारणों से दूसरे प्रकार के खादों, जैसे—हरी पत्तियों का खाद, खली का खाद, हड्डियों का खाद तथा रासायनिक खादों के उपयोग की ओर विशेष ध्यान नहीं दिया गया है।

तुलनात्मक दृष्टि से देखा जाय तो हमें ज्ञात होता है कि भारतीय भूमि सूखी है और इसलिष्ट सिंचाई की विशेष आवश्यकता रहती है। सिंचाई के साधनों की कमी के कारण किसानों को वर्षा पर निर्भर रहना पड़ता है। यह वर्षा भी समय एवं मात्रा में अनिश्चित रहती है। कहीं आवश्यकता से अधिक और कहीं आवश्यकता से बहुत ही कम। कभी-कभी समय के पहले और कभी-कभी समय के बाद वर्षा गिरती है। इस स्थिति को देखते हुए वर्षा पर पूर्ण रूप से निर्भर रहना एक बड़ी भारी भूल है। वर्षा का पानी नदियों में बँकाव बहता रहता है, जिसका उपयोग खेतों की सिंचाई के लिए किया जा सकता है।

भूमि में दरारें पड़ने, हानिप्रद चारों के भूमि की सतह पर प्रगट होने, जमीन में पानी के जमाव तथा भूमि के विलीनीकरण या बटाव के कारण भी हमारी भूमि को काफी क्षति हुई है। भूमि के विलीनीकरण से हमारा अधिप्राय सतह की मिट्टी का पानी अथवा वायु बेग से बह जाना है। वृक्षों को काट देने, भूमि की हरियाली और ढंगी हुई घास को पशुओं के चरने के लिए मनमाना उपयोग करने से भूमि की शक्ति को रोकने वाली सतह नष्ट हो जाती है। पहाड़ों की ओर से आने वाले पानी का तेज बहाव, मूसलाधार पानी तथा बाढ़ों के कारण भी भूमि बटाव बढ जाता है। भूमि-बटाव के कारण बड़े-बड़े क्षेत्र खेती के अयोग्य हो जाते हैं। हमारे देश के कई भागों में और मुख्यतः मध्य-प्रदेश, उत्तर प्रदेश, पंजाब, बङ्गाल, राजस्थान, दिल्ली तथा चम्बई के कुछ भागों में यह दोष प्रति वर्ष बढ़ता जा रहा है। इस दोष के कारण केवल प्रति वर्ष कृषि योग्य भूमि के क्षेत्र में कमी ही पड़ती है, बल्कि उसकी प्रति एकड़ उत्पादन शक्ति में भी गिरावट आती है। आसाम, बङ्गाल, बिहार तथा मध्य-प्रदेश में भूमि पर पानी रुकने से बड़ी हानि हुई है। भूमि की इस अवनति के कारण उत्तर-प्रदेश एवं बंगाल में बड़ी-बड़ी नदियों के किनारे-किनारे बहुत सी भूमि रेगिस्तान में बदल गई है। केवल उत्तर-प्रदेश में ही इन कारणों से ६८ करोड़ एकड़ भूमि में से १३ करोड़ भूमि या लगभग २०% भूमि अर्ध रेगिस्तान हो चुकी है। वन लगा कर तथा बाढ़ों को रोक कर मिट्टी की इस अवनति को रोका जा सकता है।

भारत के छोटे किसान के पास खेत छोटे और अनार्थिक है। इतना ही नहीं, ये खेत बिकरे हुये भी हैं। किसानों के पास इतनी भूमि नहीं है कि वह उनमें इतना उत्पादन कर सकें कि जिससे वे अपने परिवार का अच्छी तरह से पालन कर लें। डा० मैक ना कहना है कि छोटे छोटे खेतों में वैज्ञानिक साधनों का प्रयोग नहीं किया जा सकता और चूँकि इनके ये छोटे छोटे खेत एक दूसरे से काफी दूरी पर होते हैं, इसलिए उनमें शारीरिक परिश्रम द्वारा गहन खेती भी असम्भव है।

श्रम के दोष—

कृषि उत्पादन में किसान का सक्रिय हाथ होने के कारण उसका उत्पादन महावपूर्ण स्थान है, इसीलिए इस के पीछे काम करने वाले श्रमिक किम प्रकार के हैं और उसमें कौन कौन सी परिधियाँ हैं, इसका अध्ययन करना आवश्यक है। कृषि से सम्बन्धित व्यक्तियों को चार वर्गों में विभाजित किया जा सकता है। पहले वर्ग में बड़े बड़े जमींदार जो स्वयं खेती नहीं करते, दूसरे वर्ग में भूमिपति जो स्वयं खेती करते हैं, तीसरे वे जो स्वयं की भूमि पर्याप्त न होने के कारण दूसरों की भूमि पर 'बंदाईदारी' के आधार पर खेती करते हैं और चौथे वर्ग में वे लोग आते हैं, जिनकी स्वयं की भूमि नहीं होती, किन्तु दूसरे के खेतों पर मजदूरी करते हैं। मोटे रूप में श्रम की समस्याएँ एक ओर तो भूमि जोतने वाले किसान और दूसरी ओर भूमिपति से सम्बन्ध रखती हैं। खेती का यह साधन 'श्रम' एवं उसकी पुष्टि करने वाले किसान की स्थिति असन्तोषजनक है, यह निर्विवाद रूप में है। यद्यपि डा० घोषेहकर ने भारतीय कृषक के चतुर तय परिश्रमी स्वभाव की बड़ी प्रशंसा की है, किन्तु हम इस बात से भी इकार नहीं कर सकते कि वह बिदेशों में अपने सहकर्मियों की ओर विशेषकर यूरोप एवं अमेरिका के कृषकों की तुलना में शिक्षा, स्वास्थ्य, बुद्धि, साहस एवं समता में कमजोर ही है। इनका भौतिक एवं मानसिक विकास भी उनसे कम ही है। इस असन्तोषजनक स्थिति के कारणों में कुछ तो जलवायु एवं सामाजिक व्यवस्था से सम्बन्धित हैं और कुछ ऐतिहासिक एवं राजनैतिक हैं। इनमें से अनेक उसके वातावरण में ही घर कर चुके हैं और वे उसके व्यक्तित्व से ही सम्बन्धित हैं। इन दोषों को धीरे-धीरे दूर अवश्य ही किया जा सकता है। कृषि से सम्बन्धित इन व्यक्तियों में भूमिहीन कृषि मजदूरों की स्थिति सबसे अधिक गिरि हुई है। भारतीय किसान का अपने जीवन के प्रति जितना आर्थिक दृष्टिकोण होगा चाहिये, उतना नहीं है। एक ओर वह जितना परिश्रमी, कम खर्चाई और सौधा-साधा होता है, दूसरी ओर वह बड़ा स्वदिवान्दी, संकुचित विचारधारा वाला, अत्यन्त गरीब तथा निरक्षर भी होता है। कृषि के लिये वह शिक्षा आवश्यक नहीं समझता। वह पूर्ण अन्ध-विश्वासी और धार्मिक भावधारों से पूर्ण है, जिससे उसे नुकसान भी उठाना पड़ रहा है। हमारे देश के बड़े-बड़े जमींदारों ने, इंग्लैंड के १८ वीं शताब्दी के प्रगतिशील जमींदारों की तरह, अपने देश की कृषि में उन्नति करने में कोई प्रयत्न नहीं किया। उन्होंने पिछले वर्षों में ब्रिटिश सरकार की ही चापलूसी की, जो हमारे देश की उन्नति

में घातक सिद्ध हुई। इन जमींदारों ने हमारे किसानों को चूसा और लूटा तथा शहरों में रहकर अपनी मालगुजारी वसूल करके भोग भिलास में अपने कर्तव्य की इतिथी समझी। श्रीमती नोड्डस के शब्दों में—“भारत की स्थिर दशा का बहुत बड़ा कारण १६ वीं शताब्दी की अराजकता के समय जीवन और सम्पत्ति की सुरक्षा का अभाव तथा वर्षा न होने से सुखा पड़ जाना है। १७ वीं और १८ वीं शताब्दी के भारत की आर्थिक व्यवस्था केवल दरिद्र किसानों से रूखा निचोड़ कर और लूट मार द्वारा जन अर्जन करके दरबारों में विलासिता का जीवन व्यतीत करने तक ही सीमित थी। इसके अतिरिक्त हमारे किसानों की गरीबी, उसकी आहार व्यवस्था, उसके वातावरण एवं रहने की घा की दशाएँ तथा मलेरिया, काला ज्वर, हुकूम, मोतीफरा जैसे रोगों ने उसे दुर्बल और शक्तिहीन बना दिया है। अपनी रुढ़िवादिता के ही कारण वह बाबा आदम के समय से प्रचलित खेती के औजारों का प्रयोग छोड़कर नये ढंगों का उपयोग नहीं करता। वह भाग्यवादी और सतोषी प्रकृति का होता है और अपने जीवन स्तर को ऊँचा उठाने का प्रयत्न नहीं करता। ऐसी स्थिति में कृषि का उत्पादन बढ़ाने के अन्य उपाय भी थोड़े पड़ जाते हैं।

### संगठन के दोष—

भारतीय कृषि ठीक प्रकार से संगठित नहीं है। प्रथम तो, खेत आर्थिक जोत के नहीं और उन पर स्थायी सुधारों का अभाव है। दूसरे, किसानों को सहायक धर्मों की सुविधा अभी तक प्राप्त नहीं है, जिसमें वे अपने अकाल का समय उपयोग कर सकें और अपनी आर्थिक स्थिति सुधार लें। तीसरे, मन्डियों में पाये जाने वाले अनेक दोषों कारण उसे अपनी पैदावार का उचित मूल्य नहीं मिल पाता। अपनी पैदावार के का २०-२५% भी उसे फटिनाई से मिल पाता है। इसका मुख्य कारण हमारे में अनाज के विषय के लिए अच्छी व्यवस्था का न होना, आवागमन के साधनों में कमी, श्रम प्राप्त करने की सुविधाओं की अपर्याप्तता, किसानों की उदासीनता, विक्रय प्रणाली के नियमों की अनभिज्ञता, मन्डियों में दोष पूर्ण तौल बोर्ड, भण्डार गृहों की कमी तथा अनेक प्रकार की जाने वाली कटौतियों का होना है। इन दोषों को दूर करने के लिये यह आवश्यक है कि किसान सहकारी सिद्धान्तों पर अपने आपको संगठित करें और कृषि उत्पादन का विक्रय सहकारी समितियों की सहायता से करें। कृषि उत्पादन के प्रत्येक क्षेत्र में सहकारिता द्वारा संगठन सम्बन्धी अनेक दोषों को दूर किया जा सकता है।

### पूँजी के दोष—

पूँजी से हमारा तात्पर्य न केवल मुद्रा से ही है, किन्तु कृषि में काम आने वाले सारे ही सामानों एवं सामग्रियों से है। हमारे देश में खेती के में साधन साधारण, पुराने ढंग के तथा अपर्याप्त हैं। एक जोड़ी बैल, लोहे की नोक वाला छोटा हल, लकड़ी की बनी और आवश्यक वस्तुएँ, थोड़ा खाद और साधारणतः बीज, ये ही भारतीय कृषक की पूँजी हैं। हमारे देश में मिट्टी बड़ी उपजाऊ होते हुए भी कृषि विज्ञान

एवं उपयुक्त साधनों के उपयोग की कमी के कारण कृषि उत्पादन अत्यन्त ही कम होता है। इन पुराने साधनों में स्थायी सुधार तो दूर रहा, अस्थायी सुधारों की भी कमी है। किसान अपने पास पाई जाने वाली काम चलाऊ पूँजी का ही उपयोग करके सन्तुष्ट रहता है। पेशाब और मल की खाद व हड्डी तथा मछली के खारों का प्रयोग किसान की धर्मिकता में बाधा उत्पन्न करता है। इस प्रकार भारतीय किसान के पास खेती के पर्याप्त साधन नहीं जुट पाते और दरिद्रता उसकी उन्नति में सर्वत्र बाधा उत्पन्न करती रही है। हमारे देश में पशु धन की कमी नहीं है। देश में गाय एवं बैलों की संख्या सन् १९५१ में १२३ करोड़ खोंकी गई है, जिनमें से केवल ७ करोड़ दूध देने वाली हैं। हमारे देश में गाय जोसतन ४१३ पौंड दूध प्रति वर्ष देती हैं, जो दुनियाँ में सबसे कम है। नीदरलैंड में ८,००० पौंड, आस्ट्रेलिया में ७,०००, स्वीडन में ६,०००, अमेरिका में लगभग ५,००० पौंड प्रति वर्ष। इस प्रकार दूध देने वाले जानवरों की सराफा अधिक होते हुए भी वे अधिक नहीं हैं और न उनसे विशेष लाभदानी होती है। ये अत्यन्त ही दुर्बल होते हैं, जो अधिक काम नहीं कर सकते। फलतः किसानों को आवश्यकता से अधिक पशुओं का पालन करना पड़ता है, जिनके लिए घास इत्यादि का पूरा पूरा भ्रमन्ध करना उनकी शक्ति के बाहर होता है। मरने के बाद पशुओं की खाद, हड्डियाँ तथा उनके बालों का भी उपयोग होता है। दुध की बात तो यह है कि इन पशुओं का इतना उपयोग होते हुए भी इनकी मूल्य को सुधारने, इनके रोगों को दूर करने तथा इनका पैदा करने के लिये घास इत्यादि का प्रबन्ध नहीं हो पाता और वे केवल खाद की थैलियों के समान बने रहते हैं।

कृषि मीजारों के सम्बन्ध में कृषि कमीशन ने लिखा है कि भारत में कृषि के मीजार सब मिला कर स्थानीय परिस्थिति के अनुसार बिल्कुल ठीक है। ये मीजार खुले मैलों की पोष्यता के अनुकूल कम मूल्य वाले, कम बजन वाले, चाहे जहाँ ले जाने योग्य तथा सुगमता से बने जाने वाले हैं। इनका सबसे बड़ा महत्त्व है कि वे सुगमता से प्राप्त हो जाते हैं। फिर भी धातु के वैज्ञानिक युग में इन मीजारों में हमारे देश की आवश्यकता के अनुसार सुधार की बड़ी गुंजाइश है। भारतीय कृषि विभाग ने कोहरे के तल, गन्ना पेरने के लोहे के कौल्डर, पानी निकालने के छोटे यंत्र, मोटर के दो पहियों वाली गाड़ियाँ, कुशाली, बीज बोने की मशीन, दोरों के लिये कुटी कारने की मशीन आदि अनेक यन्त्रों को जला कर समय समय पर कृषि प्रदर्शनों तथा सरकारी फार्मों पर उनका प्रयोग करके जनता का उनका उपयोग करने के लिये प्रोत्साहित किया है, किन्तु जैसा कि ऊपर बताया गया है भारतीय किसान उनकी उपयोगिता को समझते हुए भी अपनी दरिद्रता के कारण खरीद नहीं पाता। यदि ये किसान अपने धातु की सहायता के सिद्धान्त पर सज्जित बरखें, तो सहायकारी सहायता से इन मीजारों को खरीद कर वे अवश्य ही लाभ उठा सकते हैं।

कृषि उत्पादन की मात्रा पर उनके गुणों में वृद्धि करने में अच्छे चुने हुए एवं उन्नत बीजों का महत्त्व भी कम नहीं है। यह अनुमान लगाया गया है कि उन्नत बीजों

द्वारा कृषि उत्पादन में १० से २० प्रतिशत वृद्धि की जा सकती है। दुर्भाग्यवश हमारे किसान अपनी पुरानी परिपाटी के ही अनुसार उन्नत बीज के चुनाव की ओर विशेष ध्यान नहीं देते। कभी-कभी तो ऐसा होता है कि खाने के लिये अनाज की कमी के कारण बीज के लिए रखे हुए अच्छे अनाज को बोने के समय के आने के पूर्व ही खाकर समाप्त कर देते हैं। बीज को संभालकर न रखने के कारण भी खराब हो जाता है। फलतः समय आने पर किसान बीज के लिए इधर-उधर दौड़ कर वह जैसा भी मिल पाता है, वैसा लाकर खेतों में डाल देता है। भारतीय कृषि विभाग ने इस ओर अवश्य ध्यान दिया है और किसानों को प्रति वर्ष अच्छे प्रकार के धीय देकर अच्छा काम कर रहा है।

उन्नत बीजों की पूर्ति के साथ ही साथ फसलों को हानि पहुँचाने वाले सामान्य तथा सक्रामक रोगों का नियन्त्रण एवं कीड़ों तथा जंगली जानवरों से उनका बचाव करना भी कम आवश्यक नहीं। इन रोगों, कीड़ों तथा जानवरों (जिनमें चूहे, टिड्डी भी सम्मिलित हैं) के कारण प्रति वर्ष कुल उत्पादन का  $\frac{1}{10}$  से लेकर  $\frac{1}{5}$  भाग, जो कि करोड़ों रुपये का होता है, नष्ट हो जाता है। भारत सरकार के कृषि सचिवालय द्वारा सन् १९४६ में प्रकाशित पत्रों से पता लगता है कि सन् १९३७ में बिहार के शकर कारखानों को जो गन्ना दिया गया था, उसका ३७ से ४३% भाग रोगयुक्त था, जबकि सन् १९३९ में यह केवल २० से ३५% ही था, अतः हमें पता चलता है कि ऐसे रोगों में प्रति वर्ष वृद्धि होती जा रही है। इन रोगों का एक ही स्थान पर नियन्त्रण करके उन्हें फैलने से रोकना अत्यन्त ही आवश्यक है। इन्हीं प्रकार कीड़ों तथा पशुओं से फसलों को बचाने के लिये भी बड़े प्रयत्नों की आवश्यकता है। इस समस्या का निवारण डी० डी० टी०, सी० एस० सी० इत्यादि रासायनिक दवाइयों का उपयोग करके तथा खेती के तरीकों में परिवर्तन करके, फसलों को अदल बदल कर बोकर, बोने के समय को आगे पीछे करके, गहरा हल लगा कर तथा सिंचाई की मात्रा को कम या अधिक करके भी किया जा सकता है। केन्द्रीय सरकार के अन्तर्गत एक संस्था 'Plant Protection Organisation' इस कार्य को कर रही है।

### उपचार—

भारतीय कृषि एवं कृषक से सम्बन्धित अनेक दोषों का वर्णन ऊपर किया है। इन दोषों को दूर करने के लिये हमें किसानों की परिस्थितियों का पूर्ण अध्ययन करना अत्यन्त ही आवश्यक है। वैज्ञानिक साधनों के प्रयोग तथा अधिक पूँजी के निमिषोजन द्वारा कृषि की मुख्य समस्या याने 'कम उत्पादन' को हल किया जा सकता है। कृषक की इस समस्या को फसलों को अच्छी तरह बार बार अदल बदलकर भूमि के गुणों के अनुसार फसलों को बोकर, बढ़िया तथा उन्नत बीज तथा अच्छा खाद देकर, अधिक अच्छी खेती करके आवश्यकतानुसार, पर्याप्त एवं नियमित सिंचाई देकर, सक्रामक रोग, कीड़ों, पशुओं, चूहों तथा टिड्डियों से होने वाली हानि को रोक कर प्रति एकड़ उत्पादन में वृद्धि की जा सकती है। प्रोफेसर नोडवल्स के अनुसार—“भारतीय कृषि की प्रगति

में सबसे बड़ी अड़चन यह है कि खेत छोटे-छोटे होते हैं, पूँजी, अच्छे थोजारों, खाद और बीज की आर्थिक कमी और किसानों में वैज्ञानिक शिक्षा का अभाव है। वर्तमान परिस्थितियाँ में इस दशा को सुधारने का केवल एक उपाय है और वह यह कि देश में गहन खेती को वैज्ञानिक दृष्टि से अपनाया जाय।"

चाहे जो हो, भारतीय कृषि की समस्याओं को दूर करने के लिये पर्याप्त पूँजी तथा आर्थिक प्रगति की आवश्यकता है। इस कार्य को करने में हमारे देश की वर्तमान सरकार पूर्ण रूप से सक्षम है। प्रथम पंच वर्षीय योजना में कृषि से सम्बन्धित सारे ही क्षेत्रों को पूर्ण रूप से अध्ययन करके उन्हें दूर करने, कृषि उत्पादन में वृद्धि करने तथा किसानों की स्थिति में परिवर्तन करने के लिये पाँच वर्षों में खेती तथा सामुदायिक विकास, सिंचाई, बहुउद्देशीय सिंचाई तथा विद्युत योजनाओं पर लगभग ७६५ करोड़ रुपये खर्च करने की योजना बनाई है। इन उद्देश्यों में काफी सफलता मिल चुकी है और आशा है कि अगले वर्षों में देश की आर्थिक परिस्थिति में आश्चर्यजनक परिवर्तन हो जावेगा।

निष्कर्ष—

भारत में जन सख्या को देखते हुये भूमि की बहुत कमी है। देश में जो उपजाऊ और अच्छी भूमि थी, वह सब प्रयोग में आ गई है। खेती के योग्य जो बचर भूमि बची है, उस पर खेती तब ही हो सकेगी, जब राजर उसे मुहैया कर एवं सिंचाई की व्यवस्था करके किसान को दे, किन्तु इतने घर भी भूमि के अभाव की समस्या हल न होगी। भारत को अपनी अपार जनसंख्या के भोजन की समुचित व्यवस्था करने के लिये गहरी खेती के अतिरिक्त और कोई चारा नहीं है। इस समय भी जोड़ी जाने वाली भूमि की ८० प्रतिशत भूमि पर खेती उपज करने वाली फसलों पैदा की जा रही है। केवल शेष २० प्रतिशत भूमि व्यापारिक फसलों के लिये उपयोग हो रही है। यदि विदेशी बाजारों में कच्चा औद्योगिक माल देने वाली भूमि को कुल जोड़ी जाने वाली भूमि में से घटा दिया जावे तो प्रति भारतीय दो तिहाई एकड़ भूमि बच रहती है, अतएव हमें दो तिहाई एकड़ से एक व्यक्ति का भोजन आर कपड़ा प्राप्त होता है। सतार में ऐसा कोई भी देश नहीं है, जहाँ विस्तृत खेती से इतनी आशा की जाती हो। किन्तु हम यह रहे हैं, अतः हम भारतीय भूख और नंगे दिखाई पड़ते हैं। इस निर्यन्त्रता के दूर करने का उपाय देश में आधुनिकीकरण एवं गहरी खेती की व्यवस्था है। गहरी खेती के लाभ की कल्पना हम जापान के दृष्टान्त से कर सकते हैं। जापान अपनी २६,०००,००० जनसंख्या का १७,०००,००० एकड़ भूमि खेत कर भली प्रकार निर्वाह कर लेता है, अर्थात् वहाँ एक आदमी का निर्वाह एक तिहाई एकड़ से मज़े में हो जाता है।

## भूमि का छोटे टुकड़ों में विभाजन एवं विखरा होना

रूप रैता—

१. प्रारम्भिक—उन्नति कृषि के लिए अधिसम्पत्ति की आर्थिक इकाई का होना अति आवश्यक है। इसी पर कृषि का रूप एवं अन्य सामग्री का परिमाण निर्भर करता है। भारत में अधिसम्पत्ति अनार्थिक है।
२. भारत में भूमि की इकाई—भारत के विभिन्न राज्यों में भूमि की इकाई अर्थार्थिक है। कुछ उदाहरण।
३. भूमि का छोटे छोटे टुकड़ों में बंट एवं बिखरे होने का कारण—(अ) जन सख्या में वृद्धि, (आ) उत्तराधिकार के कानून, (इ) सम्मिलित परिवार प्रणाली में कमजोरी, (ई) दस्तकारी का पतन, (उ) भू-सम्पत्ति से प्रेम, (ऊ) ब्रिटिश शासन, (ए) अन्य कारण।
४. भूमि के छोटे-छोटे टुकड़ों में बंट एवं बिखरे होने के परिणाम—अच्छे परिणाम—उत्तराधिकारियों को कुछ सीमा तक आर्थिक समानता मिली है, जलवायु सम्बन्धी श्रुतियों से सरक्षण मिलता है। बुरे परिणाम—कृषि का उत्पादन कम अधिक होता है। प्रति एकड़ उपज कम, आधुनिक यन्त्रों आदि का प्रयोग असम्भव, समय नष्ट होना, मुकद्दमेबाजी आदि।
५. आर्थिक अधिसम्पत्ति क्या हो ?—विभिन्न दृष्टिकोणों का विवेचन।
६. समस्या का हल—आर्थिक भू-खण्डों का पुनर्निर्माण। सन्तियम बनाये जायें। सहकारी कृषि का प्रयोग। चकबन्दी। सहकारी चकबन्दी।
७. निष्कर्ष—भारत में चकबन्दी के मार्ग में बाधाएँ कानून बनाकर एक निर्धारित आर्थिक जोत के परे भूमि का विभाजन रोक दिया जावे।

प्रारम्भिक—

उन्नतिशील खेती के लिए जिन-जिन बातों की आवश्यकता होती है। उनमें अधिसम्पत्ति की आर्थिक इकाई का होना भी अत्यन्त महत्वपूर्ण है। हमारे देश में अधिसम्पत्ति आर्थिक रूप से लाभप्रद आधार के न होने से कई अन्य समस्याएँ, जैसे—ग्राम्य ऋणप्रस्तुता, कृषि उत्पादन की दोषपूर्ण बिक्री इत्यादि भी घर कर लेती हैं। वास्तव में सोचा जाय तो हमें पता लगना है कि अधिसम्पत्ति ही इन दोषों को उत्पन्न

करने वाला मूल कारण है। अधिसम्पत्ति के आर्थिक ह्रास न होने से भूमि पर स्वामित्व का अधिकार भी सबसे उत्तम प्रणाली को प्रोत्साहन नहीं दे सकता। कृषि की अधिसम्पत्ति पर ही उसका रूप एवं अन्य सामग्री का परिमाण निर्भर करता है। जब अधिसम्पत्ति अनाधिक होती है तो उससे प्राप्त आय भी थोड़ी होने से किसान को ऊँचे सुद पर श्रम लेने के लिए विवश होना पड़ता है और आय की कमी के कारण लिए गए ऋण का भुगतान भी कठिन हो जाता है। इसके साथ ही साथ ऋणी किसान अपने खेतों पर उत्पादित वस्तुओं को बेचने की स्वतन्त्रता भी खो बैठता है। फलतः जब एक बार कोई किसान ऋणग्रस्त हो जाता है, तो वह प्रायः सदैव ही ऋणी बना रहता है, अतः यह कहने में कोई अतिशयोक्ति नहीं है कि भारतीय किसानों की दरिद्रता के मूल कारणों में अधिसम्पत्ति का अनाधिक होना भी है।

जब हम अधिसम्पत्ति के आर्थिक रूप से लाभप्रद होने या न होने की बर्चा करते हैं तो हमारा तात्पर्य किसी किसान की केवल स्वयं की भूमि से नहीं है। अपितु उस सारी भूमि से है जिस पर वह खेती करता हो चाहे वह स्वयं की हो अथवा दूसरे से खेती करने के लिए ली गई हो। इस प्रकार अधिसम्पत्ति का अर्थ अपनी भूमि से नहीं बरन् उस सारी भूमि से है जिस पर किसान खेती करता है। वर्तमान समय में न केवल अधिसम्पत्ति ही लाभप्रद नहीं है, किन्तु इससे भी बड़ा दोष यह है कि प्रत्येक पीढ़ी के बाद लगातार भूमि का विभाजन होने से खेत बिखरते जा रहे हैं, फलतः अधिसम्पत्ति और भी अधिक अनाधिक होती जाती है।

भूमि के विभाजन से मुराब अधिप्राय यह है वह एक ही पूर्वज के अनेक उत्तराधिकारियों में वितरित हो जाती है। इस प्रकार भूमि के स्वामी की मृत्यु के बाद उसके उत्तराधिकारियों में भूमि का विभाजन हो जाता है। इसके अतिरिक्त जब भूमिपति अपनी भूमि को बेच देता है या उसमें से कुछ भाग दान में दे देता है अथवा जब साहूकार किसान को दिये गये ऋण की अदायगी के बदले में भूमि का कुछ भाग छीन लेता है, तो इन अवस्थाओं में भी भूमि का विभाजन हो जाता है। इन सबका परिणाम यह होता है कि किसान की अधिसम्पत्तियाँ प्रत्येक पीढ़ी में बाद काफ़र में छोटी होती जाती हैं। खेतों का बिलरा होना इस बात की ओर संकेत करता है कि किसान के पास जितनी भूमि होती है वह सब एक ही चक्र में न होकर कई चक्रों में जहाँ-तहाँ दूर-दूर स्थित होती है और इन चक्रों के बीच-बीच में अन्य किसानों के खेत होते हैं। इस प्रकार यदि किसी किसान के पास १० एकड़ भूमि हो तो वह सारी एक ही चक्र में न होकर दूर-दूर के स्थानों में छोटे छोटे खेतों में बिलरी रहती है।

भारत में भूमि की इकाई—

बंगाल लेब्ड रेवेन्यू कमिशन (सन् १९३०) का यह अनुमान था कि उस प्रान्त के लगभग ४६% किसानों में से प्रत्येक के पास २ एकड़ से भी कम भूमि थी, ३०-६% के पास २ एकड़ से भी कम और केवल १०% किसान ही ऐसे भागशाली थे कि जिनमें से प्रत्येक के पास १० एकड़ भूमि थी। इसी प्रकार पंजाब (संयुक्त)



तथा बम्बई के क्रमशः १८३% और ४२% किसानों के पास ५ एकड़ से भी कम भूमि थी। मि० कालवर्ट ने पञ्जाब के किसानों के खेतों का आकार तथा उनके बँटवारे के सम्बन्ध में जानकारी देते हुए बताया है कि ४०४ किसानों के पास १ एकड़ से ५ एकड़ तक खेती योग्य भूमि है जो समस्त भूमि का ११% था। लगभग २६२% मालिकों के पास ५ एकड़ से लेकर १५ एकड़ तक भूमि थी, जिसमें समस्त क्षेत्रफल का २६६% भाग आता था। लगभग ११८ प्रतिशत मालिकों के पास १५ से ५० एकड़ तक भूमि थी, उसमें समस्त क्षेत्रफल का ३५६% भाग था। लगभग ३७% मालिकों के पास ५० एकड़ अथवा उससे अधिक भूमि थी और उसमें समस्त क्षेत्रफल का लगभग २५.७% भूमि आती थी। यदि हम १५ एकड़ भूमि को एक आर्थिक भूमि मानें तो ८८% मालिकों के पास सन् १९३६ में इससे कम आकार की भूमियाँ थीं। इस समस्या की गम्भीरता स्थान स्थान पर भिन्न भिन्न है। बङ्गाल, आसाम, उत्तर-प्रदेश, बिहार तथा उड़ीसा जैसे घने घसे हुए राज्यों में यह समस्या अत्यन्त ही गम्भीर है। देश में कहीं कहीं ४० वर्ग गज के आकार के खेत भी पाये जाते हैं। विदेशों में प्रति किसान के पास औसत भूमि को देखने से पता लगता है कि उनकी स्थिति हमारे देश से काफी अच्छी है। संयुक्त राज्य अमेरिका के किसान के पास औसत भूमि १४६ एकड़, इंग्लैंड ६२, डेन्मार्क ४२, फ्रांस २१ तथा चीन में ५ एकड़ भूमि है। हमारे देश के विभिन्न भागों का ठीक-ठीक इस प्रकार है —

प्रति किसान औसत भूमि  
(खेती का औसत)

बम्बई	१२.२ एकड़
मध्य प्रदेश	८.५ "
पूर्वी पञ्जाब	८.१ "
मद्रास	४.७ "
बङ्गाल	३.१ "
आसाम	२.६ "
उत्तर प्रदेश	२.४ "
बिहार उड़ीसा	२.६ "

यह तो हुई किसानों के पास भूमि के आकार की बात। खेतों के दुरुब्बों के आकार की स्थिति और भी अधिक सोचनीय है। डा० मान ने बताया है कि ६०७० वर्षों में पूना जिले के एक गाँव में किस प्रकार भूमि का औसत आकार ६१० एकड़ से ५ एकड़ से भी कम रह गया। डा० मुकर्जी के अनुसार उत्तर प्रदेश के पूर्वी जिलों में खेतों के बहुत छोटे छोटे टुकड़े हो गये हैं। गोरखपुर जिले के एक गाँव में औसत भूमि केवल ०.२६ एकड़ ही थी। यू० एन० तिवारी के अनुसार बलिया जिले के तीन गाँवों में १६७ टुकड़े आकार में १ एकड़ से भी कम थे और ५५.६% टुकड़े १ से ४ एकड़ तक के थे। उन्होंने लिखा है कि एक किसान के पास = एकड़ भूमि २४ टुकड़ों में

बँटी हुई थी। उसकी मृत्यु के बाद वह भूमि उसके दो लड़कों में बाँटी गई, फलतः सारी भूमि के ४८ टुकड़े किये गये। सुसलमानों में, लड़कियों को सम्पत्ति में भी हिस्सा मिलता है, अतः समस्या और भी खराब हो जाती है। श्री बी० पी० जैन ने सहारनपुर जिले के गाँव के एक सुस्त्रिम जमींदार का उदाहरण देते हुए लिखा है कि उसकी ७२ बीघे भूमि ४२ टुकड़ों में बाँटी हुई थी। उसकी मृत्यु के बाद वह भूमि उसकी छी, दो लड़के, एक लड़की तथा सासू के बीच बाँटी गई है, फलतः उसके १०८ टुकड़े किये गये। हर्षि कमीशन ने भी एक उदाहरण दिया है कि किस प्रकार एक किसान के सेत ८०० टुकड़ों में बिखरे हुये थे। इन छोटे-छोटे टुकड़ों की सख्या में वृद्धि के साथ ही साथ यह दोष भी स्वाभाविक है कि ये दूर दूर बिखरे हुए होने हैं।

श्री कीटिंग ने बाघई प्रान्त के एक गाँव का उदाहरण देते हुए लिखा है कि ऐसा सेत, जिसका क्षेत्रफल ३ एकड़ से भी कम था, २० से भी अधिक सलग घनग टुकड़ों में विभाजित किया गया। रत्नागिरी में कहीं कहीं खेतों का आकार ००६२५ एकड़ भी पाया गया है। इसी प्रान्त के पीपसा सोदागर नामक गाँव में ७२१ खेतों में कम से कम ४६३ ऐसे खेत थे, जिनका प्रत्येक का क्षेत्रफल १ एकड़ से भी कम था, २११ खेत ऐसे थे जिनका प्रत्येक का क्षेत्रफल १/४ एकड़ से भी कम है। भूमि के कुछ टुकड़े तो इतने छोटे पाये जाते हैं कि उन पर घासपासी से खेती नहीं की जा सकती, फलतः भूमि बेकार हो पड़ी रह जाती है। यह समस्या केवल हमारे देश की ही नहीं, किन्तु उन सारे ही देशों की है, जहाँ कृषि मुख्य व्यवसाय है और जहाँ जन सख्या बहुत ही तेजी से बढ़ रही है। ऐसे देशों में स्वीडन, नार्वे, जर्मनी, हासैड, आस्ट्रिया, प्रान्स, स्विट्जरलैण्ड, रूस, चीन और जापान हैं। विशेषतः यह है कि इन देशों में इस समस्या को बहुत कुछ अर्थों में हल कर लिया गया है और हमें अभी तक इस ओर विशेष सफलता नहीं मिली है।

भूमि का छोटे-छोटे टुकड़ों में बंट और बिखरे होने के कारण—

(१) जन सख्या में वृद्धि—यह तो निर्विवाद सत्य है कि जैसे जैसे हमारे देश की जन सख्या में वृद्धि होती जा रही है, वैसे वैसे भूमि का अधिकाधिक खण्डों में विभाजन बढ़ता जा रहा है। इसका परिणाम यह हो रहा है कि खेतों का आकार घट गया। दूसरी ओर उसी अनुपात में रोजगारी के अन्य साधनों में वृद्धि न होने के कारण भूमि के विभाजन की गति में थार भी अधिक तीव्रता आने लगी है, फलतः भूमि पर बोझ बढ़ता जा रहा है।

(२) उत्तराधिकार के कानून—भूमि विभाजन का दूसरा मुख्य कारण हिन्दू तथा मुस्लिम दोनों कानूनों में उत्तराधिकारियों के बीच भूमि विभाजन के विधान का होना है। इस विधान के अनुसार प्रत्येक उत्तराधिकारी चाहता है कि उसे अपने पूर्वज की प्रत्येक प्रकार की भूमि में हिस्सा मिले। इसका परिणाम यह होता है कि प्रत्येक उत्तराधिकारी के सेत दूर दूर स्थानों पर बिखरे रहते हैं। डा० मुक्ताने लिखते हैं कि “खेतों के अत्यधिक बिखरे होने का दोष पुण्य उत्तराधिकारियों के बीच उत्तराधिकार विधान

के अनुसार भूमि के विभाजन तथा उनमें समानता की भावना होना है, जिसके अनुसार विभाजन के समय प्रत्येक भागीदार का गाँव में प्रत्येक गुहा वाली भूमि में हिस्सा लेने को ध्याग्रह करता है।" अतः यह साफ है कि उत्तराधिकार कानून के कारण भूमि का विभाजन बढ़ता जा रहा है और खेतों के बिखरे होने का कारण उत्तराधिकार कानून का गलत ढंग से प्रयोग में लाना है। हमें यह समझ लेना चाहिये कि उत्तराधिकार कानून पिछले हजारों वर्षों से पाया जाता है, किन्तु भूमि की उपर्युक्त समस्या कुछ वर्षों की है, अतः केवल इस कानून को ही दोष देना उचित नहीं है। यह तो अनेक कारणों में से एक है।

( ३ ) सम्मिलित परिवार प्रणाली में कमजोरी—सम्मिलित परिवार प्रणाली ने कमजोरी आने तथा व्यक्तिवाद की भावना के विकास ने भी इस समस्या को जटिल बनाने में साध दिया है। हमारे देश में जब तक यह प्रणाली पूर्ण रूप से चलती रही, भू-सम्पत्ति के विभाजन का प्रश्न इस रूप में नहीं उठा। परिवार के लोगों में परस्पर प्रेम और एक दूसरे के लिए अपार सहानुभूति रहती थी, अस्तु वे उत्तराधिकार के विधान को व्यवहार में न लाते हुए भूमि का विभाजन किये बिना ही उस पर सम्मिलित खेती करते थे, परन्तु पिछले वर्षों के व्यक्तिवाद की भावना के विकास तथा व्यक्तिगत अधिकारों के पश्चिमीय विचारों के प्रभाव ने सम्मिलित परिवार प्रणाली को जर्जर कर दिया, जिसने पारस्परिक प्रेम और सद्भावना के मूल पर कुठाराघात किया, अतः परिणाम यह हुआ कि प्रायः प्रत्येक भागीदार अपना अपना हिस्सा अलग भाँगने को आग्रह करने लगा है और यहाँ तक कि वह संपत्ति की वस्तु में, जैसे—प्रत्येक प्रकार की मिट्टी, कुएँ, तालाब, घर, चरागाह, पगडड़ियाँ और यहाँ तक कि हर घृष्ट में अपना अपना भाग अलग लेने के लिये जोर देने लगता है। “बृष्ट की ढाल पर उत्पन्न होने वाले मधु के विभाजन के लिए भी भाई भाई आपस में लड़ते हैं, यहाँ तक कि वे काष्ठ के फलों अथवा उसकी टाखियों के लिये ही नहीं, किन्तु उसकी (काष्ठ) छाया के विभाजन के लिये लड़ते हुए भी पाये गए हैं।” भारत में कानून का प्रबन्ध करने वाले धार्मिक न्यायाधीशों के निजी सम्पत्ति एवं व्यक्तिगत अधिकारों पर जोर देने के कारण सम्पत्ति विभाजन को न केवल सुविधा ही मिली अपितु उसने और अधिक बल भी मिला।

( ४ ) दस्तकारियों का पतन—हमारे देश की दस्तकारियों के पतन के कारण भी भूमि पर दबाव बढ़ता गया है। देश में बढ़ती हुई जन संख्या के जीवन निर्वाह के लिए आवश्यक औद्योगिक विकास का कार्य भी उचित मात्रा में नहीं हुआ। देश की प्राचीन दस्तकारी आधुनिक काल के बढ़ते हुए कारखानों में यंत्रों से बने सस्ते माल की प्रतियोगिता में न ठहर सकी, अतः रोजगार के वैकल्पिक साधनों के त होने पर भूमि पर अधिक बोझ था पड़ा।

( ५ ) भू-सम्पत्ति से प्रेम—भारतियों में भू-सम्पत्ति से प्रेम की भावना है और इस समस्या को गहन बनाने में सहयोग दिया है। भारतीय किसान अपने अधिकार

में भूमि का होना समान का एक साधन मानता है और वह उसे बेचना नहीं चाहता चाहे वह भाग छोटे से छोटा हो और जिसके कारण उसकी आर्थिक स्थिति चाहे जितनी खराब होती हो। वह अपनी भूमि से ऐसा चिपटा बैठा रहता है कि शहर में जाकर धाराम से जीवन-निर्वाह करना पसन्द नहीं करता।

( ६ ) ब्रिटिश राज्य ने हमारे देश में शान्ति स्थापित करके भूमि में अधिकार के मूल्य को अधिक बढ़ाया, जिसका परिणाम यह हुआ कि अग्रदाताओं को भूमि में अपना लगाने के लिये प्रोत्साहन मिला।

( ७ ) अन्य कारण—किसानों की सामाजिक स्थिति भूधारणाधिकार प्रणाली के अन्तर्गत तथा कृषि पूँजी के साधन भी भू-अधिसंपत्ति के धाकार को निर्धारित करते हैं। गाँव के वस्त्रकार, पुजारी, नाई, मेहतर, चमार इत्यादि ऐसे होते हैं, जिन्हें सुपत में जमीन मिल गई है और उनके पास भूमि का धाकार बहुत ही छोटा होता है और खेती के साधन भी नहीं के बराबर होते हैं, खेती एक सहायक व्यवसाय मात्र ही होता है। भूमि के छोटे-छोटे टुकड़ों में घटे और बितरे होने के परिणाम—

अच्छे परिणाम—  
भूमि के विभाजन से उत्तराधिकारियों को कुछ अथवा ठीक आर्थिक समानता का अवसर मिलता है और भूमि से चिपके रहने वाले स्वतन्त्र खेतिहार किसान स्वामियों के वर्ग का जन्म होता है। ऐसा होने से आर्थिक एवं सामाजिक स्थिरता में वृद्धि होती है और प्रत्येक किसान को जीवन प्रारम्भ करने के लिए कुछ आधार मिल जाता है। यह क्षेत्र वाली भू-अधिसंपत्ति की तुलना में छोटे-छोटे क्षेत्र अधिक व्यक्तियों को जीवन-निर्वाह दे सकते हैं और इस तरह जिन देशों में अन्य प्रकार के रोजगार सीमित हैं उनमें आर्थिक असन्तोष को दूर करने में सहायता देते हैं। हमारे देश को यही स्थिति है जहाँ कारखानों तथा ग्राम्य-वस्तुकार उद्योगों में काम मिलने में कठिनाई होती है, अतः छोटे क्षेत्र वाली भूसंपत्ति बड़ी ही उपयोगी है, क्योंकि उस प्रत्येक एकड़ भूमि के आधार पर कई लोग अपना जीवन निर्वाह कर रहे हैं।

भूमि-विभाजन के कारण उत्तराधिकारियों को भिन्न-भिन्न प्रकार की उर्वरा भूमि के टुकड़े भिन्न-भिन्न क्षेत्रों में बिखरे हुए मिलते हैं, इससे जलवायु सम्बन्धी वृष्टियों से इन्हें न्यूनाधिक सरक्षण मिलता है और विभिन्न प्रकार की मिट्टियों किसान को विभिन्न प्रकार की फसलें बोने का और उनके हेर-फेर के लिए अवसर प्रदान करती हैं। इन सुविधाओं के होने से किसान आत्म-निर्भर हो जाता है। यह भी देखा गया है कि जहाँ खेत बड़े बड़े होते हैं, वहाँ सामान्यतः भारतीय किसान गहन खेती नहीं करता। उसे तो अपने छोटे छोटे खेत ही अच्छे लगते हैं, जिन पर गहन खेती की अधिक आवश्यकता रहती है, ताकि प्रति एकड़ उत्पादन बढ़ जाय। इस प्रकार हमें मालूम पड़ता है कि इस प्रणाली से लाभ अग्र्य होते हैं, किन्तु हमारे देश की जन-संख्या में तीव्र वृद्धि होने के कारण और दूसरी ओर अन्य उद्योग धर्मों में वृद्धि एवं आवश्यक विश्वास न होने से भूमि विभाजन एवं बिखरे क्षेत्रों की समस्या इस सीमा

तक पहुँच गई है कि प्राप्त होने वाले लाभ इनसे होने वाली अग्नित धुरादियों एवं हानियों की तुलना में नहीं के बराबर है।

### बुरे परिणाम—

यह देखा गया है कि खेत जितने छोटे होंगे गहन होती उतनी अधिक सम्भव होती है, किन्तु उत्पादन खर्च बढ़ता जाता है। और जैसे जैसे भूमि पर निर्वाह करने वालों की जन-संख्या में वृद्धि होती है और खेतों के क्षेत्र छोटे होने लगते हैं, वैसे वैसे प्रति एकड़ उत्पादन भी घटता जाता है। फलतः इन छोटे छोटे खेतों में प्राप्त आय इतनी कम होती है कि एक परिवार का अच्छी तरह से जीवन निर्वाह असम्भव हो जाता है। ऐसी अवस्था में आन्तरी शक्ति और कृषि के साधनों की भी परमाद्री होती है, जिससे कृषि की उन्नति में भी बाधा पहुँचती है। जब अधिसंपत्ति बहुत ही छोटे परिमाण में रह जाती है तो सम्पूर्ण व्यय की तुलना में रथाई खर्च का अनुपात भी बढ़ जाता है, क्योंकि किसान के पास चाहे अधिसंपत्ति कम हो, उसे कम से कम आवश्यक सामग्री, दो बैल इत्यादि तो रखना ही पड़ता है और दूसरी ओर परिवार के जीवन निर्वाह का आवश्यक व्यय भी कम नहीं होता, चहे खेतों से प्राप्त आय भन्ने ही कम हो जाये। भूमि विभाजन के कारण प्रति एकड़ बाड़ लगाने, खाद तथा बीज देने इत्यादि खर्च भी विस्तृत खेतों के खर्च के अनुपात में बढ़ जाते हैं। इस दोष के कारण कृषि सुधार में भी रुकावटें आती हैं। जब किसान के पास अधिसंपत्ति छोटी होती है, तब वह न तो कृषि के आधुनिक यन्त्रों एवं साधनों का उपयोग कर सकता है और न भूमि के रथाई सुधारने के लिए प्रयत्न ही, जैसे—कुएँ खुरवाना, जमीन में पानी न भरने ऐसी व्यवस्था करना, पक्की नालियाँ बनाना, भूमि षट्च को रोकना, मजदूर बाड़ लगाना इत्यादि सफलतापूर्वक कर सकता है। यह भी देखा गया है कि वह अपने खराब से खराब सामान का भी पूर्ण एवं कुशल उपयोग अच्छी तरह से नहीं कर पाता। उदाहरण के लिए, किसी किसी स्थान में तो जेत इतने छोटे पाये जाते हैं कि उन पर आसानी से हल और बैल भी नहीं घुमाये जा सकते, फलतः वह भूमि बिना जुती ही रह जाती है। यह बड़ी मात्रा में उत्पादन नहीं कर पाता और न अमियों की संरक्षा कम करने की ओर ही ध्यान दे सकता है। खेतों की संरक्षा अधिक और छोटे छोटे होने से बाड़ों के बनाने में तथा एक खेत से दूसरे खेत के जाने के लिये पशुद्वियों के निर्माण में भी काफी जमीन घिर जाती है। पञ्जाब प्रान्त में यह अनुमान लगाया गया है कि खेतों के छोटे होने के कारण ६% भूमि का उपयोग विस्तृत नहीं हो पाता और १०% भूमि केवल बाड़ों में ही काम में आती है। खेतों के बिखरे होने के कारण किसान को अपने एक खेत से दूसरे खेत पर जाने के लिये काफी समय नष्ट करना पड़ता है। उसे अधिक औजार एवं जानवरों की आवश्यकता पड़ती है और फसलों की देख रेख के लिए आ अधिक चौकीदार रखने पड़ते हैं, किन्तु एक छूटे एवं गरीब किसान के लिये ये सब स्वप्न की बातें हैं। इतना मब होते हुए भी आश्चर्य

की बात यह है कि कृषि का खर्च भी अधिक रहता है। श्री मिश्रा के अनुसार प्रति दो सेत के बीच २०० मीटर की दूरी होने पर खर्च में जो वृद्धि होती है उसमें १३०% भाग केवल मजदूरी एवं हल लगाने, २०-२५% खाद ले जाने, १५-२२% फसलों को एक स्थान से दूसरे स्थान में ले जाने का खर्च होता है। भूस्वपत्ति के छोटी होने की स्थिति में उस पर लगातार खेती भी नहीं की जा सकती, क्योंकि ऐसे होने पर उसकी वृद्धि शक्ति कम हो जाती है। खेतों के दूर-दूर होने पर उनकी सिंचाई करने में बाधा उत्पन्न ही है। इसके अतिरिक्त पड़ोसी किसानों से खेती की सीमा, मार्ग एवं सिंचाई सम्बन्धी झगड़ों से छुटकारा पाने के लिये समय, शक्ति और धन की बर्बादी करनी पड़ती है। इस प्रकार हम देख सकते हैं कि इस समस्या ने हमारे देश के किसानों के लिये अनेक आर्थिक एवं सामाजिक बुराईयाँ पैदा कर दी हैं। इन सब कारणों से किसान की आयदनी अधिक नहीं होने पाती, उसकी सहन-शक्ति दुर्बल हो जाती है, वह गरीब हो जाता है, उसे महापनों के चक्कल में फँसकर अपनी छोटी भू-सम्पत्ति के टुकड़ों से भी हाथ धोना पड़ता है और इस प्रकार भूमि और किसानों के पास पहुँच जाती है। हमारे देश में अनाज की कमी की समस्या को दूर करने के लिए भी यह आवश्यक है कि वैज्ञानिक एवं गहन खेती को प्रोत्साहन दिया जाय, जो कि किसानों की उपयुक्त समस्या के कारण अग्रगण्य मालूम होती है।

आर्थिक अधिसंपत्ति क्या हो ?—

इन उपर्युक्त बातों पर विचार करने के बाद हमारे मन में स्वाभाविक ही यह प्रश्न उठता है कि फिर किसान के लिये आर्थिक अधिसंपत्ति की परिभाषा करना सरल नहीं है। अधिसंपत्ति का आकार भिन्न भिन्न परिस्थितियों में भिन्न भिन्न हो सकता है, किन्तु यह सिद्ध हो तो निश्चय है कि वह आकार ऐसा होना चाहिये कि किसान परिवार के सदस्यों को बराबर काम तथा उचित आय मिलती रहे। डा० कोटिंग के विचारों में अधिक इन ई वह है जो किसी किसान पर उसके कुटुम्ब की पर्याप्त उत्पादन देते हुए आवश्यक जागत खर्च निकालने के बाद उचित रूप से रहने का अवसर प्रदान कर सके। डा० भाग के अनुसार कम से कम उतनी भूमि होनी चाहिये जिससे कि एक कुटुम्ब का न्यूनतम स्तर पर जीवन भिँसाई हो सक। इन परिभाषाओं को देखने से यह पता लगता है कि भूमि की आर्थिक इकाई का एक निश्चित आकार निर्धारित करना कठिन है। वास्तव में भूमि की आर्थिक इकाई की मात्रा किसी भी स्थान की कृषि प्रणालियों, भूमि पर उत्पादन की जाने वाली फसलों, भूमि की उपजाऊ शक्ति तथा कृषि संगठन पर निर्भर है। यदि आधुनिक यन्त्रों की सहायता से खेती की जाय तो भूमि का आकार कम से कम २०० एकड़ होना चाहिये। हमारे देश में प्रचलित पुरानी प्रणाली के अनुसार खेती करने के लिये २०-२५ एकड़ भूमि पर्याप्त है। शक मानी तथा फलों की खेती के लिये कम आकार की भूमि की आवश्यकता होती है, किन्तु गेहूँ की फसल के लिये बड़े खेतों का होना

आवश्यक है। जब भूमि अच्छी उपजाऊ होती है तब एक छोटे आकार से भी साधारण परिवार का जीवन निर्वाह हो सकता है, किन्तु हल्की भूमि के होने पर बड़े आकार की भूमि चाहिये। इसी प्रकार यदि खेती सहकारिता के आधार पर की जावे तो बड़े क्षेत्र वाली अधिसंपत्ति अधिक उत्तम उपज दे सकती है, किन्तु व्यक्तिगत रूप से की जाने वाली खेती के लिये छोटे आकार की भूमि ही उत्तम रहती है। इसके अतिरिक्त परिवार के सदस्यों की संख्या एवं उनके साधन भी भूमि के आकार को निर्धारित करने में आवश्यक होते हैं। भूमि के प्रकार, वर्षा, सिंचाई के साधन एवं बाजार की सुविधाओं के अनुसार भूमि का आकार भिन्न भिन्न होता है। इस प्रकार भूमि की आर्थिक इकाई का परिमाण प्रत्येक देश में और एक ही देश के भिन्न भिन्न भागों में अलग-अलग हो सकता है। इतना ही नहीं किन्तु एक ही देश के एक ही भाग में भिन्न भिन्न ऋतुओं में फसलों के अनुसार भी भिन्न भिन्न हो सकता है। इतनी विपरीतताओं के कारण अर्थ-शास्त्री इस सम्बन्ध में एक मत नहीं हैं। डॉ० मान के अनुसार दक्षिण भारत में २० एकड़ भूमि एक औसत परिवार के लिये न्यूनतम स्तर देने के लिये पर्याप्त है। श्री कर्दिंग के अनुसार एक परिवार के पास आराम से जीवन निर्वाह के लिये ४०-५० एकड़ भूमि का होना आवश्यक है। श्री विजयराववाचार्य के मतानुसार एक परिवार के पास कम से कम ४ से ६ एकड़ भूमि का होना आवश्यक है। किमान सुधार समिति की सम्मति में आर्थिक अधिसंपत्ति जीवन का उचित स्तर रखने योग्य होनी चाहिये। समिति की सम्मति के अनुसार सामाजिक न्याय एवं आर्थिक दृष्टि के खेती के आकार की अनुकूलतम सीमा निर्धारित कर देना चाहिये। वह आकार की अनुकूलतम सीमा निर्धारित कर देना चाहिये। वह आकार ऐसा हो कि साधारण आकार के एक परिवार के सब सदस्यों को पूरा काम मिल जाय और वह उस क्षेत्र की किमान अर्थ व्यवस्था के अङ्गों से सम्बन्ध रखती हो। समिति ने सामाजिक आधार पर छोटी अधिसंपत्ति रखने की सिफारिश भी की है और उसे आधारमूलक अधिसंपत्ति का नाम दिया है। समिति के विचारों में खेती के आकार की उच्चतर सीमा भी निश्चित होना आवश्यक है। पान्त्रिक पूँजीवादी कृषि से होने वाली सामाजिक बुराइयों का ध्यान में रखते हुए यह भी सुझाव दिया गया है कि खेती का भावी परिणाम आर्थिक खेती के परिमाण से तीन गुने से अधिक न हो, किन्तु इसमें सम्मिलित परिवारों एवं परमार्थिक सदस्यों के लिये कृषि दी जा सकती है। इन बातों को ध्यान में रखते हुए यह विचार किया गया कि उत्तर प्रदेश में किसी किसान के पास ३० एकड़ से अधिक भूमि नहीं होनी चाहिये।

### समस्या का हल—

उपर्युक्त विवरण से स्पष्ट है कि भूमि का बँटना और खेतों का छोटे-छोटे टुकड़ों में दूर-दूर बिखरे होना हमारी खेती की उन्नति में बड़ी बाधा है। इस बुराई के दूर करने के लिए दो प्रकार के उपचारों का प्रस्ताव किया जा सकता है। उनमें से प्रथम तो यह कि आर्थिक भू-खंडों का निर्माण किया जाय, ताकि हमारे देश में स्थित

छोटे छोटे खेतों से होने वाली बुराई दूर की जा सके, किन्तु जब तक इस बुराई के भविष्य में होने वाले विस्तार को नहीं रोका जाता, तब तक यह समस्या बनी ही रहेगी, अतः इसका दूसरा उपचार यह है कि भविष्य में यह बुराई न हो, ऐसी व्यवस्था करनी चाहिये।

### प्रथम उपचार—

आर्थिक भू-खण्डों का निर्माण करते समय यह ध्यान रखना आवश्यक है कि प्रत्येक राज्य या क्षेत्र की स्थानीय स्थिति का पूरी तरह से अध्ययन किया जाय और ऐसा होने के बाद ऐसी व्यवस्था की जाय कि एक निश्चित न्यूनतम क्षेत्र के आकार का भविष्य में विभाजन न हो सके। आर्थिक भू-खण्डों का निर्माण भी कई तरह से किया जा सकता है। पहिला तरीका रूप के द्वारा अपनाई गई प्रणाली का हो सकता है जहाँ समस्त भूमि का सम्माजीकरण करके सम्मिलित रूप के आधार पर खेती की जाती है। दूसरा तरीका ऐसा हो सकता है कि किसी गाँव या क्षेत्र के सारे किसानों की व्यक्तिगत भूमि को एकत्र करके उसमें सहकारिता अथवा सम्मिलित प्रयत्न के आधार पर खेती की जाय। इस प्रणाली में एक विशेषता यह है कि किसानों की भूमियों पर उनका प्रत्येक का व्यक्तिगत अधिकार बना रहेगा। एक तीसरा तरीका इटली से सीखा जा सकता है जहाँ राजा द्वारा धन देकर पुरानी बंधकों को खरीद लिया गया है, ताकि राज्य द्वारा आर्थिक भू-खण्डों का निर्माण किया जा सके। हमारे देश में छोटे-छोटे खेतों की संख्या बहुत ही अधिक है, अतः राज्य की ओर से किसानों को देने के लिये काफी धन की आवश्यकता होगी, जो एक कठिन समस्या है। दूसरे, हमारे देश के किसान अपनी-अपनी भू-सम्पत्ति पर अपने व्यक्तिगत अधिकार को बहुत ही अधिक महत्व देते हैं, अतः राज्य को उनकी भू-सम्पत्ति खरीदने में भी काफी विरोध एवं आन्दोलन का सामना करना होगा, अतः इन दोनों कारणों से यह उपाय व्यावहारिक नहीं कहा जा सकता।

### द्वितीय उपचार—

इस उपाय के द्वारा यह प्रयत्न किया जा रहा है कि जो भूमियाँ वर्तमान समय में आर्थिक दृष्टि से बड़ हैं उनका भविष्य में विभाजन रोका जाय, ताकि वे अनुरपादक न हो सकें। इस उद्देश्य की प्राप्ति के लिये भी कई तरीकों द्वारा काम किया जा सकता है। कुछ लोगों का मत है कि उत्तराधिकार के कानून में परिवर्तन किया जाय और ऐसा कानून बनाया जाय जिससे केवल सबसे बड़े उत्तराधिकारी को ही भू-सम्पत्ति मिल सके, किन्तु इसमें दो कठिनाइयाँ उत्पन्न दिखाई देती हैं। पहली तो यह कि यदि केवल सबसे बड़े लड़के को भू-सम्पत्ति दे दी जाय तो उससे छोटे लड़कों के जीवन निर्वाह की क्या व्यवस्था हो और दूसरी यह कि ऐसा होने पर बिना भूमि वाले लोगों की संस्था प्राप्त की तुलना में कई गुनी बढ़ जायगी। इसके अतिरिक्त आर्थिक भावना तथा सामाजिक रुढ़ियाँ भी रोदे अटकाने बिना नहीं रह सकतीं। इन कठिनायियों के दूर करने के लिए प्रायः उद्योगों में विज्ञान तथा लोगों में प्रचार के द्वारा उनका अज्ञान



दूर करना आवश्यक है। जब कोई भूमि आर्थिक घरा या निर्माण योग्य आकार की हो जाय तो उसे भविष्य के लिए अविभाज्य घोषित कर देना चाहिए। मिस्टर ने इस कार्य के लिए पांच कानून पास किए हैं। मिस्टर कोटिंग ने एक सुझाव दिया है कि किसी आर्थिक क्षेत्र के स्वामी को यह अधिकार दिया जाय कि वह उस भूमि को अविभाज्य भूमि के रूप में रजिस्ट्री करा सके। इस आशय से विधेयक, मद्रास, बम्बई तथा हैदराबाद में रखे गये, किन्तु केवल हैदराबाद को छोड़कर और कहीं सफलता न मिल सकी। हैदराबाद के कार्रवाही तथा कृषि भूमि अधिनियम सन् १९१० में एक ऐसी व्यवस्था रखी है, जिसमें आर्थिक भूमि अविभाज्य के रूप में रजिस्ट्री करने की अनुमति दी जाती है।

तीसरे, भूमि के वर्तमान छोटे छोटे टुकड़ों को एक-में मिला कर भी इस समस्या को सुलझाया जा सकता है। इस प्रकार के प्रयत्नों का पंजाब सरकार ने पहले सहकारिता विभाग द्वारा और बाद में कानून की सहायता से श्री गणेश किया, किन्तु विशेष सफलता नहीं मिली। इस कानून की श्रुतियों को बम्बई के एक अधिनियम Prevention of Fragmentation and Consolidation of Holding Act तथा बाद में पास हुए पंजाब तथा पेप्सू के सुतातीस सुतानदीस द्वारा दूर कर दिया गया है।

चौथा उपाय सहकारिता एवं सम्मिलित प्रणाली से कृषि करने का है। इन उपायों में विदेशों में भी भूमियों का एकत्रीकरण करना अत्यन्त ही आवश्यक है। हमारे देश की सम्मिलित कृषि वालों सोसाइटियों को यह कार्य विशेष उत्साह से करना चाहिए और इसके लिए देश में बहुत ही लम्बा चौड़ा कार्यक्षेत्र है। उत्तर प्रदेश की नई सुधारी हुई भूमियों में इस तरीके का सूत्रपात हो चुका है। सम्मिलित कृषि के होने पर सबसे बड़ा लाभ यह होगा कि श्रम तथा पूँजी की बरबादी कम हो जायगी। सम्मिलित कृषि के लिए सम्पूर्ण भूमि का राष्ट्रीयकरण भी किया जा सकता है, जो वास्तव में एक कार्रवाही कदम है। भूमियों का राष्ट्रीयकरण करने के बाद उन पर वैज्ञानिक ढंग से खेती की जा सकती है और उन खेतों पर काम करने वालों को मजदूरी मिलेगी, किन्तु हमारे देश के वर्तमान सामाजिक संगठन को देखते हुए इस कदम में सफलता मिलना कठिन है, क्योंकि इसके अपनाते ही भूमियों पर व्यक्तिगत अधिकार एकदम समाप्त हो जायेंगे।

सहकारी कृषि प्रणाली सम्मिलित कृषि तथा भूमि पर व्यक्तिगत स्वामित्व के बीच का एक मार्ग है। इस प्रणाली के अपनाये जाने पर भूमि पर व्यक्तिगत अधिकार भी समाप्त नहीं होगा और भूमि का आकार भी विशाल हो जावेगा। बड़े बड़े खेतों पर राज्य [अथवा सहकारी समितियों द्वारा दिये जाने वाले वैज्ञानिक यन्त्रों की सहायता से खेती करना भी सरल होगा। खेतों पर काम करने वाले मजदूरों को उनके काम के अनुसार मजदूरी दी जाती है और भूमि पर उनके व्यक्तिगत अधिकार के बदले वे खेती से होने वाले लाभ में से भग्न मिल

जाता है। वास्तव में हमारे देश की सामाजिक, धार्मिक एवं आर्थिक बातों का ध्यान रखते हुये सहकारी कृषि प्रणाली देश की कृषि व्यवस्था के लिये बहुत ही आवश्यक है और इसके द्वारा सफलता भी मिल सकती है। इस प्रणाली की सफलता के लिए लोगों में परस्पर सद्भावना तथा सहकारिता की भावना पैदा करना उनका अज्ञान दूर करना भी आवश्यक है। कांग्रेस सुगर कमेटी ने सन् १९४६ में इसी आशय का एक प्रस्ताव पारित किया था, जिसमें यह बताया गया कि किसानों में सहकारी कृषि स्थापित बनाने सम्बन्धी बड़े पैमाने पर प्रचार किया जाय और राज्य को भी चाहिये अच्छे बीज, खाद, खेती के यन्त्र तथा कम ब्याज पर आवश्यक पूँजी देकर उनकी सहायता करे। यदि यह कार्य किसान अपनी इच्छा से न करें, तो समिति का मत है कि उपयुक्त नियम बनाकर अनिवार्यता के लिये कदम उठाये जाए। समिति का विरासत है कि कुछ समय बाद निर्देशन, निरीक्षण तथा मार्ग प्रदर्शन से इस कार्य में प्रवृत्ति ही सहायता मिलेगी। हमारे देश की बहुमुखी सहकारी कृषि समितियों का भी इस पुनीत कार्य में सहायता करना आवश्यक माना गया है।

### भूमियों का एक क्षेत्र (चक्रवर्ती) —

इस सय उपायों की सफलता के लिए सर्व प्रथम भूमियों का एकत्रीकरण अत्यन्त ही आवश्यक है। चक्रवर्ती से अभिप्राय यह है कि किसान को उसके बिल्ले हुए खेतों के टुकड़ों के बदले में एक स्थान पर ही सारी भूमि दे दी जावे, ताकि उसकी भूमि का आर्थिक आकार हो सके। चक्रवर्ती की प्रणाली सर्व प्रथम सन् १८८० ई। सर चार्ल्स गिल्लोट (Sir Charles Gilliot) तथा सर एडवर्ड बुक (Sir Edward Buek) द्वारा आरम्भ की गई। इनके बाद कृषि सुधार की दृष्टि से कई व्यक्तियों तथा समितियों द्वारा इसका समर्थन किया। कृषि शाही कमीशन ने तो इस प्रणाली को बिल्ले खेतों की समस्या के हल करने का एकमात्र उपाय बताया। चक्रवर्ती का कार्य तीन प्रकार से किया जा सकता है—(१) भूमि स्वामियों की स्वेच्छा से, (२) सरकारी समितियों द्वारा तथा (३) कानून द्वारा।

प्राइवेट एजेंट्स को आपसी समझौते द्वारा भूमि स्वामियों के दूर दूर तथा बिल्ले हुए टुकड़ों के एकत्र करने का कार्य कर सकती है। अनुभव ने यह बात दी है कि स्वेच्छा से यह कार्य होने में लंबी कठिनाईयाँ आती हैं तथा खर्च भी अधिक होता है। भू-धारणाधिकार की विनिष्कृताएँ, लगान की अस्थिरता, किसानों की अज्ञानता एवं निरक्षरता की सफलता में रोड़े खटकाती हैं। बीजिंग ने यह बताया है कि फ्रांस, जर्मनी, स्विट्जरलैंड, डेनमार्क तथा जापान में भी स्वेच्छा से चक्रवर्ती करने में विशेष सफलता नहीं मिल पाई।

### सहकारी चक्रवर्ती—

गॉव ३ चक्रवर्ती समिति स्थापित की जाती है। यह समिति भूमि के नये बंट-बारे की योजना तैयार करती है और ऐसा करते समय गॉव में कितने प्रकार की जमीन है इस बात का ध्यान रखती है, कुएँ और गिर्बाई के अन्य साधनों में किसानों का

भाग नियत करती है और नवीन बटवारे के अन्तर्गत यदि किसी सदस्य के पास से कोई कुछो अथवा कुछ निकल जाता हो तो उसे उसका मूल्य दिलाती है। जब २/३ सदस्य (वैसे तो प्रायः सबकी ही स्वीकृति देखी जाती है) इस योजना को मान लें, तब उसे प्रत्येक सदस्य पर लागू कर दिया जाता है। उ-हें नये खेत मिल जाते हैं और उन खेतों की रजिस्ट्री करा दी जाती है। सहकारिका द्वारा चक्रवन्दी करने का मुख्यतः पंजाब, उत्तर-प्रदेश, सीमा-प्रान्त, बड़ौदा तथा काश्मीर में हुआ है। यद्यपि कतिपय प्रान्तों में इस प्रकार के प्रयत्नों को सफलता मिली है, परन्तु कुल पर उनकी प्रगति बड़ी धीमी है, इसलिये कानून द्वारा चक्रवन्दी करने का प्रयास कुछ प्रान्तों में प्रारम्भ हो गया है।

### कानून द्वारा चक्रवन्दी—

सरकारी द्वारा एक चक्रवन्दी पदाधिकारी नियुक्त किया जाता है। चक्रवन्दी कानून के अन्तर्गत वह व्यवस्था है कि दो या अधिक गाँवों की भूमि के स्वामी अथवा स्थाई रूप से जोतने वाले (जिनके पास भूमि एक निर्धारित मात्रा में हो) चक्रवन्दी के लिए उक्त पदाधिकारी को प्रार्थना पत्र प्रस्तुत कर सकते हैं। वह पदाधिकारी चक्रवन्दी की योजना तैयार करता है। यदि इस योजना को गाँव की २/३ भूमि के रखने वाले कम से कम आधे जोतने वाले व्यक्ति स्वीकार कर लें, तो वह ग्राम्य लोगों पर अनिवार्य रूप से लागू हो जावेगी। यह स्मरणीय है कि चक्रवन्दी का काम जहाँ तक हो सके सहकारी आधार पर किया जाय। केवल उस दशा में, जबकि थोड़े से लोगों की हठ के कारण योजना असफल होती हो तो कानून का दबाव डालना उचित होगा। सन् १९३८ में सहकारी विभागों के रजिस्ट्रार सम्मेलन में इस आशय का प्रस्ताव भी पास किया गया था।

### निष्कर्ष—

भारत में चक्रवन्दी के मार्ग में निम्न कठिनाइयाँ आई हैं :—

( १ ) भारतीय किसान फसल की सुरक्षा पर उत्पत्ति की मात्रा से अधिक ध्यान देता है। एक चक्र पर खेती करने में अधिक उत्पत्ति होने की सम्भावना से वह डटना प्रभावित नहीं होता, जितना कि इस बात से कि भिन्न-भिन्न खेतों में भिन्न-भिन्न फसलें करने में फसल के समूल नष्ट होने का भय नहीं होता।

( २ ) जल सम्बन्धी कठिनाई। अनेक चक्रवन्दी योजनाएँ केवल इस कारण सफल न हो सकीं कि किसान यह समझता था कि उसे मिलने वाली भूमि में पानी की तट्टी रहेगी।

( ३ ) किसानों की भूमि के प्रति एक पैतृक भावना है। ये उसे पवित्र धरोहर मानते हैं, इस कारण उसे देना पसन्द नहीं करते।

( ४ ) जिन किसानों के पास १-२ बीघा जमीन का टुकड़ा होता है, वे चक्रवन्दी योजना में अपना कोई लाभ नहीं देखते और इस कारण इस योजना से अलग

रहने पर हठ करते हैं, परन्तु उनको सम्मिलित किये बिना चकबन्दी की योजना सफल नहीं हो सकती।

( ५ ) मौरूसी किसान नई भूमि के बदले में पुरानी भूमि छोड़ देने में अपने अधिकार नष्ट होने के भय में रहते हैं।

( ६ ) गाँव का पटवारी भी चकबन्दी नहीं चाहता, क्योंकि उसे अपनी आय कम हो जाने का भय है।

ये वदिताइयाँ निस्सन्देह उल्लापन में डालने वाली हैं, किन्तु हमारा विश्वास है कि यदि किसानों में चकबन्दी के लाभों का प्रचार किया जावे और उन्हें शिक्षित बनाया जावे, तो वे अवश्य चकबन्दी स्वीकार कर लेंगे। चकबन्दी का एक दोष यह है कि एक बार चकबन्दी हो जाने पर भूमि के भविष्य में फिर उत्तराधिारियों द्वारा छोटे-छोटे खेतों में बाँट दिए जाने की सम्भावना रहती है, इसलिये यह आवश्यक है कि कानून बना कर एक निर्धारित आर्थिक जोत के परे भूमि का विभाजन रोक दिया जावे। कतिपय राज्यों में ऐसा हो भी गया है।

---

## भारत में सिंचाई

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—भारतीय कृषि मानसून में एक जुड़ा है, अतः यहाँ खेती की उन्नति के लिये सिंचाई के कृत्रिम साधनों का सहारा लेना आवश्यक हो जाता है। अखण्ड भारत में केवल २४% भूमि पर ही सिंचाई होती थी। देश के विभाजन के बाद भारतीय सघ में केवल १६% संचित क्षेत्र रह गया।
२. सिंचाई की आवश्यकता—(अ) हमारे देश में वर्षा असमान, अनियमित और अपर्याप्त है। (आ) यह वर्षा मौसमी भी है। (इ) चावल, गन्ना, इत्यादि फसलों के लिये यथेष्ट पृथ नियमित पानी की आवश्यकता है। (ई) गहन खेती के लिये भी सिंचाई की आवश्यकता है।
३. सिंचाई से लाभ—(अ) फसलों की उपज में वृद्धि। (आ) कृषि में स्थिरता। (इ) धकालों से रक्षा। (ई) रेलों की अधिक आय। (उ) राज्य को आर्थिक लाभ।
४. सिंचाई के साधन—(अ) कुएँ (साधारण और व्यवस्थित)। (आ) ताकाम। (इ) नहरें।
५. देश में विभाजन से पूर्व सिंचाई—अंग्रेजों के शासनकाल के पूर्व भी सिंचाई का ध्यान था, किन्तु इ जीर्णोद्धार निपुणता और राजनैतिक अशांति ने बाधा पहुँचाई। ईस्ट इंडिया कंपनी ने अपने शासन काल में पुरानी नहरों की मरम्मत करने तथा कुछ नई नहरों के निर्माण में काफी खर्च किया। इसके बाद व्यक्तिगत कंपनियों को कार्य सौंपा गया, किन्तु यह असफल रही। सन् १८१६ में सैक्रेटरी आफ स्टेट ने खुले बाजारों से खण्ड लेकर लाभदायक कार्यों के निर्माण में लगाने के सिद्धांत को स्वीकार किया। सन् १८८० के अकाल कमीशन के बाद नहरों के कार्य में काफी विकास किया। सन् १९१६ के सुधारों के बाद सिंचाई प्रांतीय विषय बन गया। सन् १९३२ में केंद्रीय सिंचाई बोर्ड बनाया गया। सन् १९४२ में सिंचाई योजनाओं को बहुदेशीय बना दिया गया और एक केंद्रीय जलमार्ग तथा नौका तरण कमीशन स्थापित किया गया।
६. विभाजन के बाद सिंचाई—अविभाजित देश की अविभाजित जनसंख्या की ८२% जनसंख्या भारत में ही रही, किन्तु केवल ६६% चावल तथा ६६%

गेहूँ का उत्पादन क्षेत्र और ६१% सिंचित क्षेत्र भारत में रह गया। इस कमी को पूरा करने के लिये वैश्वीय तथा प्रान्तीय योजनाओं को हाथ में लिया।

७. ५-यम एवं वर्षापूर्वी योजना काल में सिंचाई की प्रगति—इस काल में सिंचाई के अनेक छोटे मोटे वर्ग ही नहीं, अपितु अनेक विशाल योजनाओं पर भी बड़ी लची से कार्य किया गया। फव्वाररूप एवं १९५१ तक लगभग ६१ लाख एकड़ भूमि में सिंचाई का प्रारम्भ हो गया।

- द्वितीय योजना में सिंचाई के लक्ष्य—यह लक्ष्य रक्खा गया है कि इस योजना के अन्त तक २१० लाख एकड़ भूमि की अधिक सिंचाई होने लगेगी। लगभग १८६ नई योजनाएँ बनाई गई हैं। नई योजनाओं का वर्ष लगभग १८० करोड़ रुपया आवेगा।

६. निष्कर्ष—योजना की सफलता के लिये जन सहयोग की बहुत आवश्यकता है।

### प्रारम्भ—

बारे किसान के पास अच्छी भूमि, अच्छे बीज, अच्छा खाद तथा खेती के लिए योग्य एवं आवश्यक पशु तथा खेती के यंत्र हो, किन्तु यदि उचित पूरा आवश्यकताओं के निमित्त पानी न हो, तो खेती अनिश्चित ही रहती है, अतः जहाँ वर्षा उचित समय पर एवं आवश्यकताओं के पर्याप्त मात्रा में नहीं होती वहाँ खेती की उत्पत्ति के लिये सिंचाई के कृत्रिम साधनों का सहारा लेना आवश्यक हो जाता है। वास्तव में पशुओं के शरीर में जितना भरत रक्त का होता है, पौधों के लिये उतना ही महत्व पानी का है। हमारे देश में कड़ने की तो प्रति वर्ष औसतन ४२ इंच वर्षा होती है, किन्तु भिन्न भिन्न स्थानों की निमित्तताओं की वजह से वास्तविकता का पता लगता है। उदाहरणार्थ जहाँ एक ओर उत्तर प्रदेश के पर्वतों के नीचे वाले इलाकों में १०० इंच वर्षा होती है वहीं दूसरी ओर पश्चिमी राजस्थान में प्रति वर्ष औसतन केवल १० इंच ही वर्षा होती है। इसी प्रकार पन्नाख तथा वृष्टि के कुछ भागों में भी वर्षा की कमी हो रहती है। इन्हीं कारणों से हमारे देश के कई भागों में सिंचाई के कृत्रिम साधनों की आवश्यकता पड़ता है। यदि खेती के अत्यधिक तरीकों के उपयोग से २ से लेकर १५ प्रतिशत तक फसलों में वृद्धि होती है, तो केवल सिंचाई से ही २० से ३० प्रतिशत तक वृद्धि की जा सकती है। कहा गया है कि 'प्रति एकड़ ३० मन धान, जिसकी कीमत लगभग ३००) हो, सन्तोषपूर्ण माना जा सकता है। दूसरी ओर १५०) के मूल्य का १५ मन गन्ना भी विशेष असम्भव नहीं है। इसी प्रकार गन्ने से भी काफी लाभ मिलता है, किन्तु इन लक्ष्यों की प्राप्ति के लिए सिंचाई अत्यन्त ही आवश्यक है।' इस सिंचाई का पानी दो साधनों से मिलता है—अच्छत प्रकृति द्वारा वर्षा के पानी के रूप में और अप्रत्यक्ष प्राकृतिक स्रोतों से 'सिंचाई द्वारा'। प्राकृतिक पानी (वर्षा) की पूर्ति के अनर्पण तथा असमान वितरण के परिणामस्वरूप सिंचाई किसी न किसी कृत्रिम साधन पर निर्भर रहने को विवश होना पड़ता है। देश के विभिन्न क्षेत्रों के पूर्व

अखण्ड भारत में ७ करोड़ २० लाख एकड़ भूमि पर सिंचाई होती थी, यद्यपि खेती २६ करोड़ ८० लाख एकड़ भूमि पर की जाती थी । दूसरे शब्दों में, यह कहा जा सकता है कि केवल २४% खेती में ही सिंचाई होती थी । देश के विभाजन के बाद भारतीय-संघ में सिंचाई वाला क्षेत्र १६ प्रतिशत याने २५ करोड़ १० लाख एकड़ में से ४ करोड़ ८० लाख एकड़ ही रह गया, किन्तु बाद में इस शोर बहुत ही प्रगति हुई है । सन् १९५१ के आँकड़ों को देखने से ज्ञात होता है कि २७'७४ करोड़ एकड़ भूमि में से ४'६६ करोड़ एकड़ भूमि पर सिंचाई होती थी । हमारा देश बड़ा ही भग्न-शाली है कि सोरे क्षेत्रों में ( पार रेगिस्तान को छोड़कर ) कई बड़ी बड़ी नदियाँ घाती हैं, किन्तु बड़े दुःख की बात है कि वे लाभ के बजाय जीव एवं संपत्ति का नुकसान बाढ़ के द्वारा अधिक करती हैं । हम नदियों के पानी का केवल ६ प्रतिशत उपयोग तो सिंचाई एवं बिजली के लिए कर रहे हैं और बाकी का ९४% पानी व्यर्थ समुद्र में मिल जाता है । हम इन नदियों के पानी से न केवल देश में खेती योग्य भूमि पर सिंचाई कर सकते हैं, किन्तु ४ से लेकर ८ करोड़ क्लोवाड बिजली भी तैयार कर सकते हैं ।

### सिंचाई की आवश्यकता—

हमारे देश में सिंचाई की आवश्यकता मुख्यतः पेशू, ग्रावनकोर-कोचीन, पंजाब, मद्रास, उत्तर प्रदेश, उड़ीसा, बिहार इत्यादि में अधिक है । पंजाब में वर्षा इतनी पर्याप्त मात्रा में नहीं होती कि फसलें पूरी तरह से पक सकें । मध्य-प्रदेश, उत्तर-प्रदेश, बिहार एवं उड़ीसा में अकाल से बचने के लिये सिंचाई की आवश्यकता रहती है । भारतीय खेती के लिये सिंचाई की आवश्यकता निम्नलिखित कारणों से होती है—

( १ ) हमारे देश में वर्षा मानसून पर निर्भर रहती है, जिसकी मुख्य विशेषता देश में असमान एवं अनियमित वितरण तथा कभी-कभी बिलकुल ही सूखा अथवा वर्षा की अपर्याप्तता है । यह मानसून भी मुख्यतः वर्ष के कुछ ही महीनों में ( जून से अक्टूबर ) चलता है, शेष महीने प्रायः सूखे ही रहते हैं, अतः फसलों को लगातार वर्ष भर पानी मिलाने के लिये सिंचाई की आवश्यकता रहती है ।

( २ ) वर्षा मौसमी होने के साथ ही साथ अधिकांश क्षेत्रों में निश्चित समय पर भी नहीं होती और उसकी मात्रा भी निश्चित नहीं है ।

( ३ ) चावल, गन्ना इत्यादि फसलें ऐसी भी होती हैं, जिनके लिये वर्ष भर यथेष्ट एवं नियमित पानी की आवश्यकता रहती है । हमारे देश की प्राकृतिक मौसमी वर्षा इस आवश्यकता को पूरी नहीं कर सकती ।

( ४ ) देश अधिक घना बसा होने के कारण तथा तीव्र गति से बढ़ती हुई जनसंख्या को देखते हुए देश के अन्न उत्पादन की तीव्र गति से बढ़ाना अत्यन्त ही आवश्यक है । यह उसी अवस्था में सम्भव हो सकता है, जबकि हमारे किसान गहन खेती करने लगे तथा जोतने योग्य भूमि को, जो अभी तक नहीं जोती गई है, उसे हल के नीचे लायें । इसके साथ ही साथ वर्ष में दो-दो तो क्या तीन-तीन फसलें लेने के लिये भी सिंचाई की आवश्यकता है ।

वालय में भारतीय किसान का सर्वस्व एवं उमकी सारी आशाएँ वर्षा पर ही निर्भर हैं, अतः समय को देखते हुए उमका पूर्ण रूप से वर्षा पर निर्भर रहना एक धोखे की चीज हो सकती है। इस अनिश्चितता से रक्षा करने के लिए सिंचाई का सहारा आवश्यक है। देश के विभाजन के बाद तो सिंचाई की आवश्यकता और अधिक बढ़ गई है। पश्चिमी पंजाब के, जहाँ नहरों का एक जाल सा बिछा हुआ था, पाकिस्तान में चले जाने के कारण हमारे देश को काफी क्षति पहुँची है। कपास एवं पटसन की उपज के बढ़ाने के लिये भी सिंचाई के साधनों में वृद्धि करना आवश्यक है।

इन्हीं सब कारणों से हमारे देश के योजना कमिशन ने खेती पर सिंचाई के साधनों को प्राथमिकता दी है।

**सिंचाई से लाभ—**

( १ ) फसलों की उपज में वृद्धि—फसलों के लिए पानी अत्यन्त ही आवश्यक है। यदि फसलों को नियमित समय पर पर्याप्त मात्रा में पानी मिलता रहे तो फसलों की उपज में अच्छी वृद्धि होती है। इस सम्बन्ध में नहरों की अपेक्षा कुओं की सिंचाई अच्छी मानी गई है। कुओं द्वारा सिंचाई करने वालों को दूसरों पर निर्भर नहीं रहना पड़ता। कृषि उत्पादन में वृद्धि होने से उपभोग्य वस्तुओं में वस्तुओं की हल-चल बढ़ती है, जिससे देश के वातावात के साधनों, जैसे—रेल रूपादि की आमदनी बढ़ती है। सिंचाई के उत्पादक कार्य जोकि सरकारी हैं, कृषि के लिये तो सहायक हैं ही, साथ ही साथ राज्य को भी काफी आय कराते हैं। इस तरह सिंचाई जन-कल्याण में वृद्धि करती है। हमारे कारण ऐसे स्थानों में, जो निर्जन हैं, आबादी बनती है और बढ़ती हुई नई आबादी की अनाज समस्या को भी वह हल करती है। हमारे देश में अन्न की वर्तमान कमी को बहुत कुछ सिंचाई के साधनों में वृद्धि करके पूरा किया जा सकता है।

( २ ) कृषि में स्थिरता—जब किसानों को वर्षा के पानी पर निर्भर रहना पड़ता है तो उनका कार्य अनिश्चित ही रहता है। कृषि का धन्य तो वेच ही अनिश्चित एवं अनिश्चित है, किन्तु वर्षा पर निर्भर रहने से यह और भी अधिक अनिश्चित हो जाता है। यदि किसी वर्ष पानी बिल्कुल नहीं गिरता, कम गिरता है या बेमौके गिरता है तो कृषि उत्पादन में काफी कमी हो जाती है और किसानों को काफी क्षति पहुँचती है, अतः जिन स्थानों पर सिंचाई के कृत्रिम साधनों का प्रबन्ध नहीं है, वहाँ भूमि के टुकड़ों पर नियमित रूप से खेती नहीं की जा सकती, किन्तु जब पानी मिलने का विश्वास हो जाता है तो कृषि एक नियमित कार्य हो जाता है।

( ३ ) अकालों से रक्षा—हमारे देश में भूतकाल में वर्षा के न होने से अकाल पड़ते रहे हैं। पानी का पर्याप्त मात्रा में प्रबन्ध होने पर, वर्षा के न होने से चाहे फसलों पर खर्च बढ़ता हो, किन्तु फसलों की उपज बिल्कुल नष्ट नहीं हो जाती। इस तरह सिंचाई द्वारा अकालों से रक्षा होती है।

( ४ ) रेलों की अधिक आय—कृषि उत्पादन में वृद्धि होने से जर अधिक अनाज उत्पादि एक स्थान से दूसरे स्थान को रेलों द्वारा भेजा जाता है तो रेलों की



आय में वृद्धि होती है। इसका प्रत्यक्ष उदाहरण पंजाब के नहरी क्षेत्रों से मिलता है, जहाँ नहरों में वृद्धि होने से कृषि उत्पादन बड़ा और रेलों की आय में काफी वृद्धि होने लगी। पंजाब में ही उत्पादन का बड़ा क्षेत्र हो गया, जहाँ से देश के विभिन्न भागों को गेहूँ का निर्यात किया जाने लगा और इस प्रकार जो प्रान्त एक कमी का था, वह रेलों की आय में वृद्धि होने से केन्द्रीय सरकार को अतिरिक्त लाभ देने लगा।

( ५ ) राज्य को आर्थिक लाभ—जब किसी प्रान्त के किसानों की आर्थिक स्थिति में सुधार होता है तो उनमें सम्प्रस्थित अन्य लोगों को भी, जो उनमें व्यवहार करते हैं, आर्थिक लाभ होता है। उद्योगपतियों को भी लाभ होता है और देश में व्यापार तथा अन्य कार्यों में भी सामान्य वृद्धि होती है। लगान, आय कर, स्टम्प फीस से भी राज्य की आय बढ़ती है, जिससे प्रान्तीय तथा केन्द्रीय सरकार को लाभ मिलता है। यह लाभ विशेषकर भारत जैसे कृषि प्रधान देश को मिलता है।

सिंचाई के साधन—

भारत में सिंचाई के मुख्य चार साधन हैं—कुएँ, तालाब, नहरें तथा अन्य साधन। सन् १९२० के आँकड़ों को देखने से यह पता लगता है कि इन साधनों का नये लिये अनुसार उपयोग होता था —

( सिंचित क्षेत्र करोड़ एकड़ों में )

तेली का कुल क्षेत्र	नहरों द्वारा	तालाबों द्वारा	कुआँ द्वारा	अन्य साधनों द्वारा	कुल क्षेत्र
२७२	२८	६	१४	७	२२

कुआँ द्वारा सिंचाई—

कुएँ भी दो प्रकार के हैं—पहले ऊपरी भाग के साधारण कुएँ और दूसरे नालीदार या ट्यूब वेल। हमारे देश में साधारण कुआँ की संख्या लगभग २२ लाख है और उनमें करीब १०० करोड़ रुपयाँ की पूँजी लगी हुई है। यह अनुमान लगाया जाता है कि देश की कुल भूमि के २% भाग की कुआँ द्वारा सिंचाई की जाती है। भारत में पंजाब, उत्तर प्रदेश, मद्रास तथा बम्बई राज्य कुआँ की सिंचाई के लिए विशेष प्रसिद्ध हैं। वैसे तो सामान्यतः कुएँ किसानों की व्यक्तिगत सम्पत्ति है, किन्तु सरकार ने भी सन् १८८३ के भूमि सुधार अधिनियम के प्राचीन तत्त्वों के द्वारा आर्थिक सहायता देकर कुआँ की संख्या में वृद्धि की है। इसके साथ ही साथ इस प्रकार सुधारी हुई भूमि पर मालगुजारी की वृद्धि को अस्थायी रूप से स्थगित करके भी सरकार ने किसानों की सहायता की है। हमारे देश के 'अधिक अन्न उपजाओ' आन्दोलन के अन्तर्गत सन् १९४४-४७ तक करीब ७२,२०० और सन् १९४७-४९ के बीच २,६०० नये कुएँ बनाये गये। कुआँ द्वारा की जाने वाली सिंचाई का क्षेत्र उनकी बनावट पर निर्भर रहता है। ऐसे कुएँ जो नदी के पास खड्डा करके बनाये जाते हैं, वे १ एकड़ भूमि पर सिंचाई करने के योग्य होते हैं, किन्तु ऐसे कुएँ जो गहरे और पक्के बंधे होते हैं, वे २ से लेकर १२ एकड़ भूमि की सिंचाई कर सकते हैं, जिनका

एवं १०० रुपयों से १,५०० रुपयों तक होता है। इनकी बीच की श्रेणी के कुएँ ५ एकड़ भूमि की सिंचाई करने के योग्य होते हैं। इस प्रकार कुएँ बनाने में यह सुविधा होती है कि किसान अपनी आवश्यकता एवं आर्थिक स्थिति के अनुसार गाँव में उपलब्ध सामग्री से ही कुएँ बना लेता है।

उपयुक्त सुविधाओं के होते हुए भी हमें मालूम पड़ता है कि सिंचाई के इस साधन की सरवा में विशेष वृद्धि नहीं हुई है। सन् १९०२-३ में कुओं द्वारा १ करोड़ १६ लाख एकड़ भूमि पर सिंचाई होती थी, सन् १९१० में इसका क्षेत्र केवल १ करोड़ ४० लाख एकड़ हो गया। 'अधिक जल उपजाओ' आन्दोलन के अन्तर्गत भी केवल उत्तर-प्रदेश में ही इनकी सरवा में अच्छी वृद्धि हुई। देश में इनकी सरवा में आशा-तीत एवं आवश्यक वृद्धि न होने के कारणों में मुख्यतः किसानों की आर्थिक स्थिति का कमजोर होना ही है। साहूकार लोग भी ऊँचे ब्याज पर ज़ण देते हैं। भूमि विभाजन एवं विपरीत खेती ने भी इस दिशा में प्रोत्साहन नहीं दिया, क्योंकि आर्थिक घरा (Economic Holding) के न होने से कुओं का खर्च अधिक प्रतीत होता है। इसके अतिरिक्त किसान एवं उसके बैलों को कुएँ से पानी निकालने में जो भारी श्रम पड़ता है, इस कारण भी कई किसान कुओं का लाभ नहीं उठा पाते। यदि सरकार कम ब्याज पर आवश्यक मात्रा में धन दिये गये ज़ण की अदायगी २० वर्षों में आसानी से करने की सुविधा देते हुये, किसानों को कुएँ बनाने के लिये ज़ण दे तो अवश्य ही देश में सिंचाई के इस उपयुक्त एवं कम खर्चीले साधन की सरवा में अच्छी वृद्धि हो सकती है। इसके अतिरिक्त सरकार स्वयं ही कुछ कुएँ बनाकर उचित दामों पर किसानों को सिंचाई करने का लाभ दे सकती है। सहकारिता सिद्धान्त के आधार पर कुओं के निर्माण कार्य को प्रोत्साहन देना भी सम्योचित है।

सिंचाई की किसी भी योजना में आधुनिक प्रणाली के नज़ीदार कुओं का एक बहुत ही महत्वपूर्ण स्थान है। इन कुओं से बिजली के पम्पों द्वारा बहुत ही अधिक मात्रा में (१ कुएँ से १ घण्टे में करीब ३२,००० गैलन) वर्ष भर लगातार पानी खींचा जा सकता है। एक कुएँ की सहायता से करीब ५००-६०० एकड़ भूमि पर सिंचाई की जा सकती है। इनकी गहराई ६० फीट से ५०० फीट तक हो सकती है, जो केवल यंत्रों की सहायता से ही खोदा जा सकता है। सन् १९४८ में भारत सरकार ने सिंचाई के इस साधन की उपयुक्तता के सम्बन्ध में राय लेने के लिए दो अमेरिकन विशेषज्ञों को नियुक्त किया था। उन्होंने यह बताया कि हमारे देश में पंजाब, उत्तर-प्रदेश एवं बिहार में इन कुओं के लिए क्षेत्र हैं, फलतः देश में ६,००० कुएँ बनाने की योजना बनाई गई, किन्तु बिजली की कमी के कारण तत्पर की पूर्ण सफलता न हो सकी। उत्तर-प्रदेश में राजा घाटी व्यव्थल योजना ने इस सम्बन्ध में बड़ी उन्नति की है। इस योजना के अन्तर्गत करीब १,००० कुएँ (जिनमें से १,२०० कुएँ सन् १९३५-३० में तैयार किये गये) हैं, जो करीब ७०,००० एकड़ भूमि पर (औसत वर्षा के दिनों में) सिंचाई कर सकते हैं। इसी प्रकार मद्रास, बम्बई, मध्य-प्रदेश, प्रचनकोर-बोचीन

इत्यादि में भी योजनाएँ बनाई गईं। यह कार्य मद्रास में उद्योग विभाग को, मध्य प्रदेश में जन कार्य विभाग तथा अन्य प्रान्तों में कृषि विभाग को सौंपा गया है। बम्बई तथा ब्रावनकोर कोचीन में कुछ योजनाएँ सहकारी संस्थाओं द्वारा चलाई गई हैं, जिनकी आर्थिक सहायता सरकार ने भी की है, किन्तु हमें यह न भूलना चाहिए कि यह साधन बहुत खर्चोला है, इसलिये केवल गहरी खेती में ही विशेष लाभदायक हो सकता है और वह भी उस अवस्था में जबकि आलू, गन्ना, तम्बाखू, कपास इत्यादि कीमती व्यापारिक फसलों की खेती की जाय। सर विलियम स्टेम्प, भारत सरकार के भूतपूर्व सचिव सलाहकार, के अनुसार सिंचाई के इस साधन की योजना के लिए चारों बातों का होना आवश्यक है—( १ ) भूमि की सतह के नीचे पर्याप्त मात्रा में पानी बहता हो। ( २ ) वर्ष में कम से कम औसतन ३,००० घंटों तक के लिये विस्तृत खेतों के लिए सिंचाई की माँग हो। ( ३ ) जमीन की सतह से पानी की गहराई ५० फीट से अधिक न हो। ( ४ ) वांछित क्षेत्रों में बिजली का खर्च २ पैसा प्रति यूनिट से अधिक न हो। हमारे देश में बिजली तथा किसानों के पास पैसे की कमी होने से इन कुओं की संख्या में विशेष वृद्धि नहीं हो सकी है। कृषि कमिशन ने सिफारिश की थी कि तबाही श्रम, टेकनीकल सलाह, युग्म खोदने के यन्त्र तथा उपरि भजदूरी पर होशियार कारीगर देकर सरकार कुएँ बनाने में किसानों की सहायता करे। जहाँ किसानों के पास भूमि कम हो और जिनकी व्यक्तिगत योग्यता ऐसी न हो कि वे स्वयं कुएँ बना सकें, वहाँ छोटी छोटी सहकारी समितियाँ बनाकर भी इन कुओं के निर्माण में प्रोत्साहन देना चाहिए। उत्तरी गुजरात में सरकार ने ४०० नालीदार कुएँ बनाने की योजना है, जिनके निर्माण का ठेका नेशनल व्यू वैंचल कम्पनी को दिया गया। यह कार्य वर्ष ३१ सन् १९२३ तक पूरा होना चाहिए था, किन्तु कारणवश इस अवधि के अन्दर पूरा न हो सका। अब इस अवधि को ३१ मार्च सन् १९२५ तक बढ़ा दिया गया है।

### तालाबों द्वारा सिंचाई—

अत प्राचीनकाल से सिंचाई के साधनों में तालाब का भी बहुत महत्वपूर्ण स्थान रहा है। इनका उपयोग उन क्षेत्रों में विशेष होता है, जहाँ कुओं अथवा नहरों से सिंचाई की सुविधा उपलब्ध नहीं है। दक्षिण भारत में और विशेषकर मद्रास में भूमि पथरीली होने के कारण इनकी अधिकता पाई जाती है। वहाँ नदियों या नालों के किनारे के पानी को रोक कर संग्रह करके तालाब बनाये जाते हैं। कुओं के ही समान तालाबों के आवार में भी मित्रताएँ पाई जाती हैं। मद्रास के चिन्नचपुट ( Chingleput ) जिले की बड़ी झील से लेकर ( जो २ से ४ हजार एकड़ तक भूमि की सिंचाई करती है ) गाँवों में पाये जाने वाले छोटे छोटे तलैया तक ( जो कि २-४ एकड़ भूमि से अधिक सिंचाई नहीं कर सकते ) पाये जाते हैं। इन तालाबों में से कई तो १०० वर्षों से भी अधिक पुराने हैं और कई पुराने तालाब पड़ गए हैं। जैसे तो पंजाब को छोड़कर हमारे देश के सभी भागों में छोटे बड़े तालाब विद्यमान

हैं, किन्तु मद्रास में इनकी अधिकता है। वहाँ करीब ३२,००० तालाब हैं और जिनकी सहायता से लगभग ३० लाख एकड़ भूमि पर सिंचाई होती है। बम्बई, मैसूर तथा हैदराबाद में भी इनकी अधिकता है। राजस्थान, मध्य-भारत, हैदराबाद, मैसूर, विध्य-प्रदेश के राज्यों में इनकी सरकारों ने तालाबों के निर्माण में काफी धन व्यय किया है। बम्बई तथा मद्रास के रैपतवारी क्षेत्रों में तथा देश के अन्य भागों में बड़े-बड़े तालाबों पर सरकार का ही अधिकार है। आजकल नये-नये तालाबों के निर्माण में केन्द्रीय तथा प्रान्तीय सरकारें आर्थिक सहायता देकर इस कार्य में काफी प्रोत्साहन दे रही हैं। बम्बई, त्रावनकोर तथा कोचीन में सहकारी समितियों सरकार से ऋण लेकर इस कार्य में हाथ बँटा रही हैं। "सिंचाई की छोटी-छोटी योजनाएँ (Lift Irrigation Schemes) इसवीं शताब्दी में ही शुरू की गईं और उनका फल भी शीघ्र मिलता है। इनमें से हजारों योजनाएँ (तालाबों सहित) देश भर में पूरी की जा चुकी हैं और अनेक को हाथ में लिया हुआ है। इस उद्देश्य की प्राप्ति के लिये भारत सरकार व्यय के अलाभकारी भाग में से राज्य सरकारों के साथ आधा खर्च बाँट लेती है।"

नहरों द्वारा सिंचाई—

नहरें वर्तमान समय में हमारे देश में सिंचाई का एक महत्वपूर्ण एवं सुख्य साधन हैं, जो अन्य सब साधनों के द्वारा की जाने वाली सिंचाई से सबसे अधिक क्षेत्र पर सिंचाई करती हैं। नहरों के निर्माण में बहुत अधिक व्यय होता है, अतः उनके विकास का कार्य बहुधा सरकार की नीति एवं आर्थिक सीमा पर ही निर्भर रहा है। जो भी हो, किसानों के लिये सिंचाई का यह साधन कम खर्चीला सिद्ध हुआ है और वे फसलों की पैदावार में अधिक वृद्धि करके लाभ उठाते हैं। सन् १९०१ के सिंचाई कमीशन की सिफारिशों पर भारत सरकार ने अधिक उदार नीति अपना कर नहरों की लम्बाई में विशेष वृद्धि की है।

नहर तीन प्रकार की होती हैं—(१) बारहमासी (Perennial) (२) बड़ की नहरें (Inundation), (३) बाँध की नहरें (Storage-work Canals)। बारहमासी नहरों के लिये नदियों के पानी को बाँध द्वारा रोका जाता है और आवश्यकतानुसार नहरों में पानी छोड़ा जाता है। इस तरह पानी के पर्याप्त मात्रा में समग्र होने के कारण खेतों को वर्ष भर पानी मिलता रहता है। बाँध की नहरों के लिये नदी के पानी को बाँध द्वारा नहीं रोका जाता, अतः जब बहती नदियों में पानी की सतह ऊँची रहती है, तभी नहरों में पानी आता है। फलतः इन नहरों का उपयोग बाढ़ के दिनों में ही विशेष रहता है, जबकि नदियों में काफी पानी बहता रहता है। तीसरे प्रकार की नहरों के लिये घाटी के दोनों ओर बाँध बनाकर वर्षों के दिनों में बरसाती पानी को इकट्ठा करके सूखे दिनों में नहरों के द्वारा खेतों पर पानी पहुँचाया जाता है। नास्त्व मे देखा जाय तो इन नहरों में और तालाबों में कोई विशेष भिन्नता नहीं है। मध्य प्रदेश, मध्य-भारत तथा दक्षिण भारत में, जहाँ सूखे

क्षेत्र हैं और जहाँ नदियाँ द्वारा सिंचाई करने में कठिनाई होती है, यद्यपि इस प्रकार की नहरों की अधिकता है।

यों तो हमारे देश में पुराने काल में भी नहरें थीं, किन्तु अंग्रेजों के शासन काल में इनका महत्व अधिक बढ़ा है। कावेरी पर ग्रान्ड अनीकट (Grand Anicut) १,६०० वर्ष से भी अधिक पुरानी है। फीरोज़शाह ने १३ वीं शताब्दी में पश्चिमी जमुना नहर तथा शाहजहाँ ने १७ वीं शताब्दी में पूर्वी जमुना नहर का निर्माण किया। अंग्रेजी शासन-काल में वही बड़ी बारहमासी नहरों का अधिक निर्माण हुआ। उत्तरी भारत में नहरों की प्रधानता है, क्योंकि उस क्षेत्र में भूमि चौरस और मिट्टी नरम है। एक विशेष बात यह है कि इस क्षेत्र में बहने वाली नदियाँ हिमालय से निकलती हैं, जिनमें वर्ष भर पयास पानी बहता रहता है, इर्वाकिये पंजाब, सिन्ध तथा उत्तर-प्रदेश की नहरें ससार भर में प्रसिद्ध हैं। मद्रास, मध्य प्रदेश तथा गुजरात में भी नहरों द्वारा सिंचाई की जाती है।

सिंचाई के इन साधनों का आर्थिक प्रतिफल की दृष्टि से भी वर्गीकरण किया जा सकता है। सन् १९२१ के पूर्व नहरों को निम्नलिखित तीनों वर्गों में रखा गया — (१) उत्पादन कार्य (२) काम उत्पादन कार्य तथा (३) छोटे कार्य। उत्पादन कार्य वह थे, जिनमें उनकी पूर्वाता के दस वर्ष के अन्दर ही लगाई हुई पूँजी पर राज का खर्च निकलने योग्य शुद्ध आमदनी हो जाती थी। इस प्रकार नहरें उत्तरी भारत तथा मद्रास में अधिक हैं। कम उत्पादन कार्य (Protective works) वे थे, जिनसे प्रत्यक्ष लाभ नहीं होती, किन्तु जो अकाल के विरुद्ध बीमे का कार्य करती हैं। इनका खर्चा सरकार की सामान्य आमदनी तथा अकाल रक्षा बीमा सहायता (Famine Relief Funds) कूट से किया जाना है, जो सन् १८७७-७८ के अकाल के बाद कायम किया गया। छोटे कार्यों में तालाब, कुएँ इत्यादि मिश्रित वर्ग सम्मिलित हैं, जिनका खर्च खास राजस्व से चलता है।

सन् १९२१ के बाद उपर्युक्त वर्गीकरण को समाप्त करके उत्पादक तथा अनुरादक नामक दो ही वर्ग रखे गये। उत्पादक कार्य वे हैं जो द्रव्य लाभ पहुँचाते (Remunerative) हैं और अनुरादक कार्य वे हैं जो प्रत्यक्ष रूप से द्रव्य का लाभ नहीं देते, किन्तु देश में अकाल से बचने के लिये अप्रत्यक्ष आवश्यक हैं।

नहरों के कारण हमारे देश के किसानों को काफी लाभ हुआ है, किन्तु इनमें तीन दोष हैं—नहरों में काफी खर्च बहता है, जिसके कारण जलानुबन्धन (Water Logging) हो जाता है और उसके भाग बनकर उठने सेलवण पदार्थ भूमि के ऊपर आ जाते हैं, इसमें भूमि की उर्वरा शक्ति निरस्त पड़ जाती है। इस तरह प्रत्येक प्रान्त में अलकाली लोना या रेह के कारण बहुत सा क्षेत्रफल ऊपर भूमि में बदल गया है। उत्तर प्रदेश, पंजाब तथा बम्बई के कुछ भागों में यह समस्या बड़ी विकट हो गई है, जहाँ भूमि अनुरादक हो गई है। अथ प्रान्तीय सरकारों ने इस ओर विशेष ध्यान दिया है। इस कारण बेकार पड़ी हुई भूमि को खेती के योग्य बनाने के लिये उन्होंने

कमेटियों नियुक्त की हैं, जो इस सम्बन्ध में योजनाएँ बना रही हैं। दूसरा दोष यह भी है कि नहरों के कारण काफी पानी व्यर्थ बहता है। यह कहा गया है कि नहरों के प्रारम्भ होने के समय जितना पानी निकलता है प्रायः उसका आधा ही पानी खेतों में पहुँचता है। यदि सिंचाई विभाग समय पर और आवश्यकतानुसार पानी दिया करे शर्तवा पानी का मीटर लगा दे तो यह दोष बहुत अर्थों में दूर हो सकता है। तीसरा दोष यह भी है कि नहरों द्वारा सिंचाई कराने की जो फीस या खर्चा लिया जाता है, वह नियमानुसार निश्चित नहीं है। उसकी दर स्थान स्थान, फर्मल तथा समय समय पर भिन्न-भिन्न है। आवश्यकता इस बात की है कि किसान से पानी के उपयोग की मात्रा के अनुसार निश्चित दरों से हाम लिये जाय, जिससे वह पानी का व्यर्थ व्यय नहीं करे। इन दोषों का श्री प्रवन्नारायण ने अपनी पुस्तक 'इन्डियन इकोनोमिक हाइड्र' में सुन्दर वर्णन किया है।

**देश के विभाजन से पूर्व सिंचाई—**

भारत में जल की अविद्यता होने से सिंचाई के विभिन्न साधनों का उपयोग प्राचीन काल से ही होता चला आ रहा है, किन्तु जहाँ तक नदियों के पानी के उपयोग का प्रश्न है, समुद्र को बह कर जाने वाले पानी में से कुछ का केवल ६ प्रतिशत ही सिंचाई के लिये उपयोग किया जा रहा है। कहने का तात्पर्य यह है कि अभी सिंचाई के विकास की काफी सम्भावना है। अंग्रेजों के शासनकाल के पूर्व भी इस धोर ध्यान था, किन्तु "उन दिनों में पूँजी तथा इंजीनियरिंग निपुणता के अभाव, भूधारण की अनिश्चितता, स्थायी सुधार के कार्यों में पूँजी न लगाने की इच्छा, आये दिन होने वाले साम्प्रदायिक तथा आन्तरिक राजनैतिक अस्थिरता ने सिंचाई के विकास कार्यों में बाधा पहुँचाई।" ईस्ट इण्डिया कम्पनी ने अपने शासनकाल में पुरानी नहरों की मरम्मत करने तथा कुछ नई नहरों के निर्माण में काफी धन खर्च किया। सन् १८२१ में पश्चिमी जमुना नहर तथा १८३० में पूर्वी जमना नहर की मरम्मत की गई। सन् १८३६-४५ के बीच कावेरी सिस्टम का पुनः निर्माण किया। सन् १८४५ में ऊपरी गंगा नहर बनाई गई तथा सन् १८४६ में पुरानी हुमली नहर की जगह ऊपरी बेरी दोआब नहर का निर्माण किया गया। सन् १८४६ में दक्षिण भारत में गोदावरी नहर जो करीब १० लाख एकड़ भूमि पर आत भी सिंचाई करती है, बनाई गई। कृष्णा नहर के क्षेत्रों की सिंचाई के लिए सन् १८४८ में नहरों का निर्माण पूर्ण किया गया। वेगरी तथा फुवली नामक नहरों भी उस समय में बनाई गई (जो आजकल पाकिस्तान के अधिकार में है)। सन् १८६९ में बम्बई प्रान्त का मुम्बई तालाब दक्षिण पट्टर के सूखे क्षेत्रों की सिंचाई के लिए बनाया गया।

इसके बाद व्यक्तिगत कम्पनियों द्वारा बनाई जाने वाली सिंचाई योजना का काल आया। सन् १८६७ तथा सन् १८६९ में ईस्ट इण्डिया कम्पनी के डायरेक्टरों ने दो व्यक्तिगत कम्पनियों को सिंचाई तथा नौसरण की एक बड़ी योजना का कार्य सौंपा,

किन्तु इन कमनियों के लालच, ज्ञान तथा अनुभव के अभाव (भारतीय परिस्थिति में) के कारण ये असफल रहें और उन्होंने सरकार के लिए मैदान खोद दिया।

व्यक्तिगत कमनियों की असफलता के कारण सिंचाई कार्य सम्बन्धी आर्थिक नीति में परिवर्तन करना पड़ा और सन् १८६६ में सेक्रेटरी ऑफ स्टेट ने खुले बाजारों से ऋण लेकर लाभदायक (Remunerative) कार्यों के निर्माण में लगाने के सिद्धान्त को स्वीकार किया। फलतः इस नीति के अनुसार उत्तर-प्रदेश, पंजाब तथा बम्बई में विशाल आकार की पॉच सिंचाई की नहरें बनाई गईं, जिनमें पंजाब की सर-हिंदू नहर, उत्तर-प्रदेश में गंगा की नीची नहर तथा आगरा नहर, स्वाल नहर (नीची) बम्बई की सुधा नहर तथा डेसर्ट नहर इत्यादि भी शामिल थीं। सन् १८८० के अकाल कमीशन के बाद नहरों के कार्य में काफी विकास हुआ। उत्तर-प्रदेश, सिन्ध तथा दक्षिण के कम उत्पादक-क्षेत्रों के अतिरिक्त पंजाब में कई उपनिवेशिक नहरों का निर्माण किया गया। सन् १८७७-७८ अकाल के बाद देश की अकाल से रक्षा करने के लिए अकाल रक्षा धीमा फण्ड कायम किया गया, जिसमें प्रति वर्ष ११ करोड़ रुपया जमा होता था, किन्तु इसकी आधी रकम रेल तथा नहरों के विकास कार्य में खर्च करनी थी, किन्तु यह पूरी रकम कभी खर्च नहीं की गई। इस योजना के आधीन उत्तर प्रदेश में बेतवा नहर, मगसल में अपिकुल्या योजना, बम्बई तथा दक्षिण में गीर और परिहार तथा सिन्ध में जामराब एवं नारा नहर प्रणालियों जैसे महत्वपूर्ण कार्य पूरे किये गये। सन् १९०३ के भीतर सिंचाई कमीशन की सिफारिशों के अनुसार अनेक कई योजनाओं को बनाकर पूर्ण किया, जिनमें पंजाब की तीन नहरें, जो आज पाकिस्तान में हैं (ऊपरी केनल, ऊपरी विनाव तथा नीची बारी दोआब) और बिहार की शिवेयी नहरें बनाई गईं। इनके अतिरिक्त मध्य-प्रदेश, बम्बई तथा दक्षिण में कई कम उत्पादक जलधर्यों का निर्माण किया गया। बम्बई में सन् १९०७ में भडाराहेरा तथा भटगर बाँधों का निर्माण किया गया। सन् १९१४ में ऊपरी स्वाल तथा शिवेयी नहरें खोली गईं। सन् १९०३ के बाद उत्तर प्रदेश में भी बहुत महत्वपूर्ण नहरें बनाई गईं।

सन् १९१९ के सुधारों के बाद सिंचाई प्रांतीय विषय बन गया, जिसका परिणाम फलदायी ही हुआ। प्रांतीय सरकारों ने सिंचाई सम्बन्धी कार्यों में काफी प्रगति की। उनके लिए एक अनिवार्य अवश्य रक्कः कि सिंचाई के कार्यों पर अनुमानित व्यय ५० लाख रुपये से अधिक होने की दशा में भारत सरकार की स्वीकृति आवश्यक थी। उन्हें रकम उधार लेने की भी अनुमति थी। फलतः अनेक नई योजनाएँ, जैसे—सिन्ध में सखर बाँध, पंजाब में सतलज घाटी योजना, श्रवध में शारदा नहर, बंगाल में दामोदर नहर, मद्रास में कावेरी, मेन्टू-बाँध, सोलापुर प्रान्त में निरा राइट बैंक नहर तथा बहाबलपुर एवं बीकानेर रियासतों में कई योजनाओं को पूरा किया गया। इन नहरों में सन् १९२८ में चालू की गई शारदा नहर ससार में अकेली सबसे लम्बी नहर है, जिसकी लम्बाई ४,१७७ मील है।

हृषि तथा सिंचाई विभागों में घनिष्टता लाने तथा सिंचाई सम्बन्धी शिकायतों

की सुनवाई करने के हेतु स्थानीय समितियों के निर्माण के लिए कृषि कमीशन ने प्रस्ताव किया। इसके साथ ही साथ सूचनाओं तथा अनुभव की जानकारी मिलने तथा अनुसन्धान में सहायता करने के लिए सिंचाई के केन्द्रीय ब्यूरो की स्थापना के लिए परामर्श दिया। ये कार्य सन् १९३१ में पूरे कर लिए गये। सन् १९३१ में केन्द्रीय सिंचाई बोर्ड (Central Irrigation Board) बनाया गया।

सन् १९४२ में सिंचाई योजनाओं के उद्देश्य में कुछ परिवर्तन हो गया और यह तय किया गया कि उनका उद्देश्य न केवल सिंचाई का ही रहे, किन्तु वे बहुउद्देशीय रहें। इस प्रकार योजनाओं को बनाने तथा उनमें घास में सहायता करने के उद्देश्य से शामिल सन् १९४२ में केन्द्रीय जलमार्ग, सिंचाई तथा नौकाचरण कमीशन (C.W.I. N.C.) की स्थापना की गई। इस कमीशन ने यह निश्चय किया कि जल को एकत्रित करने का उद्देश्य केवल सिंचाई ही नहीं होगा, वरन् उससे बिजली-उत्पादन, नौका-संचरण, मलेरिया नियन्त्रण, बाढ़ नियन्त्रण, भूमि-विदारण प्रतिबन्ध, पानी भरने को रोकने, मछलियों पालना तथा मनोरंजन इत्यादि के कार्य भी लेना चाहिए। फलतः इसके बाद जो भी योजनाएँ बनाई गईं उनमें ऐसे ही उपर्युक्त उद्देश्य रखे गये। इस कमीशन का यह भी कार्य था कि वह राज् सरकारों के साथ योजनाओं के सम्बन्ध में विचार-विमर्श करके कार्य करें। कमीशन एक टैक्नीकल संगठन है, जिसमें एक अध्यक्ष, पूरे समय काम करने वाले तीन सदस्य तथा अन्य टैक्नीकल एवं प्रबन्धकारी कर्मचारी हैं। कमीशन ने ही रामोदर घाटी योजना, महाबूबी घाटी योजना, कोवी योजना, भाकरा और नांगल योजनाएँ, सोनी घाटी योजना, टिस्ता योजना, नबंदा तथा ताही योजनाएँ तैयार कीं।

### विभाजन के बाद सिंचाई—

देश के विभाजन के बाद सरकार ने अधिक अन्न उत्पादन के लिए सिंचाई के तरीकों एवं साधनों में विकास की अधिक आवश्यकता का अनुभव किया है। विभाजन के कारण पंजाब की गेहूँ की तथा बंगाल की पटमन एवं चावल की उर्वरा भूमि पाकिस्तान की ओर चली गई। अविभाजित देश की ८२% जन-संख्या भारत में ही रही, किन्तु केवल ६६% चावल तथा ६६% गेहूँ का उत्पादन क्षेत्र तथा ६६% सिंचित क्षेत्र भारत में रह गया। इस कमी को तीन गति से पूरा करने के लिये केन्द्रीय तथा प्रांतीय सरकारों ने छोटी-बड़ी अनेक योजनाओं को (एक उद्देश्य तथा बहुउद्देश्य वाली योजनाओं की कुल संख्या १०० है) अपने हाथ में लिया है, जिनके पूर्ण हो जाने पर और भी २½ करोड़ एकड़ भूमि की सिंचाई हो सकेगी।

सर्व प्रथम मद्रास ने सिंचाई योजनाओं का आशातीत कार्यक्रम प्रारम्भ किया। इन योजनाओं को अल्पकालीन, मध्य आकार तथा बड़ी योजनाओं का नाम देकर क्रमशः ४३० तथा ७८ करोड़ रु० व्यय करके लगभग ३६ लाख (क्रमशः ४, २ तथा ३० लाख) एकड़ भूमि पर सिंचाई करने का कार्यक्रम प्रारम्भ किया। इनमें तुलु मद्रा तथा रामपदसागर योजनाएँ भी सम्मिलित हैं, जो बाद में पंच-वर्षीय योजना में शामिल कर



दी गई। इसके बाद उत्तर-प्रदेश ने भी प्रान्त में सिंचाई के महत्व को ध्यान में रखकर कई योजनाओं को हाथ में लिया। वहाँ बिजली पैदा करने तथा सिंचाई के लिए कई बाँध, बिजलीघर तथा नदियाँ बनाई जायेंगी। नालीदार कुओं को चलाने के लिए भी बिजली की सहायता ली जायगी। बुन्देलखण्ड क्षेत्र में कई बाँध तैयार करने का कार्य प्रारम्भ कर दिया गया। इनमें पीपरी बाँध और बिजलीघर अत्यन्त ही महत्वपूर्ण है। रिहन्द नदी से आर-पार एक २८० फीट ऊँचा बाँध १६ करोड़ रुपये की लागत से तैयार किया जा रहा है, जो ४० लाख एकड़ भूमि पर सिंचाई कर सकेगा। यह योजना बहुत उद्देशीय है। इसके अतिरिक्त नापर नदी पर नापर बाँध तथा रामगंगा योजना भी महत्वपूर्ण है। इन दोनों से लगभग १० लाख एकड़ भूमि पर सिंचाई की जायगी और रामगंगा योजना से बिजली भी पैदा की जावेगी।

पश्चिमी बंगाल में दामोदर घाटी बाँध योजना एक अत्यन्त विद्याल योजना है, जो अमेरिका की टी० बी० ए० के आधार पर बनाई गई है। संसद के अधिनियम द्वारा एक दामोदर घाटी कॉर्पोरेशन बनाकर उसके सुपुर्द काम दे दिया है। इस योजना से बिहार तथा पश्चिमी बंगाल को लाभ होगा। दामोदर नदी में स्थान-स्थान पर पानी की बाढ़ को कम करने का प्रयत्न करते हुए सिंचाई के लिए नहरें तथा बिजली उत्पादन के केन्द्र निर्माण किये जायेंगे। इस योजना को भी पंच-वर्षीय योजना में ले लिया गया है। सर्व प्रथम चार बाँध बनाने की योजना है, जिनमें से दो बाँध करीब-करीब पूरे हो चुके हैं।

इनके अतिरिक्त बिहार में कोसी बहुउद्देशीय योजना, गण्डकघाटी योजना, बम्बई के पास मेरवा नदी तथा माही नदी योजनायें तथा बरदला तालाब योजना, गङ्गापुर बाँध योजना, अशोक ताल योजनायें भी हैं। मध्य-प्रदेश में चार करोड़ रुपये के लागत की ११ योजनाओं को हाथ में लिया है। पंजाब की भाकरा-नांगल तथा उबीसा की महानदी घाटी योजनाओं पर भी काम चालू है। इस सम्बन्ध में हैदराबाद, मैसूर, सौराष्ट्र, मध्य-भारत, द्रावणकोर-कोचीन, भोपाल तथा राजस्थान राज्य भी अपने-अपने क्षेत्रों में सिंचाई के कार्यों का विकास करने में पीछे नहीं हैं।

**प्रथम पंच-वर्षीय योजना काल में सिंचाई की प्रगति—**

पंच-वर्षीय योजना कमीशन ने भारत सरकार की आर्थिक नीति के अनुसार खाद्य उत्पादन में वृद्धि करने के लिये नदी घाटी की योजना को प्राथमिकता दी है। प्रथम पंच-वर्षीय योजना में विशेषकर उन्हीं योजनाओं को हाथ में लिया गया, जो कि पहले से चालू थीं। हाँ, अन्तिम दो वर्षों में नई योजनाओं पर कार्य किया गया और द्वितीय योजना काल में भी उनका कार्य चालू है। योजना निर्माताओं ने सिंचाई और बिजली के लिए ६२३ करोड़ रुपये की राशि निर्धारित की थी। स्वतन्त्रता से पूर्व समूचे देश के लिए सिंचाई और बिजली पर जितनी रकम खर्च की गई थी वह रकम उससे अधिक है। इस क्षेत्र में सिंचाई के अनेक छोटे मोटे केवल काम ही नहीं किये गये, जैसे—नये कुएँ खोदना, पुराने कुओं की मरम्मत करना, खूबसे खोदना, कुओं

पर पम्प लगाना, तालाब और नहरें बनाना आदि, बल्कि साथ ही भारतवा बांगल, दामोदर घाटी कारपोरेशन, हीरा कुण्ड और तुङ्गभद्रा आदि अनेक लाभ वाली पिशाळ योजनाओं पर भी तेजी से काम किया गया। हमारे प्रधान-मन्त्री ने ८ जुलाई सन् १९१४ को भाखटा नहर चालू कर दी और २ जनवरी सन् १९२२ को राष्ट्रपति डा० राजेन्द्रप्रसाद ने गंगुवाल में इस योजना के पहले बिजलीघर का उद्घाटन किया। दामोदर घाटी योजना का बेकारी भर्माळ स्टेशन और तिलैया वन बिजली-केन्द्र चालू हो चुके हैं। हीराकुण्ड और तुङ्गभद्रा योजनाओं पर भी संतोषजनक प्रगति हो रही है। चम्बल और कोसी जैसी कुछ नई योजनाएँ भी हाथ में ले ली गई हैं। इन योजनाओं की अग तक की प्रगति के पक्षस्वरूप मार्च सन् १९२२ तक लगभग ११ लाख एकड़ भूमि में सिंचाई का प्रयत्न हो गया है और १८ लाख ३० हजार किछोवाट बिजली तैयार होने लगी है।

### द्वितीय योजना में सिंचाई के लक्ष्य—

प्रस्ताव यह है कि दूसरी पंच-वर्षीय योजना के अन्तर्गत २१० लाख एकड़ भूमि की अतिरिक्त सिंचाई होने लगे। इसमें से १२० लाख एकड़ भूमि की सिंचाई तो पिशाळ तथा मध्यम योजनाओं से होगी। विशाल तथा मध्यम श्रेणी की सिंचाई योजनाओं से जिन १०० लाख का एकड़ भूमि की सिंचाई होगी, उसमें से १० लाख एकड़ की सिंचाई तो उन योजनाओं से होगी, जिन पर इस समय काम हो रहा है और ३० लाख एकड़ भूमि उन योजनाओं से लीची जायेगी, जिन्हें दूसरी पंच-वर्षीय योजना में नये सिरे से शुरू किया जायेगा। इन नई योजनाओं से अन्ततः १३ करोड़ एकड़ भूमि ठरू की सिंचाई हो सकेगी। दूसरे पंच-वर्षीय योजना के प्रथम तीन वर्षों में इन योजनाओं से प्रति वर्ष २० लाख एकड़ भूमि की सिंचाई अधिक हो सकेगी और अन्तिम २ वर्षों में ३० लाख एकड़ प्रति वर्ष की वृद्धि होगी।

दूसरी योजना में सम्मिलित की गई नई सिंचाई योजनाओं पर लगभग ३८० करोड़ रु० खर्च करना होगा, जिसमें से १७२ करोड़ रुपये दूसरी योजना में खर्च किया जायेगा और शेष तीसरी तथा बाद की योजनाओं में खर्च होगा। दूसरी योजनाओं में प्रमुख तथा मध्यम श्रेणी की सिंचाई योजना के लिए कुल ३८१ करोड़ रुपये की व्यवस्था की गई है। ३२ करोड़ रुपये की अतिरिक्त व्यवस्था से वे योजनाएँ शुरू करने के लिए की गई हैं, जो सिन्ध नहर प्रणाली तथा अन्य योजनाओं से प्राप्त होने वाले भारत के भाग के पानी का प्रयोग करने के लिये शुरू की जायेगी।

दूसरी योजना के कार्यक्रम के अन्तर्गत सिंचाई की नई १६२ योजनाएँ सम्मिलित हैं। इनमें से १० योजनाओं का खर्च १० तथा ३० करोड़ रुपये के बीच में होगा, ७ योजनाओं का ५ तथा १० करोड़ रुपये के बीच में और शेष योजनाओं पर ५ करोड़ रुपये से कम खर्च जायेगा। इस प्रकार दूसरी योजना में मध्यम वर्ग की सिंचाई योजनाओं पर विशेष रूप से ध्यान दिया गया है।

नलकूप सम्बन्धी इन्जीनियरों में विज्ञान-कला की प्रगति के फलस्वरूप पृथ्वी के नीचे के पानी को धाम में लाने की सम्भावनाओं में पर्याप्त वृद्धि हो गई है। सिंचाई के लिए भूगर्भ स्थिति पानी प्रयोग करने की सम्भावनाओं का आकलन करने के लिए परीक्षण के तौर पर बहुत गहरे ३५० नलकूप खोदने का कार्यक्रम प्रथम योजना में चलू किया गया था। अभी तक २२ स्थानों पर पानी की यह खोज की गई है। दूसरी योजना में भी यह खोज जारी रहेगी। दूसरी योजना के लिए बनाये गये कार्यक्रम के अनुसार ३५८१ नलकूप बनाये जायेंगे। इन नलकूपों पर लगभग २० करोड़ २० लाख होगा। कृषि क्षेत्र के छोटी सिंचाई योजनाओं के माग्रीन इस धन की व्यवस्था की गई है और आशा है कि इससे २,१६,००० एकड़ भूमि की सिंचाई होगी।

**निष्कर्ष—**

हमारे देश के सामने सिंचाई सम्बन्धी योजना का एक बड़ा कार्य है, अतः सफलता के लिए जन-सहयोग बड़ा आवश्यक है। नहरों की खुदाई का कार्य प्रत्येक गाँव के निवासियों को सहकारितर की नीति के अनुसार करना चाहिए न कि वह डेकेदार को दिया जाय। ऐसा करने से मध्यजन का मुनाफा बच जायेगा और कार्य भी शीघ्र एवं अधिक फलदायक होगा।

## भारत में कृषि मजदूर

संकेत—

१. प्रारम्भिक—कृषि मजदूर से आशय प्राचीण क्षेत्रों में काम करने वाले उन व्यक्तियों से है, जो कि खेती के धन्ये में मजदूरी पर काम करते हैं। हमारी प्रारम्भिक जनता को एक बहुत बड़ा भाग कृषि मजदूरों का है, किन्तु उनकी सामाजिक और आर्थिक दशा अत्यन्त शोचनीय है।
२. कृषि मजदूरों की संख्या—सन् १९२१ को जनगणना के अनुसार गाँव में रहने वाली २६ करोड़ २० लाख जनता में से २४ करोड़ ६० लाख व्यक्ति कृषि में लगे हुए हैं और इन व्यक्तियों का १८% भाग कृषि करने वाले श्रमिकों का है। कृषि श्रमिकों को तीन वर्गों में बांटा जा सकता है—खेतों में काम करने वाले, कुँआ आदि खोदने वाले और कुशल श्रमिक। भारत में कृषि श्रमिकों की संख्या में निरन्तर वृद्धि हो रही है।
३. मजदूरी दरें एवं उसके चुकाने की विधियाँ—हमारे कृषि श्रमिकों की मजदूरी केवल नगद रूपों में ही नहीं बरन् अन्य सुविधाओं के रूप में भी दी जा सकती है। कुछ उदाहरण। न्यूनतम मूल्य अधिनियम १९४८।
४. कृषि श्रमिक की कुछ विशेषतायें—मुख्य विशेषतायें ये हैं—(अ) श्रमिकों में मौसमी बेकारी, (आ) काम के घंटों में अधिकता, (इ) मकानों की दयनीय दशा, (ई) कृषि श्रमिकों की दासता। केन्द्रीय धर्म सचिवालय द्वारा की गई जाँच सन् सन् १९२०-२१।
५. कृषि मजदूरों की स्थिति को सुधारने के उपाय—(अ) कृषि मजदूरों में संगठन की आवश्यकता, (आ) श्रमिकों में सहकारिता की आवश्यकता, (इ) भूमि रहित कृषि श्रमिकों को खेतों के लिये भूमि देना, (ई) भूदान यज्ञ, (उ) कृषि मजदूरों की वर्तमान दासता को एक दम दूर किया जाय, (ऊ) मजदूरी में वृद्धि की जाय, (ए) बेकारी को दूर करने के लिये लघु एवं जुटीर धर्मों को प्रोत्साहन दिया जाय तथा कृषि व्यवसाय में भी उन्नति की जाय। (ऐ) भूमि प्रणाली का सहकारी आभ्य प्रबन्ध के साधार पर पुनर्पद्धतन किया जाय। (ओ) सामुदायिक योजना तथा राष्ट्रीय विस्तार सेवा।
६. निष्कर्ष—यदि उपरोक्त सुझावों पर कार्य किया जाय, तो आशा है कि हमारे कृषि श्रमिकों की आर्थिक दशा अवश्य सुधरेगी।

## प्रारम्भिक—

‘कृषि मजदूर’ शब्द से हमारा तात्पर्य गाँवों में काम करने वाले उन व्यक्तियों से है, जोकि खेती के धंधे में मजदूरी पर काम करते हैं। हमारी ग्राम्य जनता का एक बड़ा भाग इन कृषि मजदूरों का है। जैसा कि श्री ध्वेसने महोदय ने एक बार कहा था—‘गरीब किसान, गरीब राजा, गरीब देश’—यह कथन अन्य देशों के बारे में भले ही सत्य न हो, किन्तु हमारे भारत के बारे में, जहाँ लगभग ६७% लोग खेती में लगे हुए हैं, जो कि गरीब हैं और जिनका देश भी गरीब हो, अवश्य ही सत्य है। जहाँ के किसान स्वयं ही गरीब हैं, वहाँ दूसरे के खेतों पर काम करके अपनी जीविका पलाने वाले भूमिरहित किसानों की क्या स्थिति हो सकती है, इसका अनुमान लगाना सरल नहीं। इन भूमिरहित कृषि मजदूरों को दिन में दो बार भ्र-पेट भोजन नहीं मिल पाता और न पहिने के लिये पूरा कपड़ा ही। सामाजिक सुविधायें क्या होती हैं, इनका उन्हें ज्ञान तक नहीं है। कहने का तात्पर्य यह है कि इनकी आर्थिक स्थिति अत्यन्त ही गिरी हुई है। ‘सामाजिक अर्थ व्यवस्था’ के इस युग में इन मजदूरों के रहने के लिए घर, दवाइयों की सुपत सहायता, न्यूनतम मजदूरी इत्यादि का महत्त्व औद्योगिक क्षेत्रों में काम करने वाले मजदूरों से किसी भी तरह से कम नहीं होना चाहिए, किन्तु बड़े दुःख की बात है कि हमारे देश के स्वतन्त्र होने तक इनकी दशा को सुधारने का प्रयत्न न तो ब्रिटिश सरकार ने ही किया और न अन्य समाज सुधारकों, राजनैतिक कार्यकर्त्ताओं तथा खोज करने वाले व्यक्तियों ने ही इस ओर ध्यान दिया।

## कृषि मजदूरों की संस्था—

सन् १९५१ की जनगणना के अनुसार गाँवों में रहने वाली २६ करोड़ ५० लाख जनता में से २४ करोड़ ६० लाख व्यक्ति केवल खेती में लगे हुए हैं। खेती में लगे हुए इन व्यक्तियों का १८% भाग खेती करने वाले मजदूर एवं उन पर निर्भर रहने वाले कुटुम्बियों का था। खेती करने वाले मजदूरों को ‘किसानों के नौकर’ कहा जा सकता है। देश में पाये जाने वाले कृषि मजदूरों का देश की कुल जनता से अनुपात भिन्न भिन्न क्षेत्रों में एक सा नहीं है। सन् १९५१ की जनगणना के अनुसार आन्ध्रप्रदेश-कोचीन में उनका अनुपात ३७%, ओरिशा ३१%, मद्रास २८%, मध्य-प्रदेश २७%, बिहार तथा हेराराबाद २५% और पश्चिम बंगाल में २१% है। बम्बई, उड़ीसा, पंजाब, मध्य-भारत तथा पेश्वा में इनका अनुपात १२% से लेकर १५% तक है।

कृषि मजदूरों की विस्तार रूप से दो भागों में विभाजित किया जा सकता है। प्रथम श्रेणी के मजदूरों में वे हैं जिन्हें किसानों के खेतों पर लगातार एक माह या इससे अधिक दिनों तक काम मिल जाता है। इसके विपरीत जिन मजदूरों को लगातार एक माह भी काम नहीं मिल पाता उन्हें हम द्वितीय श्रेणी के मजदूर कह सकते हैं। भारत सरकार द्वारा की गई जाँच से पता लगता है कि कृषि मजदूरों का ८६% भाग मजदूरों की गिनती में आता है। पंजाब, बिहार तथा उत्तर-प्रदेश में मजदूरों का अनुपात

अन्य राज्यों की अपेक्षा अधिक है, जहाँ यह क्रमशः २४%, २२% तथा २०% है, किन्तु पश्चिमी घागल में केवल ६% मजदूर ही पाये जाते हैं।

कृषि मजदूरों के भेद—

कृषि मजदूरों को निम्नलिखित वर्गों में विभक्त किया जा सकता है :—  
 ( १ ) खेतों पर काम करने वाले, जैसे—हल चलाने वाले, बिछाई करने वाले, निगाई एवं खेत खोदने वाले, फसल काटने वाले इत्यादि। ( २ ) साधारण मजदूर, जैसे—हुँआ खोदने वाले, खेत के घाम-घाम परतार या मिट्टी की बाड़ लगाने वाले, परतार खोदने एवं ढोने वाले इत्यादि। ( ३ ) निपुण मजदूर, जैसे—सुन्तार, राज, लुडार, इत्यादि। इनके अतिरिक्त कुछ व्यक्ति ऐसे भी होते हैं कि उनके पास अपनी स्वयं की भूमि कम होती है और वे उस भूमि पर पूर्ण रूप से निर्भर नहीं रह सकते, अतः अपने जीवन निर्वाह के लिए दूसरे किसानों के खेतों पर कभी-कभी मिचने वाले छोटे-मोटे काम करने के लिये जाना पड़ता है। भूमि रहित मजदूर ऐसे भी होते हैं जो किसी दूसरे किसान की भूमि को अस्थायी रूप से किराये पर लेकर उस पर स्वयं खेती करने और फसल के बंट जाने पर भूमि के स्वामी को फसल का निर्धारित भाग ( आधा तिहाई या अन्य भाग ) दे देते हैं। ऐसे व्यक्तियों को हम 'बटाईदार' कहते हैं। ऐसे दोनों प्रकार के व्यक्तियों की दशा उपरोक्त तीनों प्रकार के कृषि मजदूरों से विशेष अच्छी नहीं कही जा सकती। जन-संख्या में वृद्धि के साथ-साथ ऐसे भूमि रहित 'बटाईदारों' की संख्या में भी लगातार वृद्धि होने के कारण उन्हें आपस में प्रतिযোগिता होने लगी है, जिसका लाभ भूमिरति उठते हैं। ये भूमिरति ऐसे ही व्यक्ति को अपनी भूमि देते हैं जो अधिक किराया और पैसा की जाने वाली जगह में से अधिकाधिक हिस्सा उन्हें देने का तैयार हो। इस प्रतियोगिता के कारण इन भूमि रहित व्यक्तियों की आमदनी अन्य कृषि मजदूरों की आमदनी से भी कम होती है। उपरोक्त बताये गये कृषि मजदूरों में न केवल पुरुष ही सम्मिलित हैं, किन्तु स्त्रियाँ एवं बच्चे भी वहाँ संख्या में पाये जाते हैं। विशेषकर छोटे वर्गों की स्त्रियाँ अधिक पाई जाती हैं। कुछ कार्य ऐसे होते हैं जो स्त्रियाँ एवं बच्चे अधिक तेजी से कर सकते हैं, अतः उन्हें मजदूरी भी बढ़ी दी जाती है। साधारणतः सबसे अधिक मजदूरी पुरुषों को, उनमें कम स्त्रियों को और सबसे कम बच्चों को दी जाने की प्रथा सी पड़ गई है।

कृषि मजदूरों की संख्या में वृद्धि—

पिछले वर्षों में यह देखा गया है कि कृषि मजदूरों की संख्या में प्रति वर्ष बड़ी ही तेजी से वृद्धि होती आ रही है, जो हमारे देश की एक महान बेकारी की समस्या को और भी अधिक बढ़ाने में सहायक हो रही है। देश के उन क्षेत्रों में, जहाँ जन-संख्या की वृद्धि इतनी अधिक हुई है कि जिसका भार भूमि सहन नहीं कर सकती और जहाँ जीवन निर्वाह के अन्य रास्तों में पर्याप्त विकास नहीं हुआ है, कृषि मजदूरों की संख्या भी विशेष पाई जाती है। श्री आर० के० मुक्तजी के अनुसार सन् १९११ और १९२१ के बीच इनकी संख्या में १२% वृद्धि हुई। सन् १९११ और

सन् १९३० के बीच लगभग ११६ लाख, अर्थात् २३.४% वृद्धि हुई। यह पाया गया है कि इस देश में ब्रिटिश राज्य के ठीक तरह से जमने और मिल भिन्न भागों का एकत्रीकरण होने के बाद से ही सरया में वृद्धि होने का अवसर मिला। अन्तर्राष्ट्रीय श्रम-संगठन (१९४४) के अनुमान के अनुसार हमारे देश में काम करने वाली १६ करोड़ जनता में से कृषि मजदूरों की सरया ६८ करोड़ से कम नहीं है। इस सरया में वृद्धि के कारणों में जन सरया में निरन्तर तीव्रता से वृद्धि और उसका भूमि पर भार बढ़ना, ग्राम उद्योगों का विनाश तथा आधुनिक उद्योगों का आवश्यक एवं ठीक रूप से विकसित न किया जाना, सामूहिक उपक्रम का दुरुपयोग, लगान पाने वाले भूमिपतियों की संख्या में वृद्धि, बड़े बड़े जमींदारों की लापरवाही एवं उनकी अदूरदर्शिता, उत्पादन की प्राचीन ढाल एवं साधन, भूमि बेचने एवं रहन रखने की स्वतन्त्रता, भूमि-कर नीति, भूमि का उपविभाजन एवं खेतों का बिलर होना तथा भूमि रहित कृषि मजदूरों की कमजोर आर्थिक स्थिति इत्यादि मुख्य हैं।

**मजदूरी की दरें एवं उसके चुकाने की विधियाँ—**

कृषि मजदूरों को मजदूरी न केवल रोकड़ में बल्कि अनाज, कपड़ा तथा अन्य सुविधाओं के रूप में भी चुकाने की प्रथा हमारे देश में प्रचलित है। इन प्रथाओं के प्रत्येक स्थान में भिन्न भिन्न होने के कारण मजदूरी को नगरी रूपों में बाँटना अशुभ ही कठिन है। इन्हें दी जाने वाली अन्य सुविधाओं में खाने के लिये दिन में एक या दो बार तास्ता या रोटी, पहिने के लिये कपड़े, पीने या खाने के लिए तम्बाकू रहने के लिए भोंपड़ी तथा सामाजिक कार्यों के समय पैसगी रूप देना भी शामिल हैं। कहीं कहीं फमल के पक कर घर आने पर एक निर्धारित हिस्सा और दूसरे लाभ (जो जन्म, विवाह, मृत्यु इत्यादि अवसरों पर मिलते हैं) प्रत्येक क्षेत्र में वहाँ की परिपाटी के अनुसार निर्धारित किए जाकर दिये जाते हैं। पुराण, स्त्रियों तथा बच्चों को अलग अलग मजदूरी मिलती है। पंजाब के जालन्धर जिले में प्रत्येक पुरुष को २२०२ आने प्रति दिन मिलता था। डा० एम० एन० देशाई ने लिखा है कि गुजरात में बिना सिचाई किए जाने वाले खेतों पर काम करने वाले प्रति मजदूरों को २६) घण्टिक तथा सिचाई किए जाने वाले खेतों पर काम करने वाले मजदूरों को प्रति घण्टे ३१) दिया जाता था। अखिल भारतीय औष से पता लगता है कि आजकल पंजाब के स्थायी मजदूरों को २५०) प्रति वर्ष या ४६) प्रति माह मजदूरी दी जाती है जो देश में सबसे अधिक ऊँची दर है। पश्चिमी बंगाल में केवल २२) प्रति माह प्रति व्यक्ति मजदूरी दी जाती है। कृषि मजदूरों को इतनी कम मजदूरी मिलने के मुख्य कारण निम्न हैं—(१) बच्चों को मजदूरी न करने सम्बन्धी कानून का अभाव। (२) जमींदार, जागीरदार, मालगुजार इत्यादि भूमिपतियों द्वारा अण का देना और उनकी जीवन भर दवाये रखना। कम मजदूरी का कारण कृषि मजदूरों का ऋण में दबे रहना। (३) कृषि मजदूरों में संगठन का अभाव और उनका अलग अलग गाँवों में बिखरा होना। (४) उनको केवल खेती मौसम में ही मजदूरी मिलना। (५) छोटे वर्गों में

जन्म होने के कारण सामाजिक दबाव । (६) कृषि मजदूरों में श्रमिणा एवं अज्ञान तथा उनकी मजदूरी की दरों में वृद्धि करने और उनके काम करने की स्थितियों को सुधारने के लिए धर्मिक सघों की कमी ।

देश के निम्न निम्न क्षेत्रों में भी मजदूरी की एवं विधियों में काफी असमानता पाई जाती है । अनाज या मजदूरी विशेषकर या प्रति दिन या प्रति माह से हिसाब से दी जाती है । जहाँ केवल अनाज ही देना होता है, वहाँ फसल के दिनों का भी ध्यान रखा जाता है । ऐसी मजदूरी वर्ष में केवल दो या तीन बार, जब फसल तैयार हो, देने की प्रथा है । अनाज की मात्रा निश्चित करते समय कृषि मजदूर के कुटुम्बियों की संख्या एवं उनकी अनाज की आवश्यकता का भी ध्यान रखा जाता है । मजदूरी की दर काम के विभिन्न प्रकारों, जैसे—खेतों में हल लगाना, सिंचाई करना, फसल काटना, टोर चराना इत्यादि के अनुसार ढलाने अलग रहती हैं । कहीं-कहीं दैनिक मजदूरी के साथ ही साथ सुबह का कलेवा तथा दोनों समय का भोजन देने की प्रथा चली आ रही है । राजस्थान के मेवाड़ क्षेत्र में लुहारी, सुनारी तथा चिनाई का काम करने वालों को रोटी के साथ साथ खाने के लिये पार या आधा पत्र घी भयवा तेल भी दिया जाता है । छंटे-छोटे कामों के लिए मजदूरी बहुत कम दी जाती है । अस्थायी मजदूरों को मजदूरी विशेषकर रोकड़ में ही दी जाती है, किन्तु जब वे लोग किसानों से स्वयं उद्यान ले लेते हैं तो उसकी जदायगी मजदूरी के रूप में भी पूरी की जाती है ।

बंगाल में फसल काटने वाले मजदूरों को १० चडल काटने पर एक चडल के हिसाब से मजदूरी चुकाई जाने की प्रथा है । ऐसे मजदूर जो बापिक अनुग्रह पर होते हैं, वे प्रति वर्ष ८-१० मन चावल, दो जोड़ी कपड़े तथा अन्य आवश्यक छोटी-मोटी चीजें पाते हैं । विराम नामक जिले में ८) से २५) तक बापिक तथा ६ या ८ मन धान मिलता है । कई गाँवों में धान या चावल के अतिरिक्त तम्बाकू, जलपान, महाने के समय उपयोग के लिये तेल तथा एक समय का भोजन देने की प्रथा चली आती है । जब से फसलों के भाव अधिक ऊँचे होने लगे, तब से मजदूरी रोकड़ में देने की प्रवृत्ति पाई जाती है । राजस्थान में छोटे-छोटे बालकों को ४ आना प्रतिदिन कमल काटने वालों को ६ आना और कुँआ खोदने वालों को १२ आना प्रति दिन दिया जाता है । १० से १५ वर्ष तक के बालकों को जो खेती में स्थायी रूप से मजदूरी करते हैं, लगभग ५) मासिक तथा दोनों समय का भोजन एवं शरीर टकने योग्य कपड़ा दिया जाता है । भूमि पर भार अधिक बढ़ने के कारण बँटाईदारी प्रथा का भी अधिक प्रचलन है । बँटाईदार भूमिपति के खेतों को खाद देता है, बीज डालता है, सिंचाई करता है और सारे कार्यों को स्वयं ही करता है तथा प्राप्त हुई फसल का ३ भाग भूमिपति को देता है । यदि भूमिपति ही खाद दे तो (प्रत्यः ३ वर्ष में एक बार) उसे फसल का ३ भाग मिलता है । राजा एवं कपास जैसी व्यापारिक फसलों में भूमिपति को अन्य फसलों की अपेक्षा कम हिस्सा मिलता है ।



कुछ वर्षों पहले चाय के खेतों पर काम करने वाले मजदूरों को मिलने वाली वास्तविक मजदूरी अन्य कृषि मजदूरों से भी कम थी। आसाम के चाय के खेतों पर काम करने वाले मजदूरों की स्थिति सम्बन्धी जानकारी देने के लिये नियुक्त की गई समिति ने बताया है कि इस प्रांत के मजदूर परिवारों की आय में सन् १९१४ से १९२२ के बीच केवल १६२ प्रतिशत वृद्धि हुई, जबकि जीवन निर्वाह की आवश्यक वस्तुओं के मूल्य में ३३% वृद्धि हुई। यह परिस्थिति न केवल द्वितीय महायुद्ध के समय विप्लव इसके बाद भी रही, जोकि और भी गिर गई। केन्द्रीय श्रम सचिवालय ने मद्रास, मैसूर एवं बिहार के कृषि मजदूरों की स्थिति के सम्बन्ध में जो तीन रिपोर्टें प्रकाशित की हैं उनसे पता लगता है कि मजदूर परिवारों की कुल आय से खर्च तो अधिक होता है। इनकी आय का अधिकांश भाग ऐसी भोजन सामग्री पर खर्च होता है जोकि गुण एवं परिमाण में भी घटिया होती है। फलतः न केवल वे मध्यमस्तरीय रहते हैं, किन्तु उनका स्वास्थ्य भी जैसा होना चाहिये वैसा नहीं होता।

### न्यूनतम भूति अधिनियम १९४८—

हमारे देश के कृषि मजदूरों को देश के विभिन्न चरणों और फसलों के अनुसार इतनी कम मजदूरी दी जाती है कि वह अपनी तथा अपने कुटुम्ब की अल्पतः महावर्ण्य आवश्यकताओं को भी पूर्ण करने में असमर्थ रहता है। इसी दोष को दूर करने के उद्देश्य से भारत सरकार ने सन् १९४८ में न्यूनतम पगार अधिनियम पास करके प्रत्येक राज्यीय सरकारों को आदेश दिया कि वे इस अधिनियम के पास होने के तान वर्ष के अंदर, अर्थात् सन् १९५१ के अन्त तक (याद में यह अवधि दो वर्षों और बढ़ाकर ३१ दिसम्बर सन् १९५६ तक कर दी गई) अपने अपने राज्य में कृषि मजदूरों की न्यूनतम मजदूरी निश्चित कर दें। मजदूरी निश्चित करते समय स्थानीय रहन सहन की कीमत एवं सामान्य मजदूरों के सामान्य जीवन स्तर का पूरा पूरा विचार रखा जावे। इसी प्रकार किमान सुधार समिति ने भी देश के भिन्न भिन्न क्षेत्रों के लिये मजदूरी की दरें निश्चित करने के लिये पगार बोर्ड कायम करने का सुझाव दिया। इन बोर्डों में भूमिपति तथा मजदूर दोनों का ही प्रतिनिधि होने चाहिये, इस बात पर भी जोर दिया। यह उल्लेखनीय है कि न्यूनतम मजदूरी निश्चित करने के पहले वर्तमान मजदूरी की दर से सम्बन्धित तथ्यों को एकरूप करना और फिर अधिनियम के लागू हो जाने पर उसके निरीक्षण एवं जाँच की भी पूर्ण आवश्यकता है। हमारे देश के कृषि मजदूर लाखों गाँवों में फैले हुए और पूर्णतया असंगठित हैं, अतः जब तक राज्य की ओर से अधिनियम का पालन कराने के सम्बन्ध में कड़ी जाँच नहीं की जावेगी तब तक अधिनियम बनाने और लागू करने मात्र से ही विशेष लाभ होने की आशा नहीं है। इस कठिनाई को ध्यान में रखते हुये कुछ अर्थशास्त्रियों का मत है कि इस अधिनियम को लागू करने के बदले कृषि को एक लाभकर व्यवसाय बनाया जाय और कृषि मजदूरों का संगठन किया जाय, ताकि वे अपने स्वामियों से समूहिक सौदा कर सकें, जो न केवल उन्हें बल्कि भूमिपतियों तथा साधारण जनता के लिये भी

लाभदायक सिद्ध हो सके। चाहे जो हो हमारे देश में इस अधिनियम का प्रभाव अचूक ही पड़ा है और देश के ६ राज्यों में, जिनमें पंजाब तथा उत्तर-प्रदेश भी सम्मिलित हैं, विभिन्न क्षेत्रों के भिन्न भिन्न कार्यों के अनुसार न्यूनतम मजदूरी निश्चित कर दी गई है। उत्तर प्रदेश के १२ जिलों में १० पब्लिक से अधिक खेतों पर काम करने वालों के लिये न्यूनतम मजदूरी निर्धारित की जा चुकी है। अन्य राज्यों में भी यह कार्य प्रगति कर रहा है। योजना आयोग ने यह आवश्यक बताया है कि ऐसे क्षेत्र में जहाँ बहुत ही कम मजदूरी दी जाती हो तथा बड़े-बड़े खेतों और गहन विकास के लिये बुने गये क्षेत्रों में न्यूनतम मजदूरी अधिनियम को पूर्ण रूप से प्रयोग में लाया जावे, ताकि कृषि मजदूरों की स्थिति को सुधारा जा सके और इस प्रश्न की प्राथमिकता दी जावे। इस सम्बन्ध में एक सुझाव और दिया गया है कि इस अधिनियम की प्रगति कौसी हो रही है, इस बात की जाँच एवं जानकारी के लिये समय-समय पर अन्तर्मान्तीय समारोह की जावें, ताकि उनके सामने स्थाने वाली सामान्य समस्याओं का हल निकाला जा सके और इन कठिनाइयों को दूर करने सम्बन्धी अनुभव का लाभ सारे ही राज्यों को मिल सके तथा अधिनियम पूर्ण रूप से सारे ही देश में अद्विती ही प्रयोग में लाया जा सके।

**कृषि श्रमिक की कुछ विशेषतायें—**

**कृषि मजदूरों में मौसमी बेकारी—**

कृषि मजदूरों की अधिक स्थिति कमजोर बनाने में उनको वर्ष भर लगातार काम न मिलना भी एक कारण है। केवल खेती के दिनों में, जब मजदूरों की माँग अधिक रहती है, अधिक लोगों को मजदूरी मिल जाती और वह भी लगातार नहीं, किन्तु बीच-बीच में छोड़कर। यदि वर्ष भर के बेकारी के दिनों को जोड़ा जाय तो कदाचित् ६० से १०० दिन हो सकते हैं। इन बेकारी के दिनों में या तो उन्हें अपने घर फालतू बैठ रहना पड़ता है या आस-पास के गाँवों में किसी काम की तलाश में भटकना पड़ता है। कुछ लोग काम के लिये निरुद्धवर्ती औद्योगिक नगरों में भी चले जाते हैं। जब गाँवों में काम की कमी हो और मजदूर अधिक होते हैं तो मजदूरी की दर में गिरावट आ जाता भी स्वाभाविक ही है। जिन मजदूरों को काम नहीं मिल पाता या पूरा काम नहीं मिलता, उन्हें अपनी आवश्यकताओं के पूरा करने के लिये साहूकारों से ऋण लेने के लिये बाध्य होना पड़ता है। यह उनकी आर्थिक परिस्थिति को और भी नीचे गिरा देने में सहायक होता है।

**काम के घण्टे—**

काम के घण्टे भिन्न भिन्न स्थान, ऋतु तथा फसलों के लिये एक से नहीं हैं। वैसे तो कृषि-मजदूरों को वर्ष भर काम नहीं मिलता, किन्तु जब वह खेतों पर काम करता है तो उसके प्रति दिन के काम का समय काफी लम्बा होता है। औद्योगिक मजदूरों की तरह इनके काम के घण्टे निश्चित नहीं किये गये हैं। साधारणतया मजदूर सूर्य उगने पर खेतों पर जाते हैं और केवल दोपहर के समय रोटी खाने और थोड़ा

आराम करने के १-२ घंटे को छोड़कर सन्ध्या होने तक काम करते रहते हैं। देश के सारे ही भागों में लगभग १ या २ घण्टे छुट्टी दे दी जाती है, किन्तु काम का समय मौसम के अनुसार ही बदलता रहता है। कभी-कभी तो कृषि मजदूर को, जबकि उन्हें रात को चौकीदारी करनी पड़ती है, पूरे २४ घण्टे ही काम पर रहना पड़ता है। कृषि मजदूरों के सम्बन्ध में यह एक विशेष बात है कि जिन दिनों खेतों में अधिक काम रहता है उन दिनों काम के घण्टे और भी अधिक बढ़ जाते हैं। इस सम्बन्ध में कृषि सुधार समिति का प्रस्ताव है कि काम के घण्टे मनुष्यों के लिये १२ और स्त्रियों के लिये १० से अधिक न हों। जय काम के घण्टे ८ से अधिक हों, तो मजदूरों को अतिरिक्त मजदूरी दी जानी चाहिये।

### कृषि मजदूरों के मकानों की दशा—

क्योंकि कृषि मजदूरों की स्वयं की भूमि नहीं होती, अतः विरले ही ऐसे हैं, जिनके पास कुछ भूमि का टुकड़ा हो जिस पर वे अपना मकान बना सकें, अतः उन्हें या तो भूमिपतियों की या गाँव की संस्थाओं के स्वामिन् की भूमि पर उनकी स्वीकृति ले कर मकान या भोपड़ियाँ बना कर रहना पड़ता है। ये रहने की भोपड़ियाँ बहुत ही छोटी होती हैं। गोरखपुर के हरवा नामक गाँव में श्री माथुर ने देखा कि एक भोपड़ी जो ७ फीट × १२ फीट × ५ फीट की थी, पाँच व्यक्ति एक बकरे के साथ रहते थे। इसी प्रकार शेखदीर नामक गाँव के एक मकान में, जो कि १४ × १४ × ७ फीट था, दो बैल, मछलियों के शिफार का सामान तथा भोरीया जाति के मजदूर कुटुम्ब के चार व्यक्ति झेंडरे कमरे में रहते थे। इनकी भोपड़ियों का क्षेत्र इतना कम होता है कि पुरुषों को वर्ष में छः माँद खुले में सोना पड़ता है। केवल वर्षा और ठण्ड के दिनों में जबकि खुले में सोना असम्भव हो जाता है, किसी तरह अपने मकान में दुपे रहना पड़ता है। बा० आर० के० मुखर्जी ने भी इनके रहने के स्थानों के सम्बन्ध में लिखा है कि ये भोपड़ियाँ केवल ऐसे स्थान में हैं जहाँ कि मजदूर केवल अपनी टांगें लम्बी करके रात को सो सकता है और अनेक उदाहरण ऐसे हैं जहाँ एक ही भोपड़ी में अनेक व्यक्तियों के सोने से आपस में पर्दा न होने के कारण मर्यादा भी समाप्त हो जाती है। ठण्ड के मौसम में एक ही कमरे में स्त्री और पुरुष, युवक एवं वृद्धि और कभी कभी जानवर तथा बकरे साथ-साथ ठुँसे रहते हैं। इन मकानों में शुद्ध हवा तथा प्रकाश आने के लिए खिड़कियों का पता नहीं, दीवारें तथा आंगन शीत के कारण गीले, व्यक्ति बुखार से पीड़ित और रक्तों की सन्धुस्ती, इत्यादि पस्तक रहती है कि श्वाशु का डर बना हो रहता है। घर के शास-पास गन्दगी के कारण मच्छरों इत्यादि का जोर भी कम नहीं रहता।

प्रथम योजना आयोग ने सुझाव दिया है कि जिन गाँवों में कृषि मजदूर किसी दूसरे की भूमि पर अस्थायी अधिकार पाकर मकान बना कर रह रहे हैं तो वह उन्हें स्थायी अधिकार दे दिये जावें। यदि इन लोगों के मकान गाँव की सामान्य भूमि पर बने हुए हों तो ग्राम्य पंचायतों को चाहिए कि वे उन्हें भूमि मुफ्त में ही सौंप दें। ऐसे स्थान, जो कि किसी भूमिपति के व्यक्तिगत अधिकार में हों, भूमिपतियों को मना कर

( राजी या लुप्त करके ) या आवश्यकता पड़ने पर अधिनियम द्वारा ऐसे भूमि रहित कृषि मजदूरों को सौंप दिये जावें, जो उन स्थानों पर रह रहे हों। आवश्यकतानुसार भूमिपतियों को सति पूर्ति देकर या मुक्त में जमीन लेकर। ग्राम्य पंचायतों को चाहिए कि वे कृषि मजदूरों को मुक्त में उनके भूकानों के लिए स्थान दे। यदि गाँव में भूमि की तज़्जी हो तो गाँव के बाहर स्थान दिया जाय और विशेषकर हरिजनों तथा पिछड़ी जातियों के रहने के लिए भी स्थानों का प्रबन्ध किया जावे।

### कृषि मजदूरों में दासता—

हमारे देश के कई भागों में कृषि मजदूरों की स्थिति, उनकी अत्यधिक गरीबी के कारण वार्षिक जैसी हो गई है। इन स्थानों के जमींदार, जागीरदार, माल-गुजार, महाजन तथा सुपुत्र किसान इन मजदूरों को उनकी आवश्यकता के समय कुछ भ्रष्टाचार देकर उन्हें बश परम्परा के लिये दास बना लेते हैं। यह प्रथा देश के उन स्थानों में अधिक पाई जाती है, जहाँ निम्न एवं दलित वर्ग के लोगों की अधिकता है। ऐसे क्षेत्रों में बम्बई, मद्रास, मालाबार, कोचीन, मध्य प्रदेश, बरार, मध्य भारत इत्यादि मुख्य हैं। डा० सुबर्नी ने उस श्रेणी के कृषि मजदूरों का वर्णन किया है, जिन्हें कभी नगद मजदूरी नहीं मिलती और जिनकी दशा दासों के समान है। बम्बई प्रान्त में दुबला (Dublas) तथा कुली (Kalis) कहलाने वाले ऐसे लोग हैं, जिनमें से अनेक परिवार कई पीढ़ियों से अपने स्वामियों के यहाँ दासों की तरह अपना जीवन व्यतीत कर रहे हैं। इन मजदूरों को विवाह के अवसर पर कुछ रक्का बिना ब्याज ऋण दे दिया जाता है और जब तक यह ऋण वापिस नहीं चुदाया जाता तब तक उन्हें साहूकारों के यहाँ दास की तरह सेवा करनी पड़ती है। खाने के लिए भोजन और पहिने के कपड़ा भाखिरों की ओर से ही मिलता है। मद्रास प्रान्त के दक्षिण पश्चिम भाग के इम्हवा-वास (Iyavass), चिरमस (Chermus), पुलेया (Puleyas) तथा होलिया (Holias) इत्यादि की स्थिति दासों जैसी है।

### केन्द्रीय श्रम सचिवालय द्वारा की गई जॉच सन् १९५०-५१—

केन्द्रीय श्रम सचिवालय के द्वारा कृषि मजदूरों के सम्बन्ध में की गई जॉच तीन भागों में प्रकाशित की गई है। उनके कुटुम्ब सम्बन्धी आर्थिक स्थिति तथा रोजगार इत्यादि के सम्बन्ध में जो जॉच की गई वह नमूने के आधार पर ही की गई है, क्योंकि सारे देश के कृषि मजदूरों की पूरी-पूरी जॉच करना बड़ा ही कठिन और एक लम्बा चौड़ा काम हो जाता है। नमूने की जॉच ११२ गाँवों में रहने वाले केवल १,०३,२४८ कुटुम्बों की है। इन गाँवों में ७६.८% परिवार खेती पर निर्भर रहते हैं और ३०.४% कृषि मजदूरों के परिवार हैं। कृषि मजदूरों के परिवारों का शाखा भाग, अर्थात् १२.२% पेसा है जिनके पास स्वयं की कुछ खेती योग्य भूमि है और बाकी के १५.२% परिवार भूमि रहित कृषि मजदूरों के परिवार हैं। दूसरे शब्दों में यों कहा जा सकता है कि हमारे देश के गाँवों में रहने वाले परिवारों की संख्या लगभग २८० लाख है, जिनमें से १०६ लाख परिवार कृषि मजदूरों के हैं।

कृषि मजदूरों की स्थिति को सुधारने के उपाय—

( १ ) कृषि मजदूरों में संगठन की आवश्यकता—इन मजदूरों की आर्थिक स्थिति के कमजोर होने के कारणों में मुख्य उनकी स्वयं की कमजोरी है। ये लोग अलग अलग गाँवों में बिखरे रहते हैं, अतः आपस में संगठन नहीं हो पाता। फलतः अपनी स्थिति को सुधारने के लिये वे अपने स्वामियों से संगठित रूप में कोई सौदा नहीं कर सकते। किसान सुधार समिति ने सुझाव दिया है कि एक सुशोजनायक कृषि अधिनियम बनाया जाय और खेती के मजदूरों का देश-व्यापी संगठन किया जावे, जिसका उद्देश्य आकादी के इस विशाल भाग को जीवन निर्वाह की वर्तमान अमानवीय श्रेणी से ऊपर उठाना हो। इन मजदूरों का धन अधिक शोषण विद्रोह पैदा कर के आपस में मारकाट कर सकता है, अतः सहकारिता के सिद्धान्तों के अनुसार संगठन किया जाय, जिसमें वे अपने ही लाभ के लिये सहकारिता की भावना से काम करना सीखें और धनवान किसानों तथा अन्य मूलपतियों की टक्कर मजबूत संगठनों द्वारा की जाय।

साथ ही साथ हमें यह भी मानना होगा कि कृषि मजदूरों में संगठन उनकी विशाल संख्या, उनके पिछरे होने, उनकी अशिक्षा एवं अज्ञानता तथा उनमें से अधिकांश का दलित वर्ग में होने के कारण इतना सरल नहीं है। जिस प्रकार औद्योगिक मजदूरों को संगठित करने में राजनैतिक कार्यकर्त्ता खगे हुए हैं, उसी प्रकार गाँव-गाँव में जाकर इनके हितों का ध्यान कराते हुए इस कार्यकर्त्ताओं को चाहिये कि वे इनमें संगठन बनावें।

( २ ) श्रमिक सहकारिता—योजना आयोग ने सुझाव दिया है कि सिंचाई, सहकारिता, कृषि एवं वन विभाग तथा राज्य के अन्य सरकार एजेंसियों की सहायता से कृषि मजदूरों के लिये सहकारी समितियों का संगठन किया जाय। ऐसा करने से न केवल बेकारी की समस्या हल होगी बल्कि सामाजिक कल्याण सम्बन्धित योजनाएँ भी सफल होंगी।

( ३ ) भूमि रहित कृषि मजदूरों की खेती के लिये भूमि देना—योजना आयोग का सुझाव है कि जहाँ भी सम्भव हो वहाँ पुनः सुगरी गई भूमि के टुकड़ों तथा खेती योग्य बेकार भूमि को भूमि-रहित तथा अनाधिक भूमि पर एक टुकड़े वाले कृषि मजदूरों के समुदायों को सहकारिता के आधार पर बसाने के लिये अलग रखे जावें। हो सकता है कि प्रत्येक राज्य में ऐसे भूमि पर एक सरे हो कृषि मजदूरों के लिये अपनास हों, किन्तु इस योजना से उनमें विश्वास तथा साहस बढ़ेगा। इस योजना के बनाने के लिये एक बड़ी रकम खर्च करने की आवश्यकता भी योजना में की गई है। सहकारिता के सिद्धान्त पर बनाये गये कृषि मजदूरों के समुदायों को मकान बनाने, बैल तथा खेती के लिये अन्य आवश्यक सामग्री खरीदने तथा छुटे-बड़े सहायक धन्वों को चलाने के लिये ( जो वे पसन्द करें और सरकार के अन्तर्गत शिक्षा प्राप्त करने के बाद प्रारम्भ करें ) राज्य सरकार आर्थिक सहायता दें।

( ४ ) भूदान यज्ञ—भूमि रहित कृषि मजदूरों की भूमि सम्बन्धी समस्या को दूर करने के लिये गान्धी जी का राम्ता अपनाते वाले सन्त विनोबा भावे द्वारा प्रारम्भ किये गये भूदान यज्ञ से भी कुछ अर्थों में इस समस्या को दूर किया जा सकता है। भूमिपतिता से शार्थना करके उनके अधिकार की आवश्यकता से अधिक भूमि को दान में लेकर भूमि रहित कृषि मजदूरों में वितरण करके सामाजिक बुराई को दूर करने का यह एक प्रयत्न है। इन मजदूरों को भूमि के साथ ही साथ खेती करने के अन्य साधन तथा आवश्यक सहायता भी दी जावे, ताकि वे खेती प्रारम्भ कर सकें। दान में न केवल भूमि ही, किन्तु धन ( रुपया ), बैल, कुपूँ और खेती के लिये अन्य आवश्यक सामग्री भी दान में प्राप्त कर के कृषि मजदूरों को बाँटी जा रही है। यह आन्दोलन हैदराबाद के तेलंगाना जिले में सन् १९२१ से प्रारम्भ किया गया। सन् १९५० तक ५ करोड़ एकड़ भूमि एकत्रित करने का लक्ष्य बनाया गया है, ताकि प्रत्येक भूमि रहित परिवार को ५ एकड़ भूमि मिल सके। जनता एवं ऊर्ध्व राजनैतिक एवं सामाजिक संस्थाओं का ध्यान इस ओर आकर्षित हुआ और प्रत्येक राज्य में भूदान समितियाँ भूमि इकट्ठी करने का कार्य कर रही हैं। केन्द्रीय एवं राजकीय सरकारों ने भी इस आन्दोलन को मान्यता एवं सक्रिय सहयोग दिया है। कुछ प्रान्तों में तो भूदान अधिनियम बनाये भी गये हैं, जिससे भूमि प्राप्त करने एवं भूमि रहित कृषि मजदूरों में उसका वितरण करने में सुविधा हो। मध्य प्रदेश में भूमि के वितरण के लिये एक सरकारी बोर्ड नियुक्त किया गया है। न केवल भूमिपति व्यक्तियों ने ही, किन्तु राज्य सरकारों ने भी सुधारी गई भूमि तथा फलसू पड़ी भूमि का दान दिया है। मध्य भारत सरकार ने २ लाख एकड़ भूमि दान में दी है। बिहार के राप्ता के राजा ने अपनी ओर से १,०२,००१ एकड़ भूमि दान में दे दी। यह अनुमान है कि अभी तक लगभग ४० लाख एकड़ भूमि एकत्रित की जा चुकी है और उसका वितरण किया जा रहा है।

भूमि रहित कृषि मजदूरों को तो खेती के लिये भूमि प्राप्त होगी ही, किन्तु इसके साथ ही साथ इस प्रश्न का नैतिक मूल्य भी है। जबरदस्ती एवं हिंसा के स्थान पर यह आन्दोलन अहिंसामय एवं स्वेच्छा पर आधारित है। इसमें त्याग की भावना है और इसके द्वारा भारतीय समाज में समानता, सद्भावना एवं सहकारिता की अमूल्य भावना एवं वातावरण उत्पन्न होगा। इसके साथ ही साथ भ्रमदान, बुद्धिमान, सम्पत्ति-दान तथा भ्रमदान इत्यादि ओर भी दान लिये जा रहे हैं। देश में भूमि सुधार के लिए भी इस यज्ञ द्वारा एक अच्छा वातावरण तैयार हो रहा है, किन्तु यह आन्दोलन भूमि रहित कृषि मजदूरों के सारे ही दोषों या कठिनाइयों को हल नहीं कर सकेगा, फिर भी काफी सहायता होगी इसमें कुछ शक नहीं है।

इस आन्दोलन की उपयोगिता को ध्यान में रखते हुए ही योजना आयोग ने भी अपना सुझाव दिया है कि इस आन्दोलन को पूरी तरह से सहयोग दिया जावे, ताकि भूमि रहित कृषि मजदूरों की एक महावर्ण समस्या का कुछ हल हो सके।

( ५ ) कृषि मजदूरों की वर्तमान दायता को एकदम दूर करना अत्यन्त आवश्यक

शक है। भारतीय सविधान में दासता एक दृष्टनीय अपराध घोषित कर दिया गया है। काश्तकारी कानून भी बन गये हैं, जिनमें उनके हितों की रक्षा करने की व्यवस्था की गई है। फलतः यह आशा की जाती है कि धीरे-धीरे लागू और बेकारी की प्रथा बिल्कुल ही समाप्त हो जायगी। इन लोगों की अज्ञानता को दूर करने के लिए इन्हें शिक्षित करना भी आवश्यक है। इन मजदूरों में प्रचलित सामाजिक नियम, उनका पिछड़ापन तथा उनकी आर्थिक परवशता को दूर करने से भी दासता की प्रथा समाप्त की जा सकती है।

( ६ ) कृषि मजदूरों को वर्तमान समय में मिलने वाली बहुत ही कम मजदूरी की दरों को एक उचित सीमा तक बढ़ाना आवश्यक है। प्रत्येक राज्य में पास किये गये न्यूनतम पगार अधिनियम जोरों से लागू किए जावें और निरीक्षकों की सहायता से देखा जाय कि नियमों का बराबर पालन किया जाता है या नहीं।

( ७ ) बेकारी को दूर करने के लिये :—

( अ ) देश के उद्योग धर्मों का प्रादेशिक स्वावलम्बन के आधार पर विकास हो, ताकि ऐसी पर निर्भर रहने वाली बेकार जनता को काम मिल सके।

( आ ) ऐसी के योग्य बजर भूमि को राज्य के इंजिनरों की सहायता से पुनः खेती के योग्य बनाकर भूमि रहित कृषि मजदूरों को सहकारिता के आधार पर बसाया जाय। प्रथम पंच-वर्षीय योजना में बसाने की ऐसी योजना पर २ करोड़ रुपये खर्च करने की व्यवस्था की गई थी।

( इ ) कृषि से सम्बन्ध रखने वाले उद्योगों ( दुराशालाओं, तेल निकालने के कारखानों इत्यादि ) को गाँवों में खोला जाय।

( ई ) कृषि मजदूरों को लगातार काम देने के लिये फसलों को बढ़ल बढ़ल करने तथा मिश्रित खेती की प्रणाली को अपनाया जाय ताकि वर्ष में एक से अधिक फसल लबी कर सकें।

( उ ) कृषि मजदूरों को काम की जानकारी देने के लिये भ्रम निरोधन सगठनों ( रोजगार दफ्तर ) की स्थापना की जावे।

( ऊ ) महिला श्रमिकों को घरेलू कार्यों के लिये सुरक्षित रखा जाय तथा उनके उपयुक्त हस्तका कार्य दिया जावे।

( ए ) विचारों में विकास, गहरी खेती तथा खेती के तरीकों में सुधार करने से भी मजदूरों को काम मिलेगा। दूसरी ओर भूमिपतियों के खेतों में भी उत्पादन में वृद्धि होने से वे भी अधिक मजदूरी देने के योग्य हो सकेंगे।

( ऐ ) राज्य का जन-कार्य विभाग तथा वन विभाग भी अपने कार्यों की ठीक प्रकार से योजना बनाकर कृषि मजदूरों को काम देकर उनकी बेकारी को कुछ अंशों में दूर कर सकता है। जंगल लगानों, सड़कें बनाना, नहरें तथा कुएँ खोदना इत्यादि कार्य ऐसे समय में प्रारम्भ किये जायें, जबकि कृषि मजदूरों में मौसमी बेकारी फैली रहती है और उन्हें खेतों में काम नहीं मिलता।

( धो ) जैसा कि कई राज्यों में हो रहा है, इन लोगों को साधारण शिक्षा तथा व्यावसायिक एवं औद्योगिक शिक्षा के प्रदान करने के लिए विशेष व्यवस्था एवं सहायता दी जावे ।

( ८ ) भूमि-प्रणाली का सहकारी ग्राम्य प्रबन्ध के आधार पर पुनः संगठन किया जावे, जिससे गाँव के ग्राम्य वर्गों के समान कृषि मजदूरों का स्तर भी बढ़े और उनमें ग्राम्य योग्यताएँ भी आ जायें ।

( ९ ) सामुदायिक विकास योजनाएँ तथा राष्ट्रीय विस्तार सेवा—२ अक्टूबर सन् १९५२ से प्रारम्भ की गई ५५ सामुदायिक विकास योजनाएँ तथा २ अक्टूबर सन् १९५३ से प्रारम्भ की गई राष्ट्रीय विस्तार सेवा के कार्य से भी कृषि मजदूरों की स्थिति सुधारने में सहयोग प्राप्त होगा । प्रथम पंच-वर्षीय योजना में यह बतलाया गया है कि पिछले वर्षों में सरकार की ओर से कृषि-मजदूरों की सामाजिक एवं आर्थिक समस्याओं को हल करने के लिए कोई संस्थाएँ नहीं थीं, अतः उपरोक्त योजनाएँ, जो प्रत्येक जिले एवं गाँव में फैल जावेंगी और जो ग्रामीण जीवन के सब पहलुओं पर ध्यान देती हैं, इन कृषि-मजदूरों का कल्याण करने तथा उनको काम देने में किसी भी तरह पीछे नहीं रहेंगी । प्रथम पंच-वर्षीय योजना काल में देश के १,२०,००० गाँवों में ( जिनमें लगभग ७ करोड़ जन सख्या है ) लगभग १,२०० विस्तार खण्डों में कार्य प्रारम्भ हो गया है । द्वितीय पंच-वर्षीय योजना के समाप्त होने तक यह योजना देश के सारे ही गाँवों में लागू हो जावेगी, जिसका लाभ सारी ग्रामीण जनता को, जिनमें कृषि मजदूर भी सम्मिलित हैं, अपनी सर्वांगीण उन्नति करने में प्राप्त होगा ।

निष्कर्ष—

यदि उपरोक्त सुझावों के अनुसार कार्य किया जाय तो निश्चय ही हमारे कृषि मजदूरों की दशा में अचरय सुधार होगा । द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की अवधि के पूर्ण होने तक ऐसी आशा है कि हमारा कृषि श्रमिक काफ़ी स्वस्थ, कुशल और विकसित



## भारत में सहकारी आन्दोलन

रूप रेखा—

- १ प्रारम्भिक—सहकारिता एक ऐसी व्यवस्था है, जिसके अन्तर्गत निर्धन व्यक्ति अथवा वर्ग अपने हितों की रक्षा करने अथवा उन्नति करने के लिए मिल-जुलकर कार्य करते हैं। इसका आधार है—‘एक सबके लिये और सब एक के लिये’।
- २ भारत में सहकारिता की आवश्यकता—भारत एक कृषि प्रधान देश है, ग्रामीण जनता ऋण ग्रस्त है, खेतों की चकवन्दी की आवश्यकता है, हमारे कृषक के पास भूमि के बिखरे हुए और छोटे छोटे टुकड़े हैं, विक्रय सुविधाओं का अभाव है—इन समस्याओं का एक मात्र हल सहकारिता के अवलम्बन में ही है।
- ३ भारत में सहकारी आन्दोलन का इतिहास—आन्दोलन का श्री गणेश करने का श्रेय फ्रेडरिक निक्लसन को है, जिसने ग्रामीणों की ऋण ग्रस्तता को दूर करने के लिए अनेक सुझाव दिये। सहकारी समिति अधिनियम सन् १६०४, १६१२ और सन् १६१६ के परचास सहकारिता प्रान्तीय विषय बन गया। सन् १६३० के पूर्व काफी प्रगति हुई। विश्व व्यापी आर्थिक मन्दी ने आन्दोलन की प्रगति को धीमा कर दिया, किन्तु द्वितीय महायुद्ध के उपरान्त पुन आन्दोलन तीव्रता से बढ़ने लगा। सन् १६४७ में जनप्रिय सरकार की स्थापना से आन्दोलन को विशेष प्रोत्साहन मिला।
- ४ भारत में सहकारी आन्दोलन का आलोचनात्मक मूल्यांकन—इससे कृषकों एवं बारीगरों की दशा में विशेष रूप से सुधार हुआ है। मिल मजदूरों, दलित जातियों तथा हर प्रकार के कर्मचारियों की दशा में काफी सुधार हुआ है।
- ५ आन्दोलन के प्रमुख दोष—कृषि सहकारिता अभी तक केवल ऋण देने तक ही सीमित है। आन्दोलन में राजकीय हस्तक्षेप अधिक है। ग्रामीण क्षेत्रों में आवश्यक योग्यता, अनुभव तथा चरित्र के व्यक्तियों का अभाव है। समिति के पास पूँजी की भी भारी कमी है।
- ६ सहकारी आन्दोलन की नवीनीकरण—समितियों के संगठन, वित्त तथा आन्तरिक प्रबन्ध में सुधार होना चाहिए। सहकारिता के क्षेत्र का भी विस्तार हो।

उन राज्यों में सहकारिता के विस्तार का विशेष प्रयत्न होना चाहिए, जहाँ उसका विकास पीछे है। भूमि बन्धक बैंकों की स्थापना होनी चाहिये।

- ७ पञ्च वर्षीय योजना : सहकारिता—सहकारी विकास का कार्य मुख्यतः सामुदायिक विकास यजनाओं के अन्तर्गत रखा गया है। बहु-उद्देशीय सहकारी समितियाँ स्थापित की जा रही हैं।
- ८ उपसहारा—सहकारिता आन्दोलन का भविष्य काफी उज्ज्वल है। सहकारी कृषि की ओर विशेष प्रयत्नों की आवश्यकता है। सभी कृषकों की आर्थिक दशा उन्नत हो सकती है।

### प्रारम्भिक—

सेलिगमेन के शब्दों में—“सहकारिता का पारिभाषिक अर्थ उत्पादन और वितरण में प्रतिस्पर्धा का परित्याग तथा सभी प्रकार के मध्यस्थों की जरूरत खत्म कर देना है।” सर्व श्री एल० एस गार्डन और सी० ओ० ब्रियेन के अनुसार सहकारिता आर्थिक संगठन का एक निश्चित रूप है, जिसमें लोग सुनिश्चित व्यावसायिक नियमों के अनुसार निश्चित व्यावस्थिक उद्देश्यों के लिए मिलकर काम करते हैं। सहकारिता शब्द सबसे साधारण से प सामान्य आर्थिक लक्ष्य की प्राप्ति के विषय व्यक्तियों के संगठन का स्रोतक है। अ संक्षेप में सहकारिता का सिद्धान्त यह है कि कोई शक्तिहीन व्यक्ति दूसरों के योग नैतिक विकास तथा पारस्परिक सहयोग से ऐसे भौतिक लाभ एवं सुख प्राप्त करे, जो धनार्थ या सशक्त लोगों को उपलब्ध हैं और अपने सहज गुणों या पूर्ण रूप विस्तार कर सकें। सहकारिता की योजना के अन्तर्गत निर्धन व्यक्ति अधीन वर्ग अहिता की रक्षा करने अथवा उन्नति करने के लिये मिल जुल कर कार्य करते हैं। प्रकार यह एक मिला जुला प्रयत्न है, जिसका उद्देश्य पारस्परिक सहायता दारभासूहिक आवश्यकताओं की पूर्ति करना अथवा सामूहिक कठिनाइयों को दूर करनीता है। इसका आगार यह होता है कि प्रत्येक सबके लिए हो और सब प्रत्येक के।

### भारत में सहकारिता की आवश्यकता—

भारत में हम लोगों के लिये सहकारिता का एक विशेष सदेश है। हमारे देश की जन संख्या का अधिक भाग छोटे छोटे घरानों और कारीगरों का है। यहाँ औद्योगीकरण का अधिक बोलवाला होते हुये भी ही अधिकांश लोगों का जीवन आधार है। हमारे रहन सहन का दर्जा बहुत है। यह भी एक सर्वमान्य सत्य है कि देश में साख सुविधाओं का अभाव है। अ क्षेत्रों में महाजन तथा साहूकार बुरी तरह बिचारे कृषकों एवं कारीगरों का शोकरते हैं। कृषक की अज्ञानता, अशिक्षा एवं रुढ़िवादिता का पूरा पूरा लाभ उठाता है। उसकी दयनीय दशा के कारण देश के आर्थिक विकास की गति भा अल्पीमी है। सहकारी प्रयत्न द्वारा इस दिशा में काफी सुधार किया जा सकता है।

भारतीय कृषि की मुख्य समस्याएँ निम्न हैं — मृमि का अनाधिक दुबड़ों में विभाजन एवं विलुप्त होना, चकबन्दी का अभाव, साख सुविधाओं की कमी, पारस्परिक प्रतिद्वन्द्व सुवहमेयानी, विक्रय सुविधाओं का अभाव इत्यादि। इन समस्याओं को हल करने के लिये सहकारिता का सिद्धा त रामबाण का काँ कर सकता है। इसी प्रकार कृषक को साहूकार के पजे से छुडाने तथा ग्रामीण ऋणके भार को कम करने के लिये सहकारिता का विशेष महत्त्व है। सहकारी साख समिति ऋण की अनुत्पादक कार्यों के लिये ऋण लेने की प्रवृत्ति को कम कर देगी ह तथा उस लिये उचित ब्याज की दरों पर ऋण का प्रयत्न करती है। साथ ही सहकारी विज्ञ सगठन द्वारा कृषक अनेक मध्यस्थों, जैसे—महाजन, आश्रतिथा आदि के फन्दे से मुक्त हो जाता है और इस प्रकार अनेक प्रकार की कठोटियों एवं धोखेबाजियों से बचा जाता है। इसी प्रकार उपभोक्ता सहकारी भण्डारों की स्थापना से ग्रामीण बज की आवश्यकता समाप्त हो जाती है। सबसे अधिक महत्वपूर्ण बात तो यह है सहकारी समितियों की स्थापना से शिक्षा, ज्ञान, उन्नति और सम्पन्नता के एक नये ग का प्रारम्भ होगा, जिसमें सहकारी आधार पर ग्रामीण तथा कुटीर धन्यों को प्रारम्भ करके ग्रामीण क्षेत्रों में बेरोजगारी को समाप्त कर दिया जायगा।

देश क बड़े बड़े नगरों में भी सहकारिता सिद्धान्तों का पालन करके लाभ उठाया जा सकता है। उदाहरणार्थ, समुचित गृह की व्यवस्था अथवा मजदूरों तथा के लिये समुचित दरों पर बढिया किसकी आवश्यक धरेलु वस्तुओं की उपलब्धि। कुटीर एवं लघु उद्योगों की प्रगति लिये भी सहकारिता नितान्त आवश्यक है। बहुउद्देशीय सहकारी संस्थाएँ कु कारीगरों के लिए एक ऐसे गुरु का कार्य कर सकती हैं, जहाँ उनकी समस्त कठिना हल हो सकती हैं। सहकारिता के विकास से रोजगार के अनेक साधन उत्पन्न होंगे, जिससे देश की बेरोजगारी की समस्या काफी सीमा तक हल हो सकती है। धरे कारखानों में काम करने वाले श्रमजीवी भी ग्रामीण जनता की भांति ही ऋण ग्रस्त होते हैं, उनके लिये सहकारिता हितकर सिद्ध होगी। इसके द्वारा केवल कम ब्याज पर ऋण ही प्राप्त न कर लेंगे, बरन् उनके बीच पारस्परिक सहाय की भावना तथा एक दूसरे के प्रति सद्भावना उत्पन्न हो जायेगी। वास्तविक है कि भारत में सहकारी समितियों का भारी विकास करके सम्पूर्ण आर्थिक को ही नया रूप दिया जा सकता है।

### भारत में सहकारी आन्दोलन का विकास

सर्व प्रथम श्रेडरिक निकल्सन मद्रासी नागरिक द्वारा ग्रामीणों की ऋण प्रस्तता को दूर करने तथा उन्हें कम ऋण पर ऋण देने के लिए सहकारिता का विचार प्रस्तुत किया गया। सन् १८८४ प्रकाशित अपनी रिपोर्ट में श्री निकल्सन ने सहकारी साख समितियों के प्रवर्तन पर दार सिफारिश की। उन्होंने कहा कि भारत जैसे देश में किसानों को सदैव उनकी आवश्यकतानुसार आर्थिक सहायता देने का एक मात्र सतोषजनक साधन सहकारी समितियाँ ही हो सकती हैं। इस रिपोर्ट

पर कोई कार्यवाही नहीं की गई। सहकारी ऋण समितियों को स्थापित करने के लिए उत्तर प्रदेश में मि० डुकर ने तथा पंजाब और बंगाल में जिला अधिकारियों द्वारा जहाँ तहाँ असंगठित और व्याप्त प्रयत्न किये गये। सन् १९०१ में लार्ड कर्जन ने सर एडवर्ड लॉ की प्रधानता में एक शान्तिशाली समिति की स्थापना की जिसकी सिफारिशों के परिणाम स्वरूप सन् १९०४ का सहकारी ऋण समिति अधिनियम बनाया गया। इस अधिनियम में केवल ऋण समितियों की स्थापना के लिए ही व्यवस्था की गई थी। शहरी ऋण समितियों की अपेक्षा ग्रामीण ऋण समितियों पर विशेष बल दिया गया, क्योंकि वे अत्यंत अधिक आवश्यक और महत्वपूर्ण थीं। प्रत्येक प्रान्त में एक सहकारी समितियों व रजिस्ट्रार नियुक्त किया गया एवं निरीक्षण तथा अंशेक्षण की भी व्यवस्था की गई। सहकारिता आन्दोलन को प्रोत्साहन देने के लिए कुछ छूटें भी दी गईं, जैसे—धर-कर से छूट, मुद्रांक कर से छूट आदि, किन्तु कुछ दिशाओं में यह अधिनियम दोषपूर्ण था—प्रथम, गैर साखसमितियों की स्थापना के लिए इसमें कोई व्यवस्था न थी। दूसरे, इसका उद्देश्य केवल प्रारम्भिक समितियों की स्थापना करने का था। इसमें निरीक्षण तथानियन्त्रण के लिए केन्द्रीय समितियों के विकास और संगठन की व्यवस्था नहीं की थी। ग्रामीण तथा शहरी समितियों का भेद भी कृत्रिम था, अतएव इन दोनों के दूर करने के लिए सन् १९१२ में नया अधिनियम बनाया गया।

सन् १९१२ के अधिनियम में भी प्रकार की सहकारी समितियों को स्वीकृति प्रदान की गई। प्राथमिक सहकारी समितियों से विभिन्न तीन प्रकार की केन्द्रीय समितियों को भी स्वीकृति मिली—(१) धारस्वरिक नियन्त्रण और लेखा परीक्षण के लिए प्राथमिक समितियों के सच, (२) ग्रामीण बैंक और (३) ग्रामीण बैंक। नये अधिनियम द्वारा ग्रामीण एवं शहरी समितियों के भेद को सीमित और असीमित दायित्व वाली समितियों का रूप देकर उच्च अधिक वैज्ञानिक आधार प्रदान किया गया।

सन् १९१४ ई० के प्रथम विश्व युद्ध के बाद आर्थिक मन्दी आने तक आन्दोलन का विस्तार तेज़ी से हुआ। उत्पन्न की हुई आर्थिक विक्रम, पशु बीमा, दूध वितरण, सूत, सिल्क और खाद का क्रय तथा कृषि औजारों और सामान्य आवश्यक वस्तुओं का फुटकर विपणन करने वाली नये प्रकार की सहकारी संस्थाएँ खोली गईं। केन्द्रीय समितियों की संख्या भी तेज़ी से बढ़ने लगी आन्दोलन में जनता का विश्वास भी बढ़ होता गया। सन् १९१६ के वैधानिक संसद के उपरान्त सहकारिता एक प्रान्तीय विषय बन गया और विभिन्न प्रान्तीय सरकारें इसके सम्बन्ध में अपने-अपने नियम बनाने आरम्भ कर दिये। सन् १९२० और '२१ के बीच में समितियों की संख्या २,८०० से बढ़कर ६४,००० हो गई और काश्च पूँजी की मात्रा भी १५ करोड़ से बढ़कर ७४ करोड़ हो गई। यद्यपि सन् २१ ई० में समितियों की संख्या में काफी वृद्धि हुई, किन्तु वह में, विशेषतः चौथी पीढ़ी के सहकारी आर्थिक संकट के बाद समितियों के विस्तार के बजाय तत्कालीन संघों की स्थिति सुधारने तथा उनके

पुनर्सं गठन की दशा में अधिक प्रयत्न किये गये। सहकारिता के हाल के इतिहास की रिजर्व बैंक की कृषि साख विभाग की स्थापना, अनेक प्रान्तों के ग्राम सुधार आन्दोलन और सन् १९३७ में भारत के आठ राज्यों में कांग्रेस अन्तिममण्डलों के बनने आदि महत्वपूर्ण घटनाओं ने काफी प्रभावित किया है।

द्वितीय महायुद्ध के काल में कृषि वस्तुओं के मुख्य स्तर में वृद्धि से सहकारी समितियों की आर्थिक स्थिति में काफी सुधार हुआ। इसकी सख्या, पूँजी तथा उनके कार्य क्षेत्र में तेजी से वृद्धि हुई। सदस्यों ने अर्थों का खाना आरम्भ किया, निरुपेय बड़े और नये ज़रूतों की मँग बम हो गई। युद्ध-काल में प्य उसके बाद उपभोक्ता सहकारी भण्डारों तथा सहकारी विक्रय समितियों में विशेष रूप से वृद्धि हुई।

सन् १९४७ में भारत-विभाजन के बाद सहकारिता आन्दोलन को अनेक महत्वपूर्ण घटनाओं ने प्रभावित किया। लाखों व्यक्तियों के पुनर्वास की समस्या का भार सहकारिता आन्दोलन पर पड़ा। युद्ध के अनन्तर सभी देशों में सेना से निकाले गये व्यक्तियों की पुनर्स्थापना का प्रश्न भी सामने था। इस कार्य के लिये भारत के विभिन्न राज्यों में सहकारी समितियों का संगठन किया गया। इन समितियों ने साधारणतः सहकारी उद्योग शालाओं का रूप लिया। अन्य प्रकार की समितियों का भी संगठन हुआ, जिनमें उपनिवेशन समितियाँ मुख्य थीं। साथ उत्पत्ति बढ़ाने में भी सहकारिता ने काफी हाथ बढ़ाया। अनेक राज्यों में बहुत उद्देशीय सहकारी समितियों का विकास हुआ। सरैया समिति ने सिफारिश की थी कि १० वर्ष के अन्दर २०% गाँव और ३०% जन सख्या बहुउद्देशीय समितियों के अन्तर्गत आ जानी चाहिये। सन् १९४८-४० में मद्रास और बम्बई ने प्रमश. ६१% तथा २३% गाँवों में बहुउद्देशीय सहकारी समितियों स्थापित कीं। उत्तर प्रदेश में भी सन् १९४१-४० में २२,७८६ बहु उद्देशीय समितियों कार्य कर रही थीं। सन् १९४७-४८ में भारत में ११ प्रान्तीय बैंक थे, जिनकी कुल कार्यशील पूँजी १४ करोड़ रुपये थी। बैंकों की सख्या सन् १९४१ में १४ हो गई थी।

स्वतंत्रता के पश्चात् सहकारिता आन्दोलन की प्रमुख विशेषता यह रही है कि केन्द्रीय तथा राज्य सरकारों ने इसकी प्रगति में विशेष रूचि ली। समय समय पर सहकारी समितियों के रजिस्ट्रारों के सम्मेलन होते रहे हैं और कितने ही नये प्रोग्रामों और ससन्वय योजनाओं का निर्माण हुआ है। जहाँ कहीं भी नवीन भूमि पर शरणार्थियों को बसाया गया है, सिद्धान्त के रूप में वहाँ सहकारी कृषि प्रणाली को ही अपनाया गया है। राजकीय सहायता द्वारा स्थापित कुटीर उद्योगों में भी ऐसा ही किया गया। कुछ राज्य सरकारों ने उपभोक्ता सहकारी भण्डारों द्वारा नियन्त्रित वस्तुओं के वितरण की व्यवस्था आरम्भ की। विगत वर्षों में दो महत्वपूर्ण घटनाएँ हुई हैं—एक तो ग्राम पंचायतों की स्थापना और दूसरे सामुदायिक विकास योजनाएँ। इन दोनों के द्वारा सहकारिता आन्दोलन को काफी प्रोत्साहन मिलने की आशा है। वर्तमान काल में

ग्रामीण क्षेत्रों में बहु उद्देशीय सहकारी योजनाओं की एवं नागरिक क्षेत्रों में उपभोक्ता सहकारी भंडारों की लोक प्रियता बढ़ती जा रही है।

**भारत में सहकारी आन्दोलन का आलोचनात्मक मूल्यांकन—**

भारत में सहकारी आन्दोलन ने उन समस्त आर्थिक और सामाजिक बुराईयों को, जिनसे भारत आज पीड़ित है, दूर करने में सफलता नहीं पाई। इसके विपरीत वह नितान्त निष्प्रयोजन भी नहीं है। सर्व प्रथम, सहकारी संस्थाओं द्वारा सुलभ सरने ऋण के कारण किसान और कारीगर वर्गों ने लगभग १ करोड़ रुपये की बचत की है। सहकारिता ने महाजनों की प्रबल स्थिति को नष्ट कर दिया है और उन्हें ब्राह्मण की दर कम करने के लिये विवश कर दिया है। भूमि बन्धक बैंकों की स्थापना से भी हमारे कृषकों की ऋण प्रसूता बहुत कुछ कम हो गई है। सामूहिक जीवन का प्राचीन रूप, जो कृषक का शोषण होने से बचाता था, के स्थान पर सहकारिता किसानों की घर से बाहर और भीतर शृंखला करने के लिये सामूहिक जीवन का नया रूप है। सहकारिता की उन्नति के साथ बैंक व्यवहार की आदत धीरे धीरे, परन्तु तत्परता से ग्रामीण और शहरी दोनों क्षेत्रों में बढ़ रही है। कृषि, जो भारत का प्रधान उद्योग है, सहकारिता से कई प्रकार क्षामान्वित हुई है। ग्रामीण सफाई और ग्रामीण क्षेत्रों में उचित औषधि की सुविधा के सम्बन्ध में सहकारिता ने महत्वपूर्ण कार्य किया है। मिल मजदूरों, दलित जातियों और हर प्रकार के कर्मचारियों की दशा, सहकारिता के प्रभाव से सुधर रही है। कुटीर उद्योगों, विशेषकर हाथ करघा उद्योगों को सहकारिता का सहयोग प्राप्त है। एम०एल० डॉर्किंग ने एक स्थान पर लिखा है कि मुकद्दमेबाजी, फिजूलखर्ची, शराब और जूएराजी सबके सब दोष सहकारी समाज में कम हो रहे हैं और उनका स्थान उद्योग, आत्म विश्वास, स्पष्ट व्यवहार, मितव्ययिता और पारस्परिक सहयोग आदि ने ले लिया है। इसने नैतिकता के सामान्य स्तर को सुधारा है और ग्रामीण जनता में 'एक सबके लिये और सब एक के लिये' की भावना का विकास किया है।

**आन्दोलन ने प्रमुख दाव—**

किन्तु हम स्वीकार करना पड़ेगा कि नैतिक, शैक्षणिक और पूर्णतः 'आर्थिक' आदि सभी लाभ उहुत छोटे पैमाने पर प्राप्त हुए हैं। उदाहरणार्थ, कृषि सहकारिता अभी केवल ऋण देने तक ही सीमित है और इस क्षेत्र में, जैसा कि सर एम० विवेकरवैया ने व्यंग पूर्वक कहा है—“जो कुछ भी किया गया है वह सत्रह खरोंचने के समान है।” जहाँ सामान्य वर्गों होती हैं सहकारिता वहीं उन्नत हो पाई है। अनिश्चित वर्षों वाले क्षेत्रों में कालातीत ऋण और अद्रव्यगी की असफलता साधारण बातें हैं। केन्द्रीय बैंक व्यवहार जोच समिति ने निर्देश किया है कि कुछ राज्यों में सहकारिता संगठन द्वारा दिया गया ऋण कृषकों के लिये बहुत महंगा है। पदाधिकारी और आन्दोलन के नेता बहुधा सदस्यों के दोषों और दुर्व्यवहारों के प्रति अनुचित शिष्टाचार और नैतिक शक्ति का अभाव दिखाते हैं। अनेक सदस्यों का यह विश्वास है कि सहकारिता आन्दोलन केवल राज्य द्वारा प्रबन्धित है और समिति से जो रपया उधार लिया जाता है वह

सरकार का है। सहकारिता के उद्देश्यों द्वारा उचित ढङ्ग से न समझे जाने के कारण वे इसके प्रति उदासीन हो जाते हैं, जो आन्दोलन के लिये घातक हैं। आज भी आन्दोलन की बागडोर का सरकारी हाथों में होना बहुत बड़ा दोष है, क्योंकि सहकारिता का अर्थ अपनी सहायता अपने आप करना है। संक्षेप में, आन्दोलन के मुख्य दोष ये हैं:— (१) सहकारी आन्दोलन साधारणतः बड़े अंश तक साख समस्याओं तक ही सीमित रहा है। (२) साख के क्षेत्र में भी कार्य बहुत ऊँची कोटि का नहीं है। (३) लेखे समुचित रूप में नहीं रखे जाते हैं। निरीक्षण कर्मचारी अनुभवहीन तथा अयोग्य होते हैं। (४) विभिन्न प्रकार के दूषित व्यवहार, बेनामी व्यवसायों तथा सीमे हुए धनों को हड़प लेने के रूप में प्रचलित हैं, जिनके कारण कालातीत शोधन तथा असोध्य श्रम बराबर बढ़ रहे हैं। (५) ग्रामीण क्षेत्रों में आवश्यक योग्यता, अनुभव तथा चरित्र के व्यक्तियों की बहुत कमी है। (६, क्योंकि आन्दोलन का श्री गणेश सरकार की तरफ से हुआ है, इसलिये इसके प्रति जनता का समुचित उत्साह नष्ट उत्पन्न हो सका है। (७) समितियों के पास पूँजी की अत्यधिक कमी है। (८) समितियों का सगठन बहुधा इतना शीघ्र हुआ है कि वह आरोग्य नहीं रह सका। (९) देश के विभिन्न राज्यों में आन्दोलन के विकास में भारी घन्तर है, जिसका यह अर्थ है कि कुछ क्षेत्रों में विकास बहुत अधिक हुआ है और कुछ क्षेत्रों में बहुत ही कम।

#### सहकारी आन्दोलन का नवीनीकरण—

उपरोक्त दोषों को दूर करने के लिए विभिन्न दिशाओं में सुधार की आवश्यकता है : प्रथम, समितियों के सगठन, वित्त तथा आन्तरिक प्रबन्ध में सुधार होना चाहिये। विभिन्न समितियों के कार्यों के बीच समुचित समन्वय होना नितागत आवश्यक है। दूसरे, सहकारिता के क्षेत्र का विस्तार होना चाहिये, जिससे कि विभिन्न प्रकार के कार्य उसमें सम्मिलित किये जा सकें। कृषि में सहकारिता के विस्तार के लिए काफी क्षेत्र है। प्रयत्न यह होना चाहिये कि अधिक से अधिक व्यक्ति सहकारी सेवाओं का लाभ उठा सकें। तीसरे, उन राज्यों में सहकारिता के विस्तार का विशेष प्रयत्न होना चाहिये, जहाँ इनका विकास बहुत पीछे है। हाँ, यह ध्यान रहे कि सहकारिता कहीं भी लोगों पर बरबस न थोपी जाये। लोगों को स्वयं सहकारिता की आवश्यकता का अनुभव होना चाहिये। ग्रामीण जनता ऐसे प्रत्येक कार्य को सफल की दृष्टि से देखती है जो सरकार की ओर से आरम्भ किया जाता है। सरकार को उचित प्रचार द्वारा इस भावना के दूर करने का प्रयत्न करना चाहिए। चौथे, सहकारी विपणन का विकास नीचे से करना चाहिये। इस उद्देश्य के लिए प्रारम्भिक समितियों को उनके सदस्यों द्वारा एकत्रित कृषि उत्पत्ति के समुक्त विपणन के लिये प्रोत्साहित करना चाहिए। उन्हें बड़ी केन्द्रीय विक्रय समितियों से सम्बन्धित करना चाहिए। पाँचवे, वर्तमान केन्द्रीय और राज्य बैंकों को पुनर्संगठित करना चाहिये। केन्द्रीय बैंकों को अपनी सदस्य समितियों के कार्य में अधिक रुचि लेनी चाहिये। सदस्यों के नैतिक और भौतिक स्तर को ऊँचा करने के लिये केन्द्रीय बैंकों को समितियों के कार्यों का पथ प्रदर्शन, पर्यवेक्षण,

सदस्यों को सहकारी सिद्धान्तों की शिक्षा देने में सहयोग तथा सामान्यतः सहकारिता की कार्य-प्रणाली के सुचारु में सहायता देनी चाहिए। सम्पूर्ण राज्य में आन्दोलन के पथ-प्रदर्शन और संचालन के कार्य में राज्य बैंकों को कहीं अधिक भाग लेना चाहिये। सहकारी बैंकों को उत्तम श्रेणी के व्यापारी बैंकों से घनिष्ट सम्बन्ध स्थापित करना चाहिये और व्यापार के पुनर्संगठन में उनसे राय लेनी चाहिये तथा बैंकिंग व्यवसाय के व्यक्तियों को भी परिपक्व में स्थान देना चाहिये। उन्हें अपने अधिकारों वर्ग की समुचित ट्रेनिंग का भी प्रबन्ध करना चाहिये। अन्त में, सहकारी अधिकारियों को बैंकिंग के सिद्धान्त और व्यवहार, ग्रामीण अर्थशास्त्र तथा सहकारिता के नियमों की विशेष ट्रेनिंग का प्रबन्ध करना चाहिये। राजस्वर की ट्रेनिंग को विरोध महसूस देना चाहिए, क्योंकि वह सम्पूर्ण आन्दोलन का आधार है।

**भूमि बन्धक बैंकों की आवश्यकता—**

किसानों की ऋणों से स्थायी सुक्ति के लिये दीर्घकालीन ऋण आवश्यक हैं। सहकारी समितियाँ कृषकों का केवल अन्न और मत्त-कालीन आवश्यकताओं की ही पूर्ति करती हैं, अतः दीर्घकालीन ऋण प्रदान करने के लिए विशेष प्रकार की ऋण सस्था की आवश्यकता है, जिसे हम भूमि बन्धक बैंक कह सकते हैं। इन बैंकों का उद्देश्य केवल महाजनों को हराना ही नहीं है। बरन् राज्य-ऋणों की असन्तोषजनक पद्धति को भी दूर करना है। साथ ही इसका कार्य व्याज की दर को कम करके ठस-ठस सुधारों को किसानों के लिए सरल बनाना है।

**पंच-वर्षीय योजना में सहकारिता—**

योजना कमीशन का विचार है कि देश में पूँजी के निर्माण में सहकारी समितियाँ महावपूर्ण काम करेंगी। साथ ही यह भी आशा प्रगट की गई है कि कृषि की वित्तीय आवश्यकता को पूरा करने में सहकारी आन्दोलन बहुत लाभदायक होगा। योजना कमीशन के अनुसार योजना काल में 'कृषि सत्स' शीर्षक पर प्रति वर्ष १३० करोड़ रुपये लगाया जायगा, जिनमें १०० करोड़ रुपये अल्पकालीन ऋणों पर, २२ करोड़ रुपये मध्यकालीन ऋणों पर तथा २ करोड़ रुपये दीर्घकालीन ऋणों पर लगाया जायगा। सहकारी विकास का कार्य मुख्यतः सामुदायिक विकास योजनाओं के अन्तर्गत रखा गया है। प्रत्येक विकास क्षेत्र में बहुत उद्देश्यी सहकारी समितियाँ स्थापित की जा रही हैं और इस प्रकार आन्दोलन में तेजी से वृद्धि हो रही है।

**उपसंहार—**

भारत में सहकारिता आन्दोलन का भविष्य काफी उज्ज्वल है। केन्द्र एवं राज्यों में जन-प्रिय सरकार की स्थापना से आन्दोलन को विशेष प्रोत्साहन मिला है। गांव पंचायतों की स्थापना, शिक्षा के विकास तथा सभी को मतदान अधिकार मिल जाने से आन्दोलन की जड़ें दृढ़ हो गई हैं। आवश्यकता इस बात की है कि डेन्मार्क की ही भाँति हम भी सहकारी कृषि की ओर ही प्रयत्न करें। यदि हम दिशा में हमें सफलता मिलती है तो निश्चय ही कृषकों की आर्थिक स्थिति में सुधार होगा।



## बीमा, बैंकिंग एवं विविध (INSURANCE, BANKING & MISCELLANEOUS)

“पिछड़ा हुआ देश निरन्तर विशुद्ध राजनैतिक समस्याओं में उलझा रहता है तथा अन्य सामाजिक एवं आर्थिक समस्याओं पर अधिक ध्यान देते हैं, इसलिए पंच-वर्षीय योजनाएँ बनाने का काम, राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था और राष्ट्र के असंख्य कार्यों में अविज्ञाधिक महत्वपूर्ण होता जाता है। एक पंच-वर्षीय योजना के प्रारम्भ होने और एक पंच-वर्षीय योजना के समाप्त होने की तिथियाँ राष्ट्र के इतिहास में महत्वपूर्ण होती हैं, क्योंकि उनसे प्रगट होता है कि हम क्या प्रमुख कदम उठा रहे हैं, हमने क्या लक्ष्य रखा था, उस तक हम पहुँच सके या नहीं? उसके बाद अगला कदम उठाने की सोची जाती है। इस प्रकार यह धराधर चलने वाला सिलसिला है।”

- निबन्ध : २६ : जीवन बीमा कंपनियों का राष्ट्रीयकरण ।  
 ” : ३० : भारत में मुद्रा का दशमलवीकरण ।  
 ” : ३१ : भारतीय रुपए का श्वमूल्यन ।  
 ” : ३२ : स्टेट बैंक ऑफ इन्डिया ।  
 ” : ३३ : भारत में बेरोजगारी की समस्या ।  
 ” : ३४ : भारत में जनशिक्षण की समस्या ।  
 ” : ३५ : भारत में समाजवादी दल की अर्थ-व्यवस्था ।  
 ” : ३६ : भारत के राष्ट्रीय पुनर्निर्माण में सांख्यिकी का महत्व ।  
 ” : ३७ : सामुदायिक विकास योजना एवं राष्ट्रीय विस्तार सेवा ।  
 ” : ३८ : घाटे का अर्थ प्रयत्नन ।  
 ” : ३९ : भूदान-यज्ञ ।  
 ” : ४० : पंच-वर्षीय योजना ।  
 ” : ४१ : विज्ञापन एवं विक्रय कला ।  
 ” : ४२ : भारतवासियों का जीवन स्तर ।

## जीवन बीमा कंपनियों का राष्ट्रीयकरण

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—२० जनवरी सन् १९५६ को जीवन बीमा आर्डिनेन्स द्वारा भारत में किया जाने वाला सम्पूर्ण जीवन बीमा व्यापार के प्रबन्ध एवं नियन्त्रण में आ गया।
२. आर्डिनेन्स की मुख्य बातें—यह आर्डिनेन्स केवल नियन्त्रण व्यापार को लागू होता है, जिसका आशय सम्पूर्ण जीवन बीमा व्यापार से है। कस्टोडियन की नियुक्त होने तक वर्तमान अधिकारी ही पूर्ववत् कार्य करते रहेंगे। इस सम्बन्ध में आर्डिनेन्स ने कुछ प्रतिबन्ध लगाये हैं, जिनका ये अधिकारी पालन करेंगे।
३. राष्ट्रीयकरण के पक्ष में—आशावादी दृष्टिकोण—देश की राजनैतिक और आर्थिक परिस्थितियों ने सरकार को यह कदम उठाने के लिये विवश किया। निरीक्षण अधिकारी की रिपोर्ट से यह पता लगा कि कुछ बीमा कंपनियों में गम्भीर अनियमितताएँ की गई हैं। यह अनुभव किया गया कि कितना भी कानूनी नियन्त्रण बीमा ससार में प्राइवेट क्षेत्र के एक भाग की अवांछनीय क्रियाओं को रोकने में असमर्थ हो रहेगा, अतः राष्ट्रीयकरण ही एकमात्र हल है। इसके अतिरिक्त द्वितीय पंच वर्षीय योजना की सफलता के लिये भी जनता की दृष्टि को अधिक गतिशील बनाना आवश्यक था।
४. राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में—निराशावादी दृष्टिकोण—राष्ट्रीयकरण का निश्चय सहसा ही किया गया। इसके द्वारा एक राष्ट्रीय सेवा को राष्ट्रघीत सेवा में परिणत कर लिया गया है और प्राइवेट क्षेत्र के सराहनीय प्रयत्नों को एकदम ही भुला दिया। सरकारी विभाग से कार्य में शीघ्रता, लचकता और व्यक्तिगत सम्पर्क रखने की आशा नहीं हो सकती। जनता की सेवा के दृष्टिकोण से बीमे के राष्ट्रीयकरण को न्यायसंगत नहीं ठहराया जा सकता।
५. उज्ज्वल भविष्य—यह परिवर्तन हमारे अधिक भले के लिए है और यह समाज चाही कल्याण राज्य के निर्माण में सहायता करेगा।
६. उपसंहार—राष्ट्रीयकरण के पश्चात् कर्मचारियों एवं पञ्जनों के हितों की रक्षा की जावेगी। स्वेच्छापूर्ण बीमा के साथ-साथ अनिवार्य बीमे का भी आयोजन होना चाहिए। द्वितीय योजना के प्रयत्नों से जीवन बीमा की क्षमता बहुत बढ़ जावेगी।

## प्रारम्भिक—

२० जनवरी सन् १९५६ भारत के आर्थिक विकास का एक स्मरणीय दिवस है। इस दिन भारतीय कम्पनियों द्वारा भारत में और विदेशों में भी तथा विदेशी कम्पनियों द्वारा भारत में किया जाने वाला सम्पूर्ण जीवन बीमा-व्यापार सरकार के एक आर्डिनेन्स—“जीवन बीमा (आकस्मिक आयोजन) आर्डिनेन्स सन् १९५६” के परिणामस्वरूप भारत सरकार के प्रबन्ध और नियन्त्रण में आ गया।

## आर्डिनेन्स के मुख्य आदेश—

आर्डिनेन्स की प्रस्तावना में उन कार्यों पर प्रकाश डाला गया है, जिन्होंने सरकार को यह कदम उठाने के लिये प्रेरित किया। इसमें लिखा है :—“क्योंकि यह जनता के हित में है कि जीवन व्यापार का राष्ट्रीयकरण किया जाय और जब तक ऐसा राष्ट्रीयकरण नहीं हो जाता तब तक पालिसी होल्डरों के हितों की रक्षा के लिये पर्याप्त उपाय करना आवश्यक है और क्योंकि पार्लियामेंट की बैठक नहीं हो रही है तथा प्रेसीडेन्ट इस बात से सन्तुष्ट हैं कि परिस्थितियाँ विद्यमान हैं, जिनको देखते हुए तत्कालिक कार्यवाही करना आवश्यक है, अतः सविधान के अन्तर्निबन्ध १२३ वाक्य १ के द्वारा प्रदान किये गए अधिकार के अन्तर्गत निम्न आर्डिनेन्स प्रसारित करते हुये उन्हें प्रसन्नता है। यह आर्डिनेन्स “जीवन बीमा (आकस्मिक आयोजन) आर्डिनेन्स सन् १९५६ कहा जावेगा।”

संक्षेप में उक्त आर्डिनेन्स केवल ‘नियन्त्रित व्यापार’ में लागू होता है, जिसका अभिप्राय एक शुद्ध जीवन बीमा कार्यालय के अथवा एक मिश्रित कार्यालय के (चाहे वह भारतीय कार्यालय हो या विदेशी, जो कि भारत में कार्य करता है) सम्पूर्ण जीवन बीमा व्यापार से है और इसमें भारतीय बीमकों द्वारा विदेशों में किया जाने वाला ऐसा व्यापार भी शामिल है। समस्त बीमा कम्पनियों के नियन्त्रित व्यापार का प्रबन्ध एक नियत दिन (अर्थात् २० जनवरी सन् १९५६) से केन्द्रीय सरकार के हाथों में आ गया है और कस्टोडियन की नियुक्ति होने तक वे ही व्यक्ति, जोकि इस नियत दिन के तत्काल पहले ऐसे व्यापार का प्रबन्ध करते थे, केन्द्रीय सरकार के लिए एवं उसकी ओर से भी कार्य करते रहेंगे। आर्डिनेन्स की तृतीय धारा वाक्य (३) उन प्रतिबन्धों की प्रकृति पर प्रकाश डालते हुये, जिनके आधीन बीमकों को कार्य करना है, यह आदेश देती है :—

“कोई भी बीमक, केन्द्रीय सरकार द्वारा इस आशय के हेतु निर्देशित व्यक्ति की [जिसे अब से बाद में अधिकारी व्यक्ति (Authorised Person) कहा जावेगा] पूर्व सहमति के बिना : (अ) जीवन बीमा पालिसी के सम्बन्ध में, नियत दिन के तत्काल पहले तक जिस सामान्य प्रथा का उसने पालन किया है उसके अतिरिक्त अन्य किसी रीति से अग्रण या भुगतान नहीं दे सकेगा, (आ) नियन्त्रित व्यापार की सम्पत्तियों में से कर्मचारियों, बीमा एजेंटों, विशेष अथवा प्रधान एजेंटों के वेतन अथवा कमीशन के साधारण भुगतानों अथवा दिन प्रति दिन के साधारण भुगतानों के अतिरिक्त अन्य

किसी भी आराय के लिये व्यय नहीं कर सकेगा, (इ) ऐसी सम्पत्तियों को ट्रान्सफर या बिक्रय नहीं कर सकेगा और न उन पर कोई चार्ज ही उदय कर सकता है, (ई) ऐसी सम्पत्तियों के किसी धन का विनियोग भी नहीं कर सकेगा, (उ) नियंत्रित व्यापार से पूर्णतः या अंशतः सम्बन्धित उद्देश्यों के लिये एजेन्सी सेवा के अनुबन्धों में प्रगटत या ध्वनित रूप से प्रविष्ट नहीं हो सकेगा अथवा नियत दिन पर विद्यमान ऐसे किसी अनुबन्ध की शर्तों में परिवर्तन नहीं कर सकेगा, (ऊ) जीवन बीमे की नई पालिसी इश्यू करने के व्यवहारों में प्रविष्ट नहीं हो सकेगा अथवा इस आर्गिनेन्स के प्रारम्भ पर विद्यमान ऐसे किसी व्यवहार उद्धार की शर्तों में परिवर्तन भी नहीं कर सकेगा ।

(४) "अधिकारी व्यक्ति की स्वीकृत या तो बीमक के व्यवहारों की कुछ श्रेणियों के लिये साधारण रूप से अथवा उसके किसी एक व्यवहार के लिये विशेष रूप से दी जा सकती है ।'

"तृतीय धारा वाक्य ५ के अनुसार प्रत्येक बीमक के लिये यह आवश्यक है कि वह नियंत्रित व्यापार से सम्बन्धित सम्पत्तियों के अधिकार पत्रों व सब प्रतिभूतियों को किसी अनुसूचित बैंक या रेटेड बैंक में जमा करवे और ऐसी प्रतिभूति या अधिकार पत्रों को अभिपारी व्यक्ति (Authorised Person) की आज्ञा के बिना बैंक से न निकाले । वाक्य ६ का आदेश है कि बीमक को चाहिये कि नियंत्रित व्यापार से सम्बन्धित मिनट बुक, चालू चैक बुक और वह सब रजिस्टर एवं पुस्तकें, जिनमें नियंत्रित व्यापार के धन को विनियोग करने की (इसमें वधक, ऋण एवं पेशगी शामिल हैं) पूर्ण विवरण दिलाया गया हो, अधिकारी व्यक्ति के पास रखे । यदि ऐसा कोई कामज पत्र किसी अन्य व्यापार से भी सम्बन्ध रखता है तो अधिकारी व्यक्ति इसे लौटाने के लिये बाध्य है । हाँ, वह इस पर पट्टवान का चिह्न डाल सकता है या दूसरी नकल ले सकता है ।"

"धारा ४ (१) के अन्तर्गत केन्द्रीय सरकार को यह अधिकार दिया गया है कि वह किसी बीमक के नियंत्रित व्यापार का प्रबन्ध सहायने के लिये कस्टोडियन नियुक्त कर सकती है । इस कस्टोडियन को बीमक हिसाब की समस्त पुस्तकें रजिस्टर एवं अन्य कागजात (जो कि नियंत्रित व्यापार से सम्बन्ध रखते हैं) सौंप देगा । धारा ३ की उपधारा ३, ४ और ६ में उल्लेखित प्रतिबन्ध उन बीमकों को लागू नहीं होते जिनके लिये कस्टोडियन नियुक्त किया गया है । हाँ, केन्द्रीय सरकार कस्टोडियन को ऐसे आदेश जारी कर सकती है जो सम्बन्धित परिस्थितियों में वह आवश्यक समझे । कस्टोडियन उन सब अधिकारों का प्रयोग कर सकता है जिन्हें बीमा अधिनियम की धारा २२ थ के अन्तर्गत नियुक्त बीमा कन्ट्रोलर या प्रशासक प्रयोग कर सकता है ।'

धारा ६ एवं ७ में उन नियमों का वर्णन है, जिनके आधार पर कमजोरियों को सरकारी नियन्त्रण की अधधि में हर्जाने का मुआवजा किया जायगा । किसी बीमक के नियन्त्रण व्यापार का प्रबन्ध केन्द्रीय सरकार को मिलने के बड़े हर्जाने की जो रकम चुकाई जावेगी, वह सरकारी नियन्त्रण के प्रत्येक माह के लिए एक ऐसी रकम होगी

जो १ जनवरी सन् १९२६ से पूर्व की तिथियों को नियन्त्रण व्यापार से सम्बन्धित पिछले दो एक्चूरियल वेल्यूएशन (Actuarial Valuation) के सम्बन्ध में बीमा अधिनियम की चतुर्थ अनुसूची के दूसरे भाग के अनुसार तैयार किए गए सारांशों (Abstracts) में प्रगटित आधिक्य अशधारियों में वितरित किये गये भाग के वार्षिक औसत का बारहवें भाग के बराबर है।

यदि किसी बीमक के नियन्त्रित व्यापार के सम्बन्ध में ऐसा कोई आधिक्य अशधारियों को नहीं बाँटा गया है (या तो इसलिये कि उसमें अशवारी नहीं हैं अथवा किसी अन्य कारण से) तो हर्जाना सन् १९२४ के वर्ष के दौरान में नियन्त्रण व्यापार से सम्बन्धित बीमक की प्रीमियम आय पर प्रत्येक २,०००) या उसके भाग के लिए १) प्रति माह की दर से चुकाया जावेगा।

“(७) धारा ६ के अन्तर्गत हर्जाने की जो रकम चुकानी है वह पहले तो ७ १/२% के उस आधिक्य में से चुकाई जावेगी, जिसका उल्लेख बीमा अधिनियम की धारा ४६ (१) में किया गया है और यदि इस प्रकार पूरा हर्जाना नहीं चुकाया जा सकता, तो केन्द्रीय सरकार इसके देने का उचित प्रयत्न करेगी।”

“(२) धारा ६ के अन्तर्गत चुकाया जाने वाला हर्जाना सम्बन्धित व्यक्तियों में केन्द्रीय सरकार द्वारा इस ढङ्ग से बाँटा जावेगा, जिसका निर्देश इस सम्बन्ध में बनाये गये नियम करें।”

यदि बीमक एक कम्पनी है तो केन्द्रीय सरकार सदस्यों की उस इच्छा का जो वे इस आशय के लिए बुलाई गई सामान्य सभा में प्रगट करें, उचित ध्यान रखेगी।

**राष्ट्रीयकरण के पक्ष में आशावादी दृष्टिकोण—**

यद्यपि राष्ट्रीयकरण के सिद्धान्तों के अनुसार बीमा व्यापार का राष्ट्रीयकरण नहीं होना चाहिए था, तथापि देश की राजनैतिक एवं आर्थिक परिस्थितियों ने सरकार को यह कदम उठाने के लिये विवश कर दिया। सामान्यतः राष्ट्रीयकरण के प्रश्न पर तीन दृष्टिकोणों से विचार किया जा सकता है। किसी उद्योग का राष्ट्रीयकरण के उपयुक्त सब समझा जाता है, जबकि वह एक सुरक्षा उद्योग हो अथवा उसके विकास के लिये पर्याप्त पूँजी आगे नहीं धार रही हो या उसे इस प्रकार प्रबन्धित किया जा रहा है कि जनता के हितों को ठेम पहुँचती है। बीमा किसी भी रूप में एक सुरक्षा उद्योग (Strategic Industry) नहीं है और इस क्षेत्र में पूँजी अथवा साहस का भी कोई अभाव नहीं। हाँ, दुर्भाग्य से भारतीय बीमे के सफल इतिहास पर गलत विकास के कुछ कलक अवश्य लगे हुए हैं। कुछ समय पहले सरकार ने अपने एक अधिकारी को सभी बीमा कम्पनियों का अचानक निरीक्षण करने का आदेश दिया। इस अधिकारी की रिपोर्ट ने सरकार को बड़े आश्चर्य में डाल दिया, क्योंकि इससे यह प्रगट हुआ कि कुछ कम्पनियों में बड़ी गम्भीर अनियमितताएँ की गई हैं। यह कहा गया कि भारत बीमा के प्रबन्धकों द्वारा कोषों के अनुचित प्रयोग के अलावा अन्य दो तीन कम्पनियों में भी ऐसी गम्भीर अनियमितताएँ पाई गईं, जिसका मूल्य ३ करोड़ रुपया था। इन घटनाओं ने अधि-

कारियों को यह निर्णय करने के लिए प्रेरित किया कि कितना भी कानूनी नियन्त्रण बीमा संसार में प्राइवेट क्षेत्र के एक भाग की अवांछनीय क्रियाओं को रोकने में असमर्थ ही रहेगा अतः केवल यही एक मात्र हल है कि इस क्षेत्र से सम्पूर्ण प्राइवेट उपक्रम को ही निकाल दिया जाय। जितना जल्दी यह हो जायगा उतना ही अच्छा होगा, नहीं तो जनता के धन को अधिक हानि पहुँचेगी।

इस बात का श्री टी० टी० कृष्णामाचारी ने भी २० जनवरी सन् १९५६ को मद्रास में दिये गये अपने एक सार्वजनिक भाषण में समर्थन किया था। दक्षिण भारत कैम्बर ऑफ कॉमर्स के नये भवन का उद्घाटन करते समय प्रतिष्ठित व्यापारियों के एक विशाल समुदाय को सम्बोधित करते हुये, उन्होंने यह प्रगट किया कि सरकार यह अनुभव करती है कि वह ऐसी कोई कानूनी बाध नहीं लगा सकती, जिसे कोषों का दुरुपयोग करने वाली कम्पनियों पार न कर सकें। आज सरकार समाज को जो महत्वपूर्ण सुविधा देना चाहती है वह व्यक्ति के लिये उसके भविष्य की सुरक्षा है। इसके लिए सामाजिक कल्याण की योजना में बीमा महत्वपूर्ण क्षेत्र प्रदान करता है। अपना आशय अधिक स्पष्ट करने के लिये श्री कृष्णामाचारी ने कहा—“हमारे पास बीमा का नियन्त्रण करने के लिए कानूनी उपायों की कमी नहीं है, किन्तु हमने यह अन्तिम अनुभव किया है कि कानूनी नियन्त्रण निष्प्रभाव हो गया है। आपको भी पता है कि हाल में कुछ बड़ी गम्भीर घटनाएँ ऐसी हुई हैं, जिनमें जनता के कोषों का दुरुपयोग किया गया। अन्त में हम इस विध्वंस पर दो कारणों से पहुँचे—एक, पालिसी होल्डरों के कोषों का दुरुपयोग और दूसरे, हम कोई ऐसी कानूनी बाध नहीं कर सकते, जिसे पार न किया जा सकता हो।

जीवन बीमे का राष्ट्रीयकरण इसलिये आवश्यक हो गया था कि द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की शीघ्र पूर्ति के लिए जनता की बचत को अधिक गतिशील बनाना है। आज लगभग ५० लाख पॉलिसीज चल रही हैं, जिन पर ५५ करोड़ रुपया वार्षिक प्रीमियम चुकाया जाता है। जीवन बीमा की सम्पत्तियाँ लगभग ३८० करोड़ रुपयों की हैं, जितस बीमा कम्पनियों को लगभग १२ करोड़ वार्षिक आय होती है। कुल चालू बीमा लगभग १,००० करोड़ रुपया है, जो प्रति व्यक्ति २५ से कुछ ही अधिक है। अभी हाल ही में प्राइवेट कम्पनियों की ओर से यह दावा किया गया था कि बलू व्यापार को ८,००० करोड़ रुपये तक और प्रति व्यक्ति बीमा २०० रुपया तक बढ़ाया जा सकता है। श्री देशमुख इस भविष्य याणी से मतैश्य रहते हैं। उन्होंने कहा—“भारत के बीमा व्यापार की समावनाओं के सम्बन्ध में कोई भी सन्देह नहीं हो सकता और मैं इन अर्थों को केवल यह दिखाने के लिए प्रस्तुत करता हूँ कि बीमा द्वारा हम अपनी बचत कितनी अधिक बढ़ा सकते हैं।”

१६ जनवरी सन् १९५६ को राष्ट्र के लिए रेडियो पर एक विशेष संदेश प्रसारित करते हुए श्री देशमुख ने एक और सम्पूर्ण बीमा उद्योग के राष्ट्रीयकरण की ‘सामान्य माँग’ और दूसरी ओर बीमा कम्पनियों के चेयरमैन द्वारा इसके विरुद्ध दिये

गये तर्कों की ओर सकेत किया। उन्होंने कहा कि इस पर विस्तृत बहस के लिए पार्लियामेंट में यथेष्ट अवसर दिया जायगा। उन्होंने केवल दो तर्कों पर विचार किया, जिनमें से एक तो राज्य संचालित जीवन बीमा की लचक और निपुणता से सम्बन्धित है और दूसरा अन्य देशों में राज्य संचालित बीमा योजनाओं की असफलता से। उन्होंने बताया कि वे पहले तर्क को नहीं समझ पाते और उस पर आलोचना नहीं करेंगे। हाँ, दूसरे तर्क का जहाँ तक सम्बन्ध है, उन्होंने बताया कि अन्य देशों में अनुभव के अध्ययन से यह प्रगत होता है कि जहाँ कहीं भी राज्य ने पूर्ण हृदय से प्रयास किया वहाँ राष्ट्रीयकरण ने प्राइवेट क्षेत्र से तीव्र प्रतिस्पर्धा होते हुए भी अद्वितीय सफलता प्राप्त की और जहाँ कहीं भी असफलता हुई कि वह बेमन से किये गये प्रयासों के कारण ही हुई। उन्होंने आगे कहा—“कोई कारण नहीं कि एक राष्ट्राधिकृत उद्योग निपुणता से संचालित क्यों नहीं किया जा सकता। हमारी यह दृष्टि इच्छा है कि जिन लोगों को राष्ट्राधिकृत उद्योगों के चलाने का भार दिया जावे उन्हें अधिकतम निपुणता की दृष्टि से पर्याप्त स्वतन्त्रता दी जाये। कुछ लोगों ने तो यह कहना अपना पेशा ही बना लिया है कि राज्य उपक्रम अवश्य ही अनिपुण होगा और फिर प्राइवेट उपक्रम की निपुणता बहुत बढ़ा कर बताई जाती है। इस प्रकार बीमा में भी (जो कि इस प्रकार का व्यापार, जिसे कभी असफल नहीं होना चाहिए, यदि उचित प्रकार से संचालित किया जाय) हम यह देखते हैं कि बिल्कुले बपों में लगभग २५ जीवन बीमा कंपनियों लिक्विडेट हो गईं और २५ कंपनियों ने अपने साधन इस प्रकार बरबाद कर दिये कि उनका व्यापार अन्य कंपनियों को हस्तांतरित करना पड़ा। इस ट्रान्सफर से पॉलिसी होल्डर्स को भारी नुकसान पहुँचा। इसके अतिरिक्त कई बीमा कंपनियों ने कोषों का विनियोग करने में बड़ी अस्वास्थ्यप्रद प्रवृत्ति अपनाई। अभी हाल ही में भारत बीमा कंपनी का उदाहरण सामने है, जिसमें लगभग २ करोड़ रुपयों का गलत तरीके से प्रयोग किया गया और भी कई घटनायें हुई हैं। एक बीमा कंपनी को प्रारम्भ करने या चलाने में आवश्यक पूँजी की मात्रा उस धन से बहुत कम है जिस पर कंपनी अपने जीवन बीमा फंड के रूप में नियन्त्रण प्राप्त कर लेती है। एक बार जब ऐसा नियन्त्रण प्राप्त हो जाता है तो इन कोषों का प्रयोग उन सस्थाओं की पूँजी विपरीत आवश्यकताओं का पूरा करने में किया गया, जिनसे उसके प्रयत्नशक्ताँ रक्षित थे। इनसे पॉलिसी होल्डर्स के हित का बहुत कम ध्यान रखा जाता था।”

इस सम्बन्ध में यह बताना अनावश्यक न होगा कि सरकार ने साधारण बीमा की अपेक्षा जीवन बीमा को ही हाथ में लेने का निश्चय किया, क्योंकि साधारण बीमा तो व्यापार एवं उद्योग के प्राइवेट क्षेत्र का प्रमुख अंग है और वर्ष प्रतिवर्ष किया जाता है, इसकी भूलें और त्रुटियाँ व्यक्तिगत रूप से नागरिकों को प्रभावित नहीं करती, किन्तु इसके विपरीत जीवन बीमा व्यापार प्रत्यक्ष व्यक्तिगत नागरिक से सम्बन्ध रखता है, क्योंकि उसकी जिन्दगी भर की वचत, जो कि देश के आर्थिक विकास के लिये बहुत आवश्यक है, प्रबन्ध कर्त्ताओं की त्रुटियों से प्रभावित होती है।

## राष्ट्रीयकरण के विपक्ष में निराशावादी दृष्टिकोण—

१६ जनवरी सन् १९२६ को श्री देशमुख द्वारा रेडियो पर की गई राष्ट्रीयकरण सम्बन्धी घोषणा के लिए बॉमर्स लिखता है कि वह राज्य अधिकृत बीमे के जन्म की उल्लासमयी घोषणा न होकर प्राइवेट बीमे की मृत्यु का अन्तिम सरकार है। यद्यपि बीमे के राष्ट्रीयकरण की चर्चा गत कुछ वर्षों से हो रही थी, तथापि यह आशा की जाती थी कि जनता, पोलिसी होल्डर एवं उद्योगों को अपना पक्ष प्रस्तुत करने का अवसर दिए बिना कोई साहसिक कदम नहीं उठाया जाएगा। सरकार स्वयं ही प्रोवसीव्यूअर और जज दोनों बन गई तथा दोषी की धोर से अपील भी सुनने के लिए तैयार नहीं। यह विश्वास करते हुए कि राष्ट्रीयकरण समस्या के केवल दो ही पक्ष हैं— एक ठीक पक्ष और एक गलत पक्ष सरकार ने एकदम ही इस देश के आर्थिक मानचित्र से प्राइवेट जीवन बीमा के सम्पूर्ण क्षेत्र को ही हटाने का निश्चय कर लिया।

भारतीय बीमकों के लिए सरकार के व्यवहार पर निराशा होने का पर्याप्त कारण है। बहुत से बीमा व्यक्ति तो देश की सेवा करते हुए उतने ही बूढ़े हो चुके हैं जितने कि अपने व्यवसाय में भारतीय बीमा व्यवसाय के निर्माण की प्रारम्भिक अवस्था में और उसके विकास तथा उन्नति की अवस्था में भी उन्होंने लोगों को राष्ट्रीय भावना की ही प्रेरणा दी है। बीमा एक राष्ट्रीय सेवा थी और राष्ट्रीय भावना के नाम पर ही उन्होंने बीमे का विस्तार किया। अब यह देखकर उन्हें दुःख होता है कि एक राष्ट्रीय सेवा को राष्ट्राधिकृत सेवा में परिणत कर लिया गया है। वित्त मंत्री के भाषण में कहीं भी भारतीय बीमे की प्रशंसनीय उन्नति का उल्लेख नहीं मिलता, यह शर्माव यथा दृष्टव्य है। न्यू इन्डिया के सेयरमैन श्री ए० डी० थॉफ का कहना है कि यह भाषण अन्याय भावना प्रगट करता है, क्योंकि इसमें उन कम्पनियों के प्रबन्धकों के लिए प्रशंसा का एक भी शब्द नहीं है जिन्होंने अपने साहस, उद्यमशीलता और कोषों के विवेकपूर्ण विनियोग से देश को ऐसी सहायता प्रदान की जिसके लिए कोई भी न्यायमय भारतीय अभिमान कर सकता है। निरस्तन्देह यह सब ठीक है, किन्तु पता नहीं कि वर्तमान समस्याओं के श्री थॉफ जैसे सर्वश्रेष्ठ ज्ञाता कब से सरकारी अधिकारियों से प्राइवेट क्षेत्र के लिए सहानुभूति एवं दयापूर्ण शब्द कहने की आशा करने लगे। तथ्य तो यह है कि ग्रीक दर्शन के नारसिस की भाँति सरकार अपनी छ्वाय के साथ ही प्रेम करने लगी है। वास्तव में यह प्राइवेट क्षेत्र से उधार लिए गये पणों के सहारे चमकने का एक प्रयास है।”\*

फिर, ग्रामीण क्षेत्रों में रहने वाले लोगों तक बीमे की सुविधाएँ विस्तृत करने का सरकार का इरादा यद्यपि प्रशंसनीय है, तथापि साथ ही यह है कि यदि अभी तक ग्रामीण क्षेत्रों में बीमा नहीं फैला है तो इसका कारण ग्रामीण जनसंख्या के अधिकांश भाग की आय का बहुत कम होना है। दैनिक आवश्यकताओं को पूरा करने के पश्चात् बहुत कम उनके पास बचत है। साथ ही ग्रामीण जनो ने अभी बीमे का महत्व



नहीं समझा है। ये दशायें केवल शिवा के द्वारा और ग्रामीण आय में सुधार करके ही बदली जा सकती हैं। यह स्मरण रखना भी लाभप्रद होगा कि ग्रामीण क्षेत्र एक ऐसा अविकसित प्रदेश है जिसमें बीमा-विमान, जन्म, मृत्यु, आय एवं बीमारी से सम्बन्धित अपर्याप्त आँकड़ों की सार्वजनिक चट्टान से टकरा कर टूट सकता है।

इस सम्बन्ध में यह उल्लेख करना अनावश्यक न होगा कि राज्य-अधिकृत बीमे में कुछ खतरे हैं। बीमा व्यवसाय में सफलता के लिये निम्न मुख्य गुणों की आवश्यकता है :—शीघ्रता, लचकता और व्यक्तिगत सम्पर्क। एक राजकीय विभाग से इन गुणों की आशा रखना व्यर्थ है। सच तो यह है कि जब कभी यह सर्व प्रस्तुत किया जाता है, तो हमारी केन्द्रीय और राज्य-सरकारें दुविधा में पड़ जाती हैं, किन्तु तथ्य यही है कि हर जगह सरकारें अपनी क्रियाओं में बीमे-बीमे बढ़ती हैं। भारत सरकार इसका कोई अपवाद नहीं है। यदि दावों का निपटारा करने में शीघ्रता का अभाव सिद्ध करना है, तो इसके साक्षी इंजीनियर ठेकेदारों और कारवाताओं से प्राप्त की जा सकती हैं। जो व्यक्ति राज्य-सेवा से रिटायर हो गये हैं, वे भी इस बात को जानते हैं कि उनकी पेंशनों के निपटारे में कितनी दुःखदायी देर लगती है। उनसे से अधिकारी तो यह अनुभव करते हैं उन्होंने जितने उत्साह से राज्य की सेवा की है, यदि उसके आधे उत्साह से भी बीमा कंपनी को अपने प्रीमियम जुमाने होते, तो बीमकों ने उनके दावों को सरकार की अपेक्षा कहीं अधिक शीघ्रता से निपटा दिया होता। जबकि सरकार जीवित मनुष्य के दावों का निपटारा करने में भी देर लगा देती है, तो इस बात की गारन्टी है कि मृत्यु से उदय होने वाले दावों का निपटारा अधिक शीघ्र हो सकेगा।

सामान्यवादी व्यवस्था की एक कमी यह है कि उसमें भुविक्तियों की आवश्यकताओं के प्रति जानकारी और सहानुभूति का अभाव होता है। बीमे की माँग अलोचदार नहीं है और बीमे की बिक्री अनेक गुनी बढ़ाने तथा प्रीमियमों के निरन्तर भुगतान के लिये सतत प्रयासों की आवश्यकता है। भारत सरकार के बीमा सुपरिन्टेन्डेन्ट ने इण्डियन इन्श्योरेंस इंश्योरर्स एसोसिएशन १९४६ में यह लिखा है कि "राज्य द्वारा संचालित बीमा विभाग वर्तमान प्रगति से ही सन्तुष्ट हो जाती है और स्पर्धा के अभाव में वह एक चले बचाये मार्ग पर ही कार्य जारी रखता है।" यही वास्तव में उन राज्यों में, जहाँ कि बीमा विभाग है, हो भी रहा है, अतएव जनता की सेवा के दृष्टिकोण से बीमे के राष्ट्रीयकरण को न्याय संगत नहीं ठहराया जा सकता। शायद ही कभी ऐसी अवस्था आये जबकि एजेंसी व्यवस्था को पूर्ण रूप से अलग कर दिया जाय और प्रस्तावक लाइन लगाकर सरकारी कार्यालयों के सामने अपने प्रस्तावों की स्विकृति का इन्तजार करें।

**उज्ज्वल भविष्य की आशा—**

जब हम श्री सी० डी० देशमुख के निम्न आश्वासन को पढ़ते हैं तो उक्त निराशामय चित्र घुबला पड़ जाता है—“प्राइवेट क्षेत्र के नेताओं को मैं यह विश्वास दिलाना चाहता हूँ कि यह सरकार का इरादा नहीं है कि वह उपलब्ध धन-कोषों को

सरकारी क्षेत्र में वर्तमान व्यवस्था को अपेक्षा अधिक मात्रा में लगाये। निम्नदेह मेरा यह प्रयत्न होगा कि आजकल प्राइवेट क्षेत्र में जितना धन विनियोग के लिये उपलब्ध है कम से कम उतना तो भविष्य में भी उपलब्ध होता रहे, अतः यदि कोई परिवर्तन होता है, तो वह इसलिये होगा कि प्राइवेट क्षेत्र का कोई विशेष भाग (अथवा प्राथमिकता की दृष्टि से पूर्वाधिकार) अगले आगे योजना के अन्तर्गत प्राइवेट क्षेत्र के लिये निर्धारित उद्देश्यों पर निर्भर नहीं रहे। शान्ति स्थिति और विशेष अधिकारों का जो दुररयोग विद्यमान परिस्थितियों में हो रहा है वह सबसे बड़ी विपत्ति है, जिसके बच होकर हमने जीवन बीमा के राष्ट्रीयकरण का निश्चय किया है।" अतः हमें आशा करनी चाहिये कि यह परिवर्तन हमारे अधिक भले के लिये है और यह 'समाजवादी कलाप राज्य' के निर्माण में सहायता करेगा।"

### स्टेटुटरी इन्शोरेंस कॉरपोरेशन—

यह आशा की जाती है कि जीवन बीमा कंपनियों की सम्पत्ति और दायित्वों के लेने के लिये एक वैधानिक बीमा निगम (Statutory Insurance Corporation) का निर्माण किया जायगा।

### उपसंहार—

राष्ट्रीयकरण के पश्चात् यह आशा की जाती है कि एजेण्टों एवं फील्ड व कार्यालय कर्मचारियों के हितों की रक्षा की जावेगी तथा उनकी दशा को सुधारा जावेगा। व्यापार की वृद्धि के साथ यह कहा जाता है कि रोजगार के अनेक अवसर भी बढ़ ही जायेंगे। एक ओर साक्षरता का बीधा प्रतिशत और लोगों की साधारण भाव्य निर्भर प्रकृति और दूसरी ओर बचत को गतिशील बनाकर पूँजी के निर्माण को बढ़ावा देने की आवश्यकता है। यह आवश्यक है कि राष्ट्रीयकरण के पश्चात् भी काफी लम्बे समय तक जीवन बीमा विक्रय करते रहना चाहिए।

स्वेच्छापूर्ण बीमा के साथ-साथ, जो कि बेचा जावेगा, अनिवार्य बीमे का भी सामाजिक महत्त्व विषयक उपायों द्वारा (जैसे कि बेरोजगारी वर बीमा, बीमारी के लाभ, बुढ़ापे की पेन्शन, विधवाओं और अनाथों के लिये लाभ तथा प्रसूति-सम्बन्धी लाभ) विकास होगा।

द्वितीय योजना के अन्तर्गत होने वाले नवीन प्रयत्नों से जीवन बीमा की हमता बहुत बढ़ जावेगी। द्वितीय पंच-वर्षीय योजना का उद्देश्य १० से १२ मिलियन व्यक्तियों के लिये रोजगार देने और वर्तमान राष्ट्रीय आय (लगभग ६,५०० करोड़ रुपया) में प्रति वर्ष ६०० करोड़ रुपयों की वृद्धि का आयोजन करना है। यदि केवल इतना ही मानें कि नये काम पर लगे व्यक्तियों का १०% और वर्तमान काम पर लगे व्यक्तियों में से केवल २% व्यक्तियों से ही सम्पर्क किया जा सकेगा तो नया जीवन बीमा व्यापार भारत में समस्त बीमा कंपनियों के विद्यमान व्यापार के बराबर हो जायगा।

## भारत में मुद्रा का दशमलवीकरण

सूचक—

१. प्रारम्भिक—भारत में सौ तरह के मन प्रचलित हैं, कहीं २२० तोले का मन है और कहीं ८,३२० तोले का। यह विभिन्नता ही नहीं वरन् भारत में नाप और तोल के अनेक पैमाने तथा बॉट चलते हैं। मुद्रा भी रुपये, आनों तथा पाइयों में है, जिसका हिसाब-किताब लगाना बहुत टेढ़ी खीर है। इन कठिनाइयों के निवारण का एकमात्र मार्ग है नाप-तोल की दशमिक प्रणाली। नई प्रणाली १ अगस्त सन् १९५७ से लागू होगी।
२. दशमिक प्रणाली क्या है ?—नई प्रणाली के अन्तर्गत १ रुपये में १० पैसे न होकर १०० पैसे होंगे। इन पैसे का नाम 'नया पैसा' रखा गया है।
३. भारत की वर्तमान प्रणाली की त्रुटियाँ—भाप की वर्तमान इकाइयों का कोई आधार नहीं है। सुधार की दिशा में किए गए प्रयत्न।
४. नई प्रणाली के लाभ—दशमिक प्रणाली अव्यक्त सरल तथा उपयोगी है। हिसाब-किताब में बड़ी सुविधा होगी। यह अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार में प्रयोग किए जाने योग्य है। एक उदाहरण।
५. निरुप—दशमिक प्रणाली से देश के व्यापार की प्रगति होगी। शिक्षा का भी शीघ्र प्रसार होगा। प्रणाली बालू करने के लिए यह उपयुक्त अवसर है।

प्रारम्भिक—

यह प्रायः सर्वविदित है कि हमारे देश में एक स्थान के नाप के पैमाने और तोल के बॉट दूसरे स्थान के पैमाने और बॉटों से नहीं मिलते। यही नहीं कि एक स्थान के पैमाने और बॉट दूसरे स्थान से नहीं मिलने, वरन् एक ही क्षेत्र में अलग-अलग वस्तुओं के लिए अलग अलग पैमाने और बॉटों का प्रयोग होता है। यहाँ तक कि एक ही नाम के वाट और पैमाने का परिमाण भी प्रायः भिन्न होता है। नमूने के राष्ट्रीय सर्वेक्षण से जो जानकारी प्रबल हुई है, उससे पुष्टि की चकराने वाली इस विभिन्नता का कुछ पता चलता है। देश के विभिन्न भागों के १,१०० गाँवों में सामाजिक तथा आर्थिक महत्त्व के विभिन्न प्रश्नों पर साल में दो या तीन बार यह पड़ताल की गयी। इससे विदित हुआ कि वहाँ १४३ प्रकार के बाटों और नापों का प्रयोग किया जाता है। घनाकार नाप तथा भूमि की नाप की स्थिति तो और भी भीषण बतायी जाती है।

यदि किसी बॉट या नाव का नाम विभिन्न जेब्रो में एक ही है तो वास्तव में उसका परिमाण एकसा नहीं होता है। उदाहरण के तौर पर देश भर में १०० प्रभार के मन हैं। यदि कहीं २८० तोले का मन होता है तो कहीं ८,३२० तोले का। स्टैंडर्ड मन ३,२०० तोले का माना जाता है। इसी प्रकार यद्यपि स्टैंडर्ड सेर ८० तोले का माना जाता है, तथापि देश में ८ तोले से लेकर १६० तोले तक के सेर चलते हैं।

दैनिक जं वन के सामान्य व्यवहार में कदम-कदम पर नाप और तोल का काम पड़ता है और उनमें इनकी भीष्ण विभिन्नता होने से बहुत परेशानी और गड़बड़ होती है। एक स्थान के बॉटों और दूसरे स्थान के बॉटों में भिन्नता होने के कारण किमान को अपने राज्य और दूसरे राज्यों में माल का उचित मूल्य न मिलने की आशंका रहती है। देश के हर भाग में अपने-यहाँ के बॉटों के हिसाब से ही वस्तु का भाव बताया जाता है। अलग-अलग स्थानों पर बॉट के नाप अलग-अलग हैं और उनका परिमाण भी अलग होता है, इसलिए वस्तुओं के जो भाव बताये जाते हैं, उनकी सम्बन्धित बाजार में काम करने वाले लोग ही ठीक तरह से समझ पाते हैं और वास्तविक व्यापारियों के हाथ माल बेचते समय किसान की गाँठ कटे बिना नहीं रहते। यही नहीं उसके माल के खरीदार माल खरीदते समय हलके के स्थान पर भारी बॉट प्रयोग करते हैं। अपना माल का कितना दाम उसे मिलेगा, यह हिसाब लगाया तो उसके लिए कठिन कार्य होता ही है, लगाया हुआ हिसाब समझना भी उसके लिए कठिन होता है। यदि विभिन्न प्रकार के बॉट और नाप के पैमाने देश में चलने दिए गए तो छद्म आधार पर धिक्की-ब्यवस्था करने, वस्तुओं के वर्गीकरण तथा प्रतिमान लागू करने और देहाती जेब्रो को भाव पहुँचाने की व्यवस्था करने का भी कोई लाभ नहीं हो पाएगा। वर्तमान स्थिति से कितनी हानियाँ होती हैं, स्थानाभाव के कारण वे यहाँ नहीं गिनायी जा सकती, किंतु एक बात सुस्पष्ट है कि बॉटों और नापों का प्रतिमाणीकरण न होने से जो असुविधा और हानियाँ होती हैं, उनका कुप्रभाव किमान पर ही नहीं बरन् सर्व साधारण पर भी पड़ता है और इस स्थिति से दूसरों को चकमा देकर मुनाफा कमाने वाले कुछ व्यापारियों के अतिरिक्त किसी और को लाभ नहीं पहुँचता। इस सब का एक ही उपाय है नाप के पैमानों और बॉटों की यह स्थानीय तथा प्रदेशीय विविधता समाप्त कर दी जाय और उसके स्थान पर एक ऐसी प्रणाली सारे देश में चलायी जाय, जिसे समझना तथा प्रयोग करना सरल हो।

बहुत समय से इस गड़बड़ को दूर कर देश भर में एक ही नाप तोल जारी करने की बड़ी आवश्यकता अनुभव की जा रही है। सन् १८७१ में भारत सरकार ने मीटर प्रणाली के अनुसार एक से बॉट चलाने के लिए एक अधिनियम बनाया था, परन्तु इसके आगे कुछ नहीं किया गया और यह समस्या जहाँ की तहाँ रही। अब भारत सरकार ने इसे सुलझाने का पक्का निश्चय कर लिया है।

मुद्रा का दशमलवीकरण करने के सम्बन्ध में भारत सरकार ने अपनी निश्चित नीति घोषित कर दी है और एक विज्ञप्ति द्वारा भारत सरकार ने यह घोषणा की है

कि १ अप्रैल सन् १९५७ से देश में इस नई मुद्रा प्रणाली का चलन आरम्भ होगा। पिछले सौ वर्षों में यह प्रश्न अनेक बार उठा, पर कभी भी इन पर गम्भीरतापूर्वक विचार नहीं किया गया। सन् १९४६ में एक बार पुनः सिक्कों का दशमलवीकरण करने का प्रयास किया गया, किन्तु उस समय भी वह योजना विफल रही। तत्कालीन ब्रिटिश सरकार के “रूपया” का विभाजन दशमलव के आधार पर करने की योजना का विरोध करते हुए भारतीय अर्थशास्त्रियों ने कहा था कि भार और दूरी की माप का दशमलवीकरण बिना सिक्के का दशमलवीकरण करना तो केवल हास्यास्पद होगा अपितु अप्पाचढ़ारिक भी होगा, इसीलिये अब रुपये के साथ भार तथा दूरी के मापों का भी दशमलवीकरण करने का निश्चय किया गया है।

**दशमिक प्रणाली क्या है ?—**

एक रुपये में १६ आने या ६४ पैसे होते हैं। अब रुपये को ६४ की अपेक्षा १०० बराबर भागों में विभाजित किया गया है। दूसरे शब्दों में, अब १ रुपये में ६४ पैसे न होकर १०० पैसे होंगे। सरकार ने नई प्रणाली में इन पैसों का नाम “नया पैसा” (Naya Paisa) रखा है। इसी प्रकार वर्तमान अठन्नी, चवन्नी, तुधन्नी के स्थान पर क्रमशः २०, २५ और १० नए पैसों के सिक्के बनाए जायेंगे। इस प्रकार नई प्रणाली में सिक्के इस तरह होंगे—१०० नया पैसा, २५ नया पैसा, १० नया पैसा, ५ नया पैसा, २ नया पैसा तथा १ नया पैसा। यह स्मरण रहे कि यद्यपि वर्तमान दुधन्नी, इधन्नी, आध आना तथा १ पैसा का नई मुद्रा प्रणाली में कोई बिलकुल ठीक व बराबर सिक्का नहीं होगा, फिर भी १० नया पैसा, ५ नया पैसा, २ नया पैसा तथा १ नया पैसा क्रमशः इनके बराबर ही माने जायेंगे। यह भी तय कर दिया गया है कि वर्तमान रूपया, अठन्नी तथा चवन्नी के सिक्के इस नई मुद्रा प्रणाली में भी साथ ही साथ चलन में माने जायेंगे ताकि जनता को यह पता रहे कि प्रत्येक नये सिक्कों की कितनी सख्या एक रुपये के बराबर है, इसलिये यह तय कर दिया गया है कि प्रत्येक नये सिक्के पर यह लिख दिया जायगा कि उसकी कितनी सख्या एक रुपये के बराबर है। यह भी तय कर दिया गया है कि १०० नया पैसा, २० नया पैसा, २५ नया पैसा के सिक्के तो शुद्ध निकिल के होंगे और १०, ५ तथा २ नया पैसा के सिक्के तौबा तथा निकिल को मिलाकर (७५% तौबा तथा २५% निकिल) बनाए जायेंगे और १ नया पैसा ब्रॉज (Bronze) का होगा।

जिन देशों में यह प्रणाली प्रचलित है वहाँ प्रमुख मुद्रा के सोवें भाग को “सेन्ट” (Cent) कहते हैं। सेन्ट लैटिन शब्द सेटम का अपभ्रंश है, जिसका अर्थ शतांश होता है। लता में इसे सेन्ट कहते हैं, जिम्मा अर्थ होता है “सोवा भाग”। श्याम में इसे सितारा कहते हैं, जो वास्तव में संस्कृत शब्द के शतांश शब्द का अपभ्रंश है। पर भारत सरकार ने रुपये के सोवें भाग का नाम “नया पैसा” रखा है। यह स्मरण रहे कि जहाँ तक मुद्रा का सम्बन्ध है, भारत का प्रमुख सिक्का रूपया ही रहेगा

और उसे १०० भागों में विभाजित करके मुद्रा का दशमलवीकरण किया गया है। इसी प्रकार भार और दूरी नापने की इकाइयों का भी दशमलवीकरण होगा। तौल में सेर में ८० तोले या मन में ४० सेर होते हैं। एक सेर को १०० भागों में विभाजित कर और १ मन को १०० सेर मान कर भार नापने की इकाई का दशमलवीकरण हो जायगा। दूरी नापने की इकाई में १०० इंच का गज १०० गज का फर्लाङ्ग तथा १० फर्लाङ्ग का मील मान कर दशमलवीकरण किया जायगा।

### भारत की वर्तमान प्रणाली की त्रुटियाँ—

माप की सभी वर्तमान इकाइयों का कोई भी आधार नहीं है। एक रुपये में १६ आने या ६४ पैसे और १ आने में १२ पाइयाँ होती हैं। ४० सेर का मन और १६ छटाक या ८० तोले का सेर चलता है। इसी तरह ३६ इंच का गज, १०६० गज का मील माना जाता है। स्पष्ट है कि इन सब पैमानों का कोई आधार नहीं है। अभी बहुत से पैमाने याद रखने पड़ते हैं और मिश्र राशि को उसी श्रेणी की मिश्र राशि में परिवर्तित करने में या उसकी विलोम क्रिया करने में कितनी कठिनाई पड़ती है, यह सब ही जानत हैं। स्कूल में गणित की पढ़ाई में छात्रों तथा अध्यापकों दोनों को ही इस सम्बन्ध में बहुत दिक्कत उठानी पड़ती है।

इन सब कठिनाइयों को दूर करने के लिए फ्रान्स के वैज्ञानिक ने एक उपाय निकाला। उन्होंने उत्तरी ध्रुव से पेरिस होकर भूमध्य रेखा तक की पृथ्वी की लम्बाई को भाग देना आरम्भ किया और अन्त में जब भजनफल दो हाथ के करीब रह गया तो उसे ही लम्बाई की इकाई मान लिया और उसका नाम मीटर रखता। (१० मीटर का एक डेकामीटर, १०० का एक हेक्टेमीटर और १,००० मीटर का एक किलोमीटर तथा मीटर का दशवा, सौवा और हजारवा भाग डेसीमाटर, सेन्टीमीटर और मिनीमीटर के रूप में छोटी बड़ी लम्बाई नापने की इकाइयाँ बनाईं। इस प्रकार किसी भी इकाई को दूसरी राशि में परिवर्तित करना अत्यन्त सुगम हो गया। कबल दशमलव चिन्ह को दाहिने या बाये हटाने से ही यह क्रिया सम्भव हो जाती है और गुणा भाग के आसनों से छुटकारा मिल जाता है। इसी प्रकार एक घन सेन्टीमीटर पानी से वजन को (एक डिग्री से ४ ग्रेड तापमान पर) १ ग्राम मान लिया गया और इस प्रकार भार नापने की इकाई भी ग्राम, सेन्टीग्राम के रूप में मिली। इसी को हम मीटर प्रणाली कहते हैं। यद्यपि वर्तमान मीटर प्रणाली का प्रचलन फ्रान्स देश से हुआ है, पर दशमलव पद्धति पर आधारित होने के कारण भारत के लिए यह नवीन नहीं है, क्योंकि दशमलव का आधिपत्य तो भारत में ही हुआ था।

इस तरह यह स्पष्ट है कि भारत में दशमलव प्रणाली के प्रादुर्भाव से बड़े बड़े गुणा तथा भाग की क्रिया केवल दशमलव चिन्ह को दाहिने बाये हटा कर ही हो जायगी। रुपये आने पाई की पाइयाँ या रुपये बनाना एकदम सरल हो जायगा। यह तो ठीक है कि आरम्भ में इसमें कुछ कठिनाई पड़ेगी, पर कुछ ही समय के अनुभव के पश्चात् यह कार्य अत्यन्त सुगम हो जायगा। इस प्रकार हिसाब विज्ञान के

कार्य भी बहुत आसान हो जायगा। दशमलवीकरण से एक लाभ और भी होगा। इस समय देश में भार के माप की १४२ पद्धतियों का प्रयोग विद्या जाता है। इसी प्रकार दूरी के भी १८० विभिन्न तरीके प्रचलित हैं। व्यावहारिक रूप से इसमें ५६१ गड़बड़ी होती है और हिसाब कितान का काम अनावस ही जटिल हो उठता है। असली 'मन' तो ४० सेर या ३,२०० तोले का होता है, पर देश के विभिन्न भागों में २८० तोले से लेकर ८,३२० तोले तक के १०० प्रकार के 'मन' पाये जाते हैं। "बीघा" प्रायः देश के प्रत्येक राज्य में विभिन्न क्षेत्रफल बतलाता है। नतीज प्रणाली से सबसे बड़ा लाभ यह होगा कि देश में स्थान स्थान पर जो विभिन्न पद्धतियाँ प्रचलित हैं उनके स्थान पर एक मान प्रचलित हो जायगा। यह स्मरण रहे कि ससार में १४० प्रकार के मुद्रामान हैं, जिनमें से १०५ दशमलव पद्धति पर आधारित हैं। अभी तक जिन देशों ने मेट्रिक सिस्टम अथवा दशमलव प्रणाली नहीं अपनाई है, उनमें ब्रिटेन तथा राष्ट्र मण्डल के कुछ देश प्रमुख हैं।

### नई प्रणाली के लाभ—

हमारे देश को माप तोल की दशमिक प्रणाली लागू किए जाने से बहुत लाभ होगा। इससे माप और तोल के बाँटों में जो विभिन्नता इस समय पायी जाती है वह उसके समस्त दुर्गुणों सहित समाप्त हो जाएगी और व्यापार की वृद्धि, वाणिज्य की सुविधा तथा राष्ट्रीय एकता को बढ़ करने के लिए आवश्यक और माप-तोल के बाँटों का चिर अप्रसिद्ध प्रतिमानोकरण भी हो जाएगा। यह प्रतिमानोकरण राष्ट्रीय आधार पर ही नहीं अपितु अन्तर्राष्ट्रीय आधार पर भी होगा, इसलिए यह वैश्विक व्यापार तथा वाणिज्य में भी देश के लिए उपयोगी होगा। माप के पैमानों और तोल के बाँटों की दशमिक प्रणाली लगभग सारे ससार में लागू है। केवल सयुक्त राज्य अमेरिका, ब्रिटेन तथा राष्ट्र मंडलीय देशों में ही दशमिक प्रणाली लागू नहीं है। इन देशों में माप तोल की ब्रिटिश प्रणाली (जिसे फुट पाउण्ड प्रणाली भी कहते हैं) लागू होते हुए भी दशमिक प्रणाली को कानूनी स्थान प्राप्त है और वास्तव में यह अब अधिकाधिक प्रयोग की जाने लगी है।

तोल के बाँटों और माप के पैमानों के प्रतिमानोकरण से इन लाभों से भी अधिक महत्त्व की बात यह है कि दशमिक प्रणाली से ठीके हिसाब कितान भी बहुत ही सरलता से लगाये जा सकते हैं। वैज्ञानिक दृष्टि से माप-तोल की यही प्रणाली ऐसी सुगम, सरमान्य तथा एकीकृत है जो अन्तर्राष्ट्रीय व्यवहार में प्रयोग किए जाने के योग्य है। इसमें वह अपूर्णता नहीं है जो हमारी स्टैण्डर्ड मन सेर वृत्ताक प्रणाली में या फुट पाउण्ड गैलन की ब्रिटिश प्रणाली में है। दशमिक प्रणाली की सरलता तथा श्रेष्ठता का रहस्य यह है कि यह प्रणाली माप या तोल के सभी क्षेत्रों में एक सी है और सर्वत्र दशमिक अनुपात से चलती है जो दशमलव प्रणाली में अंक के स्थानीय मूल्य से मिलती-जुलती है।

भारत की यह गणना प्रणाली अब समस्त विश्व ने अपना ली है। जैसा कि

हम जानते हैं, हमारी प्रणाली 'इकाई प्रणाली' है। इकाई, दहाई, सैकड़े और हजार की प्रणाली कितनी सरल है कि एक से शुरू हो कर बाईं ओर का हर चक्र दायें वाले से दस गुना हो जाता है। इस प्रकार ७७७ का मतलब है ७०० धन ७० धन ७। सन् १२८५ में साइमन स्टीवेन ने इस प्रणाली को दायीं ओर लिख कर उसी प्रकार दस-दस गुना घटाते जाने का आविष्कार किया। उसी को दशमलव प्रणाली नाम दिया गया। इस प्रणाली से सही बतों की आवश्यकता नहीं रही।

दशमिक (मैट्रिक) प्रणाली भी, नाप तोल में दशमलव रीति का प्रयोग माना है। इसमें सन्माई, क्षेत्र, परिमाण, खमता और वजन मीटर की इकाई मान कर नापा तोला जाता है। मीटर, जो दिनम और इरीडियम को एक सूत्र पर दो रेखाओं के बीच का वह नियत अन्तर है जो पेरिस के निकट सेवरे में अन्तर्राष्ट्रीय मीटर सम्मेलन में रखी हुई है। इसी अन्तर को अन्तर्राष्ट्रीय स्टैण्डर्ड मीटर मान लिया गया है। इसके गुणितों में मीक भाषा के 'डेका' (दस गुना) 'हेक्टो' (सौ गुना) और किलो (हजार गुना) और इसके हिस्से में 'डेसी' (दसवाँ हिस्सा), 'सेंटी' (सौवाँ हिस्सा) और 'मिली' (हजारवाँ हिस्सा) उपसर्ग लगा लिए जाते हैं। 'मीटर', 'लिट्र', 'ग्राम' और 'ग्र' (क्षेत्रफल) इन चार मापों में उक्त सुहो उपसर्ग जोड़ लेने से सन्माई, परिमाण, वजन और क्षेत्र की माप हो सकती है। मीटर के सौवें हिस्से के बराबर लग्ने, चौड़े और ऊँचे तथा शुद्ध जल की मात्रा का वजन एक 'ग्राम' मान लिया गया है। चूँकि ग्राम बहुत थोड़ा वजन है, इसलिए वजन को 'किलोग्राम' में नापा जाता है। एक किलोग्राम शुद्ध जल का परिमाण एक 'लिट्र' होता है।

अमेजी और मीटर प्रणाली में से किसमें हिसाब लगाना सरल है, इसका अनुमान निम्न उदाहरण से लग सकता है—

अमेजी ..	१२७ इंच	= १३३ फुट	= ४० ३/४ गज
मीटर ....	१२७ सेंटीमीटर	= १२७ डेसीमीटर	= १२७ मीटर

अमेजी प्रणाली में इञ्चों को १२ से भाग देकर फुट और फुटों को तीन से भाग देकर गज बनाने पड़ते हैं। पर मीटर प्रणाली में केवल दशमलव को एक स्थान दायीं ओर दहाते जाने से ही काम चल जायगा। धन और बर्ग इञ्च, फुट या गज बनाने में तो और भी दिक्कत उठानी पड़ती है। अमेजी प्रणाली में : (१) परिमाण गैलनों में, (२) खमता धन फुटों में और (३) वजन पौण्डों में नापा जाता है और मीटर प्रणाली में : (१) परिमाण 'लिट्रो' में (२) खमता धन मीटरों में और वजन किलोग्रामों में नापा जाता है, जो स्पष्टनः बहुत सरल है।

लागत या मूल्य का हिसाब लगाना जो आजकल एक अच्छा सिर दर्द समझा जाता है, नाप तोल की मीटर प्रणाली और सिंका की दशमलव प्रणाली से कितना सरल हो जायगा, इसका एक और उदाहरण लीजिये—



यदि १ मीट्रिक टन (मान लीजिए चॉर्दी) का दाम है	८०,००० ०० ₹०
तो १ किलोग्राम का	८०,०० ₹०
और एक ग्राम का	०८ ₹०
	(या आठ नये पैसे)

इसके मुकाबले अंग्रेजी प्रणाली का हिसाब देखिए —

यदि एक लॉंग टन का मूल्य	८०,००० ₹०
तो एक पौण्ड का	३५ ₹० ११ आ० ५ पा०
और १ औंस का	२ ₹० ३ आ० ८ पा०

नाप तोल की दशमिक प्रणाली और दशमलव मुद्रा में भाव निकालते समय केवल दशमलव को इधर उधर करना होता है। यदि प्रति मीट्रिक टन में भाव दिया हो तो प्रति किलोग्राम का भाव निकालने के लिए दशमलव को तीन अङ्क बायें करना होता है और यदि भाव प्रति किलोग्राम दिया हुआ हो तो प्रति मीट्रिक टन का भाव निकालने के लिए दशमलव तीन अङ्क दाहिनी ओर चला जाएगा। ब्रिटिश प्रणाली के अनुसार प्रति टन भाव दिए होने पर यदि प्रति पौण्ड भाव निकालना हो तो टन के भाव की राशि को २२४० से भाग दीजिए। पित रुपये के आने और पाइयों बना कर भाग देने की क्रिया जारी रहिए। पौण्ड के बाद प्रति औंस भाव निकालने के लिए पौण्ड के आने और पाइयों में आने वाली राशि को फिर १६ से भाग दीजिए। इस प्रकार एक वस्तु का भाव निकालने के लिए योग, बाकी, गुणा तथा भाग सभी करने होते हैं।

सेर में ८० तोले हैं तो गज में १६ गिरह और रुपये में ६४ पैसे। मामूली आदमी तो क्या अच्छे पटे लिये आदमी भी बाजार में सब्जी या मिठाई के पैसों का हिसाब नहीं लगा सकत। जो दुकानदार ने हाथ लिया वह चुपके से देकर चले जाना पड़ता है, चरगा भागज पैसिल के बिना हिसाब लगाना किसी के फायदे की बात नहीं। कल्पना कीजिए कि यदि हर चीज दस सौ या इनके गुणितों में नापी तोली जाने लगे और सिक्कों की दशमलव प्रणाली हो तो हिसाब लगाना कितना सरल हो जाए, अपढ़ आदमी को भी कोई धोखा नहीं दे सकेगा।

हमारे बच्चों को नाप तोल की एक प्रणाली ही नहीं बल्कि अनेक प्रणालियों, कई तो स्थानीय, फिर भारतीय, फिर ब्रिटिश और फिर दशमिक प्रणाली सीखनी पड़ती है। इससे हमारे बच्चों को रूप, आठ, जर्मनी या चीनी बच्चों की अपेक्षा अधिक परिश्रम करना पड़ता है और अधिक समय में ज्ञान प्राप्त हो पाता है।

इस प्रकार स्पष्ट है कि दशमिक प्रणाली से अधिक सुगमता से सीखी जाने वाली कोई और प्रणाली निकालना प्रायः असम्भव ही है। इस प्रणाली के अपनाने से शिक्षा के क्षेत्र में जो कार्य कुशलता बढ़ेगी, वही नाप तोल के प्रतिमानित बाटों के कारण जीवन के प्रत्येक क्षेत्र में आ सकेगी।

दशमिक प्रणाली अपनाने की इस तर्कश्रुतता में भौगोलिकता, जाति या

भाषा का कोई बन्धन नहीं है। चीन, रूस, फ्रांस, अमेरिका, जर्मनी, अफगानिस्तान, इण्डोनेशिया या इंग्लैंड समी पर यह समान रूप से लागू होती है। यदि अमेरिका और इंग्लैंड अपनी पुरानी अर्थज्ञानिक तथा कठिनाईपूर्ण प्रणाली से चुप हैं तो केवल इसीलिए कि वहाँ नाप तौल की ब्रिटिश प्रणाली की जड़ गहराई के साथ जमी हुई है, उसे त्यागना उनके लिए अपेक्षाकृत अधिक कठिन है। दशमिक प्रणाली के लाभ इतने अधिक और इतने स्पष्ट हैं कि जिन देशों में इनका चलन नहीं है, उनमें भी हमका सर्वाधिक पक्का लिया जाता है।

विश्व के बड़े-बड़े वैज्ञानिकों ने भी इस प्रणाली की बहुत प्रशंसा की है और उसको अपनाने का प्रयत्न समर्थन किया है।

संसद में मुद्रा के दशमकीकरण के सम्बन्ध में विधेयक उपस्थित किये जाने के अवसर पर हमारे प्रधानमन्त्री ने कहा था कि दशमलव प्रणाली 'का आविष्कार भारत-पर्यं में ही हुआ था, अतएव इस सम्बन्ध में कोई विरोध परेशानी नहीं होनी चाहिए। हम प्रणाली के विरुद्ध जितने तर्क उपस्थित किये गए हैं उनमें सबसे बड़ा तर्क यह है कि देश में कभी भी दशमलव प्रणाली नहीं चली है और प्रायः ठाड़े हजार वषों से चौका प्रणाली ही प्रचलित है, अतएव चौका प्रणाली के स्थान पर दशमलव प्रणाली पकड़ने सिक्के अधिक क्षेत्र में क्रांति मचा देगे, परन्तु इस कठिनाई को दूर करने के लिए यह घोषित कर दिया गया है कि दशमलव प्रणाली के साथ ही साथ रुपया-आना-पैसा की वर्तमान व्यवस्था भी तीन वर्ष तक बनी रहेगी, अर्थात् नई प्रणाली के सिक्कों के चालू हो जाने के बाद भी तीन वर्ष तक वर्तमान सिक्के भी साथ ही साथ चालू रहेंगे और यदि तीन वर्ष के बाद भी यदि आवश्यकता हुई तो वर्तमान सिक्कों को चलते रहने दिया जायगा और फिर उन्हें धीरे-धीरे हटाया जायगा, जिससे कि जनता को परिवर्तन काल में कम से कम परेशानी उठानी पड़े। इसमें कोई सन्देह नहीं कि मुद्रा के दशमकीकरण का यह बहुत ही उपयुक्त समय है, क्योंकि इस समय हमारे औद्योगिक प्रसिद्धियों का मूल्योन्नेत लगभग २०० करोड़ रुपये है। अगर हमें इस वर्षों में यह १,२०० करोड़ रुपये का हो जायगा और इस प्रकार जितना अधिक रुपया उद्योगों पर लगता जायगा, उतनी ही अधिक असुविधा नये मुद्रामान के प्रसार में होगी, अतः उचित यही है कि यह परिवर्तन जितना शीघ्र सम्भव हो, इसे कर लिया जाय।

## भारतीय रुपये का अवमूल्यन

रूप रेखा—

१. प्रारम्भिक—अवमूल्यन से आशय मूल्य को कम करने से होता है। यह वह साधन है जिसके द्वारा अवमूल्यित देश की मुद्रा अ-अवमूल्यित देश की मुद्रा के रूप में सस्ती बनाई जाती है।
२. अवमूल्यन के रूप तथा प्रभाव—अवमूल्यन किसी देश की प्रमाण मुद्रा के बाह्य अथवा अन्तर्राष्ट्रीय अर्थ को कम करने का चतुर प्रयास है। शोधक अवमूल्यन। संरक्षक अवमूल्यन। अवमूल्यन का तुरन्त प्रभाव यह पड़ता है कि अवमूल्यित देश की समस्त वस्तुओं के मूल्य अ-अवमूल्यित देशों की मुद्रा के रूप में गिर जाते हैं।
३. रुपये का अवमूल्यन—अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में डालर के अभाव के कारण सर्व-प्रथम १६ सितम्बर सन् १९४६ को ब्रिटेन ने स्टर्लिंग का डालर में ३०.५% से अवमूल्यन किया। भारत, चर्मा, लकड़ा, दक्षिणी अफ्रीका, ग्राट्सेलिया तथा कनाडा ने भी अपनी-अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन किया। पाकिस्तान ने अवमूल्यन नहीं किया।
४. अवमूल्यन की चालूनीयता—अवमूल्यन एक रक्षक उपाय था, रुपये के अति-मूल्यन का भय, स्टर्लिंग क्षेत्र की सदस्यता, मूल्य वृद्धि रोकने आदि कारणों से अवमूल्यन किया गया। निर्यात वृद्धि के लिए यह उचित कदम था।
५. अवमूल्यन के परिणाम—पाकिस्तान के साथ व्यापार करने में कठिनाइयाँ तथा वृत्ति। व्यापार-विकास की स्थिति में सुधार।
६. क्या रुपये का पुनः मूल्यन चालूनीय है?—अवमूल्यन की हानियों के कारण पुनः मूल्यन का सुभाव दिख जाता है, किन्तु यह उचित न होगा।

प्रारम्भिक—

प्रत्येक देश की अपनी चालू मुद्रा होती है, जिसे 'प्रमाण मुद्रा' कहते हैं, जैसे—भारत में रुपया, अमेरिका में डालर, इंग्लैंड में स्टर्लिंग इत्यादि। किसी देश की प्रमाण मुद्रा वहाँ की समस्त वस्तुओं, सेवाओं तथा साधनों के अर्थ माप वण्ट का कार्य करती है। प्रत्येक देश के मुद्रा अधिकारी इस प्रमाण मुद्रा को प्रत्येक अथवा प्रत्येक रूप से वस्तु की मूल्य निर्दिष्ट मात्रा में परिवर्तन करने का बचन देते हैं। इसका

सब से बड़ा लाभ यह होता है कि इस मुद्रा में एक निश्चित सीमा तक अन्तर्राष्ट्रीय बाजारों में भी व्यवहार करने के एक सर्वमान्य क्रय-शक्ति उत्पन्न हो जाती है। प्रत्येक देश की प्रमाण मुद्रा की सर्वमान्य क्रय-शक्ति अथवा विनिमय अर्थ के दो रूप होते हैं—प्रथम तो, आन्तरिक क्रय-शक्ति और दूसरे, बाहरी क्रय-शक्ति। ये दोनों प्रकार की क्रय-शक्तियाँ प्रकृति की विभिन्न वस्तुओं तथा सेवाओं के अन्तर एवं बाह्य मूल्य के परस्पर सम्बन्ध के अनुसार कार्य करती हैं। किसी भी देश की किसी भी समय में विदेशी विनिमय दर अथवा मुद्रा प्रमाण अन्तर और बाह्य अर्थों के परस्पर सम्बन्ध का निम्न तीन रूपों में से, कोई भी एक रूप हो सकता है, अर्थात् समानता, बाह्य प्रवृत्त्यन और बाह्य मूल्यधिक्य। किसी भी देश की प्रमाण मुद्रा के अन्तर और बाह्य मूल्यों में परस्पर समानता का सम्बन्ध वह अनुपात है जो एक समुचित अवधि तक न केवल देश के व्यापार और भुगतान समतुलन में—देश के अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा स्थायी कोष या स्वर्ण में बिना किसी विशेष परिवर्तन के—समानता को स्थिर रखना दे, वरन् समुचित लागत और मूल्यों के क्लेवर द्वारा देश के अन्दर अधिकतम सम्भव रोजगार दिलाने का आश्वासन देता है और इस प्रकार देश के आर्थिक साधनों के अनुसार राष्ट्रीय लाभोपार्जन में वृद्धि और उच्चतम सम्भव रहन-सहन के स्तर सुविधा देता है। अतः समय के लिये यह सम्भव है कि किसी देश के मुद्रा प्रमाण की अन्तर और बाह्य क्रय-शक्तियों का सम्बन्ध अथवा विदेशी विनिमय दर अपनी मौलिक स्थिति या समानता से धीरे-धीरे हट जाये और अन्तर अर्थ की तुलना में इतका बाह्य अर्थ निरन्तर या उच्चतर हो जाये, अर्थात् बाह्य रूप में मुद्रा प्रमाण का अवमूल्यन या मूल्यधिक्य हो जाये। यदि किसी समय में देश की साधारण मूल्य प्रदर्शक सरासरी के अनुसार अन्तर अर्थ की तुलना में संसार के अन्य देशों की साधारण मूल्य प्रदर्शक सरासरी के अनुसार देश की मुद्रा प्रमाण का बाह्य अर्थ कम है या इसका अवमूल्यन हो गया है, तो इसका यह आशय है कि देश की मुद्रा देश के अन्दर विदेशों की अपेक्षा अधिक वस्तुएँ और सेवाएँ क्रय कर सकती है। यदि स्थिति आयात को निरन्तराहित तथा निर्यात को उत्साहित करती है, तो देश के व्यापार और भुगतान समतुलन को पक्ष में करने की ओर झुकती है, देश का अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा स्थायी कोष अथवा स्वर्ण वृद्धि की ओर झुकता है, अन्तर मूल्य, भृतियों तथा अन्य उत्पादक लागतों की अपेक्षा अधिक तेजी से बढ़ने लगते हैं, उत्पादक साधनों को अधिक प्रयोग में लाने की ओर प्रयास होता है और बाह्य और आर्थिक समृद्धि के लक्षण दृष्टिगोचर होने लगते हैं। यदि यह हो रही न गई तो स्थिति तब तक खराबी रहती है जब तक कि देश के अन्दर मुद्रा की बाहुल्यता और वस्तुओं की कमी के कारण, अन्तर मूल्य इतने ऊँचे हो जाते हैं या देश की मुद्रा प्रमाण का अन्तर अर्थ इतना कम हो जाता है कि वह बाह्य अर्थ के लगभग बराबर हो जाता है और खोई हुई समानता फिर से वापस आ जाती है।

इसके विपरीत अत्यन्त काल के लिये यह भी सम्भव है कि किसी देश की अन्तर क्रय शक्ति या विनिमय अर्थ की तुलना में उसके मुद्रा प्रमाण की बाह्य क्रय शक्ति या

विनिमय अर्थ का मूल्याधिक्य हो जाय। इसके आशय हैं कि देश की मुद्रा देश के अन्दर की अपेक्षा विदेशी वस्तुएँ और सेवायें अधिक क्रय करती हैं। यह स्थिति निर्यात को निरुत्साहित और आयात को उत्साहित करती है। देश का व्यापार और भुगतान संतुलन अथवा होने लगता है, देश का अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा स्थायी कोष अथवा स्वर्ण कम होने लगता है, अन्तर मूल्य, भूतियों तथा अन्य उत्पादक लागतों की अपेक्षा, अधिक तेजी से गिरने लगते हैं, अधिकों का अमपतन होने के साथ-साथ उत्पादन और आर्थिक साधनों का उत्पादक प्रयोग निरुत्साहित होने लगता है। यहाँ यह ध्यान रखना चाहिये कि उपलिखित किसी देश के मुद्रा प्रमाण की अन्तर और बाह्य प्रत्य शक्तियों का परस्पर सम्बन्ध अथवा विदेशी विनिमय दर की साधारण क्रिया केवल स्वतन्त्र व्यापार की दशाओं ही में सम्भव है।

### अवमूल्यन के रूप—

अवमूल्यन वैधानिक रूप से स्वर्ण की मात्रा या स्वर्ण से अप्रत्यक्ष रूप से सम्बन्धित विदेशी मुद्रा की राशि घटाकर और यहाँ तक कि उसका वह अर्थ निश्चित करके जिसमें वह मुद्रा विदेशी विनिमय बाजार में परिवर्त्य है, किसी देश की प्रमाण मुद्रा का बाह्य विनिमय अर्थ या बाह्य प्रत्य शक्ति गिराने का एक चतुर प्रयास है। उदाहरण के लिये रुपये का अर्थ ४'१४२१४२२८५७ ग्रेन शुद्ध सोने से घटाकर २'८८०८७४२ ग्रेन शुद्ध सोना, निश्चित करना या रुपये का अर्थ डालर के रूप में २०'२२ सेन्ट से घटाकर २१ सेन्ट प्रति रुपया निश्चित करना, जैसा कि भारत ने २० सितम्बर सन् १९४६ को किया था। इस प्रकार अवमूल्यन किसी देश की प्रमाण मुद्रा के बाह्य अथवा अन्तर्राष्ट्रीय अर्थ को कम करने का चतुर प्रयास है। जैसा कि सितम्बर १९४६ में इंग्लैंड, भारतवर्ष, आस्ट्रेलिया, मिश्र, स्वीडन, बर्मा, पुर्तगाल और दक्षिणी अफ्रीका इत्यादि ने किया था।

किसी देश के मुद्रा प्रमाण का अवमूल्यन निम्न दो में से किसी भी एक अवस्था में हो सकता है। कभी-कभी किसी राष्ट्रीय संकट, जैसे—युद्ध अथवा कुछ अन्य उत्पादक या अतुत्पादक, अत्यावश्यक विकास योजनायें या पड़ती हैं, जिन्हें चालू करने में वृद्धि करके नहीं पूरा किया जा सकता। देश की कागजी मुद्रा इतनी अधिक प्रसारित हो हो जाती है कि उस देश के मुद्रा अधिकारियों के लिए वह असम्भव हो जाता है कि वे मुद्रा प्रमाण की पिछली वैधानिक प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष समानता को स्थिर रख सकें और मुद्रा प्रमाण के स्वर्ण अर्थ के वैधानिक तथा व्यावहारिक अर्थों में अन्तर आ जाता है। इस स्थिति में देश स्वर्ण प्रमाण से हट जाता है। जैसा कि इंग्लैंड ने प्रथम बार सन् १९२० में और दूसरी बार सन् १९३१ में किया था। यदि देश को यह आशा होती है कि समय व्यतीत होने पर कर वृद्धि और राज्य व्यय में मितव्ययिता करके देश के लिए कागजी मुद्रा का फालतू परिचलन कम कर देना संभव होगा अथवा अधिक निर्यात और स्वयं में अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार और भुगतान संतुलन द्वारा इसके कागजी मुद्रा स्थायी कोष में अधिक स्वर्ण संचय सम्भव होगा, तब देश एक अल्प

समय के लिए स्वर्ण प्रमाण से हट जाता है और लौट कर फिर अपने मुद्रा प्रमाण की पिछली स्वर्ण समानता पर वापस आ जाता है। जैसा कि इंग्लैंड ने सन् १९२५ में किया। यहाँ यह ध्यान रखना चाहिए कि कर वृद्धि, मितव्ययी, राज्य-व्यय और साधारण मुद्रा संकोच नीति को अपना कर पिछली समानता वापस लाने की उक्त क्रिया के साथ ही यदि बड़ी हुई भ्रम समता द्वारा अधिक उत्पादन न हुआ, तो हमका परिणाम औद्योगिक अववृत्ति, बेरोज़गारी, भ्रम हटताले तथा देश के आर्थिक संगठन की क्षिप्त मिलता में होता है।

इसके विपरीत यदि उस देश के मुद्रा अधिकारी, जो स्वर्ण प्रमाण से हट गया है, वह अनुभव करते हैं कि देश की आर्थिक स्थिति और साधनों को दृष्टि में रखते हुए उनके लिए पिछली स्वर्ण समानता पर वापस आना असम्भव या अनावश्यक है, तो वे अपने मुद्रा प्रमाण का एक नवीन निम्नतर स्वर्ण अर्थ्य नियत कर सकते हैं जो उनके मुद्रा प्रमाण के बाह्य विनिमय अर्थ्य को समान रख सके। ऊपर से काफी मिलती जुलती परिस्थितियों में ही इंग्लैंड २१ सितम्बर सन् १९३१ को स्वर्ण प्रमाण से हट गया था और तत्पश्चात् लगभग ४० प्रतिशत निम्नतर स्वर्ण समानता से कार्य करने लगा था। चूँकि इस प्रकार से किसी देश के मुद्रा प्रमाण की बाह्य क्रय शक्ति या विनिमय अर्थ्य में कमी इस उद्देश्य से की जाती है। इसके वैधानिक विनिमय अर्थ्य का व्यावहारिक विनिमय अर्थ्य से सामान्य स्थापित हो जाय या देश की दुर्बल आर्थिक स्थिति को वैधानिक मान्यता दी जा सके या अनावश्यक बाह्य मूल्याधिक्य को कम करके ठीक किया जा सके, इसे किसी देश की मुद्रा प्रमाण का शोथक अवमूल्यन कहते हैं।

कभी कभी एक देश यह देखता है कि उसके मुद्रा प्रमाण का बाह्य विनिमय अर्थ्य या क्रय शक्ति उन अन्य देशों के मुद्रा प्रमाणों के रूप में अधिक या ऊँची हो गयी है, तबसे इस देश के घनिष्ठ व्यापारिक सम्बन्ध हैं, इसलिये नहीं कि मुद्रा प्रसार या उत्पादकता अथवा उत्पादन समता में कमी के कारण इसके मुद्रा प्रमाण का अन्तर विनिमय अर्थ्य गिर गया है, वरन् इस कारण कि उन अन्य देशों ने मौलिक अन्तर्राष्ट्रीय अर्थ्य माप-दण्डों, अर्थात् स्वर्ण के रूप में अपनी मुद्राओं का अवमूल्यन कर दिया है और परिणामस्वरूप उस देश के निर्यात निरवसाहित तथा व्यापार संतुलन विपक्ष में होने लगता है और नवीन तथा बड़े नुये आयात कर लगाने पर भी मूल्याधिक्य बाह्य अर्थ्य या स्वपक्ष में विनिमय दूरों के देश के उद्योग-धन्यों पर पड़े कुपभाव कम नहीं हो पाते और देश को औद्योगिक अववृत्ति, देशों में कमी और भ्रम अशांति जैसी विकट समस्याओं का सामना करना पड़ता है। ऐसी स्थिति में उस देश को, जिसके मुद्रा प्रमाण का बाह्य रूप से इतना मूल्याधिक्य हो जाता है, अपनी मुद्रा प्रमाण को अवमूल्यन करने का एक प्रतिकारी कदम, जो देश के अधिकार में समुचित था यहाँ तक कि कालान्तर अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा स्थायी कोष या स्वर्ण हो, निर्भय होकर उठाना पड़ता है। इस प्रकार किसी देश की मुद्रा प्रमाण के अवमूल्यन को संरक्षक अवमूल्यन कहते हैं। संयुक्त राष्ट्र अमरीका ने ऊपर से मिलती जुलती परिस्थितियों तथा साथ ही औद्योगिक

अवनति की आशंका से मार्च सन् १९३३ में संरक्षक अवमूल्यन का आशय लिया था। फ्रांस ने भी संसार के और विशेषकर योरोप के अवमूल्यित देशों के प्रति प्रतिस्पर्धा से रक्षा प्राप्त करने के लिये सन् १९३४ में अपनी मुद्रा प्रमाण का अवमूल्यन किया था। यहाँ यह ध्यान रखना चाहिये कि संरक्षक अवमूल्यन उन देशों के लिये अत्यावश्यक हो जाता है जिनके उद्योग-धन्धे हैं और जो अधिक निर्यात के लिये उत्पादन करते हैं और केवल तभी जब देश की व्यापारिक अर्थ व्यवस्था स्वतन्त्र है, सुबद्ध और नियन्त्रित नहीं।

अतः किसी देश के मुद्रा अवमूल्यन का तुरन्त प्रभाव यह पड़ता है कि अवमूल्यित देश की समस्त वस्तुओं के मूल्य अ-अवमूल्यित देशों की मुद्रा के रूप में गिर जाते हैं और अ-अवमूल्यित देशों की समस्त वस्तुओं के मूल्य अवमूल्यित देश की मुद्रा के रूप में अवमूल्यन की सीमा तक ऊँचे हो जाते हैं। अनिर्गन्धित व्यापारिक अर्थ-व्यवस्था में यह अ-अवमूल्यित देश से निर्यात को उत्साहित करता, उनसे आयात को निरुत्साहित और अ-अवमूल्यित देशों के प्रति व्यापार-सन्तुलन को स्वप्न में करने की ओर प्रयास करता है। अन्य बातें समान रहने पर अवमूल्यित देश के निर्यात और आयात पर अवमूल्यन का तुरन्त प्रभाव यह पड़ता है कि अवमूल्यन द्वारा निर्धारित सीमा के अनुसार निर्यात वस्तुओं का मूल्य घट जाता है और आयात वस्तुओं का मूल्य बढ़ जाता है।

रुपये का अवमूल्यन—

युद्धोत्तर काल में १९ सितम्बर सन् १९४६ को इंग्लैंड ने स्टर्लिंग का मूल्य ४०३ डालर प्रति पौंड से घटाकर २८० डालर घोषित कर दिया, अर्थात् ३०३ प्रतिशत अवमूल्यन घोषित कर दिया। २० सितम्बर सन् १९४६ को भारतीय सरकार ने भी इसी का अनुकरण किया और अपने मुद्रा प्रमाण रूप का डालर के रूप में ३०३ प्रतिशत अवमूल्यन घोषित कर दिया, अर्थात् रुपए का मूल्य ३३२.३३ रुपया प्रति १०० डालर से घटाकर ४७६ रुपया प्रति १०० डालर हो गया अथवा ३०.२० सेन्ट रुपया से घटकर २१ सेन्ट प्रति रुपया हो गया। पाकिस्तान को छोड़कर इंग्लैंड और भारतीय सरकार की भाँति कामनवेल्थ के अन्य सदस्यो तथा दूसरे देशों ने भी, जो स्टर्लिंग क्षेत्र के सदस्य थे, अपने मुद्रा प्रमाणों का डालर के रूप में अवमूल्यन कर दिया, कुछ थे इंग्लैंड और भारत के ही प्रतिशत के अनुसार और शेष ने अन्य प्रतिशतों के अनुसार। अवमूल्यन का मूलभूत कारण यह था कि अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा बाजार में डालर का अभाव हो गया था और डालर की ही कमी के कारण विभिन्न देशों को अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार में सुगमता से भाग लेने में कठिनाई होती थी। डालर की कमी के कुछ प्रधान कारण निम्नलिखित थे :—

( १ ) द्वितीय महायुद्ध में अमेरिका ने मित्र राष्ट्रों को युद्ध सामग्री प्रदान करके पर्याप्त सहायता पहुँचाई, जिसकी खरीद डालर द्वारा ही सम्भव थी, किन्तु अमेरिका का आयात इन देशों से केवल नाम मात्र को ही था। युद्ध के उपरान्त भी पुनर्निर्माण तथा

अन्य आरखों से विभिन्न देशों में निर्मित वस्तुओं तथा मशीनरी आदि की विशेष मांग थी, जिसकी पूर्ति भी डालर द्वारा ही हो सकती थी, अतएव गेहूँ और डालर की आवश्यकता अनुभव हुई ।

( २ ) युद्ध के पूर्व तथा युद्ध युग में भी अमेरिका अन्य देशों से वच्चे माल का आयात किया करता था, किन्तु युद्ध के पश्चात् वह आत्म-निर्भर हो गया, उसने स्वयं वच्चा माल उत्पन्न करना भी शुरू कर दिया । परिणामस्वरूप अन्य देशों से अमेरिका ॥ होने वाले निर्यात की मात्रा बहुत बढ़ गई और इस प्रकार उन्हें डालर मिलना भी बन्द हो गया ।

( ३ ) द्वितीय महायुद्ध के कारण प्रायः प्रत्येक देश को कृति पहुँची और फल-स्वरूप औद्योगिक उत्पादन में भी घोर कमी आ गई है, अतः अमेरिका ने जो समर्थ था, स्थिति का लाभ उठाया । अमेरिकन वस्तुओं की माँग बढ़ती गई और अन्य औद्योगिक देशों द्वारा निर्मित वस्तुओं की माँग घटती गई, जिसके परिणामस्वरूप अन्तर्राष्ट्रीय बाजार में डालर का अभाव बढ़ता गया । इधर डालर का रवित कोप भी समाप्त हो गया था ।

( ४ ) युद्ध युग में इंग्लैंड की आर के प्रधान स्रोत ( अर्थात् बीम, मछाड़ी, विदेशी विनियोग दस्तादि ) भी घट गये, अतः स्टर्लिंग की माँग में कमी आ गई ।

( ५ ) इंग्लैंड में निर्मित वस्तुओं की माँग भी पहिले की अपेक्षा गिर गई थी । ग्रेट ब्रिटेन की स्थिति को समझने के लिए यह जानना भी आवश्यक है कि वह युद्ध से, एक ज़रूरी देश के रूप में निकला था । भारी मात्रा में स्टर्लिंग ऋण जमा हो गया था, जिसके भुगतान में इंग्लैंड का नैतिक उत्तरदायित्व था । इस ऋण के चुकाने के लिये इंग्लैंड के निर्यात का बड़ा भाग खर्च हुआ, जिसके बदले में उसे कुछ भी विदेशी विनिमय प्राप्त न हो सका । ऋण के एक बड़े भग का भुगतान डालर में भी किया गया । इस प्रकार ब्रिटेन के टावर घाटे की वृद्धि का कारण केवल उसके बालर देशों से आयात ही न थे, बल्कि उसके ऋण लेता देशों की डालर की खरीद भी थी ।

**भारत में भी डालर की कमी—**

द्वितीय महायुद्ध के पश्चात् भारत की भी निर्यात समता काफी घट गई थी, जबकि भुखमरी को दूर करने, मुद्रा-स्थिति को रोकने तथा उद्योगों के पुनर्निर्माण एवं विकास के लिए आयात की आवश्यकता बहुत बढ़ गई थी, इसलिए ब्रिटेन की भाँति भारत ने भी डालर की कमी का अनुभव किया । सन् १९४८ में अमेरिका को हमने केवल २५ करोड़ पौंड कीमत का माल भेजा, जबकि उस देश से हमारे आयात की कीमत २७ करोड़ पौंड के लगभग थी । सन् १९४९ के प्रथम तीन महीनों में हमारे निर्यात में कोई वृद्धि नहीं हुई और आयात की मात्रा बढ़ गई ।

उक्त स्थिति पर विचार करने । लिए जुलाई सन् १९४९ में लन्दन में सविधान (Common Wealth) देशों के वित्त मन्त्रियों का एक सम्मेलन बुलाया गया । प्रायः प्रत्येक देश ने अपने डालर की खरीदारी में २५ प्रतिशत की कमी कर लेना



स्वीकार कर लिया, किन्तु इससे स्थिति में कोई विशेष सुधार नहीं हुआ। इस सम्मेलन के एकदम बाद ही ब्रिटेन, कनाडा तथा संयुक्त राष्ट्र अमेरिका के प्रतिनिधियों की एक बैठक वाशिंगटन में हुई, जिसमें सन् १९४२ तक डालर के घाटे को दूर करने की एक १० धाराई योजना बनाई गई। इस योजनानुसार अमेरिका ने प्रत्येक नीति में उदारता बर्तने, देश में भूख स्तर को उठाने तथा खंड और चीन जैसी वस्तुओं को संचित करने के प्रस्ताव को स्वीकार कर लिया, जिससे कि स्टर्लिंग क्षेत्र के देश उस देश को अधिक माल भेज सकें, किन्तु इस योजना के कार्यान्वित होने के पूर्व ही ब्रिटेन ने अवमूल्यन करना निश्चय कर लिया था और सम्मेलन के तुरन्त बाद ही १८ सितम्बर सन् १९४१ को अवमूल्यन घोषित भी कर दिया गया।

**रुपये के अवमूल्यन की वांछनीयता—**

५ अक्टूबर सन् १९४६ को भारतीय सरकार के उस समय के अर्थ-मंत्री डा० जान मथाई ने भारतीय संसद में अवमूल्यन से उत्पन्न परिस्थितियों पर विचार विमर्श करने का प्रस्ताव रखते हुए रुपये के अवमूल्यन के पक्ष में तिन चार बातों पर विशेष जोर दिया—

(१) चूंकि भारत के अधिकतर निर्यात सुलभ मुद्रा वाले देशों को है और इंग्लैंड ने अवमूल्यन कर दिया है, इसलिए रक्षणिय उपाय के रूप में भारत को भी अवश्य अवमूल्यन करना चाहिए।

(२) चूंकि भारत का मुख्य स्तर उंचा है और व्यापार-संतुलन भी प्रतिकूल है, अतः रुपये की बाढ़ आर्थ्य ऊँची दर से नहीं खली जा सकती।

(३) चूंकि स्टर्लिंग क्षेत्र का उद्देश्य कुछ अंशों में निर्यातों की उन्नति और विस्तार द्वारा तथा कुछ अंशों में यदि समानता वापिस लाने के लिए आवश्यक हो, तो आयात में कमी द्वारा भी उच्चतम संभव स्तर पर व्यापार सन्तुलन प्राप्त करना है, अतः अवमूल्यन अवश्य करना चाहिए।

(४) चूंकि भारत स्टर्लिंग क्षेत्र का एक सदस्य है, उसका यह कर्तव्य हो जाता है कि वह जो कुछ भी करे, स्टर्लिंग क्षेत्र के सभी उद्देश्यों को दृष्टि में रखते हुए करे और क्योंकि स्टर्लिंग क्षेत्र के नायक देश इंग्लैंड ने अवमूल्यन किया है, भारत को भी अवश्य अवमूल्यन करना चाहिए।

रुपये के अवमूल्यन के ठीक पश्चात् ही उसके द्वारा उत्पन्न परिस्थितियों का सामना करने के लिए भारत सरकार ने निम्नलिखित रक्षणिय कदम उठाए—

सरकार ने तिलहन, वनस्पति, वनस्पति तेल, चमड़ा, फौलाद, तम्बाकू और सन के कपड़े पर इस उद्देश्य से निर्यात कर लगा दिए कि उनके अन्तर मूल्यों में वृद्धि न हो सके और अवमूल्यन से उनका बाढ़ मूल्य गिर जाने के कारण विदेशी विनिमय में कमी का घाटा पूरा हो जाय। सरकार ने कोयले के निर्यात मूल्य को नियमित रखने के लिए उनका व्यापार अपने हाथ में ले लिया। सरकार ने हमारी मिल्नों की सुविधा देने के लिए ऐसे भी कदम उठाए कि उन्हें कच्ची रुई और कच्चा सन

उचित मूल्यों पर मिल सके। उनसे पाकिस्तान से विभिन्न वस्तुओं के आयात की अवधि अनुमति को हटा दिया और संयुक्त राष्ट्र अमेरिका से आने वाली कुछ आवश्यक औपधियों पर उनकी अनुचित मूल्य वृद्धि और उपलब्धता में कमी रोकने के उद्देश्य से उनके आयात की राशियाँ बढ़ा दीं। इसके अतिरिक्त अर्थ मन्त्री ने निम्नलिखित विस्तृत षष्ठ सूची कार्यक्रम भी घोषित किया :—

(१) जीवन की आवश्यक वस्तुओं तथा अनाज के विक्रय मूल्य में १०% कमी करना।

(२) राजकीय ऋण में सन् १९४६-४७ तथा सन् १९४७-४८ में क्रमानुसार ४० करोड़ और ८० करोड़ की बचत की योजना।

(३) विदेशी व्यापार पर नियन्त्रण तथा विदेशी विनिमय पर न्यूनतम ऋण किया जाता।

(४) होय आय-कर को मिल-जुल कर तय किया जाय।

(५) ग्रामों में बैंकिंग की सुव्यवस्था की जाय। बचत करने के लिए लोगों को प्रेरित तथा प्रोत्साहित किया जाय, विनिमय योग में प्रोत्साहन दिया जाय।

(६) मूल्य वृद्धि रोकने के लिए शासन सम्बन्धी उपाय तथा साल व्यवस्था को नियन्त्रित करना।

(७) जिन देशों की मुद्राओं के मूल्य में रुपये की अपेक्षा वृद्धि हो गई है, उनसे आर्थिक कच्चे माल के त्रय करते समय मूल्य में कमी करने के लिये पूर्ण प्रयत्नशील होना।

(८) देश के अधिक मात्रा में विदेशी विनिमय प्रक्ष कसाने के लिए दुर्लभ मुद्रा क्षेत्र को भेजी जाने वाली वस्तुओं पर निर्यात-कर लगाना तथा अवमूल्यन द्वारा काम में विदेशी विक्रेता तथा भारतीय विक्रेता के साथ भारत सरकार को भी कुछ भाग मिल सके।

**अवमूल्यन के परिणाम—**

रुपये के अवमूल्यन के उपरान्त भारत के विदेशी विनिमय, मूल्य तथा व्यापार की क्या दशा रही, यह एक महत्वपूर्ण प्रश्न है। अन्तर्राष्ट्रीय मुद्रा कोष ने अपनी ३० अप्रैल सन् १९५० की रिपोर्ट में इस विषय पर प्रकाश डालते हुए लिखा है कि सन् १९४८ के अक्टूबर, नवम्बर तथा दिसम्बर के महीनों में और सन् १९४९ जनवरी, फरवरी तथा मार्च के महीनों में अमेरिका से प्राप्त सेवाओं तथा अन्य सामग्रियों के कारण ६८ मिलियन डॉलर के हिसाब से अमेरिका के अनुकूल सन्तुलन प्रति वर्ष रहता था। सन् १९४९ अक्टूबर, नवम्बर तथा दिसम्बर के महीनों में हिसाब प्रति वर्ष ४४ मिलियन डॉलर रहा। स्टर्लिंग क्षेत्र की रिपोर्ट के अनुसार इंग्लैंड के रचित कोष तथा सोने में भी सन् १९४९ के अन्त में १६८८ मिलियन डॉलर से सन् १९५० के आखीर में २४२२ मिलियन डॉलर तक की वृद्धि हो गई। इस प्रकार अन्तर्राष्ट्रीय कोष के अनुसार

अवमूल्यन के परिणामस्वरूप स्ट्रिंग क्षेत्र के देशों की ढालर सम्बन्धी स्थिति में सुधार हो गया।

अवमूल्यन का भारत के विदेशी व्यापार पर अचूक तथा भारत के अनुकूल प्रभाव पड़ा। अगले वर्षों में व्यापाराधिन्य की प्रतिकूलता कुछ कम हो गई, जैसा कि निम्न तालिका से स्पष्ट है:—

(करोड़ रुपये में)

वर्ष	निर्यात	आयात	व्यापाराधिन्य
१९४८-४९	४२३'३१	५४२'६२	- ११९'३१
१९४९-५०	४८१'३३	५१४'३२	- १०८'९९
१९५०-५१	५८१'८८	५६२'४६	+ २१'४२
१९५१-५२	७१५'५६	८१२'८४	- १४७'२८
१९५०-५३	५५६'७८	६३२'६५	- ७३'१०

कुछ वस्तुओं के मूल्य में वृद्धि होने के कारण तथा कुछ वस्तुओं की मात्रा में वृद्धि होने के कारण निर्यात में वृद्धि हुई। सूती वस्त्र, चमड़ा, तम्बाकू तथा अन्न आदि का निर्यात भी पर्याप्त मात्रा में बढ़ा। सन् १९५०-५१ की रिजर्व बैंक की वित्त सम्बन्धी रिपोर्ट से यह स्पष्ट पता चलता है कि चालू हिसाब में कुल भुगतान का सम्मुखान भारत के पक्ष में १९६३ करोड़ रुपये था, अतः इस दृष्टि से भी भारत को लाभ हुआ। सन् १९४९ में भारत को ५६ करोड़ का घाटा था, किन्तु सन् १९५० में ५६'७ करोड़ रु० की बचत हुई। इसी प्रकार उन स्थानों में जहाँ मुद्रा दुर्लभ थी, सन् १९४९ में ५२ करोड़ के घाटे के स्थान पर सन् १९५० में ३६ करोड़ की बचत हुई। अन्य क्षेत्रों के विषय में भी घाटे की मात्रा ७०'३ करोड़ के स्थान पर केवल २७'१ करोड़ रह गई।

जब भारत और इंग्लैण्ड ने सितम्बर सन् १९५० में अपनी मुद्रा प्रमापों का अवमूल्यन किया तो उनको पूर्ण विश्वास था कि स्ट्रिंग क्षेत्र के अन्य देशों की भाँति पाकिस्तान भी करने रुपये का अवमूल्यन करेगा, किन्तु इस आशा के प्रतिकूल पाकिस्तान ने अवमूल्यन नहीं किया, अतः भारतीय रुपये का मूल्य पाकिस्तानी रुपये के रूप में ३०% घट गया, अर्थात् पाकिस्तान से १००) मूल्य की वस्तुएँ क्रय करने के लिए अब भारत को लगभग १४५) देने पड़ते हैं और अपनी १००) की वस्तुएँ विक्रय करने के लिए उसे लगभग ६६३) पाकिस्तानी रुपये प्राप्त होते हैं। पाकिस्तानी निर्यात ने भारत और पाकिस्तान के पारस्परिक व्यापार में बाधा डाल दी। बदकारे के पूर्व भारत उस प्रदेश से, जो अब पश्चिमी पाकिस्तान में है, बड़ी मात्रा में अन्न, चमड़े और खालें, सैंधा नमक, मेवा इत्यादि आयात करता था। इसी प्रकार रुई के माल, शक्कर, कोयला कागज, दवाइयाँ, घमड़ा और जूते, रंग एवं वार्निश, रस्से का सामान और फौलाद की आवश्यकताओं के लिए पाकिस्तान भारत पर निर्भर है। अवमूल्यन

के परिणामस्वरूप भारत को पटसन, कपास तथा अन्य के आयात में भारी कठिनाई हुई। पाकिस्तान के दृढ़ विश्वास ने भारत की कठिनाई को और भी बढ़ा दिया।

भारत के वित्त मंत्री श्री चिन्तामणि देशमुख के मतानुसार हमारी व्यापार-विक्रय की स्थिति में हाल के वर्षों में जो सुधार हुआ है, उसका एकमात्र कारण अवमूल्यन ही है। सितम्बर सन् १९४६ से जून सन् १९५० तक सुधार १७२ करोड़ रुपये की कीमत का था, किन्तु यह राजकीय मत पूर्णतया सत्य नहीं है। उक्त काल में हमने गत वर्ष की तुलना में ४६६ करोड़ रुपये की कमी कर दी है। निर्यातों के बढ़ने से भी जो सुधार हुआ (७४ करोड़ रुपये) उसका भी अधिकांश भाग स्टर्लिङ्ग क्षेत्र को पहले से अधिक नाल भेज कर प्राप्त किया गया था। इस प्रकार बाह्य प्राप्त में कोई विशेष सुधार न हो सका।

जहाँ तक पूरे स्टर्लिङ्ग क्षेत्र का प्रश्न है अवमूल्यन का उद्देश्य पूरा ही हो गया। इसने काफी मात्रा में डालर कमाया। अवमूल्यन के परिचाय दो वर्षों में डालर कोष में क्रमशः १६८८ और २४२२ करोड़ डालर की वृद्धि हुई। स्वयं भारत का डालर क्षेत्र से व्यापार में घाटा सन् १९४१ में २३ करोड़ रुपये का था, किन्तु सन् १९५० में उसको शुद्ध आधेक २६ करोड़ रुपये का था।

फिजी दूसरी ओर देश में मुद्रा प्रसार का और अधिक विस्तार हो गया। सन् १९४८ में भारत सरकार ने जो मुद्रा प्रसार विरोधी उपाय किए थे, वे अवमूल्यन के परिणामस्वरूप व्यर्थ हो गये। भारत में मूल्य सूचक अङ्क और ऊपर चढ़ गए हैं। अवमूल्यन का सामान्य प्रभाव यह हुआ है कि वस्तुओं की कमी और भी बढ़ गई है और भारत का व्यापार बाह्य क्षेत्र से स्टर्लिङ्ग क्षेत्र को परिवर्तित हो गया है। अवमूल्यन ने मूल्य स्तर में बढ़ने को प्रवृत्ति को और भी बलशाली कर दिया है। थोक कीमतों का सूचक अङ्क, जो सितम्बर सन् १९४६ में १६० था, अक्टूबर में ३६३ हो गया। फिर दिसम्बर में यह गिर कर ३८१ रह गया, किन्तु यह फिर ऊपर चढ़ने लगा। अप्रैल सन् १९५० में यह ३६१ हो गया और अप्रैल सन् १९५१ में ४५८ तक पहुँच गया। दिसम्बर सन् १९५१ में यह ३४६ था और सन् १९५३ अप्रैल में ३४३।

क्या हमारे का पुनः मूल्यन वांछनीय है—

अवमूल्यन होने के एक वर्ष परचाय इंग्लैंड में पौंड के पुनः मूल्यन की आवाज उठी। देखा देती भारत में भी रुपये के पुनः मूल्यन की चर्चा शुरू हो गई। कुछ लोगों का यह विचार था कि पुनः मूल्यन अवश्य होना चाहिए, क्योंकि :—

(१) पुनः मूल्य के द्वारा देश में वस्तुओं का मूल्य सुगमता से कम हो जायगा। इससे कोरिया युद्ध का प्रभाव भी सरलता से दूर किया जा सकता है।

(२) अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार क्षेत्रों में व्यापार का आधार भारत के पक्ष में हो जाएगा।

(३) इससे डालर तथा रुपये के मूल्य की असमानता भी दूर की जा सकती है।

किन्तु इस मत के विपरीत दूसरी विचारधारा यह है कि अवमूल्यन वांछनीय है, क्योंकि—

( १ ) पुनः मूल्यन का प्रभाव अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार पर अच्छा नहीं पड़ेगा ।

( २ ) पुनः मूल्यन का प्रभाव सरकार के आय-व्यय बजट पर भी अच्छा पड़ेगा ।

( ३ ) पुनः मूल्यन की अनुकूल परिस्थित, वर्तमान ढाँचाडोल अन्तर्राष्ट्रीय स्थिति को देखते हुए तत्काल प्रतिकूल हो सकती है ।

( ४ ) चौथा महत्वपूर्ण प्रश्न यह है कि पुनः मूल्यन से हमारे आयात में वृद्धि होगी और भुगतान करने के लिए विदेशी विनिमय की पूर्ति करनी चाहिए ।

सार्वभौम में यह यह सकते हैं कि यद्यपि रुपये का अवमूल्यन भारत के लिए विशेष हितकारी सिद्ध नहीं हुआ है और जो लाभ मिले भी हैं वे भ्रमात्मक हैं, किन्तु पुनः मूल्यन भी वांछनीय नहीं कहा जा सकता । पुनः मूल्यन का परिणाम यह होगा कि हमें पुनः देश की वर्तमान व्यवस्था में आवश्यक परिवर्तन करने पड़ेंगे, जो सम्भवतः कष्टदायक ही होंगे । इसके अतिरिक्त पाकिस्तान की भाँति हमें भी कुछ समय के लिए और व्यापारिक कठिनाइयों का सामना करना पड़ेगा । मनोवैज्ञानिक कारणों से भी अब पुनः मूल्यन करना उचित नहीं कहा जा सकता । कोरिया युद्ध के अन्त के कारण तथा रिजर्व बैंक की साख सङ्कुचन नीति के अन्तर्गत अब स्थिति बदल चुकी है । विश्व में कच्चे तेल के मूल्य में नीचे गिरने की प्रवृत्ति उत्पन्न हो गई है और परिणामस्वरूप पुनः मूल्यन का प्रश्न असामयिक हो गया है ।

## स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया

रूप रेखा—

१. प्रारम्भिक—सन् १९५१ में अखिल भारतीय ग्रामीण सर्वे का संचालन करने के लिए नियुक्त निर्देशन समिति ने यह सिफारिश की थी कि देश में बैंकिंग के विकास के लिए राज्य की साझेदारी में एक दृढ़ व्यापारिक बैंक स्थापित किया जाय। इस सम्बन्ध में १६ अप्रैल सन् १९५२ को स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया बिल पास किया गया।
२. बैंक की स्थापना—स्टेट बैंक की स्थापना १ जुलाई सन् १९५५ को हो गई। इम्पीरियल बैंक की सम्पत्ति और दायित्व इसे हस्तान्तरित हो गये हैं। शेयर होल्डरों को हर्जाना दे दिया गया है। बैंक की अधिकृत पूँजी २० करोड़ रुपये और निर्गमित पूँजी ५६२५ करोड़ रुपये है, जिसे इम्पीरियल बैंक के शेयरों के स्थान पर रिजर्व बैंक को आमन्त्रित कर दिया गया है। स्टेट बैंक के शेयर होल्डर अपने शेयरों का स्वतन्त्रतापूर्वक हस्तान्तरण कर सकते हैं, लेकिन रिजर्व बैंक नहीं।
३. स्टेट बैंक के कार्य—(अ) रिजर्व बैंक के एजेन्ट का कार्य करना, (आ) अन्य कार्य—निर्दिष्ट प्रतिभूतियों पर द्रव्य उधार देना और उनका धन वसूल नकद साख खोलना, प्रतिभूतियों बेचना और करना, प्रतिभूतियों का लेखण, स्वीकरण, क्रय एवं विक्रय, कोनों का बट्टा, विनियोग, धन स्थानान्तर निर्गमित करना और खरीदना, स्वर्ण और चाँदी का खरीदना और बेचना, डिपॉजिट लेना और रोकट खाते रखना, कीमती वस्तुएँ सुरक्षा के लिए लेना, सरकारी बैंकों के एजेन्ट का कार्य करना, एजेन्सी व्यापार करना, जापदाद का अधिशासक, प्रम्यासी अथवा प्रबन्धकर्ता या लिक्विडेटर का कार्य करना, भारत के बाहर वाले बिल लिखना और खरीदना, चुकने अपने व्यापार के लिए द्रव्य उधार लेना, पेन्शन फण्डों का भुगतान, (इ) अन्य बैंकों का व्यापार हाथ में लेना।
४. स्टेट बैंक की क्रियाओं पर प्रतिबन्ध—स्टेट बैंक पर अपने कार्यों के निष्पादन में कुछ प्रतिबन्ध भी लगाये गये हैं।
५. बैंक का प्रबन्ध एवं संगठन—स्टेट बैंक का केन्द्रीय कार्यालय दिल्ली में है। बम्बई, कलकत्ता और मद्रास में स्थानीय कार्यालय हैं। इम्पीरियल बैंक की सब

शाखाएँ और एजेन्सियों स्टेट बैंक ने ले ली है। स्टेट बैंक के कार्यों का संचालन सेन्ट्रल बोर्ड के सुपुर्व है।

६. कोष एवं सति—स्टेट बैंक एक विशेष कोष संगठन एवं विकास कोष रखेगा, जिसे विशेष हानियों को पूरा करने में लगाया जायगा। वार्षिक लाभों से एक रिजर्व फण्ड भी बनाया जायेगा। वैधानिक उद्देश्यों के लिए उपयुक्त आयोजन करने के पश्चात् वह शुद्ध लाभ में से लाभान्श घोषित कर सकता है।
७. इम्पीरियल बैंक की विदेशी शाखाएँ—विदेशी शाखाओं के हस्तान्तरण के सम्बन्ध में कानूनी कठिनाइयाँ अनुभव की जा रही हैं, अतः उन्हें उन्नीस कायों रखा गया है और उनके साथ विशेष अनुबन्ध कर लिए गये हैं।
८. स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया की स्थापना पर आलोचना—इजाना बड़ा अपर्याप्त बताया गया है। इस बात का डर है कि स्टेट बैंक साल देने के मामलों में प्राइवेट व पब्लिक संस्थाओं में भेद करेगा। शाखाएँ खोलने के चक्कर में सम्भव है कि वह व्यापारिक बैंकिंग के विकास पर अधिक ध्यान न दे सके। व्यापारियों के रहस्य खुलने का भी डर रहेगा। सिद्धान्ततः स्टेट बैंक का निर्माण न्याय सम्मत है। प्रामोण्य साख इसके द्वारा सरलता से उपलब्ध की जा सकेगी। इम्पीरियल बैंक की सरकार ने बड़ी सहायता की है, अतः इसका राष्ट्रीयकरण सरकार का नैतिक अधिकार है। सरकार ने आश्वासन दिया है कि नया स्टेट बैंक व्यापारिक बैंकों की इम्पीरियल बैंक की भांति सहायता करेगा। स्टेट बैंक छोटे व अनार्थिक बैंकों को अपने में सविलीन कर सकता है।
९. उपसंहार—स्टेट बैंक की स्थापना प्रामोण्य अर्थ-व्यवस्था के विकास के लिए एक अत्यन्त आवश्यक कदम है।

### परिष्कार—

सन् १९२१ में एक अखिल भारतीय प्रामोण्य सर्वे का संचालन करने के लिये रिजर्व बैंक ने एक निर्देशन समिति (Committee of Direction) नियुक्त की। इस समिति की एक महत्वपूर्ण सिफारिश यह थी कि देश में बैंकिंग के विकास को प्रोत्साहित करने के लिये राज्य की साझेदारी में एक बड़ा व्यापारिक बैंक स्थापित किया जाय, जिसकी शाखाएँ सारे देश में फैली हों। यह बैंक सरकारी बैंक और अन्य बैंकों को धन के स्थानान्तरण की विस्तृत सुविधायें प्रदान करेगा और एक ऐसी नीति अपनायेगा, जो कि एक ओर तो व्यापारिक सिद्धान्तों के अनुकूल हो और दूसरी ओर सरकार द्वारा अपनाई गई राष्ट्रीय नीतियों के विरुद्ध भी न हो। सरकार के इस सिफारिश को स्वीकार कर लेने पर वित्त मन्त्री ने इस दिशा में प्रथम कदम के रूप में २० दिसम्बर सन् १९२४ को पार्लियामेण्ट में इम्पीरियल बैंक आफ इण्डिया का नियन्त्रण शपने हाथ में लेने की घोषणा की। तदनुसार उन्होंने १६ अप्रैल सन् १९२५ को

लोक सभा में स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया बिल प्रस्तुत किया, जिसे अब पार्लियामेंट के दोनों सदनों ने पास कर दिया है और प्रेमीडेण्ट की स्वीकृति भी प्राप्त हो गई है।

**बैंक की स्थापना—**

स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया एक्ट की धारा ६ के अनुसार इम्पीरियल बैंक का व्यापार स्टेट बैंक को हस्तांतरित करके स्टेट बैंक स्थापित कर दिया गया है। हस्तांतरण की तिथि (अर्थात् १ जुलाई सन् १९५५) के पहले जो अनुबन्ध एवं प्रलेख प्रभावशालक थे वे सभी पूर्ण रूप से स्टेट बैंक के पक्ष अथवा विपक्ष में लागू होंगे और उनको उतने ही प्रभाव के साथ प्रवर्तित कराया जा सकता है जिसका तब अर्थ कि इम्पीरियल बैंक की बजाय स्टेट बैंक ही उनका पक्षकार होता। धारा ७ के अनुसार इम्पीरियल बैंक के समस्त अधिकारी एवं कर्मचारी (केवल मैनेजिंग डाइरेक्टर, डिप्टी मैनेजिंग डाइरेक्टर एवं अन्य डाइरेक्टरों को छोड़ कर) स्टेट बैंक के अधिकारी एवं कर्मचारी हो गये हैं। इनके अधिकार एवं फर्षेत्य तथा सेवा सम्बन्धी शर्तें वही रहेंगी जो कि हस्तांतरण की तिथि पर थीं। इम्पीरियल बैंक के शेयर होल्डरों को एक्ट की प्रथम अनुसूची में दिये गये निर्देशों के अनुसार हजाना दे दिया गया है।

बैंक की अधिकृत पूँजी २० करोड़ रुपये और निर्गमित पूँजी ५,६२५ करोड़ रुपये है, जिसे इम्पीरियल बैंक के शेयरों के स्थान में रिजर्व बैंक को आवंटित (Allot) कर दिया गया है। हाँ, भारत सरकार को यह अधिकार है कि वह आवश्यकता के अनुसार अधिकृत पूँजी की रकम को बढ़ा दे या घटा दे। इसी प्रकार सेक्टरल बोर्ड को भी निर्गमित पूँजी में वृद्धि करने का अधिकार है, किन्तु ऐसी वृद्धि न की जा सकेगी कि किसी भी समय रिजर्व बैंक के पास बैंक की ५५% निर्गमित पूँजी से कम रहे। यही नहीं, निर्गमित पूँजी में १२½ करोड़ रुपये से अधिक वृद्धि केन्द्रीय सरकार की एवं सहमति से ही की जा सकती है।

स्टेट बैंक के शेयर होल्डर अपने शेयरों का स्वतन्त्रतापूर्वक हस्तान्तरण कर सकते हैं, किन्तु रिजर्व बैंक अपने शेयर ट्रान्सफर न कर सकेगा, यदि ऐसे ट्रान्सफर के परिणामस्वरूप उसका धारण (Holding) स्टेट बैंक की निर्गमित पूँजी ५५% से कम हो जाय। किसी व्यक्ति को अपने अकेले नाम में या अन्य लोगों के साथ १०० शेयरों से अधिक के लिए शेयर होल्डर के रूप में रजिस्टर्ड नहीं किया जा सकता और न उसको २०० से अधिक शेयरों पर डिस्ट्रिब्यूट करने का अधिकार है, ऐसे अधिकारों के सम्बन्ध में केवल चेघने का अधिकार छोड़कर, वह शेयर होल्डर के किसी अधिकार का प्रयोग भी नहीं कर सकता। उक्त बन्धन निम्नलिखित संस्थाओं को लागू न होगा—

- ( १ ) रिजर्व बैंक,
- ( २ ) कॉरपोरेशन,
- ( ३ ) बीमर,
- ( ४ ) स्थानीय सत्ता,
- ( ५ ) सहकारी संस्था,





( ६ ) एक पब्लिक या प्राइवेट धार्मिक या दान पुन्य सम्बन्धी संस्था के प्रत्यासी ।

उक्त संस्थायें ( केवल रिजर्व बैंक को छोड़कर ) अपने वोट सम्बन्धी अधिकारों का प्रयोग केवल १% निर्गमित पूंजी के अंशों के लिये कर सकते हैं । इन्डियन ट्रस्ट एक्ट सन् १८८२, इन्डियन इन्व्हेस्टमेंट्स एक्ट सन् १९३८ और बैंकिंग कम्पनी एक्ट सन् १९४६ की धाराओं के अधीन स्टेट बैंक के शेयर 'स्वीकृत प्रतिभूतियाँ' (Approved Securities) घोषित कर दी गई हैं ।

स्टेट बैंक के कार्य—

(अ) रिजर्व बैंक के एजेंट का कार्य करना—स्टेट बैंक ऑफ इन्डिया उन सब स्थानों में रिजर्व बैंक के एजेंट का कार्य करता है जहाँ कि उसकी शाखाएँ हैं और जहाँ रिजर्व बैंक के बैंकिंग विभाग की कोई शाखा नहीं है, वहाँ वह निम्न के लिए एजेंट का कार्य करता है—(१) भारत में किसी भी सरकार के लिए द्रव्य, धातु और प्रतिभूतियाँ जुटाना, पाना, संग्रह करना और एक स्थान से दूसरे स्थान को भेजना, तथा (२) कोई अन्य व्यापार करना, जो कि रिजर्व बैंक उसे समय-समय पर सौंपे । इसके अतिरिक्त स्टेट बैंक वह व्यापार या कर्तव्य भी कर सकता है जो कि रिजर्व बैंक उसे दतावे । इस आशय के लिए स्टेट बैंक और रिजर्व बैंक के मध्य एक ठहराव होगा, जिसमें एजेन्सी की शर्तें निश्चित की जावेंगी । यदि किसी बात पर मतैक्य न हो, तो केन्द्रीय सरकार का निर्णय मान्य होगा ।

(आ) अन्य कार्य—रिजर्व बैंक के एजेंट का कार्य करने के अलावा स्टेट बैंक नीचे लिखे कार्य भी कर सकता है—

(१) निम्न की प्रतिभूति पर द्रव्य उधार देने और नगद साख्त खोलना—

(क) स्टॉक, फन्ड एवं प्रतिभूतियाँ ( अचल सम्पत्ति के अतिरिक्त ), जिनमें एक प्रत्यासी तत्कालीन किसी सनियम के अन्तर्गत, जोकि भारत में या किसी अन्य देश में ( जहाँ कि स्टेट बैंक की शाखा हो ) चलन में है, ट्रस्ट धन का विनियोग कर सकता है ।

(ख) श्रृण पत्र या अन्य प्रतिभूतियाँ जो किसी जिला बोर्ड, म्यूनिसिपल बोर्ड समिति अथवा अन्य स्थानीय सत्ता किसी केन्द्रीय या प्रान्तीय अधिनियम या किसी अन्य देश के तत्कालीन सनियम के अन्तर्गत, जहाँ कि स्टेट बैंक की शाखा है, जारी किये जावें ।

(ग) भारत में अथवा ऐसे किसी अन्य देश में जिसे केन्द्रीय सरकार स्वीकार करे, रजिस्टर्ड हुई सीमित दायित्व वाली कम्पनियों के श्रृण पत्र ।

(घ) भारत में स्थापित कोरपोरेशनों के शेयर एवं डिबेंचर ।

(ङ) स्टेट बैंक के पास श्रृण की प्रतिभूति के लिये जमा किये गये या अभिहस्तांकित माल या माल के अधिकार पत्र ।

(च) (यदि सेन्ट्रल बोर्ड के विशेष निर्देशों द्वारा अनुमति हो तो) स्टेट

बैंक को ऐसे ऋण, पेशगी या साख के लिये बंधक रखे गये (Hypothecated) माल ।

- ( ६ ) प्राप्तकर्ताओं (Payees) द्वारा बेचान किये गये स्वीकृत बिल भाफ एक्सचेन्ज और प्रामिजरी नोट एवं दो या अधिक व्यक्तियों के अथवा सामान्य सामेदारी में एक दूसरे से असम्बन्धित फर्मों के संयुक्त एवं पृथक प्रामिजरी नोट ।
- ( ७ ) सीमित दायित्व वाली कंपनियों के पूर्णतःदत्त शेयर या अचल सम्पत्ति अथवा आनुपनिक प्रतिभूति के रूप में इसके अधिकार पत्र, जबकि मूल प्रतिभूति यह है जिसका कि वर्णन (क) से (इ) के अन्तर्गत किया गया है । यदि मूल प्रतिभूति उस प्रकार की है जिसका वर्णन (च) से (छ) तक किया गया है, तो उक्त वस्तुओं पर ऋण, पेशगी अथवा साख सेमूल बोर्ड के निर्देशों के आधीन ही दी जा सकेगी ।

इस सम्बन्ध में यह उल्लेखनीय है कि सेन्ट्रल बोर्ड, यदि वह उपयुक्त समझे, बिना विशेष प्रतिभूति लिये ही किसी विदेशी सरकार को या भारत से बाहर किसी भी सत्ता को ऋण पेशगी एवं साख दे सकती है । हॉ, इसके लिये केन्द्रीय सरकार की स्वीकृति लेना आवश्यक होगा ।

- ( १ ) किसी प्रामिजरी नोट, डिबेन्चर, ब्लॉक रसीद, बान्ड, एनुइटीज, स्टॉक शेयर, प्रतिभूति अथवा माल को बेचने और विपक्ष धन वसूल करना, जो कि ऐसे ऋण, पेशगी या साख के सम्बन्ध में प्रतिभूति की भाँति स्टेट बैंक के पास जमा करा दी गई है या ट्रान्सफर कर दी गई है और ऐसे डिवाजिट या ट्रान्सफर की शर्तों के अनुसार उचित समय के अन्दर उनका शोधन न किया गया हो ।
- ( २ ) बिल ऑफ एक्सचेन्ज और अन्य विनमय साध्य प्रतिभूतियों का लेखण स्वीकरण, बट्टा करना, परीदना और बेचना ।
- ( ३ ) स्टेट बैंक के कौनों का (घ) के (क) से (घ) तक वर्णित प्रतिभूतियों में विनियोग करना और अब आवश्यक हो, तो उनको द्रव्य में परिवर्तित करना ।
- ( ४ ) माग-ड्राफ्ट, टेलीग्राफिक ट्रान्सफर और अन्य प्रकार के धन स्थानान्तर (जो इसके अपने कार्यालयों, शाखाओं अथवा एजेन्सियों पर देय हों), निर्गमित करना, ड्राफ्ट, टेलीग्राफिक ट्रान्सफर व अन्यधन स्थानान्तर खरीदना और साख पत्र जारी करना ।
- ( ५ ) स्वर्ण और चांदी का (जो सिक्कों के रूप में हो या सिक्कों के रूप में हो) खरीदना और बेचना ।
- ( ६ ) डिवाजिट लेना और रोकट खाते रखना, ऐसी शर्तों पर, जो कि उद्भूत जायें ।

- ( ८ ) सब प्रकार के चॉन्ड, स्लिप टाइटिल डीड अथवा अन्य कीमती वस्तुयें जमा के लिये या सुरक्षा के हेतु रखने के लिये लेना ।
- ( ९ ) उस सब जायदाद को बेचना और वसूल करना, जोकि अपने दायों की पूर्ति में स्टेट बैंक को प्राप्त हो जाय ।
- ( १० ) सहकारी बैंकों (सहकारी संस्था अधिनियम सन् १९१२ के अन्तर्गत रजिस्टर्ड) के एजेन्ट का कार्य करना ।
- ( ११ ) किसी स्टॉक, शेयर, डिबेन्चर एवं अन्य प्रतिभूतियों के निर्गमन का, जिनमें स्टेट बैंक ( ई ) वाक्य के अन्तर्गत अपने कोषों का विनियोग कर सकता है, अभिगोपन करना ।
- ( १२ ) एजेन्सी व्यापार कमीशन के बदले करना और हानि रक्षा, प्रतिभूति एवं प्रत्याभूति के अनुबन्धों में विशेष प्रतिभूति सहित या इसके बिना ही प्रविष्ट होना ।
- ( १३ ) किसी भी आशय के लिए अकेले या अन्य व्यक्तियों के साथ जायदाद वा अधिशासक (Executor), प्रत्यासी (Trustee) अथवा किसी अन्य रूप में प्रबन्ध करना, अकेले या अन्य व्यक्तियों के साथ मिताकर किसी निपटारे (Settlement) या डिबेन्चर ट्रस्ट डीड के अन्तर्गत प्रत्यासी का कार्य करना अथवा किसी बैंकिंग संस्था में ही लिक्विडेटर का काम करना या निम्नलिखित प्रकार के व्यवहारों में कमीशन के बदले एजेन्ट का कार्य करना —
- ( क ) किसी पब्लिक कम्पनी में किसी प्रतिभूति या शेयर को खरीदना, बेचना, हस्तांतरण करना या ग्रहण करना ।
- ( ग ) किसी प्रतिभूति या शेयरों के लिए धन प्राप्त करना ।
- ( ग ) ऐसे धन को बिल ऑफ एक्सचेंज द्वारा ( जो कि भारत में या अन्यत्र देय हो ) स्थानान्तरित करना ।
- ( १४ ) भारत के बाहर खुदने वाले बिल ऑफ एक्सचेंज लिखना और साक्ष-पत्र स्वीकार करना ।
- ( १५ ) भारत के बाहर बेच ( अधिक से अधिक १५ माह की अवधि के, जबकि बिल मौसमी कृषि कार्यों के अर्थ प्रबन्ध के लिये हों और अन्य दशाओं में ६ माह के ) बिलों को खरीदना ।
- ( १६ ) स्टेट बैंक के व्यापार के लिये द्रव्य उधार लेना और इस प्रकार उधार लिये गये धन के लिये सम्यक् बन्धक रख कर या अन्य रूप से प्रतिभूति देना ।
- ( १७ ) शेयर पूँजी वाली कम्पनी या किसी सहकारी संस्था के पक्ष में, कम्पनी या संस्था का समापन रोकने या समापन की सुविधा के हेतु द्रव्य उधार देना अथवा नगद साधन प्रदान करना ।

- ( १८ ) राज सरकार की सहमति से कोर्ट ऑफ वाडेंस को उनके आधीन जायदाद की प्रतिभूति पर द्रव्य उधार देना ।
- ( १९ ) रिजर्व बैंक की अनुमति से किसी बैंकिंग संस्था की पूँजी या पूँजी के अंशों को खरीदना, प्राप्त करना, बेचना या रखना और ऐसी बैंकिंग संस्था को स्टेट बैंक की सहायक के रूप ( या अन्यथा ) निर्माण करना अथवा संचालित करना ।
- ( २० ) धारा ८ में उल्लेखित ऐंसेन फण्डों का समय-समय पर भुगतान करना ।
- ( २१ ) ऐसा कोई अन्य कार्य करना, जिसके लिए केन्द्रीय सरकार रिजर्व बैंक की राय से और सैन्ट्रल बोर्ड की सिफारिश पर अनुमति दे ।
- ( २२ ) हम एवट या किसी अन्य सन्निधम द्वारा स्टेट बैंक को सौंपे गये कार्यों को करना ।
- ( २३ ) ऐसे सब कार्य करना जो विभिन्न प्रकार के व्यग्रहार्थों को ( जिनमें विदेशी विनिमय व्यापार भी शामिल है ) करने में सहायक हो या सम्बन्धित हो ) ।

( ६ ) अन्य बैंकों का व्यापार हाथ में लेना :—

इस अधिनियम की धारा ३५ के अन्तर्गत स्टेट बैंक, केन्द्रीय सरकार की स्वीकृति से, किसी बैंकिंग संस्था के ध्यागार को ( सम्पत्तियाँ एवं दायित्व सम्मिलित करते हुये ) ग्रहण करने के लिए वार्ता में प्रविष्ट हो सकता है । यदि इसकी शर्तों को सैन्ट्रल बोर्ड और सम्बन्धित बैंकिंग संस्था का संचालक बोर्ड स्वीकार करले और रिजर्व बैंक भी अनुमति दे दे, तो उन्हें केन्द्रीय सरकार के सामने प्रस्तुत किया जायगा और यदि केन्द्रीय सरकार स्वीकृत दे दे, तो वे स्टेट बैंक और सम्बन्धित बैंकिंग संस्थाओं व अंशधारियों एवं लेनदारों पर बाधित हो जायेंगी । किसी बैंकिंग संस्था को प्राप्त करने का प्रतिफल या तो नगदी में अथवा स्टेट बैंक को पूँजी में शेयर के आवकद्वारा अथवा अंशतः नगद और अंशतः शेयरों में चुकाया जा सकता है ।

स्टेट बैंक की क्रियाओं पर प्रतिबन्ध—

( १ ) स्टेट बैंक कोई ऋण या अधिम (अ) धुः मर्झने से अधिक अधधि के लिये या (आ) स्टेट बैंक के शेयर अथवा स्टॉक की प्रतिभूति पर या (इ) किसी अथल जायदाद की प्रतिभूति पर नहीं देगा ।

( २ ) धारा ३३ के बावज (१) के उपवाक्य (३) से (९) तक में निर्दिष्ट की गई प्रतिभूतियों पर ही स्टेट बैंक किसी व्यक्ति या फर्म के लिये धिलों को, ऐसी रकम के लिये जो व्यक्ति या फर्म के लिये स्वीकृत की गई सीमा से अधिक न हो, बट्टे पर नहीं भुना सकता ।

( ३ ) स्टेट बैंक किसी व्यक्ति या फर्म के विनिमय साधन रकूँ की प्रतिभूति पर, जो कि एक ऐसे स्थान पर देय हों जहाँ कि उसे डिस्ट्रबुट करने के लिये प्रस्तुत किया जाय और जिस पर कम से कम दो व्यक्तियों या फर्मों का, जो सामान्य माने-

दारी में एक दूसरे से असम्बन्धित हों, दायित्व न हो, ऋण, अग्रिम, उधार या नगद साख नहीं दे सकता।

( ४ ) स्टेट बैंक क्रिमी ऐसी विनियम साध्य प्रतिभूति की प्रतिभूति पर ( वह प्रतिभूति नहीं, जिसमें कि ट्रस्टी अपने ट्रस्ट धन का विनियोग कर सकता है ) ऋण, अग्रिम, उधार या नगद साख नहीं दे सकता, जो :—

( अ ) प्रस्तावित लेनदेन की तिथि पर १२ महीने (यदि प्रतिभूति वह बिल है जो कि मौसमी कृषि आवश्यकताओं की पूर्ति के लिये लिखा गया है ) और अन्य दशाओं में छः महीने से अधिक की अवधि के लिये चलती रहती है ।

( आ ) जबकि प्रतिभूति एक बिल है, तो वह मौसमी कृषि कार्यों के लिये अर्थ का प्रवण्य करने के उद्देश्य से लिखे गये बिल की दशा में १२ महीने अथवा अन्य दशाओं में छः महीने से अधिक के लिये लिखा गया है ।

( इ ) धारा ३३ में दी हुई दशा के अतिरिक्त स्टेट बैंक भी अचल जायदाद में कोई हित प्राप्त नहीं कर सकता । हाँ, स्टेट बैंक का व्यापार चलाने या अपने अधिकारियों एवं कर्मचारियों के लिये भवन प्रदान करने के लिये वह अचल जायदाद ले सकता है ।

**बैंक का प्रवण्य एवं संगठन—**

( अ ) **कार्यालय एवं एजेन्सियाँ**—स्टेट बैंक का केन्द्रीय कार्यालय बम्बई में है और उनके स्थानीय कार्यालय बम्बई, कलकत्ता और मद्रास में स्थापित हैं । उसके स्थानीय कार्यालय ऐसे अन्य स्थानों पर भी खोले जा सकते हैं जहाँ केन्द्रीय सरकार सैन्य बोर्ड की सलाह से उनका चालना उपयुक्त समझे । १ जुलाई सन् १९४५ से इम्पीरियल बैंक की समस्त शाखाएँ, उसके कार्यालय एवं उसकी अन्य एजेन्सियाँ स्टेट बैंक ने ग्रहण करली हैं और उन्हें रिजर्व बैंक की अनुमति के बिना बन्द नहीं किया जा सकता । स्टेट बैंक को वह अधिकार है कि वह भारत में या बाहर किसी एक स्थान पर अतिरिक्त शाखाएँ या एजेन्सियाँ खोले । इस सम्बन्ध में वह भी उल्लेखनीय है कि स्टेट बैंक अपनी स्थापना के पाँच वर्षों के भीतर या केन्द्रीय सरकार द्वारा निर्धारित अधिक विस्तृत अवधि में अपनी विद्यमान शाखाओं के अतिरिक्त कम से कम ४०० शाखाएँ और खोलेंगे ।

( आ ) **प्रवण्य**—स्टेट बैंक के कार्यों और व्यापार का संचालन और देखरेख सैन्य बोर्ड को सुपुर्द किया गया है, जो वह सब अधिकार प्रयोग में ला सकता है और उन सब कार्यों को कर सकता है, जिन्हें स्टेट बैंक प्रयोग में ला सकता है या कर सकता है और जिन्हें अधिनियम स्पष्ट रूप से केवल स्टेट बैंक द्वारा जनरल मीटिंग में ही करने का निर्देश नहीं करता । अपने कर्तव्यों का पालन करने में स्टेट बैंक व्यापारिक नीति पर चलेगा, किन्तु साथ ही सार्वजनिक हित का भी ध्यान रखेगा । सार्वजनिक हित

को प्रभावित करने वाले नीति सम्बन्धी मामलों में स्टेट बैंक उन निर्देशों को भी ध्यान में रखेगा जो कि केन्द्रीय सरकार रिजर्व बैंक के गवर्नर और स्टेट बैंक के चेयरमैन के परामर्श से उसे दे। केन्द्रीय सरकार अपने निर्देश रिजर्व बैंक द्वारा देगी और जब यह विवाद उठे कि अमुक निर्देश किसी नीति विषयक मामले से सम्बन्धित है या नहीं, केन्द्रीय सरकार का निर्णय ही अन्तिम होगा।

(इ) सेन्ट्रल बोर्ड की सदस्यता—सेन्ट्रल बोर्ड में निम्नलिखित होंगे —

(अ) एक चेयरमैन\* और एक उप चेयरमैन, जिन्हें केन्द्रीय सरकार रिजर्व बैंक के परामर्श से नियुक्त करेगा। (आ) अधिक से अधिक २ प्रथम सचालक, जिन्हें सेन्ट्रल बोर्ड केन्द्रीय सरकार की सहमति से नियुक्त करेगा। (इ) ६ सचालक, जो निर्धारित विधि से अंशधारियों द्वारा ( रिजर्व बैंक के अतिरिक्त ) चुने जायेंगे। (ई) ८ सचालक, जो केन्द्रीय सरकार रिजर्व बैंक की सलाह से प्रादेशिक और आर्थिक हितों का प्रतिनिधित्व करने के लिए नियुक्त करेगी। कम से कम ऐसे दो सचालकों को सहकारी संस्थाओं की कार्य प्रणाली एवं आमीष अर्थ व्यवस्था का विशेष ज्ञान होना चाहिये और अन्य सचालक भी व्यापार, वाणिज्य एवं उद्योग, बैंकिंग अथवा अन्य प्रयत्न में अनुभवी हों। (उ) एक सचालक, केन्द्रीय सरकार द्वारा मनोनीति और (ऊ) रिजर्व बैंक द्वारा मनोनीति एक सचालक। यह धारण रहे कि प्रथम विहित सेन्ट्रल बोर्ड के सभी सचालक केवल चेयरमैन, उप चेयरमैन और प्रथम सचालकों को छोड़ कर, नियुक्ति तिथि से दो वर्ष समाप्त होने पर रिटायर हो जायेंगे।

(ई) स्थानीय बोर्ड एवं कमेटियाँ—प्रत्येक स्थान पर, जहाँ स्टेट बैंक का एक स्थानीय प्रधान कार्यालय है, एक स्थानीय बोर्ड (Local Board) संगठित किया जायगा, जिसमें निम्नलिखित सदस्य होंगे,—

(१) ऊपर (इ) और (ई) के अन्तर्गत केन्द्रीय सरकार द्वारा चुने गये या मनोनीति समस्त सचालक, जो ४ स्थानीय प्रधान कार्यालय के शाखा रजिस्टर से सम्बन्धित क्षेत्र के साधारण निवासी हैं।

(२) अधिक से अधिक चार ऐसे व्यक्ति, जिन्हें वे अंशधारी, जिनके नाम शाखा रजिस्टर में दिये हुए हैं, चुनें या जो केन्द्रीय सरकार द्वारा रिजर्व बैंक के परामर्श से मनोनीति किये जायें।

केन्द्रीय सरकार किसी क्षेत्र के लिए स्थानीय कमेटी भी संगठित कर सकती है, जिसमें इतने सदस्य होंगे जोकि केन्द्रीय सरकार निर्धारित करे। ये स्थानीय बोर्ड एवं कमेटियाँ ऐसे अधिकार प्रयोग करेंगी और ऐसे कर्तव्यों को निवाहेंगी, जोकि केन्द्रीय बोर्ड (Central Board) उनके सुपुर्न करे।

(उ) सेन्ट्रल बोर्ड की एक्जीक्यूटिव एवं अन्य कमेटियाँ—केन्द्रीय सरकार ऐसी और इतनी कमेटियाँ ( जिसमें उसकी अपनी एक्जीक्यूटिव कमेटी भी शामिल है।

\* डा० जान भार्ड स्टेट बैंक के प्रथम चेयरमैन हैं।

नियुक्त कर सकती है, जो वह ठीक समझे । ये कमेटियाँ ऐसे कर्त्तव्यों का पालन किया करेंगी, जोकि सेन्ट्रल बोर्ड उन्हीं सँपि ।

( ज ) सेन्ट्रल बोर्ड की सभायें—सेन्ट्रल बोर्ड ऐसे समय और स्थान पर सभा करेगा तथा वह ऐसे नियमों का पालन करेगा, जोकि उसकी सभायें निर्धारित करें । सभाओं में सभी प्रश्नों को उपस्थिति सचालकों के बहुमत द्वारा निर्णय किया जावेगा और बराबर वोट होने पर चेयरमैन अथवा उसकी अनुपस्थिति में वायस चेयरमैन को निर्णय बोट देने का अधिकार होगा । यदि कोई सचालक प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से किसी अनुबन्ध, श्रृंखला या समझौते में द्दित रखता है तो उसके लिये वह आवश्यक कि वह उसकी प्रकृति शीघ्र से शीघ्र सेन्ट्रल बोर्ड पर प्रकट कर दे । वह ऐसी सभाओं में न जा सकेगा जिनमें ऐसा अनुबन्ध रखा गया हो । हाँ, यदि उससे कुछ सूचना लेनी हो, तो वह सभा में आ सकता है ।

**कोप एव खाते—**

( अ ) सङ्गठन एवं विकास कोप—स्टेट बैंक को एक विशेष कोप रखना पड़ेगा, जिसे सङ्गठन एवं विकास कोप (Integration and Development Fund) कहते हैं । इसमें रिजर्व बैंक को शुरूये जाने वाले लाभों और ऐसा अभिदान (Contribution) सम्मिलित होगा जो केन्द्रीय सरकार या रिजर्व बैंक समय-समय पर दे । इस कोप की रकम केवल रिजर्व बैंक और स्टेट बैंक के मध्य ठहरी हुई वापिस रकम से हुई अधिक हानियों और ऐसी अन्य हानियों को पूरा करने के काम में प्रयोग की जायेंगी, जिनके लिए केन्द्रीय सरकार रिजर्व बैंक के परामर्श से स्वीकृति दे । यह उल्लेखनीय है कि उक्त कोप रिजर्व बैंक की सम्पत्ति होगा और स्टेट बैंक का कार्य कोई धराधारी अथवा अन्य व्यक्ति इस रकम पर दावा न रख सकेगा ।

( आ ) रिजर्व फण्ड—स्टेट बैंक एक रिजर्व फण्ड भी स्थापित करेगा, जिसमें इम्पीरियल बैंक का रिजर्व फण्ड और कोई अन्य फण्ड, जो स्टेट बैंक अपने वार्षिक लाभों में से उपलब्ध करे, ट्रान्सफर किया जायेगा ।

( इ ) लाभों का निभार—डूबे व सदिग्ध श्रेणों, हास एवं कोपों, लाभों के समुत्पन्न, स्टाफ फण्ड आदि अन्य वैधानिक उद्देश्यों के लिये आयोजन करने के परवाह स्टेट बैंक अपने शुद्ध लाभ में से लाभों को घोषित कर सकता है । लाभों को दर सेन्ट्रल बोर्ड द्वारा निर्धारित की जायेगी । स्टेट बैंक की पुस्तकें प्रत्येक वर्ष ३१ दिसम्बर के दिन बन्द की जायेंगी और शेप निकाले जावेंगे ।

**इम्पीरियल बैंक की विदेशी शाखायें—**

स्टेट बैंक ऑफ इन्डिया एक्ट सन् १९२५ ने भारतीय शाखाओं की सम्पत्तियाँ और दायित्व तो स्टेट बैंक ऑफ इन्डिया को हस्तान्तरित करा दिये, लेकिन विदेशी शाखाओं के प्रबन्ध में कानूनी कठिनाइयाँ अनुभव की जा रही हैं । यह सम्भव था कि विदेशी न्यायालय उक्त अधिनियम के प्रभाव को स्वीकार न करें, क्योंकि स्टेट बैंक ऑफ

इन्डिया ( उन शाखाओं के लिये ) एक विदेशी देश में संगठित हुआ था । इस कठिनाई को दूर करने का एक उपाय यह हो सकता था कि विदेशी देशों की विमान सभायें तुरन्त ही आवश्यक सन्नियम पास करें, जिससे ऐसा हस्तान्तरण सम्भव हो जाय अथवा स्टेट बैंक और इम्पीरियल बैंक परस्पर विदेशी देशों के नियमानुसार ऐसे अनुबन्ध करें, जिनसे द्वारा इम्पीरियल बैंक की सम्पत्तियाँ एवं दायित्व स्टेट बैंक को हस्तान्तरित हो जायें ।

यह विचार किया गया कि ऐसे अधिनियम १ जुलाई सन् १९५५ से पहले नहीं बनाये जा सकते थे और यदि पास हो भी जायें, तो भी स्टेट बैंक इतनी जल्दी विदेशों में कार्य आरम्भ नहीं कर सकता था, अतः इम्पीरियल बैंक की विदेशी शाखाओं को १ जुलाई सन् १९५५ के परवात् भी जीवित रखना आवश्यक हो गया, ताकि वे आवश्यक अनुबन्धों में सरलता से प्रविष्ट हो सकें, अतः २३ जून सन् १९५५ को एक अध्यादेश पास किया गया, जिसके द्वारा स्टेट बैंक ऑफ इन्डिया एक्ट को इस प्रकार संशोधित किया गया कि विदेशी शाखायें पूर्वोक्त कार्य करती रहें ।

**स्टेट बैंक ऑफ इन्डिया की स्थापना पर आलोचना—**

अनेक व्यापारियों ने बैंकों, बीमा कंपनियों और औद्योगिक संस्थाओं के चेयरमैन होने के नाते सरकार द्वारा इम्पीरियल बैंक का राष्ट्रीयकरण कर लेने की आलोचना की । इम्पीरियल बैंक के कई अशाधारियों ने बड़ा शोर मचाया और यह कहा कि सरकार द्वारा दिया जाने वाला हुआ बड़ा अपमान और अनुचित है, लेकिन इनकी कितने परवाह थी । पार्लियामेन्ट में एक भी सदस्य ने उनका समर्थन नहीं किया । इसके विपरीत ऐसे अनेक व्यक्ति थे जिन्होंने यह कहा कि हुजाने की रकम बड़ी उदार थी । यहाँ तक कि इस सम्बन्ध में श्री ए० सी० गुप्ता को, जिन्होंने श्री देशमुख ( वित्त मंत्री ) की अनुसूचिति में बिल प्रस्तुत किया था, चेद प्रगट करना पड़ा था । उन्होंने जो रिमार्क किया उससे तो यह लगता है कि इम्पीरियल बैंक के अशाधारियों को हुजाने की उदार रकम के लिये सरकार के प्रति अनुग्रहित होना चाहिये । व्यापारीगण और अशाधारियों को, जिन्होंने सरकार को विरोध प्रस्तुत किया था, यह बात भूल गई थी कि पार्लियामेन्ट का बहुमत उनके अनुसार ही नहीं सोचता ।

जहाँ तक स्टेट बैंक के निर्माण का प्रश्न है, सिद्धान्तः तो वह पूर्णतः न्याय-सम्मत है । ग्रामीण अर्थ-व्यवस्था में क्रान्ति तभी सम्भव है जबकि ग्रामीण क्षेत्रों में साख सुविधाओं का विस्तार हो । यह समस्या अत्यन्त आवश्यक है, क्योंकि देश के अनेक भागों में कृषि साख बड़ी कठिनता से उपलब्ध होती है, क्योंकि परम्परागत श्रोत, जिनमें अब तक साख मिलती रही थी, या तो सूख गये हैं अथवा पृथक् हो गये हैं । कृषक देनदारों को लेनदारों के दावों से बचाने के लिये बनाये गये विभिन्न सन्नियम और भूमि सुधारों ने साख की मागत अत्यधिक कर दी है और उपलब्ध साख को सीमित कर दिया है । इस प्रकार जो स्थान रिक्त हो रहा है, उसे शीघ्र भर देने की आवश्यकता है । इस वर्ष कृषि पदार्थों के मूल्य में जो तेज गिरावट आई है उसका एक



कारण ग्रामीण क्षेत्रों में अपर्याप्त साख पूर्ति होना है। व्यक्तिगत साख को जीवित करने का प्रयत्न व्यर्थ है। ऐसा न तो सम्भव है और न वांछनीय ही। सस्थात्मक साख (Institutional Credit) का विकास ही एकमात्र विकल्प है। व्यापारिक बैंक तो कई कारणों से इस अवसर का लाभ नहीं दे सके हैं, अतः इस क्षेत्र में राज्य का हस्तक्षेप अनिवार्य हो गया है।

गोरवाला कमेटी, जिसने इस प्रश्न पर विस्तार से जाँच की, इस निर्णय पर पहुँची है कि अनेक दोष होते हुये भी सहकारिता एक ऐसा उपाय है जिसके द्वारा साख ग्रामीण क्षेत्रों तक पहुँचाई जा सकती है। इसने एक समन्वित योजना भी प्रस्तुत की है, जिसके अन्तर्गत आन्दोलन में राज्य के सहयोग और देश व्यापी शाखाओं वाले एक दृढ़ व्यापारिक बैंक की सहायता से सहकारी बैंकिंग का विकास करना है। इस बैंक का प्रधान कर्तव्य अन्य बैंकों के साथ सहकारी बैंकों को भी स्थानान्तर और विभिन्न सुविधायें प्रदान करना है। इस आशय के लिये कमेटी ने इम्पीरियल बैंक अन्य राज्य बैंकों को चुना और हम चुनाव का औचित्य यह था कि इन सबको राज्य ने आरम्भ किया था और बहुत समय तक इन सब को सहायता की थी, अतः सरकार को निस्सन्देह इस बात का नैतिक अधिकार है कि वह इन बैंकों को एक विशेष दिशा में देश की वर्तमान आवश्यकताओं के अनुसार कार्य करने के लिये कहे।

अन्य दृष्टियों से भी एक सुसमन्वित एवं दृढ़ व्यापारिक बैंक की स्थापना, जिसके अधिक साधन हों और जिसकी शाखायें देश भर में फैली हों, अग्रणी सिद्ध हो सकती है। ऐसा बैंक अन्य व्यापारिक बैंकों के लिए भी बड़ा सहायक सिद्ध हो सकता है। श्री गुहा ने यह आश्वासन दिया कि नया स्टेट बैंक व्यापारिक बैंकों को उसी प्रकार सहायता करता रहेगा जिस तरह इम्पीरियल बैंक ने अब तक की है। अधिक शाखायें होने के कारण वह अब विस्तृत स्थानान्तरण सुविधायें दे सकता है। इसके द्वारा रिजर्व बैंक भी देश भर में साख पूर्ति एवं व्याज दरों पर प्रभाव पूर्ण नियन्त्रण रख सकता है। सरकार की ओर से अधिकार मिले होने के कारण यह आशा की जाती है कि कालान्तर में स्टेट बैंक उन नये क्षेत्रों में, जहाँ उसके कार्य करने की अपेक्षा की जा रही है, लोगों में ऐसा विश्वास उत्पन्न कर सकेगा कि वे अपनी बचतें जमा के रूप में उसके पास जमा करा दें। इस प्रकार अधिक डिपॉजिट धन बैंकिंग व्यवस्था के अन्तर्गत लाया जा सकेगा। स्टेट बैंक के चार्टर में एक विशेष आयोजन यह है कि स्टेट बैंक स्वेड्जा के आधार पर अन्य व्यापारिक बैंकों को सन्तुलित कर सकता है। इस प्रकार वह छोटे और अनाधिक बैंकों को समाप्त कर सकेगा, जिसमें बैंक असफलतायें कम हो जावेंगी, जो कि अब तक बैंकिंग प्रवृत्ति के विस्तार में बड़ी बाधक सिद्ध हुई हैं। फिर यदि स्टेट बैंक की स्थापना से ये सब लाभ होते हैं और ग्रामीण साख बलवती होती है, तो प्राइवेट क्षेत्र भी इससे लाभान्वित होगा, क्योंकि व्यापार एवं उद्योग की सम्पन्नता स्वस्थ ग्रामीण अर्थ-व्यवस्था और सुदृढ़ बैंकिंग व्यवस्था पर निर्भर है। इसी कारण श्री जी० टी० बिडला ने, जो कि देश के एक बड़े व्यापारी हैं, गोरवाला कमेटी की

सिफारिशों का स्वागत किया और इनके तात्कालिक प्रयोग पर जोर दिया, किन्तु ये सब लाभ तब ही उठाये जा सकते हैं जबकि स्टेट बैंक का कुशलतापूर्वक संचालन किया जाये और ग्रामीण क्षेत्रों में सहकारी विधि सफलतापूर्वक अपनाई जाये।

स्टेट बैंक ऑफ इण्डिया को लाभ पहुँचाने की जो शक्तियाँ प्राप्त हैं उनका यह प्राइवेट क्षेत्र पर कठोर नियन्त्रण रखने में काम ला सकता है। यह उल्लेखनीय है कि कुछ राज्य सहभागी बैंकों सहित देश के सबसे बड़े व्यापारिक बैंक का राष्ट्रीयकरण लगभग आधे बैंकिंग कारोबार को सरकार के अधिकार में रख देता है, अतः यह स्पष्ट है कि भविष्य में बैंकिंग के क्षेत्र में सरकारी भाग प्राइवेट भाग पर बलवान रहेगा। स्टेट बैंक के द्वारा सरकार व्याज दरों को प्रभावपूर्ण रीति से निश्चित कर सकती है और साख देने के मामलों में पब्लिक एवं प्राइवेट संस्थाओं में अथवा दो प्राइवेट संस्थाओं में भेद भाव कर सकती है, क्योंकि बोर्ड में अधिकतर सरकार के मनोनीत सदस्य होंगे, इसलिए राजनैतिक आधार पर पक्षपात की बड़ी सम्भावना रहेगी। एक व्यापारी, जो सरकारी दल का समर्थन नहीं करता, उसे साख सुविधायें कम मिलेंगी या बिल्कुल ही नहीं मिलेंगी।

यह भी डर है कि जब स्टेट बैंक ग्रामीण क्षेत्रों में अधिक शाखाएँ खोलने में लगता हो तब वह इन्वैरियल बैंक के समान अपना ध्यान व्यापारिक बैंकिंग की ओर न दे सके। यद्यपि यह डर बेबुनियाद नहीं है, तथापि इसकी आशंका तीन कारणों से घट जाती है :—प्रथम, स्टेट बैंक का मुख्य कर्त्तव्य कोषों के स्थानान्तर के लिये मर्ग का कार्य करना है। यह सच है कि उसे सहकारी बैंक को जल देना होगा, किन्तु आसानी से ऐसे ऋणों के विरुद्ध रिजर्व बैंक से सुविधायें प्राप्त कर सकता है। दूसरे, ग्रामीण साख के क्षेत्र में यह तभी सफल हो सकेगा जबकि सहकारी आन्दोलन को डब बनाने की गोरवाला समिति की अन्य सिफारिशों को भी कार्यान्वित किया जाये। इसके लिए आशा से कुछ अधिक समय लगेगा। तीसरे, यदि वह देश में अपने कार्य-क्षेत्र का विस्तार करता है, तो उसके डिपॉजिट भी अवश्य बढ़ेंगे, विशेषतः आन्तरिक भागों में द्रव्य धार्य जैसे-जैसे बढ़ेगी वैसे-वैसे डिपॉजिट बढ़ेंगे, अतः यदि स्टेट बैंक का कुशलता से संचालन किया जाये, तो स्टेट बैंक अपने नये कर्त्तव्यों को भी व्यापारिक बैंकिंग कार्यों की ठेक पहुँचाये बिना प्रभावपूर्ण ढङ्ग से पूरा कर सकता है।

यह भी स्पष्ट किया जाता है कि क्या व्यापारीकरण इस बैंक से कारोबार करेंगे, क्योंकि यह डर है कि सरकार को उनके रहस्य का पता लग जायेंगे अथवा उनके मामलों पर पार्लियामेंट में आलोचना होगी। यह डर इन्वैरियल फाइनेन्स कॉर्पोरेशन के साथ हुये व्यवहार से पैदा हुआ है। यह प्रशंसा की बात है कि बैंक के चार्टर में गोपनीयता की धारा जोड़कर इस डर को दूर करने का प्रयत्न किया गया है। अधिनियम की धारा की ओर श्री गुप्ता ने पार्लियामेंट का ध्यान विशेष रूप से आकषित किया कि सदन को इस धारा का सम्मान करना होगा, ताकि बैंक का व्यापारिक स्वरूप बना रहे। कहीं पार्लियामेंट बैंक के व्यापारिक रहस्यों को जानने के लिये उत्सुक न हो

और सरकार अत्यधिक हस्तक्षेप न करे, इसके हेतु बैंक का स्वामित्व रिजर्व बैंक को सौंपा गया है। बैंक का आडिट ग्राह्वेट अकौंट्स को द्वारा कराया जायेगा सरकार के आर्ट डर जनरल द्वारा नहीं। यह आर्टीटर जनरल ऐसा करता, तो उसकी रिपोर्ट सदन के समक्ष जाती और फिर उस पर बहस भी होती, अतः यह एक सुन्दर आयोजन है।

उपसंहार—

स्टेट बैंक की स्थापना जब भारत के आर्थिक निर्माण और विकास में बड़ी सहायक होगी। सहकारी बैंक और व्यापारिक बैंकों को अपनी अमूल्य सहायता प्रदान करते हुए देश की पूँजी को अधिक गतिशील बनावेगा, जिसकी आज हमें अत्यन्त आवश्यकता है।

---

## भारत में बेरोजगारी की समस्या

रूप रेखा—

१. प्रारम्भिक—हमारे देश में प्राकृतिक साधनों की प्रचुरता होते हुए भी बेकारी है। भारत में बेरोजगारी की समस्या के दो रूप हैं—बेरोजगारी और आंशिक रोजगारी। समुचित श्रॉकफों के अभाव में यह बताना तो कठिन है कि देश में कितनी बेरोजगारी है, परन्तु इस सम्बन्ध में कुछ छोटे मोटे अनुमान अवश्य प्राप्त हैं।
२. मध्यवर्गीय लोगों की बेरोजगारी—यह अभी हाल में विज्ञसित हुई है। मद्रास समिति के अनुसार रोजी खोजने वाले शिबित व्यक्तियों और रोजगार का अनुपात २१ है। इस प्रकार के अशान्नुष्ट नवयुवकों का अधिक सरप्रा में बेकार होना देश की राजनैतिक स्थिरता के लिए अत्यन्त घातक है।
३. बेरोजगारी के कारण—(अ) युद्धोत्तर आर्थिक मन्दी और दृढ़नी, (आ) शिक्षा पद्धति के दोष, (इ) सामाजिक कारण—जैसे—जाति प्रथा, बाल विवाह आदि, (ई) आर्थिक दृष्टि पिछड़ापन, (उ) जन-संख्या में वृद्धि।
४. समस्या को सुलझाने के उपाय—कुछ सामान्य उपाय निम्नलिखित हैं—(अ) बढ़ती हुई जन-संख्या पर नियन्त्रण, (आ) सधु और कुटीर-धर्मों का तेजी से विकास, (इ) शीघ्रतम औद्योगीकरण, (ई) यातायात सेवाओं तथा जन-कल्याण योजनाओं का विकास, (उ) भिन्नाई की दृष्टि व्यवस्था और वन भूमि का उपयोग (ऊ) रोजगार कार्यालयों की स्थापना, (ए) बेरोजगारी का सामुदायिक सर्वेक्षण।
५. संपूर्ण समिति के सुझाव—इन्हें सम्पूर्ण भारत पर लागू किया जा सकता है। ये निम्न हैं—(अ) नगरपालिकाओं एवं निम्न सस्थाओं की सेवाओं में (आ) हाईस्कूल परीक्षा में दो प्रकार के प्रमाण पत्र देना—एक शिक्षा का और दूसरा महाविद्यालयों में प्रवेश पाने का, (इ) व्यावहारिक सुविधा।
६. द्वितीय पंच-वर्षीय योजना में बेकारी को दूर करने का निम्न योजना—प्रथम, शहरों तथा गाँवों में इस समय जो बेकार व्यक्ति हैं, उनके लिए काम की व्यवस्था करनी होगी। दूसरे, प्रति वर्ष रोजगार की योजना बनाने वालों की संख्या में वृद्धि का उपाय करना होगा और तीसरे, शहरों व शहरों में जिन

लोगों को पूरा काम नहीं मिलता उनके लिये पूरे समय के काम की व्यवस्था करनी पड़ेगी। राज्यों के अँकड़ों और निजी क्षेत्रों में उत्पादन बढ़ने से नये रोजगार सम्बन्धी स्थानों के आधार पर यह कहा जा सकता है कि लगभग ८० लाख लोगों को काम मिल सकेगा, जबकि काम चाहने वालों की संख्या (नये व पुराने रोजगार चाहने वाले) कुल १५३ लाख हैं।

- ७ निष्कर्ष—प्राप्त साधनों का भरपूर प्रयोग करने के बाद भी समस्या का पूरा हल नहीं हो सकेगा। लोगों को काम दिलाने वाले तत्वों की पूर्ति के लिए आवश्यकतानुसार उपाय काम में लाने चाहिए।

## प्रारम्भिक—

भारतवर्ष में बेरोजगारी की समस्या बहुत पुरानी है, किन्तु कुछ समय से इसकी गम्भीरता बहुत बढ़ गई है। हमारा देश में प्राकृतिक प्रमाधनों की प्रचुरता होते हुए भी बेकारी है, जो हमारे कम उद्यत होने का चिन्ह है। भारत की बेरोजगारी की समस्या के दो रूप हैं—बेरोजगारी एवं आंशिक रोजगारी। वास्तविकता यह है कि आंशिक रोजगारी की समस्या अधिक भीषण एवं अधिक विस्तृत है। समुचित अँकड़ों के अभाव में यह बताना तो कठिन है कि देश में कितनी बेरोजगारी है, परन्तु इस सम्बन्ध में कुछ छोटे मोटे अनुमान अवश्य प्राप्त हैं। आंशिक रोजगार के सम्बन्ध में डाक्टर राधाकमल मुर्कजी ने अनुमान लगाया है कि उत्तरी भारत में एक कृषक को साल में २०० दिन से अधिक समय के लिए रोजगार नहीं मिलता। डाक्टर साहू के अनुसार दक्षिणी भारत का कृषक वर्ष में केवल ५ महीने के लिए ही व्यस्त रहता है। जैक का विचार है कि बंगाल में जूट तथा चावल की कृषि करने वालों को साल में ८ से लेकर १ महीने तक बेकार बैठना पड़ता है। इसी प्रकार कृषि के शाही फ़ील्डन के अनुमानानुसार साल में कम से कम २ से ४ महीने तक कृषकों में बेरोजगारी रहती है। ग्रहिल भारतीय कांग्रेस समिति की एक अनुसन्धान समिति ने यह पता लगाया है कि विपत्ती राज के ग्रामीण क्षेत्रों में किसान १ घंटे प्रति दिन की दर से साल में ४ से ८ महीने तक व्यस्त रहता है, जबकि शेष काल के लिए लगभग कुछ भी करने को नहीं रहता है। इस समिति के अनुसार भूमि रहित कृषि श्रमिक की दशा तो और भी सराब है। यद्यपि उनकी संख्या कुल ग्रामीण जन संख्या की लगभग २०% है, परन्तु उन्हें वर्ष में केवल ५६ माह के लिए ही काम मिलता है।

उद्योगों तथा अन्य पेशों की ओर दृष्टिपात करने से हमें यह पता लगता है कि श्रमिकों के प्रायः दो वर्ग हैं—(१) शारीरिक कार्य करने वाले श्रमिक और (२) मानसिक कार्य करने वाले श्रमिक। जहाँ तक प्रथम वर्ग का प्रश्न है, हमारी समस्या इतकी जटिल नहीं है जितनी कि द्वितीय वर्ग वाले श्रमिकों की। कारण यह है कि हमारा औद्योगिक विकास अभी पारिचात्य स्तर पर नहीं पहुँच सका है, किन्तु इसका तात्पर्य यह नहीं है कि प्रथम वर्ग में समस्या है ही नहीं। इसमें सन्देह नहीं कि हमारे

देश में जो भी संगठित उद्योग थे, वे सन् १९२६-३० की विश्व-व्यापी आर्थिक मन्दी के चंगुल में आ गये थे और अन्य देशों की भाँति यहाँ भी काफी औद्योगिक बेरोजगारी पैदा हो गई। कारखानों के बन्द होने अथवा उनमें श्रमिकों की छुट्टी के परिणामस्वरूप अनेक कुशल तथा अकुशल श्रमजीवी बेकार हो गये थे, किन्तु साधारण परिस्थितियों में यहाँ कुशल श्रमिकों की अधिकता और बेकारी न होकर औद्योगिक ध्रम की कमी का ही अनुभव किया जाता है। इसके अतिरिक्त यदि यहाँ बेरोजगारी आती भी है तो उसका रूप उतना भयङ्कर नहीं होता जितना कि पारिचात्य देशों में। इसका प्रधान कारण यह है कि हमारे अधिकांश औद्योगिक श्रमिक कृषि से भी सम्बन्धित हैं। वे प्रायः कारखाने में सहायक रोजगार के रूप में कार्य करते हैं, विशेषतः उस अवधि में जबकि गाँव में कृषि सम्बन्धी कोई काम नहीं होता, अतएव भारत की बेरोजगारी पारिचात्य देशों की बेरोजगारी से भिन्न है। हमारे देश में पारिचात्य देशों की भाँति काम की खोज में लगे बेकार लोगों के समूह सड़कों पर नहीं घूमते। संगठित उद्योगों की बेरोजगारी से भिन्न व्यक्तिगत बेकारी कुटीर श्रमिकों में भी पाई जाती है।

### मध्यवर्गीय लोगों की बेरोजगारी—

हमारे देश में एक विशेष प्रकार की बेरोजगारी अभी हाल में विकसित होने लगी है। यह है मध्यवर्गीय लोगों की बेरोजगारी। मध्यवर्गीय बेरोजगारी ने समय-समय पर बड़ा भयंकर रूप धारण कर लिया है। सपह्र वमेटी के मतानुसार मध्यवर्गीय बेरोजगारी अखिल भारतीय प्रकार की है। मद्रास समिति ने बताया है कि रोजी खोजने वाले शिक्षित व्यक्तियों और रोजगार का अनुपात २:१ है। सन् १९२७ की पंजाब समिति भी इसी निष्कर्ष पर पहुँची। इस प्रकार की बेरोजगारी से अमुक व्यक्ति को तो कष्ट पहुँचता ही है साथ ही उसका एक प्रकार से नैतिक पतन होता है जो साधारण रूप से समाज को प्रस्तुत कर लेता है और पीढ़ी दर पीढ़ी बढ़ता ही जाता है। इस प्रकार के असन्तुष्ट नवयुवकों का अधिक संख्या में बेकार होना देश की राजनैतिक स्थिरता के लिए अत्यन्त हानिकारक है। इस बात को एडलर कमिशन ने निम्न शब्दों में व्यक्त किया है—“इस प्रकार के शिक्षित बेरोजगार वर्ग की उपस्थिति और क्रमिक वृद्धि किसी भी देश में और विशेषकर ऐसे देश में, जहाँ पर थोड़े ही व्यक्ति शिक्षित हों, किसी भी प्रकार की सुव्यवस्थित सरकार के लिए भयंकर है। जब तक देश की बुद्धिमान मनुष्यता का एक विशाल भाग उत्तरोत्तर बढ़ती हुई संख्या में इस प्रकार के अध्ययन में संलग्न है, जिससे कि ऐसी उम्मादार्थी पैदा होती है जो पूरी नहीं हो पाती और जो अध्ययन वर्त्ताओं को देश और अपने हित के लिए किये जाने वाले कितने ही देशों के लिए बेकार बना देता है, तब तक कोई भी सरकार चाहे वह कितनी ही अच्छी प्रकार से संगठित हो, अपना मार्ग आलोचना-प्रत्यालोचना से रोक पायेगी। सहायता की एक ऐसी माँग हमेशा बढ़ती जायेगी, जिसका किसी भी प्रकार निराकरण नहीं किया जा सकेगा।” दम्बर्द की जाँच से यह पता लगा है कि इस वर्ग में मुत्पन्न २७ वर्ष से नीचे के नवयुवक हैं। इनमें विशेषकर उनकी संख्या अधिक है जिनका

प्रशिक्षण प्रधानतः साहित्यिक है और जो उच्चतर शिक्षा के लिए एंग्लो वर्गाद्वारा से आगे बढ़े हैं। बेकारी उस वर्ग में अधिक है, जोकि मैट्रिक या इसके समकक्ष परीक्षाओं पास न कर सके हैं। शिक्षा के क्षेत्र में प्रशिक्षितों में अप्रशिक्षितों की अपेक्षा कम बेकारी है। कानूनी पेशे के सम्बन्ध में बहुमत इस पक्ष में था कि यह आवश्यकता से अधिक बढ़ चुका है। इसी प्रकार औपधि पेशे के लोग बाजारों, विशेषकर बड़े शहरों में तो भरे पड़े हैं, किन्तु ग्रामीण क्षेत्रों में इनकी सरया बहुत कम है, क्योंकि यहाँ जीवन की सुविधायें अपेक्षाकृत बहुत कम हैं और लोग औपधियों के लिए नियमित रूप से नगद फीस देने की सामर्थ्य नहीं रखते। इजीबियरों की वृथा कुछ ही शब्दी है। रेलवे में रोजगार खोजने वाले लोगों की सरया बहुत अधिक थी, किन्तु प्रशिक्षित न होने के कारण उन्हें नौकरी न मिल सकी। अधिकोपण के क्षेत्रों में जो लोग शिक्षा प्राप्त कर चुके थे, वे बेकार न रहे, परन्तु जिन्हें प्रशिक्षा प्राप्त न थी, वे नौकरी न पा सके।

**बेरोजगारी के कारण—**

( १ ) युद्धोत्तर आर्थिक मन्दी और छुटनी—अन्य देशों की भाँति भारतवर्ष में भी युद्धोत्तर आर्थिक मन्दी का गहरा प्रभाव पड़ा। लड़ाई के बाद अनेक व्यक्ति नौकरी से बाहर निराल दिये गये। छुटनी की कुहवाड़ी के प्रहार सब दिशाओं में हुए। मध्य वर्ग यही ही कठोर श्रमि परीक्षा से होकर निकला।

( २ ) शिक्षा पद्धति के दोष—मध्यवर्गीय बेरोजगारी का दूसरा कारण देश की औद्योगिक प्रगति और देश की प्रचलित शिक्षा में समतुलन का अभाव है। ऐसा कहा जाता है कि वर्तमान शिक्षा प्रणाली केवल वचर्की करने योग्य नपुंसक तैयार कर रही है और यह सरकारी नौकरी पाने का एक द्वार मात्र है। सर एम्बरसन ने एक स्थान पर लिखा है कि प्रारम्भ से ही ( वर्तमान शिक्षा पद्धति ) लड़कों को विशेशी परीक्षाओं के लिये तैयार करने के लिए बनाई गई थी। इसका उद्देश्य लड़कों को बाबू गिरी की शिक्षा देना था। भारत का साधारण शिक्षित व्यक्ति सर्वप्रथम जीविका के लिए सरकारी नौकरी की ओर झुकता है। उसके न मिलने पर अर्ध सरकारी प्रकार की वचर्की जैसे—रेलवे, म्यूनिस्पल बोर्ड अथवा अन्य स्थानीय संस्थाओं की वचर्की ढूँढता है। शिक्षा पद्धति का एक यह भी दोष है कि यह लड़कों को अपने पैतृक पेशों के लिये भी बेकार बना देती है, क्योंकि वे एक वृत्त के लिए हाथ से काम करके अपनी जीविका कमाने की बात नहीं सोच सकते। वे कृषि को भी गिरी हुई दृष्टि से देखते हैं। कृषकों, इस्तफाय करने वाले तथा अन्य पिछड़े वर्ग के लोग भी अपने बच्चों को सरकारी नौकरी के लालच में पड़ कर स्कूल और कॉलेजों में भेजने लगे हैं। इस सम्बन्ध में यह कहना अनावश्यक न होगा कि यद्यपि पिता अपने बच्चों की ठीक प्रकार का पेशा चुनने की कुशलता और दूरदर्शिता प्रदर्शित नहीं करते, किन्तु इसका कारण अंशतः व्यावहारिक शिक्षा—कृषि प्रशिक्षण, औद्योगिक तथा व्यावसायिक प्रशिक्षण का अभाव भी है।

( ३ ) सामाजिक कारण—कुछ सामाजिक कारण, जैसे—जाति प्रथा एवं धर्म विग्रह, समुक्त परिवार एवं सामुदायिक अस्मानताएँ भी बेरोजगारी के लिए

उत्तरदायी है। उदाहरणार्थ, जाति प्रथा लोगों को कितने ही ऐसे धन्य करने से रोक देती है, जो कि लाभदायक है, किन्तु जो सामाजिक दृष्टि से निम्न स्तर के माने जाते हैं। इसी प्रकार बाल-विवाह के परित्यागस्वरूप भी हमारे नवयुवकों पर शीघ्र ही जिम्मेदारी आ जाती है। संयुक्त परिवार प्रथा इस प्रकार के उत्तरदायित्व को हल्का कर देती है और कमजोर एवं असह्य को तदायता तथा सुरक्षा देकर आर्थिक पराधीनता को जन्म देती है और वैयक्तिक महत्वाकांक्षा तथा प्रतिभा को समाप्त कर देती है। शिष्टित वर्ग में बेरोजगारी का एक मूल कारण हमारे नवयुवकों में अपने घर-बार से दूर जा कर अपने भाग्य निर्माण की अनिच्छा भी है, जो कि संयुक्त परिवार प्रथा की देन है।

( ४ ) आर्थिक दृष्टि से पिछड़ा होना—देश की आर्थिक अग्रगति का मुख्य कारण औद्योगीकरण का अभाव है, जिसके परिणामस्वरूप शिष्टित नवयुवकों को रोजगार के लिए मार्ग नहीं मिलता। विधायक में सेना, नासेना और सिविल सर्विसेज को छोड़ कर हम समय देश में कुल १६ हजार पेशे हैं, किन्तु भारत में कुल मिलाकर ४० से भी कम पेशे हैं। देश की दरिद्रता का मुख्य कारण आर्थिक साधनों का अपर्याप्त विकास ही है और यही अन्तिम विश्लेषण में बेरोजगारी के सब कारणों में शीर्ष स्थान का अधिकारी है।

( ५ ) जन संख्या में वृद्धि—हमारे देश में बेरोजगारी का एक कारण यह भी है कि यहाँ जन-संख्या के बढ़ने की गति अति तीव्र है, जबकि धन उत्पादन के साधनों की गति धीमी है।

इस सम्बन्ध में यह दोहराना अनावश्यक न होगा कि कृषि के क्षेत्र में बेरोजगारी का मूल कारण कृषि उद्योग की विशेषता है। हमारे कृषक साल में केवल ३-४ महीने कार्य करते हैं और शेष अवधि में वे प्रायः बेकार रहते हैं। अति वृष्टि अथवा अनावृष्टि की परिस्थितियाँ या दुर्भिक्ष की दशाएँ बेरोजगारी की समस्या को और भी गम्भीर बना देती हैं।

**समस्या को सुलझाने के उपाय—**

बेरोजगारी के अनेक कारण हैं, इसलिये इसकी कोई एक रामबाण औपधि नहीं हो सकती। फिर भी समस्या के निवारण के लिए कुछ सामान्य उपाय निम्न हैं :—

( १ ) देश की बढ़ती हुई जन-संख्या पर नियन्त्रण रखने की आवश्यकता है। सन् १९५१ की जनगणना रिपोर्ट को प्रस्तुत करते समय भारत के जनगणना कमिश्नर श्री गोपालास्वामी ने बड़े बड़े शब्दों में यह चेतावनी दी थी कि देश की बढ़ती हुई जन-संख्या के अनुपात में हमारे निर्धारित उत्पादन लक्ष्य बहुत ही अपर्याप्त हैं। यदि हम वर्तमान गति से बढ़ते गये तो सन् १९८१ तक जन-संख्या लगभग २६ करोड़ हो जायेगी। निस्सन्देह यदि हम इस वृद्धि पर समुचित अंकुश नहीं लगाते तो हमारी द्विती भी आर्थिक योजना द्वारा जीवन-स्तर में उन्नति नहीं हो सकती। अल्पकालीन दृष्टि से जन-संख्या की समस्या के दो ही उपाय हो सकते हैं—एक तो विवाह की कम से



कम आयु का नियमों द्वारा निर्धारण तथा दूसरे, सन्तान निरोधी उपायों का उपयोग, परन्तु भारत का अनुभव यही है कि ये दोनों उपाय सफल नहीं हो पाये हैं।

( २ ) दूसरे, देश में लघु और कुटीर धन्धों का तेजी के साथ विकास होना चाहिए। इन उद्योगों में कुछ ऐसे विशेष गुण हैं, जो उन्हें बेरोजगारी की समस्या के निवारण के लिए बहुत उपयुक्त बना देते हैं।

( ३ ) देश के शीघ्रतम औद्योगीकरण की विशेष आवश्यकता है, यद्यपि बड़ी मात्रा के उद्योगों के विकास से पूर्ण रोजगार की समस्या को पूर्णतः हल नहीं किया जा सकता, किन्तु फिर भी इससे बेरोजगारी की समस्या की गम्भीरता बहुत कुछ हल की जा सकती है।

( ४ ) चौथे, देश में यातायात सेवाओं तथा जन-कल्याण की सेवाओं के विकास की भी आवश्यकता है। सड़कों, रेलों, वायु सेवाओं को किसी भी प्रकार पर्याप्त नहीं कहा जा सकता। रोजगार की दशा में सुधार करने के लिए उन्नति यातायात की विशेष आवश्यकता है। इसी प्रकार हमारे देश में सामाजिक तथा लोक-हितकारी सेवाओं, जैसे—शिक्षा, स्वास्थ्य, चिकित्सा आदि का भी घोर अभाव है। इन सेवाओं के विकास से देश के सामाजिक, आर्थिक तथा सांस्कृतिक स्तर को भी काफी ऊँचा उठाया जा सकता है और जन-साधारण के लिए सामाजिक सुरक्षा की व्यवस्था भी की जा सकती है।

( ५ ) कृषि के क्षेत्र में भी रोजगार की वृद्धि के लिए पर्याप्त क्षेत्र है। हमारे देश में लाखों एकड़ भूमि बजर तथा बेकार पड़ी हुई है, जिसे थोड़े ही प्रयत्नों से कृषि योग्य बनाया जा सकता है। सिंचाई की व्यवस्था द्वारा भी काफी उन्नति की जा सकती है। सहकारी कृषि के द्वारा भी बेरोजगारी का भय बहुत कम किया जा सकता है। खाली समय का सदुपयोग करने के लिए मिश्रित कृषि की प्रणाली भी अपनाई जा सकती है।

( ६ ) मध्यवर्गीय बेरोजगारी को दूर करने के लिए प्रत्येक नगर में रोजगार कार्यालय की स्थापना करनी चाहिये।

( ७ ) अन्त में यह कहना आवश्यक न होगा कि समस्या का पर्याप्त अध्ययन करने के लिए बेरोजगारी का सांख्यिकीय सर्वेक्षण होना चाहिए। इस प्रकार के सर्वेक्षण से विभिन्न उद्योग के श्रम की माँग की समीक्षा भी हो जायगी और उनके लिए आवश्यक योग्यता का भी एक आधार प्राप्त हो जायेगा। इस प्रकार के सर्वेक्षों से विभिन्न उद्योगों और व्यवसायों द्वारा नवयुवकों को मिलने वाली नौकरियों का भी पता लग जायेगा।

**संयुक्त समिति के सुझाव—**

यह समिति उत्तर-प्रदेश की बेरोजगारी की जाँच के लिये नियुक्ति की गई थी, किन्तु इसके सुझावों को समस्त भारत पर लागू किया जा सकता है। समिति के सुझावानुसार जिला एवं नगर पालिकाओं को वाध्य करना चाहिए कि वे सड़कों और

इमारतों को अपनी स्थिति में रखने के लिए कुशल तथा योग्य इंजीनियरों एवं निरीक्षकों की नियुक्ति करे। यदि सरकार चाहे तो जन-औपधि-सहायता के द्वारा सुयोग्य व्यक्तियों को रोजी दे सकती है। जनता के स्वास्थ्य और स्वच्छता की देखरेख के लिये भी योग्य व्यक्तियों की नियुक्ति करनी चाहिए। १५ वर्ष पर सेवा से विरत करने के नियम का कठोरता से पालन कराना चाहिए, जिससे कि नवयुवकों को तुरन्त अवसर मिल सके। बड़े और छोटे पैमाने के उद्योगों को साथ ही साथ प्रेरणा देनी चाहिए, जिससे वे बड़ी सख्या में नवयुवकों को रूपा सकें। अनिवार्य प्रारम्भिक शिक्षा प्रचलित करने का प्रयास जोर शोर से करना चाहिए। दूसरे, हाई स्कूल परीक्षा में दो प्रकार के प्रमाण पत्र होने चाहिये—एक तो शिक्षा की समाप्ति का और दूसरा प्रमत्त पत्र कला, विज्ञान व वाणिज्य के महाविद्यालयों में प्रवेश पाने के लिये होना चाहिए। इस प्रकार कितने ही छात्र जो विश्वविद्यालय की शिक्षा के अयोग्य होंगे, अपनी उच्च माध्यमिक शिक्षा समाप्त करते ही लाभदायक कार्यों में लग जावेंगे। इस प्रकार रोजगार के लिये अनुपयुक्त स्नातकों की संख्या घट जावेगी। तीसरे, व्यावहारिक शिक्षा के लिये मिलने वाली सुविधायें भी बढ़ानी चाहिये। दवा दारू की शिक्षा प्राप्त करने और डाक्टरों की सेवा अपनाने वालों को चाहिए कि सरकार उन्हें प्रामाण्य खेती में बपने की सुविधा तथा सहायता दे। फार्मेसी, डेंटिस्ट्री, डिस्पां-किताब, निर्माण कला, पुस्तकालय की शिक्षा, घीमा-कार्य, पत्रकारिता जैसे पेशों का विकास करना चाहिए। ऐसा प्रयत्न करना चाहिए कि डिप्लोमा प्राप्त व्यक्ति तथा कृषि स्नातक वैज्ञानिक कृषि की जीविका के साधन के रूप में अपनायें।

**द्वितीय पंच-वर्षीय योजना में बेकारी दूर करने के लिये त्रिमुखी आयांजन—**

द्वितीय पंच-वर्षीय योजना में बेकारी दूर करने के लिये विशेष प्रयत्न किये जाने की व्यवस्था है। इसके लिये त्रिमुखी कार्य किया जायेगा—प्रथम, शहरों तथा गावों में इस समय जो बेकार लोग हैं, उनके लिये काम की व्यवस्था करनी होगी। दूसरा, रोजगार की तलाश करने वाले व्यक्तियों की संख्या में प्रति वर्ष २० लाख की जो वृद्धि होती है, निम्नके लिये समुचित उपाय करना होगा। तीसरा, देशांतरों में जिन लोगों को पूरा काम नहीं मिला है तथा शहरों में जो लोग थरेलू कामों में लगे हैं, उनके लिये अधिक तथा पूरे समय के काम की व्यवस्था करनी होगी। इस त्रिमुखी समस्या के समाधान के लिये केवल कुल मिलाकर रोजगार की स्थिति का अनुमान लगाना पर्याप्त न होगा, वरन् शहरों तथा गावों की रोजगार की स्थितियों को अलग-अलग ध्यान देना होगा।

हाल में राष्ट्रीय न्यायश सर्वेक्षण विभाग ने शहरी इलाकों में जो प्रारम्भिक सर्वेक्षण किये हैं, उनसे तथा काम विलाज केन्द्रों द्वारा समय-समय पर दिये जाने वाले आंकड़ों से यह ज्ञात होता है कि शहरों में लगभग २५ लाख व्यक्ति बेकार हैं। इस संख्या में शहरों में काम तलाशने वाले नये व्यक्तियों की संख्या और बढ़ानी होगी। अनुमान है कि अगले पांच वर्षों में रोजगार की तलाश करने वाले व्यक्तियों की संख्या

में लगभग ३८ लाख की वृद्धि हो जायेगी। देहातों में यह पता लगाना कठिन है कि कौन बेकार और किमके पास आवश्यकता से कमकाम है। इन क्षेत्रों में मुख्यतः लोगों को ग्रामदनी की वृद्धि द्वारा रोजगार की स्थिति का अनुमान लगाना होगा। देहातों में ऐतिह्य मजदूरों तथा विशेषकर भूमि हीन गैर कृषककार्यों की बेकारी की समस्या भी उतनी ही महत्वपूर्ण है जितनी शहरी बेकारों की। उपर्युक्त आंकड़ों के आधार पर यह अनुमान लगाया गया है कि देहातों में लगभग २८ लाख व्यक्ति ऐसे हैं, जिन्हें बेकार कहा गया है। जैसा कि पहले कहा जा चुका है, दूसरी योजना की अवधि में मजदूरी चाहने वाले नये व्यक्तियों की संख्या १ करोड़ मानी गई है। इसमें से शहरी क्षेत्रों में मजदूरी चाहने वालों की ३८ लाख अनुमान संख्या घटा दें, तो ग्राम क्षेत्रों में मजदूरी चाहने वाले नये व्यक्तियों की संख्या सन् १९६६-६९ में सम्भवतः ६२ लाख होगी।

राज्यों तथा क्षेत्र मन्त्रालयों ने जो आँकड़े भेजे हैं तथा निजी क्षेत्रों में उत्पादन बढ़ने से जो नये रोजगार मिलने का अनुमान है, उनके आधार पर यह हिसाब लगाना संभव हो गया है कि दूसरी योजना के कार्यान्वित होने पर नौकरी के कितने अतिरिक्त स्थान मुलभ हो जायेंगे। इसका सारांश नीचे सारिणी में दिया जाता है:—

	संख्या लाखों में
१. निर्माण कार्य	२१.००
२. सिंचाई तथा बिजली	५१
३. रेलवे	२.५३
४. अन्य परिवहन तथा संचार	१.८०
५. उद्योग तथा रानिज	८.००
६. कुटीर तथा छोटे उद्योग	४.५०
७. बन-विज्ञान, मत्स्य पालन, राष्ट्रीय विस्तार सेवा तथा अन्य योजनाएँ	४.१३
८. शिक्षा	२.६०
९. स्वास्थ्य	१.१६
१०. अन्य सामाजिक क्षेत्रों	१.४२
११. सरकारी सेवाएँ	४.३४
( १ से ११ तक का योग )	५१.६६
१२. व्यापार और उद्योग समेत 'अन्य' रोजगारों में	२७.०४

कुल योग

७८.७३

अर्थात् ८० लाख के आस-पास

इस प्रकार दूसरी योजना में रोजगार काफी बढ़ेगा, पर फिर भी बेरोजगारी की समस्या पर काफ़ी ध्यान देने की ज़रूरत पड़ेगी।

बेकारी की ग्राम शिक्षा के अलावा शिक्षित बेकारों की समस्या विशेष रूप से विचारणीय है। योजना आयोग की एक समिति ने अपने प्रतिवेदन में बताया है कि सन् १९५६-५७ की अवधि में मैट्रिक से ऊपर की योग्यता रखने वाले १४ लाख ५० हजार व्यक्तियों को काम की ज़रूरत होगी। राज्य सरकारों ने जो विवरण भेजा है, उसके आधार पर यह निष्कर्ष निकाला गया है कि रोजगार बढ़ाने के वर्तमान कार्यक्रमों के अनुसार १४ लाख ४० हजार लोगों को काम मिल सकेगा। रोजगार बढ़ाने के लिये छोटे उद्योगों और परिवहन की सहकारी समितियाँ खड़ी करने पर १ दशक २० करोड़ रुपये खर्च करने की सिफारिश की गई है और भी कई योजनाओं की सिफारिश है। इनके मान लेने पर २ लाख ४० हजार लोगों को रोजगार मिलने की आशा है। यह तो रहा बेरोजगारी की समस्या का सामूहिक रूप। पर देश के अलग-अलग भागों में कुछ कामों के विशेष प्रोत्साहन से वहाँ की बेकारी दूर हो सकती है, पर लोगों को अपनी रुचि और योग्यता का काम न मिलने की समस्या शिक्षा प्रणाली में परिवर्तन करने से और काफ़ी समय बाद जाकर हल हो सकती है।

निष्कर्ष—

प्राप्त साधनों के भरपूर उपयोग करने के बाद भी बेकारों और कम रोजगार वाले लोगों की समस्या का पूरा हल नहीं हो सकेगा। योजना के कार्यक्रम से रोजगार के जो साधन पैदा होंगे उनको पूरक नियोजन द्वारा बढ़ाया जा सकेगा। उन्नीसवीं योजना का कार्यक्रम आगे बढ़ेगा, उसके साथ-साथ इस बात की भी जाँच होती रहनी चाहिये कि उसकी प्रगति से कितने अतिरिक्त लोगों को रोजगार मिल रहा है। इस प्रकार लोगों को काम दिलाने वाले व्यक्तियों की पूर्ति के लिये आवश्यकतानुसार उपाय काम में लाना चाहिये।

## भारत में जनाधिक्य की समस्या

स्वरूप—

१. प्रारम्भिक—गत ८० वर्षों से भारत की जन-संख्या में निरन्तर वृद्धि हुई है। यह ज्ञात करने के लिए कि किसी देश में जनाधिक्य है या नहीं, प्रायः दो कसौटियों का उपयोग किया जाता है—माल्थस का सिद्धान्त और कैनन का सिद्धान्त। माल्थस के सिद्धान्तानुसार भारत में जनाधिक्य है, किन्तु कैनन के सिद्धान्तानुसार ऐसी बात नहीं है। दोनों सिद्धान्तों के सन्तुलन से यह स्पष्ट है कि भारत में जनाधिक्य की दशाएँ हैं।
२. भारत में जन-संख्या की वेगपूर्ण वृद्धि के कारण—जन-संख्या की वृद्धि के प्रधान कारण ये हैं :—अति अधिक दरिद्रता, स्त्रियों की आर्थिक परतन्त्रता, निम्न शिक्षा स्तर, बाल विवाह की प्रथा, सामाजिक कुप्रथाएँ, गृह-स्वास्थ्य, सन्तान निरोध तथा गर्भाविरोधी शिक्षा का अभाव आदि।
३. जन-संख्या की वृद्धि को रोकने की आवश्यकता—भारतवासियों का जीवन-स्तर ऊँचा करने एवं राष्ट्रीय आय में वृद्धि करने के लिये जन-संख्या की वृद्धि को रोकना नितान्त आवश्यक है।
४. जन-संख्या की वृद्धि को कैसे रोका जाय ?—कुछ उपाय—( अ ) देश का पर्याप्त औद्योगीकरण, ( आ ) समय तथा प्रत्यक्ष, ( इ ) कृत्रिम उद्योगों का प्रयोग, ( ई ) बाल विवाह की प्रथा पर नियन्त्रण, ( उ ) प्रवास की व्यवस्था, ( ऊ ) पारिवारिक नियोजन, ( ए ) शिक्षा का प्रचार आदि।
५. निष्कर्ष—अल्पकालीन उपाय उपलब्ध नहीं हैं। वास्तव में आवश्यकता है धन उत्पत्ति एवं औद्योगीकरण की, जिससे कि प्राकृतिक प्रसाधनों का पूर्णतः सदुपयोग हो सके।

प्रारम्भिक—

भारतवर्ष की गणना विश्व के अत्यन्त घने देशों में की जाती है। जन-संख्या की दृष्टि से चीन के बाद भारत का विश्व में दूसरा नम्बर है। जैसा कि निम्न तालिका से स्पष्ट है, भारतवर्ष की जन-संख्या गत ८० वर्षों से निरन्तर बढ़ती जा रही है—

वर्ष	जन-संख्या (करोड़)	प्रतिशत-वृद्धि
१८७२	२१	—
१८८१	२२	२३
१८९१	२६	१९
१९०१	२६½	२३
१९११	३१½	७
१९२१	३४	१
१९३१	३२	१०
१९४१	३६	११
१९५१	३६½	१५½

उपरोक्त आँकड़ों से स्पष्ट है कि भारतवर्ष में जन संख्या बराबर बढ़ती चली जा रही है, अतएव कभी कभी धारणा पैदा होती है कि क्या भारत में जनान्धिय है ? आर्थशास्त्रियों के लिए सचमुच ही यह एक विवाद का प्रश्न है । यह ज्ञात करने के लिए कि किसी देश में जनान्धिय है या नहीं, प्रायः दो कसौटियों का उपयोग किया जाता है — ( अ ) माल्थस का सिद्धान्त और ( बा ) मैनेन का सिद्धान्त ।

**माल्थस का सिद्धान्त—**

आर्थशास्त्र में जन संख्या का सर्वप्रथम क्रमबद्ध सिद्धान्त माल्थस का जन संख्या सिद्धान्त है और भारत की जन संख्या का अध्ययन करते समय बहुतों इसी सिद्धान्त की शरण ली जाती है । माल्थस के सिद्धान्त के अनुसार किसी देश में जनान्धिय की स्थिति उस समय होती है, जबकि उस देश में उपलब्ध खाद्य सामग्री उस देश की कुल जन संख्या के जीवनयापन के लिए अपर्याप्त होती है । माल्थस के जन संख्या सिद्धान्त में बताया गया है कि आधारभूत समस्या यह है कि जन संख्या तथा जीवन निर्वाह के साधनों के बीच अंतर होता है । कुछ कारकों से किसी एक देश में जन-संख्या खाद्य उत्पादन की अपेक्षा अधिक तेजी से बढ़ती है । अपने सिद्धान्त के सम्बन्ध में माल्थस का कहना है कि यदि खाद्य उत्पादन जन-संख्या के लिए पर्याप्त नहीं होता है, तो उसमें मृदु दर बढ़ती जाएगी । प्रकृति जन संख्या तथा खाद्य उत्पादन के बीच मृदु दर को बढ़ा कर सन्तुलन स्थापित करने का प्रयत्न करती है । सभी प्रकार की प्राकृतिक आप-त्तियों जैसे—धकाह, युद्ध, महामारी आदि जन संख्या पर दृढ़ बढ़ती हैं और उसके धाकड़ों को बड़ा देती हैं । इस विवेचना के फलस्वरूप माल्थस अन्त में इस निष्कर्ष पर पहुँचते हैं कि नैसर्गिक निरोधन की उपस्थिति ही अति जन संख्या की सूचक है ।

माल्थस के उपरोक्त दृष्टिकोण से तो भारत में जनान्धिय की स्थिति है । इस मत के पक्ष में अनेक तर्क दिये जाते हैं — प्रथम, देश में खाद्य सामग्री की अपर्याप्त उपलब्ध है । भारतवर्ष में खाद्य सामग्री की पूर्ति देशवासियों की माँग के धरावर नहीं है । अनेक विद्वानों ने इस मत का समर्थन किया है । डा० राजाकमल मुकजी ने सन्

१९३८ में 'फूड प्लानिंग फॉर फोर हन्ड्रेड मिलियन्स' शीर्षक पुस्तक में लिखा है कि सामान्य वर्षों तक में भारत में खाद्य सामग्री की पूर्ति कुल जन-संख्या के केवल ८८% व्यक्तियों के लिए ही हो सकी है। इसी प्रकार द० ज्ञानचन्द्र ने 'इन्डियन ट्रीमिंग मिलियन्स' शीर्षक पुस्तक में लिखा है कि सन् १९०० से सन् १९३४ तक के काल में भारत की जन संख्या में वृद्धि तो २१% हुई, किन्तु कृषि भूमि में वृद्धि केवल ११% हुई। सन् १९४८ में भारत सरकार के उस समय के खाद्य मन्त्री ने विधान सभा में कहा था कि यदि हम २ पौंड प्रति व्यक्ति प्रति सप्ताह का आधार मानें, तो राष्ट्र की खाद्य सामग्री की कुल माँग लगभग ४८० लाख टन होती है, परन्तु सन् १९४७ के अनुमानानुसार देश में खाद्य पदार्थों की कुल उत्पत्ति केवल ४२० लाख टन ही हुई थी, जिसमें से यदि बीज और अन्य प्रकार से अन्न की वर्षादी को निम्नलिखित दिया जाय, तब तो खाद्य सामग्री की कुल पूर्ति और भी कम हो जावेगी। इस प्रकार सन् १९४८ में खाद्य सामग्री में लगभग ६० लाख टन का घाटा रहा। राष्ट्रीय योजना समीक्षण ने भी प्रथम पंच-वर्षीय योजना की अन्तिम रिपोर्ट में यह मत प्रगट किया है कि देश की खाद्य सामग्री में लगभग ६७% का घाटा होता है। इन बातों से स्पष्ट है कि देश में खाद्य सामग्री की पूर्ति सदैव माँग की तुलना में ठीक वैठती है।

दूसरे, हमारे देश में प्रतिबन्धक रोक के साधनों का भी अभाव है। प्रायः सभी व्यक्ति विवाहित हो जाते हैं, विवाह भी कम आयु में हो जाता है तथा जन संख्या में वृद्धि के रोक के कृत्रिम साधनों का लगभग पूर्ण अभाव है, जिससे देश की जन संख्या में निरन्तर वृद्धि हो रही है। सन् १९४१-४१ के काल में यह वृद्धि १२.५% हुई थी, जो अपेक्षाकृत बहुत अधिक है। तीसरे, देश में नैसर्गिक प्रबन्धों का भी प्रयोग होता रहता है, जैसे—महामारी, लड्डाई-झगड़े, अकाल आदि। चौथे, हमारे देश-वासियों का जीवन स्तर भी बहुत नीचा है। कुछ लोगों का मत है कि हमारे देश में लगभग ६०% व्यक्ति भूख की सीमा के पास ही जीवन व्यतीत करते हैं। इन तर्कों के आधार पर यह कहा जा सकता है कि भारतवर्ष में माल्थस का सिद्धान्त लागू होता है एवं यहाँ जनाधिक्य है।

### कैनन का सिद्धान्त—

अनुकूलतम जन-संख्या का सिद्धान्त (Optimum Theory of Population) का विकास माल्थस के सिद्धान्त के दोषों को दूर करने के लिये हुआ। इस सिद्धान्त के समर्थकों का मत है कि जन संख्या को देश में उपलब्ध खाद्य सामग्री से सम्बन्धित नहीं करना चाहिये, क्योंकि वास्तव में जन संख्या का सम्बन्ध तो देश की कुल उत्पत्ति से है। किसी देश में किसी समय पर एक आदर्श जन संख्या हो सकती है, जो उस देश के प्राकृतिक प्रसाधनों के पर्याप्त शोषण के लिये अनुकूल होती है। इसी जन संख्या को ही आदर्श अथवा सर्वोत्तम जन संख्या कहते हैं। यदि किसी देश में जन संख्या इस अनुकूलतम बिन्दु से कम होगी, तो वहाँ के प्राकृतिक प्रसाधनों का अपर्याप्त शोषण होने से प्रति व्यक्ति आय कम हो जायेगी। जन संख्या की इस दशा को न्यून जन संख्या कहते

हैं। इसके विपरीत यदि किसी देश की जन-संख्या इस आदर्श बिन्दु से अधिक है, फिर भी प्राकृतिक साधनों का पर्याप्त शोषण न हो सकेगा और फलतः प्रति व्यक्ति धाय कम हो जायेगी। देश में जन-संख्या की इस दशा को जनाधिक्य कहते हैं।

जब हम केनन की कसौटी भारत पर लागू करते हैं, तो हमें पता लगता है कि भारत में जन-संख्या का आधिक्य नहीं है। इस मत की पुष्टि के लिये भी अनेक तर्क दिये जाते हैं :- प्रथम, देश की सम्पत्ति में जन-संख्या की अपेक्षा अधिक वृद्धि हुई है। डा० पी० के० थामस ने सन् १६२६ से सन् १९३२ के काल के सम्बन्ध में अनुमान लगाया है कि इस काल में जन-संख्या में वृद्धि तो १०.४% हुई है, परन्तु कृषि उपज में वृद्धि १६% और औद्योगिक उत्पादन में वृद्धि २१% हुई है, अतः स्पष्ट है कि हमारे यहाँ जन-संख्या का आधिक्य नहीं है। दूसरे, प्रति व्यक्ति की आय भी निरन्तर बढ़ती जा रही है। वादाभाई नौरोजी के अनुमानानुसार सन् १८६६-७० में देश की प्रति व्यक्ति आय २०) थी, परन्तु सन् १९३२-३३ में डाक्टर बी० के० थार० बी राय के अनुसार यह ६५) थी और सन् १९४८-४९ में उनका अनुमान २५५ रु० था, अतः स्पष्ट है कि अभी तक हमारे देश में अधिकतम उत्पत्ति की सीमा नहीं आई, अतः जनाधिक्य भी नहीं है।

महात्मा तथा केनन दोनों के सिद्धान्तों के संतुलित अध्ययन से हम यही निष्कर्ष निकालते हैं कि भारत में वर्तमान परिस्थितियों में तो जनाधिक्य की दशाएँ हैं, परन्तु साथ-साथ भारतीय कृषि तथा उद्योगों में उन्नति की भी विशाल संभावनाएँ हैं। उनके अधिकतम उत्पत्ति की सीमा नहीं आई है। यदि वर्तमान वैज्ञानिक आविष्कारों तथा शिष्ट ज्ञान का प्रयोग भारतीय कृषि, उद्योग, खनिज व वन सम्पत्ति में किया जाय, तो निस्संदेह हम अपनी बढ़ती हुई जन-संख्या का सुविधा से भरण पोषण कर सकेंगे, अतः भारत में वास्तविक समस्या जन-संख्या को कम करने की नहीं है, वरन् भारत की विशाल प्राकृतिक के समुचित एवं पर्याप्त शोषण की है।

भारत में जन-संख्या की वेगपूर्ण वृद्धि के कारण—

हमारे देश में अनेक आर्थिक, सामाजिक तथा राजनैतिक कारणों ने जन-संख्या की वृद्धि को प्रोत्साहन दिया है, जिनमें से कुछ महत्वपूर्ण कारण निम्नलिखित हैं। सबसे महत्वपूर्ण कारण देश की गरीबी है। इसके दो भीषण प्रभाव होते हैं। गरीबी एक व्यक्ति को घृष्ट अथवा प्रमत्त बना देती है। जब जीवन स्तर नीचे गिर जाता है, तो व्यक्ति इस बात की चिन्ता छोड़ देता है कि उसके कितने बच्चे हैं। दूसरे, निर्धन वर्ग के व्यक्तियों को मनोरंजन के साधन भी उपलब्ध नहीं होते। उन्हें केवल विवाहित आनन्द ही सरलतापूर्वक प्राप्त हो सकता है और पशु प्रवृत्ति के कारण इनमें सतति उत्पत्ति अधिक होती है। वैज्ञानिकों का यह भी मत है कि कमजोर व्यक्ति में सन्तान उत्पादन प्रवृत्ति अधिक होती है।

दूसरे, भारत में स्त्रियों को आर्थिक स्वतन्त्रता नहीं के बराबर है। घर की चहारदीवारी के बाहर उनके लिए बहुत कम रोजगार उपलब्ध है। यदि कहीं रोजगार मिलता भी है तो सामाजिक प्रथाएँ उनके मार्ग में बाधाएँ उपस्थित करती हैं। हमारे



देश में प्रायः प्रत्येक स्त्री के लिए विवाह अनिवार्य है। अविवाहित एवं निस्सन्तान और अपनी जीविका के हेतु कमाने वाली स्त्रियों को आज भी समाज आदर की दृष्टि से नहीं देखता।

तीसरे, हमारा शिक्षा-स्तर भी बहुत नीचा है। केवल १७% व्यक्ति पढ़े लिखे हैं और इनमें ऐसे व्यक्ति भी सम्मिलित हैं जो केवल नाम लिखना ही जानते हैं। स्त्रियों में तो शिक्षा का घोर अभाव है। अधिकांश व्यक्तियों की अज्ञानता तो इतनी अधिक है कि वे न तो ऊँचे जीवन स्तर के महत्त्व को ही समझते हैं और न परिवार के अत्यधिक विस्तार के दोष को ही जानते हैं।

चौथे, हमारे देश में बाल-विवाह की कुप्रथा भी प्रचलित है। सन् १९५१ की जन-गणना के अनुसार ४% से अधिक विवाहित लोग ५ से १४ वर्ष की आयु के हैं। गर्भ जल्दबायु के कारण सन्तान पैदा करने की आयु योरोपीय देशों की अपेक्षा शीघ्र आरम्भ हो जाती है। प्रायः सभी माँ-बाप यह चाहते हैं कि उनके सभी बच्चों का विवाह उनके जीवन काल में ही हो जाय।

पाँचवें, देश की सामाजिक प्रथायें जन-संख्या की वृद्धि को प्रोत्साहन देती हैं। ऐसी कहावत है कि भारत में भिल्लमर्गों का भी विवाह हो जाता है। यदि किसी व्यक्ति के पुत्र नहीं होता, तो उसे मृत्यु के उपरान्त कुछ लाभों से वंचित रहना पड़ता है। ग्रामीण क्षेत्रों में तो आज भी एक मनुष्य की सम्पन्नता उसके पुत्रों की संख्या से ही जा सकती है।

छठे, गृह, स्वास्थ्य, सन्तान-विरोध तथा गर्भविरोधी शिक्षा की भी बहुत कमी है। सन्तान-विरोधी उपायों के विषय में स्वास्थ्य तथा चिकित्सा सुविधाओं तथा परामर्श-दाताओं का भारी अभाव है।

**जन-संख्या की वृद्धि को रोकने की आवश्यकता—**

उपरोक्त विवेचन से स्पष्ट है कि भारत में जन-संख्या की वृद्धि को रोकने की बहुत अधिक आवश्यकता है। जब तक हम इस अनावश्यक वृद्धि को न रोकेंगे तब तक हमारी प्रति व्यक्ति आय नहीं बढ़ सकती। परिणामस्वरूप रहन सहन के स्तर में भी वृद्धि की आशा नहीं कर सकते। बढ़ती हुई जन संख्या को रोकने की आवश्यकता इसलिए उत्पन्न होती है कि हमारा उपभोग स्तर बहुत नीचा है और ऊपर उठाने की विशेष आवश्यकता है। यदि हम इस वृद्धि को रोक सकते हैं तथा जन संख्या में कुछ कमी कर सकते हैं तो निस्सन्देह हमारा जीवन-स्तर ऊँचा उठेगा। हमारा वर्तमान आराम-स्तर इतना कम है कि उससे देश में स्वास्थ्य एवं कुशलता में भारी हानि हो रही है। यही कारण है कि भारतीय उद्योगपति अच्छे उत्पादक नहीं हैं। ऐसी सन्तान उत्पन्न करने से क्या लाभ, जिसके लिए समाज जीवन निर्वाह के लिए भी पर्याप्त व्यवस्था न कर सके, अतः आवश्यकता है जनान्धिय पर नियन्त्रण की।

जनसंख्या की वृद्धि को कैसे रोक़ा जाय ?—

बढ़ती हुई जन-संख्या की समस्या को हल करने के लिये निम्न उपाय प्रस्तुत किये जा सकते हैं : प्रथम, देश का पर्याप्त औद्योगीकरण किया जाय, जिससे हम अपने प्राकृतिक प्रसाधनों का पूर्ण एवं समुचित सदुपयोग कर सकें। औद्योगीकरण राष्ट्रीय आय में वृद्धि होगी, कृषि पर जन-संख्या का भार कम होगा एवं हमारा जीवन-स्तर ऊँचा उठेगा। दूसरे, देश में जन-संख्या की अवांछित वृद्धि पर नियंत्रण किया जाय। इसके अनेक उपाय हैं—मनुष्य संयम तथा प्रसवपूर्व का जीवन व्यतीत करके भी जन-संख्या की वृद्धि पर रोक़ लगा सकता है, किन्तु इस उपाय का प्रयोग सर्वे साधारण की शक्ति के परे है, अतः हमें कृत्रिम उपायों का प्रयोग करना चाहिये, परन्तु इन कृत्रिम साधनों के उपयोग का विरोध नैतिक आधार पर किया जाता है, क्योंकि ये अप्राकृतिक हैं और इनसे समान में व्यभिचार की वृद्धि की भी आशंका रहती है। स्वास्थ्य पर भी इनका बुरा प्रभाव पड़ता है। फिर कुछ शिक्षित व्यक्ति ही इनका उपयोग कर सकते हैं, किन्तु ऐसी धारणाओं को चिन्ता नहीं करनी चाहिये। जहाँ तक हो, संयम का जीवन व्यतीत किया जाय प्रत्यथा कृत्रिम साधनों का उपयोग किया जाय। तीसरे, जन-संख्या की समस्या को हल करने के लिये बाल-विवाह प्रथा पर भी रोक़ लगानी चाहिये, क्योंकि इस प्रथा का जन्म तथा मृत्यु दोनों ही दरों पर बुरा प्रभाव पड़ता है। चौथे, हमारी सरकार को देशवासियों के प्रवास की भी उचित व्यवस्था करनी चाहिये और यह तब ही सम्भव है जबकि हम विदेशों में विदेशियों के ही समान सुविधायें प्राप्त कर लें। पाँचवे, कृषि और उद्योग दोनों में उत्पत्ति की वृद्धि से वर्तमान जन-संख्या के आधिक्य का लोप तो हो सकता है, परन्तु इस समस्या का पूर्णतः हल नहीं हो सकेगा। हमारे देश में प्रति दस वर्ष में जन-संख्या में ४३ करोड़ की वृद्धि हो जाती है, अतः यह आवश्यक है कि हमारे देश में पारिवारिक नियोजन, अर्थात् परिवारों के आकार को सीमित किया जाय तथा उनके सदस्यों को उचित शिक्षा-शिक्षा दी जाय। सौमन्य का विराट् है कि पारिवारिक नियोजन के महत्त्व को स्वीकार करके योजना कमिशन ने पाँच वर्ष की अवधि में पारिवारिक नियोजन के पक्ष में प्रचार करने तथा सहज व सस्ते उपाय ढूँढ़ निकालने तथा उन्हें प्रवर्धित करने के हेतु ६६ लाख रुपये खर्च करने की सिफारिश की है। छठे, शिक्षा का प्रचार भी जन-संख्या की समस्या को बहुत कुछ हल कर सकता है। इसी प्रकार सार्वजनिक स्वास्थ्य तथा स्वच्छता के महत्त्व पर भी जागरूकता जताना चाहिये।

निष्कर्ष—

उपरोक्त विवेचन से स्पष्ट है कि भारत में जन-संख्या के विस्तार को रोकने तथा वर्तमान जन-संख्या के आकार को कम करने की विशेष आवश्यकता है, किन्तु इस दिशा में कोई भी अवरुद्धोन्नीत उपाय उल्लङ्घन नहीं है। किसी भी उपाय की सलाह देने समय प्रत्येक व्यक्ति को भारत के आर्थिक और सामाजिक कलेवर का विरोध ध्यान रखना चाहिये। साथ ही, यदि कुछ अवरुद्धोन्नीत उपाय किये गये तो

उनका दीर्घकालीन उपायों से समन्वय रखना चाहिये । इससे भी अधिक आवश्यकता इस बात की है कि हमें एक निश्चित योजना द्वारा राष्ट्रीय उत्पादन में वृद्धि करें और यदि हम इस उद्देश्य में सफल हो जाते हैं तो निस्संदेह हम अपनी जन-संख्या की समस्या को सुलझा लेंगे । हम सबकी आँखें द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की ओर लगी हैं, जिसका मुख्य उद्देश्य भारत का शीघ्र से शीघ्र औद्योगीकरण करना है । ईश्वर हमारी योजना को सफलतापूर्वक करे, जिससे कि अन्य सम्बन्धित समस्याएँ स्वतः हल हो जायें ।

---

## भारत में समाजवादी ढंग की अर्थ-व्यवस्था

र प-रेता

- (१) प्रारम्भिक—आधुनिक युग में पूँजीवादी व्यवस्था अनावश्यक है। योजना का लक्ष्य—सुरक्षा, स्वतन्त्रता और अवकाश—होना चाहिये।
- (२) समाजवाद एवं समाजवादी ढंग की अर्थ व्यवस्था का अर्थ—समाजवाद पूँजीवाद के विरुद्ध मोर्चा रखता है। इसके दो प्रकार हैं—क्रान्तिकारी समाजवाद और विकासवादी समाजवाद। भारत में विकासवादी ढंग की समाजवादी व्यवस्था करना अत्यन्त आवश्यक है। भारत जैसे पिछड़े हुए देश में समाजवाद का अर्थ केवल सर्वोद्योग समाज हो सकता है, जहाँ राजनैतिक एवं आर्थिक सत्ता के व्यापक विकेन्द्रीकरण द्वारा व्यक्ति एवं समाज दोनों को अपनी उन्नति और समृद्धि का पूर्ण अवसर मिल सके।
- (३) भारत में समाजवादी ढंग की आर्थिक व्यवस्था की आवश्यकता—निम्न कारणों से यह भारत के लिये आवश्यक है:—(अ) अल्प का धनमान वितरण, (आ) प्राकृतिक साधनों का अपर्याप्त उपयोग, (इ) भारतीय पूँजी का लज्जीली प्रकृति, (ई) ऐतिहासिक आवश्यकता।
- (४) समाजवाद का आर्थिक विकास—वाण्यय के अर्थशास्त्र में भारत के प्राचीन सामाजिक जीवन का प्रतिबिम्ब मिलता है। उस युग में हमारे ग्रामीण क्षेत्रों की अर्थ व्यवस्था समाजवाद के ही सिद्धान्तों पर आधारित थी। सन् १९१७ में योजना समिति ने जो आर्थिक योजना बनाई उसका सुझाव मुख्यतः समाजवादी व्यवस्था की ओर था। सन् १९२५ में चीन यात्रा से लौटने पर प्रधानमंत्री नेहरू ने समाजवादी समाज का नारा झुलाना किया। कांग्रेस के आदर्श अधिवेशन में भी प्रस्ताव पास किये गये।
- (५) समाजवादी व्यवस्था के मूल सिद्धान्त निम्न हैं—पूर्ण रोजगार एवं काम पाने का अधिकार, राष्ट्रीय धन का अधिकतम उत्पादन, अधिकतम राष्ट्रीय आय निर्माता, सामाजिक एवं आर्थिक न्याय, शांतिपूर्ण एवं जनतन्त्रात्मक तरीकों का प्रयोग, ग्राम पंचायतों एवं सहकारी समितियों की स्थापना। अन्तर्दी लाष्ट।
- (६) हमारी योजना का आधार समाजवादी समाज—हमारी प्रथम एवं द्वितीय पंच-वर्षीय योजना के उद्देश्य से यह प्रगट है कि योजना का आधार समाजवादी समाज है।

(७) समाजवादी समाज में निजी क्षेत्र का स्थान—समाजवादी ढंग की आर्थिक व्यवस्था में निजी क्षेत्र का अन्त नहीं होगा। हाँ, उसका सार्वजनिक और सहकारी क्षेत्र से मेल बिठाना होगा।

(८) निष्कर्ष—भारत ने समाजवादी समाज व्यवस्था अपना ली है। समाजवादी ढांचा बनाने के लिये समाज में परिवर्तन करना होगा। भारतीय संविधान के निर्देशक तत्वों में समाजवादी सिद्धान्तों पर ही बल दिया गया है।

**प्रारम्भिक—**

वर्तमान युग में प्रायः सभी विवेकशील व्यक्ति इस बात से सहमत हैं कि पूँजीवादी अर्थ-व्यवस्था जन साधारण का शोषण करने वाली व्यवस्था है और इसके अन्तर्गत हम सुख एवं समृद्धि की आशा नहीं कर सकते। यही कारण है कि किसी भी देश की आर्थिक समृद्धि की योजना बनाते समय इस बात पर विशेष ध्यान दिया जाता है कि उसमें वहाँ पूँजीवादी शोषण का पुट न हो। प्रत्येक योजना का लक्ष्य प्रत्येक व्यक्ति अथवा समाज के लिये निम्न तीन बातों का पूरा करना होना चाहिये—सुरक्षा, स्वतंत्रता और अवकाश। 'सुरक्षा' से हमारा तात्पर्य यह है कि प्रत्येक व्यक्ति को आधुनिक सभ्य समाज के अनुरूप साधारण रहन सहन का दर्जा प्राप्त होना चाहिये। इसके लिये पथेष्ट मात्रा में उत्पादन एवं न्यायपूर्ण वितरण की आवश्यकता होगी।

दूसरे, मनुष्य के व्यक्तित्व के विकास के हेतु आर्थिक सुरक्षा के अतिरिक्त राजनैतिक, नैतिक एवं सामाजिक स्वतंत्रता भी नितान्त आवश्यक है। तीसरे, उसके पास थोड़ा अवकाश भी होना चाहिये, जिसका उपयोग वह जीवन की उच्चतर प्रवृत्तियों, जैसे—कला, विज्ञान एवं साहित्य आदि में कर सके। सारांश यह है कि मनुष्य के व्यक्तित्व के विकास की दृष्टि से उसी सामाजिक व्यवस्था को भेद कहा जा सकता है, जिसमें प्रत्येक व्यक्ति को उत्पादक की दृष्टि से सुरक्षा, नागरिक की दृष्टि से स्वतंत्रता और उपभोक्ता की दृष्टि से अवकाश प्राप्त हो।

यह सर्वमान्य निश्चित हो चुका है कि उपरोक्त आदर्श को प्राप्त करने वाली अर्थव्यवस्था पूँजीवादी नहीं हो सकती और न उसका स्वरूप मिली जुली अर्थ-व्यवस्था का ही हो सकता है, जैसा कि विभाजन के बाद सोचा गया था, अतः हमारे सरकार ने अपनी आर्थिक योजना गाँधीवादी एवं समाजवादी विचारों के समन्वय के आधार पर प्रस्तुत की।

**समाजवाद एवं समाजवादी ढंग की व्यवस्था का अर्थ—**

भारतीय समाजवादी समाज की व्यवस्था का अर्थ समझने के लिये पहले समाजवाद का अर्थ समझना आवश्यक हो जाता है। कुछ वर्षों से समाजवादी-सामाजिक व्यवस्था पर प्रत्येक व्यक्ति का ध्यान आकर्षित हो उठा है। प्रायः सभी लोग भावी सामाजिक संगठन के लिये समाजवादी समाज को मान्यता प्रदान करते हैं। वास्तविकता यह है कि समाजवाद अपने ढंग का एक अनूठा शब्द है, जो पूँजीवाद के विरुद्ध मोर्चा

रखता है। इसके अध्ययन के लिये हम इसे दो भागों में विभक्त कर सकते हैं—  
 प्रथम, क्रान्तिकारी समाजवाद और द्वितीय, विकासामक समाजवाद। आजकल  
 क्रान्तिकारी समाजवाद, साम्यवाद अथवा कम्यूनिज्म के नाम से प्रसिद्ध है। क्रान्तिकारी  
 समाजवाद वह स्वाभाविक रूप है जो समाजवादी दृष्टि को अपनाते के लिये एक  
 क्रान्तिकारी परिवर्तन चाहता है, जिसमें युद्ध, जीवन का सर्वत्र एवं समस्तियों की हानि  
 निहित है। इसके विपरीत विकासवादी समाजवाद, समाजवाद का आधुनिक दृष्टिकोण  
 है। यह धीरे धीरे आर्थिक एवं सामाजिक उन्नति को ध्यान में रख कर समाजवादी  
 व्यवस्था स्थापित करने का एक श्रेष्ठ साधन है। इसके अन्तर्गत राज्य को सुव्यवस्था  
 करने वाला शक्ति मानते हैं, जो देश को आर्थिक, राजनैतिक, सामाजिक और नैतिक  
 दृष्टिकोण से उत्कृष्ट स्तर पर पहुँचा सकता है। इसमें राज्य जनतन्त्रवाद को प्रोत्साहन  
 देने के लिये तत्पर रहता है। वास्तव में उनका यह सोचना सत्य है कि समाजवादी  
 राज्य की स्थापना एक कल्याणकारी राज्य (Welfare State) से है। हमारा देश  
 भी विकासामक समाजवादी समाज की स्थापना करना चाहता है। उसका ध्येय  
 पादचाल्य देशों के क्रान्तिकारी समाजवाद से नहीं है, जिसमें हत्याएँ, युद्ध और संपत्ति  
 की हानि हो। देश की सुखी एवं समृद्धिवाली बनाने के लिये भारत में विकासामक  
 दृष्टि की समाजवादी व्यवस्था करना अति श्रेष्ठ है। भारत में, जहाँ धन का  
 असमान वितरण हो, दरिद्रता एवं बेरोजगारी मुँह बाँधे खड़ी हो, प्राकृतिक संपत्ति  
 का पूर्णतः सदुपयोग न किया गया हो, समाजवादी व्यवस्था का आश्रय न लेना देश  
 को अवनति की ओर अग्रसर करना है। इन दोषों को दूर करना ही समाज की उन्नति  
 करना है और समाज की उन्नति से राष्ट्र की उन्नति होना स्वाभाविक है। हमारे प्रधान  
 मंत्री नेहरू ने कांग्रेस के लक्ष्य के सम्बन्ध में कहा था कि समित्वित सहकारी स्वराज्य  
 (Co-operative Commonwealth) स्थापित करना ही समाजवादी समाज  
 का निर्माण करना है। ऐसे समाज से हमारा तात्पर्य ऐसी आर्थिक व्यवस्था से है, जिसके  
 अन्तर्गत—(अ) राष्ट्रीय संपत्ति में अधिकतम वृद्धि हो, (ब) संपत्ति का समान  
 वितरण हो और (स) जहाँ कुछ व्यक्तियों अथवा वर्गों की ही विशेष अधिकार न मिले  
 हों। नेहरू के शब्दों में—“इस व्यवस्था से हम यह न समझ लेना चाहिये कि हम  
 व्यक्तिगत स्वामित्व को समाप्त करना चाहते हैं। निजी क्षेत्र के विकास की सभी  
 काफी सम्भवनाएँ हैं, उनका क्षेत्र विस्तृत है। यह समझना स्पष्ट है कि उद्योगों  
 का राष्ट्रीयकरण सब रोगों का रामबाण है। यह नितान्त आवश्यक है कि देश के बुजि-  
 यादी उद्योगों का स्वामित्व एवं प्रबन्ध राज्य द्वारा होना चाहिये। देश के बुनियादी  
उद्योग निम्नलिखित हैं—लोहा एवं इस्पात, कोयला, बिजली एवं भारी मशीनें,  
 लेकिन कपड़ा, चीनी, तेल आदि जैसी उपभोग की वस्तुएँ उत्पन्न करने वाले बड़े  
 पैमाने के उद्योगों के राष्ट्रीयकरण की आवश्यकता नहीं है। इसके विपरीत उपभोग  
 की वस्तुएँ उत्पन्न करने वाले बड़े पैमाने के उद्योगों का सहकारी समितियों के रूप में  
 विवेन्तीयकरण होना चाहिए। सचेतन में, हम इस देश में एक ऐसा समाजवाद

स्थापित करना चाहते हैं जो कि उन देशों के समाजवाद से भिन्न होगा जहाँ की आबादी कम है और पूँजी अधिक। भारत जैसे देश में जहाँ की आबादी घनी और पूँजी कम है, समाजवादी अर्थ व्यवस्था विकेन्द्रित अर्थ व्यवस्था के रूप में होनी चाहिए। स्वर्गीय बापू ने इसी बात को निम्न शब्दों में कहा था—“भारतीय समाजवाद ने विशाल पैमाने के उत्पादन के स्थान पर विशाल जनता द्वारा उत्पादन होना चाहिये। शिशिर गुप्त के शब्दों में—“समाजवादी ढंग एक क्रान्तिकारी मार्ग है, इसमें सन्देह नहीं। इसका अर्थ समाज को एक विशेष सौँचे में ढालना है और राजकीय प्रोत्साहन द्वारा अर्थात् उचित व्यवस्था का निर्माण करना है। यहाँ क्रान्ति का आशय—एक दिये हुए सामाजिक ढाँचे में क्रमशः परिवर्तन से है।

प्रधान मन्त्री श्री नेहरू ने भारत की आर्थिक नीति की बहस में बोलते हुए कहा था कि “समाजवाद की ओर भारत का झुकाव कट्टरपंथी झुकाव नहीं है, बल्कि पूर्ण रोजगार, अत्यधिक उत्पादन और अधिक न्याय के मूल उद्देश्यों की प्राप्ति का एक व्यावहारिक तरीका है।” गाँधीवादी समाजवाद का तात्पर्य (यदि यह शब्द प्रयोग किया जा सके) विशेषतः गाँव पंचायतों तथा औद्योगिक सहकारी समितियों के रूप में राजनैतिक एवं आर्थिक शक्ति के विकेन्द्रीयकरण से है। आज भारत की समाजवादी ढङ्ग की व्यवस्था वास्तव में गाँधीवादी समाज एवं विकासवादी सामाजिक व्यवस्था के समन्वय का नया रूप है। श्री उष्टुगराय नरसिंहकर जी देवर (कॉम्रेड अग्रवाल) का भारतीय समाजवाद से आशय लोगों के शारीरिक स्वास्थ्य की आवश्यकताओं की पूर्ति के पर्याप्त साधन, तन ढकने के लिए वस्त्र और रहने के लिये मकान तथा उनके लिये समुचित शिक्षा देने की व्यवस्था करने से है।

भारत में आर्थिक पुनर्निर्माण के मुख्य लक्ष्य हैं—(१) पूर्ण रोजगार, (२) अधिक तम उत्पादन एवं (३) सामाजिक तथा आर्थिक समता। इन लक्ष्यों की प्राप्ति करने के लिये हमें समाज के नियन्त्रण में बुनियादी या आरम्भित उद्योगों को कायम करना अनिवार्य प्रतीत होता है। जहाँ तक उपभोग पदार्थों के निर्माण करने वाले पदार्थों का सम्बन्ध है, विकेन्द्रित एवं सहकारी आधार उपयुक्त है, क्योंकि इससे उत्पादन बड़े पैमाने पर ही रोजगार के लिये भी लोगों को अनेक अवसर मिलेंगे। भारत जैसे पिछड़े हुए देश में समाजवाद का अर्थ केवल सर्वोदय समाज हो सकता है, जहाँ राजनैतिक एवं आर्थिक सत्ता के व्यापक विकेन्द्रीयकरण द्वारा व्यक्ति एवं समाज दोनों को अपनी उन्नति एवं समृद्धि का पूर्ण अवसर मिल सके। भारतीय समाज का आधार सरकारी लोकतन्त्र है।

**भारत समाजवादी ढङ्ग की अर्थ-व्यवस्था की आवश्यकता—**

भारत की गणना पूँजीवादी राष्ट्रों में की जाती है, क्योंकि यहाँ भी पारिचाय देशों की भाँति मुड़ी भर व्यक्तियों के हाथों में उद्योगों की बागडोर है। ये पूँजीपति यहाँ के मजदूर वर्ग एवं भूमि विहीन वर्ग के समाज का शोषण करते हैं। हमारी वर्तमान जन प्रिय सरकार का उद्देश्य देश में सर्वमज्जलकारी राज्य की स्थापना करना है।

इसी उद्देश्य से सरकार पूँजीपतियों द्वारा कर वसूल कर निम्न वर्ग के समाज को जीवन-स्तर उठाने में प्रयत्नशील है। भारत में वैयक्तिक दृष्टि से क्रिया, विचार एवं भाषण की स्वतन्त्रता है, किन्तु वास्तविक जीवन में भारत का पूँजीवाद इस स्वतन्त्रता का महान् बाधक है। यहाँ घनी व्यक्ति अल्पव्यय पनी और निर्धन व्यक्ति अधिक निर्धन होता जा रहा है। आर्थिक एवं सामाजिक क्षेत्र में एक घुबदौड़ सी हो रही है, कोई भी वर्ग अपना व्यक्ति अपनी स्थिति से सन्तुष्ट नहीं है। इस विषमता को दूर करने के लिए ही समाजवादी समाज का निर्माण करना आवश्यक हो जाता है। कॉंग्रेस पार्टी ने अपने आवाही अधिवेशन (सन् १९२५) में समाजवादी समाज के प्रस्ताव रखते हुए यह बताया था कि निम्न कार्यों से ऐसे समाज की स्थापना करना आवश्यक है—

( १ ) आय का असमान वितरण—हमारे देश में असमानता का अनुपात बहुत अधिक है। सन् १९११-१२ में हमारी राष्ट्रीय आय ६५ थी और आज २८५ है। यद्यपि पहले की अपेक्षा तो यह सन्तोषजनक वृद्धि हुई है, किन्तु अन्य देशों की तुलना में अभी हम बहुत पीछे हैं। ग्रामीण एवं नगरी क्षेत्रों में रहने वाले व्यक्तियों की आय में अकारण पाताल का अन्तर है। आय की इस महान् असमानता को दूर करने के लिए समाजवादी समाज का निर्माण करना आवश्यक है।

( २ ) भारत एक अविकसित राष्ट्र है। यहाँ का प्रत्येक मध्यम एवं निम्न श्रेणी का व्यक्ति दविद्रता से ग्रसित है। देश के प्राकृतिक साधनों का उचित उपयोग नहीं हो रहा है। अनेक क्षेत्रों में तो साधन बेकार पड़े हैं, अतः इन बेकार पड़े साधनों को विकसित करके उपयोग करना है। इनके द्वारा रोजगार पैदा होंगे, जीवन स्तर ऊँचा होगा, राष्ट्रीय आय बढ़ेगी, असमानता दूर होगी एवं देश समृद्धिशाली होगा। तभी समाजवादी समाज के निर्माण का ध्येय पूरा होगा और प्रत्येक व्यक्ति ऐसे समाज में सुरक्षा की जीवन व्यतीत कर सकेगा।

( ३ ) भारतीय पूँजी बड़ी सजीली कही जाती है। हमारे देश के औद्योगिक क्षेत्रों का प्रधान दोष यह है कि यहाँ की पूँजी गड्ढों में दबी हुई है, भारतीय पूँजी का संचय करके उसे अपने पास रखना अधिक श्रेष्ठ समझते हैं, उद्योगों में विनियोग करना नहीं। इसका कारण यह है कि हमारी अधिकांश जन-संख्या अशिक्षित एवं रूढ़िवादी है। इन दोषों को दूर करना एवं पूँजी के विनियोग को प्रोत्साहन देना ही समाजवादी समाज का उद्देश्य है।

( ४ ) आज समाजवादी समाज का निर्माण करना एक ऐतिहासिक आवश्यकता हो चुकी है। स्वतन्त्र-व्यापार-नीति (Laissez-faire) एवं अव्यव पूँजीवाद (Unrestricted Capitalism) के दिन समाप्त हो चुके हैं। आज प्रत्येक देश समाजवादी आदर्श को कलरना कर रहा है, अतएव ऐसे समाजवादी वातावरण में हमारे लिए यह आवश्यक हो जाता है कि हम भी अन्य राष्ट्रों के साथ कन्धा से कन्धा मिला कर चलें।

( ५ ) देश में बेरोजगारी की समस्या ज्वालामुखी पर्वत के समान धधक रही



हे। हमारे देश में ३५ ६६ करोड़ आबादी में से २४ ६० करोड़ जनसंख्या कृषि से जीविका उपार्जन करती है। यह कुल जनसंख्या का ६६ १% है। शेष १० ७६ करोड़ अथवा ३० २% जनसंख्या गैर कृषि रोजगारों पर अवलम्बित है। कृषि पर जनसंख्या का इतना दबाव कि केवल कृषि को आर्थिक दृष्टि से लाभहीन बना देता है, अपितु ग्रामीण अर्थ-व्यवस्था में अर्द्ध रोजगारी और बेरोजगारी की भी जगह देता है। रोजगार का वितरण दोषपूर्ण होने के कारण ही खेती पर जनसंख्या का इतना बड़ा अनुपात आश्रित है। यदि कुल जोतने योग्य भूमि को हल के नीचे ले आया जाय, तो सन् १९५१ की जनगणना के अनुसार भारत के कुल क्षेत्रफल, अर्थात् ८,१२६ लाख वर्ग मील में से केवल ५,०४४ लाख एकड़ पर ही खेती हो सकती है। विशेषज्ञों के अनुसार ५ व्यक्तियों के परिवार के लिए २० एकड़ जमीन से ही अच्छी पैदावार सम्भव है। इस हिसाब से भारतीय भूमि का समस्त कृषि उपयोगी भाग ५ व्यक्ति वाले २,४२,२०,००० परिवारों में, अर्थात् १२,६१,००,००० लोगों का पेट भरता है, किन्तु आजकल इसी भूमि से जीविरोपार्जन करने वाले व्यक्तियों की संख्या २४,६०,००० है, अर्थात् शेष १२,२६,००० व्यक्ति बेकार हैं, अतः स्पष्ट है कि कृषि क्षेत्र में बेरोजगारी कितनी प्रबल है।

देश में पूर्ण रोजगार की व्यवस्था १० वर्ष में करने का लक्ष्य है। इस लक्ष्य की पूर्ति के लिये द्वितीय पंचवर्षीय योजना कुटीर एवं लघु धन्यों के विकास का आयोजन किया गया है। इनकी उन्नति से रोजगार के नये नये साधन निरुल्लेख एवं राष्ट्रीय आय में भी उन्नति होगी। इस सत्र आयोजन का एक मात्र उद्देश्य समाजवादी समाज का निर्माण करना ही है।

### समाजवाद का आर्थिक विकास—

यद्यपि समाजवादी अर्थ-व्यवस्था कुछ नई सी प्रतीत होती है, किन्तु वास्तव में इस प्रकार के समाज का सगठन प्राचीन काल में भी पाया जाता था। चाणक्य के अर्थशास्त्र में भारत के प्राचीन सामाजिक जीवन का प्रतिबिम्ब मिलता है। सन् १८३० में सर चार्ल्स मैटकोफ ने भारतीय अर्थ-व्यवस्था के विषय में लिखा है कि ग्राम समुदाय पारम्पर्य में छोटे छोटे गणतन्त्र हैं, जिनमें उनकी आवश्यकता की सब चीजें मौजूद हैं और जो विदेशी सम्बन्धों से स्वतन्त्र हैं। इनका स्थायी अस्तित्व है, जबकि किसी का भी अस्तित्व स्थायी नहीं होता। सामाजिक समुदायों का यह सच, जिसमें प्रत्येक स्वयं एक राज्य के समान है, इसकी प्रकृति और स्वतन्त्रता का महान् प्रेरक है।” इससे यह स्पष्ट है कि उसे ग्राम में भी इनके ग्रामीण क्षेत्रों की आर्थिक व्यवस्था समाजवाद के ही सिद्धान्तों पर अवलम्बित थी, यद्यपि ‘समाजवाद’ जैसा शब्द प्रचलित न था।

प्लेटों के लेखों में समस्त विश्व के लिये समाजवादी तरीकों पर चलने के आदेश मिलते हैं, जो इस प्रकार के सगठन का प्रत्यक्ष प्रमाण है। योरोप की औद्योगिक क्रान्ति ने इस समाजवादी विचारधारा को काफी विकसित कर दिया है। क्रान्ति के बाद इस प्रकार की सामाजिक आदर्शवादी विचारधारा ने फ्रान्स, इंग्लैण्ड तथा अन्य योरोपीय

देशों का ध्यान भी अपनी ओर आकर्षित किया। समाजवादी व्यवस्था पूँजीवाद के विरुद्ध एक संगठित मोर्चा है। सन् १९०६-३० की विश्व व्यापी आर्थिक मन्दी के बाद जब सभी देश अपना पुनर्निर्माण कर रहे थे, उस समय समाजवादी व्यवस्था की ओर लोगों का ध्यान विशेष रूप से गया, किन्तु पूँजीवादी वातावरण के कारण यह बाद सफल न हो सका। द्वितीय महायुद्ध ने स्थिति में काफी परिवर्तन किया। युद्ध के अन्त होते ही साम्राज्यवाद एवं उपनिवेशवाद की जड़े हिलने लगीं। उसी समय कई देशों को स्वतंत्रता मिली और उन्होंने अपने आर्थिक तथा सामाजिक कलेवर में परिवर्तन करने के लिये समाजवादी व्यवस्था की शरण ली। आज प्रजातन्त्र चीन के समाजवादी ढाँचे को देखकर प्रायः सभी राष्ट्र आश्चर्य चकित हैं और उसके परिवर्तन की सराहना करते हैं। यही नहीं बर्रा, इण्डोचीन, मलाया, इन्डोनेशिया, फिलीपाइन्स, आदि देशों में भी समाजवादी ढंग के राज्य स्थापित करने के प्रयत्न आरम्भ हो गये हैं।

भारतवर्ष में योजनाकरण का प्रश्न सबसे पहले कांग्रेस ने सन् १९३५ में उठाया। एक राष्ट्रीय योजना समिति बनाई गई, जिसका मुद्राव मुरारतः समाजवादी व्यवस्था की ओर था। युद्धोपरान्त काल में देश के आर्थिक पुनर्संरुद्धन के लिये अनेक योजनाएँ बनावी गईं, जैसे—टाटा-विरला योजना (या बम्बई योजना), कोलम्बो योजना, जन-योजना आदि। इनमें से प्रथम दो योजनाएँ तो पूँजीवादी सिद्धान्तों पर आधारित थीं और शेष दो समाजवादी सिद्धान्तों पर। जिसपर सन् १९४६ में प्रधान मंत्री श्री नेहरू की अध्यक्षता में योजना बर्माण की स्थापना की गई, जिसमें समस्त भारत की आर्थिक उन्नति के लिये सन् १९५१ में एक पंच-वर्षीय योजना बनावी, इस समय देश की अर्ध-व्यवस्था मिश्रित व्यवस्था (Mixed Economy) थी।

जब जनवरी सन् १९५२ में पंडित जवाहरलाल नेहरू चीन की यात्रा से लौट कर भारत आये, तो उन्होंने भारत की आर्थिक एवं सामाजिक समस्याओं का चीन की समस्याओं से मुकाबला किया और उन्होंने यह अनुभव किया कि चीन की आर्थिक शक्ति का एक मात्र कारण वहाँ की समाजवादी ढंग की व्यवस्था है। सभी से उन्होंने समाजवादी समाज (Socialistic Pattern of Society) का नारा शुरू किया। आगस्टी के १०वें कांग्रेस अधिवेशन में भी समाजवादी समाज के निर्माण का प्रस्ताव रखा गया। हमारी द्वितीय पंच-वर्षीय योजना का लक्ष्य भी समाजवादी समाज का निर्माण ही है। भारत के सविज्ञान की प्रस्तावना में दिये गये उद्देश्यों में सामाजिक, आर्थिक, राजनैतिक, न्याय, प्रतिष्ठा और अवसर की समानता सम्मिलित है। आगस्टी अधिवेशन में मुख्य रूप से दो प्रस्ताव पास हुए, जिनमें प्रथम प्रस्ताव कांग्रेस का उद्देश्य और दूसरा प्रस्ताव समाजवादी समाज की व्यवस्था करता है। प्रथम प्रस्ताव कांग्रेस का प्येच 'सम्मिलित सहकारी स्वराज्य' बतलाता है, जिसका तात्पर्य एक ऐसे समाजवादी ढंग की व्यवस्था करने से है, जिसमें उत्पादन के मुख्य साधनों पर समाज का स्वामित्व या अधिकार हो और उत्पादन की शक्ति बढ़ी हुई हो तथा राष्ट्र की सम्पत्ति का उचित वितरण हो। द्वितीय प्रस्ताव समाजवादी समाज की स्पष्ट व्याख्या

करता है। यह देश की आर्थिक नीति को भी दर्शाता है। यह ६ मुरप भागो में बंटा हुआ है। प्रथम भाग में बताया गया है कि अभी तक पंच वर्षीय योजना में सफलता मिली और जो शेष है उसे पूर्ण किया जाय। द्वितीय भाग बताता है कि पंच वर्षीय योजनाओं ने भारतवासियों की प्रगति की नींव खोद दी है। अब उन्हें अपनी सामाजिक एवं आर्थिक उन्नति करना उचित है, जिसके लिए शीघ्र ही उत्पादन में वृद्धि की जायें, रोजगार की सुविधायें बढ़ाई जायें एवं जीवन स्तर ऊँचा किया जाय। इस प्रस्ताव का तीसरा भाग द्वितीय पंच वर्षीय योजना का आधार समाजवादी समाज होना दर्शाता है। देश में भारी उद्योगों को प्रोत्साहन दिया जाय एवं खसू और कुटीर उद्योगों को पर्याप्त स्थान मिले, जिससे बेरोजगारी की समस्या हल होकर प्रति व्यक्ति आय बढ़ सके। चतुर्थ भाग में नियोजित आर्थिक विकास में राज्य के क्या कर्तव्य होंगे, इस पर प्रकाश डाला गया है। पंचम भाग में, देश की अर्थ व्यवस्था में निजी क्षेत्र का क्या स्थान है, इस विषय की चर्चा की गई है। छठे भाग में, यह विश्वास प्रकट किया गया है कि भारत की जनता शान्तिपूर्ण एवं जनतन्त्री ढंगों से अपनी शीघ्र आर्थिक उन्नति करने में समर्थ होगी।

### समाजवादी समाज के मूल सिद्धान्त—

आवडी अवधि के प्रस्तावानुसार समाजवादी व्यवस्था के अन्तर्गत ७ मूल सिद्धान्त हैं —

( १ ) पूर्ण रोजगार एवं काम पाने का अधिकार—जब तक देश का प्रत्येक स्वस्थ नागरिक रोजी कमाने के लिए लाभदायक रोजगार प्राप्त नहीं कर पाता, तब तक समाजवादी समाज की वरूपना करना व्यर्थ है। भारतवासी 'दान की अर्थ-व्यवस्था' में विश्वास नहीं करते। महात्मा गांधी ने सदा यह सिखाया कि बेरोजगारी का काम न कर पाने के लिये विवश होने से केवल शारीरिक और मानसिक पतन ही नहीं बरन् नैतिक पतन भी है। भारत की समाजवादी दल की व्यवस्था में प्रत्येक स्त्री या पुरुष महन्त की कमाई से अपना जीवन-वसर करना चाहेगा। गीता में भी यही कहा गया है कि जो काम किए बिना खाता है, वह चोर है और जो समाज उस चोर को सहन करता है वह बदकार व जाहिल है।

( २ ) राष्ट्रीय धन का अधिकतम उत्पादन—आर्थिक जीवन का ऐसा सङ्गठन भी जरूरी है जिसके द्वारा हम उपयोग्य वस्तुओं में वृद्धि करके अपने जीवन स्तर को ऊँचा कर सकें। पूर्ण रोजगार के लिए हमें आवश्यक छोटे धन्धों, ग्राम एवं कुटीर उद्योगों में श्रमिकों की प्रति व्यक्ति उत्पादनशीलता बढ़ाने के लिए बिजली का भी प्रयोग किया जा सकता है, अतः स्पष्ट है कि पूर्ण रोजगार के लिये राष्ट्रीय धन का पूर्ण उत्पादन हो। गरीबी को बौद्धिक मगलकारी राज्य बनाने का स्वप्न अधूरा रह जावेगा।

( ३ ) अधिकतम राष्ट्रीय आत्म निर्भरता—स्वस्थ अन्तर्राष्ट्रीय व्यापार के लिए देश में उत्पादन आवश्यक है। देश के विद्यमान साधनों द्वारा देश में आत्म-

निर्भरता लाना आवश्यक है अन्यथा आयात के द्वारा देश को किसी भी समय अन्य देशों द्वारा शोषण करने का खदका रहेगा ।

( ४ ) सामाजिक एवं आर्थिक न्याय—भारत में समाजवादी राज्य कायम करने का प्रयत्न तब तक सफल होता असम्भव है जब तक कि मन से छुआछूत का दुर्भाव दूर नहीं होता । यह सामाजिक कुरीति भारतीय सभ्यता और सभ्यता के लिए एक भीषण कलक है । समाजवादी व्यवस्था कायम करने के पूर्व हमें भरोबाजी एवं वैश्वावृत्ति की कुरीतियाँ भी आमूल नष्ट करनी पड़ेंगी । आज हमारे देश में प्रचलित आर्थिक विषमतायें दृष्टिगोचर होती हैं । हमें कर-जॉब-कमीशन के सुझाव को, जिसने समाज में असमानता का अनुपात १ : ३० से अधिक होना बताया था, मान लेना चाहिए । इन आर्थिक विषमताओं को बिना किसी भेदभाव के गाँव और शहर दोनों से ही दूर करना होगा ।

( ५ ) शान्तिपूर्ण, अहिंसात्मक एवं जनतन्त्रात्मक तरीकों का प्रयोग—समाजवादी व्यवस्था में शान्तिपूर्ण, अहिंसात्मक एवं जनतन्त्रात्मक तरीकों का प्रयोग करना आवश्यक है । महात्मा गांधी सदा यही कहा करते थे कि साधनों की पवित्रता उसनी ही महत्वपूर्ण है जिसनी लक्ष्यों की पवित्रता । सब लक्ष्यों की प्राप्ति के लिये असब साधनों का प्रयोग करने से लक्षण स्वयं पतित हो जाते हैं । अन्य पारंपार्य देशों ने वर्ग संघर्ष, हिंसा और अधिनायकवाद द्वारा समाजवाद प्राप्त करने की कोशिश की है । उन्होंने रक्तपात एवं युद्ध का सहारा लिया । भारत इनको किसी भी परिस्थिति में अपनाने में बाध्य नहीं होगा ।

( ६ ) ग्राम पंचायतों एवं सहकारी समितियों की स्थापना—ग्राम पंचायतों एवं औद्योगिक सहकारी समितियों की स्थापना द्वारा आर्थिक एवं राजनैतिक सत्ता का विकेन्द्रीकरण सम्भव है । आत्यधिक केन्द्रित एवं यंत्रीकृत उत्पादन के आधार पर अहिंसात्मक एवं जनतन्त्रात्मक समाज की योजना बनाना सम्भव नहीं है । भारत को सैन्यरुत अथवा अधिनायकवादी व्यवस्था से बचना है । ग्राम पंचायतों एवं ग्राम समुदाय हमारे पूर्वजों के दीर्घ अनुभव और परिष्कृत विचार की उपज है, अतः यदि हम वास्तव में भारत में समाजवादी व्यवस्था को कायम करना चाहते हैं, तो जनतन्त्र का विकेन्द्रीकरण हमारे लिये अधिक महत्व रखता है ।

( ७ ) 'अन्तू दी लास्ट' ( अन्तिम के लिये )—समाजवादी राज्य का आदर्श अन्तिम व्यक्ति है । गांधी जी प्रायः कहा करते थे कि अन्तिम व्यक्ति हमारी विन्ता का प्रथम विषय होना चाहिए । समाजवादी समाज कायम करने के लिए हमें अपनी जनता के दरिद्रतम और निम्नतम भागों की तात्कालिक आवश्यकताओं को उच्चतम प्राथमिकता (Highest Priority) देनी चाहिये । इस व्यवस्था के लिये हमें अपनी योजना में अन्तिम व्यक्ति को प्रथम और प्रथम व्यक्ति को अन्तिम स्थान देना चाहिए ।

ये सिद्धान्त मुख्यतः राष्ट्र पिता महात्मा गांधी के महान् उपदेशों के पुरस्कार हैं । श्री महात्माजी जी अध्यात्म के शब्दों में—“भारत को एक अति सम्पन्न सांस्कृतिक

विरासत प्राप्त है और हम सम्बन्ध विरासत पर सस्कृति के आधार पर ही हम अपने इस प्राचीन देश में एक सच्ची समाजवादी व्यवस्था स्थापित करना चाहते हैं।

**हमारी योजना का आधार समाजवादी समाज—**

हमारे योजना आयोग के निम्न लक्ष्यों से स्पष्ट है कि नियोजन का उद्देश्य समाजवादी समाज का निर्माण करना ही है—

(१) भारत वासी—स्त्री तथा पुरुष समान रूप से जीविकोपार्जन काने के लिये समान अधिकार रखते हैं।

(२) समाज के भौतिक साधनों का स्वामित्व पर नियंत्रण इस प्रकार किया जाय, जिससे सच्चा हित हो।

(३) इस प्रकार की आर्थिक व्यवस्था न हो जिससे भूमि का केन्द्रीयकरण हो।

हमारी प्रथम पंच वर्षीय योजना देश की अर्थ व्यवस्था को सुदृढ़ एवं विकासशील बनाने की ओर पहला रचनात्मक प्रयत्न था। यह योजना काफी सीमा तक सफल हुई है। कृषि उपज में आशा से अधिक वृद्धि हुई है, सिंचाई की सुविधाएँ बढ़ी हैं। नदी घाटी विकास योजनाएँ पूर्ण हो गई हैं। यातायात पर सदेशवाहक के साधनों में वृद्धि हो गई है। स्वास्थ्य सम्बन्धी योजनाएँ भी सफल हुई हैं एवं सामुदायिक विकास योजनाएँ एवं राष्ट्रीय विकास सेवाओं की भी पर्याप्त प्रगति हुई है। इस प्रकार प्रायः प्रत्येक क्षेत्र में समृद्धि का श्री गणेश हो गया है, जिससे आय की अममानता भी कुछ कम हो गई है तथा राष्ट्रीय आय में वृद्धि हुई है।

इसी प्रकार द्वितीय पंच वर्षीय योजना के उद्देश्यों से भी हम यह अनुमान लगा सकते हैं कि योजना का मूलधार समाजवादी समाज का निर्माण है। प्रोफेसर पी० सी० महालानोबिस द्वारा प्रस्तुत ढाँचे में इस योजना के आठ मुख्य उद्देश्य बताये गये हैं—

(१) समाजवादी ढंग की अर्थ व्यवस्था की ओर अग्रसर होने के लिये सार्वजनिक क्षेत्र के महत्व और सीमा को विस्तृत करना।

(२) आर्थिक स्वातंत्र्य की नींव को दृढ़ करने के लिये मूलभूत भारी उद्योगों का विकास।

(३) गृह उद्योगों और हाथ के धन्धों द्वारा खपत की वस्तुओं का अधिक से अधिक उत्पादन।

(४) खपत की वस्तुओं का उद्योगों द्वारा ऐसे ढंग से बढ़ाना कि वह छोटे उद्योगों का मुकाबला न करें।

(५) भूमि सुधारों की गति को तीव्र करना तथा कृषकों में भूमि का बराबर वितरण विभाजन करना।

(६) जन संख्या में से अधिक निर्धन लोगों के लिये अधिक अच्छे घरों और स्वास्थ्य सेवाओं तथा शिक्षा सुविधाओं का विस्तार।

(७) बेरोजगारी को अधिक से अधिक १० वर्षों में दूर करना।

(८) योजना-काल में राष्ट्रीय आय में २५% वृद्धि करना और इसका अधिक समान रूप से बंटवारा करना।

समाजवादी समाज में निजी क्षेत्र का स्थान—

समाजवादी दृष्टि की आर्थिक व्यवस्था में निजी क्षेत्र का अन्त नहीं होगा विशेषतः खेती और छोटे उद्योग चन्नों और लघु व्यापार का; परन्तु हमें सार्वजनिक क्षेत्र और सहकारी क्षेत्र में मेल मिलाना होगा। गांधी जी का यह कहना था कि पूँजी-पति लोग धन को अपना न समझें, बल्कि उसे बाँटी समझें और जनता के भले के लिये उसका उपयोग करें। बड़े उद्योगों और व्यवसायों के मालिकों को चाहिये कि इस सिद्धान्त पर चलें तथा अपना लक्ष्य व्यक्तिगत लाभ एवं अधिक लाभों पर अधिकार करना नहीं बल्कि समाज की सेवा करना समझें। निजी क्षेत्रों का प्रबन्ध ऐसा होना चाहिये कि मजदूर भी उनके प्रबन्ध में राय दे सकें और प्रबन्धकों तथा मजदूरों में कोई मतभेद न रहे। निजी क्षेत्र के प्रत्येक उद्योग में ऐसी विकास समितियों या इसी तरह के अन्य संगठन बनाने चाहिये जिनमें सञ्चालक, शिष्टरत्न और मजदूरों के प्रतिनिधि रहें।

समाजवादी व्यवस्था का होना राष्ट्रीयकरण का स्रोत नहीं है। इससे उद्योगों के राष्ट्रीयकरण का प्रश्न नहीं उपस्थित होता और इस कारण उद्योगों का राष्ट्रीयकरण सोच लेना ही उचित है। आज की अर्थ व्यवस्था में निजी क्षेत्र को एक निश्चित स्थान प्राप्त है। द्वितीय पंच वर्षीय योजना में २,२०० करोड़ का आयोज्य निजी क्षेत्र के लिये रखा गया है, जो देश के कुल विनियोग का लगभग ४०% है। ५० जवाहर लाल नेहरू के भावही अधिवेशन के द्वितीय प्रस्ताव के पाँचवें भाग से निजी क्षेत्र प्रश्न का एक स्पष्ट विचार प्रगट होता है और इस क्षेत्र के विकास का भविष्य उज्जवल प्रतीत होता है। इस व्यवस्था द्वारा निजी क्षेत्रों के पूँजीपतियों को डरने की कोई आवश्यकता नहीं है।

निष्कर्ष—

आज भारत ने समाजवादी समाज व्यवस्था अपना ली है। समाजवादी समाज व्यवस्था में ही उसकी उन्नति निहित है। समाजवादी दावा बनाने के लिये हमें समाज में परिवर्तन करना होगा। इस परिवर्तन का लक्ष्य यह होना चाहिये कि समाज पर समृद्धि शाली वर्ग का जो प्रभुत्व है वह कम हो और सभी नागरिकों को उन्नति का एक मौका मिले। विदेशी अग्रज शासकों की पूँजीवादी, साम्राज्यवादी दृष्टि पिपासा ने हमारे गाँवों को ध्वस्त कर दिया। वहाँ पर पहले समृद्धि का बोझा था वहाँ भीषण रक्तशोषण के फलस्वरूप गरीबी ने दुःख क्षीरद्वय ने श्रमका घर कर लिया। हमारे देश की गरीबी सत्तार को आश्चर्य चकित कर देने वाली कहानी बन गई और गरीबी के साथ हमारे सांस्कृतिक स्तर, हमारा सम्पूर्ण जीवन ही निम्न धरातल स्तर पर आ गया। आज जमींदारों, जागीरदारों, लूटखूट आदि प्रथाओं का अन्त इस समाजवादी व्यवस्था का स्रोत है। भारतीय संविधान के निर्देशक तत्वों में राज्य नीति के जो आधार रखे गये हैं (जिनमें कि समाज में आर्थिक समता, रोजगार, शिक्षा आदि बातें कही गई हैं) इसी समाजवादी व्यवस्था के सूचक हैं।

## भारत के राष्ट्रीय पुनर्निर्माण में सांख्यिकी का महत्त्व

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—सांख्यिकी का प्रयोग मया नहीं, वरन् अत्यन्त पुराना है। गुप्त-काल, मौर्य-काल एवं मुगल शासन काल में भी संस्थाओं का उपयोग होता था। पहले इसके उपयोग की सीमा संकुचित थी, किन्तु विज्ञान के विस्तार के हेतु सत्यता की आवश्यकता की पूर्ति के लिए संस्थाओं का प्रयोग बढ़ने लगा। सांख्यिकी वह विज्ञान है, जो तथ्यों को आंकिक रूप में नापता है, उनका विश्लेषण करके उन्हें इस प्रकार प्रस्तुत करता है, जिससे उनके बीच का परस्पर सम्बन्ध जाना जा सके।
२. भारत की वर्तमान आर्थिक परिस्थित एवं पुनर्निर्माण की आवश्यकता—भारत के लिये वर्तमान युग पुनर्निर्माण एवं योजना का काल है। विभाजन की अनेक समस्याएँ हैं। देश धनी है, किन्तु यहाँ के निवासी निर्धन हैं। कृषि उद्योग, व्यापार वातावात आदि के विकास के लिए योजना की आवश्यकता है। योजनाकरण का मूलभार है सांख्यिकी सर्वेक्षण।
३. राष्ट्रीय निर्माण में सांख्यिकी का महत्त्व—आर्थिक योजनाकरण एवं सांख्यिकी का घनिष्ठ सम्बन्ध है। आर्थिक विकास के लिये पहले सांख्यिकी सर्वेक्षण अनिवार्य है। सांख्यिकी के चार मुख्य कार्य हैं। यह मानव कल्याण का शास्त्र है। जन-मंगलकारी राज्य की स्थापना में एवं अभाव, बेकारी, बीमारी, फिलजल्लर्ची आदि समस्याओं के हल में गणनीय सांख्यिकी (Econometrics) के सहयोग की विशेष आवश्यकता है।
४. उपसंहार—पग-पग पर सांख्यिकी की आवश्यकता प्रतीत होती है, अतः देश के पुनर्निर्माण के लिए इसकी शरणा लेनी ही पड़ेगी। हमारे योजना आयोग ने इसके महत्त्व को मान्यता दी है।

प्रारम्भिक—

“सांख्यिकी” शब्द संख्या से बन्य है, जिसका आशय अंकों अथवा अङ्कों से होता है। इस शब्द का एक प्राचीन पर्यायवाची राज्य अङ्कगणित (State Arithmetic) भी है, क्योंकि पहले शासक अपने देश की सेना तथा खाद्य पदार्थों की मात्रा के विषय में अनुमान लगाने के लिए संस्थाओं का प्रयोग करते थे। मौर्य

शासन काल में आर्थिक व्यवस्था के विषय में बहुत सी सामग्री शंकों के रूप में एकत्रित करने की प्रथा थी। इसके बाद मुसलमानों ने भी अनेक शासकों ने शंकों की सहायता से देश की आर्थिक स्थिति का अनुमान लगाया एवं पुनर्निर्माण की दशा में अनेक प्रयत्न किये। केवल हिन्दू-काल में ही नहीं, मुगल शासन काल में भी और विशेषतः अकबर के समय में सत्याग्रहों का काफी उपयोग होता था। उस युग की "घाईने अकबरी" शीर्षक पुस्तक इस बात की साक्ष्य है कि मुगल साम्राज्य में जन-संख्या की गणना, मूल्य वृद्धि, मजदूरी आदि के विषय में शंकों का ही प्रयोग होता था, अतः स्पष्ट है कि प्राचीन काल से ही संख्याओं का उपयोग होता चला आया है। हाँ, यह आवश्यक है कि अतीत-काल में संख्याओं के उपयोग की सीमा अत्यन्त सन्कुचित थी। केवल आर्थिक क्षेत्र में ही इनका उपयोग होता था, सामाजिक शास्त्रों में तो शंकों का प्रयोग बहुत ही कम होता था, किन्तु ज्ञान एवं विज्ञान के विस्तार के साथ-साथ, सांख्यिकी का उपयोग एवं महत्त्व दिन बूनी रात चौगुनी उन्नति कर रहा है।

सांख्यिकी के बढ़ते हुए महत्त्व का एकमात्र कारण है, इसके द्वारा प्राप्त होने वाली सत्यता (Precision)। जैसे-जैसे विज्ञान का विस्तार होता गया, सत्यता की आवश्यकता बढ़ती चली गई। विज्ञान की आवश्यकताओं की पूर्ति के दो ही साधन हैं—सही नाप लेने वाले यंत्रों का उपयोग एवं सही शीर्षकों का उपयोग। वर्तमान विज्ञान के युग में अधिकांश व्यक्तियों की कुछ ऐसी धारणा है कि जो ज्ञान यंत्रों द्वारा नहीं नापा जा सकता अथवा जो सत्याग्रहों के रूप में प्रस्तुत नहीं किया जा सकता, उसे पूर्णतः विरहासनीय नहीं कहा जा सकता।

सांख्यिकी एवं इसकी रीतियों का उपयोग, प्रयोग और अनुसन्धान दोनों ही क्षेत्रों में किया जाता है। सांख्यिकी रीतियों (Statistical Methods) से हमारा तात्पर्य उन रीतियों से है, जिनका उपयोग करके कारण-बाहुल्य से प्रभावित आंकिक सामग्री (Quantitative Data) का संग्रहण (Collection), वर्गीकरण (Classification), निश्चित सिद्धान्तों के अनुसार किया जा सके, जिससे कि इच्छित सूचना आवश्यक परिशुद्धता (Accuracy) के साथ प्राप्त की जा सके।

सांख्यिकी की निम्न परिभाषा में इसके मूल तथ्यों का आभास मिलता है। "सांख्यिकी वह विज्ञान है जो आंकिक तथ्यों के संग्रहण, वर्गीकरण और सारणीयन (Tabulation) को गोचर घटनाओं (Phenomena) की व्यवस्था, वर्णन और तुलना करने के लिए आधार मान कर उन पर विचार करता है।" इसी प्रकार किंग के शब्दों में—"सांख्यिकी प्रगणना (Enumeration) या आगणना संग्रह (Collection of Estimates) के विश्लेषण के परिणाम रूप में प्राप्त सामूहिक प्राकृतिक या सामाजिक गोचर घटनाओं का निर्णय देने की रीतियों का विज्ञान है।"

भारत की वर्तमान आर्थिक परिस्थिति एवं पुनर्निर्माण की आवश्यकता—

वर्तमान युग हमारे देश के लिये सन्मुख पुनर्निर्माण एवं पुनर्संगठन का युग (Age of Reconstruction) है। द्वितीय महायुद्ध में भारतीय अर्थ-व्यवस्था के



गहरी चोटें लगी हैं। युद्ध द्वारा हुए घाव को भरने के अतिरिक्त देश के विभाजन से उत्पन्न समस्याओं को भी सुलझाना है। १५ अगस्त सन् १९४७ की अर्ध रात्रि के पश्चात् हमको स्वाधीनता मिली, किन्तु वह स्वतन्त्रता अपने साथ आर्थिक परतन्त्रता भी अनेक समस्याओं भी लाई। देश की दायें बायें की उर्वरा भूमि, अर्थात् पूर्वी बंगाल तथा पश्चिमी बंगाल भारत के बंटवारे के फलस्वरूप पाकिस्तान के हाथ में पहुँच गई, जिससे औद्योगिक विकास को बड़ी छति हुई है। जूट तथा कपास के कारखाने आज कच्चे माल के लिए तरस रहे हैं, उनकी गति धीमी हो गई है और खाना, कपड़ा तथा स्थान, इन तीनों क्षेत्रों में उमकलने आ गई हैं। हमारा देश आदि काल से ही कृषि प्रधान देश रहा है, किन्तु अब इस बंटवारे में कृषि उद्योग को गहरा धक्का पहुँचा है। शरणार्थियों के आगमन से उत्पन्न हुई स्थान की कमी भी अपने ढंग की एक निराली ही समस्या है। युद्ध काल में हमारे देश के उद्योगों की मशीनें अत्यधिक प्रयोग में लाई गईं। उनके परिवर्तन करने एवं नई मशीनें लेने की भी एक समस्या है। कृषि उद्योग की क्षति को पूरा करने के लिये भी हमें विरोध रूप से औद्योगीकरण करने हैं। औद्योगिक सगठन की प्राचीन प्रणाली को बदलकर एक नवीन योजना और विवेकपूर्ण ढंग से आर्थिक विकास की ओर बढ़ना है।

यद्यपि विभाजन के परिणाम स्वरूप भारत की अर्थ-व्यवस्था के गहरी चोट पहुँची है, किन्तु फिर भी यह विश्वास के साथ कहा जा सकता है कि अपने प्राकृतिक प्रसाधन एवं आर्थिक सम्पन्नता के चल पर हम आज भी विश्व के शिरोमणि हो सकते हैं। भारत एक धनाढ्य देश है, यद्यपि यहाँ के निवासी निर्धन हैं। किसी भी देश के आर्थिक पुनरुद्धान के लिए जिन बातों की आवश्यकता होती है वे प्रायः सब हमारे देश में उपलब्ध हैं। हमारा देश २ हजार मील लम्बा और लगभग १७०० मील चौड़ा है। देश के उत्तर में महीरी रूपी हिमालय है, दक्षिण में विशाल पठार है एवं इसके बीच स्थल पर विशाल उपजाऊ मैदान है, जिसमें पावन गंगा एवं ब्रह्मपुत्र समपरिवार कीषा करती है। मानसूनी जलवायु का यह क्षेत्र वास्तव में असीमित विकास का क्षेत्र है। अपनी प्रज्ञानता, अशिक्षा एवं रुढ़िवादिता के कारण हम अभी तक प्रगति नहीं कर सके। ब्रिटिश शासन सत्ता के कारण हमारे विकास का अवसर ही न मिला। हम अपनी प्राकृतिक सम्पदा का सदुपयोग ही न कर सके, क्योंकि सचमुच में हमको इस बात का ज्ञान ही न था कि हमारी भारत माता में क्या क्या विशेषताएँ हैं। हमको इसका अनुमान ही न था कि हमारे गर्भ में अपार सम्पत्ति छिपी है। हिमालय-क्षेत्र शिखरों से निकलने वाली गंगा, यमुना, ब्रह्मपुत्र एवं इनकी सहायक नदियों का जल अर्थात् बह कर सागर की शरण में चला जाता है। इन नदियों के जल से एवं अन्य पर्वतीय प्रपातों से जल विद्युत की शक्ति उत्पन्न की जा सकती है। अभी तो हम अपने इस धन का केवल दस प्रतिशत भाग ही उपयोग में ला सके हैं। इस प्रकार हमारे पट्टरी एवं पर्वतीय क्षेत्रों में, लोहे, कोयले, मायका, मैंगनीज आदि खनिज सम्पत्तियों

के अपार भण्डार हैं। अभी ऐसे अनेक स्थल हैं जहाँ अपार मात्रा में खनिज पदार्थ पाये जाते हैं, किन्तु उनका हमको ज्ञान नहीं है।

कृषि के विकास के लिये भी असीमित क्षेत्र हैं। नदियों अथवा वर्षा का जल जो व्यर्थ बह जाता है, उसको रोक कर सिंचाई की सुविधाओं में वृद्धि की जा सकती है। बंजर भूमि को कृषि योग्य बनाया जा सकता है। भूमि के कटाव के दानव पर वित्तप्राप्त करके एवं उससे खाद एवं उन्नत बीज का प्रयोग करके कृषि उत्पादन में वृद्धि की जा सकती है। व्यापार, यातायात एवं सन्देश वाहन के साधनों में भी विकास करने के लिये काफी गुंजायश है।

अन्य समस्याओं के साथ यह कहना अनुचित न होगा कि आज भारतीय उद्योगों में विवेकीकरण एक संदिग्ध आधार शिला पर स्थिति है। हमारे देश में केवल उन्हीं उद्योगों का विकास हुआ है जो उपभोक्ताओं के लिये वस्तुओं का निर्माण करते हैं, पूँजीगति उद्योगों का तो अत्यन्त अभाव है, अतएव देश का आर्थिक पुनर्संगठन करते समय उसे उद्योगों के विकास पर अधिक ध्यान देने की आवश्यकता है। रक्षात्मक उद्योगों की, जिनका अत्यन्त अभाव है, स्थापना तथा विकास भी नितान्त आवश्यक है। देश में उद्योगों का स्थानीयकरण भी युक्ति पूर्ण ढंग से नहीं हुआ है। देश के किंचित भागों में तो उद्योगों का अधिक केन्द्रीयकरण है और अनेक स्थल ऐसे हैं जहाँ नेत्र मात्र भी विकास नहीं हुआ है। आज कल उद्योगों के स्थानीयकरण में भी सामाजिक तथा रक्षात्मक परिस्थितियों पर विशेष ध्यान दिया जाता है। वास्तव में आवश्यकता ऐसी योजना की है जिसके अन्तर्गत देश की सर्वतोमुखी प्रगति सम्भव हो तथा जिससे उद्योगों का उचित प्रादेशिक वितरण होकर राष्ट्रीय सम्पत्ति का समानता से वितरण हो। आज कल हमारे कुछ बड़े-बड़े उद्योग अस्त व्यस्त अवस्था में हैं। हमारे अधिकांश उद्योग व्यक्तिगत आधारों पर संगठित हैं। भारतीय साहस में अभी तक तत्पर-युक्ति और दूरदर्शिता का अभाव है। वर्तमान समय में हमारे औद्योगिकों के दिमाग केवल निर्माण की लागतों, तात्कालिक वस्तुओं के बाजारी मूल्यों और अधिकतम लाभों की ओर लगे हुए हैं, जो कि उन्हें वर्तमान असाधारण मार्ग पर अपनी वस्तुओं की बिक्री से मिल सकते हैं। निस्सन्देह जब तक वर्तमान मांग रहती है, हम बिना खतरे के निर्वाह कर सकते हैं, किन्तु जैसे ही समुद्र, रेल, सड़कों और वायु यातायात की सुविधायें सरल हो जायेंगी। इन उद्योगों को विदेशों से एक सुव्यवस्थित स्पर्धा का सामना करना पड़ेगा, अतएव सचेत होकर हमें राष्ट्रीय पुनर्संगठन के लिये आयोजन करना चाहिए।

आज जिन समस्याओं का सकेत किया गया है, वे वास्तव में देश के पुनर्निर्माण की समारम्भ हैं। इन राष्ट्रीय पुनर्निर्माण का प्रधान उद्देश्य है राष्ट्रीय आय में वृद्धि करना, देशवासियों का जीवन-स्तर ऊँचा करना एवं राष्ट्रीय उत्पादन को बढ़ाना। राष्ट्रीय उत्पादन को बढ़ाने के लिये भूमि, श्रम, पूँजी, साहस एवं संगठन आदि जिन साधनों की आवश्यकता होती है, वे प्रायः सभी हमारे देश में विद्यमान हैं, किन्तु

आवश्यकता है सुचारु एवं वैज्ञानिक ढङ्ग से पुनर्निर्माण के श्रीगणेश के । प्रस्तुत निबन्ध में हम राष्ट्रीय पुनर्निर्माण के विभिन्न साधनों पर प्रकाश न डालते हुए केवल हमके मूलाधार की ही विवेचना करेंगे ।

**राष्ट्रीय पुनर्निर्माण में सांख्यिकी का महत्त्व—**

किसी भी देश के आर्थिक पुनर्निर्माण के लिए सर्व प्रथम यह जानना आवश्यक होता है कि उसके प्राकृतिक प्रसाधन क्या हैं ? प्राकृतिक प्रसाधनों के आधार पर ही योजना की दीवाल खड़ी की जाती है, अतः भारत के आर्थिक पुनरुत्थान के लिए सबसे पहले सांख्यिकीय सर्वेक्षण (Statistical Survey) की आवश्यकता है । जहाँ भी आर्थिक नीति निश्चित करनी पड़ती है, सांख्यिकी का उपयोग अनिवार्य हो जाता है । बिना वस्तु स्थिति का सत्यतापूर्ण अध्ययन किए बिना उसके सघटकों का उचित माप किए किसी भी प्रकार की आर्थिक नीति निश्चित करना सम्भव नहीं । आर्थिक आयोजन में तो बिना ऑफ़कों का पूरा-पूरा ज्ञान हुए कुछ भी नहीं किया जा सकता । आयोजन के प्रारम्भ से अन्त तक सिवाय ऑफ़कों के समग्रण, विरलेपण और निर्वचन के कुछ भी नहीं है । यही कारण है कि आजकल अर्थशास्त्र की एक नवीन शाखा बन गई है जिसमें गणितीय अर्थशास्त्र और गणितीय सांख्यिकी का प्रयोग होता है... इसे इकोनोमेट्रिक्स (Econometrics) कहते हैं । इस नवीन विज्ञान के अन्तर्गत अर्थशास्त्र के नियमों और सिद्धान्तों को गणितीय रूप में रखा जाता है, जिससे कि उन का माप सम्भव हो सके । यही नहीं सांख्यिकी का उपयोग अन्य अनेक विज्ञानों में भी होता है । समाज-शास्त्र, जीव-शास्त्र, शिक्षा-शास्त्र, स्वास्थ्य विज्ञान आदि ऐसे अनेक विषय हैं जो सांख्यिकीय रीतियों का उपयोग करके खाम उठाते हैं । वास्तव में किसी भी प्रकार की योजना बिना ऑफ़कों की सहायता के सम्भव नहीं है । किन क्षेत्रों को अधिक प्रोत्साहन देना है, कहाँ आवश्यकता से अधिक व्यय हो रहा है आदि समस्याओं के उत्तर, बिना सांख्यिकी के असम्भव है । इसके साथ-साथ यह जानने के लिए कि किसी विशेष क्षेत्र में कहाँ तक सफलता मिची है, सांख्यिकी का उपयोग करना ही पड़ता है । यह बात कल्पनातीत है कि बिना ऑफ़कों की सहायता से कोई योजना सफ़लीभूत हो जाय । पूर्णरूप से आयोजित अर्थ-व्यवस्था में भी अकों अथवा सांख्यिकी का उपयोग अनिवार्य है ।

सांख्यिकी के चार मुख्य कार्य हैं:—प्रथम, सांख्यिकी द्वारा जटिल और अधिक संख्या में प्रस्तुत तथ्यों को सरल और सुविधाजनक रूप में उपस्थित किया जाता है । सांख्यिकी का दूसरा कार्य सरल और सुविधाजनक रूप में प्रस्तुत की गई समग्रियों की तुलना करना और उसके बीच गणितीय सम्बन्ध स्थापित करना है । सांख्यिकी का तीसरा कार्य तथ्यों को यथार्थ रूप में रखना है । सांख्यिकी का चौथा कार्य दूसरे विज्ञानों के नियमों को सुझाव देना और उनकी परीक्षा करना है । इस सम्बन्ध में यह लिखना अनावश्यक न होगा कि सांख्यिकी का प्रयोग वर्तमान वस्तु-स्थित के विषय में विश्वसनीय आगमन करने में तो होता ही है और इसके साथ-साथ भविष्य की

स्थितियों के विषय में पूर्वानुमान करने के लिए भी होता है। किसी भी घटना के परिवर्तनों को ठीक रूप से समझने के लिए सांख्यिकी का उपयोग किया जाता है।

वर्तमान काल में सांख्यिकी का क्षेत्र अधिक व्यापक हो गया है। हमारी जन-प्रिय राष्ट्रीय सरकार का प्रमुख उद्देश्य जन-मङ्गलकारी राज्य की स्थापना करना है। ऐसे राज्य के अन्तर्गत बीमारी, बेकारी, गरीबी, फिजूलखर्ची, पारस्परिक संघर्ष आदि दोष नहीं होते। इन दोषों का निवारण करना ही कल्याणकारी राज्य का प्रमुख उद्देश्य है। हमारे भारत देश में बीमारी, बेरोजगारी एवं दरिद्रता का दानव रौद्र रूप धारण किए हुए है। इस सम्बन्ध में वास्तविक स्थिति का पूर्ण ज्ञान प्राप्त करना ही और तत्परचात् जन-कल्याण के लिए एक योजना बनानी है। केन्द्रीय सरकार एवं राज्य सरकारों को बार-बार जनता की आर्थिक एवं सामाजिक दशा की सच्ची जानकारी के लिये सर्वेक्षण करने पड़ते हैं और इनसे प्राप्त सामग्री का विश्लेषण करके इन कारणों को दूर करने के उपायों का अनुमान करना पड़ता है। इस कार्य में सांख्यिकीय से सचमुच बड़ी सहायता मिलती है। यही कारण है कि आजकल सांख्यिकी को हम मानव कल्याण का अक्षरशास्त्र कहते हैं।

पूँजीवादी अर्थव्यवस्था के अन्तर्गत, जैसा कि भारत में है, उत्पादन व्यक्तिगत रूप में होता है और ऐसी परिस्थिति में सांख्यिकी का उपयोग आवश्यक हो जाता है। प्रत्येक उत्पादक को वस्तु की माँग का अनुमान लगाना पड़ता है। इसके साथ-साथ उसे अन्य प्रतिस्पर्धी प्लुम्बों के मूल्यों, व्यक्तियों के रुचियों के प्रभाव आदि का भी अनुमान लगाना पड़ता है। यदि वह इन सब पर विचार न करे तो उसे हानि की आशंका रहती है। कोई भी व्यापारी बिना इन पर विचार किये सफल नहीं हो सकता, अतः स्पष्ट है कि व्यापार एवं वाणिज्य के क्षेत्र में, जिसमें भारत को विशेष रूप से प्रगति करनी है, सांख्यिकी का महत्त्व निर्विवाद हो जाता है। यही कारण है कि कभी-कभी सांख्यिकी को व्यापार का प्राण भी कहते हैं। बीमा कम्पनियों के लिए भी और विशेषतः जीवन बीमा कम्पनियों के लिए (जिनका राष्ट्रीयकरण हमारी सरकार ने कर लिया है) सांख्यिकी अत्यावश्यक है, क्योंकि उनका पूरा कार्य सफलता से किये गये मागणों पर ही निर्भर करता है।

हमारी सामाजिक कुरीतियों को दूर करने के लिये भी सांख्यिकी का उपयोग अनिवार्य है, उदाहरणार्थ शराब पीना और निर्धनता का सम्बन्ध अथवा जुएबाजी और दरिद्रता का सम्बन्ध आदि सांख्यिकी की सहायता से ही अध्ययन किये जा सकते हैं। इस प्रकार से किया गया अध्ययन कानून बनाने के काम में भी आ सकते हैं। सांख्यिकी के गुण कहीं तक गाये जायें, अच्छे राज्य प्रबन्ध के लिए भी इनका उपयोग करना पड़ता है। राज्य का खान, धन, शासन की कर नीति आदि विविध विषयों को भली प्रकार समझने के लिये सांख्यिकी की शरण लेना आवश्यक है। सबको को लगवाई, परामर्श के स्थान दुर्घटनाओं के सम्बन्ध में सांख्यिकी ने बिना नहीं जाना जो सक्ता। सचेत ने, सम्पूर्ण राजनीति सांख्यिकी पर ही निर्भर करती है। जन-संख्या एवं भोजन

पदार्थों के उत्पादन में वृद्धि का तुलनात्मक ज्ञान सांख्यिकी के द्वारा ही सम्भव है। सांख्यिकी के द्वारा अन्य विज्ञानों के नियमों की वास्तविकता का भी पता लगाया जा सकता है।

### उपसंहार—

उपयुक्त विवरण से स्पष्ट है कि आधुनिक युग में सांख्यिकी कितने महत्वशाली पद पर आसीन है। पग पग पर सांख्यिकी की आवश्यकता अनुभव होती है। वास्तविकता की सांख्यिकीय रीतियों द्वारा समझने का प्रयत्न बढ़ता ही चला जा रहा है। इस बात की पुष्टि कितनी अधिक सराया में समझीत सामग्री और उसके द्वारा प्राप्त आंकड़े करते हैं। भारत सरकार की प्रथम एवं द्वितीय पंच-वर्षीय योजनाओं में भी आंकड़ों के महत्व को प्रभावता दी गई है। सच बात तो यह है कि जिस समाजवादी समाज का हम निर्माण करने जा रहे हैं, उसकी आधार शिला सांख्यिकी ही है। यदि इस आधार शिला के निर्माण में सावधानी एवं ईमानदारी से काम न किया गया, तो सफलता मिलना कठिन हो सकता है। हमारी राष्ट्रीय सरकार इस समन्वय में काफी सचेत है और हमें विश्वास है कि देश के पुनर्निर्माण की दृशा में जो भी प्रयत्न किये जायेंगे, वे सफल होंगे।

## सामुदायिक विकास योजनायें एवं राष्ट्रीय विस्तार सेवा

रूपरेखा—

१. प्रारम्भिक—भारतवर्ष सोंवों का देश है। इसकी अधिकांश जन-संख्या कृषि पर निर्भर है। यह एक घनाङ्ग देश है जिसके निवासी निर्धन हैं। भारत की सभी आर्थिक प्रगति के लिए ग्रामीण क्षेत्रों का विकास करना आवश्यक है। यह विकास सामुदायिक योजनाओं द्वारा सुलभ है।
२. सामुदायिक विकास योजना का अर्थ—सामुदायिक विकास योजना वास्तव में बहुमुखी आधार पर ग्रामीण विकास की एक विस्तृत योजना है।
३. भारत में सामुदायिक विकास योजनाओं की आवश्यकता—देश के आर्थिक पुनर्संरचना के लिये एवं मुख्यतः ग्रामीण क्षेत्रों की सफलता के लिये सामुदायिक विकास योजनायें आवश्यक हैं। यह जीवन के प्रत्येक क्षेत्र तक विस्तृत है। इन योजनाओं का शिक्षात्मक महत्व भी बहुत है।
४. सामुदायिक विकास योजनाओं का उद्देश्य—इन योजनाओं का प्रमुख उद्देश्य क्षेत्र के मानव और भौतिक साधनों का पूर्णतः विकास है। सभी दिशाओं में विकास करने के हेतु समाज के लिये भोजन, स्वास्थ्य तथा आवश्यक ज्ञान प्राप्त करना ही इनका उद्देश्य है। इससे लोगों को अपने पैरों पर खड़ा होना आता है।
५. योजना का आरम्भ—१५ अगस्त सन् १९४७ को हमें स्वतन्त्रता मिली। ग्रामीण क्षेत्रों में स्वतन्त्रता की आवाज पहुँचाने के लिये पून ग्रामपालिकाओं का जीवन उत्तर ऊँचा करने के लिये सामुदायिक विकास योजनाओं का आश्रय लिया गया है।
६. कार्य क्षेत्र—निम्नलिखित परमावश्यक कार्यक्रमों को कार्यान्वित किया गया है जेटी तथा उससे सम्बन्धित अन्य कार्य, यातायात, शिक्षा, स्वास्थ्य, प्रशिक्षण, व्यवस्था प्रबन्ध, मृत्त निर्माण तथा लोक-कल्याण। २ अक्टूबर सन् १९५२ से योजना का श्री गणेश हुआ। ५५ सामूहिक विकास योजनायें देहातों को जीवन प्रदान करने लिये आरम्भ की गईं।
७. राष्ट्रीय विस्तार सेवा—अक्टूबर सन् १९५३ में राष्ट्रीय विस्तार सेवा आरम्भ की गई, जिसमें सामूहिक कार्यक्रम को भी मिला दिया गया है। कार्यक्रम की प्रगति—आरम्भ से उच्चति।
८. निष्कर्ष—लोक-कल्याण राज्य की स्थापना में यह योजनायें भारी सहयोग देंगी।

## प्रारम्भिक—

भारतवर्ष एक गावों का देश है, जिसकी ८० प्रतिशत जनसंख्या ग्रामीण क्षेत्रों में ही निवास करती है। कुल जन-संख्या का लगभग ७०% भाग कृषि पर निर्भर करता है, अतः देश की किसी भी आर्थिक योजना में हम अपनी अर्थव्यवस्था की इस विशेषता को भुला नहीं सकते। हमारी आर्थिक सम्पन्नता तब तक सम्भव नहीं, जब तक कि हमारे ग्रामीण क्षेत्रों में सम्पन्नता उत्पन्न नहीं होती। ग्रामीण विकास के बिना एक शक्तिशाली तथा सम्पन्न भारत की कल्पना भी नहीं की जा सकती। कृषि विस्तृत ग्रामीण विकास की एक आवश्यक अंग के रूप में ही महत्वपूर्ण हो सकता है। राष्ट्रीय योजना समीक्षण ने भी इस सत्य को स्वीकार किया है कि—“एक निश्चित सीमा के परे इसे स्वतंत्र रूप में नहीं बढ़ाया जा सकता है, क्योंकि इसकी प्रगति ग्रामीण क्षेत्रों में एक प्रगतिशील दृष्टिकोण के विकास पर निर्भर करती है। अतएव भविष्य में सगठित प्रगति तभी हो सकती है जबकि कृषि विकास के साथ-साथ विस्तृत ग्रामीण विकास योजना को भी कार्यान्वित किया जाय।

## सामुदायिक विकास योजना का अर्थ—

सामुदायिक विकास योजना वास्तव में बहुमुखी आधार पर ग्रामीण विकास की एक विस्तृत योजना है। यह समग्र सामुदायिक विकास की एक क्रिया है। लायड कुक के अनुसार एक समुदाय “जनसंख्या का एक ऐसा समूह है जो एक मिले हुए प्रदेश में रहते हैं, जिसका एक सामूहिक अनुभव द्वारा एकाकीकरण हुआ है, जिसके कुछ आधार हैं, सेवा संस्थान हैं, जिसको अपनी स्थानीय एकता का ज्ञान हो और जो सामूहिक रूप में कार्य कर सकते हैं।” जिमेरन के विचारानुसार—“समुदायों में कुछ विशेषताएँ उत्पन्न हो जाती हैं— उनके उद्देश्यों का इस प्रकार एकाकीकरण हो जाता है कि व्यवहार प्रणालियाँ बन जाती हैं।” श्री सोश गोह के शब्दों में—“सामुदायिक योजना ग्राम विकास की ओर एक सगठित तथा आयोजित प्रयत्न है। श्री सैन्डरसन के अनुसार—“सामूहिक संगठन उन उद्देश्यों को प्राप्त करने, जो सामूहिक कल्याण के लिए आवश्यक हैं तथा उनके प्राप्त करने के सहाय्य उपाय दोनों को ही उपलब्ध करने की एक कार्य विधि है। सर्वे में हम यह कह सकते हैं कि सामुदायिक विकास योजना सामूहिक रूप में सामुदायिक संगठन के विकास की एक आयोजित प्रणाली है, जो निर्देशित होती है तथा एक निश्चित योजनानुसार सम्बद्ध विधि से चलती है। सम्भव से ही यह एक बहुमुखी योजना है। एक प्रकार हम यह भी कह सकते हैं कि यह सरकार और जनता के सहयोग के आधार पर ग्रामीण क्षेत्रों के क्षेत्रवर्ती नियोजन का एक विशिष्ट रूप है। हमारे देश में ऐसी योजनाओं का निर्माण इसी दृष्टिकोण से किया गया है कि निर्वाचित ग्रामीण क्षेत्रों का विकास करके आर्थिक नियोजन के विस्तृत उद्देश्य को प्राप्त किया जाय।

## भारत में सामुदायिक विकास योजनाओं की आवश्यकता—

सामुदायिक विकास योजनाओं की आवश्यकता के सम्बन्ध में भारत में इन

योजनाओं के एडमिनिस्ट्रेटर श्री एम० के० वे० ने लिखा है कि—“हमारे समाज और समुदाय में वैसा ही सम्बन्ध है जैसा कि बगीचा और वन में होता है। वन में सभी प्रकार की वनस्पति होती है, किन्तु वह अश्रयायोजित (Unplanned) होता है। वृक्षों का उत्पादन क्रम-बद्ध रूप में किसी योजनानुसार नहीं होता, किन्तु इसके विपरीत एक बगीचे में वृक्षों का उत्पादन योजनानुसार एवं क्रम-बद्ध होता है। बगीचे का प्रत्येक पौधा इस सिद्धान्त पर बढ़ता है कि ‘जियो तथा जीने दो।’ आगे चलकर श्री वे ने कहा है कि “वर्तमान स्थिति में सामुदायिक योजनाओं को उसी प्रकार चालू करना है जैसे कि युद्ध काल में कार्य संचालन होता है। हमारे देश में अपार मात्रा में प्राकृतिक साधन हैं तथा एक विराल जन-सेना है। आवश्यकता केवल हम बात की है कि क्षमताओं तक को समाप्त किया जाय, ‘यह नहीं हो सकता है’ के स्थान पर यह यह होगा चाहिए कि ‘यह हो सकता है और अवश्य किया जायगा।’ भुजायें इसको कर सकती हैं। भुजायें इसे करने का अभ्यास प्राप्त कर सकती हैं। ऐसी दशायें उत्पन्न की जा सकती हैं कि यह किया जा सके। यह तीनों विश्वास फिर से उत्पन्न कर देने की आवश्यकता है और इनके पीछे ऐसी इच्छा शक्ति रहनी चाहिए, जो बिजली की कड़क से भी बलवान हो।

इस प्रकार देश के आर्थिक पुनर्संरुद्धन के लिये सामुदायिक विकास योजना की विशेष आवश्यकता है। यदि हम ग्रामीण क्षेत्रों की सम्पन्नता चाहते हैं तो इसका एक मात्र उपाय सामुदायिक योजनायें ही हैं। ऐसी योजनायें जीवन के प्रत्येक क्षेत्रों तक विस्तृत हैं, जिसमें शिक्षा, स्वास्थ्य, चिकित्सा, कृषि, उद्योग, सामाजिक कार्य आदि सभी सम्मिलित हैं। ग्रामवासियों का जीवन स्तर ऊँचा करने में भी ये योजनायें काफी सीमा तक सहायक होंगी। यदि सच्चा सामाजिक सुधार करना है, ग्राम-वासियों को आदर्श नागरिक बनाना है, तो गाँवों को अच्छा, साफ और रहने योग्य बनाना आवश्यक है। इसके अतिरिक्त खाद्य समस्या का समुचित हल करने के लिए पूर्व आर्थिक स्वावलम्बिता प्राप्त करने के लिए भी सामुदायिक योजनाओं का विशेष सहारा है। यही नहीं, सामुदायिक योजना का शिष्टरसक महत्व भी बहुत है, क्योंकि उनके द्वारा कृषकों में यह विश्वास उत्पन्न किया जा सकता है कि वे अपने सामूहिक प्रयत्नों द्वारा अपनी दशाओं को सुधार सकते हैं। यह योजनायें ग्रामवासियों के लिए एक आदर्श स्थापित कर सकती हैं एवं पथ-प्रदर्शक के रूप में उन्हें सदैव कल्याण के मार्ग की ओर अग्रसर करती रहेंगी।

### सामुदायिक विकास योजनाओं का उद्देश्य—

भारत सरकार द्वारा प्रकाशित सामुदायिक योजना की रूपरेखा इसका उद्देश्य निम्न प्रकार से बताता गया है—“सामुदायिक विकास योजना का उद्देश्य होगा, योजना के अन्तर्गत आने वाले क्षेत्र के पुरणों, रिक्तियों एवं यत्नों के जीवित रहने के अधिकार में, एक मार्ग प्रदर्शक व्यवस्था के रूप में, सेवार्य प्रदान करना, पर कार्य क्रम की प्रारम्भिक अवस्था में इस उद्देश्य की पूर्ति के मुख्य साधन—खाद्य की ओर सर्व



प्रथम ध्यान देना है।" इस प्रकार सामुदायिक विकास योजना का प्रमुख उद्देश्य क्षेत्र के मानव और भौतिक साधनों का पूर्णतः विकास है। मिस्टर विक्सन ने, जो भारत में टेक्नीकल कोऑरेशन फॉर इन्डिया के सचालक हैं, नीलोखेड़ी में एक भाषण देते हुए कहा था कि भूख, बीमारी और अज्ञानता मनुष्य जाति के सबसे बड़े शत्रु हैं। उन्होंने आगे कहा कि सामुदायिक योजनाओं का उद्देश्य सभी दिशाओं में विकास करने के हेतु समाज के लिए भोजन, स्वास्थ्य तथा आवश्यक ज्ञान उपलब्ध करना है। इस प्रकार योजना का प्रारम्भिक उद्देश्य यही है कि लोगों को अपने पैरों पर खड़े होने में सहायता दी जाय तथा कुछ विशिष्ट क्षेत्रों में योजना को सफल बना कर गहन आधार पर आर्थिक उन्नति का और विकास किया जाय।

वास्तव में सामुदायिक योजनाओं का विचार राष्ट्रीय योजना कमीशन की उपज है। पंच-वर्षीय योजना की प्रारम्भिक रिपोर्ट में बताया गया था कि "गहन क्षेत्रों में काम करने से अनेक लाभ प्राप्त होते हैं। यदि उन्हें छोटे से क्षेत्र पर व्यय किया जाय, तो सीमित साधनों से अधिक अच्छा फल प्राप्त होता है। गहन क्षेत्रों में शासन सम्बन्धी कुशलता भली प्रकार प्राप्त की जा सकती है, क्योंकि एक ओर तो निश्चित साधन निर्धारित किये जा सकते हैं और दूसरी ओर उत्तरदायित्व निश्चित किया जा सकता है।" "प्रामीण विकास में भावी नीति विशिष्ट क्षेत्रों का गहन विकास होना चाहिए।" रिपोर्ट में आगे बताया गया है कि—"कार्य-विधि यह है कि ऐसे क्षेत्रवर्तीय वर्गों का जिनमें एक सीमित मात्रा में कुछ परिवार मिल जुल कर पास ही पास रहते हों, स्वयं शासनीय तथा सहकारी इकाइयों में संगठित किया जाये, जिससे कि उनके सामूहिक हितों की उन्नति हो। साधारणतः सामूहिक संगठनों का निर्माण, संचालन तथा प्रबन्ध क्षेत्र समुदाय को ही करना चाहिए, किन्तु प्रारम्भिक अवस्था में ऐसे आन्धी-झनों का श्री गणेश राउय द्वारा किया जा सकता है।"

### योजना का प्रारम्भ—

१४ अगस्त सन् १९४७ की ठीक आधी रात्रि को स्वतन्त्रता का बिगुल बज उठा। विदेशी शासक विदा हुए। देश के नेताओं ने विदा होने वाले शासकों से देश की आगडोर सभाली। वे शासन कार्य से अनभिज्ञ थे। पुराने शासन निपुण लोग चले गये और इस परिवर्तन से देश का शासन प्रबन्ध उन खोखों के अनुभवों से प्रक्षिप्त हो गया। इसके अतिरिक्त देश का जो शासन प्रबन्ध तलवार के खेल पर चलाया जा रहा था, उसे नव-स्वतन्त्र जनता की सेवा के योग्य बनाया जाने की महान् समस्या भी थी।

स्वतन्त्रता के पूर्व कुछ वर्षों में द्वितीय विश्व युद्ध ने देश की आर्थिक स्थिति पर भारी बोझ डाला था। रेल, डाक, तार तथा उत्पादन के समस्त साधन समय के साथ-साथ नष्ट-भ्रष्ट हो गये थे। इन्हें बदलने और ठीक करने की अति आवश्यकता थी। विश्व व्यापी बलेश के साथ-साथ ही धन के फैलाव ने देश की आर्थिक स्थिति को खोलता कर दिया।

देश के समस्त भयकर और आवश्यक समस्याएँ थीं, किन्तु साधन सीमित थे। विदेशी शासकों के चले जाने के पश्चात् सौभाग्य से नव भारत इस योग्य था कि वह अब अपनी उन्नति के लिए योजनाएँ बनाये और लोक कल्याण राज्य की स्थापना के लिये आवश्यकतानुसार करने उद्देश्य बना सके। इस लक्ष्य को सामने रख कर स्थिति के अनुकूल पहली पञ्च वर्षीय योजना बनाई गई—एक ऐसी योजना जिसमें मानवीय तथा भौतिक आदि समस्त शक्तियों का प्रयोग होकर देश में समृद्धि का वृत्त लगाया जा सके। इस आयोजन में बहुत सी योजनाएँ सम्मिलित थीं, जिनमें अधिक धन को व्यय करने, विशेष प्रकार के औजार और बाधुनिक-यन्त्र-कृषि विज्ञान की आवश्यकता थी। ऐसी परिस्थितियों में केवल वेतन भोगी कर्मचारियों के असिक्त जनता को भाग लेने का अवसर नहीं मिला। वास्तव में स्वतन्त्रता उन अधिकारों एवं कर्तव्यों सहित सभी के लिए थी, समस्त बड़े-बड़े नगरों में राष्ट्रीय ऊँचे तहलके दिये गये, किन्तु दूर स्थिति देशों में जहाँ करोड़ों की सत्था में लोग भूखे जीवन व्यतीत करते हैं, क्रान्ति की सूचना न पहुँची थी। इस सम्बन्ध को उन तक ले जाना और समृद्ध देश की नींव रखने के लिये एक नई व्यवस्था सामूहिक योजना बनाई गई। जनता का अपना एक आयोजन जनता द्वारा जनता के लिए बनाया गया।

सामुदायिक विकास आयोजन का उद्देश्य था—जनता अपनी समृद्धि और उन्नति के लिए एक व्यवस्था बनाये। जनता का रुझान नगरों और कुछ विदेश की ओर होने के कारण देशतः अधिक पिछड़े गये थे, इसलिए इस कार्यक्रम का सफा दिशाओं में फैलना आवश्यक था।

कार्य क्षेत्र—

निम्नलिखित परम्परागत कार्य क्रमों को कार्यान्वित किया गया—

(क) खेती तथा उससे सम्बन्धित अन्य कार्य—

- (१) भूमि को उपजाऊ बनाना और सिंचाई के छोटे छोटे कार्य।
- (२) अच्छे बीज, खेतों की सुव्यवस्थित-यन्त्र कला, पशु चिकित्सा, खेती के सुधरे हुये औजार, बीजों का क्रय विक्रय, श्रम की सुविधाएँ, पशु-पालन तथा नस्ल सुधारने के केन्द्र, भूमि तथा खाद्य का अनुसन्धान।
- (३) मीनाशय, फलों और तरकारियों की खेती, वन खाने का विकास और भोजन का सुधार।

(ख) यातायात—

सड़कों का प्रबन्ध, यातायात, यन्त्र ट्रान्सपोर्ट को उन्नत करना, जहाँ पशुओं का यातायात तथा अन्य कार्यों के लिये उनका प्रयोग किया जाता है, वहाँ उस कार्य की उन्नति करना।

(ग) शिक्षा—

नि शुल्क, अनिवार्य प्रारम्भिक शिक्षा, हाई स्कूल और मिडिल स्कूल, सामाजिक शिक्षा और वाचनालयों का प्रबन्ध करना।

## (घ) स्वास्थ्य—

सफाई और जन स्वास्थ्य की व्यवस्था, रोगियों की चिकित्सा, दवा होने से पहले और बाद की देखभाल तथा दाइयों की व्यवस्था करना ।

## (ङ) प्रशिक्षण—

- (१) विद्यमान कारीगरों के स्तर को नवीन अध्ययन द्वारा ऊँचा करना ।
- (२) खेतिहरों, विस्तार कार्य सहायकों, निरीक्षकों, कारीगरों, प्रबन्धकों, स्वास्थ्य सम्बन्धी कार्यकर्त्ताओं और अपसरों के प्रशिक्षण का प्रबन्ध करना ।

## (च) व्यवस्था प्रबन्ध—

देहाती प्रदेशों में बेरोजगारी को दूर करने के लिये सहायता देना तथा अधिक से अधिक व्यवसाय दिलाने के लिये —

- (१) छोटे तथा मध्यम स्तर के घरेलू उद्योगों का विकास करना ।
- (२) आयोजित वितरण, व्यापार, सहायक और कल्याण सेवाओं द्वारा व्यवसाय दिलाने का प्रबन्ध करना ।

## (छ) गृह-निर्माण—

देहाती तथा नागरिक प्रदेशों में मकानों के आधुनिक डिजाइन और नकशे तैयार करना ।

## (ज) लोक कल्याण—

- (१) स्थानीय पञ्चायतों की सुलभता और सस्करति के अनुसार सामूहिक मनोरंजन की व्यवस्था करना, फिल्म द्वारा शिक्षा देना और मनोरंजन कराना ।
- (२) स्थानीय तथा अन्य खेलों और खेलों का प्रबन्ध करना ।
- (३) सहकारी समितियों और पञ्चायतों द्वारा जनता के आर्थिक तथा नागरिक आन्दोलन का संगठन करना ।

## २ अक्टूबर सन् १९५२ से योजना का श्री गणेश—

१ अक्टूबर सन् १९५२ को महात्मा गांधी के जन्म दिवस के अवसर पर ५५ सामूहिक विकास योजनाएँ देहातों की जीवन प्रदान करने के लिये आरम्भ की गईं । राष्ट्रपति ने इस व्यवस्था का उद्घाटन किया और प्रधान मन्त्री ने दिल्ली के समीप एक योजना में सम्मिलित एक गांव की सड़क बनाने के कार्य में मिट्टी की टोकरीयों डटाईं । इस प्रकार यह कार्य आरम्भ हुआ । राज्यों के मुख्य मन्त्री और प्रतिष्ठित लोगों ने सहयोग दिया तथा कटिबद्ध होकर इस पवित्र कार्य में जुट गये । हमारे लज्जाशील और भीरु प्रभोग पहले तो चकित हुये, उनके लिये यह एक असाधारण बात थी, किन्तु शीघ्र ही उन्होंने हाथ बँटाना आरम्भ कर दिया । सड़क बनने लगीं, नये स्कूल और सामूहिक केन्द्र तथा चिकित्सालय देखते ही देखते खड़े हो गये ।

स्थान-स्थान पर खेती-प्रदर्शन-फार्म, पशु वंश-वृद्धि और बनावटों योज करने के केन्द्र फलों और तरकारियों के बगीचे तथा कुचकारियों लगाने लगीं ।

गांवों में नये कुंये बनाने और पुरानों की दसा सुधारने, भवियाँ और नालियाँ बनाने के कार्य ने एक आन्दोलन का रूप धारण कर लिया । ग्रामीण, जिनमें पुरुष और छियाँ, वृद्ध और युवा सभी सम्मिलित थे, समूहों में थाकर इस पवित्र कार्य में हाथ बंटाने लगे । विदेशी शासकों के समय जो सरकारी कर्मचारी जनता की धाँखों में खटकते थे, अत्याचार काने और दुवाव डालने की जिन पर शांका की जाती थी, अब वे एक नये रूप में जनता के सामने आने लगे थे । अब तक इन लोगों का जनता से कोई सम्पर्क नहीं था, किन्तु अब वे उनके साथ मिलकर एक नये युद्ध में उतर आये थे । यह युद्ध देश के तीन शत्रुओं—भूख, रोग और अज्ञान से विरुद्ध था, जो देश को चारों ओर से घेरे हुये थे ।

**राष्ट्रीय विस्तार सेवा—**

प्रथम ११ योजनाओं के काम-काज के साथ कार्यक्रम को और फैलाने की आवश्यकता पड़ी । यह अनुभव किया गया कि लाभदायक बनाने के लिये इस कार्यक्रम को अवश्यमेव समस्त देश पर लागू करना चाहिये । दूसरे यह कि शासन का एक अङ्ग बन जाये । दोनों आवश्यकताओं को पूरा करने के लिये भारत सरकार ने अक्टूबर सन् १९२३ में राष्ट्रीय विस्तार सेवा आरम्भ की, जिसमें सामूहिक कार्यक्रम को भी मिठा दिया गया । इस प्रकार अक्टूबर सन् १९२३ से ये दोनों कार्यक्रम, अर्थात् सामूहिक योजना तथा राष्ट्रीय विस्तार सेवा एक ही साथ कार्य कर रहे हैं । सर्व प्रथम प्रदेशों की राष्ट्रीय विस्तार क्षेत्र के लिये चुना जाता है । इसमें से कुछ प्रदेशों को सामूहिक योजना में पताई गई ज़ातों के पड़े स्तर पर उन्नति के लिये आंक लिया जाता है । इस प्रकार के चुनाव का प्रमाण यह है कि उस प्रदेश के लोग अपनी प्रसन्नता से कार्य करने के लिये कितनी अधिक संरक्षा में उत्साह के साथ आये बढ़ते हैं ।

देश की कुल ग्रामीण जन संख्या के ३ भाग पर यह योजनायें लागू हो जायें, यही आयोजन का प्रथम ध्येय था । अग्रेष्ठ सन् १९२६ तक मरान क्षेत्र, जिनमें लगभग ६६,२६२ गांव हैं और जिनकी जन-संख्या लगभग ६ करोड़ २२ लाख हैं, इस कार्यक्रम में चुने गये । इनमें से ३२,६६७ ग्राम, जिनकी जन-संख्या २ करोड़ से अधिक है, सामूहिक कार्यक्रम के आधीन आते हैं और ४ करोड़ १८ लाख जन-संख्या के ६६,२६२ गांव राष्ट्रीय विस्तार प्रोग्राम के अधीनस्थ हैं । इस प्रकार इन दोनों मिश्रित कार्यक्रमों से भारत के प्रत्येक ५ गांव में से १ गांव इससे पूरा-पूरा लाभ उठा रहा है । यद्यपि देहाती कुल जन-संख्या का ५ भाग इस कार्यक्रम से बाहर है, तथापि फिर भी हमारा लक्ष्य कुछ कम आश्चर्यजनक नहीं है । हमारा देश एक उप-महाद्वीप है और इसकी आर्थिक दसा ऐसी नहीं है कि उन्नति के कार्य की ओर अधिक बार जोड़ सकें । इसे अनुभव करते हुये भारत सरकार ने द्वितीय पंच-वर्षीय कार्यक्रम के अन्त को अपना लक्ष्य माना है, जिसमें सारे देश पर राष्ट्रीय विस्तार सेवा कार्य लागू हो जायगा ।

सामूहिक कार्यक्रम का उद्देश्य ग्रामीणों में एक यथेष्ट दृष्टिकोण और एक ऐसी पहुँच उत्पन्न करना है, जिससे वह सरकारी सहायता से अपने ही प्रयत्नों द्वारा अपने रहन सहन के स्तर को ऊँचा तथा उत्तम बना सकें। इस कार्यक्रम को लागू करते समय जहाँ इस लक्ष्य को मुख्य रखा गया वहाँ भौतिक सिद्धियों के लिये भी उतना ही प्रयत्न किया गया है, क्योंकि काम के द्वारा ही भावना जाग्रत होती है। योजना के बहुत से क्षेत्रों में असाधारण भौतिक उन्नति हुई है। इसमें उन्नति के सभी क्षेत्र खेती, पशु उन्नति, भूमि को उपजाऊ बनाना, सिंचाई, शिक्षा, कला और शिल्प, घरेलू उद्योग, सहकारिता-आन्दोलन और यातायात सभी सम्मिलित हैं।

कार्य की उन्नति का बहुत आश्वासन देने वाला पक्ष इस कार्यक्रम में लोगों का अधिक सरया में सम्मिलित होना है, जिससे पता चलता है कि जैसे कार्यक्रम को आरम्भ करने वालों की इच्छा थी वैसे ही इसने जनता के हृदय में अपना स्थान बना लिया है और वे इसे लागू करने में बुद्धिमत्ता और हित दिखा रहे हैं।

दिसम्बर सन् १९५४ तक योजनाओं पर सरकार का कुल व्यय १३ करोड़ ४८ लाख रुपया हुआ था और इन्हीं दिनों में जनता ने भूमि, बन तथा परिश्रम के रूप में ७ करोड़ ४८ लाख रुपया की सहायता की थी। इस प्रकार कुल सरकारी व्यय का लगभग २५ प्रतिशत भाग जनता ने प्रसन्नता से सहायता के रूप में दिया। लोगों ने स्वतंत्र रूप से आगे बढ़कर जो सहायता की है उससे उनका कार्यक्रम में उत्साह और विश्वास प्रकट होता है।

यद्यपि प्रसारित आर्थिक तथा सामाजिक नीति का एक भाग सभी देशवासियों को व्यवसाय दिलाता और उसकी स्थिति को सुदृढ़ बनाने के लिये इस नीति को लागू कर निश्चित रूप से वर्षों तक चलाना है। फिर देहाती प्रदेशों में बेरोजगारी को दूर करने के लिये सामूहिक योजनाओं द्वारा हर प्रकार के व्यक्ति के लिये अनेक प्रकार की नौकरियाँ निकली हैं। आरम्भ में योजनाओं के लिये बहुत सरकारी कर्मचारियों की आवश्यकता है। ये लोग योजना अफसर, क्षेत्र उन्नति अफसर, ग्राम सुधार का काम करने वाले, सामाजिक शिक्षा व्यवस्थापक, कृषि विज्ञान, पशु वन्य वृद्धि, स्वास्थ्य और इंजीनियरिंग के अध्यापक और विद्वान् आदि हैं। प्रथम पंचवर्षीय आयोजन के समय में योजनाओं के लिये कुल ८४,००० अनुभवी (विज्ञ) कार्यकर्त्ताओं की आवश्यकता है। दूसरे पंचवर्षीय आयोजन के समय जब राष्ट्रीय विस्तार सेवा के अधीन समस्त देश आ जायेगा, ऐसे अनुभवी कार्यकर्त्ताओं की सरप्रा ३३ लाख के लगभग होगी। इसके अतिरिक्त घरेलू छोटे छोटे धन्धे और ग्राम दस्तकारियों में आर्थिक विकास की कार्यवाहियाँ बढ़ जायेंगी।

सामूहिक योजनाओं में जिन विशेष कार्यकर्त्ताओं की आवश्यकता पड़ती है उन के प्रशिक्षण केन्द्र खोलना, जिनका भारत की आर्थिक स्थिति पर विशेष प्रभाव पड़ता है। ऐसे कार्यकर्त्ताओं के प्रशिक्षण केन्द्र देश के २० विभिन्न स्थानों पर पहले ही खोले जा चुके हैं। इनमें ग्राम सुधार का काम करने वाले, जिन्हें देहातों में काम करना होता

है, सामाजिक शिक्षा का प्रबन्ध करने वाले जिन पर लोक कल्याण राज्य के लिये जनता को उसके अधिकार और कर्तव्य की शिक्षा देने की ज़िम्मेदारी डाली गई है, क्षेत्र विस्तार अधिकार, जिन पर १०० देहातों की एक इकाई की शासन सम्बन्धी ज़िम्मेदारी का बोझ होता है और खेती बाड़ी, स्वास्थ्य, सफाई आदि कार्यों में दूसरी प्रकार के सहायक व्यक्तियों को प्रशिक्षण प्रदान करेंगे। यह केन्द्र स्थायी रूप से बनाये गये हैं तथा भविष्य में ऐसे और केन्द्र भी खोले जाएंगे जिनसे ठीक प्रकार के कार्यकर्ता तैयार किये जायें, ताकि भारत का विकास कार्य चलाया जा सके।

**योजनाओं का स्वरूप—**

तीन वर्ष के लिये एक सामूहिक विकास क्षेत्र का कुल खर्च १२ लाख रुपया है, जिसका दशम भाग आधा भाग खेती बाड़ी के कार्यों के लिये अन्तःकालीन ऋण देने पर व्यय होता है, शेष आधा धन सामूहिक योजना के कार्यक्रम के विभिन्न भागों पर व्यय किया जाता है, जिनमें शह्र वन वृद्धि, छोटी बाड़ी में उन्नति, स्वास्थ्य और देहातों की सफाई, शिक्षा, सामाजिक शिक्षा, यातायात, देहाती क्लब, दस्तकारी और प्रबन्ध कार्य सम्मिलित हैं।

एक राष्ट्रीय विस्तार सेवा क्षेत्र का व्यय कम होता है, क्योंकि विस्तार क्षेत्र का कार्यक्रम सामूहिक योजना क्षेत्र के कार्यक्रम से कम पैसा हुआ होता है। एक विस्तार क्षेत्र का तीन वर्ष के लिए खर्च का चिह्न ७½ लाख रुपया होता है, जिसमें से ३ लाख रुपया कम समय के ऋण देने और १ लाख रुपया सिंचाई के छोटे छोटे कामों के लिए अन्तःकालीन ऋण देने पर खर्च होता है। शेष ३½ लाख रुपया यातायात, कार्यालय के सामान, स्थानीय कार्यों, सामाजिक शिक्षा, स्कूलों, अस्पतालों आदि तथा प्रबन्ध कार्यों पर व्यय होता है।

**आरम्भ से उन्नति—**

अब जबकि उद्देश्य यह है कि दूसरे पंच-वर्षीय आयोजन के अन्त तक समस्त देश में राष्ट्रीय विस्तार सेवा छत्र जलये और आधे देश में सामूहिक विकास कार्यक्रम का काम हो। सरकार इन दोनों कार्यक्रमों के अर्धीन एक विशेष आयोजन बनायेगी, जो सारे भारत की उन्नति का कार्यक्रम होगा। इन दोनों कार्यक्रमों का धनिय संमन्वय होगा और इनके मध्य में सरकार की पूरी मशीनरी इस सम्बन्ध को सुरक्षित बनाने के लिए अपना घेरा डाले रहेगी।

इस प्रकार आरम्भ से उन्नति करना सम्भव होगा, अर्थात् गाँव से आरम्भ हो कर ऊपर की ओर उन्नति करना, क्योंकि गाँवों की पंचायतें अपनी उन्नति का प्रयोग आयोजन बनायेंगी और गाँव के लोग उसका प्रयोग करके कामयाब बनानगे। इस प्रकार देहात से आरम्भ होकर केन्द्र तक हर प्रकार से निपुण आयोजन बनाना और उसे पूरा करना सम्भव होगा। जनता और उसके प्रतिनिधियों का योजना की प्रत्येक सीढ़ी पर का काम कार्यक्रम के साथ धनिय संमन्वय उत्पन्न करेगी। सामूहिक योजना के लिए चिह्न में दिल खोल कर धन का प्रबन्ध किया गया है और उन्नी सम्बन्ध में राजकीय

प्रबन्ध और वस्त्र कला-विज्ञता के (टेक्निकल) परामर्श द्वारा ग्राम के केन्द्र तथा उनके सदस्यों को पहली बार ऐसा अवसर मिल रहा है कि वह सरकार के कर्मचारियों और एक दूसरे के साथ मिल जुल कर पूर्ण रूप से एक जान हो कर काम कर सकें।

निष्कर्ष—

१५ अगस्त सन् १९४७ को इन्डिया का प्रथम दौर उस दिन समाप्त हो गया जिस दिन विदेशी सरकार की दासता का जुधा निकाल स्वतन्त्रता प्राप्त की, पर इन्डिया का दूसरा दौर पहले की समाप्ति से ही आरम्भ हो गया। इस नये दौर में सामूहिक योजनाओं का आरम्भ होना एक विशेष कृति है। यह तीन शत्रुओं—भूख, रोग और अज्ञान के विरुद्ध युद्ध का विगुल था, जिन्होंने हमारी जाति का रक्त जोंक की तरह चूस लिया है। देहात में रहने वाले ६ करोड़ परिवारों की गहरी नींद से जगाकर और उन्हें जीवित रहने के अधिकार से जानकारी कराना है। हमने लोक कल्याण राज्य की स्थापना का व्रत लिया हुआ है। उससे उन्हें होशियार और जानकार करना है। इन्हें नई-नई बातें सीखनी हैं, जीवन की नई धारा को पहचानना है और एक सुखों से भरपूर पूर्ण जीवन के लिए विश्वास उत्पन्न करना है।

यही सामूहिक विकास योजना तथा राष्ट्रीय विस्तार सेवा कार्यक्रम का अभिप्राय है। लोक कल्याण राज्य के बनाने का कार्य हो रहा है। यह नव भारत निर्माण के लिए एक नया निश्चय तथा नया पवित्र मार्ग है। यद्यपि यह एक लम्बा और थका देने वाला रास्ता है तो भी इसे समाप्त करना ही होगा। इसके अतिरिक्त और कोई सीधा मार्ग भी तो नहीं है। इस लम्बे मार्ग पर सामूहिक योजना हमारा पहला पग है। लोगों का स्वयं रास्ता तैयार करना और समस्त बनाना है। जनता को इस पर स्वयं चलना और आगे बढ़ना है तथा रास्ते को पार कर आगे निरन्तर जाना है।

## घाटे का राजस्व

स्वरूपा—

१. **प्रारम्भिक**—घाटे के राजस्व से अभिमान व्यय की आप पर अधिकता से है। प्राचीन ग्रंथशास्त्री घाटे के बचनों को नापसन्द करते थे, किन्तु सन् १६२६-३० की मन्त्री के समय सरकार पर नये दायित्व आगये, जिन्हें निवाहने के लिये इस नीति को अपनाना आवश्यक हो गया।
२. **स्वतन्त्र-व्यापार नीति का त्याग**—आधुनिक युग में सरकारों ने पुरानी स्वतन्त्र व्यापार नीति को छोड़ दिया। अब यह धारणा बढ़ रही है कि व्यक्ति का कार्य देश का स्वस्थ विकास करने में असफल रहा है, अतः राज्य करने ऊपर अनेक कार्यों का भार ले रहे हैं।
३. **घाटे के राजस्व की नीति के आधार**—यदि विनियोग गिरते हैं तो पूर्ण रोजगार और राष्ट्रीय आय भी गिरेगी तथा हमें घोर मन्दी का सामना करना पड़ेगा, अतः विनियोग की स्थिति को सुधारने के लिये आय से अधिक व्यय करना नितान्त आवश्यक है। घाटे के राजस्व से वास्तविक प्रसाधनों की गतिशील बनाया जाता है।
४. **घाटे के राजस्व द्वारा पूर्ण रोजगार**—इसके तीन मार्ग हैं—सार्वजनिक सेवा कार्यक्रम, रम्य प्रादृष्टि और सृति पूरक व्यव, प्रत्येक मार्ग के अपने अपने काम हैं।
५. **घाटे के राजस्व की नीति के मुद्रा प्रसारक परिणाम**—घाटे का राजस्व नये उत्पादित द्रव्य की सीमा तक वृद्धि कर देता है। ऐसे द्रव्य का कुछ भाग ही मुद्रा प्रसारक होता है, सम्पूर्ण भाग नहीं। जब अर्थ व्यवस्था में पहले से ही मुद्रा प्रसार हो तो ऐसे समय में घाटे के राजस्व से बचना चाहिए।
६. **भारत में घाटे का राजस्व**—प्रथम पंच-वर्षीय योजना में ६५० करोड़ रुपए और द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की रूप रेखा में २०० करोड़ रुपए घाटे के राजस्व द्वारा जुटाने की व्यवस्था है। भारत जैसे अर्थ विकसित देश में इस नीति के कई विरोध हैं।
७. **निष्कर्ष**—घाटे के राजस्व का कार्यक्रम विनियोग प्रोत्साहित करने में अवश्य सफल होगा। अब तक योरोपियन देशों को जो बटोर अनुभूत हुए हैं वह उनकी कुचल द्रव्यिक नीति का परिणाम था।



## प्रारम्भिक—

अत्यन्त सरल शब्दों में 'घाटे के राजस्वन' से अभिप्राय व्यय की आय पर अधिवृत्ता से है। घाटे के राजस्वन में सरकार समाज की कुल क्रय शक्ति को कायम रखने के लिए जान-बूझ कर 'न्यूनता' या घाटा (Deficit) उठती है। प्राचीन अर्थ-शास्त्री यह मानते थे कि वैयक्तिक अर्थ-व्यवस्था के सिद्धान्त सरकारी व्यय नीति में भी लागू होते हैं। इस कारण वे घाटे के घजटों को नापसन्द करते थे। यहाँ तक कि २० वीं शताब्दी के आरम्भ में भी घाटे के घजट सरकार की दुर्बलता के चिन्ह समझे जाते थे, किन्तु सन् १९२६-३० की मन्दी में सरकार पर नये दायित्व आ गये। घात इस तरह हुई कि प्रार्वेट विनियोग बहुत कम हो गया और बेरोजगारी बढ़ने लगी, अतः यह सुझाव दिया गया कि प्रार्वेट विनियोग में हुई कमी को जन-सेवा के कार्यों में सरकारी विनियोग बढ़ा कर पूरा किया जाय। इस प्रकार कुल विनियोग कुल रोजगार में वृद्धि होकर देश मन्दी के दुष्प्रभावों से बच सकेगा, अतः मन्दी के समय सरकार की सार्वजनिक लाभ उठाया जाय और प्रति वर्ष घजट को बैलेन्स रखने का प्रयत्न र्थ है। इस प्रकार विचारधारा में एक नवीन विचार फूट निकला।

## स्वतन्त्र व्यापार नीति का त्याग—

आधुनिक युग में अनेक जटिलताएँ पैदा हो जाने के कारण (जैसे, एकाधिकार व्यापार नियन्त्रण, श्रम सघों का दबाव, विदेशी विनिमय का नियन्त्रण आदि) सरकारों ने पुरानी 'स्वतन्त्र व्यापार नीति' (Laissez faire Policy) को छोड़ दिया। यह किया गया कि स्वतन्त्र-व्यापार-नीति के लाभ केवल सैद्धांतिक हैं व्यावहारिक नहीं। सच तो यह है कि अब प्रत्येक उन्नत देश में यह धारणा बढ रही है कि व्यक्ति का ऐच्छिक और स्वतन्त्र कार्य देश का स्वस्थ आर्थिक विकास करने में बुरी तरह असफल रहा है, अतः स्वतन्त्र व्यापार नीति अब प्रायः मर चुकी है। परन्तु आधुनिक राज्य ने केवल अपने प्रारम्भिक दायित्व करता है, अपितु वह समाज के साधारण कल्याण (Common good) का भी (वर्तमान और भविष्य दोनों में) ध्यान रखती है। इस बदली हुई विचारधारा के कारण आधुनिक राज्य अपने ऊपर ऐसे अनेक कार्य एवं कर्तव्यों का भार ले रहे हैं, जिन्हें कि किसी समय उसके क्षेत्र से बाहर माना जाता था। इस प्रकार सब देशों की सरकारों ने यह अनुभव किया कि आर्थिक क्षेत्र में सरकार की जिम्मेदारियों को मुहाना नहीं जा सकता, अतः मन्दी से प्रभावित कई देशों में सरकारों ने उत्पादित द्रव्य (Created Money) की सहायता से सार्वजनिक सेवा कार्यक्रमों को आरम्भ कर दिया। इस कदम से मुद्रा प्रसार होना स्वाभाविक था, किन्तु मन्दी-युग में मुद्रा प्रसार कुछ सीमा तक वांछनीय है। अब घाटे के राजस्वन को प्रशस्त नीति का एक महत्वपूर्ण अंग समझा जाता है, यद्यपि इसका उद्देश्य द्वितीय महायुद्ध के काल में बदल गया था, जबकि वह उचित सीमाओं के परे चला गया और कई देशों में अवांछनीय मुद्रा प्रसार हो गया। इस प्रकार घाटे के राजस्वन सम्बन्धी धारणा उन परिस्थितियों पर आधारित है, जबकि चालू और पूँजी

ही खातों पर कुल सरकारी व्यय कर, ऋण, फीस आदि से हुई कुल प्राप्तियों से अधिक हो।

घाटे के राजस्वन की नीति के आधार—

कुल विनियोग का महत्व प्रभावपूर्ण मांग (Effective Demand) पर निर्भर है। यही बात कुल रोजगार और राष्ट्रीय आय के साथ भी है। इसके अतिरिक्त यदि विनियोग गिरते हैं तो पूर्ण रोजगार और राष्ट्रीय आय भी गिरेगी तथा हमें घोर मन्दी का सामना करना पड़ेगा, अतः यदि विनियोग की स्थिति सुधारना है, तो प्रभावपूर्ण मांग को घटने नहीं देना चाहिये। वास्तव में प्रभावपूर्ण मांग की न्यूनता ही घोर बेरोजगारी को जन्म देती है। इस न्यूनता को दूर करने के लिये आय से अधिक व्यय करना नितान्त आवश्यक हो जाता है। घाटे का राजस्वन वह मुक्ति है जिसके द्वारा वास्तविक प्रमाणों को गतिशील बनाया जाता है। घाटे का राजस्वन कोई वास्तविक प्रसाधन उत्पन्न नहीं करता। ऋण निर्माण, छोटी वस्तु प्रसंग आदि के द्वारा वह सार्वजनिक क्षेत्र (Public Sector) के लिये उन वास्तविक प्रमाणों को उपलब्ध करता है जो कि पहले से ही विद्यमान हैं। घाटे के राजस्वन की आवश्यकता इस तथ्य से उदय होती है कि एक व्यक्ति अपनी वास्तविक आय के एक भाग को रोकड़ शेष (Cash Balance) में परिवर्तित कर लेता है और शेष का, या तो उपभोग कर लिया जाता है अथवा रकम विनियमों आदि के द्वारा विनियोग कर दिया जाता है। आय के साथ-साथ विनियोग और उपभोग की भांति, रोकड़ शेष में भी वृद्धि होती है, क्योंकि रोकड़ शेष वचत का एक भाग है, इसलिये अर्थ-व्यवस्था में कहीं न कहीं उतनी रकम के वास्तविक प्रसाधन विद्यमान हैं। घाटे का राजस्वन व्यक्ति को रोकड़ शेष प्रदान करके अपने वास्तविक प्रमाण प्राप्त कर लेता है। यदि रोकड़ शेष में हुई वृद्धि के साथ मांग भी पचास नहीं बढ़ती है तो मूल्य गिर जायेंगे और बेरोजगारी फैलने लगेगी। प्रभावपूर्ण मांग की न्यूनता को घाटे का राजस्वन सुधारता है। इस नीति के अनुसार सरकार सार्वजनिक सेवा कार्यक्रमों पर अपना खर्च बढ़ा देती है। इस प्रकार कुल प्रभावपूर्ण मांग विनियोग, बेरोजगार और राष्ट्रीय आय को घटने के स्थान पर बढ़ा देती है। यही घाटे के राजस्वन का कार्य है। हार्ड कॉन्स के अनुसार—“यदि बेरोजगारी से आय घटती है तो सरकार को चाहिये कि वह इच्छा से अनिच्छा से घाटे के राजस्वन को अपनाये। “युद्ध एवं युद्धोत्तर काल में कुछ सरकारों ने घाटे के बजट बनाने की नीति को अपनाया था। युद्ध-काल में यह आकस्मिक परिस्थिति और अत्यधिक युद्ध व्यय को पूरा करने के लिये आवश्यक था, किन्तु युद्धोत्तर काल में वह सार्वजनिक सेवा कार्यक्रमों का अर्थ प्रयत्न करने के लिये आवश्यक हो गया था। स्वतंत्र व्यापार-नीति के प्रतिपादक और सरकारों द्वारा समान के सामान्य कल्याणार्थ अधिक-अधिक दायित्व ग्रहण से घाटे के राजस्वन का महत्व बढ़ जाता है। इसके अतिरिक्त एक जनतन्त्रो राज्य में, जिसमें अधिक से अधिक वरिष्ठों का अधिक से अधिक लाभ का

उद्देश्य होता है, जिसमें समाजवादी समाज की प्राप्ति ही सर्वोपरि उद्देश्य होता है और जो कि एक सर्वमग्नकारी राज होने जा रहा है (जैसे कि भारत) सार्वजनिक सेवा कार्यक्रमों की आवश्यकता और तदनुसार घाटे का राजस्वन करने की माग तीव्रतर हो जाती है। घाटे के राजस्वन को निम्नलिखित आधारों पर उचित ठहराया जाता है :—

( १ ) कोई भी सरकार अपनी वर्तमान रेवेन्यू से एक विशाल पैमाने पर विकास-व्यय नहीं चला सकती और उसे अनिवार्यतः घाटे का राजस्वन खपना ही पड़ता है। यदि ऐसा नहीं किया जाय, तो आर्थिक प्रमाधनों का शोषण नहीं हो पावेगा और देश दरिद्र ही रहेगा।

( २ ) प्रति वर्ष बजट का समुलन करना अनिवार्य है। पाँच या दस वर्ष की लम्बी अवधि में बजट को बैलेंस करने का प्रयत्न किया जाय, तो अच्छा होगा।

( ३ ) कीन्ज का पूर्ण रोजगार सिद्धान्त 'उत्पादिन मुद्रा' की सहायता से नये विनियोगों पर जोर देता है। इस क्रिया का अनिवार्य परिणाम घाटे का राजस्वन है। घाटे के राजस्वन के अभाव में, राष्ट्रीय आय उच्चतम सीमा तक बढ़ाना सम्भव नहीं होगा।

( ४ ) घाटे के राजस्वन को पूरा करने के लिए अर्ध-प्रबन्धन के साधनों को इस प्रकार निर्मित किया जा सकता है —(अ) बैंकिंग संस्थाएँ—सरकार बैंक से ऋण लेती है, अतः विनिमय का माध्यम बढ़ जाता है। (आ) सरकार प्रायवेड व्यक्तियों एवं कारपोरेशनों से उनके 'सुस्त' कोषों (Idle Balance) से ऋण लेती है। (इ) सरकार बैंकों को या किसी केन्द्रीय बैंक को ट्रेजरी बिल बेचेगी और बैंक नोट ड्रावेगा। इस प्रकार चलन में मुद्रा बढ़ जायेगी।

इस प्रकार सरकारी बजट के घाटों को उधार लेकर या नया द्रव्य उत्पन्न करके पूरा किया जा सकता है। प्रत्येक ढंग की विशेष समस्याएँ हैं। यदि अर्थ-व्यवस्था से सार्वजनिक क्षेत्र की न्यूनता का अर्थों द्वारा अर्थ-प्रबन्ध किया जाता है तो इस सीमा तक सरकार पूँजी बाजार में प्रतिद्वन्द्वी बन जाती है। इस तथ्य को ध्यान में रखते हुए कि विनियोग करने योग्य धन का कोष देश में अत्यन्त सीमित है, वह प्रतिद्वन्द्विता प्रायवेड क्षेत्र के विनियोग में बाधा डाल देगी। अथ जनता सरकारी प्रतिभूतियों में रपवा लगाना अधिक आकर्षक पावेगी, तो वह स्वभावतः सरकारी ऋणों में अधिक और अन्य प्रतिभूतियों में कम रपवा लगावेगी अथवा वह अपना सामान्य उपभोग कम न करते हुए, केवल अपने धन को सरकारी ऋणों में मोड़ देगी अथवा यह भी सम्भव है कि जनता अपने पिछले सचय या धन को सरकारी ऋणों में लगाने के लिए घटा दे। ये तात्कालिक परिणाम होंगे, जिन्हें कि पीगू ने 'Announcemental Effects' कहा है, किन्तु इसके वितरणात्मक प्रभाव (Distributional Effects) भी हैं। सार्वजनिक ऋण में वृद्धि होने से मजिद मे करों की वृद्धि होगी, जिससे विनियोग के लिए रवि कम हो जायगी। इसके अतिरिक्त आय का बान्द-धारियों के अनुकूल और करदाताओं के प्रतिकूल पुनर्वितरण होने से अर्थ-व्यवस्था पर

अलग ही प्रभाव पड़ेगा। जब न्यूनता का नये द्रव्य की उत्पत्ति द्वारा अर्थ-प्रबन्ध (Finance) किया जाता है, तो अधिक सावधानी आवश्यक है, क्योंकि इसके प्रभाव अधिक प्रत्यक्ष होते हैं। वे व्यक्ति अथवा उत्पादन के वह साधन, जिनकी आय को मूल्य वृद्धि की सीमा तक बढ़ाया जा सकता है उनकी स्थिति अप्रभावित रहती है, किन्तु अन्य लोगों के लिए मूल्यों में वृद्धि होने की सीमा तक वास्तविक आय घट जाती है। यदि नये द्रव्य के उत्पादन के साथ-साथ साख रूपी ढाँचे (Credit Superstructure) में अधिक वृद्धि होती है तो इसके प्रभाव केवल वर्तमान में ही नहीं बल्कि भविष्य तक विस्तृत होंगे।

घाटे के राजस्वन द्वारा पूर्ण रोजगार—

किसी सरकार के लिए घाटे के राजस्वन द्वारा पूर्ण रोजगार की उपलब्धि के लिए तीन मार्ग खुले हैं—

- ( १ ) सार्वजनिक सेवा कार्यक्रम।
- ( २ ) पम्प प्राइमिंग (Pump Priming)।
- ( ३ ) क्षतिपूर्क व्यय (Compensatory Spending)।

( १ ) वैयक्तिक विनियोग प्रायः घटसा-बढ़ता रहता है, अतः सार्वजनिक सेवा कार्यक्रम का उद्देश्य प्राइवेट विनियोग में परिवर्तनों के कुप्रभावों की रोक-थाम होना चाहिये। इस नीति की सबसे बड़ी हानि यह है कि उसे तत्काल ही कार्यान्वित नहीं किया जा सकता और इससे क्रय शक्ति धीरे-धीरे बढ़ती है। यही नहीं, इसके द्वारा राष्ट्रीय अर्थ-व्यवस्था में शक्ति फूँकने से सरकार को कुछ समय लगता है, जबकि मन्दी से लड़ने के लिए इसकी एकदम आवश्यकता होती है। साथ ही, एक बार योजना चल निकलने पर इसे एक दम रोक नहीं जा सकता, भले ही मन्दी की परिस्थितियाँ समाप्त हो गई हों।

( २ ) इन कठिनाइयों को दूर करने के लिये जिस मार्ग का सहारा लिया जाता है, उसे (Pump Priming) कहते हैं। इसके द्वारा द्रव्य उन लोगों को तत्काल ही उपलब्ध कर दिया जाता है, जोकि सामाजिक उपयोग पर व्यय करेंगे। जब सामाजिक उपयोग इस प्रकार बढ़ जाता है तो उपयोग की मात्रा और पूँजी-माल की माँग दोनों ही काफी बढ़ जाती हैं।

( ३ ) उक्त दोनों ही उपाय मन्दी के काल में अपनाये जाते हैं और वे अस्थायी हैं, किन्तु तीसरा उपाय—क्षतिपूर्क व्यय—इसमें भिन्न है। क्षतिपूर्क व्यय के सिद्धान्त का सार यह है कि सरकार को प्राइवेट विनियोग की कमी अवश्य पूरी करनी चाहिये। इसके लिये अवधि सम्बन्धी कोई सीमा नहीं है। इसके अतिरिक्त वह व्यापार-क्षेत्र की सभी अस्थायियों में कार्यान्वित किया जा सकता है। इसी नीति को निम्न घातों पर उचित उद्धारण जाता है—(१) यह एक अस्थायी नीति नहीं है और (२) इसे सभी समयों में चालू रखा जा सकता है।

## घाटे के राजस्वन की नीति के मुद्रा प्रसार के परिणाम—

घाटे के राजस्वन के पीछे यह उद्देश्य है कि चालू प्राप्तियों से अधिक सीमा तक व्यय का कार्यक्रम कार्यान्वित किया जाय। इस कार्यक्रम की पूर्ति करते हुए वह समाज की क्रय शक्ति में नये उत्पादित द्रव्य की सीमा तक वृद्धि कर देता है। केवल विशेष परिस्थितियों में ही ऐसा हो सकता है कि नया उत्पादित द्रव्य अर्थ-व्यवस्था में न आवे। उदाहरण के लिये, जब सरकार कुछ धन विशेष उद्देश्यों के लिये या आकस्मिक दशा के लिये नियत कर देती है तो उत्पादित द्रव्य अर्थ-व्यवस्था में तब तक प्रवेश नहीं पाता, जब तक कि वह व्यय न किया जाय। जब सरकार व्यय करती भी है और द्रव्य अर्थ-व्यवस्था में प्रवेश पा भी लेता है तो भी ऐसे द्रव्य का केवल कुछ भाग ही मुद्रा प्रसार प्रोत्साहित करता है, सम्पूर्ण द्रव्य नहीं। उदाहरण के लिये, मन्दी युग में सरकारी व्यय का वह भाग, जो प्रायवेत विनियोग की कमी को पूरा करता है, मुद्रा-प्रसार नहीं करता, अतः एकदम यह कह देना बठिन है कि घाटे के राजस्वन की नीति से किस सीमा तक मुद्रा प्रसार होगा? अधिकतर साधारण समयों में, जबकि सरकार बजट के घाटे में से विकास योजनाओं के लिये धन व्यय करती है तो व्यय कुछ समय के लिये अवश्य ही मुद्रा प्रसारक (Inflationary) होता है। हाँ, अवधि के अन्त में मुद्रा प्रसारक तब घट सकते हैं, किन्तु केवल उस सीमा तक ही घटेंगे जिस तक नया उत्पादक साज सामान और या उपभोग्यता मास बाजार में आता है। यदि

अधिकांश अन्दर कुछ लागत तब ऊँचे हो गये हैं तो वे अर्थ-व्यवस्था के लिये लगभग स्थायी भार बन जाता है। बहुत कुछ अर्थ-व्यवस्था के प्रायवेत चेन्न का तत्कालीन स्थिति पर भी निर्भर करता है। यदि सरकार ऐसे समय पर न्यूनता-व्यय (Deficit spending) का कार्यक्रम चलाती है (जबकि प्रायवेत विनियोग निम्न स्तर पर हो), तो मुद्रा प्रसार का भय निश्चय ही कम या विलुप्त भी नहीं होता। जैसा ही प्रायवेत विनियोग में वृद्धि होती है वैसे ही सरकारी क्रिया भीमी हो जानी चाहिए, जिससे घाटे के राजस्वन से मुद्रा प्रसार का दबाव न हो। इस प्रकार मन्दी के युग में अपनाया गया घाटे का राजस्वन सरकार को इतनी फुर्सत प्रदान कर देता है, जिससे पहले वाले मुद्रा प्रसार को रोकने के लिये आवश्यक प्राशुलिक उपाय किये जा सकें, किन्तु दीर्घकालीन आर्थिक विकास को आरम्भ करने और प्रायवेत विनियोग के अभाव की पूर्ति करने के लिये अपनाये गये घाटे का राजस्वन सर्वे ही (कम से कम परिवर्तन की अवधि में तो अवश्य) मुद्रा-प्रसारक होता है, नियोजित अर्थ-व्यवस्था (Planned Economy) में नियोजित विकास पर किये गये व्यय का कुछ अनुमान वर्तमान उत्पादन में हुई वृद्धि से लग सकता है, अतः कुल उत्पादन में हुई वृद्धि को आधार बना कर द्रव्य की पूर्ति बढ़ाई जा सकती है। उत्पादन वृद्धि के साथ द्रव्य-वृद्धि की वाछनीय सीमा का कोई निश्चित सम्बन्ध नहीं रहता जा सकता। विशेषतः ऐसी अर्थ-व्यवस्था में जो न तो पूर्णतः समन्वित है और न पूर्ण द्राव्यिक (Monetised-of Integrated) (जैसे भारत की अर्थ-व्यवस्था)। यह भी उचित रूप से कहा

जा सकता है कि राष्ट्रीय आय में निरन्तर होने वाली वृद्धि के साथ साथ मूल्य की प्रति में वृद्धि होने से न केवल मुद्रा प्रसारक परिणाम नहीं होंगे अपितु उसे मूल्यों के गिरने को रोकना भी आवश्यक हो सकता है, जिससे अर्थ व्यवस्था कठिनाई से बच जाये।

इस प्रकार घाटे का राजस्व सदैव ही मरु नहीं होता। यह तो उसे अपनाये का समय और सीमा है, जो कि महत्वपूर्ण है। जब अर्थ-व्यवस्था में पहले से ही मुद्रा प्रसार हो तो ऐसे समय में घाटे के राजस्व से बचना चाहिये। घाटे को राजस्व का सिद्धान्त इस प्रकार समझा जा सकता है कि निष्क्रिय और कम शोषिक प्रमाधनों के पूर्ण उपयोग द्वारा उच्चतर विनियोग और उच्चतर आय की क्रिया प्रारम्भ करने के लिये भविष्य में जो अधिक आय से अतिरिक्त बचतें उपलब्ध होंगी, उनका ध्यान रखना चाहिये और इसलिये कुछ प्रारम्भिक साख का उत्पादन एक विकास कार्यक्रम का आवश्यक अंग है।

अब हमें समस्या का दूसरा पहलू देखना चाहिये। सभी सरकारी व्यय, चहे वह उत्पादक हो या अर्थ उत्पादक अथवा अनुत्पादक, व्यय की रकम के बराबर अतिरिक्त ऋण-शक्ति का सृजन करता है। जब व्यय उत्पादक होता है तब उसका मुद्रा प्रसारक प्रभाव (Inflationary Effect) अस्थायी होगा, क्योंकि जैसे ही बाजार में वस्तुओं की सप्लाई आनी प्रारम्भ हो जायगी, जैसे ही (यदि अन्य बातें समान रहें) वस्तुओं के मूल्य गिरने प्रारम्भ हो जायेंगे, किन्तु यदि यही नीचे लागत तत्त्व ऊँचे हो जायें तो अर्थ-व्यवस्था वांछित सीमा तक विस्तृत नहीं हो सकेगी। वह एक ऐसे बिन्दु पर स्थिर हो सकती है, जो पूर्ण रोजगार के स्तर से बहुत नीचे हो। इन्में न्यून रोजगार संतुलन बिन्दु (Under Employment Equilibrium) कहते हैं, अतः लागत तत्वों की उचित रोक धाम रखते हुये ठीक रूप से संचालित घाटे का राजस्व न्यस्तित्व लोगों के भौतिक कल्याण में वृद्धि ही करता है, उनकी आय बढ़ाता है और उनके जीवन स्तर को ऊपर उठाता है। प्रति व्यक्ति आय बढ़ने से फिर दान समता और श्रम प्रदत्त सीमा बढ़ जाती है, परिणामस्वरूप फिर घाटे के राजस्व की आवश्यकता नहीं रहती। इसके अतिरिक्त उत्पादक साधन सामान (Productive Equipment) की पूर्ति में वृद्धि होने से लागत तत्व (Cost Elements) कम हो जायेंगे और जो भी मुद्रा प्रसार हुआ होगा उसे वे समझ कर देखें, अतः इस प्रकार के घाटे के राजस्व में अपने भीतर ही एक सुधारणमक तत्व होता है, जो एक अवधि (Time Lag) की समाप्ति के बाद तत्काल ही कार्य करने लगता है, यहाँ तक कि मुद्रा संकुचन प्रारम्भ हो सकता है। यहाँ व्यय केवल अशत उत्पादक होता है, यहाँ अनुत्पादक भाग पर वह स्थायी रूप से मुद्रा प्रसारक होगा और शेष भाग पर वह कुछ समय के लिये ही मुद्रा प्रसारक रहेगा। जैसे ही अवधि (Time Lag) समाप्त होगी, जैसे ही सुधारक तत्व अपना कार्य प्रारम्भ कर देगा। जहाँ व्यय केवल अप्रत्यक्ष रूप से ही अनुत्पादक हो, वहाँ भी यह आवश्यक नहीं कि उसके अन्तिम परिणाम मुद्रा प्रसारक हों। हाँ,

दीर्घकाल में अग्रश्य वे मुद्रा प्रसारक (Inflationary) होंगे। जत्र व्यय पूर्णतः अनुत्पादक हो (जैसे कि युद्धकाल के व्यय) तो वह उत्पादन करने में ही अपनी शक्ति खर्च कर देता है। चाहे द्रान्मिक आय में कितनी भी वृद्धि हो यदि वास्तविक आय कम हो जाय तो वचत अपेक्षित (Anticipated) सीमा तक न होगी और इस प्रकार भावी योजनाओं का कार्य उत्कर्षन में पड़ जायेगा।

एक कम विकसित अर्थ व्यवस्था में घाटे का राजस्वन न्यून वास्तविक प्रसाधनों का पूरा-पूरा उपयोग करने के लिये आवश्यक है। जैसे ही मुद्रा प्रसार का आरम्भ बिन्दु आये, वैसे ही घाटे के राजस्वन को रोक देना चाहिये। मुद्रा प्रसार से कुल पर (On-balance) वास्तविक प्रसाधनों में वृद्धि नहीं होती। वह तो सीमित वचत पर अनावश्यक या सामाजिक दृष्टि से कम उपयोगी माँगें उत्पन्न करता है। इससे विकास-वस्तुओं के व्यापार में अधिक विनियोग होने लगता है, ताकि बड़ी हुई आय के कारण उत्पन्न हुई अतिरिक्त माँग को पूरा किया जा सके। यह वचत की शहरी जायदादों में और वास्तविक सम्पत्तियों को स्वर्ण सचय एवं जेवरों व विदेशी विनिमय में अनुचित रूप से प्रगृहित कर देता है, क्योंकि वचत करने वाले अपनी वचत के मूल्य की रक्षा करने का प्रयत्न करते हैं।

मुद्रा प्रसार स्थायी होने की प्रवृत्ति रहता है। सूर्यों और मजदूरियों में वृद्धि होने से, योजनाओं की लागत के मूल अनुमान बेसार हो जाते हैं। उनको पूरा करने के लिए अधिक घाटे के राजस्वन की आवश्यक होगी। किसी भी दिए हुये समय पर वर्तमान में जो वचत उपलब्ध है, उसके प्राव्येद या पब्लिक क्षेत्र में विनियोग होने के कारण ऐसी कोई 'सुस्त' वचत नहीं होगी जिसे प्रयोग किया जा सके। वास्तविक प्रसाधनों की ही बलात् प्रयोग करना पड़ेगा। इससे उक्त अर्थव्यवस्था और कठिनाइयों बढ़ जायेंगी। ऐसी दशा में मुद्रा-प्रसार की स्थिति पर निगरानी रखने का व्यावहारिक महत्व भी जाता रहेगा। एक बार आरम्भ हो जाने पर मुद्रा प्रसार शक्ति ग्रहण कर लेता है और अपने रास्ते पर ही दौड़ता है, जबकि हम केवल विश्वास दूरियों की भांति उसे देखते रहते हैं, अतः मुद्रा-प्रसार का सर्वोत्तम अघात यह है कि विनियोग कार्यक्रम को वास्तविक साधनों की सीमा में ही रखा जाय, इसलिये घाटे का राजस्वन और साल उत्पादन दोनों की संयुक्त रकम शेष धन में वृद्धि तक सीमित रखनी चाहिए। शेष धन (Cash Balance) में वृद्धि की दर सम्बन्धित अवधि के भीतर राष्ट्रीय उत्पादन की वृद्धि की दर पर निर्भर रहेगी।

उपरोक्त परिणामों को ध्यान में रखते हुए घाटे का राजस्वन एक ऐसे देश में भी न्यायोचित ठहराया जा सकता है, जहाँ आर्थिक प्रगति की दर बहुत धीमी है और राज्य हस्तक्षेप द्वारा उसे त्वरित करना आवश्यक है। यह मानते हुये कि कोई अन्य कठिनाई प्रस्तुत नहीं होती और वह देश बिल्कुल पहले पहल विकास आरम्भ कर रहा है, उस देश की साधारण गरीबी घाटे के राजस्वन की सीमा पर गम्भीर रोक लगाती है। यह रोक दो प्रकार से लगती है—प्रथम, क्योंकि घाटे का राजस्वन परिणाम में

मुद्रा-प्रसारक होता है, इसलिये वह कितना भी अस्थायी और सीमित हो, उसका विस्तार जनता के सदस्यों की कर वहन क्षमता से सीमित होगा। एक गरीब देश में यह क्षमता बहुत कम होती है। दूसरे, यद्यपि कुछ सरकारी व्यय इस प्रकार शून्य लेकर निपटाये जाते हैं तो भी किसी भारी तिथि पर ऐसे उपाय मालूम करने चाहिए, जिनसे इन व्ययों का भुगतान कर दिया जाय, अतः घाटे का राजस्वन जनता की भारी तिथि पर जबकि भुगतान करना पड़ेगा, अपेक्षित का योग्य क्षमता से सीमित रहता है। इससे यह परिणाम निकलता है कि निर्धन अर्थ-व्यवस्था में सरकार के हाथ बँधे रहते हैं।

### भारत में घाटे का राजस्वन—

जबसे सरकार ने आर्थिक विकास का कार्यक्रम आरम्भ किया है, तब से ही विशेषतः प्रथम पंच-वर्षीय योजना के प्रकाशन के पश्चात् घाटे का राजस्वन इस देश में बड़ा महत्व प्राप्त कर चुका है। आज यहाँ के आर्थिक क्षेत्रों में घाटे के राजस्वन की उपयोगिता पर जोर शोर से विचार विमर्श किया जाता है। प्रथम पंच-वर्षीय योजना में ६५० करोड़ रुपये घाटे के राजस्वन द्वारा ही जुटाये गये थे और द्वितीय पंच-वर्षीय योजना की रूपरेखा में इसे २०० करोड़ रुपये प्रति वर्ष रखा गया है। यह कहा जाता है कि इस सीमा तक घाटे का राजस्वन देश के लिये हानिप्रद न होगा, अपितु इसके विपरीत यह अत्यन्त आवश्यक है, क्योंकि इसका प्रयोग सरकार अपनी उत्पादक क्रियाओं और सार्वजनिक सेवाओं के लिये करेगी।

भारत जैसे अर्ध विकसित देश में घाटे के राजस्वन के प्रति विमर्श विरोध है।—

- ( १ ) यह एक प्रकार से अप्रत्यक्ष करारोपण है और इसके तत्सम्बन्धित परिणाम भी होते हैं।
- ( २ ) यह देश के शोयनाधिक्य (Balance of Payments) में कमी लाता है, क्योंकि इसके कारण आयात-माल की माँग बढ़ जाती है।
- ( ३ ) इससे रहन-सहन की लागत में भी वृद्धि होती है।
- ( ४ ) घाटे के राजस्वन का सिद्धान्त यह कहना लेकर चलता है कि आर्थिक व्यवस्था में पहले से मुद्रा-प्रसार विद्यमान नहीं है और ऐसे प्रसाधन (Resources) बेकार पड़े हैं, जिन्हें इस नीति के कारण क्रियाशील बनाया जा सकता है, किन्तु भारत में बुढ़-काल से अति मुद्रा-प्रसार की स्थिति पैदा हो गई है, जो काफी लम्बे समय से चालू है और यद्यपि आज भी कुछ अशोषित प्रसाधन (विशेषतः अकुशल भ्रम) विद्यमान है, तथापि भी कुछ अन्य प्रसाधन (जैसे, मशीन कैमीकरण कच्चा माल) भी औद्योगिक हलचलों को तीव्र करने के लिये आवश्यक हैं।
- ( ५ ) योजना के अन्तर्गत अनेक कार्यक्रम दीर्घकालीन हैं, इसलिए घाटे के राजस्वन से उत्पादन में तत्कालिक वृद्धि सम्भावना नहीं है। फल-स्वरूप मूल्य ऊँचे रह जायेंगे।



( ६ ) भारतीय पूँजी अपर्याप्त है और विदेशी पूँजी भी यथेष्ट उपलब्ध नहीं है।  
ऐसी परिस्थिति में घाटे के राजस्वन की नीति को अक्षर्य बना देगी।

पिछली अवधि में जो अत्यधिक घाटा (Heavy Deficit) रहा उसमें कुछ चिन्ता अवश्य हुई, किन्तु सौभाग्य से कोई गम्भीर स्थिति न हुई, क्योंकि सरकार के पास रोकड़ प्रसाधन (Cash Balance) थे, जिनमें से बजट का घाटा पूरा हो सकता था, किन्तु सन् १९५३-५४ में परिस्थिति बदल गई और १४१ करोड़ रुपये का घाटा सारे ही रोकड़ प्रसाधन को निगल गया और फिर भी ६० करोड़ रुपये शेष रहा।

इन दोषों को दूर करने के लिये उपयुक्त उपाय करना चाहिए। डाक्टर बी० के० आर० वी० राव ने निम्नलिखित सुझाव दिये हैं —

- ( १ ) घाटे के राजस्वन की रकम जितनी कम हो उतनी ही अच्छी है।
- ( २ ) घाटे के राजस्वन को स्वयं कार्यों में न लगाया जाय, जैसा कि प्राय किया जाता है।
- ( ३ ) आयात पर कन्ट्रोल जारी रखा जाय।
- ( ४ ) व्यापारियों के लिये लाइसेन्स दिये जाय करें और उनसे विभिन्न वस्तुओं के रिटर्न (Returns) भरवा कर मगाये जायें।
- ( ५ ) रिजर्व बैंक साल नियंत्रण की प्रभावपूर्ण नीति अपनाये।
- ( ६ ) विनियोग मौलिक (Basic) आवश्यकताओं की सफाई में लगाये जायें और ये शीघ्र और अधिक फल देने वाले हों।
- ( ७ ) सुझाई और वितरण का समन्वय एक निश्चित मूल्य पर किया जाय।
- ( ८ ) अधिक-कामों पर विशेष कर लगाये जायें।
- ( ९ ) छोटी-छोटी वस्तुओं को प्रोत्साहित किया जाय।
- ( १० ) कन्ट्रोल समन्वयों एक दृढ़ और स्पष्ट नीति है।

उपरोक्त विवेचन से यह स्पष्ट है कि कोई भी आर्थिक नीति अपनाई जाय, खुद उसमें कोई त्रुटि नहीं है। इसके लाभ होते हैं और दोष भी। उसके दोष दूर करना और लाभ उठाना ही सम्बन्धित अधिकारियों का काम है। यह सच ही कहा गया है कि आर्थिक प्रवन्धों में ऐसा कोई जादू नहीं होता जो मनुष्य जाति को उसके राजनैतिक और आर्थिक दोषों से मुक्त रखे। आज विश्व के सामने चीन और भारत के व्यावहारिक उदाहरण मौजूद हैं। बीसवीं शताब्दी में योरोपियन देशों को घाटे के राजस्वन के कठोर अनुभव हुए हैं, किन्तु यह उनकी दुर्बल द्राव्यिक नीति (Monetary Policy) का परिणाम था। यह याद रखना चाहिए कि घाटे के राजस्वन का कार्य क्रम विनियोग प्रोत्साहित करने में अवश्य ही सफल होगा। भले ही व्यापारिक वर्ग उसे अवाञ्छनीय समझे, क्योंकि अनुचित भय स्वतः मर जाता है। निश्चय ही यह एक अद्भुत बात है कि एक ही समय विश्व के इतिहास में दो बड़े राष्ट्र (चीन और

भारत), जिनका भूतकाल अंधकार पूर्ण है और भविष्य कटीला है, अपनी अर्थ-व्यवस्था को सुधारने का प्रयत्न कर रहे हैं। इनके प्रयोग बड़े महत्त्व के हैं। ये प्रयोग दो गरीब जनताओं के आर्थिक नव निर्माण के लिये किये जाने वाले प्रयत्न मात्र ही नहीं, अपितु दो विभिन्न विचारधाराओं के प्रयोग हैं—एक साम्यवादी है तो दूसरा जनतंत्री, अतः अविश्वसित देशों की निगाहें इन देशों के प्रयत्नों की ओर लगी हुई हैं।



## भूदान यज्ञ

## रूपरेखा

१. प्रारम्भिक—आजादी के पिछले ६ साल के अनुभव से यह साबित हो गया है कि सरकार देश के दुख घटाने के बजाय बढ़ाने का ही कारण बनती है। विदेशी पूँजी, विदेशी सामान, विदेशी व्यवस्थाओं का सहारा लेकर उसने परिस्थिति को लंग बना दिया है। दूसरी तरफ जनता है, उसकी ताकत है, जिसके मनपने में देर लगती है। पिछले २ साल की घटनाओं से सिद्ध हो गया है कि जनता की ताकत का अँकुर फूट निकला और विनोबा का भूदान यज्ञ उसका पहला और गहरा निशान है।
२. यज्ञ का श्री गणेश—गरीब और अमीर का भेद सारे हिन्दुस्तान में है, लेकिन वह हैदराबाद की रियासत में इतना चमकता है। हैदराबाद के अन्दर तेलगाने के लोग सबसे दुखी। जमींदारों के पास २०-२० हजार एकड़ जमीन है और मजदूरों के पास रक्ती भर भी नहीं। कम्यूनिस्टों ने इस विषमता का लाभ उठाना चाहा। स्वतन्त्र सरकार की सहायता से इन लोगों को कुचलने का प्रयत्न किया गया। काफी जान माल का नुकसान हुआ। ऐसी हालत में सन्त विनोबा इस क्षेत्र में कूद पड़े। लोगों ने उनसे जमीन दिलाने की प्रार्थना की। कुछ लोग जमीन देने को तैयार हो गये। इससे प्रेरणा लेकर बाबा ने भूदान यज्ञ का शङ्ख बजा दिया।
३. भूदान यज्ञ के उद्देश्य—देश के आजाद होने से देश का दुखड़ा कम नहीं हुआ। सुखिया जरूर पहले से ज्यादा सुखी है और सुखिया पहिले से ज्यादा दुखी। इस रोग की जड़ यह है कि हम सब बटोरने में लगे हैं, अन्न बाबा ने यज्ञ का आयोजन किया। आज समाज में पैसे का बोखाला है। समाज का ढोंचा बैर और मुक्तावले के आधार पर खड़ा किया गया है। बाबा इस आधार को ही बदलना चाहते हैं। बटोरने के स्थान पर बाँटने का रिवाज डालना चाहते हैं।
४. भूदान यात्रा—११ सितम्बर सन् १९५१ को बाबा अपनी भूदान यात्रा पर निकले। रास्ते में गाँव-गाँव जमीन माँगते गये। जहाँ-जहाँ वे गये, वहाँ-वहाँ उनको बड़ी सफलता प्राप्त हुई।
५. निष्कर्ष—भूदान यज्ञ वह मार्ग है जिस पर चलकर हम समाजवादी समाज, राम राज्य या खुदाई हुकूमत की कल्पना साकार कर सकते हैं।

## प्रारम्भिक—

“शहरों और कस्बों से खलवा उसके १ लाख गांवों की दृष्टि से हिन्दुस्तान की सामाजिक, नैतिक और आर्थिक आजादी अभी हासिल करना बाकी है। लोकशाही के उद्देश्य की तरफ भारत जब बढ़ेगा तब उस बीच फौजी ताकत और सिविल ताकत में एक दूसरे पर प्रमुख जमाने के लिये संघर्ष होना आवश्यक है।”\* बापू की यह बात १६ आना सच्ची उतर रही है। भारत सरकार अपनी सेना, पुलिस, अफसरों और पैसे के द्वारा देश को एक विशेष दिशा में ले जाना चाहते हैं। पिछले ६ साल के अनुभव से यह सिद्ध हो गया है कि इस तरह करने में सरकार देश के दुःख घटाने के बजाय बढ़ाने का ही कारण बनती है और विदेशी पूँजी, विदेशी सामान, विदेशी मजदूर वालों का सहारा लेकर उसने देश को केवल तग ही नहीं बनाया बल्कि जाने या भ्रमजाने देश को ऐसे फंसे में जकड़वा दिया है, जिससे निकलना कोई आसान नहीं। दूसरी तरफ जनता है या उसकी सिविल ताकत है, किन्तु इसने कोई ऐसी ठोस शक्ति नहीं ली थी, जो सरकार के केन्द्रीयकरण और पूँजीशाही नीति का मुकाबला कर अपनी बात मनवा सके। वैसे भी सिविल ताकत को पनपने में देर लगती है। जिस तरह चण्डी और कोकाकोला के मुकाबले में खादी के प्रचार में देर लगती है, लेकिन पिछले ६ साल की घटनाओं से यह सिद्ध हो गया है और विनोबा का भ्रमण पक्ष उसका पहला और दूसरा आलीशान विमान है।

## यज्ञ का श्री गणेश—

हिन्दुस्तान ही नहीं सारी दुनियां में एक दीव बली है, एक होठ मची है और हर कोई इस प्रवास में है कि इस खींचातानी में मैं आगे बढ़ जाऊँ और सब बंदोर कर रहा हूँ। जो आगे लपक गये वे धनी कहलाते हैं और जो पीछे रह गये वे निर्धन। कुछ बीच में रहे जो न ज्यादा गरीब हैं न धनी। समाज का ठीका कुछ ऐसा है कि जो आगे पहुँच जाते हैं वे मालिक बनते हैं, कानून बनाते हैं और शासन करते हैं। इस तरह समाज में तरह-तरह के वर्ग बन जाते हैं और आपस में भेद और ऊँच-नीच की तरह पर तह पड़ती है। भारत में भी यह भेद या असमानता विरासत रूप में मौजूद है, लेकिन हैदराबाद रियासत में इतनी साफ चमकती है, जैसे पीठ पर फोड़ा। शहर हैदराबाद की रौनक देखने पर मुँह में पानी भर आता है, लेकिन जरा दो मील दूर जाकर देखें तो हाज़त एकदम दूसरी। यहाँ हैदराबाद में कई मजिल वाले ऊँचे मकान परों पर ऊँचे फुल फूलों की छतों पर ऊँचे शेरबानी उठे मोटर में घूमने वाले उमराव यहाँ पटे चीपड़े पड़ने पैदल घिसटने वाले नगे, मूले, दुखी—मानो हैदराबाद रियासत की जनता के खून को निकालकर हैदराबाद के जगमगाते शहर रूपा मेम की नर्तकों में धरबस भरकर उसे मोटा ताज़ा बना दिया गया है।

हैदराबाद रियासत के अन्दर सबसे अधिक दुखी लोग उसके पूर्वी भाग के हैं जो तेलंगाना के नाम से पुकारा जाता है। यहाँ के जमींदार बीस-बीस हजार एकड़ जमीन के

मालिक थे, जबकि वहाँ के भूमिदूर किसानों के पास एक रत्ती भर भी नहीं। इस अन्याय से लोग बेहाल थे। लगभग १५ वर्ष हुए समाजवादी या कम्युनिस्ट विचारधारा वाले उनके बीच पहुँचे और उन्होंने पीड़ितों में आग भड़कानी आरम्भ की। उन्होंने कहा कि इस अन्याय के लिए ईश्वर जिम्मेदार नहीं, बल्कि ये जमींदार हैं, जो सीधी तरह मानने वाले नहीं। अंग्रेजी राज्य के चले जाने के बाद जब हैदराबाद रियासत और स्वतन्त्र भारत के बीच जब खींचतान चली तब कम्युनिस्टों ने अपने कार्यक्रम को और भी तेज कर दिया। उन्होंने गाँव के गाँव की जमीनें किसानों में बाँट दी। वहाँ के जमींदार या तो मार खाले गये या भाग गये। ऐसा लगाने लगा मानो तेलंगाने में न तो हैदराबाद सरकार के हाकिमों का राज्य है और न दिल्ली सरकार का। जब हैदराबाद के निजाम और नई दिल्ली की सरकार में आकाशवाणी सम्बन्ध हो गया तो हैदराबाद शासन ने नई दिल्ली की सरकार की मदद से कम्युनिस्टों से मोर्चा लेने की ठानी। इसमें सरकार ने करीब ५ करोड़ ६० का खर्चा किया। कम्युनिस्टों ने काफी जान-माल का नुकसान उठाया। जमींदारों की तो अवज्ञा हो गुम हो गई और किसानों के पहले भी कुछ नहीं पड़ा। ऐसा लगता था कि अब कोई सुरत ही नहीं है। ऐसी हालत में ऐसी आग में जो कोई शुभ्र नहीं पाता था, जो हाथ डालता उससे आग और भड़कती ही थी, वही महात्मा गाँधी के पुत्र हुए हिन्दुस्तान के पहले सत्याग्रही सन्त विनोबा ( जो 'बाबा' के नाम से विख्यात हैं ) आगे आये। बाबा ८ मार्च सन् १९५१ को घर्षा के निकट स्थित अपने आश्रम से पैदल चल बसे और ६ अप्रैल को हैदराबाद पहुँचे। १५ अप्रैल को रामनवमी के दिन बाबा तेलंगाने के लिए निकले। जब वे पोखनपल्ली गाँव में पहुँचे तो वहाँ के लोगों ने अपने बाबा को दर्दभरी कहानी सुनाई। बाबा से हरिजनों ने कहा कि अगर हमें आप कुछ जमीन दिला दें तो कृषिपात्र हो जाय। बाबा ने पूछा कि कितनी जमीन से काम चलेगा। तो बोले अस्सी एकड़। बाबा जरा देर शान्त रहे। फिर बोले क्या आप जो गाँव के लोग यहाँ मौजूद हैं वह कुछ मदद नहीं दे सकते हैं। ईश्वर का एक बन्दा रक्षा हुआ और कहने लगा मैं जमीन देने को तैयार हूँ। मैं सौ एकड़ जमीन देता हूँ। सब लोग दंग रह गये। बाबा ने कहा क्या सचमुच आप जमीन देना चाहते हैं। जोरदार आवाज के साथ वह दाता बोला मैं सौ एकड़ जरूर दूँगा और अगर आप लोगों को इन्मीनान न हो तो लिखकर देने को तैयार हूँ। शाम को प्रार्थना में बाबा ने उस दान का एलान किया। रात भर उन्हें नींद नहीं आई। रात भजन में सारी रात बिताई। वह समझ गए कि इस काम में ईश्वर का इशारा है। वह उनसे यह काम कराना चाहता है। दूसरे दिन जिस गाँव में बाबा पहुँचे वहाँ भी उन्होंने जमीन माँगी। एक दाता वहाँ भी तैयार हो गया। बाबा का विश्वास पक्का हो गया। तीसरे दिन उन्होंने भूदान यज्ञ का शंख जोरों से बजाया और तब से उनकी यह भूदान यज्ञ की पैदल यात्रा लगातार चल रही है। इस प्रकार भूदान यज्ञ का श्री गणेश हुआ।

### सुदान यज्ञ का उद्देश्य—

तीस बरस पहले की बात है जबकि देश की हालत बहुत दुखमरी थी। उसकी मूलक देते हुए महात्मा गाँधी ने लिखा था, सबसे बड़ी बड़किलानी की बात तो मुझे महसूस होती है वह यह है कि हमारे अनगिनती भाई बड़नों की जान धीरे-धीरे सिक्यक कर निकलती है। उनको खाजगी तौर पर हमेशा ही फाँस कसी करनी पड़ती है और जब कभी चावल के दानों से वह अपना फक्का तोड़ते हैं तो ऐसा लगता है कि मानो हमारे जीते रहने का मजाक उड़ा रहे हों।<sup>१</sup> आज हम पूर्ण रूप से स्वतन्त्र हैं। हमारा मण्डरा देश विदेश में शान से लहराता है, लेकिन नया देश का दुखड़ा कम हुआ है नहीं, हालत पहले से अधिक बिगड़ गई है। दुखिरा पहले से अधिक दुस्तो है। हाँ, सुलिया पहले से अधिक सुखी है। परिणामतः दोनों के बीच की खाई और भी चौड़ी हो गई है। करोड़ों दरार खर्च हो रहा है, परन्तु काम नहीं निकलता। हालत ठीक होने के बजाय सन्न बढता गया, ज्यों ज्यों दवा की, बाकी कहरावन चरितार्थ हो रही है।

इस सुलियत की जड़ क्या है? इसका कारण क्या है? गड़गड़ से देखें तो पता चलेगा कि कारण एक है—इस सब बढोरने में लगे हैं। जिनका भी करने पाम हो उतना ही थोडा। न पानी की दुल में शामिल होते हैं और न करने सुल में किमी को पुछते हैं। सन्त जिनोवा ने रोग की इस जड़ को एकल लिया। उन्होंने देला कि समाज में आज पैसे का बोल-बाला है। समाज का टाँचा बैर और मुकाबिले के आधार पर खडा किया गया है। बावा इस आधार को ही बदलना चाहते हैं। वड समाज का टाँचा प्रेम और सहयोग पर खडा करना चाहते हैं। बढोरने की जगह बढने का रिवाज खालना चाहते हैं। अपरिग्रह की चाल पैदा करना चाहते हैं। बढोरने या परिग्रह का काम व्यक्ति न करके समाज या गाँव करेगा। वस्तुओं पर स्वामित्व व्यक्ति का न हो कर समाज या गाँव का होगा। ऐसा करने पर समाज का टाँचा बदलेगा। देश का नकशा बदलेगा। नया देश बनेगा, नया समाज और नया इन्सान बनेगा। इस प्रकार भूदान का अमली उद्देश्य समाज में शान्ति करना है। भूदान-यज्ञ कोई दवा का काम नहीं। दवा यों तो आज समाज में बहुत चलती है। भिलारी को भील, गरीब को पैसा या कपडा, भूखे को रोटी आज भी दी जाती है, लेकिन इस देने से न समाज में मित्रमज्रापन कम होता है, न गरीबी मिटती है और न सुलिया की भूख शान्त होती है।

### सुदान यज्ञ के रूप—

“पुराने जमाने में जब भी कोई संकट देश में आता था, तो हमारे पुरखा लोग यज्ञ किया करते थे। मैं भी इसलिष्ट एक यज्ञ करना चाहता हूँ और मैंने यह भूमि-दान यज्ञ शुरू कर दिया है। मैं लोगों से कहता हूँ कि अपनी जमीनें दान में दीजिये। हर एक को चाहिए कि इस यज्ञ में शामिल हो, क्योंकि यह सबकी अन्दरूँ के लिए है। हवन या यज्ञ में लोग सुद्ध न सुद्ध बढते हैं। इसी तरह इस यज्ञ में जमीन दान देना

चाहिए ।” दूसरे यज्ञ में लकड़ी और घी जलाते थे । पर आज लकड़ी कहाँ है—उल्टे, जंगल बसाने की जरूरत है । आज घी जलाने को कहाँ है—अच्छा घी देखने तक को नहीं मिलता, लेकिन जब तक दिल में प्रेम नहीं, तब तक यज्ञ में कुछ भी जलावे बेकार है । अन्दर का मैल नहीं जायगा, इसलिए बाबा सबसे प्यारी चीज माँगते हैं—जमीन । जब जमीन एक हाथ से दूसरे हाथ में जायेगी तो पाने वाले को भी खुशी होगी और देने वाले के घर पर बरकत होगी । जिनके पास जमीन नहीं है, पैसा है, बाबा उससे पैसा माँगते हैं । कहते हैं कि घर में हर माह जो खर्च होता है उसका छुटा हिस्सा छलंग निकाल कर रख दो और दरिद्र नारायण की खातिर उसे खर्च करो । इस को वह सम्पत्ति दान दत्त कहते हैं । जिनके पास न जमीन है न पैसा, पर हाठ-मांस में मेहनत करने की ताकत है उनसे वह कहते हैं कि दूसरों की खातिर अपने बदन से श्रम या मेहनत करके दो । किसी की जमीन तोड़ना है, किसी का रोव जोतना है—जो बन पड़े वह मेहनत की जाये । इसे वह कहते हैं श्रमदान यज्ञ । जिनके पास न जमीन है, न पैसा न वेद में ताकत, जैसे—वकील, मास्टर, डाक्टर इत्यादि, वह क्या करें । उनके पास बुद्धि है । वह अपनी बुद्धि कुछ समय रोज गरीबों के हित में खर्च करें—मास्टर मुफ्त पढ़ाने का काम करे, वकील गरीबों के मुकद्दमे मुफ्त करे, डाक्टर गरीबों की दवा मुफ्त करे । इसे वह कहते हैं बुद्धिदान यज्ञ ।

जिनके पास यह चारों चीजें न हों—एक दम अपाहिज, लाचार हो—वह क्या करें । बाबा कहते हैं कि उनके पास कुछ न हो पर भगवान का सबसे बड़ा उपहार तो उनके पास है ही—दिल । उनके अन्दर प्रेम का भण्डार है । वह हर कहीं प्रेम बाँटा करें, प्रेम की नात धोला करें, प्रेम का प्रचार करें । इसे वह कहते हैं प्रेमदान यज्ञ ।

इन यज्ञों से बाबा सबसे पाँच बात का ज्ञान करना चाहते हैं:—

(१) सभी इन्सान उसी मालिक के बन्दे हैं । सभी में उसी का भूत है । इनमें भेद करना गलत । हमें एक दूसरे की सेवा के लिए हमेशा तैयार रहना चाहिए ।

(२) जमीन या सम्पत्ति पर स्वामित्व किसी एक भ्रातृमी का नहीं हो सकता । इसका मालिक केवल भगवान हो सकता है । यह कोई नई बात नहीं । ‘सर्व भूमि गोपाल की’—सर्वियों से कहा जाता है, और गोस्वामी तुलसीदास जी भी कह गये हैं—‘सम्पत्ति सब रघुपति की आही ।’ क्या भूमि, क्या सम्पत्ति, यह सब है ब्राह्मण के उस करतार की-सिरजन्-हार की ।

(३) जो रोटी खाये वह रोटी पैदा करे, यद्यपि हर किसी को अपने बदन से थोड़ी बहुत देर ऐसी मेहनत जरूर करनी चाहिए जिससे कि खाने-कपड़े या दूसरी बुनियादी जरूरतों की चीजें तैयार हो सकें । जैसा नहाना हर कोई धर्म समझता है, वैसे शरीर से मेहनत करना भी धर्म समझा जाये । शरीर की मेहनत के काम और दिमाग के काम में फर्क करना ।

(४) अपने पास जो भी हो, थोड़ा हो या ज्यादा, ठममें से कुछ हिस्सा छुटा या जितना हो सके, अपने भूखे पड़ोसी के लिए हमेशा रख देना चाहिए ।

(२) मेहनत करने वाले को मेहनत के साधन मिलने चाहिए, जैसे—नाई को उस्तरा और दर्जा को सुई मिलनी चाहिए वैसे कास्तकार को जमीन मिलनी चाहिए। जैसे नाई को सुई और दर्जा को उस्तरा दे देना गलत है, उसी तरह हल नहीं छूने वाले जमींदार के पास जमीन रहना गलत। पैदावार का सहारा पैदावार करने वाले को मिलना चाहिए।

**भूदान यात्रा—**

जैसा कि हम पहले कह चुके हैं कि भूदान यज्ञ का श्री गणेश तेलगाना में हुआ। २७ जून सन् १९२१ को वह अपने परम धाम आश्रम वापिस आ गये। फिर ११ सितम्बर सन् १९२१ को दिल्ली के लिये निकले। रास्ते में गांव-गांव जमीन माँगते गये। उनका यही कहना था :—“आपके पाँच बच्चे हैं तो कुछ मुझे समझिये और मेरा हिस्सा मेरे हवाले कीजिये।” वह समझाते थे कि आज हमारे देश का सबमे बड़ा सबाल उन लाखों कोड़ों का है जिनको दो वक्त खाना भी नहीं मिलता। यह सबाल है उलझे हुए इंसानी समाज का। इसके पैदा होने की वजह है हमारे हाती संगठन या अर्थनीति का बरबाद हो जाना, जिसका आधार आमोद्योग और स्वावलम्बन पर था। हमारे गाँवों की बढ़ती हुई दरिद्रता एक चिन्ता का विषय है और चार बरस के स्वराज्य के बावजूद इसमें रती भर फर्क नहीं पड़ सका है।

दरिद्रनारायण के प्रतिनिधि बनकर बाबा अपना हक माँगते हैं :—“मैं हाथ जोड़ कर आपसे वितती करता हूँ कि मेरा सकल पूरा कीजिये। मैं जमीन अपनी खातिर नहीं माँग रहा हूँ। जिनकी तरफ से मैं आया हूँ वह बोल नहीं सकते। मैं अपना मतलब ही जाहिर कर सकते हैं। मैं चाहता हूँ कि रामबाण की तरह मेरे शब्द आपके दिल पर असर करें।” ध्यान रहे कि जमीन दान देना किसी पर अहसान करना नहीं है। जमीन दान देना धर्म है, अपना पवित्र कर्त्तव्य है।

बाबा कहते हैं :—“मैं यह नहीं कहूँगा कि जमींदारों के पास जो जमीन है वह उन्होंने गलत तरीकों से हासिल की है, लेकिन समय आ गया है जब जमींदार लोग बेजमीन वालों के अधिकार को महसूस करें और उनके सही दावे को स्वीकार करें। उन्हें चाहिये कि बेजमीन वालों का जो हिस्सा है वह खुशी-खुशी दे डालें।”

तारीख २ अक्टूबर सन् १९२१ को बाबा मध्य-प्रदेश के सागर नाम के नगर में थे। उन्होंने वहाँ ऐलान किया :—“यद्यपि मेरी भूख बहुत कम है। तथापि दरिद्र नारायण की भूख बहुत ज्यादा है, इसलिये जब मुझसे पूछते हैं कि आपका आँकड़ा क्या है, किसनी जमीन आपको चाहिये तो मैं अभाव देता हूँ पाँच करोड़ एकड़! जो जमीन जेरेकारत है, उसी की मैं बात कर रहा हूँ। अगर परिवार में पाँच भाई हैं तो एक और छुट्ठी मुझे मान लीजिये। चार हो तो पाँचवा। इस तरह कुछ जेरेकारत जमीन का यह पाँचवा या छठवाँ हिस्सा होता है।”

मध्य-प्रदेश, किन्ध्व प्रदेश, मध्य भारत, राजस्थान और उत्तर-प्रदेश के कुछ जिलों में घूमने हुए बाबा १२ नवम्बर को दिल्ली पहुँचे। इन बाग़द दिन में उन्हें १६,४३६



एकड़ जमीन मिली। इसी बीच पहली नवम्बर को वह मथुरा में थे। वहाँ पर उत्तर-प्रदेश के कार्यकर्ताओं ने जमा होकर पाँच लाख एकड़ जमीन जमा करने का संकल्प किया। दिल्ली में बाबा राजघट में महात्मा गाँधी की समाधि के पास एक कुटिया में ठहरे। ग्यारह दिन वहाँ रहने के बाद २१ नवम्बर को बाबा दिल्ली से चल दिये और उत्तर-प्रदेश की यात्रा करने की ठानी।

अलमोड़ा, गढ़वाल और नैनीताल जिलों को छोड़कर २२ नवम्बर सन् १९५१ से ३ जुलाई सन् १९५२ तक उन्होंने उत्तर-प्रदेश के बाकी ४८ जिलों की पद यात्रा की। फिर बरसात की वजह से १३ सितम्बर तक काशी में रहे। उत्तर-प्रदेश में उन्होंने २५७ जगह पड़ाव डाला, ३,०२० मील चले और २,६२,०२८ एकड़ जमीन पाई। इसके अलावा २३१ कुपे, ३४ बैल-जोड़ी आदि का दान भी मिला। २१ मई सन् १९५२ को हमीरपुर जिले के भगतौठ गाँव के सारे वास्तुकारों ने अपनी कुल जमीन भूतान यज्ञ में दे दी। इसी भरते में बनारस जिले के सकलदीहा गाँव के पास जहाँ सेवापुरी आश्रम है वहाँ १३, १४, १५ अप्रैल सन् १९५२ को सर्वोदय सम्मेलन हुआ। उसमें देश भर के रचनात्मक काम करने वालों ने तय किया कि दो साल के अन्दर कम से कम पच्चीस लाख एकड़ जमीन हासिल करेंगे। इसके बाद देश के कई हिस्सों में भूतान यज्ञ का काम, जो पिछले एक वर्ष से बाबा अकेले ही कर रहे थे, शुरू हो गया।

उत्तर-प्रदेश में यात्रा करते समय जब बाबा ललनऊ पहुँचे तो उस दिन वैशाखी पूर्णिमा भगवान बुद्ध की जन्म तिथि थी। बाबा ने अपने प्रार्थना प्रवचन में उस दिन कहा—“भूमि की समस्या आज दुनिया की समस्या है। मैं आपसे अप्रार्थ करना चाहता हूँ कि इसे आपको हल करना होगा। उसके हल के लिए मैं आपको यह धर्म विचार दे रहा हूँ। मैं आपसे भिक्षा माँगने नहीं आया हूँ। द्रिष्ट नारायण के प्रतिनिधि के भाते मैं आपको दीक्षा देने आया हूँ। मैं इस नतीजे पर पहुँचा कि जो काम भगवान बुद्ध के द्वारा परमेश्वर करवाना चाहता था, वह काम इन रमणों से भगवान लेना चाहता है और यह काम भी धर्म चक्र प्रवर्तन का काम है, इसलिए मैं जहाँ जाता हूँ, मानो सिंह गर्जना-सी करता रहता हूँ। जमीन तो अब लोगों के हाथों पहुँच गई। किस तरीके से यह हस्तान्तर हो। धी के दिव्य को आप खगाऊ या यज्ञ के रूप में धी की आहुति देकर, यह अब आपको सोचना है।” “आज भारत में मनुष्य के भीतर का ‘रघुनाथ’ जाग रहा है। हम उस निष्ठा से अपना विचार मुक्त में फैलायेंगे, जैसे भगवान बुद्ध ने फैलाया था और जैसे प्रेम की शक्ति का आधार लेकर वह बाहर गये थे, हम भी इस धर्म चक्र प्रवर्तन में उसी तरह से लग जायेंगे।”

इस तरह धर्म-चक्र प्रवर्तन फैलने लगा। १४ सितम्बर सन् १९५२ को बाबा ने बिहार की घर्ती पर—बुद्ध और महावीर का बिहार, राजा जनक का बिहार, जहाँ महात्मा गाँधी को अहिंसा देवी का साक्षात्कार हुआ—उस बिहार की घर्ती पर बाबा ने वन्दन रखा। बिहार में उनकी यात्रा ३१ दिसम्बर सन् १९५४ तक चली। बिहार में उन्होंने बरसात में भी यात्रा जारी रखी। बाबा मान भूमि जिले के चौदिक नामक

स्थान पर रहे। वहीं सर्वोदय सम्मेलन हुआ। उसमें श्री जयप्रकाश नारायण ने ऐलान किया—“स्वराज्य के बाद हमारे दिनों में जो निराशा पैदा हो गई थी वह विनोबा जी के इस यज्ञ ने दूर कर दी। हमारे पुराने साथी जिनके हाथ में सत्ता आई थी, उनके सामने भी यह सवाल था ही कि किस तरह शोषण, विषमता और दुरिद का अन्त हो, सब लोग सुखी हों, [लेकिन इसका जबाब उनको नहीं मिला था, इसलिए वेग में अन्धेरा छाया हुआ था और वह फैल रहा था। इतने में ही इस यज्ञ का प्रकाश सामने आया। जैसे-जैसे यह प्रकाश बढ़ता गया, जैसे-जैसे बादल छूटते गये। आज सबने मान लिया है कि धरती सबकी माता है और उस पर सबका समान अधिकार है। धरती से जो जीविका पैदा करता है, उसका उस पर पहला अधिकार है। यह एक मानसिक क्रांति पिछले दो वर्षों में हुई है। इस मानसिक क्रांति को धमस में लाना, उसे वास्तविक रूप देना, इस काम को पूरा करना—यह सब हमारे सामने है।”

बिहार, यात्रा में ही बाबा ने सम्पत्ति दान यज्ञ का विचार देश के आगे रखा। इस तरह भूदान-यज्ञ की गंगा बहती चली और सम्पत्तिदान यज्ञ, धर्मदान यज्ञ, बुद्धिदान यज्ञ, प्रेमदान यज्ञ, साधन दान यज्ञ, कृपदान यज्ञ की धारों उसमें आकर मिलने लगीं। अप्रैल सन् १९५४ में जीवन दान यज्ञ की जमुना भी आ मिली। यह अनोखी घटना सर्वोदय सम्मेलन के मौके पर २० अप्रैल सन् १९५४ को हुई। १८ अप्रैल को सम्मेलन शुरू हुआ। १९ अप्रैल को सम्मेलन में स्पीच देते हुए श्री जयप्रकाश नारायण ने कहा—“भूदान यज्ञ का यह एक ऐसा आन्दोलन है जिसमें एक साल या पाँच साल देने से ही काम नहीं चलेगा। इसमें तो जीवन दान ही देना होगा। ऐसे जीवनदान की कार्यकर्ताओं का आवाहन इस सम्मेलन से होना चाहिए। मैं ऐसे कार्यकर्ताओं को आवाहन करता हूँ।” दूसरे दिन सुबह को बाबा ने उनकी चिट्ठी भेजी।

जयप्रकाश नारायण ने वह चिट्ठी अपनी एक निजी चिट्ठी के साथ सम्मेलन की सत्र श्रीमती आशादेवी आर्यनायकम् को भेज दी। आशादेवी ने ये चिट्ठियाँ पढ़कर सुनाईं। जयप्रकाश नारायण की चिट्ठी यह थी, “बाबा का एक पत्र आया है, जो साथ भेज रहा हूँ, जिन्होंने हम सबको प्रेरित किया है, वही मुझ जैसे नापीत को जीवन दान करें, इस पर कुछ कहा नहीं जाता। इतना ही कहूँगा कि इस अनूद्य दान को स्वीकार कर लो, इसके लिये सर्वथा अयोग्य हूँ। हमें तो जीवनदाय, भागधान के नाम पर बाबा को ही करना है।”

‘श्री जयप्रकाश,

फल आपने जो आवाहन किया था, उसके जबाब में—

भूदान-यज्ञ-मूलक, प्रामोद्योग प्रधान शहिसक-क्रांति के लिये मेरा जीवन समर्पण।

सर्वोदयपुरी

, २० ४-५४।

—विनोबा

सुनने वाले दंग रह गये। सम्मेलन की हवा ही मानों बदल गई। जीवन दान यज्ञ की जो जमुना बहना शुरू हुई तो कोई टिकाना नहीं था। करीब २०० भाई-यहनों ने अपने नाम दिये।

सम्मेलन के बाद से बाबा की यात्रा फिर शुरू हो गई। बरसात के जमाने में बाबा ने मुजफ्फरपुर, दरभंगा और सहरसा जिलों का दौरा किया जहाँ बहुत भयानक बाढ़ आई हुई थी। कमर-कमर और सीने-सीने तक पानी के होते हुए वह गाँव-गाँव घूमे और कहा—“बाढ़ से तो यह स्पष्ट सिद्ध होता है कि सब भूमि गोपाल की है। अब तो मैं पूरे गाँव के गाँव चाहता हूँ। अगर कुल गाँव एक परिवार बन जाता है तो यह बाढ़ का संकट एक बरदान के रूप में बदल जायेगा और आप, सब ध्यानन्द का जीवन बिता सकेंगे।”

अपना हक माँगते वह बढ़ते चले आते थे। अगर कोई दादा अपनी हस्ती के लायक जमीन नहीं देता था तो झुंकार कर देते थे। एक गाँव में एक परिवार के पास दो हजार बीघा जमीन थी। उसने ६० बीघा जमीन दी। बाबा ने दान पत्र वापिस कर दिया। रात को उस घर के चार भाई मिलने आये। बाबा से जब बातचीत की। आखिर बाबा का हक कबूल किया और अपना छुटा हिस्सा देना तय किया। यह भी वायदा किया कि हमारे हिस्से में अच्छी और पक्की दोनों तरह की जमीन है। पर जो पक्की जमीन देंगे वह तुझवा कर देंगे।

पहली जनवरी को बाबा ने बंगाल की वैष्णव भूमि ॥ कदम रखा। वहाँ उन्होंने २५ दिन तक बाँकुड़ा और मेदनीपुर जिलों की यात्रा की। २६ जनवरी सन् १९२२ को बाबा ने उड़ीसा में प्रवेश किया। पहले ही दिन उन्होंने कहा—“हमें पूरा विश्वास है कि अब जबकि भूदान यज्ञ की धारा बौने बहते-बहते चार साल में यहाँ आ पहुँची है, तो जैसे सागर के मजदीक यहाँ की महानदी विशाल हुई, वैसे यह धारा भी विशाल होगी। हमने सुना है कि मुकुन्द देव ने कोशिश की थी कि गंगा का प्रवाह यहाँ आये। शायद उनको बश नहीं मिला था, लेकिन आपको अब बश मिलेगा। यह भूदान यज्ञ की धारा गंगा धारा है। समुद्र में, जन-समुद्र में पूरी तरह से इसे बिलीन कर दे।” शाम को प्रार्थना में उन्होंने उन्हें एक लाख बार्हस हजार एकड़ भूमि भेंट में दी गई और १३ गाँव पूरे के पूरे मिले। २ फरवरी को उन्हें २२ गाँव, जो एक दूसरे के आस-पास हैं—समूचे मिले।

दूसरे समय तक सारे देश में लगभग सैंतीस लाख एकड़ जमीन मिल चुकी है, जिसमें से कोई डेढ़ लाख एकड़ बट चुकी है। अब बँटवारे का काम भी जोरों से चल रहा है। इस तरह भूदान यज्ञ की गंगा लगातार बहती चली आ रही है और अब छटपटा रही है महासागर में समा जाने के लिये।

निष्कर्ष—

आज भारत स्वतन्त्र है। स्वतन्त्र भारत की मंजिल लोकवादी समाज की स्थापना है, वही लोकशाही वाली मंजिल, जिसे राम राज्य या सुदाई हुकुमत या किंग-डम ऑफ गॉड कहा जाता है और उस पर पहुँचने का रास्ता है—प्रेम, उद्योग, स्वावलम्बन और विकेन्द्रीयकरण। भूदान यज्ञ आन्दोलन की उक्त सफलता से यह प्रगट हो गया है कि इस रास्ते की असीम जनता के दिल में लगातार घर करती जा रही है।

## पंच-वर्षीय योजना

रूप रेटा—

१. प्रारम्भिक—योजना का अर्थ है किसी उद्देश्य से कार्य करना तथा चुनाव करना और चुनाव ही आर्थिक क्रियाओं का सार है। आज सत्तार के सभी राष्ट्र अपनी उन्नति चाहते हैं। इसके लिए वे विभिन्न योजनाएँ बना रहे हैं। भारत में योजना की बड़ी आवश्यकता है।
२. भारत में आर्थिक योजनाओं का इतिहास—सर्व प्रथम सन् १९१६ में औद्योगिक कमीशन ने योजनाबद्ध कार्य करने पर जोर दिया। सन् १९३१ में कांग्रेस के बम्बई अधिवेशन में आर्थिक योजनाओं से सम्बन्धित प्रस्ताव पास किया गया। सन् १९३८ में १२ सदस्यों की एक राष्ट्रीय योजना बनाई गई। विभिन्न प्रान्तीय सरकारों ने और विभिन्न दलों ने अपनी अपनी योजनाएँ बनाईं। सन् १९५० में भारत सरकार ने एक योजना कमीशन बनाया, जिसने एक पंच वर्षीय योजना तैयार की।
३. प्रथम पंच-वर्षीय योजना—योजना का उद्देश्य ऐसी प्रणाली का निर्माण करना है, जिससे देश का जीवन स्तर ऊँचा हो सके। ऐसे कार्यक्रमों को प्राथमिकता दी गई है, जो देश की कृषि सम्बन्धी उपज को बढ़ावेंगे। योजना पर कुल व्यय २,०१६ करोड़ रुपये आया। योजना के कई दोष थे। फिर भी इसके अन्तर्गत आशाजनक उन्नति हुई है।
४. द्वितीय पंच-वर्षीय योजना—द्वितीय पंच वर्षीय योजना का मुख्य उद्देश्य उपयोगों की वृद्धि, रोजगार की वृद्धि तथा आय और सम्पत्ति के भारी अन्तर को दूर करना है। इस योजना पर कुल व्यय ३,८०० करोड़ रुपये आँका गया है। यह आयोजन समय-समय पर परिवर्तित किया जायेगा।
५. निष्कर्ष—द्वितीय पंच-वर्षीय योजना के सफल होने पर देश की आर्थिक व्यवस्था बहुत कुछ सुधर जायेगी। आयोजन के रूप में समय-समय पर परिवर्तन करना पड़ेगा, क्योंकि जैसे-जैसे विकास होता जायेगा, वैसे-वैसे नई समस्याएँ भी खड़ी हो जायेंगी।

प्रारम्भिक—

आज सत्तार के सारे राष्ट्र, प्रायः सभी क्षेत्रों में विशेषकर राजनैतिक एवं आर्थिक

क्षेत्र में अपनी उन्नति चाहते हैं । विश्व में चारों ओर से 'योजना-योजना' के शब्द सुनाई पड़ते हैं । आर्थिक योजनायें बनाने का मुख्य उद्देश्य देश में पूर्ण सामाजिक सुख, शान्ति का लाना, देश में रहने वाली जनता का जीवन स्तर ऊँचा उठाना तथा उनका वस्त्राण करना है । लीओनल राबिन्स के शब्दों में—“योजनायें हमारे युग की त्रैलोक्य चिन्तामणि हैं । “श्री राबिन्स के ही शब्दों में—“योजना का अर्थ है किसी उद्देश्य से कार्य करना तथा चुनाव करना और चुनाव ही आर्थिक क्रियाओं का सार है ।” भारतीय राष्ट्रीय योजना समिति सन् १९३७ ने योजना की परिभाषा इस प्रकार की है —“योजना क्या है ? जन सत्तात्मक व्यवस्था के अन्तर्गत योजना की परिभाषा इस प्रकार की जा सकती है कि वह निश्चय्य विशेषज्ञों के द्वारा उपभोग, उत्पादन, वित्तियोग, व्यापार तथा आय वितरण का राष्ट्र की प्रतिनिधि संस्थाओं के द्वारा निश्चित सामाजिक हितों के अनुसार एक अपूर्व औद्योगिक समन्वय है । इस योजना पर केवल अर्थशास्त्र एवं जीवन स्तर के उन्नयन की दृष्टि से ही विचार नहीं करना है, वरन् उसमें सांस्कृतिक एवं आध्यात्मिक हितों और जीवन के मानवीय पक्ष का भी समावेश होना चाहिये ।”

भारत कृषि प्रधान देश है, जहाँ लगभग ६७ प्रतिशत जनता कृषि पर और केवल १०.८ प्रतिशत उद्योगों पर निर्भर रहती है । जन सख्या की दृष्टि से भारतवर्ष चीन को छोड़कर विश्व के अन्य सभी देशों से बड़ा है । क्षेत्रफल की दृष्टि से रूस को निकाल कर योरोप की टक्कर का ह । प्रकृति माता की भारत पर पूर्ण कृपा है, किन्तु

सब होते हुए भी हमें पेट भरने के लिए विदेशों से खाद्यान्न मँगाना पड़ा । सन् १९४६ के बाद से भारत प्रति वर्ष करोड़ों रुपयों का अनाज विदेशों से मँगाता रहा । सौभाग्य से आज स्थिति अच्छी है । जो भोजन भारतवासियों को मिलता है, उसकी मात्रा भी कम है और उसमें पौष्टिक पदार्थों की भी ग़्णुनता है । श्री जे० डब्ल्यू० डी० मेगा ने लिखा है कि “सम्पूर्ण भारत को दृष्टि में रखने पर डाक्टरों का मत है कि देश की केवल ३८% जनता को अच्छा भोजन मिलता है, १५% को भोजन ठीक नहीं मिलता और २०% को बहुत कम मिलता है । हमारे अधिकांश देशवासियों को पहनने के लिए पधेष्ट वस्त्र नहीं मिलत । उनके रहने के लिए मकानों की उचित व्यवस्था नहीं है । उनकी वार्षिक आय बहुत ही कम है । अन्य देशों से तुलना करने पर ज्ञात होता है कि सन् १९३१ में भारत के प्रति व्यक्ति की औसत आय ७५) प्रति वर्ष थी, जबकि विश्व के छोटे छोटे देश के व्यक्ति की आय दुगुनी थी । कुछ लोगों का मत है कि आज हमारी आय पहले से दूनी हो गई है । यदि यह मान भी लिया जाय कि आमदनी १५०) प्रति वर्ष हो गई है अर्थात् १२५ रुपया मासिक या लगभग ७ आना प्रति दिन तो भी यह विचारन की बात है कि इस समय जबकि वस्तुओं के मूल्य पाँच से द्गुना अधिक बढ़ गये हैं, सात आने मनुष्य के लिये क्या पर्याप्त होंगे ?

यदि हम भारतीय कृषकों की आर्थिक दशा की ओर देखें तो सचमुच रोना आता है । उसके पास खेती के लिये पर्याप्त भूमि नहीं है । समस्त भारत के कृषकों की

औसत भूमि २.१ एकड़ है। इतना ही नहीं, उनके पास जो थोड़ी बहुत भूमि है वह भी कई छोटे मोटे टुकड़ों में अलग-अलग स्थानों पर बिखरी हुई है। सिंचाई के लिये भारतीय कृषक वर्षों पर ही निर्भर रहते हैं। देश में लगभग २०% सिंचाई कृत्रिम साधनों द्वारा होती है। देश के केवल ३५% भाग में खेती की जाती है। आज भी लगभग २०% कृषि योग्य भूमि फालतू पड़ी है। प्रति एकड़ उत्पादन भी भारत में अन्य देशों की अपेक्षा बहुत कम है। भारतीय कृषक दरिद्र हैं, अशिक्षित तथा अज्ञानी हैं। उनके पास तो अच्छे बीज, खाद तथा आधुनिक ढंग के कृषि यन्त्र ही हैं और न उनको फल फलने के लिये पर्याप्त पैसा ही है। एक ओर तो उनकी सीमित भूमि पर पैट भरने बातों की संख्या बढ़ रही है। दूसरी ओर खेती अथवा पानी के अन्य सहयोगक उद्योग धंधे करने के लिये उनके पास सुविधाएँ नहीं हैं, फलतः देश में भूमि रहित श्रमिकों की संख्या प्रति वर्ष बढ़ती जा रही है।

भारत में जानवरों की संख्या लगभग १८ करोड़ है, किन्तु उनका उचित उपयोग नहीं होता है। दूध देने वाले जानवरों में से केवल ३३ लाखवर दूध देते हैं। हमारे देश के जानवर जितना दूध देते हैं उतना दूध जर्मनी में केवल २५ करोड़ जानवर ही दे देते हैं।

भारतीय उद्योगों की भी बड़ी हीन दशा है। प्रति दिन की अनेक आवश्यक वस्तुओं के लिये हमें विदेशों पर निर्भर रहना पड़ता है। पिछले वर्षों में इंग्लैंड तथा जापान से लगभग ७५ करोड़ रुपये का वस्तु भारत में आयात किया, फिर भी देशवासियों की औसत वार्षिक कमाई केवल ७-८ गज मिल पाता है। औद्योगिक क्षेत्र में विवेकीकरण एवं वैज्ञानिक प्रबन्ध की बड़ी आवश्यकता है। भारत में निर्मित वस्तुओं की किस्म में भी अनेक दोष हैं।

शिक्षा के क्षेत्र में भी हमें निराशा ही होती है। सन् १९५१ की जन गणना के आधार पर पढ़ सकने वाले केवल १५% व्यक्ति थे। शिक्षा पर खर्च भी कम होता है। वनड का केवल ५.१% शिक्षा पर खर्च किया जाता है, जबकि संयुक्त राष्ट्र अमेरिका में ११%।

देश में विद्युत शक्ति का भी समुचित प्रयोग नहीं हो रहा है, अभी तक हम केवल ५ लाख किलोवाट विद्युत् का ही प्रयोग कर रहे हैं जो सम्भावित शक्ति का १.५% है, अर्थात् हमारे देश में लगभग ४ करोड़ किलोवाट विद्युत निर्माण करने की शक्ति है। खनिज पदार्थों की भी देश में अधिष्ठा है और पाकिस्तान की अपेक्षा इस दृष्टि से हम राजा हैं, किन्तु उनका भी पूर्ण रूप से उपयोग नहीं किया गया है।

प्रयुक्त नीति भी विशेष हितकारी नहीं है। व्यापार के क्षेत्र में भी हमारी प्रगति कम हुई है। सदेशगहन एवं गालावात के क्षेत्र में तो अन्य देशों की अपेक्षा भारत बहुत पीछे है। उपर्युक्त अभावों को पूरा करके देश का आर्थिक उत्पादन करना आवश्यक है और इसलिये आर्थिक योजना देश के लिये बड़ी आवश्यक है।

## भारत में आर्थिक योजनाओं का इतिहास—

भारत की आर्थिक स्थिति को सुधारने एवं उसमें वृद्धि के हेतु देश में अनेक योजनाएँ बनीं। सर्व प्रथम सन् १९१६ में भारतीय औद्योगिक वर्तन (Industrial Commission) द्वारा योजनाबद्ध कार्य करने पर जोर दिया गया। फलतः उसकी सिफारिशों पर महायुद्ध के उपरान्त इस देश के उद्योगों को सहायता देने के लिये विवेचनात्मक संरक्षण (Discriminating Protection) की नीति को अपनाया गया। प्रथम महायुद्ध के पश्चात् आने वाली मन्दी के घातक परिणामों ने देश के उत्पादन पर नियन्त्रण करने एवं लोगों को धन्य देने की आवश्यकता ने योजनाओं के लिये जातुल रूप दे दिया। दिसम्बर सन् १९३४ में भारत के वयोवृद्ध अर्थशास्त्री सर एम० विश्वेश्वरय्य (Sir M. Vishveswarya) ने अपनी पुस्तक 'प्लान्ड इकानामी फॉर इण्डिया' को प्रकाशित कर इस वर्षीय योजना बनाने की आवश्यकता पर जोर दिया। उसी समय हमारे देश की महान् राजनैतिक सभा राष्ट्रीय कांग्रेस ने अक्टूबर १९३१ में अपने बम्बई अधिवेशन में आर्थिक योजनाओं से सम्बन्धित और विशेष कर ग्राम्य उद्योगों को समर्थित करने के लिये एक प्रस्ताव पास किया। अप्रैल सन् १९३६ में कृषि सम्बन्धी कार्यक्रम के लिये प्रस्ताव पास हुआ। दिसम्बर सन् १९३६ में देश की प्रांतीय सरकारों के मतानुसार कृषि सुधार के सम्बन्ध में प्रस्ताव पास कर केन्द्रीय सरकार को कार्यान्वित करने के लिये प्रार्थना की। सन् १९३७ में देश के ७ प्रान्तों में कांग्रेसी सरकार होने के कारण काम और भी सरल हो गया। सन् १९३८ में प्रान्तीय उद्योग मन्त्रियों की देहली वाली सभा में इस आशय का प्रस्ताव पास किया गया कि देश में औद्योगीकरण से ही राष्ट्रीय रक्षा होगी और दरिद्रता तथा बेकारी दूर होगी। इस प्रस्ताव को कार्य रूप में परिणित करने के लिये १२ सदस्यों की एक राष्ट्रीय योजना समिति (National Planning Committee—N. P. C.) बसाई गई, जिसके सम पति पण्डित नेहरू थे। समिति ने विभिन्न विषयों पर २६ उप समितियाँ बनाई और उनको अपने अपने विषयों की ओर ध्यान देकर रिपोर्ट पेश करने का आदेश दिया गया, किन्तु सन् १९३९ में राजनैतिक स्थिति में एक दम परिवर्तन हो जाने के कारण न तो राष्ट्रीय योजना समिति ही अपनी रिपोर्ट प्रकाशित कर सकी और न उप समितियाँ ही। सन् १९४१ में पुनः श्री जवाहरलाल नेहरू ने समिति की एक बैठक बुला कर रिपोर्ट तैयार करने के लिए श्री के० टी० शाह को आदेश दिया। तब ही साथ भारत सरकार, विभिन्न प्रान्तों के रियासतों एवं चारित्र्य मण्डलों को भी उनकी सहायता करने के लिये कहा गया। अब सारी रिपोर्ट प्रकाशित हो चुकी है और उन्होंने अपने प्रति वर्ष हो गई की आर्थिक स्थिति का वर्णन करते हुये अपने अपने प्रस्ताव तथा भी यह विचारन की बात देश के विभिन्न प्रान्तों में भी प्रान्तीय सरकारों ने अपनी अपनी अर्थिक बढ़ गये हैं, साथ परिणाम असन्तोषजनक ही रहा। देश के विद्वान् अर्थशास्त्री एवं यदि हम भारतीय रूप समय पर अपनी पुस्तकों द्वारा तथा मण्डलों एवं प्रस्तावों द्वारा आ है। उसके पास खेती के वि

जून सन् १९४१ में भारत सरकार के व्यापार मन्त्रि की अध्यक्षता में एक पुनर्निर्माण समिति (Reconstruction Committee) नियुक्ति की गई। फिर मार्च सन् १९४३ में इस समिति में परिवर्तन किया गया और भारत के उस समय के वायसराय की अध्यक्षता में दूसरी समिति बनाई गई। कई विकास अधिकारियों की भी नियुक्तियाँ की गईं, किन्तु मार्च सन् १९४४ तक सरकार की दोली-ढाली नीति के कारण कोई विशेष कार्य नहीं हुआ।

मार्च सन् १९५० में भारत सरकार ने एक योजना कमीशन बनाया, जिसके अध्यक्ष पण्डित नेहरू थे। उद्योगपतियों एवं श्रमिकों के भी प्रतिनिधि कमीशन में सम्मिलित किये गये। कमीशन की प्रथम बैठक २८ मार्च सन् १९५० को हुई। कमीशन ने १५ माह तक विचार विनिमय के उपरान्त जुलाई सन् १९५१ में एक पंच-वर्षीय योजना तैयार की और उसे जनता के समालोचनार्थ प्रकाशित किया। देश की सामाजिक और आर्थिक समस्याओं को हल करने और भविष्य के कल्याण की नींव रखने की दृष्टि से और उपरोक्त ध्येय की पूर्ति के लिए कमीशन ने निम्न बातों पर विचार किया :—

( १ ) देश में मौजूदा सम्पत्ति और जनता की ताकत का अनुमान लगा कर देश की आवश्यकताओं को देखते हुए सभी प्रकार के साधनों का विकास।

( २ ) देश के साधनों का सबसे अधिक प्रभावशाली और नये-नये ढङ्ग से उपयोग करने के बारे में योजना का निर्माण।

( ३ ) कौनसे काम पहले और कौनसे काम बाद में होने चाहिए, इसका पता लगा कर यह निश्चय करना कि योजना को किन अवस्थाओं में होकर आगे बढ़ना चाहिए।

( ४ ) देश के आर्थिक विकास में कौन-कौन सी कठिनाइयाँ आती हैं, इनका पता लगाना और उन उपायों को खोजना, जिनसे इन्हें दूर करके योजना को सफल बनाया जा सके।

( ५ ) विभिन्न अवस्थाओं में योजना के प्रत्येक अंग को लागू करने के लिए किस प्रकार के संगठन और शासन यन्त्र की आवश्यकता है, इसे बताना।

( ६ ) योजना अपनी विभिन्न अवस्थाओं में किस प्रकार प्रगति कर रही है, इसका पता लगा कर नीति और उपायों में आवश्यकतानुसार बदल-बदल करना।

( ७ ) योजना के अन्तर्गत जिन कार्यों को करना है उन्हें किस तरह सरलता से किया जा सकता है, इसके बारे में समय-समय पर सुझाव देना।

प्रथम पंच-वर्षीय योजना—

जुलाई सन् १९५१ में प्रस्तुत किये गये मसविदे के दो भाग थे—पहले भाग के लिये १,४१३ करोड़ रुपये खर्च होने थे और इसके अन्तर्गत आने वाले कार्यक्रमों को हर हालत में पूरा करना आवश्यक माना गया। दूसरे भाग के अन्तर्गत ३०० करोड़ रुपये खर्च होने थे और इसे बहरी सहायता मिलने पर पूरा होना था। योजना



कमीशन द्वारा प्रस्तुत किये गये मसविदे पर जनता, राज्य सरकारों, केन्द्रीय मन्त्रालयों तथा अन्य गैर सरकारी जानकारी लोगों की राय माँगूम करने के बाद इसे अन्तिम रूप दे दिया गया। इस अन्तिम रूप में पंच वर्षीय योजना को पिछले मसविदे की तरह दो भागों ॥ नहीं बाँटा गया, किन्तु अलग अलग कार्यक्रमों को एक में मिला कर एक ही योजना के नीचे लाया गया। इसका समय भी वही रखा गया जो मसविदे का था और इसके लिए कुल २,०६६ करोड़ रुपयों के खर्च की व्यवस्था रखी गई।\* इस योजना में मसविदे वाले विकास के सभी कार्यक्रमों को अधिक मजबूत बना दिया गया। खेती और सामूहिक विकास योजनाओं के अन्तर्गत अधिक कार्यक्रम लाये गये, ताँक़ि खेती की उपज को देश की आवश्यकतानुसार बढ़ाया जा सके। इसी तरह छोटे और बड़े उद्योगों के विकास के लिए भी और अधिक व्यवस्था की गई। सामाजिक सेवा की दशा में भी कई महत्वपूर्ण कार्यक्रम जोड़ दिये गये, जैसे—मलेरिया की रोकथाम, पिल्लड़ी हुई जातियों की उन्नति के कार्य, विस्थापित लोगों को फिर से बसाना आदि। इस योजना में तीन और भी महत्वपूर्ण बातें जोड़ दी गई—(१) राज्यों में समय-समय पर मौसम के असर से जो कमी की हालत पैदा हो जाती है, उनका सामना करने की व्यवस्था की गई, (२) प्रत्येक राज्य की योजना को स्थानीय जनता का सहयोग प्राप्त कराने के लिए जिलों और तहसीलों तक ले जाया गया, (३) योजना की सफलता के उन सब सस्थाओं और व्यक्तियों का सहयोग प्राप्त करने की व्यवस्था की गई, जो देश के विकास के लिए रचनात्मक कार्यों में लगे हुये हैं।

योजना में ध्यय इस प्रकार बाटा गया :—

	१९५१-५६ में ध्यय (करोड़ रुपयों में)		इस ध्यय के साथ प्रतिशत	
	प्रारम्भिक योजना	अन्तिम योजना	प्रारम्भिक योजना	अन्तिम योजना
कृषि एवं सामुदायिक विकास	१६१ ६५	३६० ४३	१२ ८	१७ ४
सिंचाई एवं शक्ति	४२० ३६	२६१ ४१	३० ०	२७ २
यातायात एवं संचाद साधन	३८८ १२	४६० १०	२९ १	२४ ०
उद्योग	१०० ६६	१७३ ०४	६ ७	८ ०
सामाजिक सेवायें	२५४ २१	३३६ ८१	१७ ०	१६ ६४
पुनर्निवास	७६ ००	८२ ००	५ ३	४ १
विविध	२८ ५४	८१ ६६	१ ६	२ ५
	१,४६२ ६२	२०,५८ ७८	१०० ०%	१०० ०%

\* परन्तु अन्तम योजना की यह राशि भी बेकारी की ताँत्र एवं बढ़ती हुई समस्या को सुलझाने के लिए तथा कीमती में कमी लाने की दृष्टि से १७५ करोड़ रुपया बढ़ा दी गई जिससे सम्पूर्ण योजना को लागू २,२४४ करोड़ रुपये हो गई।

## योजना का उद्देश्य—

योजना का मूल उद्देश्य ऐसी प्रणाली का निर्माण करना था, जिससे देश का जीवन स्तर ऊँचा हो सके और जनता को सम्पन्न एवं विविधतामय जीवन के अवसर मिल सकें। योजना कमिशन के मतानुसार हमारी वर्तमान प्रति व्यक्ति आय बहुत कम है, जिसे यथा सम्भव शीघ्र दो गुना करना है। ऐसा अनुमान किया गया था कि इस योजना की पूर्ति होने पर राष्ट्रीय आय ११% बढ़ेगी। योजना कमिशन को यह आदेश दिया गया था कि वह अपनी नीति का निर्माण निम्न उद्देश्यों को प्राप्त करने के लिए करे :—

( १ ) कि सभी नागरिकों, चाहे वे पुरुष हों या स्त्री, समान रूप में जीवन निर्वाह के पर्याप्त साधन उपलब्ध हों।

( २ ) कि समाज के भौतिक साधनों के स्वामित्व और नियंत्रण का ऐसा ही वितरण हो, जो सामूहिक हित के दृष्टिकोण से सबसे उपयुक्त हो।

( ३ ) कि आर्थिक प्रणाली का संचालन धन और उत्पादों के साधनों का ऐसा केन्द्रीयकरण उत्पन्न न कर पाये जो समाज का धनिहित करे।

## योजना में प्राथमिकता का क्रम—

योजना में प्राथमिकता का अर्थ उन क्रम में होता है, जिसमें विकास की विभिन्न शाखाओं को चुना जाता है। इस सम्बन्ध में कमिशन ने ५ महावर्णों में से का विशेष रूप से उल्लेख किया। ऐसी योजनाओं को, जो देश की कृषि सम्बन्धी उपज को बढ़ाएँगे, सबसे अधिक महत्व दिया गया जिससे देश की अर्थ व्यवस्था का कृषि प्रधान रूप बना रहे, परन्तु देश के पास साधन सीमित हैं और उनका उपयोग निम्न उद्देश्यों की पूर्ति के लिये किया जायगा, ऐसा निश्चय हुआ—

( १ ) ऐसी योजनाओं की पूरा करने के लिये जिन पर पहले से ही काम हो रहा है, जैसे—शरणार्थी तथा बेघर लोगों का पुनर्वासन, वे विकास योजनाएँ जो कार्यरूपित हैं, वे योजनाएँ जो माहीगिरी, जंगल, वृक्ष आदि से सम्बन्धित हैं।

( २ ) ऐसे उद्योगों के विकास के लिये जो कृषि की आवश्यकता पूरी करते हैं अथवा सिंचाई और शक्ति का विकास करके थोड़े ही समय में खाद्य और कच्चे माल का उत्पादन बढ़ा देते हैं।

( ३ ) ऐसी योजनाओं को पूरा करना जो भौतिक और शैक्षणिक साधनों के विकास के लिये आवश्यक हैं और रोजगार तथा उपभोग की वस्तुएँ उत्पन्न करने वाले उद्योगों को प्रोत्साहित करते हैं।

( ४ ) ऐसे आधार उद्योगों की उत्पादन क्षमता को बढ़ाना जो लोहा, इस्पात, भारी रासायनिक पदार्थ आदि का उत्पादन करते हैं।

( ५ ) वर्तमान औद्योगिक व्यवस्था के निम्न दोनों को दूर करना :—

( अ ) पर्याप्त शालनीय तथा सामाजिक सेवाओं का अभाव।

( आ ) विभिन्न राज्यों में आर्थिक अवनति स्तरों का अन्तर।

योजना की मुख्य बातें—

उत्पादन सामग्री एवं अर्थ व्यवस्था—

उपर्युक्त दिये हुये व्यय में सबसे बड़ी बात यह कि इससे सरकारी और निजी क्षेत्रों में पर्याप्त उत्पादक सामग्री की आशा थी, जो कि भविष्य में विकास के लिये नींव का काम करेगी। इसका औरों इस प्रकार है—

( करोड़ रुपये )

( १ ) केन्द्रीय एवं प्रान्तीय सरकारों की उत्पादक पूँजी में वृद्धि के लिये होने वाला व्यय ।	१,१६६
( २ ) व्यक्तिगत क्षेत्र में उत्पादक पूँजी में वृद्धि के लिये व्यय —	
( अ ) प्रयोग विकास एवं कृषि पर ( इसमें सामुदायिक विकास योजनाओं के व्यय का समावेश नहीं है ) ।	२४४
( आ ) पास्तायात एवं उद्योगों को ऋण देने के लिये ।	४७
( इ ) स्थानीय विकास को प्रोत्साहन देने में ( सामुदायिक एवं स्थानीय विकास योजनाएँ ) ।	१०५
( ३ ) सामाजिक पूँजी के लिये व्यय	४२५
( ४ ) अन्य ( जिसका समावेश ऊपर नहीं है ) व्यय	४६

२,०६६

इस व्यय का वितरण केन्द्र एवं प्रान्तीय सरकारों में निम्न प्रकार से किया गया —

केन्द्रीय सरकार ( रेलवे को सम्मिलित करते हुये ) १,२४१ करोड़ रुपये, राज्य सरकारें इस प्रकार—

(अ) विभाग	६१० करोड़ रुपये
(ब) विभाग	१७३ " "
(स) विभाग	३२ " "
जम्मू एवं काश्मीर	१३ " "

कुल २,०६६ करोड़ रुपये

अर्थ प्रबन्ध—

इस आर्थिक आधार का निर्धारण करते समय योजना कमीशन ने देश में उपलब्ध साधन, विदेशी ऋणों का अनुमान लगाया, जिसमें देश में वजन से १,२५८ करोड़ रुपया उपलब्ध होंगे और १५६ करोड़ रुपये विदेशी ऋण एवं सहायता के रूप

में प्राप्त हो चुके हैं। शेष ६२५ करोड़ रुपये की राशि का प्रमुख आन्तरिक ऋणों से, वचन से तथा अभाव पूर्ण अर्थ प्रबंधन (Delicat Financing) से करना होगा, जिसकी राशि २१० करोड़ रुपये आकी गई है। इसी उद्देश्य से गत वर्ष राष्ट्रीय योजना अध्व पत्र प्रमाण पत्र बेचे गये थे।

### योजना के विभिन्न पहलू—

(१) कृषि—हमारे देश के विभाजन और जनसंख्या की वृद्धि ने धन्न समस्या को अधिक सकटमय बना दिया है, इसीलिये योजना में कृषि को प्राथमिकता दी गई, यह बात कृषि विकास के लिए सिंचाई एवं विद्युत पर होने वाले व्यय से स्पष्ट है, जो कुल योजना की लागत का ४२.५% है। प्रत्येक व्यक्ति के लिये प्रति दिन औसत १३ ७ अन्न धन्न देने के लिये योजनाकाल के अन्त तक अन्न की उपज को ७६ लाख टन बढ़ाने का लक्ष्य रखा गया। उत्पादन के लिये जो लक्ष्य रखे गये वे इस प्रकार हैं —

	मात्रा (लाखों में)	प्रतिशत वृद्धि
धन्न	७६ टन	१४
दई	१२६ गांठें	४२
जूट	२० ६ "	६३
धाना	७० टन	१२
तिक्ष्ण	४० टन	८

इस लक्ष्य की प्राप्ति के लिये सिंचाई एवं विद्युत पर विशेष ध्यान दिया गया।

कृषि मजदूरी की स्थिति को सुधारने के लिये भी योजना बनाई गई। कृषि की उपज को बढ़ाने के लिये छोटे और मध्यम किसानों को प्रोत्साहित करने की ओर ध्यान दिया जाय, जिससे वे स्वतंत्रपूर्वक सहकारी कृषि समितियों के सहारे काम करें। इससे गाँव के दूसरे कार्यों में भी सहायता मिलेगी। योजना की सफलता के लिये यह भी आवश्यक थी कि हमारी सुराक्ष सम्बन्धी नीति सही और साफ हो। देश की वर्तमान स्थिति को देखते हुये यह आवश्यक समझा गया कि देश के अन्दर कन्ट्रोल व्यवस्था चालू रहे और आवश्यकतानुसार उन्हें ढीला किया जाय। खाद्य के सम्बन्ध में नीति ऐसी रहे कि उपज में वृद्धि हो, विदेशों में बेची जाने वाली उपज बढ़े और ऐसी स्थिति साई जाय कि विदेशों से धन्न का आयात बिल्कुल रुक हो जाय। कम उपज वाले क्षेत्रों के लिये अधिक उपज वाले क्षेत्रों के लिये अधिक उपज वाले क्षेत्रों से धन्न की यमूली तथा कन्ट्रोल जारी रखना भी आवश्यक समझा गया। सामूहिक विकास योजना (Community Development Projects) द्वारा गाँवों के सामाजिक और आर्थिक ढाँचे को बदलने का प्रयत्न किया जा रहा है। सामूहिक विकास योजना में खेती और उसके साथ के घन्घे, संचार शिक्षा, स्वास्थ्य, पूरक कार्य, घर बनाना, प्रतिद्वन्द्व और सामाजिक कल्याण इत्यादि काम रखे गये। किसानों को खेती के लिये ऋण मिचने की व्यवस्था की गई।

( २ ) सिंचाई एवं शक्ति—शक्ति का विकास इस प्रकार निश्चित किया गया है कि सिंचाई और शक्ति दोनों का एक साथ ही विकास हो । सिंचाई तथा शक्ति के विकास पर किये जाने वाले प्रस्तावित २६१ करोड़ डे व्यय के फलस्वरूप पाँच वर्षों में बिजली के उत्पादन ॥ १२ लाख किलोवाट की वृद्धि होगी । ऐसा अनुमान किया गया है कि पाँच साल के पश्चात् भी कुछ योजनाएँ अधूरी रह जायेंगी, जिन पर १३० करोड़ रुपये का अधिक व्यय करने से जन विद्युत का उत्पादन और भी बढ़ जायगा । कमिशन की रिपोर्ट में जिन योजनाओं को सम्मिलित किया गया, उनमें से मुख्य मुख्य इस प्रकार हैं :—दामोदर घाटी योजना, हीराकुण्ड बाँध योजना, नागल और भाकरा योजनाएँ; बोकारो का थर्मल स्टेशन और तिलिया, कोनार तथा मैथान की जल विद्युत योजनाएँ । तत्पश्चात् कोसी नदी की योजना को भी इसके अन्तर्गत ले लिया गया ।

( ३ ) गृह एवं कुटीर-उद्योग—ग्राम्य विकास कार्यक्रमों में गाँव के उद्योगों का प्रमुख स्थान है, इसलिए इनके विकास को भी कृषि की उपज में वृद्धि करने के समान ही प्राथमिकता देना है । इसके लिये सर्व प्रथम यह आवश्यक है कि वे कारण, जिनसे उनका विकास रुका हुआ है, दूर किये जायें । इन कारणों में सगठन, राज्य नीति, अनुमन्थान एवं प्रशिक्षण तथा आर्थिक प्रबन्धन मुख्य हैं । प्रत्येक गृह उद्योग के लिए एक क्षेत्र निश्चित करना आवश्यक है । ऐसे क्षेत्रों में, जहाँ इनकी प्रतियोगिता बड़े पैमाने के उद्योगों से होती हो, राज्य सरकार का नियन्त्रण आवश्यक है, जिससे मिले जुले प्रोग्रामों से उत्पादन किया जा सके । नये ढंगों और नये चीजों की खोज करके उद्योगों में काम करने वाले कारीगरों को प्रशिक्षण देना भी आवश्यक है । देहाती कारीगरों को आर्थिक सहायता करने के लिए इस आवश्यकता पर जोर दिया गया कि राज्यों में औद्योगिक सहायरी समितियाँ कायम की जायें । गृह-उद्योगों के अतिरिक्त छोटे-छोटे पैमाने के उद्योगों को दो भागों में बाँटा जा सकता है । पहले वे जो परम्परा से चली आई हुई कारीगरी का प्रतिनिधित्व करते हैं और दूसरे वे जो हाल ही में पनपे हैं और भिन्न-भिन्न विशेष सम्बन्ध आधुनिक काल के बड़े पैमाने के उद्योगों से हैं । हाल ही में पनपे ग्राम-उद्योगों को धिनली मिलने पर बड़ी ही उत्पत्ति की आशा है, किन्तु साथ ही साथ टेक्नीकल सुधार भी आवश्यक हैं । इन गृह-उद्योगों के उत्पादन की माँग में वृद्धि करने और बनाए रखने के साथ ही साथ उत्पादन के ढंगों में परिवर्तन करने की ओर भी ध्यान देना चाहिए । इन उद्योगों का विकास विशेषकर इसलिए आवश्यक है कि पड़े-हलसे और योग्य पुराने तथा छिपों को घर बैठे काम मिल सकता है । विदेशों में माँग बढ़ाने के लिये यह आवश्यक है कि उनकी आवश्यकता को देखकर उत्पादन के कार्यक्रम निश्चित किये जायें । वस्तुएँ बेचने वाले एगोरियम की स्थापना तथा नई-नई डिजायनों की सूचनाएँ कारीगरों को देना आवश्यक है । विदेशी बाजारों में माँग बढ़े । इनके लिए केन्द्रीय और प्रान्तीय सरकारों को उत्पादकों और खरीदारों के बीच एक कड़ी का काम करना आवश्यक है । इन उद्योगों के लिये धन, सगठन, ट्रेनिंग और सरक्षण की आवश्यकता है । योजना में ट्रेनिंग, सोज और अर्थ-प्रबन्धन का

वर्णन है। ट्रेनिङ्ग के बारे में यह सुझाव दिया गया कि उन देशों की तरफ ही विशेष तौर से ध्यान दिया जाय जिनमें स्थाई काम मिलने की आशा है। धन की समस्या को हल करने के लिए यह सुझाव दिया गया कि कुछ राज्य मिलकर औद्योगिक अर्थ-प्रबन्धन मण्डल नामक विभागीय संस्थाएँ स्थापित करें। अन्त में, इस बात की ओर भी ध्यान दिलाया गया कि छोटे-छोटे उद्योगों का, जिनके लिये योग्यता, ट्रेनिङ्ग और शक्ति की आवश्यकता है, मूल उद्योगों से गहरा सम्बन्ध है, जिनमें यन्त्रों का बनाना भी शामिल है। इस प्रकार के छोटे-छोटे उद्योगों के विकास में टेक्नीकल शिक्षा (प्रशिक्षण) की प्रगति का भी बड़ा हाथ है।

( ४ ) गृह उद्योग—यद्यपि पंच-वर्षीय योजना में कृषि के विकास पर विशेष कर सिंचाई और बिजली के उत्पादन को सबसे अधिक महत्व दिया गया है, किन्तु इसके यह अर्थ नहीं हैं कि औद्योगिक विकास कम महत्वपूर्ण है। उद्योग-धन्यों के बारे में सरकारी नीति को अप्रैल सन् १९४६ के एक प्रस्ताव में स्पष्ट कर दिया गया। कुछ धन्ये, जैसे—हथियार और उनके लिए गोला बारूद आदि, एतद् शक्ति का नियन्त्रण और रेलों पूरे रूप से सरकार के हाथों में रखे गये हैं। कोयला, लोहा, इस्पात, हवाई जहाजों का निर्माण, जहाजों का बनाना, टेलीफोन, टेलीग्राफ और बेलतार के यन्त्र, खान से बगल होने वाले तेल आदि पर राज्य की जिम्मेदारी होगी, परन्तु इसमें निजी स्थापार का सहयोग बहुत आवश्यक समझा गया है। इनके अतिरिक्त बाकी सारे उद्योग धन्यों को निजी व्यवसाय पर छोड़ दिया गया है और उन उद्योग-धन्यों को, जिन्हें निजी व्यवसाय पर नहीं छोड़ा जा सकता या जिन्हें वे अपने ऊपर लेने के योग्य हैं या इच्छा नहीं रखते, उन्हें केन्द्रीय सरकार के ही हाथ में रखना चाहिए। यह समझा गया कि वर्तमान समय में मौजूदा उद्योगों का राष्ट्रीयकरण या सरकार द्वारा संचालन कोई विशेष हितकर न होगा, क्योंकि इस सम्बन्ध में हमारे जो उद्देश्य हैं वे सब सही ढङ्ग के नियन्त्रण से पूरे हो सकते हैं। देश की आवश्यकता को देखते हुये यह निश्चित किया गया कि किन उद्योगों को अधिक महत्व दिया जाय। इस समय सरकारी तौर पर जो उद्योग चालू हैं, उन्हें पूरा किया जायगा और इस बात की व्यवस्था की गई है कि सन् १९५५-५६ तक एक नया लोहा और इस्पात का उद्योग चालू कर दिया जाय, जिसमें अनुमानतः ३० करोड़ रुपये लागेंगे और उसमें ६ साल में कुल मिला कर ८० करोड़ रुपये खर्च होंगे। इस धन्ये के लिए सरकार १५ करोड़ देगी और बाकी रकम देशी और विदेशी पूँजीपतियों से प्राप्त की जायगी।

निजी व्यवसायों के क्षेत्र में औद्योगिक विस्तार के लिये कुल २३३ करोड़ रुपये लगने का अनुमान था। इस पूँजी का ८०% वलों तथा अन्य ऐसे धन्यों में लगाया जायगा, जिससे उत्पादकों का सम्बन्ध है। इनमें से मुख्य ये हैं :—

लोहा और इस्पात  
पेट्रोल की सफाई के कारखाने

खर्च  
१३ करोड़ रुपये  
१४     ,,

सीमेन्ट उत्पादन	१३	,
एल्यूमीनियम	६	"
रासायनिक खाद, उच्च रासायनिक		
पदार्थ पावर थलकोइल आदि	१२	"

( ५ ) विदेशी पूँजी—इसके सम्बन्ध में सरकार की मोटी नीति यह रही गई कि जहाँ नये उत्पादन हो रहे हों वहाँ जिन धन्यों में स्वास अनुभव या टेक्नीकल योग्यता चाहिए या जिन क्षेत्रों में देश की उपज मँग से बहुत कम है, उन क्षेत्रों में उसे काम करने दिया जायगा। वैदेशिक पूँजी को यह सुविधायें होंगी कि उसके साथ कोई भेद भाव नहीं बरता जायगा और मुनाफे को, जिस देश से पूँजी आई है वहाँ को भेजने दिया जायगा और राष्ट्रीयकरण होने पर मुवाविजा दिया जायगा।

( ६ ) खनिज उद्योग—उद्योगों को बढ़ाने के लिए जिन खनिज वस्तुओं की आवश्यकता है, उनके बारे में सोच विचार कर नीति बनाने की आवश्यकता है, क्योंकि ये आधुनिक उद्योगों की नौबत हैं। इस नीति में साधनों की जाँच पड़ताल, खानों की उचित ढ़ल भाड़, गन्धक, टीन, टंगस्टीन आदि महत्वपूर्ण धातुओं की खोज-बीन, खनिज पदार्थों का विदेश भेजना आदि बातों का विशेष ध्यान रखा जाय। कमीशन ने घोषणा उद्योग के बारे में विशेष सिफारिशें कीं और सन् १९५३ का घोषणा खान ( कन्जरवेशन एक्ट सेप्टी ) एक्ट इन्हीं सिफारिशों के आधार पर बनवाया गया। एक घोषणा बोर्ड भी बनाया जा चुका है। यहिया विधम के मँगनीज की कमी के कारण नीति पर पुनराविचार किया जा रहा है। योजना में एल्यूमीनियम के उत्पादन को बढ़ाने की भी व्यवस्था की गई, ताकि माँग अधिक बढ़ सके। अन्नम के महत्त्व को देखते हुए (सस्कार की ८०% आवश्यकता को ओरत पूरी करता है) काफी सिफारिशें की गई। खडिया (को रसायनिक खाद के लिए) तथा गन्धक आदि धातुओं की अच्छी तरह जाँच पड़ताल करने की सिफारिश की गई।

( ७ ) यातायात तथा सवाद—यातायात तथा सवाद के कार्यक्रमों में कुल खर्च का एक बड़ा भाग रेलों पर लगेगा। केन्द्रीय सरकार ने १५ करोड़ रुपये की क्षागत से चिनरजन में इन्जन बनाने के लिए एक कारखाना खोल दिया, जहाँ प्रति सप्ताह एक इन्जन तैयार होता है। सरकार द्वारा टाटा लोकोमोटिव इन्जीनपरिण कम्पनी को भी २ करोड़ रुपये की आर्थिक सहायता दी गई। रेलवे योजना पर कुल ४०० करोड़ रुपये खर्च होने का अनुमान था, जिसमें से ८० करोड़ केन्द्रीय सरकार देगी और बाकी का रुपया रेलें अपने साधनों से पूरा करेंगी। इसके अतिरिक्त मूल उद्योगों के लिए रखे गये १० करोड़ रुपये में से भी रेलों के विकास के लिए रुपये मिलने की आशा थी।

राष्ट्रीय सड़कों के विकास कार्यक्रम के अन्तर्गत जो सड़कें बन रही हैं उन्हें पूरा करने, ४५० मील लम्बी नई सड़कें बनाने और छोटे-छोटे बहुत से पुलों के अलावा ४३ बड़े पुल बनाने की व्यवस्था रखी गई। केन्द्रीय सरकार की योजना में पाँच वर्षों

में २७ करोड़ रुपये खर्च किया जायगा। इसके अलावा और भी लम्बी सड़कों को सुधारा जायगा। इसके अतिरिक्त कुछ नुवी हुई सड़कों के लिए ४ करोड़ रुपयों की और व्यवस्था की गई, जो केन्द्रीय सरकार द्वारा ही दिया जावेगा। केन्द्रीय सड़क अनुसंधानशाला पर भी २१.१५ लाख रुपये खर्च करने की योजना थी। राज्यों के सड़क विकास के लिए ६४.२४ करोड़ रुपयों की व्यवस्था की गई।

जहाजरानी के लिए विकास कार्यक्रम के अनुसार सन् १९२२-२६ तक विदेशी और समुद्री किनारे के व्यापार के लिए लगभग ६,००,००० टन के रजिस्टर्ड जहाज काम करने लगेंगे। जहाजी कंपनियों को जहाज खरीदने के लिए १५ करोड़ रुपया ऋण देने की सिफारिश की गई। देश की आवश्यकता को देखते हुए काबला बन्दरगाह के विकास की सिफारिश की गई, जिससे जो कार्य पहले करांची बन्दरगाह से होता था वह इससे किया जा सके। काबला बन्दरगाह के लिए १२.०२ करोड़ रुपया खर्च करने की योजना बनाई गई।

( ८ ) अन्य—इसके अलावा सामाजिक सुविधायें, डाकघर एवं तार विभाग की सुविधायें, गृह निर्माण, पुनर्निवास व्यवस्था, कुटुम्ब नियोजन आदि विषयों की योजना भी बनाई गई। आयोग का मत था कि योजना की सफलता के लिए पूरा देश की समृद्धि के लिए बढ़ती हुई जन-संख्या को रोकना होगा, इसलिए उसमें कौटुम्बिक नियोजन भी प्रस्तुत की गई, जिसके लिए ६२ लाख रुपये का आयोजन था। प्रथम पंच-वर्षीय योजना की आलोचना—

भारत के आर्थिक विकास के लिये बनाई गई अन्य योजनाओं की भाँति इस योजना में भी निर्माताओं ने अपने उद्देश्यों को बढ़ा-चढ़ा कर दिखलाया। श्री गोरबाबा ने अपने इस समन्वय में लिखा है कि “बहु ( योजना कमीशन ) केवल कुछ ऐसी घोषणायें बनाता है जिनका समन्वय केवल लोक क्षेत्र के दाय से है, परन्तु ऊँचा नाम देने के लिये वह इसे प्रथम पंच-वर्षीय योजना बताता है। इस प्रकार का दृष्टिकोण काफी हानिकारक है। यदि एक मनुष्य एक खीपड़ी बनाता है और इसे महल का नाम दे तो उसे इस बात पर आश्चर्य नहीं करना चाहिये कि देखने वाले इसे कुछ और ही कहते हैं। योजना कमीशन ने जो रिपोर्ट तैयार की हैं वह लोक क्षेत्र के दाय की ही एक साधारण योजना है।” दूसरे, योजना का आर्थिक आधार सुदृढ़ नहीं था, क्योंकि इसमें आय की प्राप्ति के जो साधन अपनाये गये वे अवास्तविक थे, करों द्वारा जो आय की धारा की गई वह जनता की कर देय क्षमता से कहीं अधिक थी। तीसरे, योजना निर्माताओं ने आर्थिक विकास के नियमों को भली प्रकार नहीं समझा। आर्थिक प्रणाली शरीर की भाँति है और इसके विकास पर कुछ निश्चित नियम लागू होते हैं। प्राथमिकता का क्रय, राष्ट्रीय जीवन की विभिन्न शाखाओं के विकास तथा जीवन के अनार्यिक पहलुओं के विकास में समन्वय के साथ-साथ इस बात की भी आवश्यकता है कि वह सभी समाज के विकास के आधार रूप नियमों के अनुसार हो, ऐसा नहीं है। चौथे, योजना में कृषि को अधिक महत्त्व दिया गया तथा औद्योगिक विकास को विशेष



महत्त्व नहीं दिया गया, अतः योजना की पूर्ति के बाद भी हमारा देश एक कृषि प्रधान देश ही रहेगा। पाँचवें, योजना की अधिकतम राशि का व्यय ग्रामीण क्षेत्र में होने के कारण राष्ट्रीय आय गाँवों में रहेगी, जिसको पुनः प्राप्त करने के लिये अथवा उन्की अतिरिक्त क्रय-शक्ति को सोखने के लिये कोई आयोजन नहीं है। छठे, दुर्भाग्यवश योजना की अर्थ प्रवन्ध की प्रणाली स्वयं मुद्रा प्रसार की प्रवृत्ति रखती है। सातवें, जन सरया की वृद्धि को रोकने के लिये 'कौटुम्बिक नियोजन की आवश्यकता' के प्रति रिक्त योजना में अन्य कोई भी प्रभावशाली उपाय नहीं चलाया है। आठवें, हमारी योजना में दीर्घकालीन योजनाओं को अधिक महत्त्व दिया। रूप में भी ऐसा ही किया था, किन्तु भारत की आर्थिक स्थिति में दीर्घकालीन योजनाओं के साथ-साथ अल्प-कालीन योजनाओं को भी समान महत्त्व देना आवश्यक था, जिससे कि देश को शीघ्र लान पहुँचे। नवें, आर्थिक विकास की किसी भी योजना की सफलता के लिये यह आवश्यक है कि उसके संचालन के लिये चिरसनीय शासन और समन्वय प्रणाली हो, किन्तु भारत का अब तक का अनुभव अधिक आशाजनक नहीं है। नदी घाटी योजनाओं का कार्य संचालन बड़ा असन्तोषजनक रहा है। साथ ही वर्तमान शासन केवल धाय के साधनों का उपयोग करने में ही असफल नहीं रहा वरन् वह विवेकपूर्ण व्यय करने में भी असफल रहा, अतः आवश्यकता इस बात की है कि लोक सेवा आयोग (Public Service Commission) की अति पुरा यूनियन आर्थिक सेवा आयोग (Union Economic Service Commission) की स्थापना की जाय, तो योजना की शासन प्रणाली के लिये आवश्यक प्रशासकों की नियुक्ति करे। दसवें, योजना में वितरण की असमानता को दूर करने के लिये भी कोई सक्रिय सुझाव नहीं दिये गये।

इन आलोचनाओं के होते हुए भी हमारे देश में पंच वर्षीय योजना का अभूत पूर्व स्वागत किया गया, क्योंकि यह देश के समुचित आर्थिक विकास का सच्चा प्रयत्न है। सारांश में, इसमें वास्तविक की गन्ध है तथा योजनाओं को उपलब्ध स्रोतों से सम्बन्धित किया गया।

### योजना की प्रगति का विवरण—

योजना की अवधि पूरी हो चुकी है और इस समय भारतीय अर्थ व्यवस्था को ढाँचा अपेक्षाकृत दृढ़ और स्थिर बन चुका है। यह स्थिति सतोषजनक तो है ही, मविय के लिए भी आशाजनक है। पिछले वर्षों में देश की आर्थिक व्यवस्था में महत्त्वपूर्ण तथा सर्वतोमुखी प्रगति हुई है, जिसका विवरण इस प्रकार है—

### 1. खाद्य उत्पादन—

योजना की सबसे बड़ी सफलता खाद्यान्न के उत्पादन में वृद्धि है। सन् १९४१-४० (५वें वर्षीय योजना की गणना का आधार वर्ष) के आँकड़ों को देखते हुए मार्च सन् १९४२ तक खाद्यान्न में ११६ लाख टन की वार्षिक वृद्धि अनुमानित है। यह वृद्धि अनुद्भूत वर्षों, महान कृषि पद्धति, बड़ी नदी घाटी योजनाओं तथा छोटी

सिंचाई योजनाओं द्वारा सभव हो सकी। हालाँकि एकड़ ऊपर भूमि को खेती योग्य बनाया गया, तहरेँ निकाली गईं, कुप खोदे गये, खाद्यान्न पर लगाये गये राशानिय आदि सारे प्रतिबन्ध हटाये गये।

पंच-वर्षीय योजना में निर्धारित १४ लाख एकड़ ऊपर भूमि को फिर से खेती योग्य बनाने के लक्ष्य के अनुसार गत चार वर्षों में १२.३ लाख एकड़ भूमि को अभी तक खेती योग्य बनाया गया है। १.२ लाख अतिरिक्त एकड़ भूमि को सिंचाई सुविधायें प्रदान की गई हैं।

इस प्रकार हमारी खाद्य समस्या सफलतापूर्वक हल की गई है। विदेशों से होने वाली धान्य की आप और खाद्यान्न की कीमतें कम हो गई हैं। योजना ॥ निर्धारित चावलों के उत्पादन का लक्ष्य २०१.७ लाख टन था। सन् १९६४-६५ तक २४२.१ लाख टन चावल उत्पादित करके इस लक्ष्य की आंशिक पूर्ति की गई। रुई के वार्षिक उत्पादन का निर्धारित लक्ष्य ४२.२६ लाख गॉटों था। सन् १९६४-६५ तक सोलाना ४१.६८ लाख गॉटों निर्माण करके इसमें प्रशंसनीय प्रगति की गई। योजना की पूरी अवधि में तिलहन का निर्धारित लक्ष्य २५ लाख टन था। केवल सन् १९६४-६५ तक ही २८.७७ लाख टन तिलहन उत्पादित करके इसमें वृद्धि की। चीनी का निर्धारित लक्ष्य सन् १९६१-६२ तक के लिए ६३.१६ लाख टन है और सन् १९६४-६५ तक ६६.४६ लाख टन उत्पादन हुआ है। जूट का निर्धारित लक्ष्य २,३६१ लाख गॉटों है, हालाँकि अभी तक ३१.२३ लाख गॉटों उत्पादित हुई हैं।

### सामूहिक विकास कार्यक्रम —

कृषि के उत्पादन के साथ-साथ ग्रामीण जनता के रहन सहन का स्तर ऊँचा करने के सुनियोजित प्रयत्नों में जनता स्वयं कार्यशील है। प्रभाव मन्त्री के शब्दों में सामूहिक विकास योजना और राष्ट्रीय विस्तार सेवा कार्यक्रम, पंच-वर्षीय योजना की गतिशील बनाने वाली शक्ति है।

भारत की ८५% जनता ग्रामों में है। ग्रामों के पुनर्निर्माण के लिये ही सामूहिक विकास योजनाएँ बनाई हैं। राष्ट्रीय विस्तार सेवा कार्यक्रम और सामुदायिक विकास योजनाएँ, समिलित रूप से मोटे तौर पर कृषि के ही विकास में सहायक हैं। इनके समुक्त कार्यक्रम के अन्तर्गत पशुपालन, मच्छीमारी, कुटीर उद्योग, प्रौढ़ शिक्षा आदि ग्रामजीवन के मुख्य पहलू आते हैं। इस कार्य के लिये सामुदायिक योजनाओं को अति-रिक्त कर्मचारी तथा अधिक धन दिया गया है।

योजना की अवधि में १,२०० ग्राम खंडों में ६०,००० से लेकर ७०,००० जन-संख्या वाले ग्राम आते हैं। इस प्रकार प्रथम योजना की अवधि में एक चौथाई देश इसके अन्तर्गत आ जाएगा। दस वर्ष की अवधि में समस्त देश इसके अन्तर्गत आ जाने की अपेक्षा है। अक्टूबर सन् १९६५ तक ६८३ लाख जन-संख्या वाले १,०६,६६७ गावों में यह कार्य चारम्हा हो गया है। वहीं किये गये काम—पशुपालन और कृषि सुधार, ऊपर भूमि को खेती योग्य बनाना, सिंचाई, स्वास्थ्य और आरोग्य, शिक्षा, नये

स्कूल खोलना तथा साधारण स्कूलों को पुनर्थादी स्कूलों में परिवर्तित करना, सामाजिक शिक्षा, ग्रामों में सड़कें बनाना, सहकारी संस्थाएँ चालू करना और इन सब कामों के लिए कार्यकर्ताओं को प्रशिक्षित करना—आदि हैं। विकास कार्यक्रमों में ग्रामीणों को अच्छे मकान बनाने की शिक्षा दी जाती है और ग्रामीण जीवन का महत्वपूर्ण अंग पंचायत-संगठित करना भी सिखाया जाता है।

### बिजली और सिंचाई—

एक कृषि प्रधान देश के लिये सिंचाई का महत्त्व पहचानते हुए योजना के निर्माताओं ने सिंचाई और बिजली के लिये ६२३ करोड़ रुपये की राशि निर्धारित की थी। स्वतन्त्रता से पूर्व समूचे देश के लिये सिंचाई और बिजली पर जितनी रकम खर्च की गयी थी, यह रकम उससे अधिक है। इस क्षेत्र में सिंचाई के अनेक छोटे मोटे काम ही बंवल नहीं किये गये, जैसे—नए कुएँ खोदना और पुराने कुओं की मरम्मत करना, ट्यूबवेलस खोदना, कुओं पर पम्प लगाना, तालाब और नहरें बनाना आदि, बरिष्ठ साथ ही भाखड़ा नांगल, दामोदर घाटी कार्पोरेशन, हीराकुड और तुंगभद्रा आदि अनेक लाभ वाली विशाल योजनाओं पर भी तेजी से काम किया गया। हमारे प्रधान मंत्री ने ८ जुलाई सन् १९५४ को भाखड़ा नहर चालू कर दी और २ जनवरी सन् १९५५ को राष्ट्रपति डॉ० राजेन्द्रप्रसाद ने गुगुनात में बस योजना के पहले बिजली-घर का उद्घाटन किया। दामोदर घाटी योजना का दोकारो धर्मल स्टेशन और तिलैया पनबिजली केन्द्र चालू हो चुके हैं। हीराकुड और तुंगभद्रा योजनाओं पर भी सतोप-जनक प्रगति हो रही है। चम्बल और कोसी जैसी कुछ नई योजनाएँ भी हाथ में ले ली गई हैं। इन योजनाओं की अब तक की प्रगति के फलस्वरूप मार्च सन् १९५५ तक लगभग ६५ लाख एकड़ अतिरिक्त भूमि में सिंचाई का प्रबन्ध हो गया है और १८ लाख ३० हजार किलोवाट बिजली तैयार होने लगी है।

### उद्योग—

भारत में आज एक औद्योगिक क्रांति आरम्भ हो रही है। स्वतन्त्रता के बाद औद्योगिक उत्पादन का देशान्तर (Index) उच्चतम है यदि सन् १९४६ में देशान्तर (Index) १०० था तो आज मार्च १९५५ में वही १६२.६ है।

औद्योगिक क्षेत्र में सन् १९५४-५५ में इस्पात का उत्पादन १,२४३ हजार टन था। अल्युमिनियम का ५,४७६ टन, सीमेन्ट का ४,४१४ हजार टन और सूती कपड़े का ५०४.६ करोड़ गज था। सन् १९५०-५१ में कुल १,०१,००० साइकिलें तैयार हुई थीं, जबकि सन् १९५४-५५ में ५,३०,००० हुईं। हमने रेलों के इञ्जन और डिब्बे बनाने आरम्भ कर दिए हैं। सन् १९५३-५४ के ६४ इञ्जनों के मुकाबले में चित्तूरजन के इञ्जन के कारखाने में अप्रैल सन् १९५४ से दिसम्बर तक की अवधि में ८६ इञ्जन बने। सिंचाई की मशीनें, जिनका उत्पादन सन् १९५०-५१ में ३३,००० था, बढ़ कर सन् १९५४-५५ में ७६,००० हुआ। इसी प्रकार चालन सुपत्र (Power Alcohol) का उत्पादन ५० लाख गैलन से ८७ लाख गैलन हुआ, रेयान (Rayon) के धागे

का ७५ लाख पौंड से ११६१ लाख पौंड हुआ, सलफ्यूरिक एसिड का १६,००० टन से १,२६,००० टन हुआ, अमोनियम सल्फेट का ४६,००० टन से ३,६४,००० टन हुआ।

सरकार ने कई बड़े कारखानों की स्थापना की है, उदाहरणार्थ सिंद्री का रसायनिक खाद का कारखाना, चितरजन का इजन कारखाना, बिरला मिट्टी का कारखाना, भारतीय टेलीफोन उद्योग, हिन्दुस्तान केबलस, अलिपुर की नई टकसाल, पैरागुर का सवारी गाड़ी के डिब्बों का कारखाना और फल-पुजों, भोगार काचि या कारखाना, इत्यादि। भारत सरकार ने तीन नये इस्पात कारखाने खोलने का भी फैसला किया है।

देश के विभिन्न भागों में लगभग एक दर्जन राष्ट्रीय प्रयोगशालायें स्थापित की गई हैं, जिससे वैज्ञानिक अनुसन्धान का देश के सर्वतोमुखी विकास में उपयोग हो सके।

**परिवहन और संचार—**

इस क्षेत्र में हमने काफी प्रगति की है। भारतीय रेलवे ने अपनी स्वतन्त्र पंचवर्षीय योजना बनाई और निर्धारित लक्ष्य की २०% सफलता तीन वर्षों में प्राप्त कर ली। मार्च सन् १९५२ तक ७०३ मील का नया रेल मार्ग चालू किया गया और ३२० ६५ मील रेल मार्ग का पुनर्निर्माण किया। योजना की चार वर्ष की अवधि में ३,०३६ सवारी गाड़ी के डिब्बे, २७,६६६ माल वाहक डिब्बे और ३२१ इजन बनाए गये।

विशाखापट्टम में हिन्दुस्तान शिपयार्ड ने महासागर की यात्रा के योग्य १३ जहाज बनाये। कुल जहाज भार (Tonnage) १,७३,२६१ (जी० टन० डी०) है। राष्ट्रीय मार्गों की मरम्मत की जा रही है और ४४० मील के नये मार्ग बनाये गये हैं। इनके अतिरिक्त भी सड़कें बनाई गई हैं। २५ बड़े पुल भी बनाये गये हैं।

नवम्बर सन् १९५२ तक समस्त भारत के आकाशवाणी केन्द्रों की संख्या २२ हो जायेगी। अथूरी योजनाएँ पूरी हो जाने के बाद ४,७८,००० वर्गमील क्षेत्र व्याप्त करेंगी। सन् १९५१-५२ की चार वर्ष की अवधि में ७१,२४० अतिरिक्त टेलीफोन एक्सचेंज लाइनें चालू की गईं।

**विस्थापितों का पुनर्वास—**

देश के स्वतन्त्र होने के तुरन्त बाद एक बहुत बड़ी समस्या पाकिस्तान से आये लगभग एक करोड़ विस्थापित व्यक्तियों के पुनर्वास की थी। सरकार ने इन व्यक्तियों के पुनर्वास के लिये १३० करोड़ रुपये की राशि स्वीकार की। अविच्छन्न व्यक्तियों को भव ज़रूरी सुआयजा दिया जा रहा है।

**सामाजिक कल्याण—**

अगस्त १९५३ में एक समाज कल्याण बोर्ड की स्थापना की गई, जिसका ध्येय देश में समाज कल्याण के कार्य को प्रोत्साहन देना है। इस बोर्ड ने अन्य समाज

कल्याण कार्यों के अतिरिक्त पिछड़े वर्गों की स्त्रियों और बच्चों के कल्याण का काम भी अपने हाथ में ले लिया है।

### पिछड़े वर्गों का कल्याण—

पिछड़े वर्गों के लिए १९५१-५२ तक की अवधि में किये गये कल्याण कार्यों के अन्तर्गत ४१,१२४ स्कूल, ३१३ छात्रालय, ८६२ प्रौढ शिक्षा और सस्कार केन्द्र खोले गये। लगभग १६,०१,१३६ विद्यार्थियों को छात्र-वृत्तियाँ, आंशिक वेतन तथा किताबें वितरित की गईं।

### शिक्षा—

आशा की जाती है कि पंच-वर्षीय योजना की अवधि में हर पाँच बच्चों में से तीन बच्चों को प्राथमिक शिक्षा मिल सकेगी। मार्च १९५५ के अन्त तक २०,००० नये प्राइमरी स्कूल और ५,००० जूनियर बेसिक स्कूल खोले गये हैं। आशा की जाती है कि १९५६ तक प्राइमरी स्कूलों में बच्चों की संख्या २३६ लाख और जूनियर स्कूलों में ७६ ८९ लाख हो जायगी।

### स्वास्थ्य—

जनता के स्वास्थ्य का स्तर ऊँचा करने का भरसक प्रयत्न किया जा रहा है। योजना के आरम्भ में यहाँ ६३,००० व्यक्तियों के पीछे एक डाक्टर था, इसलिए पंच वर्षीय योजना में स्वास्थ्य को महत्वपूर्ण स्थान दिया गया है। १९५५ तक २,३८५ नये अस्पताल खोले गये। आशा है कि मार्च १९५६ तक पलकों की संख्या १,२५,००० और सुत्तिकागृह तथा शिशु-कल्याण केन्द्रों की संख्या २३३ हो जायगी। योजना में इनकी निर्धारित संख्या १,१७,००० और २६६ है। ग्रामों में आरोग्य और स्वास्थ्य सुधारने के लिए भरसक प्रयत्न किया जा रहा है। राज्यों में काम करने वाले १३६ मलेरिया कन्ट्रोल यूनिटों में से ६६ यूनिट ६६० लाख जनता की सेवा में व्यस्त हैं। १९५४-५५ में बी० सी० जी० के टीके लगाने वालों के १२० दल, जिनके साथ एक डाक्टर और ६ टेक्निशियन थे, भिन्न भिन्न राज्यों में काम कर रहे थे। १९५५ के आरम्भ तक ३८० लाख व्यक्तियों की परीक्षा की गई और १२० लाख व्यक्तियों से अधिक को टीका लगाया गया।

### उपसंहार—

भारत की प्रथम पंच-वर्षीय योजना एक महान् राष्ट्रीय प्रयास का प्रतीक है। चार वर्षों की अवधि की समाप्ति पर आज हमे राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था दृढ़ और सुस्थिर रूप में दिखाई देती है। योजना की अब तक की सफलता का श्रेय भारतीय नागरिकों के सम्मिलित प्रयत्नों को ही है। यह जनता की योजना है और जनता का कल्याण ही इसका उद्देश्य है। अब तक की कार्य सिद्धि से प्रोत्साहित होकर देश में द्वितीय योजना की रूरेखा तैयार की जा रही है, जिसके अन्तर्गत अगले पाँच वर्षों में, अर्थात् १९५६ से १९६१ तक ४,३०० करोड़ रुपये की राशि विकास कार्यों पर खर्च की जायगी।

दूसरी पंच-वर्षीय योजना—

विश्वास के वातावरण में नई तैयारी—

पहली पंच-वर्षीय योजना का मुख्य उद्देश्य ऐसा आधार तैयार करना था, जिस पर अधिक प्रगतिशील और सर्वांगीण अर्थ-व्यवस्था का निर्माण हो सके। उस समय कुछ बड़ी जरूरी समस्याएँ सामने थीं, जैसे अनाज और कच्चे माल की कमी, मुद्रा बाहुल्य इत्यादि, पर वास्तव में पहली योजना अधिपथ में और तेजी से विकास करने की तैयारी के लिए थी। दूसरी योजना उन कार्यों को और आगे बढ़ावेगी, जो शुरू हो चुके हैं। पहली योजना का देश की अर्थ-व्यवस्था पर अच्छा असर पड़ा। औद्योगिक उत्पादन और कृषि उपज दोनों में काफी वृद्धि हुई है। अब चीजों की कीमतें भी सुगम हो गई हैं। विदेशों से हमारा लेन-देन भी प्रायः सम्बुलित है। पहली योजना के मुख्य-मुख्य लक्ष्य पूरे हो गये हैं और कुछ काम तो लक्ष्य से भी अधिक हुये हैं। इन पाँच सालों में १ करोड़ ७० लाख भूमि में सिंचाई का प्रबंध किया गया और देश की बिजली बनाने की क्षमता भी २२ लाख किलोवाट से बढ़ कर ३२ लाख किलोवाट हो गई है। रेलों में भी काफी सुधार हुआ है। कई नये सरकारी और निजी कारखाने चालू हुये हैं। अनुमान है कि राष्ट्रीय आय पिछले ५ सालों में १८ प्रतिशत बढ़ी है। सन् १९६२-६३ का विकास लक्ष्य (सरकारी) भी सन् १९६१-६२ से १॥ गुना अधिक होगा। निजी क्षेत्र में भी आशानुकूल धन-सहायता गया। इस विकास के कारण किसी पर कोई खास बोझ नहीं पड़ा। योजना से लोगों में सहकार और सहयोग की भावना की काफी जागृति हुई है। इसने देश में विश्वास का वातावरण उत्पन्न हुआ है और लोगों को बहुत सी आशाएँ बर्ध हैं।

दूसरी पंच-वर्षीय योजना निम्न उद्देश्य को सामने रखकर बनायी गई है:—

- (क) देश के रहन-सहन का स्तर ऊँचा करने के लिए राष्ट्रीय आय में पर्याप्त वृद्धि करना।
- (ख) तेजी से देश में उद्योगों और विशेष रूप से भारी तथा मूल उद्योगों की वृद्धि करना।
- (ग) रोजगार की व्यापक वृद्धि करना।
- (घ) लोगों की आय और संपत्ति के भारी अन्तर को दूर करना और समृद्धि का समान वितरण करना।

ये सब बातें परस्पर सम्बद्ध हैं। इनकी प्रगति के लिए देश की जन शक्ति और प्राकृतिक साधनों का समुचित उपयोग करना होता है। यहाँ की विशाल जन-संख्या को देखते हुए रोजगार की सुविधाएँ बढ़ाना भी स्वतः एक उद्देश्य है। विकास इस ढंग से होना चाहिए कि आर्थिक और सामाजिक असमानता दूर हो और इसके लिए जनतन्त्री मार्ग अपनाया जाय। आर्थिक उद्देश्य सामाजिक उद्देश्यों से पूर्णतः अलग नहीं हैं।

विकास का मूल उद्देश्य तेजी से उद्योगों की वृद्धि है। इसके लिए पहले मशीनें

बनाने वाले उद्योगों को बढ़ाना चाहिए ताकि उपभोग्य वस्तुओं और अन्य सामान बनाने की मशीनें बन सकें और यह सामान जल्दी ही देश में बनने लगे। इसके लिए लोहे, इस्पात, अलुमिना धातुओं, कोयले, सीमेंट, रासायनिक पदार्थों आदि के उद्योगों में काफी विस्तार होना चाहिये।

### रोजगार—

योजना में हम जितनी पूँजी लगाने की व्यवस्था करेंगे, रोजगार की सम्भावनाओं की वृद्धि उसी के हिसाब से होगी। आयोग इस परिणाम पर पहुँचा है कि शापड़ पिछले बेकारों को काम देने में यह आयोजन सफल न हो पर इसके काज में जो मजदूरी चाहने वाले नये लोग पैदा होंगे, उन्हें रोजगार मिल जायगा और गाँवों में छोटे उद्योगों और जेतों के मजदूरों को पहले से अधिक काम मिल सकेगा। खानों, कारखानों, हमारत उद्योग, व्यापार और परिवहन में निस्सन्देह खेती के मुकाबले अधिक लोगों की माँग होगी। सिंचाई, जमीन के कटाव की रोक, पशु-धन के सुधार, कृषि और छोटे तथा ग्रामोद्योग से गाँवों में काफी हद तक बेकारी दूर होगी। योजना में भारी सरथा में सरकारी और गैर सरकारी मकान बनाने की व्यवस्था है। इससे भी बेरोजगारी दूर करने में सहायता मिलेगी।

### समाजवादी व्यवस्था—

आर्थिक दृष्टि से समाजवादी व्यवस्था को हमने अपना ध्येय मान लिया है, इस अर्थ हमें नफे के लालच से नहीं बल्कि समाज के लाभ की दृष्टि से आगे बढ़ना होगा। आर्थिक विकास का अधिनाधिक लाभ उन लोगों को मिलना चाहिए, जो अभी तक इससे वंचित रहे हैं। इस प्रकार धन और सम्पत्ति तथा आर्थिक शक्ति भी थोड़े से लोगों के पास ही नहीं इकट्ठी होनी चाहिए। अब ऐसी व्यवस्था की आवश्यकता है, जिसमें अभी तक का उपेक्षित वर्ग समूहित प्रयत्न से अपने और अपने देश को धन-धान्य से सम्पन्न बना सके।

### सरकारी तथा निजी क्षेत्र—

सरकारी तथा निजी क्षेत्रों में जो विकास कार्य किये जायेंगे, उन्हें पूरा साथ देखा होगा। योजना में वस्तुओं के उत्पादन तथा सेवाओं में जो वृद्धि होगी, वह हन्हीं दोनों के सम्मिलित विकास-कार्यों के परिणामस्वरूप होगी। इनका कार्य एक दूसरे के सहयोग से होगा तथा इन दोनों के कार्यक्रम एक ही व्यवस्था के अंग होंगे। सरकार निजी क्षेत्र के कार्यों का लायसेंस के द्वारा नियमन करेगी और इनके उत्पादन-व्यय निर्धारित करेगी, ताकि फाम तेजी से हो और निश्चित लक्ष्यों की प्राप्ति में सुविधा हो सके। सरकारी क्षेत्र के सिंचाई, बिजली, परिवहन के विस्तार कार्यों से निजी क्षेत्र की उत्पादन-शक्ति का भी विकास होता है। उपयुक्त मूल्य-स्तर को कायम रखकर निजी क्षेत्र को इन्द्रित साधन जुटाने का प्रोत्साहन दिया जा सकता है। सन् १९४८ के संवत्स के अनुसार शस्त्रास्त्रों तथा गोला-बारूद का निर्माण, अणु-शक्ति का उत्पादन तथा नियंत्रण तथा रेलों का स्वामित्व और प्रबन्ध केन्द्रीय सरकार के हाथ में रहना

चाहिए। उसमें इस बात का स्पष्ट उल्लेख है कि सकट काल में सरकार राष्ट्रीय प्रति-रक्षा की दृष्टि से महत्वपूर्ण किसी भी उद्योग को अपने अधिकार में ले सकती है। संकल्प में ऐसे १८ महत्वपूर्ण उद्योगों का भी उल्लेख है जिन पर केन्द्रीय सरकार का नियंत्रण तथा उसके द्वारा विनियम होना चाहिये। अब सरकारी क्षेत्र में आने वाले तथा सरकारी विनियम और नियंत्रण में निजी क्षेत्रों के आधीन आने वाले उद्योगों का पुनर्निर्धारण करने का विचार किया जा रहा है। औद्योगिक क्षेत्र में, बुनियादी, पूँजीगत सामान तथा भारी मशीनें बनाने वाले कारखाने सरकारी स्वामित्व तथा प्रबन्ध में होने चाहिए। इस क्षेत्र में भी कुछ परिस्थितियों में कुछ कारखाने सरकार तथा निजी उद्योग के सम्मिलित स्वामित्व और प्रबन्ध में हो सकते हैं। जिन उद्योगों को सरकार लम्बे समय के लिए धन देकर पर्याप्त सहायता पहुँचा सकती है उनमें सरकार को ऋणों पर ब्याज लेने की अपेक्षा स्वामित्व तथा प्रबन्ध में भागीदार बनना चाहिये। यह बात स्पष्ट रूप से स्वीकार की जानी चाहिये कि सरकारों क्षेत्र में विस्तार हो और विरासत औद्योगिक क्षेत्र पर उसका स्वामित्व तथा प्रबन्ध हो।

### छोटे तथा घरेलू उद्योग—

विकास तथा बेकारों के लिए काम निकालने के दृष्टिकोण से इन उद्योगों का विशेष महत्व है। यह बहुत जरूरी है कि इनको बढ़ावा दिया जाय, उन्हें आधुनिक ढंग का बनाया जाय और इनका पुनर्गठन किया जाय। बहुत से लघु उद्योग ऐसे हैं जो घरों के द्विस्तों में ही स्थापित हैं। इनमें श्रमिकों के लिए जगह की बहुत कमी रहती है और उन्हें अन्य आवश्यक सुविधाएँ भी नहीं मिल पातीं, इसलिए यह आवश्यक है कि गाँवों में सामूहिक कारखाने संगठित किये जाएँ, जहाँ विभिन्न उद्योगों में काम करने वाले श्रमिकों को उचित वातावरण मिले और वे एक दूसरे से मिल सकें। इसी प्रकार यह भी जरूरी है कि छोटे और बीच की किस्म के उद्योग ऐसे औद्योगिक क्षेत्रों में स्थापित किए जाएँ जहाँ सरकार की ओर से परिवहन, बिजली आदि की सुविधाएँ दी गई हों। यहाँ ग्राम और लघु उद्योगों के द्वारा ज्यादा लोगों को काम देना तथा उत्पादन बढ़ाना सम्भव है तथा जहाँ यह उद्योग उत्तरोत्तर उन्नत प्रणालियों को अपना सकते हैं, वहाँ उत्पादन के ऐसे कार्यक्रम बनाने चाहिये, जिनमें बड़े कारखानों तथा छोटे उद्योगों का सम्मिलित योग हो। वर्तमान लघु उद्योगों द्वारा तैयार की जाने वाली उपभोक्ता-वस्तुओं का उत्पादन बढ़ाने तथा धीरे धीरे इन उद्योगों में टेक्निकल सुधार करने की आवश्यकता पर द्वितीय योजना में बहुत जोर दिया गया है। इन लघु तथा ग्राम उद्योगों को सहकारिता के आधार पर संगठित करना है। कारखानों तथा लघु उद्योगों के उत्पादन के लिए भ्रष्ट भ्रष्टाचारों की व्यवस्था करनी होगी और कहीं निश्चित मूल्यों पर सामग्री की खरीद और सरकार द्वारा प्रेरित या सहकारिता के आधार पर हाउस व्यवस्था का प्रबन्ध करना होगा।

समस्या केवल दस्तकारियों और ग्रामोद्योगों में खने कर्मचारियों के हित की रक्षा करने मात्र की नहीं है। उत्पादन के नये ढङ्ग निकालने की भी एक बड़ी समस्या



है। यदि ग्रामोद्योगों और छोटे उद्योगों ने अब तक सन्तोषजनक प्रगति नहीं की तो इसका एक कारण हमारी अर्थ-व्यवस्था का निश्चल होना भी था, जिसके कारण इन उद्योगों के बने पदार्थों की माँग ही न थी। विकास कार्यक्रम के कारण जब निरोजन् प्रबोद्ध होगी, तो स्वतः ही वर्तमान माँग बढ़ जायगी और नयी माँग पैदा हो जायगी। कुशल और विकसित छोटे उद्योग इस माँग को पूरा कर सकते हैं। बड़े कस्बों और नगरों के विकास के साथ-साथ कुछ हद तक तो औद्योगीकरण अवश्य-भावी ही है। एक सीमा के बाद इन उद्योगों से पैदा होने वाली गन्दी वस्तुएँ और अस्वास्थ्यकर परिस्थितियों के कारण सामाजिक खर्च भी बढ़ जाते हैं। न केवल इस दृष्टि से, बल्कि गाँव वालों और अर्ध शहरी क्षेत्रों में रहने वालों की आमदनी बढ़ाने की दृष्टि से भी छोटे उद्योगों के विकास पर विशेष ध्यान देने की आवश्यकता है। केवल इसी तरह हम अपने देश की कुशल और विशाल जनता की योग्यता का पूरा प्रयोग कर सकते हैं।

**योजना के व्यय का वितरण—**

दूसरी योजना की अवधि में केन्द्रीय राज्य सरकारों का विकास के कामों पर कुल ४,८०० करोड़ रुपया खर्च बैठेगा। खर्च की मुख्य-मुख्य मदें ये हैं—

योजना की बड़ी बड़ी मदों का नियोजन (करोड़ ₹० में)

मद	पहली योजना		दूसरी योजना	
	कुल निर्धारित खर्च	प्रतिशत	कुल निर्धारित खर्च	प्रतिशत
(१) पेतों और सामुदायिक विकास	३७२	१६	२६५	१२
(२) सिंचाई और बाढ़ की रोक	३६५	१७	४२८	६
(३) शक्ति ( बिजली )	२६६	११	४४०	६
(४) उद्योग और खनिज	१७६	७	८११	१६
(५) परिवहन और संचार	२५५	२४	१,३८४	२६
(६) सामाजिक सेवाएँ, मकान और पुनर्वास	२४७	२३	६४६	२०
(७) कुटकर	४१	२	११६	२
कुल जोड़	२,३५६	१००	४,८००	१००

दूसरी योजना में मुख्य जोर औद्योगीकरण पर है। उद्योग के साथ खानों और रेलों का विकास भी है। इस प्रकार उद्योग, खान, परिवहन और संचार पर मिलाकर दूसरी योजना का कुल व्यय का आधा खर्च किया जायगा। पहली योजना में यह खर्च करीब एक तिहाई था। यदि बिजली की शक्ति को भी उद्योग के साथ रख लें, तो कुल खर्च २७% बैठता है। पहली योजना में सिंचाई और खेती के विकास के कामों का कुल खर्च का एक तिहाई खर्च रखा था, दूसरी में यह  $\frac{1}{2}$  है। समाज सेवा पर, जिसमें

मकान और पुनर्वास भी शामिल है, पहली योजना में भी लगभग इतना ही खर्च किया गया था।

ग्रामीणीकरण का महत्व स्पष्ट है। इस समय देश खेती पर बहुत निर्भर है। यदि हमें उन्नति करनी है तो बुनियादी उद्योगों पर अधिक ध्यान देना होगा। यद्यपि खाद्य और आवश्यक वस्तुओं के माल की कमी दूर कर दिया गया है। फिर भी हम इस ओर से शिथिल नहीं हो सकते। देश की जन-संख्या प्रति वर्ष ४५ से ५० लाख की गति से बढ़ती जा रही है। दूसरी योजना की अवधि में खाद्य और कच्चे माल दोनों की मांग बहुत बढ़ेगी, इसलिए सिंचाई, अच्छे बीज व खाद तथा खेती के सुधार के अन्य उपारों पर जोर देना होगा।

राज्यों का व्यय—

४,८०० करोड़ रुपये के विकास व्यय में २,२१४ करोड़ रुपये राज्यों की योजनाओं पर दिया गया है। राज्यों की योजनाओं का विवरण नीचे की सूची में दिया गया है :—

### राज्यों की योजनायें

		( करोड़ ₹ में )
आंध्र	००००	११६'२
आसाम	००००	२६'४
बिहार	००००	१६२'६
बंगाल	००००	२६४'४
मध्य-प्रदेश	००००	१२३'३
मद्रास	००००	१७०'३
उड़ीसा	००००	६४'३
पंजाब	००००	१२६'३
उत्तर-प्रदेश	००००	२४८'६
पश्चिमी बंगाल	००००	१६२'५
	योग	१६४८'१
हैदराबाद	००००	१००'०
मध्य भारत	००००	६६'५
मैसूर	००००	७८'०
पटियाला संघ	००००	३६'१
राजस्थान	००००	२६'८
सौराष्ट्र	००००	४७'६
तिरुवांठूर कोचीन	००००	७७'२
जम्मू और काश्मीर	००००	३३'१
	योग	२२६'२

अजमेर	.....	.....	७'८
भोपाल	.....	.....	१४'३
बुर्ग	.....	.....	३'७
दिल्ली	.....	.....	१७'५
हिमाचल-प्रदेश	.....	.....	१४'७
मच्छ	.....	.....	३'८
मणिपुर	.....	.....	६'२
त्रिपुरा	.....	.....	८'५
विन्ध्य-प्रदेश	.....	.....	२४'७
योग			<u>१०५'२</u>
अण्डमान और निकोबार द्वीप	.....	.....	५'०
उत्तर पूर्व सीमा अभिकरण	.....	.....	६'५
पोंडीचेरी	.....	.....	४'७
योग			<u>१६'२</u>
दामोदर घाटी में केन्द्रीय सरकार का भाग			<u>१२.२</u>
			<u>२२१४'०</u>

### निजी क्षेत्रों में लगने वाला धन—

दूसरी योजना में निजी क्षेत्र के उद्योग धर्मों पर लगभग २,३०० करोड़ रुपये लगने का अनुमान है, इसमें लगभग ५०० करोड़ रुपया संगठित उद्योगों और खानों पर लगेगा। लगभग १०० करोड़ रुपया बागानों तथा परिवहन और बिजली के छोटे उद्योगों पर लगने का अनुमान है। खेती और गाँव के धर्मों पर मोटे तौर पर ३०० करोड़ रुपये का अनुमान है। मकान, दुकान, स्कूल आदि की इमारतों पर पाँच वर्ष में लगभग ४०० करोड़ रुपये लगने का अनुमान है।

इस प्रकार सरकारी और प्रायवेट क्षेत्रों को मिलाकर योजना का कुल व्यय ७,१०० करोड़ रुपये का बैठेगा।

### योजना का वित्त प्रबन्ध—

योजना पर अनुमानित व्यय ४,८०० करोड़ रुपया किस प्रकार प्राप्त किया जायगा, उसका विवरण इस प्रकार है :—

( करोड़ रुपयों में )

#### १. राजस्व से:—

(क) कर की वर्तमान दरों से	३५०	
(ख) अतिरिक्त कर से	४५	८००

## २. जनता से श्रृणु लेकर—

(क) श्रृणु	...	७००	
(ख) छोटी छोटी बचतें	...	२००	१,२००
३. वज्र के अन्य साधनों से —			
(क) विकास कार्यक्रम में रेलों का भाग		१२०	
(ख) प्रॉवीडेन्ट फण्ड तथा जमा रकमों से		२२०	४००
४. बाहरी सहायता	...	..	८००
५. घाटे की धर्म-व्यवस्था	...	...	१,२००
६. व्यवस्था अभी करनी है	...	...	४००
			४,८००

ऊपर की सारिका से प्रगट है कि कर की चालू दरों से ३२० करोड़ रुपये तथा नये कर लगा कर ४२० करोड़ रुपये प्राप्त किये जायेंगे। रेलवे अपने विकास कार्यक्रम के लिए १२० करोड़ रुपये देगी। इस रकम में से कुछ तो बड़ी आमदनी से और कुछ किराये-भाड़े की दरों में सशोधन करके प्राप्त की जायगी। नए और छोटी-छोटी बचतों के क्षेत्र में काफी वृद्धि की गई है। पिछले दो वर्षों में जनता से लगभग १ अरब रुपये ऋण के रूप में मिला है। पिछले कई वर्षों की अपेक्षा अब पूँजी अधिक सुलभ है। भारा है कि यह स्थिति जारी रहेगी, इसलिए योजना की अवधि में ७०० करोड़ रुपये का ऋण अनुचित नहीं है। अल्प बचत योजना के अन्तर्गत जहाँ सन् १९२०-२१ में ३२ करोड़ रुपये इकट्ठा हुआ था, वहाँ चालू वर्ष में १० करोड़ ८० इकट्ठा हुआ है। योजना की अवधि में अल्प बचत से औसतन २०० करोड़ रुपये प्रति वर्ष का लक्ष्य रखा गया है। यदि गाँव-गाँव और नगर-नगर में इसका पूरा प्रचार किया जाय, तो यह लक्ष्य अवश्य पूरा किया जा सकता है। आवश्यकता इस बात की है कि राज्य सरकारें और गैर सरकारी संस्थानें समाज के हर वर्ग में बचत करने की भावना का प्रचार करें। प्रॉवीडेन्ट फण्ड एवं अन्य जमा से २२० करोड़ रुपये का अनुमान इन मर्शों के अन्तर्गत प्राप्तियों की वर्तमान एवं संभावनी प्रवृत्तियों (Trends) के आधार पर किया गया है।

यद्यपि त्रिन साधनों की बर्चा की गई है, उनसे कुल २,४०० करोड़ रुपये मिलेंगे। बाकी २,४०० करोड़ ८० प्राप्त होने की और समस्या है। इसका आधा अर्थात् १,२०० करोड़ ८० तो घाटे की धर्म व्यवस्था से मिल सकता है। योजना के कुल व्यय का एक चौथाई घाटे की धर्म व्यवस्था से निकालना ही इस बात का श्रेष्ठ है कि विकास के प्रारम्भिक चरण में कर बढ़ाना कितना कठिन होता है। विकासोन्मुख धर्म-व्यवस्था के लिए अवैकान्तिक मुद्रा की आवश्यकता होती है, इसलिए एक सीमा तक घाटे की धर्म-व्यवस्था का मार्ग अपनाता सुरक्षित ही नहीं बल्कि आवश्यक भी होता है, परन्तु इस सीमा को लौघने से मुद्रा बाहुल्य हो जाता है। योजना में घाटे की

अर्थ-व्यवस्था पर जितना निर्भर किया गया है वह स्तरों में खाली नहीं है। यद्यपि विकास की खातिर इस स्तरों को मोल लेना आवश्यक हो गया है, परन्तु आवश्यकता पड़ने पर समाज और अधिकारियों को इससे बचने के लिए हर प्रकार के कदम उठाने को तैयार रहना चाहिए।

वर्तमान स्थिति में विदेशी सहायता का कोई अनुमान नहीं लगाया जा सकता। पहली योजना की अवधि में विदेशी सहायता का औसत ४० करोड़ रु० प्रति वर्ष रहा है। दूसरी योजना में १९० करोड़ रु० प्रति वर्ष का अनुमान लगाया गया है, जो इससे वहीं अधिक है। विकसित देशों में विदेशों में लगाने के लिये जितनी पूँजी फालतू है उसे देखते हुए ८०० करोड़ रु० मिलने असम्भव नहीं हैं।

### उत्पादन और विकास के लक्ष्य—

उत्पादन और विकास के मुख्य लक्ष्यों का ब्योरा सचेष्ट में यह है—खेती की पैदावार में १८ प्रतिशत वृद्धि का लक्ष्य है, अनाज की पैदावार १५ प्रतिशत अथवा एक करोड़ टन बढ़नी है, कपास की ३४ प्रतिशत, शक्कर की २१ प्रतिशत, तिलहन की २१ प्रतिशत। इस समय ८ करोड़ आधमी राष्ट्रीय विस्तार और सामुदायिक विकास कार्यक्रम में भागे हैं। दूसरी योजना में ३२ करोड़ २० लाख आ जायेंगे। पहली योजना में १ करोड़ ७० लाख एकड़ भूमि में सिंचाई हुई थी, दूसरी में २ करोड़ १० लाख एकड़ अधिक जमीन में सिंचाई की व्यवस्था हो जायगी। पहली योजना के शुरू में १३ लाख किलोवाट बिजली पैदा होती थी। सन् १९६०-६१ तक ३४ लाख किलोवाट बिजली और पैदा होने लगेगी तथा कुल मिखा कर ६८ लाख किलोवाट हो जायगी। रेलों द्वारा यात्रियों के यातायात में तथा माल की दुलाई में ३४% वृद्धि होने का अनुमान है, यद्यपि आवश्यकता यह होगी कि इससे भी अधिक वृद्धि की जाय। सन् १९५५-५६ में १३ लाख टन होने लगेगा। इसी प्रकार कोयले का उत्पादन ३७० लाख टन से बढ़ कर ६०० लाख टन व सीमेन्ट का ४८ लाख टन से बढ़कर १०० लाख टन हो जायगा। इन प्रकार उत्पादन सामग्री की तैयारी कुल १५०% बढ़ने की धारा है।

### राष्ट्रीय आय और रोजी—

नीचे की तालिका में पहली और दूसरी योजना में राष्ट्रीय आय में प्रत्याशित वृद्धि का विवरण दिया गया है :—

### उद्योग जन्य शुरू राष्ट्रीय उत्पादन

( सन् १९५२-५३ के बार्सो के अनुसार करोड़ रुपयों में )

	१९५०-५१	१९५५-५६	१९६०-६१	१९५१-५६	१९५६-६१
१. खेती और सम्बन्धित काम	४,४१०	५,२३०	६,१७०	१	१८
२. खान	८०	६५	१३६	२६	५८
३. कारखाने	३६०	८४०	१,३८०	४३	६४
४. छोटे उद्योग	७४०	८४०	१,०८५	१४	३२
५. निर्माण	१८०	२३०	२६५	६२	३४

६ वाणिज्य, परिवहन और संचार	१,६५०	१,८५५	८,३००	१४	०३
७ व्यवसाय और शहरी (मह. सरकारी नौकर)	१,४७०	१,७००	२,१००	२०	२३
८ कुल राष्ट्रीय उत्पादन	४,११०	१०,८००	१३,४८०	१८	२५
९ प्रति व्यक्ति आय (रुपये)	२६३	२८०	३३०	१०	१८

राष्ट्रीय आय में २५ प्रतिशत वृद्धि की आशा है, अर्थात् सन् १९६५-६६ में १०,८०० करोड़ रु० से बढ़ कर सन् १९६०-६१ में यह १३,४८० करोड़ रु० हो जायेगी। प्रति व्यक्ति आय २८० रु० से १८ प्रतिशत बढ़कर ३३० रु० हो जायेगी। पहली योजना में वृद्धि की गयी थी सन् १९७१-७२ तक राष्ट्रीय आय दुगुनी हो जायेगी। पहली योजना में १८ प्रतिशत वृद्धि हुई, दूसरी में २५ प्रतिशत की आशा है। यदि यही गतिबिधियाँ और चौथी योजना में भी कायम रही तो सन् १९६८ तक ही राष्ट्रीय आय दुगुनी हो जायेगी। दूसरी योजना की अवधि में खेती को छोड़कर अन्य क्षेत्रों में करीब ८० लाख और आदिमियों को काम मिलने की आशा है। यह पूरे समाज का काम होगा। खेती के सम्बन्ध में प्रस्ताव फटित है कि कितना पूरे समय का काम होगा कितना अर्ध-समय का। चूँकि अन्य क्षेत्रों में काम बढ़ेगा, इसलिए आशा है कि खेती पर निर्भर लोगों की संख्या अधिक न बढ़ेगी। छोटे और गाँव के धान्यों के विकास से भी काफी लोगों को पूरा काम मिलेगा। काम करने वालों की संख्या करीब एक करोड़ बढ़ेगी। आशा है कि करीब इतने ही लोगों को काम भी मिल सकेगा।

निष्कर्ष—

यह आवश्यक है कि पाँच वर्ष की अवधि के लिए जो योजना बनायी जाय वह ऐसी हो कि आवश्यकता पड़ने पर उसमें परिवर्तन भी किये जा सकें। दूसरी योजना की इस रूप-रेखा में यह बताया गया है कि हमें बितने बड़े बड़े काम करने हैं, उनसे क्या क्या लाभ होंगे तथा इन कामों को करने के लिए अपने साधनों का किस प्रकार उपयोग करना होगा। योजना में जो नीति अपनायी जायेगी, उसका देश पर क्या प्रभाव पड़ेगा, यह भी समझाया गया है। यह भी संभव है कि योजना का कार्यक्रम पूरा होने में कुछ अधिक समय लग जाय। शायद अनुभव से पता लगे कि कुछ क्षेत्र में प्रगति जल्दी हो सकती है और कुछ में धीमे, इसलिए संभव है कि समय-समय पर योजना में आवश्यकतानुसार परिवर्तन करने पड़े। इसके लिए अक्सर कलन और टेक्नीकल काम को निरन्तर चालू रखना पड़ेगा। जैसे जैसे विकास होता जायेगा, नयी-नयी समस्याएँ भी खड़ी हो जायेंगी। फिर कुछ कामों के लिए तो पाँच वर्ष की अवधि काफी होती पर कुछ के लिए १५-२० वर्ष की लम्बी अवधि चाहिए। ज्यों-ज्यों लम्बी अवधि के काम स्पष्ट होते जायेंगे या तब विज्ञान की नयी नयी सम्भावनाओं का पता चलेगा, तो विभिन्न कार्यक्रमों की प्राथमिकता भी बदली जा सकती है। इन बातों को ध्यान में रखते हुए यह कहना उचित होगा कि यह योजना की मोटी रूप रेखा है, जिसमें एक-एक वर्ष के लिए कार्यक्रम बनाना पड़ेगा और उसे कार्यान्वित करना पड़ेगा।

## विज्ञापन एवं विक्रयकला

रूपरेखा—

१. प्रस्तावना—साधारणतः 'विज्ञापन' का अर्थ 'सूचना देना' होता है। वर्तमान युग ही विज्ञापन का युग है। विज्ञापन का अवलम्बन मुख्यतः निम्न उद्देश्यों की पूर्ति के लिए किया जाता है—( १ ) नवनिर्मित वस्तुओं के सर्वप्रथम जनता को सूचना देना। ( २ ) उत्पन्न की हुई माँग को स्थिर रखना तथा ( ३ ) माँग को और अधिक बनाना। विक्रय-वृद्धि के लिए जिन साधनों का उपयोग किया जाता है, उन्हें हम 'विक्रय कला' कह सकते हैं।
२. विज्ञापन के गुण तथा दोष—विज्ञापन व्यवसाय से अनेक लोगों की आजी-विका चलती है। विज्ञापन से समाचार-पत्रों की आय बढ़ती है तथा वे अति सस्ती दर पर बेचे जा सकते हैं। विज्ञापन की सहायता से मध्यस्थों की संख्या घटती रह जाती है। इससे उत्पादन-व्यय में भी मितव्ययिता लाई जा सकती है। विज्ञापन से अनेक लोगों की शिक्षा भी मिलती है। इसके माध्यम से जनता को नई वस्तुओं की जानकारी होती है। विपरीत ऋतु में भी वस्तुओं का विक्रय सुगमता से हो जाता है तथा अस्वस्थ-प्रतिद्वन्द्विता का विनाश किया जा सकता है। इससे व्यापार की स्थिति भी बढ़ती है। विक्रय-कला, विज्ञापन की सफलता के लिए नितान्त आवश्यक है। आधुनिक 'व्यापार का प्राण' होते हुए भी विज्ञापन में कुछ दुर्बलताएँ हैं, इसके लिये पर्याप्त ध्यान करना पड़ता है। यह उपभोक्ता के मन को चलायमान कर देता है। नगर की प्राकृतिक शोभा में कालिमा आती है, किन्तु फिर भी बिना विज्ञापन के व्यावसायिक सफलता असम्भव है। इन दोषों के निवारण के लिए राजकीय नियन्त्रण आवश्यक है। विज्ञापन की कुल मर्यादाएँ भी हैं।
३. विज्ञापन का संगठन—विज्ञापक को स्वयं मनोवैज्ञानिक विशेषज्ञ होना चाहिए। विज्ञापन राशि का निर्धारण करते समय बड़ी दूरदर्शिता की आवश्यकता है। प्रभावी विज्ञापन बनाने के लिए मुद्रण-कला से भी परिचित होना चाहिए। विज्ञापन विभाग एवं विक्रय विभाग में परस्पर सहयोग होना चाहिए।
४. विज्ञापन का वर्गीकरण एवं इसके साधन—विज्ञापन तीन प्रकार के हो सकते हैं :—जनता को आकर्षित करने के लिए निर्माताओं का आकर्षित करने के लिए तथा विशिष्ट दूकानदार द्वारा दिये गये विज्ञापन। मुख्य साधन—( १ )

समाचारपत्रीय विज्ञापन, ( २ ) वाह्य विज्ञापन, ( ३ ) डाक द्वारा विज्ञापन, ( ४ ) अन्य विविध साधन । प्रभाषी विज्ञापन की आवश्यकताएँ ।

५. विक्रेता के वैयक्तिक गुण—एक सफल विक्रेता में प्राकृतिक प्रतिभा तथा वैयक्तिक विशेषताओं का होना आवश्यक है । उसे प्रसन्न अकृतिवाला, महत्वाकांक्षी, युक्ति सम्पन्न, उत्सुक, धैर्यवान एवं चतुर बुद्धिवाला होना चाहिये ।
६. उपसंहार—हमारे देश में अधिकतर व्यवसायी विक्रय कला के महत्त्व को नहीं जानता । संयुक्त राष्ट्र अमेरिका इस कला में पारंगत है । इसको भी उसके पर चिन्हों पर चलना चाहिये ।

### इस्तावना—

साधारणतः 'विज्ञापन' शब्द का अर्थ 'सूचना देना' होता है, किन्तु आधुनिक वाणिज्य जगत में इसका अर्थ अधिक विस्तृत है । आज-कल विज्ञापन शब्द की परिभाषा के अन्तर्गत हम उन सभी साधनों का समावेश करते हैं, जिनके द्वारा उपभोक्ताओं को नव-निर्मित वस्तुओं की जानकारी प्राप्त होती है । विज्ञापन का एक मात्र उद्देश्य जनता को विभिन्न वस्तुओं के सम्बन्ध में जानकारी कराना, उपभोक्ताओं के हृदय में वस्तुओं को क्रय करने के लिये कोतुहल पैदा करना, वस्तुओं के उत्तम होने का विश्वास जमाना, जनता के मस्तिष्क में वस्तुओं के गुणकारी होने की छाप खगाना तथा इस प्रकार उनकी मार्ग में अधिकाधिक वृद्धि कराना होता है ।

वर्तमान युग ही सचमुच "विज्ञापन का युग" है । आज-कल प्रायः प्रत्येक पदार्थ प्रचारक प्रतीत होता है । उदाहरण के लिये, जहाँ बसवई नगर के मैरीन-कोस्ट (Marine Coast) की कदवा कीमिये । यहाँ की चौकी सबको कभी भी खाली नहीं दीलेंगी । ड्राम, टैक्सी, डरल-स्टोरी बसें एवं विद्युत-शक्ति से चलने वाली रेल-गादियों का यहाँ घटा जोड़बाळा है । यातायात के ये सभी साधन अपने भीतर छपवा बाहर किसी न किसी प्रकार का संदेश लेकर नगर में चकर काटते हैं—कोई खाल-मियों के बिस्कुट का प्रचारक है, कोई मधाराम की टॉफी का, कहीं मनहर रंगो का विज्ञापन लगा है तो कहीं माइल कीम का, इत्यादि । सप्ता के समय सागर में टिम-टिमाता हुआ प्रतिबिम्ब भी मैरीन-कोस्ट के पक्षियों को यह सूचना देता है कि 'कनक-भक्त पायल बाजे' चित्रपट का रजत-जयन्ती सप्ताह प्रारम्भ हो गया है । विज्ञापन का यहाँ अन्त नहीं होता । मैरीन-कोस्ट की यात्रा समाप्त करके घर पहुँचकर विधाम एवं मनोरंजनार्थ ४१ मीटर वेण्ड पर रेडियो खोल दिया—पीलोन के व्यापार विज्ञापन विभाग से यह समाचार मिला कि "गर्मियों में मानसिक शांति के लिये गुरुकुल कॉगडी का शौवला-हैयर आयल प्रयोग करना चाहिये ।" खाना के एक मधुर गीत के बाद पुन सूचना मिली कि "दौतों की सफाई के लिये विनाका कीम का इस्तेमाल करना चाहिये ।" फिर रेडियो बन्द कर दिया और चाय का प्याला उठाकर 'नव-भारत टाइम्स' के पन्ने पलटने लगा । दूसरे पृष्ठ पर विज्ञापनों की भरमार थी । 'धर्मयुग'



के पक्षे तो विविध व्यापारिक समाचारों से रगे पड़े थे। वहाँ तक वर्णन किया जाय, आज की दुनिया ही विज्ञापनमयी हो रही है। 'विज्ञापन' की उपरोक्त परिभाषा से यह स्पष्ट है कि विज्ञापन साधनों का अवलम्बन मुख्यतः निम्न उद्देश्यों की पूर्ति के हेतु किया जाता है—( १ ) नव निर्मित वस्तुओं के सम्बन्ध में जनता को सूचना देना। ( २ ) उररत की हुई माँग को कायम रखना। ( ३ ) वस्तुओं की माँग को और अधिक बढ़ाना।

ये तो रहे वाणिज्य जगत् में विज्ञापन के उद्देश्य, इनके अतिरिक्त विज्ञापन का उपयोग अन्य उद्देश्यों की पूर्ति के हेतु भी किया जाता है, जैसे—चुनाव में विजय प्राप्त करने के लिये विज्ञापन का सहारा लेना, आर्थिक योजनाओं (जैसे, द्वितीय पंच-वर्षीय योजना) के प्रचार एवं प्रसार के हेतु विज्ञापन करना आदि।

**विज्ञापन के गुण—**

साधारणतः एक वस्तु विक्रेता या प्रमुख उद्देश्य विक्रय वृद्धि के द्वारा अविश्वस्य लाभ बमाणा होता है। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये उसे जिन साधनों की शरण लेनी पड़े उन्हें हम विक्रय कला की परिभाषा के अन्तर्गत सम्मिलित कर सकते हैं। हम सम्बन्ध में यह लिखना आवश्यक न होगा कि विज्ञापन एक विक्रय कला एक दूसरे के एक हैं। जिस प्रकार चलने फिरने के लिये दोनों पैरों की आवश्यकता होती है, इसी प्रकार विक्रय वृद्धि के लिए व्यापार के दोनों पैर—विज्ञापन एवं विक्रय कला—इन दोनों ही की आवश्यकता होती है। भले ही किसी व्यापारी ने एक विज्ञापन करके नगर में अपना बोल बाला कर लिया हो, किन्तु यदि ग्राहकों के साथ उसका व्यवहार मधुनय एक चुम्बकी नहीं है तो विज्ञापन का समस्त व्यय व्यर्थ हो जायेगा। भले ही एक बार चूहेदान में चूहे के फँसने की भाँति रोटी रुपी अत्यधिक विज्ञापन से आकर्षित होकर विक्रेता की दुकान पर चले, किन्तु उसके बहुत व्यवहार से असन्तुष्ट होकर वे फिर कभी भी पुन आने का कष्ट न करेंगे, अतः दृश्यायी विक्रेता बनने के लिए विक्रय कला का पर्याप्त ज्ञान होना अत्यन्त आवश्यक है। कभी कभी विक्रय कला को वैयक्तिक (Personal Advertisement) भी कहते हैं। यह उचित भी है, क्योंकि विक्रेता स्वयं किसी वस्तु में क्या गुण है अथवा किसी वस्तु का कैसा उपयोग किया है अथवा उसकी प्रमुख विशेषताएँ क्या हैं—इन बातों को ग्राहक की समझाते हैं। इन दृष्टि से विक्रय कला को हम 'सजीव विज्ञापन' का एक साधन कह सकते हैं।

वर्तमान उद्योग प्रधान जगत् में विज्ञापन के जितने भी गुण गाये जाँय वग ही होंगे। आधुनिक वाणिज्य यन्त्र प्रणाली के लिए विज्ञापन तेल का कार्य करता है, जिसके बिना अनेक औद्योगिक इकाइयों का अन्त हो सकता है। यह विज्ञापन का ही चमत्कार होता है कि ग्राहक जिन वस्तुओं से घृण करता है, उन्हीं की ओर वह पुन आकर्षित हो जाता है तथा क्रय करने के लिए भी तत्पर हो जाता है। विज्ञापन के ही परिणामस्वरूप अनेक व्यापारी अनिच्छित वस्तुएँ खरीदने के लिए विवश हो जाते हैं तथा अपने यहाँ उनका संग्रह करते हैं। विज्ञापन में वह चुम्बकीय शक्ति होती

है, जिसके फलस्वरूप उपभोक्ताओं की रुचि में परिवर्तन हो जाता है। वे पुरानी चीजों को छोड़कर नव निर्मित एवं विज्ञापित वस्तुओं का उपभोग करने लगते हैं। इसके साथ ही यह मनुष्यों के खाने पीने पहिने-ओढ़ने तथा पढ़ने लिखने के दृष्ट में भी पर्याप्त परिवर्तन कर सकता है। विज्ञापन-व्यवसाय से अनेक लोगों की आजीविका चलती है। विज्ञापन हेतु चित्रादि बनाने के लिए विशेषज्ञों एवं कलाकारों की आवश्यकता पड़ती है। यही कारण है कि आज-कल यह एक स्वतन्त्र व्यवसाय हो गया है। विदेशों में ऐसी अनेक कम्पनियाँ हैं, जो केवल विज्ञापन का ही कार्य करती हैं। हमारे देश में भी अब 'एडवरटाइजिंग एजेंसीज' की सख्या लगातार बढ़ती जा रही है, जिनमें अनेक कलाकारों तथा अन्य लोगों को रोजगार मिलता है। दूसरे, प्रायः विज्ञापन विभिन्न प्रकार के समाचार-पत्रों में दिये जाते हैं, जिनसे उन पत्रों की प्रायः बढ़ जाती है। उनकी कुल आय का लगभग ७० प्रतिशत भाग केवल विज्ञापन से मिलता है तथा शेष ३० प्रतिशत पत्र-परिचर्यों के पढ़ने वालों से, अतः यह स्पष्ट है कि विज्ञापन के ही परिणामस्वरूप पाठकों को दैनिक समाचार पत्र, साप्ताहिक एवं मासिक पत्र आदि सस्ती दर पर मिल जाते हैं। यदि किसी समाचार पत्र में विज्ञापन न दिये जायें, तो उसका मूल्य भी अत्यधिक हो, फलतः पाठकों की संख्या भी न्यून होगी एवं जन-साधारण को विरथ की घटनाओं की जानकारी मिलना असंभव अवस्था दुर्लभ हो जायेगा। इसी आधार पर 'विज्ञापन' को समाचार पत्रों की आधारशिला अथवा उनका 'प्राण' कहते हैं।

तीसरे, विज्ञापन की सहायता से मध्यस्थों की श्रद्धा, अनावश्यक रूप में न बढ़कर न्यूनतम रह जाती है, क्योंकि विज्ञापन द्वारा जनता से प्रत्यक्ष सम्बन्ध स्थापित किया जा सकता है। परिणामस्वरूप विक्रय एवं विनरण व्यय में मितप्रयिता होती है तथा उपभोक्ताओं को कम मूल्य पर वस्तुएँ मिलकर उत्पादक का भी लाभ बढ़ता है।

चौथे, विज्ञापन के सहयोग से उत्पादन व्यय में भी मितप्रयिता सह जा सकती है। जैसा कि विज्ञापन के द्वितीय उद्देश्य से स्पष्ट है, यह माँग पैदा करके उसको स्थायी रखने का भी प्रयत्न करता है। इससे अधिक मात्रा में वस्तुओं का उत्पादन संभव हो जाता है, जिससे उत्पादन मूल्य भी कम हो जाता है। इस प्रकार वस्तुओं की माँग एवं मूल्यों में स्थिरता आकर जनता का जीवन-स्तर भी ऊँचा उठता है तथा अनेक लोगों को रोजगार मिलता है।

पाँचवे, विज्ञापन से अनेक लोगों को शिवा भी मिलती है। उदाहरण के लिए दिल्ली, लखनऊ तथा प्रयाग के आकाशवाणी केन्द्रों से महिलाओं के लिए जो विशेष प्रोग्राम होता है उससे उन्हें विविध प्रकार के भोजन बनाने की विधियाँ तथा कढ़ाई-शुनाई करने के ढंगों की जानकारी होती है। इसके साथ ही एक एक व्यक्ति को वस्तुओं की विशेषता बतलाने में जितना व्यय होना है उसके अपेक्षा अत्यधिक कम तथा सस्ते मूल्य पर ही अत्यधिक प्रभावशाली ढंग से इसके द्वारा परिचय करा दिया जाता है। छठे, विज्ञापन के माध्यम से ही जनता को नव निर्मित वस्तुओं की जानकारी

दी जाती है एवं मॉग पैदा करके फिर उसे स्याद् रखने का प्रयत्न किया जाता है। यही नहीं किपी वस्तु विशेष की मॉग को घटाकर, नई वस्तु की मॉग भी पैदा की जा सकती है। वर्तमान युग बहु प्रमाण उत्पादन का युग है, जिसमें वस्तुओं का शीघ्र एवं निश्चित विक्रय विज्ञापन पर ही निर्भर करता है। विज्ञापन से ग्राहक को वस्तुओं के गुण सम्बन्धी जानकारी भी मिलती है तथा उसको कौनसी वस्तु का क्रय करना चाहिए, इसकी पूर्ण कल्पना हो सकती है।

सातवें, विज्ञापन के माध्यम से विपरीत ऋतु में भी वस्तुओं का विक्रय सुगमता से हो जाता है।

आठवें, आधुनिक विपणन प्रतिस्पर्धा के युग में विज्ञापन के माध्यम से ही व्यापारियों एवं उद्योगपतियों को सफलता मिल सकती है। सामूहिक विज्ञापन द्वारा अस्वस्थ प्रतिस्पर्धा का विनाश किया जा सकता है एवं इस क्षेत्र में काफी बचत भी की जा सकती है। अन्त में, व्यापार की रक्षा का विज्ञापन ही महत्वपूर्ण साधन है। इसमें कोई सन्देह नहीं कि अनेक व्यापारियों ने अपनी ख्याति का निर्माण एवं वृद्धि इसी विज्ञापन द्वारा की है।

वर्तमान प्रतिस्पर्धा के युग में विक्रय कला के जितने भी गुण गाये जायें कम ही होंगे। विप्रेता जितना ही व्यवहार कुशल होगा एवं ग्राहकों को सन्तुष्ट करने की शक्ति जितनी ही तीव्र होगी उसको उतनी ही सफलता मिलेगी। एक सन्तुष्ट ग्राहक विक्रेता के प्रचारक का काम करता है। किपी भी नये ग्राहक से आप सीधी बाणी में दो शब्द बोल दीजिए, भले ही वह किसी वस्तु का क्रय न करे, सदैव प्रसन्न चित्त हो कर उससे बात करते रहिए। ग्राहक के साथ न आवे हुये छोटे छोटे बच्चों की ओर प्यार से निहार लीजिए, उनको टोंकी या लेमन ड्राप दे दीजिए—फिर देखिये आपकी इम कला का चमकदार प्रभाव। यह सन्तुष्ट ग्राहक विक्रेता के मधुर व्यवहार की मन ही मन सराहना करेगा। सदैव अपनी आवश्यकता की वस्तुएँ तो वहाँ से लेगा ही, इसके अतिरिक्त वह अपने इष्ट मित्रों एवं नातेदारों से भी उस अमुक दुकान से ही सर्वत्र सामान खरीदने की सिफारिश करेगा। आधुनिक प्रतिस्पर्धा के काल में यदि विक्रय कला को रामबाण कहें तो कोई अतिशयोक्ति न होगी। जिस प्रकार राम का बाण का लक्ष्य कभी नहीं चूकता था उसी प्रकार विक्रय कला के सहारे विक्रेता भी प्रतिस्पर्धा के युद्ध में विजयी होता है। आजकल बड़े पैमाने पर वस्तुओं का उत्पादन किया जाता है तथा उत्पादन एवं उपभोक्ता में परस्पर सम्बन्ध नहीं होता है, इसलिए उपभोक्ता को किस वस्तु की आवश्यकता है, उसकी क्या रचि है, वह कैसे सन्तुष्ट होगा आदि समस्याओं का हल विक्रय कला के द्वारा ही होता है।

आधुनिक व्यापार का 'प्राण' होते हुए भी विज्ञापन में कुछ दुर्बलताएँ हैं प्रथम, विज्ञापन का सबसे बड़ा दोष यह है कि इसके लिए पर्याप्त व्यय करना पड़ता है और यह व्यय किसी न किसी से वसूल अवश्य करना पड़ता है। इसका बोझ अन्त में (बड़े हुए मूल्यों के रूप में) विचारे उपभोक्ताओं को ही उठाना पड़ता है। विज्ञापन

व्यय विजेता देता है, यह धारणा अमूर्ण है। विजेता का उद्देश्य तो अधिकतम लाभ कमाना होता है, यतः वह अमूर्त्यत्त दृष्टि से इस व्यवसाय का भार उपभोक्ताओं के कंधों पर हस्तान्तरित कर देता है। दूसरे, विज्ञापन उपभोक्ता के मन को चलायमान कर देता है और वह अपनी पूर्व-निश्चित इच्छानुसार कार्य नहीं कर पाता। विज्ञापन से प्रभावित हो कर वह उस वस्तु का उपभोग नहीं करता जिसके लिए उसने पहले निश्चित किया था, वरन् वह वस्तु का उपभोग करता जिसके लिए उस पर विज्ञापन प्रभाव डालता है। तीसरे, कभी-कभी प्रभावो विज्ञापन के परिणामस्वरूप ग्राहक ऐसी भी वस्तुएँ खरीदने के लिए लाजपायित हो उठता है जिनकी उसे आवश्यकता नहीं होती थापत्र जो विलासिता की वस्तुएँ होती हैं। इससे व्यर्थ उसके धन का अपव्यय होता है। चौथे, विज्ञापन सर्वत्र वस्तुओं के गुण तथा फैशन में परिवर्तन करते रहते हैं। इन आकस्मिक परिवर्तनों के परिणामस्वरूप उपभोक्ता तथा फुटकर विक्रेता दोनों को ही हानि होती है। एक ओर फुटकर विक्रेता को तो 'फैशन के बाहर' वस्तुओं को कम मूल्य पर बेचना पड़ता है और दूसरी ओर उपभोक्ता को केवल बाहरी स्वरूप परिवर्तित होने के कारण अधिक मूल्य देना पड़ता है। पाँचवें, विज्ञापन प्रायः अत्युक्ति असत्य कथन तथा कपट पर आधारित होते हैं। चंचल उपभोक्ता उनके चक्कर में फँस कर अपने धन का दुरुपयोग करते हैं तथा जाल में फँसी हुई मछली की भाँति अन्त में परचाताप करते हैं। अन्त में, यत्र तत्र किया हुआ विज्ञापन नगर की प्राकृतिक शोभा में चन्दा में कालिमा का कार्य करता है, जिससे नैसर्गिक सौन्दर्य तथा स्वच्छता कम हो जाती है।

उपयुक्त दोषों के होते हुए भी यह डकें की चीट कड़ा जा सकता है कि बिना विज्ञापन के आजकल व्यावसायिक सफलता प्राप्त करना अमम्भव है। जिन दोषों का ऊपर उल्लेख किया गया है, उनमें तत्त्व नहीं है। विज्ञापन कला कभी भी यह आदेश नहीं देनी कि कपट अथवा अप्रत्यक्ष उल्लेखों का आश्रय लिया जाय। फिर भी यदि कोई व्यापार कपट का आशय लेता है तो यह उसकी शुद्धि है। विज्ञापन कला को क्यों वर्य कलङ्कित किया जाय ? इस सम्बन्ध में यह भी उल्लेखनीय है कि जो व्यक्ति झूठ का आश्रय लेकर विज्ञापन करता है, उसे सच्ची एवं स्थायी सफलता नहीं मिलती। चूहेदान में चूहे फँसने की भाँति एक बार तो ग्राहक धोखा खा लेते हैं, किन्तु फिर कभी भी उस दिशा की ओर आकर्षित होने की कहरना नहीं करते। जो समग्र शैक्षणिक एवं सांस्कृतिक उन्नति के पथ पर है, उसमें ये दोष बहुत ही कम मात्रा में मिलेंगे।

दोष का निवारण क्यों कर हो ?—

इन दोषों के निवारण के लिए यह नितान्त आवश्यक है कि जनता समाचार-पत्र आदि विज्ञापन के विभिन्न साधन एवं विज्ञापकों में परस्पर सहयोग दे। साथ ही इन पर राजकीय नियन्त्रण रहना भी आवश्यक है। गन्दे अथवा झूठे एवं कपटमयी विज्ञापन निम्नांकित बातों पर भारी दण्ड होना चाहिए। विज्ञापन व्यापार की रपाति

बढ़ाने का सर्वोत्तम साधन है, किन्तु यह सद्भावना, सेवा-भाव तथा सत्य पर आधारित होना चाहिए ।

**विज्ञापन की मर्यादायें—**

यद्यपि विज्ञापन व्यापार में प्रगति एवं सफलता पाने का महत्वपूर्ण साधन है, किन्तु यह कोई जादू का डण्डा अथवा अलाउडीन का चिराग नहीं जिसे प्रत्येक क्षेत्र में सफलता मिल ही जाय । विज्ञापन की निम्न सीमायें ध्यान देने योग्य हैं :—

( अ ) जनता को जिस मात्रा से ग्रहण हो गई है वह विज्ञापन से नहीं बेचा जा सकता, चाहे वह कितना ही प्रभावी क्यों न हो ।

( आ ) केवल एक बार के विज्ञापन का प्रभाव नहीं पड़ता और जनता उसे शीघ्र भूल जाती है, अतः विज्ञापन की वसतिता के लिए विज्ञापन बार बार देना चाहिए, जिससे जनता के मस्तिष्क पर उसकी अमिट छाप लग जाय ।

( इ ) यह भी पूर्ण सत्य नहीं कि केवल विज्ञापन देने से ही किसी वस्तु की माँग में अवश्य वृद्धि होगी । सम्भव है कि विज्ञापन तो श्रेष्ठ एवं पर्याप्त हो, किन्तु दूषित विक्रय कला के कारण ग्राहक आकर्षित न होते हो, अतः विक्रय वृद्धि के लिए विज्ञापन तथा विक्रय कला दोनों का परस्पर सहयोग होना चाहिए ।

( ई ) विज्ञापन किसी भी व्यक्ति को अप्राप्त वस्तु की माँग करने के लिए विश्वास नहीं करता और न यह एक या दो दिन में ही मनुष्यों के रीति-रिवाज अथवा फैशन को ही बदल सकता है । इसके साथ ही अर्थशास्त्र तथा मनोविज्ञान के नियमों के विरुद्ध भी यह सफलता प्राप्त नहीं कर सकता ।

अन्त में, यह कहना आवश्यक न होगा कि उपरोक्त सीमाओं के होते हुए भी विज्ञापन कला अपने उपायों को लाभान्वित करती है ।

**विज्ञापन का संगठन—**

विज्ञापन के संगठन के सम्बन्ध में सबसे महत्वपूर्ण बात यह है कि विज्ञापन को स्वयं मनोविज्ञान-विशेषज्ञ होना चाहिए । उसको इस बात का ज्ञान होना चाहिए कि जनता की आवश्यकता क्या है ? जन साधारण की रुचि का अध्ययन करने की समता उसमें होनी चाहिए । उसे यह भी किवार कर लेना चाहिए कि क्या असुख वस्तु का विज्ञापन करना उचित है । उसे यह भी ध्यान में रखना चाहिए कि यदि विज्ञापन द्वारा किसी वस्तु की माँग बढ़ेगी तो उसकी पूर्ति करने के लिए पास में पर्याप्त स्टॉक है अथवा नहीं ।

विशेषज्ञ को यह भी देना चाहिए कि अन्य प्रतिद्वन्द्वियों की तुलना में उसका विज्ञापन कैसे प्रभावी हो तथा उसके लिए कितना व्यय किया जाय, जिसमें कि वह उतना ही धन विज्ञापन के हेतु अलग निकाल कर रख सके । साधारणतः व्यापारी इस

वात का ध्यान नहीं रखते और विज्ञापन में निश्चित धन से अधिक राशि लगा बैठने हैं। छोटे छोटे व्यापारों में अर्थ नियोजन पहले से ही निश्चित राशि में निर्धारित नहीं किया जाता, वरन् व्यापार के कलेवर एवं आवश्यकतानुसार व्यय किया जाता है, किन्तु बड़े-बड़े व्यापारों में विज्ञापन के हेतु निश्चित राशि पहले से ही नियत कर ली जाती है। इस राशि का निर्धारण करते समय व्यवसाय के आर्थिक कलेवर, व्यवसायिक समस्याएँ तथा विज्ञापन के हेतु पर विचार करना चाहिए। विज्ञापन प्रभावी बनाने के लिए उसे सुदृढ़ कला से भी परिचित होना चाहिए तथा किस प्रकार के विज्ञापन में कौनसे पूर्व कैंपे टाहप का उपयोग करना चाहिए, का ज्ञान आवश्यक है। इसके बाद यह स्वाभाविक प्रश्न उठता है कि विज्ञापन का कार्य किसे सौंपा जाय। क्या विज्ञापन सस्था को यह कार्य सौंप दिया जाय अथवा विक्रय संगठन के अन्तर्गत एक स्वतन्त्र विज्ञापन-विभाग खोला जाय ? इस प्रश्न का उत्तर यह है कि यह कार्य प्रत्येक देश में तात्कालिक परिस्थितियों पर निर्भर करता है। पैने वाली व्यापारिक सस्था की दशा में विज्ञापन का कार्य किसी विज्ञापन अभिकर्ता को सौंपा जा सकता है। विज्ञापन सस्थाओं में विभिन्न व्यवसाय के विशेषज्ञ होते हैं, जो अपनी कुशल सेवाएँ अपने ग्राहकों को प्रदान करते हैं। ये सस्थाएँ प्रायः कम मूल्यों पर अच्छे से अच्छे विज्ञापन निष्पन्न करती हैं। यदि किसी व्यापारिक सस्था में बड़े पैमाने पर उदात्त होता है तथा उसका आर्थिक संगठन भी सुदृढ़ है, तो वह अपना स्वतन्त्र विज्ञापन विभाग खोल सकती है। ऐसी परिस्थिति में विज्ञापन-विभाग के कलाकारों तथा अन्य कर्मचारियों की नियुक्ति यही सार्वभौमिक से करनी चाहिए। इस विभाग के लिए प्रायः एक व्यवस्थापक अलग रखा जाता है, जो कि अनुभवी, उत्तरदायी तथा विनम्र कला-विशेषज्ञ होता है। उसे वेतन भी अच्छा दिया जाता है। इस विभाग के निर्धारित व्यय की ओर पूर्ण ध्यान रखना चाहिए, जिसमें विभाग का धन्य व्यवसाय के आर्थिक कलेवर को देखते हुए अधिक न हो। विक्रय विभाग तथा विज्ञापन विभाग में परस्पर सम्पर्क तथा सहकार्य व्यवसायिक प्रगति के लिए नितांत आवश्यक है, अतः विज्ञापन की नीति का निर्धारण करते समय विक्रय-व्यवस्थापक से परामर्श लेना अधिक लाभप्रद होता है, क्योंकि विक्रय-विभाग का मुख्य उद्देश्य अधिक से अधिक मात्रा में वस्तुओं का बेचना होता है और इस उद्देश्य की पूर्ति विज्ञापन विभाग के सहयोग से ही सम्भव है। विक्रय-विभाग को चाहिए कि वह अपनी सभी योजनाओं से विज्ञापन-विभाग को परिचित रखे। विज्ञापन व्यवस्थापक को विभिन्न विपक्षियों की जानकारी भी विक्रय विभाग से प्राप्त होती है। ग्राहकों की रचि का अनुमान लगाने के लिए उसे फुटकर विवेचनाओं से भी सम्पर्क रखना पड़ता है तथा विज्ञापन-पद्धति के विषय में भी उनसे परामर्श कर लेना चाहिए जिससे विज्ञापन-पद्धति में मूलिकता एवं नवीनता रहती जा सके। यही कारण है कि विज्ञापन-व्यवस्थापक विक्रय संगठन के अधीन होता है, जिसमें कि इन दोनों विभागों में परस्पर मातान्त्रिक्य रहे। विज्ञान का परिणाम देना भी विज्ञापन-संगठन का एक महत्वपूर्ण अंग है। इस हेतु वाणिज्य विन्ध्य के विभिन्न विवरणों के आँकड़े एकत्रित किये जाते

हैं तथा इनकी तुलना विज्ञापन से पूर्व की विक्रय तथा विज्ञापन के बाद की विक्रय से की जाती है। ऐसी तुलना से इस बात का स्पष्ट अनुमान लगाया जा सकता है कि विज्ञापन का व्यवस्थित तो नहीं हो रहा है। विज्ञापन पद्धति में आवश्यक सुधार भी सुविधा से किए जा सकते हैं।

**विज्ञापन का वर्गीकरण एवं उसके साधन—**

विज्ञापन का वर्गीकरण हम निम्न भागों में कर सकते हैं—(१) ऐसे विज्ञापन जो साधारण जनता को आकर्षित करने के लिए दिए जाते हैं। अधिकांश विज्ञापन इसी वर्ग में आते हैं। (२) निर्माताओं को आकर्षित करने के हेतु दिए जाने वाले विज्ञापन, जैसे— यन्त्र-सामग्री, मशीनरी आदि के विज्ञापन। (३) विशेष दुकानदारों द्वारा अपनी दुकान के लिए दिए गए विज्ञापन। ऐसे विज्ञापन किसी विशेष दुकान पर ही ग्राहकों को आकर्षित करने के लिए दिए जाते हैं, जैसे—“स्वादित भोजन के लिए कैलाश भोजनालय में पधारिए।”

विज्ञापन के विभिन्न साधन निम्नांकित हैं—(१) समाचारपत्रीय विज्ञापन (२) वाह्य या दिवालों के विज्ञापन (३) टाक द्वारा प्रत्यक्ष विज्ञापन (४) अन्य विविध विज्ञापन के साधन का चुनाव करते समय बड़ी सावधानी से कार्य करना चाहिए। कभी भी अश्वे होकर किसी की नकल नहीं करनी चाहिए और न किसी के फटने में ही भरना चाहिए। सर्वोत्तम विधि तो यह होगी कि किसी विशिष्ट विज्ञापन संस्था से सलाह ले ली जाय।

समाचार-पत्रीय-विज्ञापन आधुनिक विज्ञापन का सबसे अधिक प्रचलित साधन है। दैनिक समाचार-पत्रों तथा अन्य व्यापारिक-पत्र-पत्रिकाओं के विज्ञापन में कुछ अन्तर है। समाचार-पत्र प्रति-दिन निकलते हैं एवं इनका क्रय मुख्यतः दैनिक समाचारों की जानकारी के हेतु किया जाता है, किन्तु इसके विपरीत अन्य व्यापारिक पत्र-पत्रिकाएँ साप्ताहिक, मासिक, छ-माही अथवा वार्षिक होते हैं। साधारणतः दैनिक समाचार-पत्रों का महत्व उसी दिन तक सीमित रहता है जिस दिन वह प्रकाशित होता है और इसके बाद उनका कोई महत्व नहीं रहता। यहाँ तक कि एक मोह के उपरान्त तो लोग रद्दी के रूप में उसे बेच डालते हैं, किन्तु इसके विपरीत नियत अवधि के बाद निवलेने वाले व्यापारिक पत्र-पत्रिकाओं का महत्व अधिक होता है। इनको एक दिन में ही पढ़कर समास करने की जल्दी नहीं होती, अतः पाठक इन्हें आराम से थपने फुरसत के समय में पढ़ते हैं। दैनिक समाचार पत्र जल्दी में पढ़ कर समास कर दिए जाते हैं। एक दिन बाद इनका कोई महत्व नहीं रहता, किन्तु साप्ताहिक पत्रों का प्रभाव लगभग सात दिन तक, मासिक पत्रों का प्रभाव लगभग तीस दिन तक, छ-माही पत्रों का प्रभाव लगभग एक सौ अस्सी दिन और वार्षिक पत्रिकाओं का प्रभाव लगभग तीन सौ पैंसठ दिन तक रहता है। इस सम्बन्ध में दूसरी उल्लेखनीय बात यह है कि दैनिक समाचार-पत्रों का विक्रय साधारणतः किसी निश्चित नगर तक अथवा अधिक से अधिक जिन राज्य में वह प्रकाशित होता

है उसकी चहार दीवारियां तक सीमित रहता है। इसके विपरीत नियत-सामयिक पत्रिकाओं का विक्रय केवल नगर व्यापी अथवा राज् व्यापी ही नहीं वरन् देश व्यापी होता है। तीसरे, दैनिक समाचार पत्रों का कागज बहुत खर्च होता है, जिसमें उसमें कलात्मक विज्ञापन अथवा चित्रादि नहीं दिये जा सकते। इसके विपरीत सामयिक व्यापारिक पत्र पत्रिकाओं का कागज अच्छे किस्म का होता है, जिससे कलात्मक विज्ञापन बड़ी सुविधा से दिए जा सकते हैं। चौथी, उल्लेखनीय बात यह है कि दैनिक समाचार-पत्रों का प्रकाशन प्रति दिन होने के कारण उनमें मुद्रण सम्बन्धी अनेक दोष रह जाते हैं, परन्तु सामयिक पत्रों का प्रकाशन अत्यन्त सावधानी से किया जाता है। पाँचवे, दैनिक समाचार पत्रों का प्रचार क्षेत्र सीमित होता है, परन्तु सामयिक पत्रों का क्षेत्र अधिक विस्तृत होता है। कुछ सामयिक पत्र केवल राष्ट्रीय महान के ही नहीं वरन् अन्तर्राष्ट्रीय महान के भी होते हैं। छठवे, दैनिक समाचार पत्र अधिकांशतः जन-साधारण के उपयोग के लिए होते हैं, किन्तु नियत सामयिक पत्रिकाएँ मुख्यतः किसी विशेष उद्देश्य से प्रकाशित किए जाते हैं अथवा वे किसी विशेष हित का प्रति-निधित्व करते हैं। दैनिक समाचार पत्रों के उदाहरण हैं—नवभारत टाइम्स, हिन्दुस्तान टाइम्स, अमृत बाजार पत्रिका इत्यादि। साप्ताहिक पत्र पत्रिकाओं के उदाहरण हैं—साप्ताहिक हिन्दुस्तान, कामर्स, कैपिटल, इन्डियन फाइनेन्स इत्यादि। मासिक पत्रों में माडर्न रिव्यू तथा इण्डियन रिव्यू प्रमुख हैं और वार्षिक पत्रों में कामर्स तथा कैपिटल के वार्षिक ग्रन्थ महत्वपूर्ण हैं। समाचार पत्रीय विज्ञापनों को हम दो वर्गों में बाँट सकते हैं—(१) वर्गीकृत विज्ञापन (२) अवर्गीकृत विज्ञापन। वर्गीकृत विज्ञापन में प्रायः वस्तुओं के नाम, विवरण, पते तथा अन्य विशेषताएँ सर्वेप में दी जाती हैं। ऐसे विज्ञापनों की और पाठकगण एकदम अकर्षित नहीं होते। जो व्यक्ति किसी विशेष वस्तु की क्रय-विक्रय सम्बन्धी जानकारी प्राप्त करना चाहता है, उसे ऐसे विज्ञापन से बड़ा लाभ होता है। इसके विपरीत अवर्गीकृत विज्ञापनों के लिए स्थान का कोई अभाव नहीं होता। यह प्रायः समाचार पत्र के पूरे अथवा आधे पन्ने में या चौमाई भाग में दिये जाते हैं।

एक समाचार पत्रीय विज्ञापन को प्रभावशाली एवं दशस्वी बनाने के लिये व्यापक दृष्टिकोण रखना चाहिये। यह दृष्टिकोण या अपील सभी जनता को आकर्षित एवं मोहित करने वाली होनी चाहिये। विज्ञापन एक सुसम्पादित समाचार की भाँति होना चाहिये तथा उनको इस प्रकार प्रस्तुत करना चाहिये कि जिससे भ्रमर रूपी पाठक उनको पढ़ते ही स्वयं खिंचता हुआ चला आये एवं उनके मस्तिष्क पर विज्ञापन की स्थायी सील लग जाय। इन विज्ञापनों में अधिक हृदय-भेदी बातों का होना अच्छा नहीं होता, वरन् इनमें केवल वस्तु की मरिचक कहानी होनी चाहिये, जिससे उसके गुणों का पूर्ण परिचय मिल सके। विज्ञापन की अपील ग्राहकों की रचि का अध्ययन करने के उपरान्त निश्चित करनी चाहिये। अपने प्रतिद्वन्दी विज्ञापकों का भी ध्यान रखना चाहिये। कभी-कभी उनकी भूँचों से लाभ उठाया जा सकता है। किसी वस्तु



के विज्ञापन को अधिक प्रभावी बनाने के लिए उस वस्तु के उपभोक्ता की प्रवृत्ति का अध्ययन करना आवश्यक होता है। विज्ञापन की प्रावृत्ति-रूपा का निर्माण अनुभवी कलाकारों द्वारा कराया जाना चाहिए, क्योंकि वे ही जनता को अपनी ओर आकर्षित करने तथा वस्तुओं को उपयुक्त ढंग से सचाने का कार्य भली भाँति जानते हैं। विज्ञापन में ग्राहक को आकर्षित करने की चुम्बकीय शक्ति होनी चाहिए।

एक प्रभावी एवं दशस्वी विज्ञापन में निम्न गुण होने चाहिये —

( १ ) ध्यानाकर्षण—प्रायः जनता किसी वस्तु की ओर स्वभावतः आकर्षित नहीं होती, उसका ध्यान विज्ञापक को स्वयं ही आकर्षित करना पड़ता है। उदाहरणार्थ, समाचार पत्रों का प्रमुख उद्देश्य जनता को विश्व की राजनैतिक हलचलों से परिचित कराना होता है, अतएव इनमें जो विज्ञापन दिये जाते हैं उनका रूप ऐसा होना चाहिये कि जिससे पाठक उनकी ओर आकर्षित हों। इस गुण को शोभन ताव भी कहते हैं। विज्ञापन में यदि यह ताव न होगा तो कोई भी वाचक ऐसे विज्ञापन को नहीं पढ़ेगा और उसमें व्यर्थ ही धन का व्यय होगा। आधुनिक युग में प्रायः लोग अपने अपने कार्यों में अधिक व्यस्त रहते हैं, अतः जब तक विज्ञापन में कोई मौलिकता न हो तब तक वाचक उनकी ओर आकर्षित न होगा। विज्ञापन के प्रति का शोभन विभिन्न प्रकार से किया जा सकता है, जैसे—रंगीन छाया चित्र देकर, विशेष आकर्षक रंग देकर आदि। रंगों का समाधान ऐसा होना चाहिए कि पाठक का ध्यान अन्य समाचारों अथवा सूचनाओं से हटकर उस विशेष विज्ञापन की ओर खिंच कर चला जाय एवं वह मोहित होकर उसको पढ़ने लगे। इसी प्रकार सबको पर दिये जाने वाले विज्ञापनों में दिव्य प्रकाश का आयोजन अथवा चमकने वाले रंगों से चित्रण करना चाहिए।

( २ ) सूचक-तत्त्व—वाचक का ध्यान अपनी ओर आकर्षित करने के बाद उसके मस्तिष्क में विचार-तरङ्ग उत्पन्न होनी चाहिये। उदाहरण के लिये वस्तु के गुण, प्रयोग, विधि आदि के सम्यक् में उसे आवश्यक जानकारी मिलनी चाहिये। सूचक वाक्य, सूचक कहानियाँ (जैसे, सिनमा गृहों में दिखलाये जाने वाले 'होशियार ताते' अथवा 'चतुर बालक' की कहानी) दी जानी चाहिये। चित्रों द्वारा इन्हें और भी प्रभावी तथा मनहर बनाया जा सकता है।

( ३ ) स्मरण-तत्त्व—उक्त की उपभोगिता का प्रभाव उलटने के बाद उस वस्तु का स्मरण स्पष्ट बना रहे, यह भी विषय धृष्टि के लिये आवश्यक होता है। इस उद्देश्य की पूर्ति के लिये यह नितान्त आवश्यक है कि विज्ञापन को बार बार दुहराया जाय अथवा विज्ञापन की वाक्य रचना ऐसी हो तथा उसमें ऐसे नारों का प्रयोग किया जाय जो पढ़ने वाले की स्मरण शक्ति में रहें।

( ४ ) विश्वास-तत्त्व—विज्ञापन में ऐसी भाषा का प्रयोग करना चाहिये कि जिसमें वाचक के मन में वस्तु की छेष्ट विषयक विश्वास पैदा हो जाय, जैसे—

‘जाल हमली’ के विज्ञापनों में भेद का चित्र रहता है अथवा अलीगढ़ के डेपरी प्रोडक्ट्स में ‘गाय’ का। ये चित्र वस्तु की शुद्धता के परिचायक होते हैं।

( ५ ) भावनात्मकतत्त्व—विज्ञापन में इस बात का विशेष ध्यान रखना चाहिये कि किसी की जाति अथवा धर्म सम्बन्धी भावनाओं को चोट न पहुँचे । न्यायालय वस माता का पाठकों द्वारा स्वागत न होगा एवं विज्ञापन व्यर्थ जायगा। भोज्य पदार्थों के सम्बन्ध में यह बात विशेष रूप से लागू होती है, जैसे—‘बरवी-रहित’, ‘अंदा-रहित’ आदि शब्दों के प्रयोग से शाकाहारी लोगों पर अच्छा प्रभाव पड़ता है। राष्ट्रीय भावनाओं प्रेरित करने वाले शब्दों के कुछ उदाहरण ये हैं—‘हिन्दू साहित्य’, ‘हिन्दुस्तान मोटर’ आदि।

( ६ ) शिक्षा-तत्त्व—विज्ञापन के लिए यह भी आवश्यक है कि वह शिक्षा-त्मक हो, अर्थात् किसी वस्तु का प्रयोग किस प्रकार करना चाहिए, इस विषय की आवश्यक जानकारी विज्ञापन से ही स्पष्ट होनी चाहिये।

दीवारों पर किये जाने वाले विज्ञापन को ‘वाह्य-विज्ञापन’ कहते हैं। यह विज्ञापन की अत्यन्त प्राचीन प्रणाली है। उस युग में जबकि मुद्रण कला का प्रारम्भ नहीं हुआ था तथा विज्ञापन के आधुनिक माध्यम भी उपलब्ध न थे, तब प्राचीन रोम तथा मध्यकालीन इङ्ग्लैण्ड के व्यापारी अपने दुकानों के बाहर एक बड़ा बोर्ड लगाते थे, जिस पर वे उन वस्तुओं का उल्लेख करते थे, जिनमें वे व्यापार करते थे। श्री हिंग्लम (Hinglum) के अनुसार इन बोर्ड लगाने की पद्धति से ही क्रमशः आधुनिक दीवार पर लगाये जाने वाले विज्ञापनों तथा पोस्टर विपणन की कल्पना आई। इसी पद्धति को आजकल ‘मूरल-पुडरटाइममेंट’ (‘मूरल’ का अर्थ है ‘दीवार’ सम्बन्धी) कहते हैं। इस सम्बन्ध में यह जानना आवश्यक है कि वाह्य-विज्ञापन की परिभाषा के अन्तर्गत केवल दीवारों पर लगाये जाने वाले विज्ञापन ही नहीं आते, बरन् निम्न की भी हम इसी श्रेणी में गिनते हैं—पोस्टर बॉर्डना अथवा चिपकाना, बिजली द्वारा सजावट करना, बस, ट्रेन तथा ट्राम के विज्ञापन, सैन्डविचबोर्ड विज्ञापन, इत्यादि। दीवारों पर किए जाने वाले विज्ञापन ऐसे होते चाहिए कि वहाँ से निकलने वाले व्यक्ति उन्हें पढ़ने के लिए लात्तायित हो जायें। स्वाभाविक रूप में उनका ध्यान दीवारों की ओर आकर्षित हो जाना चाहिए। दूसरी उल्लेखनीय बात यह है कि विवरण अत्यन्त सूक्ष्म होना चाहिए। सविस्तर के साथ-साथ प्रभावशीलता भी होनी चाहिये। विज्ञापन से सर्वत्र वस्तु सम्बन्धी ध्वनि निकलनी चाहिये। महिलाओं के विभिन्न ढंगों से प्रस्तुत किए हुए चित्र ऐसे विज्ञापनों में सोने में सुहागा का काम करते हैं। उदाहरणार्थ, अफगान स्त्री के विज्ञापन के साथ श्रद्धार करती हुई महिला, साधुन के विज्ञापन के साथ स्नान करती हुई महिला, साठियों के विज्ञापन के साथ सुसज्जित महिला, इत्यादि।

दाक द्वारा विज्ञापन पद्धति के अन्तर्गत गस्ती चिट्ठियाँ, सूची-पत्र, मूल्य पुस्तक, वस्तुओं के विवरण पत्र आदि दाक द्वारा ग्राहकों को भेजे जाते हैं। विज्ञापन की इस पद्धति का प्रयोग किसी भी क्षेत्र में किया जा सकता है। इसका प्रयोग एक

स्थान पर तथा सुदूर देशों से भी किया जा सकता है। यह विज्ञापन सर्व साधारण जनता के लिए नहीं बरन् कुछ पुने हुए व्यक्तियों के लिए ही उपयुक्त रहता है। इस प्रकार के विज्ञापन के लिए ऐसे व्यक्तियों की एक सूची बना ली जाती है, जिनसे प्रत्यक्ष आक सम्पर्क स्थापित करना होता है। बढ़ती हुई सुविधाओं के कारण इस प्रणाली का आज फल बड़ा बोलगला है। डाक द्वारा विज्ञापन की प्रायः दो प्रणालियाँ प्रचलित हैं—प्रथम, पद्धति के अनुसार कुछ विक्रय पत्र छपवा कर ग्राहकों से पृथक्-पृथक् अपनी वस्तुओं के लिए निवेदन किया जाता है। द्वितीय पद्धति के अनुसार, एक ही प्रकार के लीफलेट्स, सूचीपत्र आदि विविध प्ररूप में मुद्रित कराकर प्रत्येक ग्राहक के पास भेजे जाते हैं। यह विज्ञापन भी बहुधा समाचार पत्रों तथा वाह्य विज्ञापन के सिद्धान्तों पर ही किया जाता है। इसमें मेता पर विशेष ध्यान रखा जाता है, अतः उसकी आवश्यकता की जानकारी होना अति आवश्यक है। इस प्रकार के विज्ञापन में मेलिंग लिस्ट बनाने के लिए टेलीफोन डायरेक्ट्री तथा स्ट्रीट डायरेक्ट्री का उपयोग किया जाता है। इस सूची में वर्तमान ग्राहकों के नाम व पत्तों के साथ भावी ग्राहकों के भी नाम व पते दिये रहते हैं।

कुछ व्यापारी सद्यः समय-समय पर मेलों एवं प्रदर्शनों का आयोजन करते हैं, जिनमें वे अपनी अपनी वस्तुओं का परिचय ग्राहकों को देने के लिए एकत्रित होते हैं। दिसम्बर सन् १९२५ में दिल्ली में होने वाला औद्योगिक मेला इसका उदाहरण है। भारतवर्ष में तो मेले तीर्थ स्थानों पर बहुधा होते रहते हैं। युद्ध पूर्व काल में <sup>१०</sup> की गाड़ियों द्वारा भी विज्ञापन किया जाता था। यह गाड़ियाँ प्रत्येक स्टेशन

कुछ समय के लिए रुक कर जनता को विभिन्न वस्तुओं का परिचय देती हैं। आज-काल के अत्यन्त जगत में मनोरंजनार्थ सिनेमा देखने वालों की संख्या बढ़ती ही जा रही है, अतएव स्लाइडस् द्वारा यहाँ जनता के सम्मुख यह प्रस्तुत किया है कि अमुक वस्तु इनको कहाँ पर मिलेगी। यह स्लाइडस् सिनेमा के प्रारम्भ में तथा मध्यान्तर में दिखाये जाते हैं तथा जनता की स्मरण शक्ति को प्रभावित करने में बड़े उपयोगी सिद्ध हुए हैं। बड़े बड़े निर्माता अपनी वस्तु का विज्ञापन करने के लिए अपने एडवर्टाइजमेंट फिल्मस बनवाते हैं, जैसे—डालडा, सनलाइट साबुन आदि का विज्ञापन। यह साधन अत्यन्त खर्चीला है, अतः साधारण निर्माता इसका प्रयोग नहीं कर सकते। आजकल रेडियो एडवर्टाइजिंग ऐजेन्सीज द्वारा विज्ञापन देना बहुत लोक-प्रिय हो रहा है। इस प्रकार के विज्ञापन सीडोन आवाशवाणी केन्द्र से प्रातःकाल व सायंकाल फिल्मी गीतों के बीच दिये जाते हैं। हमारे देश में अभी तक आकाशवाणी द्वारा विज्ञापन देने की प्रथा प्रारम्भ नहीं हुई है। युद्ध पूर्व काल में वायुयान द्वारा धुनें की सहायता से आकाश में वस्तुओं का विज्ञापन किया जाता था। यह साधन भी अत्यन्त खर्चीला है।

**विक्रेता के वैयक्तिक गुण—**

एक सफल विक्रेता में प्राकृतिक प्रतिभा तथा वैयक्तिक विशेषताओं का होना आवश्यक है। उसे प्रसन्न आकृतिवाला, महत्वाकांक्षी, युक्ति सम्पन्न, अत्युक्त धैर्यवान एवं

चतुर बुद्धवाला होना चाहिए। विक्रेता के वेपमूषा एवं उमका रूप भी चित्ताकर्षक होना चाहिए, क्योंकि इसी का ग्राहक पर प्रथम प्रभाव पड़ता है और यह प्रथम प्रभाव ही अन्त तक काम करता है। एक विद्वान के शब्दों में सफल विक्रेता में बिल्ली की उत्सुकता, कपि के समान चातुर्य, गंगाजल के समान सरलता तथा पवित्रता, शिशु की भोंति मैत्री, फुटबॉल के खिलाड़ी की भोंति सक्रियता (Activity and Enthusiasm) तथा पतिव्रता स्त्री की भोंति धैर्य होना चाहिए।

यशस्वी विक्रेता के लिए प्रभावी व्यक्तित्व का होना नितान्त आवश्यक है, किन्तु यह गुण उसके ऊपर निर्भर न रहते हुए पैतृक स्वास्थ्य तथा भौगोलिक परिस्थितियों पर निर्भर करता है। विक्रेता को सदैव प्रसन्नचित्त रहना चाहिए। जो व्यक्ति उदास एवं सुस्त रहता है वह कभी भी सफल विक्रेता नहीं बन सकता। ग्राहकों को वस्तुएँ दिखाने समय उनका स्वागत करते समय दुःख का लवलेख भी प्रतीत नहीं होना चाहिए। उसके व्यवहार एवं वार्त्तालाप करने का दृढ़ आकर्षक एवं मनोरंजक होना चाहिए। इस प्रकार विक्रेता के 'व्यक्तित्व' के अन्तर्गत केवल उसके मुख एवं शरीर की आकृति ही नहीं आती वरन् उसके व्यवहार की पद्धति, रहन-सहन का ढंग, मधुर आवाज, सम्भाषण चातुर्य आदि बातों का भी समावेश होता है। विक्रेता को सदैव उरसाही एवं महावाकावी भी होना चाहिए। जीवन के प्रत्येक क्षेत्र में प्रगति के लिए महान् आकाङ्क्षा एवं तत्परता की आवश्यकता होती है। आकाङ्क्षा रहित व्यक्ति कभी भी सफल नहीं हो सकता। जो व्यक्ति स्वाभाविक रूप से हिम्मत के साथ काम करता रहता है और उत्सुकता के साथ उसमें सलग्न रहता है तो सफलता उसके कदम चूमेगी। व्यवसाय में प्रगति के लिए उत्सुकता नितान्त आवश्यक है। विक्रेता में विक्रय के लिए योग्य प्रवृत्ति होना सफलता की कसौटी है। यदि विक्रय-कला में भरचि रखने वाले व्यक्ति को विक्रेता बना दिया जाय, तो वह यही चाहेगा कि किसी प्रकार समय कटे तथा ग्राहक कम आएँ, जिसमें उसे तकलीफ न करनी पड़े, अतएव सफलता प्राप्त करने के लिए नैसर्गिक प्रवृत्ति का होना आवश्यक है। यह प्रवृत्ति विरोध चतुराग द्वारा पैदा भी की जा सकती है। एक सफल विक्रेता को धैर्यवान्, एवं सहनशील भी होना चाहिए, जिसमें कि वह ग्राहक तथा अपने स्वामी से घातचीत करते समय धरपायेगा नहीं। जो कुछ भी जानकारी ग्राहक को देनी है, उसको वह बड़े धैर्य से देगा तथा ग्राहक के सभी प्रश्नों का उत्तर भी सन्तोषजनक विधि से देगा। सहिष्णुता से हमारा आशय यह है कि यदि कभी ग्राहक के मुख से अनायास कोई कटु घात निकल जाय, तो वह उसका बुरा न मानेगा वरन् सहन करके लाजबानी से ग्राहक को सन्तुष्ट करने के प्रयत्न करेगा। विक्रेता को चाहिए कि वह कभी भी क्रिमी ग्राहक को घृणा की दृष्टि से न देखे और न उसे तिरस्कारपूर्ण व्यवहार ही करना चाहिए।

अन्त में, एक सफल विक्रेता में कवि के समान चतुराई होनी चाहिए। विक्रेता की हमी विरोधता के कारण क्रिमी भी ग्राहक को वस्तुओं की आलोचना करने का भी साह्य नहीं होता। चतुराई के ही कारण उमकी वाणी सभी के लिए इतनी विनम्र

होती है कि कोई भी ग्राहक एक बार उसकी दुकान पर आवर लौट नहीं सकता। वह निश्चित रूप से वस्तु खरीद कर ही जाएगा तथा स्थायी ग्राहक बन जाएगा। विक्रेता का व्यवहार विनम्र एवं सहानुभूतिपूर्ण होना चाहिए। उसमें अपनी सुरुचि दिखाने की भी शक्ति होनी चाहिए। सुरुचि का प्रदर्शन उस समय महत्वपूर्ण होता है, जब कोई ग्राहक विक्रेता से ही किसी वस्तु के विषय में राय लेता है और उससे परामर्श के अनुसार ही माल लेने के लिए आग्रह करता है।

### उपसंहार—

हुआ है कि हमारे देश में अधिकांश व्यवसायी विक्रय कला के महत्व को नहीं जानते। कुछ उत्पादक गण एवं फुटकर विक्रेता इसके महत्व को समझने लगे हैं, जैसे टाटा आयल मिल्स अथवा बाटा कम्पनी के विक्रेता। पाश्चात्य देशों में विक्रय कला को एक महत्वपूर्ण स्थान प्राप्त है। उदाहरण के लिए, संयुक्त राज्य में "The National Association for Salesmanship" की परीक्षा में उत्तीर्ण होने पर परीक्षार्थी को "The Associate of the Salesmanagers Association" की पदवी दी जाती है। संयुक्त राष्ट्र अमेरिका विक्रय कला की जन्मभूमि है और यहाँ के विक्रेता इस कला में पारंगत हैं। यहाँ वाणिज्य के विषयों में विज्ञापन एवं विक्रय कला एक अनिवार्य विषय के रूप में पढ़ाया जाता है। इस दशा में हमको भी उनके पद चिह्नों पर चलने का प्रयत्न करना चाहिए।

## भारतवासियों का जीवन-स्तर

रूप रखा—

१. **आरम्भिक**—रहन-सहन के स्तर का आशय उन आवश्यकताओं से है, जिनका उपभोग करने की मनुष्य को आदत पड़ गई है। जीवन-स्तर ऊँचा हो सकता है अथवा नीचा। जीवन-स्तर को निर्धारित करने वाली बातें।
२. **भारतवासियों का जीवन-स्तर**—भारतीय जीवन-स्तर का अनुमान दो प्रकार से लगाया जा सकता है—(१) परिभाषात्मक अनुमान—(अ) प्रति व्यक्ति आय, (आ) राष्ट्रीय आय का वितरण, (इ) औसत धन, (ई) उपभोग्य पदार्थों की उपलब्धि। (२) गुणात्मक अनुमान—(अ) भोजन, (आ) वस्त्र, (इ) निवास-स्थान, (ई) आराम और विलास की वस्तुएँ। इन दृष्टिकोणों से स्पष्ट है कि हमारे देशवासियों का जीवन स्तर बहुत नीचा है।
३. **निम्न जीवन-स्तर के कारण**—(१) आर्थिक कारण—(अ) प्राकृतिक साधनों का अपर्याप्त शोषण, (आ) कम उत्पादन, (इ) जन-संख्या का आधिपत्य, (ई) देश की अल्पजलित अर्थ-व्यवस्था, (उ) वित्त, यातायात तथा वस्तुओं के विक्रय की अव्यवस्था, धन का असमान वितरण। (२) व्यक्तिगत वितरण—(अ) शिक्षा, (आ) धार्मिक व सामाजिक आदर्श, (इ) धर्म की अकुशलता, (ई) सामाजिक रीति-रिवाज, (उ) फैशन। (३) भौतिक कारण—(अ) भौगोलिक कारण।
४. **रहन-सहन का स्तर ऊँचा कैसे किया जाय**—(अ) प्राकृतिक साधनों का सदुपयोग, (आ) जन-संख्या की वृद्धि पर नियंत्रण, (इ) अर्थ-व्यवस्था को समुन्नत किया जाय, (ई) वित्त एवं यातायात की उन्नत व्यवस्था, (उ) धन का समान वितरण, (ऊ) शिक्षा का प्रसार, (ए) श्रमिकों की कुशलता में वृद्धि, (ऐ) लोक-स्वास्थ्य व्यवस्था।
५. **निष्कर्ष**—गत कुछ समय से हमारे जीवन-स्तर में वृद्धि हो रही है।

**प्राग्भिक—**

मनुष्य की आवश्यकताएँ अनन्त हैं। प्रत्येक व्यक्ति की आवश्यकताएँ अन्य लोगों से प्रायः भिन्न होती हैं। कुछ व्यक्ति यदि अपनी आय का अधिकांश भाग धरने और अपने परिवार की अनिवार्य व आरामदायक वस्तुओं के उपभोग पर व्यय

करते हैं, तो कुछ अन्य व्यक्ति अपनी आय का अधिकांश भाग विलासिताओं की संतुष्टि में व्यय करते हैं। एक व्यक्ति जिस प्रभार की वस्तुओं का उपभोग करता है उसी पर उसका जीवन स्तर प्रायः निर्भर करता है। जीवन-स्तर से हमारा आशय उन आवश्यकताओं से है जिनके उपयोग करने की मनुष्य को आदत पड़ गई है। जीवन-स्तर दो प्रकार का होता है—ऊँचा अथवा नीचा। ऊँचा जीवन-स्तर वह है, जिसमें मनुष्य अपनी अधिक से अधिक आवश्यकताओं की संतुष्टि करता है, अर्थात् वह पौष्टिक भोजन खाता है, सुन्दर वस्त्र धारण करता है, स्वच्छ मकान में रहता है, परिवार की चिकित्सा पर पर्याप्त धन व्यय करता है तथा बच्चों की शिक्षा पर उचित धन व्यय करता है। इसके विपरीत निम्न जीवन-स्तर वह है जिसमें मनुष्य अपनी सीमित आय से बहुत कम आवश्यकताओं की संतुष्टि कर पाता है।

किसी समाज या व्यक्ति का जीवन-स्तर सदैव सापेक्षिक होता है। जब किसी समाज के जीवन स्तर का अध्ययन करते हैं तो हमारा आशय उस समाज के जीवन-स्तर का तुलनात्मक अध्ययन से होता है। उदाहरणार्थ, यदि हम भारतवासियों के जीवन-स्तर का अध्ययन करते हैं, तो हम इस बात की जानकारी प्राप्त करना चाहते हैं कि यह जीवन-स्तर किन देशों से ऊँचा एवं किन देशों से नीचा है, जैसे भारत के जीवन-स्तर की तुलना में इंग्लैंड व अमेरिका का जीवन-स्तर ऊँचा है, परन्तु भारतवासियों का जीवन-स्तर सीलोन, यमां एवं इन्डोचीन आदि देशों से ऊँचा है।

किसी देश के निवासियों के जीवन-स्तर को प्रभावित करने वाली अनेक बातें होती हैं। सर्व प्रथम, एक व्यक्ति विशेष का जीवन-स्तर प्रायः इस बात पर निर्भर करता है कि उसकी आय कितनी है। यदि वह मान लिया जाय कि प्रत्येक व्यक्ति विवेक से अपनी आय को व्यय करता है, तो स्वभावतः जिस व्यक्ति की अधिक आय होगी वह उतनी ही अधिक वस्तुओं का उपभोग कर सकेगा। परिणामतः ऐसे मनुष्यों का जीवन-स्तर अन्य मनुष्यों की अपेक्षा ऊँचा होगा। यही कारण है कि साधारणतः एक धनी व्यक्ति का जीवन-स्तर एक निर्धन व्यक्ति की अपेक्षा ऊँचा होता है। दूसरे, जीवन-स्तर मनुष्य के विवेकपूर्ण व्यय पर भी बहुत कुछ निर्भर करता है। उदाहरणार्थ, एक प्रोफेसर की आय दो सौ रुपये है और एक क्लर्क की सौ रुपये प्रति माह। प्रोफेसर प्रायः मित्रों सहित चाय पार्टियों में जाता है, सिनेमा व नाच रंग देखता है एवं मादक पदार्थों का सेवन भी करता है और इस प्रकार वह अपनी आय का अधिकांश भाग भोग विलास में व्यय कर देता है, परन्तु क्लर्क अपनी आय को विवेकपूर्ण ढंग से खर्च करता है, वह एक पैसे की भी फिजूलखर्ची नहीं करता। वह अच्छा भोजन पाता है, साधारण वस्त्र धारण करता है, स्वच्छ स्थान पर रहता है, मादक पदार्थों की ओर देखता भी नहीं तथा अपने बच्चों की शिक्षा का भी विशेष ध्यान रखता है, अतः स्पष्ट है कि क्लर्क का जीवन-स्तर प्रोफेसर साहब के विलासपूर्ण जीवन से वहीं उच्चतर है। तीसरे, मनुष्य के स्वास्थ्य का भी उसके जीवन-स्तर पर अच्छा प्रभाव पड़ता है। एक अस्वस्थ व्यक्ति न तो अच्छा खा सकता है और न अच्छा पदन ही

है, क्योंकि वह सदैव ही जीतल वायु व गर्म लू से ढरता रहता है। इसके एक स्वस्थ व्यक्ति अच्छा खाता तथा अच्छा पहिनाता है, अतएव घस्वस्थ ही अपेक्षा स्वस्थ व्यक्ति का जीवन-स्तर अधिक ऊँचा होता है। चीथे, शिवा का वन स्तर से घनिष्ठ सम्बन्ध है। एक शिक्षित व्यक्ति में सामान्यतः व्यय चातुर्य होता है, जिससे वह अपनी आय को अधिक विवेक से व्यय करता है और एक दल व्यक्ति की तुलना में अपनी जीवन-स्तर ऊँचा रखने में सफल हो जाता है। प्रकार एक महारवाकांक्षी व्यक्ति भी अपने जीवन को सफल बनाने के लिए अधिक धनाने का प्रयत्न करता है एवं अधिक आय प्राप्त हो जाने के कारण वह अपना न-स्तर भी ऊँचा रख सकता है। इसके अतिरिक्त मनुष्य की आर्थिक, राजनैतिक सामाजिक परिस्थितियों का भी उसके जीवन-स्तर पर प्रभाव पड़ता है। अनुकूल उन्नत परिस्थितियों की दशा में जीवन स्तर ऊँचा होगा और इसके विपरीत उन्नत एवं दयनीय परिस्थितियों की दशा में जीवन-स्तर नीचा होता है।

### रातवासियों का जीवन-स्तर—

किसी देश के जीवन स्तर का अनुमान दो प्रकार से लगाया जाता है—परिमाणिक अनुमान और गुणात्मक अनुमान। किसी देश के जीवन-स्तर का परिमाणात्मक अनुमान अनेक विधियों से किया जा सकता है—प्रथम, किसी देश के प्रति व्यक्ति आय की गणना करके निवासियों के जीवन-स्तर का अनुमान लगाया जा सकता है। सन् १९४६ में संयुक्त-राष्ट्र-संघ ने कुछ देशों की प्रति व्यक्ति आय का अनुमान प्रस्तुत किया था, जो रपयों में इस प्रकार है—अमेरिका ७,२६२), कनाडा ४,३२०), इंग्लैंड ३,८६२), आस्ट्रेलिया ३,३६२), फ्रांस २,४१०), जापान २००), भारत २२२), पर्मा १८०) इत्यादि। इन आँकड़ों से स्पष्ट है कि हमारे देश की प्रति व्यक्ति आय इतनी कम है कि औसत व्यक्ति अपनी समस्त अनिवार्यताओं की भी सन्तुष्टि नहीं कर सकता। ऐसी परिस्थितियों में भारतवासियों का जीवन-स्तर नीचा होना स्वाभाविक है। दूसरे, किसी देश में राष्ट्रीय आय के वितरण से भी जीवन स्तर का अनुमान लगाया जा सकता है। कुछ व्यक्तियों का अनुमान है कि भारत में लगभग ६ लाख परिवारों की औसत आय १ लाख रुपये वार्षिक या इससे अधिक है, १ लाख ७० हजार परिवारों की औसत आय २,०००) वार्षिक है, ठाई लाख परिवारों की औसत आय २,०००) वार्षिक है और शेष की आय १,०००) वार्षिक से भी कम है। इन आँकड़ों से स्पष्ट है कि हमारे देश में केवल ठाई लाख परिवार तो आराम से खाते पीते हैं और शेष करना नीरस जीवन जैसे तैय चकाते हैं। जीवन-स्तर की तीसरी कमीठी है आयु। विभिन्न देशों की औसत आयु इस प्रकार है—न्यूजीलैंड—पुरुष ६६, स्त्री ७१, संयुक्त राज्य—पुरुष ६२, स्त्री ७१, इंग्लैंड—पुरुष ६६, स्त्री ७१ तथा भारत—पुरुष ३२, स्त्री ३१। एक ऊँचे जीवन-स्तर के परिणामस्वरूप ही दीर्घ आयु होती है। औसत आयु के सम्बन्ध में उक्त-लिखित आँकड़ों से यह अनुमान लगाया जा सकता है कि क्योंकि भारतवासियों की



औसत आयु बहुत कम है, इसलिये उनका जीवन-स्तर भी बहुत नीचा है। जीवन-स्तर की चौथी कसौटी कार्यक्षमता है। सर एलेक्जेंडर मैक राबर्ट्स का मत है कि एक अंगरेजी श्रमिक भारतीय श्रमिक की अपेक्षा चार गुना अधिक कुशल है, अतः स्पष्ट है कि एक औसत भारतीय का जीवन स्तर एक औसत इंग्लैंड निवासी से बहुत नीचा है। पांचवे, कभी-कभी हम किसी देश के निवासियों के जीवन-स्तर का अनुमान इस बात से भी लगा सकते हैं कि वहाँ के निवासियों को कितनी उपभोग्य पदार्थों की उपलब्धि हो रही है। उदाहरण के लिये, एक अनुमान के अनुसार जबकि इंग्लैंड के निवासी को औसतन ३६ औंस प्रति दिन पीने को मिलता है, तो भारतवासी को केवल औसतन ७ औंस ही मिल पाता है, अतः स्पष्ट है कि चूँकि अधिकांश भारतवासियों को भरपेट भोजन नहीं मिलता है, पहनने के लिये पर्याप्त कपड़े नहीं मिलते, रहने के लिये स्वस्थ स्थान नहीं है आदि। यहाँ का जीवन-स्तर स्वभावतः बहुत नीचा है।

गुणात्मक अनुमान की दृष्टि से जब हम भारतवासियों के उपभोग की सूची बनाते हैं, तो सचमुच हमें बड़ी निराशा होती है। कुछ लोगों का अनुमान है कि भारत में केवल ३६% लोगों को भोजन मिलता है और शेष व्यक्ति आधे भूखे रहते हैं। जो व्यक्ति भरपेट भोजन करते हैं उनके सम्बन्ध में भी ऐसा कहा जाता है कि उनके भोजन में पौष्टिक पदार्थों का अंश बहुत कम होता है। एक दूसरे अनुमान हमारे देश में दूध का औसत उपभोग १६ गज प्रति व्यक्ति है, जबकि अमेरिकन ७२ गज कपड़ा पहिनता है। प्रथम तो, हमारा वस्त्र का औसत उपभोग बहुत कम है और दूसरे, यह उपभोग भी अधिकांशतः समाज के धनी वर्ग द्वारा किया जाता है। फलतः अधिकांश देशवासी अर्ध-नग्नतावस्था में अथवा मैले कुचैले चीथड़े पहने हुए पाये जाते हैं। हमारे ग्रामीण क्षेत्रों में निवास स्थान की दशा भी अत्यन्त शोचनीय है। गांव के मकान प्रायः गन्दे, अन्ध-कार पूर्ण व फस्चे होते हैं एवं उनके निर्माण करने में स्वास्थ्य के नियमों का विचार नहीं किया जाता और जब इन गन्दे मकानों में पशुओं की बांध दिया जाता है, तो दशा और भी खराब हो जाती है। औद्योगिक नगरों में तो अम-वस्तियों की दशा अत्यन्त खराब है। अम-वस्तियाँ इतनी गन्दी होती हैं कि उनमें से गुजरने में भी घृणा अनुभव होती है।

**निम्न जीवन-स्तर के कारण—**

उपयुक्त विवरण से स्पष्ट है कि अन्य देशों की तुलना में भारतवासियों का जीवन-स्तर बहुत नीचा है। हम निम्न जीवन-स्तर के प्रधान कारणों को हम तीन मुख्य भागों में विभाजित कर सकते हैं—आर्थिक कारण, व्यक्तिगत कारण तथा भौतिक कारण। आर्थिक कारण के अन्तर्गत हम निम्न का समावेश कर सकते हैं:—

(१) प्राकृतिक साधनों का अपर्याप्त शोषण—भारतवर्ष एक भनाढ्य देश है, लेकिन फिर भी यहाँ के निवासी निर्धन हैं, क्योंकि हम अपनी प्राकृतिक सम्पत्ति का केवल २५% भाग और मछली सम्पत्ति का केवल ३३% भाग उपभोग में ला रहे हैं। इसी प्रकार न तो खनिज सम्पत्ति का ही पूर्ण उपयोग हो रहा है और न हमारी

समस्त कृषि योग्य भूमि ही प्रयोग की जा रही है। हमारी नदियों का जल व्यर्थ बह कर सागर की शरण में चला जाता है। सिंचाई एवं विद्युति के रूप में हम उसका पूर्ण सदुपयोग नहीं कर रहे हैं। फलतः अन्य देशों की अपेक्षा हमारी राष्ट्रीय आय भी बहुत कम है और यह स्वाभाविक ही है कि जिस देश की प्रति व्यक्ति आय कम होती है, वहाँ के निवासियों का जीवन स्तर भी नीचा होता है।

( २ ) कम उत्पादन—अन्य देशों की तुलना में हमारे देश की राष्ट्रीय उत्पत्ति भी बहुत कम है। एक अनुमान के अनुसार अमेरिका में कुछ ऐसे कारखाने हैं, जो वस्तु के उत्पादन करने वाले भारतीय कारखानों की तुलना में १५ या २० गुना अधिक माल उत्पन्न करते हैं। हमारे कृषि उत्पादन की दशा भी घाति शोचनीय है। एक अनुमान के अनुसार हम भारत में प्रति एकड़ भूमि पर इटली की तुलना में चौथाई चावल उत्पन्न करते हैं तथा हवाई द्वीप में हमारे देश से ७ गुना और जावा में ४ गुना गन्ना प्रति एकड़ उत्पन्न किया जाता है। इसी प्रकार कपास भी मिश्र से हमारे देश से ५ गुनी अधिक उत्पन्न होती है। गेहूँ तो हमारे देश में प्रत्येक योरोपीय देश से प्रति एकड़ केवल  $\frac{1}{3}$  भाग ही उत्पन्न होता है। इन आँकड़ों से स्पष्ट है कि हमारा राष्ट्रीय उत्पादन अत्यन्त न्यून है, जिसके परिणामस्वरूप देशवासियों का जीवन स्तर भी बहुत नीचा है।

( ३ ) जन-संख्या का आधिक्य—हमारे देश की वर्तमान जन-संख्या ३६ करोड़ से अधिक है और यह विश्व की जन-संख्या का १५ प्रतिशत भाग है। सन् १९४१-४१ के अनुमान के अनुसार भारतवर्ष की जन-संख्या में इन दस वर्षों में १३.४ प्रतिशत वृद्धि हुई है और यह वृद्धि निरन्तर जारी है। परियामतः हमने अपनी उल्ल राष्ट्रीय उत्पत्ति प्रति वर्ष अधिक नागरिकों में बाँटनी पड़ती है, जिससे देशवासियों के जीवन-स्तर में कोई विशेष वृद्धि नहीं हो पा रही है।

( ४ ) असंतुलित अर्थ-व्यवस्था—भारत मुख्यतः एक कृषि-प्रधान देश है, जिसकी ६५% जन-संख्या कृषि में और केवल १४% उद्योग-धन्यों में संलग्न है। इस प्रकार अन्य देशों की तुलना में हमारे यहाँ जन-संख्या का कृषि पर अधिक दबाव है। पारंपार्य देशों में तीव्र औद्योगीकरण के कारण अत्यधिक सम्पत्ति की उत्पत्ति हुई है, अतः हमको भी उद्योगों का पूर्ण विकास करना चाहिए, क्योंकि जब तक हम औद्योगीकरण के प्रति उदासीन रहेंगे, तब तक हमारी प्रति व्यक्ति आय नहीं बढ़ सकती। इस असंतुलित अर्थ-व्यवस्था के कारण भी जीवन-स्तर नीचा पाया जाता है।

( ५ ) रिश, यातायात तथा बाजार की दोषपूर्ण व्यवस्था—हमारे देश में इन साधनों की बहुत ही कम उन्नति हुई है। ग्रामीण और नगरी क्षेत्रों को मिलाने वाली सड़कों तथा विभिन्न नगरों को मिलाने वाली रेलों की बहुत ही अपर्याप्त व्यवस्था है, जिससे ग्रामीण जनता केवल उन्हीं वस्तुओं का उपभोग कर सकती है, जो उनके गांव में मिल सकती है। परियामतः उनका जीवन स्तर नीचा रह जाता है।

( ६ ) धन का असमान वितरण—हमारे देश में धन का वितरण भी बढ़ा

दोषपूर्ण है। अधिकांशतः ऐसा देखा जाता है कि धनी व्यक्ति ही और धनी होते जा रहे हैं और बेचारे गरीब लोगों की दरिद्रता बढ़ती जा रही है।

इन आर्थिक कारणों के अतिरिक्त अनेक व्यक्तिगत कारण भी हमारे निम्न जीवन-स्तर के लिये उत्तरदायी हैं—प्रथम, अशिक्षा के कारण हमारा जीवन स्तर ऊँचा नहीं हो पाता। देश में केवल १७% व्यक्ति ही पढ़े लिखे हैं। इसका दुष्परिणाम यह है कि अधिकांश देशवासियों में उन्नति की भावना नहीं पाई जाती। वे अपनी वर्तमान स्थिति से ही संतुष्ट रहते हैं और अपने जीवन-स्तर को ऊँचा करने का विशेष प्रयत्न नहीं करते। दूसरे, देश के धार्मिक व सामाजिक आदर्श का भी मनुष्य के जीवन स्तर पर भी प्रभाव पड़ता है। हमारे देशवासियों का आदर्श सदैव से 'सादा जीवन उच्च-विचार' रहा है, जिसके कारण अधिकांश देशवासी वर्तमान स्थिति से ही संतुष्ट रहते हैं। तीसरे, धर्मिकों की अकुशलता भी जीवन स्तर की वृद्धि में बाधक है। सर क्लीमेंट सिम्पसन का अनुमान है कि लक्काशावर का एक श्रमिक अपने जैसा २.६७ भारतीय श्रमिक के बराबर कार्य करता है। प्रति श्रमिक उत्पादन कम होने के कारण उनको मजदूरी भी कम मिलती है, जिसके कारण उसका जीवन-स्तर भी नीचा हो जाता है। चौथे, हमारे देशवासी रुढ़िमूलक हैं और वे परम्परा से चले आते रीति रिवाज का स्वभाव से ही अनुकरण करते हैं। वे जन्म, मृत्यु, विवाह आदि उत्सवों पर व्ययों की बचत को एक दिन में खर्च कर देते हैं, जिससे उनका जीवन-स्तर बहुत नीचा रहता है। पाँचवे, कुछ व्यक्ति फैशन के चक्कर में, अक्सर अपनी अनिवार्यताओं का त्याग कर देते हैं और विखर्चित के पदार्थों का उपयोग करते हैं। जब मनुष्य आडम्बर की वस्तुओं का उपयोग करता है, तो जीवन-स्तर श्रेष्ठ होने के स्थान पर नीचा हो जाता है।

अतः, कुछ मौसमिक कारण भी हमारे निम्न जीवन-स्तर के लिये उत्तरदायी हैं। हमारे देश का जलवायु गरम है, अतः हमारे देशवासियों की आवश्यकताएँ भी सीमित हैं। ग्रीष्म काल में थोड़े से कपड़ों से काम चल जाता है और शीतकाल में अधिकांश व्यक्ति आग ताप कर ही समथ काट देते हैं। बड़ी-बड़ी अट्टालिकाओं को भी उनको आवश्यकता नहीं पड़ती। सचेत में, हमारे देश की भौतिक अवस्था इस प्रकार की है कि मनुष्य एक बहुत ही सादा जीवन व्यतीत करते हैं, जिससे उनका जीवन स्तर बहुत ही नीचा है।

जीवन स्तर ऊँचा कैसे किया जाय ? —

यदि हम अपने देशवासियों का जीवन स्तर ऊँचा करना चाहते हैं, तो हमें उक्तलिखित बाधाओं या कारणों को दूर करना होगा। इस उद्देश्य की पूर्ति के हेतु अनेक सुझाव प्रस्तुत किये गये हैं—

(१) प्राकृतिक साधनों का पूर्ण सदुपयोग हो—धन के उत्पादन के लिये यह नितान्त आवश्यक है कि हम अपने प्राकृतिक साधनों का पूर्ण उपयोग करें। वनों का उचित उपयोग होना चाहिये। नदियों में बहने वाले पानी को अधिक से अधिक सिंचाई करना व विद्युत उत्पन्न करने के काम में लाना चाहिये, कृषि योग्य भूमि को शीघ्र से